Gemeente Groningen

# GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Groningen

Nr. 544797

23 november 2026

## Verkeersbesluit diverse verkeersmaatregelen Haddingestraat e.o. - Groningen

*Kenmerk: IT26.002642*

*Bevoegdheid*

*Op grond van artikel 18, eerste lid, sub d, van de Wegenverkeerswet 1994 (WVW) is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het nemen van verkeersbesluiten.*

*Grondslag*

Op grond van artikel 15, eerste lid, van de WVW moet een verkeersbesluit worden genomen voor de plaatsing of verwijdering van de in artikel 12 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) genoemde verkeerstekens, alsmede voor onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd.

*Adviezen*

Conform artikel 24 BABW hebben wij advies gevraagd aan de Politie Eenheid Noord-Nederland, district Groningen, basisteams Groningen - stad. De politie heeft positief geadviseerd op de hieronder beschreven verkeersmaatregelen.

*Motivering*

De in dit verkeersbesluit genoemde wegen, zijn wegen zoals omschreven in artikel 1, lid 1 onder b van de WVW 1994. Deze wegen liggen binnen de bebouwde kom van Groningen en zijn in beheer en onderhoud bij de gemeente Groningen. De wegcategorisering van de gemeente Groningen sluit aan op de categorisering uit het landelijke beleid Duurzaam Veilig Wegverkeer. De wegen in dit besluit zijn momenteel gecategoriseerd als erftoegangsweg binnen de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 30 km/u. Op een erftoegangsweg is de verkeersfunctie ondergeschikt aan de verblijfsfunctie.

De gemeente Groningen heeft als doel gesteld om het autoverkeer in de binnenstad verder te beperken. Dit uit zich onder andere in het beperken van autoparkeren in de binnenstad. Meer concreet komt dit tot uiting in de sluiting van de parkeergarage Centrum (Haddingestraat) als commerciële autoparkeergarage. De parkeergarage ligt in het hart van de binnenstad, op zeer korte afstand van de Vismarkt en is voor het autoverkeer bereikbaar vanaf het Zuiderdiep via de Haddingestraat (aanvoer) en Pelsterstraat (afvoer). In de Omgevingsvisie ‘The Next City’ wordt een pleidooi gedaan voor meer groen en openbare ruimte, meer plekken voor ontmoeting en bewegen. Daarnaast is de binnenstadsvisie Bestemming binnenstad van belang, waarin meer ruimte wordt bepleit voor voetgangers en fietsers, ten koste van ander (gemotoriseerd) verkeer.

Al in de Parkeernota van 2009 wordt gesproken over het sluiten van de parkeergarage Centrum zodra de parkeergarage Forum open gaat. In de nota van 2009 wordt genoemd dat ‘een voordeel is dat de verkeersdruk in de Haddingestraat hierdoor drastisch wordt verminderd’. Deze straat krijgt hierdoor een kwaliteitsimpuls.’ Ook in de vigerende parkeervisie ‘Parkeren in een levende stad' wordt ingezet op verbeteren van de kwaliteit van de openbare ruimte. Daarbij wordt van bezoekers verwacht dat zij zo veel mogelijk parkeren op P+R terreinen.

De ambitie om het gebied rondom de Haddingestraat een kwaliteitsimpuls te geven komt ook terug in de visie ‘Bestemming Binnenstad’. In het bijbehorende Uitvoeringsprogramma Bestemming Binnenstad 2016-2021 is de gebiedsontwikkeling van de Haddingestraat/Pelsterstraat aangewezen als project. Ook in de Mobiliteitsvisie ‘Goed op weg’ wordt gesproken over het onttrekken van parkeergarage Centrum aan de openbaarheid per 2025. Daarin is opgenomen dat bezoekers die in het stedelijk gebied willen parkeren, worden gestimuleerd om te kiezen voor een parkeergarage zo veel mogelijk aan de rand van de binnenstad.

Per 8 februari is de parkeergarage aan de Haddingestraat definitief gesloten. De parkeercapaciteit van deze garage is opgevangen in de inmiddels geopende parkeergarage onder het Forum. Dit biedt mogelijkheden om de Haddingestraat en Pelsterstraat anders en vriendelijker in te richten. Dit voornemen is niet nieuw, maar met deze nieuwe visie legt de gemeente zichzelf op om dit zo snel mogelijk te rea-

liseren. In het Coalitieakkoord is het herwinnen van de openbare ruimte één van de speerpunten. Een uitwerking hiervan is het terugdringen van het autoverkeer, om zo de luchtkwaliteit en de leefbaarheid fors te verbeteren. Het sluiten van de parkeergarage aan de Haddingestraat past daarom ook in deze ambitie.

Voor de herontwikkeling van het perceel parkeergarage Centrum zijn de omgeving en stakeholders betrokken bij de planvorming. De planvorming is gericht op minder autoverkeer door de straten Haddingestraat en Pelsterstraat, maar ook op het Gedempte Zuiderdiep. Dit komt het woongenot ten goede. Middels een inloopbijeenkomst voor buurtbewoners en ondernemers zijn door de gemeente informatie, suggesties en meningen verzameld die, waar mogelijk en noodzakelijk, opgenomen zijn in de verdere uitwerking van de verkeersmaatregelen.

Als gevolg van de sloop van de parkeergarage en de daaropvolgende bouwontwikkelingen wordt een deel van de Pelsterdwarsstraat aan de openbaarheid onttrokken. Daartoe wordt een separaat onttrekkingsbesluit genomen. Deze maatregel heeft direct gevolgen voor de verkeerscirculatie op de Haddingestraat, Pelsterdwarsstraat, Pelsterstraat en de Nieuwstad.

Na de sluiting van de parkeergarage aan de Haddingestraat verandert het verkeersgebruik van zowel de Haddingestraat, Haddingedwarsstraat als de Pelsterstraat aanzienlijk. Er rijdt veel minder autoverkeer door deze straten, waardoor de kans zich voordoet om het autoverkeer in dit gebied tot het hoogst noodzakelijke te beperken.

Om de bovengenoemde doelstellingen te bereiken worden de navolgende verkeersmaatregelen genomen:

- Op de route Kleine Haddingestraat - Nieuwstad - Pelsterstraat wordt een verkeerscirculatie met eenrichtingsverkeer ingesteld bestaande uit het instellen van eenrichtingsverkeer op de Kleine Haddingestraat vanaf de Gedempte Zuiderdiep tot aan de Nieuwstad waarbij met onderborden een uitzonderingen hierop wordt gemaakt voor fietsers en bromfietsers alsmede het omdraaien van het bestaande eenrichtingsverkeer op de Nieuwstad.
- Op de Haddingestraat, tussen de Nieuwstad en de Vismarkt wordt een zonale geslotenverklaring voor motorvoertuigen ingesteld waarop een uitzondering wordt gemaakt voor bevoorradend verkeer, dagelijks tussen 5 - 12 uur en taxi's dagelijks tussen 18 - 11 uur, waarmee dit deel van de Haddingestraat wordt toegevoegd aan de bestaande zonale geslotenverklaring op de Vismarkt en omgeving.
- De algemene gehandicaptenparkeerplaatsen die binnen deze zonale geslotenverklaring voor motorvoertuigen komen te liggen, worden verzameld en gereserveerd aan de Kleine Haddingestraat. De kentekengebonden gehandicaptenparkeerplaats die binnen het uitbreidingsgebied ligt van de zonale geslotenverklaring voor motorvoertuigen, wordt gehandhaafd. De gebruikers daarvan kunnen voor het bereiken van de gehandicaptenparkeerplaats een ontheffing aanvragen.
- Op de Haddingestraat, tussen de Vismarkt en de Haddingedwarsstraat, wordt eenrichtingsverkeer in de richting van de Vismarkt ingesteld door middel van het aan de zijde van de Vismarkt plaatsen van bord C2 en aan de zijde van de Haddingedwarsstraat plaatsen van bord C3 waarop met een onderbord hierop een uitzondering wordt gemaakt voor fietsers en bromfiets zodat dit weggedeelte een logische aansluiting krijgt op de bestaande verkeerscirculatie.
- Op de Haddingestraat wordt het eenrichtingsverkeer tussen de Nieuwstad en de Haddingedwarsstraat opgeheven door middel van het verwijderen van het ter hoogte van de Nieuwstad geplaatste bord C3 met onderbord, alsmede het verwijderen van het tegenover de Haddingedwarsstraat geplaatste bord C4.
- Op de Pelsterstraat, tussen de Vismarkt en de Kleine Pelsterstraat, wordt eenrichtingsverkeer ingesteld door het aan de zijde van de Vismarkt plaatsen van bord C3 waarop met een onderbord hierop een uitzondering wordt gemaakt voor fietsers en bromfiets en aan de zijde van de Kleine Pelsterstraat plaatsen van bord C2 met onderbord, zodat dit weggedeelte een logische aansluiting krijgt op de bestaande verkeerscirculatie.
- Op de Pelsterstraat wordt het eenrichtingsverkeer tussen de Nieuwstad en de Kleine Pelsterstraat opgeheven door middel van het verwijderen van het tegenover de Nieuwstad geplaatst bord C4 en het op de Pelsterstraat plaatsen van bord C3 ten behoeve van eenrichtingsverkeer in de richting van de Gedempte Zuiderdiep.

Door de uitbreiding van de geslotenverklaring voor motorvoertuigen worden de huidige parkeerplaatsen in de openbare ruimte van de Haddingestraat, Haddingedwarsstraat en Pelsterstraat opgeheven. Vergunninghouders die tot nu toe hiervan gebruik wensten te maken moeten elders parkeren. Bewoners zonder parkeerplaats op eigen terrein kunnen een dagontheffing aanvragen om de straat in en uit te mogen rijden. Bewoners met een parkeerplaats op eigen terrein kunnen ten behoeve van het bereiken van die parkeerplaats een jaarontheffing aanvragen. In de vastgestelde beleidsregel parkeernormen 2024 zijn voor de zone A (binnenstad van Groningen en hoogstedelijke schilwijken en gebieden rondom

stations) parkeernormen met loopafstanden vastgelegd. Uit de rapportage van het periodieke, door het onderzoeksbureau DataCount verrichte gemeentebreed parkeeronderzoek, dat uitgevoerd is in het voorjaar 2025, blijkt dat er in totaal 449 straatparkeerplekken liggen binnen 500 meter loopafstand van de Haddinge- en Pelsterstraat. De bezetting is:

- 346 parkeerplaatsen bezet (77%) op zaterdagmiddag,
- 357 parkeerplaatsen bezet (80%) voor een werkdagmiddag en
- 312 parkeerplaatsen bezet (69%) voor de werkdagnacht.

Bij vermindering van de capaciteit met 28 plekken door de uitbreiding van de geslotenverklaring, wordt de capaciteit (449 – 28 =) 421 straatparkeerplekken binnen acceptabele loopafstand van de Haddingestraat en omgeving. De bezettingsgraad zou op de genoemde dagen stijgen naar respectievelijk 82%, 85% en 74%. De straatparkeerplekken kunnen worden opgeheven zonder dat de bezettingsgraad over 85% heen gaat. Daarnaast wordt het aantal vergunningen verminderd en het straatparkeertarief sterker verhoogd dan de tarieven in omliggende garages, waardoor verkeer wordt gestimuleerd gebruik te maken van deze parkeervoorzieningen, waardoor de bezettingsgraad voor bepaalde momenten waarschijnlijk zal dalen. Ondanks een mogelijk toename van de bezettingsgraad, wordt vastgehouden aan het beleid van de gemeente om het parkeren in de binnenstad te beperken.

Als gevolg van het instellen van een geslotenverklaring voor motorvoertuigen waarbij een uitzondering daarop wordt ingesteld voor bevoorradend verkeer en taxi's wijzigt voor een deel de routering voor deze groep weggebruikers. Een gedeelte van de Pelsterdwarsstraat wordt namelijk afgesloten middels het eerder genoemde onttrekkingsbesluit. De te volgen rijroute voor bevoorradend verkeer en taxi's leidt over de Haddingestraat naar de Vismarkt en vandaar naar de Pelsterstraat. Omdat de Pelsterdwarsstraat een doodlopende weg wordt, is deze alleen nog te bereiken en te verlaten aan de zijde van de Pelsterstraat. Om die reden wordt het bestaande eenrichtingsverkeer op de Pelsterdwarsstraat opgeheven. De bevoorrading binnen het uitbreidingsgebied van de geslotenverklaring gebeurt straks onder dezelfde voorwaarden als in het grotere gesloten gebied, waardoor de gevolgen van dit verkeersbesluit op dat vlak beperkt blijven.

*Belangenafweging*

Gelet op artikel 2 WVW 1994 en de hiervoor genoemde afwegingen strekken bovengenoemde maatregelen tot:

- lid 1 sub a: het verzekeren van de veiligheid op de weg, de beperking van gemotoriseerd verkeer in drukke verblijfsgebieden vermindert de kans op ongevallen,
- lid 1 sub b: het beschermen van weggebruikers en passagiers, in gebieden met hoge voetgangersintensiteit leidt beperking van autoverkeer tot risicoreductie en
- lid 2 sub a en b: het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer en aantasting van gebiedsfunctie, het toegangsregime draagt bij aan leefbaarheid, en bescherming van het karakter van het gebied.

Het in lid 1, sub d, van artikel 2 van de WVW 1994 genoemde belang van het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer komt in het geding met het uitvoeren van deze verkeersmaatregelen. De gemeente is zich bewust van de mogelijke economische gevolgen die belanghebbenden kunnen ervaren. Na zorgvuldige afweging heeft de gemeente echter geconcludeerd dat het dienen van de hierboven beschreven algemene belangen in dit geval zwaarder heeft gewogen. De positieve effecten van het beperken van het autoverkeer in het centrum en de daarmee samenhangende belangen worden van groter belang geacht dan de beperking van de vrijheid van het autoverkeer en de eventuele nadelige gevolgen daarvan. Dit, mede gezien het gegeven dat voldoende parkeercapaciteit beschikbaar blijft binnen acceptabele loopafstand en het aantrekkelijker inrichten van de Haddingestraat en Pelsterstraat. Daarnaast blijft het voor bevoorradend verkeer en taxi's mogelijk om zich binnen een tijdsvenster in het gesloten verklaarde gebied te bevinden, waardoor eventuele nadelige gevolgen voor bedrijven beperkt worden. Bovendien zijn alle adressen met andere vervoerswijzen dan motorvoertuigen permanent bereikbaar. De maatregelen voor de Haddingestraat en omgeving passen binnen, en sluiten aan op de verkeersregimes die al gelden in het centrum van Groningen.

Deze wijzigingen in verkeersmaatregelen gaan niet zorgen voor dusdanige gevolgen op bedrijfseconomisch vlak dat met de beoogde maatregelen een economisch belang dusdanig geschaad wordt dat sprake is van een onevenredige belangenafweging ten opzichte van de met dit besluit te dienen belangen.

Voor de in dit verkeersbesluit genomen verkeersmaatregelen is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk, zoals bedoeld in artikel 5.78j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL).

**Besluit**
Wij besluiten op grond van bovenvermelde overwegingen tot het:

1. Instellen van een verkeerscirculatie met eenrichtingsverkeer op de route, en in de rijrichting Kleine Haddingestraat vanaf de Gedempte Zuiderdiep - Nieuwstad - Pelsterstraat in de richting van de Gedempte Zuiderdiep door middel van het plaatsen van borden C2 en C3, waarbij met onderborden een uitzonderingen hierop wordt gemaakt voor fietsers en bromfietsers alsmede het omdraaien van het bestaande eenrichtingsverkeer door middel van het verwijderen en herplaatsen van de borden C2 en C3 op de Nieuwstad;

2. Opheffen van het eenrichtingsverkeer op de Pelsterdwarsstraat door middel van het verwijderen van de borden C2 en C3;

3. Instellen van eenrichtingsverkeer op de Haddingestraat tussen de Vismarkt en de Haddingedwarsstraat in de richting van de Vismarkt, door middel van het aan de zijde van de Vismarkt plaatsen van bord C2 en het aan de zijde van de Haddingedwarsstraat plaatsen van bord C3 waarop met een onderbord hierop een uitzondering wordt gemaakt voor fietsers en bromfiets;

4. Opheffen van het eenrichtingsverkeer op de Haddingestraat tussen de Haddingedwarsstraat en de Nieuwstad door middel van het verwijderen van bord C3 met bijbehorend onderbord, geplaatst ter hoogte van de Nieuwstad;

5. Opheffen van de zonale geslotenverklaring voor motorvoertuigen op de Pelsterstraat, tussen de Pelsterdwarsstraat en de Vismarkt, door middel van het ter hoogte van de Pelsterdwarsstraat verwijderen van de begin/einde zoneborden C12;

6. Instellen van eenrichtingsverkeer op de Pelsterstraat, tussen de Vismarkt en de Kleine Pelsterstraat, door het aan de zijde van de Vismarkt plaatsen van bord C3 waarop met een onderbord hierop een uitzondering wordt gemaakt voor fietsers en bromfietsers;

7. Instellen van eenrichtingsverkeer op de Pelsterstraat, tussen de Nieuwstad en de Gedempte Zuiderdiep, door het aan de zijde van de Nieuwstad plaatsen van bord C3 waarop met een onderbord hierop een uitzondering wordt gemaakt voor fietsers en bromfietsers;

8. Opheffen van het eenrichtingsverkeer op de Pelsterstraat tussen de Nieuwstad en de Kleine Pelsterstraat door middel van het verwijderen van bord C4 met bijbehorend onderbord van de Pelsterstraat tegenover de Nieuwstad;

9. Instellen van eenrichtingsverkeer op de Pelsterstraat tussen de Nieuwstad en Gedempte Zuiderdiep door middel van het ter hoogte van de Nieuwstad plaatsen van bord C3 waarop met een onderbord hierop een uitzondering wordt gemaakt voor fietsers en bromfiets;

10. Instellen van een zonale geslotenverklaring voor motorvoertuigen op de Haddingestraat, tussen de Nieuwstad en de Pelsterdwarsstraat door middel van het ter hoogte van de Pelsterdwarsstraat verwijderen van het begin/einde zonebord C12 met bijbehorende onderborden en het ter hoogte van de Nieuwstad plaatsen van zoneborden C12 waarop middels onderborden een uitzondering hierop wordt gemaakt voor bevoorradend verkeer, dagelijks tussen 5 - 12 uur en taxi's dagelijks tussen 18 - 11 uur ter hoogte van de Nieuwstad waarmee dit deel van de Haddingestraat wordt toegevoegd aan de bestaande zonale geslotenverklaring op de Vismarkt en omgeving;

11. Opheffen van de twee met borden E6 gereserveerde algemene gehandicaptenparkeerplaatsen op de Pelsterstraat;

12. Reserveren van vier algemene gehandicaptenparkeerplaatsen op de Kleine Haddingestraat door middel van het plaatsen van twee borden E6 met pijlonderborden waaruit blijkt dat elk bord bestemd is voor twee parkeervakken;

13. Opheffen van de voor het onmiddellijk laden en lossen gereserveerde gelegenheid op de Haddingestraat door middel van het verwijderen van het geplaatste bord E7;

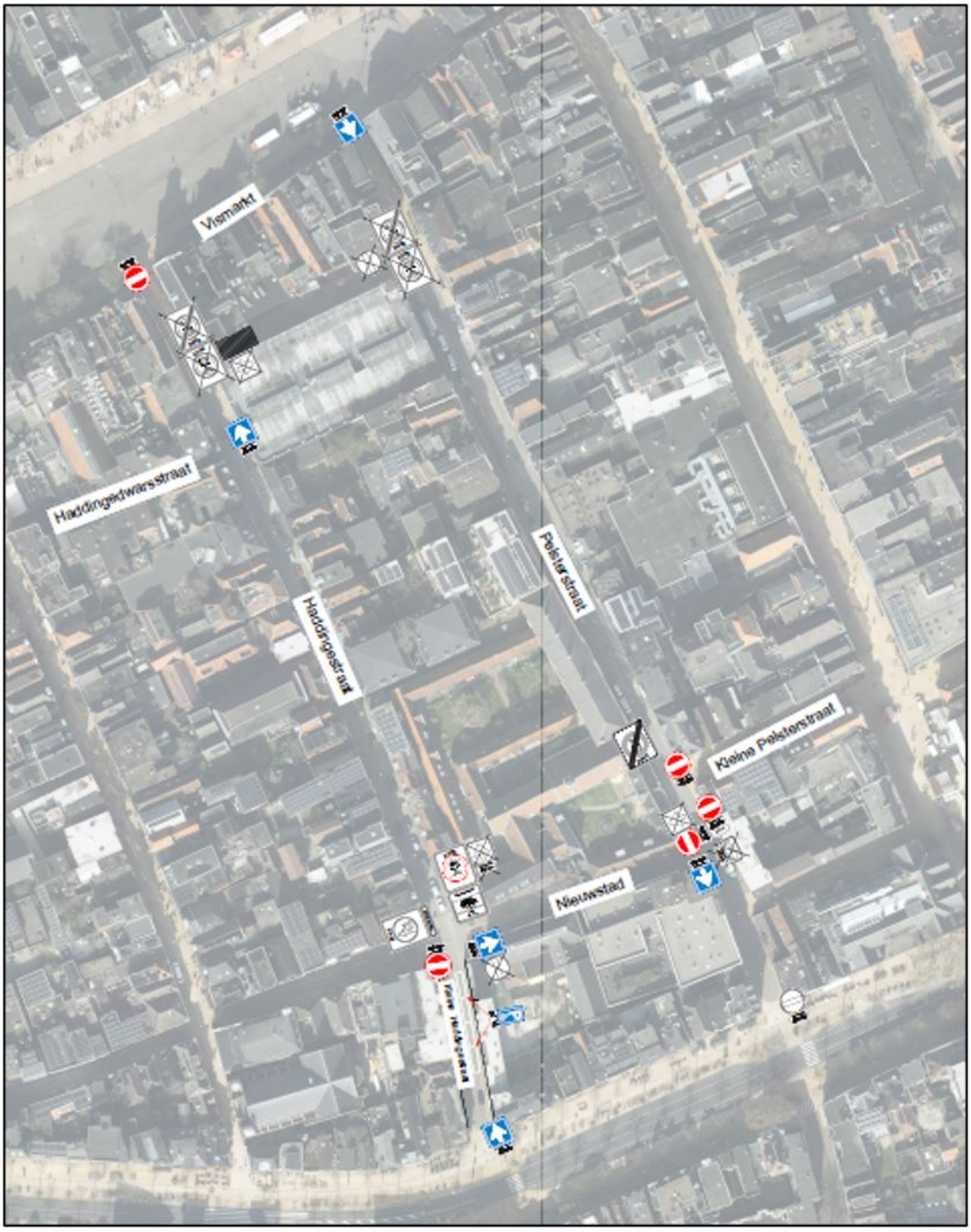
14. Verwijderen van het door de gewijzigde verkeersregeling overbodig geworden geplaatste bord C4 op de Pelsterstraat, ter hoogte van de voormalige uitrit van de parkeergarage en de Nieuwstad;

15. Verwijderen van het door de gewijzigde verkeersregeling overbodig geworden bord D4, geplaatst op de Kleine Haddingestraat ter hoogte van de Nieuwstad.

Een en ander conform bijgevoegde situatieschets.

Bovenvermelde bebording conform bijlage 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.
Bovenvermelde onderborden conform Artikel 8 van het BABW.

Situatieschets:



*Bezwaar*
Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet, kunt u lezen op https://gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken.

Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, telefoon (050) 367 74 83.

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en bij voorkeur uw telefoonnummer;

- de datum waarop u het bezwaar indient;

- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee);

- waarom u het niet eens bent met het besluit;

- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan dit besluit vindt.

Heeft u meer tijd nodig? Dan kunt u een voorlopig bezwaarschrift indienen.

In dit bezwaarschrift geeft u aan dat u het niet eens bent met het besluit. Later legt u uit waarom u het er niet mee eens bent. U krijgt daarvoor extra tijd van de gemeente.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van burgemeester en wethouders

Postbus 30026

9700 RM Groningen

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Groningen,

namens hen de directeur Stadsontwikkeling,

namens deze,

teamleider Ruimtelijk Beleid en Ontwerp