Gemeente Sliedrecht

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Sliedrecht

Nr. 547079

24 november 2026

Beleidsregel veilige jaarwisseling Sliedrecht 2026

De burgemeester van de gemeente Sliedrecht:
Overwegende dat;

- Op grond van de Wet veilige jaarwisseling een vuurwerkverbod in de Wet milieubeheer is opgenomen;
- Het bezit en het gebruik van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 voor anderen dan personen met gespecialiseerde kennis is verboden, evenals de verkoop daarvan;
- De burgemeester ontheffing kan verlenen van dit verbod;
- De regels voor het verlenen van een ontheffing op grond van het Besluit veilige jaarwisseling in het Vuurwerkbesluit zijn opgenomen;
- De burgemeester ontheffingen kan verlenen, maar dit niet hoeft te doen;
- De burgemeester in overleg met de lokale driehoek kan besluiten om geen ontheffingen te verlenen;
- Een besluit om geen ontheffingen te verlenen vervolgens kan worden neergelegd in een beleidsregel;

Gelet op artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer en de artikelen 2.3.2 e.v. van het Vuurwerkbesluit;

B E S L U I T:

Vast te stellen:
De Beleidsregel veilige jaarwisseling Sliedrecht 2026,

1. Inleiding

In 2025 hebben de Eerste en de Tweede Kamer ingestemd met de Wet veilige jaarwisseling. Met deze wet is in de Wet milieubeheer een algeheel vuurwerkverbod opgenomen. Gelijktijdig is bepaald dat de burgemeester ontheffing kan verlenen van dit verbod en dat de voorwaarden waaronder een aanvraag tot ontheffing kan worden verleend, geregeld is in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).
De AMvB waarin de voorwaarden en voorschriften voor een ontheffing zijn geregeld, is het Besluit veilige jaarwisseling. Met deze AMvB is het Vuurwerkbesluit uitgebreid met regels voor het verlenen van ontheffingen. Uit de Nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling blijkt dat de burgemeester beleidsvrijheid heeft bij het al dan niet verlenen van ontheffingen: *"Hij kan daartoe zelf beleid opstellen in een beleidsregel. De burgemeester kan beslissen in overleg met de lokale driehoek om geen, of een maximumaantal, ontheffingen te verlenen in zijn gemeente.*
Bij Koninklijk Besluit van 1 juli 2026 is bepaald dat de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling per 1 augustus 2026 in werking zijn getreden. Met deze beleidsregel wordt duidelijkheid verschaft over het al dan niet verlenen van ontheffingen.

2. Geen ontheffingen in de gemeente Sliedrecht

De burgemeester van Sliedrecht zal voorafgaand aan de jaarwisseling geen ontheffing als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer verlenen. Dit betekent dat in Sliedrecht geen ontheffing zal worden verleend voor het tot ontbranding brengen van F2-vuurwerk tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur.
Uit de afstemming met de lokale driehoek blijkt dat het Openbaar Ministerie en de politie zich kunnen vinden in een besluit om voor de jaarwisselingen geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen. Ook de Veiligheidsregio onderschrijft het nut van de beperking om vuurwerk af te steken en de voordelen die dat voor de veiligheid van de hulpverleners kan hebben.

3. Overwegingen om geen ontheffingen te verlenen

Aan het besluit om tijdens de jaarwisselingen geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen, liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

a. Toezicht op ontheffingsvoorschriften
   - Het Besluit veilige jaarwisseling verplicht de burgemeester om aan iedere ontheffing een uitgebreid pakket aan veiligheidsvoorschriften te verbinden. Daarbij moet vooraf zorgvuldig worden beoordeeld of wordt voldaan aan alle wettelijke eisen ten aanzien van onder meer het veiligheidsplan, het afsteekterrein, de veiligheidszone, de aangewezen supervisors en ontbranders en de wijze waarop het vuurwerk wordt opgeslagen en afgestoken.

Daarnaast rust op de burgemeester de verantwoordelijkheid om toe te zien op de naleving van deze voorschriften. Dit brengt een omvangrijke toetsings- en toezichtstaak met zich mee.

Een deel van het toezicht op de naleving van de aan een ontheffing verbonden voorschriften kan voorafgaand aan het afsteken plaatsvinden, bijvoorbeeld door controle van het afsteekterrein en de inrichting van de veiligheidszone. Juist tijdens het moment waarop de risico's het grootst zijn, namelijk het daadwerkelijk tot ontbranding brengen van het vuurwerk, kan echter geen adequaat toezicht worden gehouden, dit in verband met de zeer beperkte (specialistische) handhavingscapaciteit in de gemeente Sliedrecht.

Tijdens de jaarwisseling ligt de verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid bij de politie, die tijdens de jaarwisseling haar capaciteit primair inzet voor het optreden bij excessen en ernstige openbare-ordeverstoringen.

Het toezicht op de naleving op de ontheffingsvoorschriften tijdens de jaarwisseling is een taak van de gemeente. Het ontbreekt de gemeente aan capaciteit hierop toe te zien en wil ook de toezichthouders niet blootstellen aan de risico's die het toezicht met zich meebrengt. De toezichthouders van de gemeente zijn niet opgeleid voor het handhaven van de openbare orde.

Hierdoor ontbreekt juist tijdens de periode waarin het vuurwerk volgens het Besluit veilige jaarwisseling mag worden afgestoken, tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur, en in het bijzonder tijdens de drukste uren rond de jaarwisseling, de mogelijkheid om effectief toezicht te houden op de naleving van de aan de ontheffing verbonden veiligheidsvoorschriften. Gelet op de veiligheidsrisico's die ontstaan wanneer deze voorschriften niet worden nageleefd, de verantwoordelijkheid van de burgemeester voor een zorgvuldige toepassing van de ontheffingsbevoegdheid en het ontbreken van voldoende mogelijkheden om naleving te controleren, acht de burgemeester het niet verantwoord gebruik te maken van de bevoegdheid om ontheffingen te verlenen.

b. Handhaving op illegaal vuurwerk
- Als ontheffingen worden verleend voor het afsteken van F2-vuurwerk, dan kan dat in combinatie met het afsteken van illegaal vuurwerk een diffuse situatie opleveren. Het handhaven van de openbare orde tijdens de jaarwisseling brengt al de nodige uitdagingen voor de politie met zich mee. Daar komt de handhaving van het vuurwerkverbod bij. Als de politie daarbij een onderscheid moet maken tussen 'legale' en 'illegale' knallen, dan wordt het handhaven van het vuurwerkverbod een schier onmogelijke taak. Het is voor de politie ondoenlijk om vast te stellen of een knal is veroorzaakt door het ontbranden van een stuk vuurwerk, waar ontheffing voor is verleend, of door het afsteken van een illegaal stuk vuurwerk, zeker in de vaak onoverzichtelijke en voor hulpverleners risicovolle nachtelijke uren tijdens de jaarwisseling.

c. Aansprakelijkheid
- Het ontbranden van vuurwerk kan leiden tot schade en letsel. Iemand die schade leidt als gevolg van met een ontheffing afgestoken vuurwerk, kan een vereniging of stichting die de ontheffing heeft gekregen aansprakelijk stellen. Het is onduidelijk of er voor dergelijke zaken al adequate en betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen voor ontheffinghouders beschikbaar zijn. De VNG wijst er in haar uitvoeringstoets op dat verenigingen en stichtingen veelal niet beschikken over voldoende financiële draagkracht om omvangrijke schadeclaims te voldoen. Indien geen of onvoldoende verhaal mogelijk is op de organisator, kan dit leiden tot civielrechtelijke procedures waarin ook de rol van de burgemeester en de gemeente ter discussie kan worden gesteld. De VNG benoemt dit uitdrukkelijk als een relevant aandachtspunt bij de afweging om al dan niet gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid.
- In uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij onzorgvuldig handelen, kan de gemeente aansprakelijk gesteld worden. Het is niet duidelijk of hiervan sprake is als een ontheffing wordt verleend, terwijl vooraf duidelijk is dat er geen gemeentelijk toezicht zal zijn tijdens het ontbranden van het vuurwerk.

d. Lokale omstandigheden
- De afgelopen jaren is in Sliedrecht in aanloop naar de jaarwisseling illegaal en zwaar knalvuurwerk afgestoken. Uit de evaluatie van de afgelopen jaarwisseling komt het beeld naar voren dat de jaarwisseling in de meeste wijken zonder al te veel verstoringen van de open-

bare orde is verlopen. Op één locatie zijn echter ernstige verstoringen van de openbare orde geweest, waarbij hulpverleners zijn belaagd.
- De schade als gevolg van het afsteken van vuurwerk heeft de gemeente in de afgelopen jaren enkele tienduizenden euro's per jaar gekost. De verwachting is dat het schadebedrag de komende jaren zal dalen als er een algeheel vuurwerkverbod geldt.

e. Regionale afstemming
- De burgemeester heeft bij de totstandkoming van deze beleidsregel kennisgenomen van de afwegingen die binnen de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en de eenheid Rotterdam tussen gemeenten zijn gemaakt ten aanzien van de uitvoering van de Wet veilige jaarwisseling. Binnen de regio bestaat brede overeenstemming dat het verlenen van ontheffingen leidt tot vergelijkbare vraagstukken op het gebied van uitvoerbaarheid, toezicht, handhaafbaarheid en openbare orde en veiligheid. Om die reden hebben de gemeenten, in afstemming met de politie eenheidsleiding en het Openbaar Ministerie, in de regio afgesproken in beginsel geen gebruik te maken van de wettelijke bevoegdheid om ontheffingen te verlenen.
- De burgemeester acht deze regionale afstemming van belang, omdat een zoveel mogelijk uniforme beleidslijn bijdraagt aan de duidelijkheid voor inwoners, verenigingen en ondernemers, het beperken van waterbedeffecten tussen gemeenten en een eenduidige uitvoering en handhaving van de Wet veilige jaarwisseling. Deze regionale afstemming vormt geen zelfstandige grondslag voor het vaststellen van deze beleidsregel, maar ondersteunt de eigen, zelfstandige belangenafweging van de burgemeester.

f. Haalbaarheid en implementatie
- De ontheffingsregeling brengt voor de gemeente een omvangrijke nieuwe uitvoerings- en toezichtstaak met zich mee. Voor een zorgvuldige uitvoering moeten onder meer een aanvraagprocedure, beoordelingskader, werkprocessen, interne afstemming en afspraken met ketenpartners worden ingericht. Gelet op de beperkte implementatietijd voorafgaand aan de eerste jaarwisseling waarop de Wet veilige jaarwisseling van toepassing is, acht de burgemeester het niet mogelijk deze nieuwe taak op een zorgvuldige, uitvoerbare en handhaafbare wijze vorm te geven. Deze omstandigheid ondersteunt de keuze om in beginsel geen gebruik te maken van de bevoegdheid om ontheffingen te verlenen.

4. Alternatief: georganiseerde vuurwerkshow

Ondanks het uitgangspunt dat geen ontheffingen worden verleend voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk tijdens de jaarwisseling, kan een georganiseerde vuurwerkshow plaatsvinden op basis van een evenementenvergunning.
Een aanvraag voor een vuurwerkshow wordt aangemerkt als een B-evenement en wordt getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.
Een evenementenvergunning voor een vuurwerkshow wordt uitsluitend verleend indien:
a. de aanvrager een vereniging of stichting is met een aantoonbare lokale binding met de gemeente Sliedrecht en is ingeschreven in het handelsregister;
b. het vuurwerk uitsluitend tot ontbranding wordt gebracht door een professionele vuurwerkonderneming die beschikt over een geldige toepassingsvergunning;
c. wordt voldaan aan alle voorschriften uit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
d. de betrokken hulpdiensten positief adviseren over de vergunningaanvraag.

5. Inwerkingtreding en citeertitel

Deze regeling treedt op de dag na bekendmaking in het elektronische gemeenteblad in werking.
Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregel veilige jaarwisseling Sliedrecht 2026.

Aldus vastgesteld op 17 november 2026.
mr. drs. J.M. de Vries
Burgemeester van Sliedrecht