Den Haag

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente 's-Gravenhage

Nr. 542787

23 november 2026

Voornemen tot verlenen begrotingssubsidie aan Stichting De Haven

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag (hierna: het college) publiceert hierbij dat zij het voornemen heeft om jaarlijks een begrotingssubsidie te verlenen aan de Stichting De Haven voor de periode 2027 tot en met 2030 van maximaal **€ 350.000,00** per kalenderjaar[1]. Deze subsidie is onderdeel van de uitvoering van de Beleidsnota Sekswerk Den Haag – RIS320863 en is bedoeld om een bijdrage te leveren aan het bevorderen van de gezondheid, rechtspositie en zelfredzaamheid van sekswerkers, het bevorderen van uitstroommogelijkheden voor sekswerkers die ander werk ambiëren, het versterken van maatschappelijke participatie en economische zelfstandigheid, en het uitvoeren van herstelgerichte begeleiding, empowermentactiviteiten en outreachend werk. Naar het oordeel van het college is Stichting De Haven de enige serieuze gegadigde voor deze subsidie.

Beoogde grondslag van subsidieverlening

Het college is voornemens de begrotingssubsidie te verlenen op grond van artikel 4:23, derde lid, sub c, van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens wordt op deze subsidie de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 van toepassing verklaard.

Kader uit de rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad het Didam-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) gewezen waaruit voortvloeit dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen. Op 23 juli 2025 heeft de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:339) geoordeeld dat bij een begrotingssubsidie de mededingingsruimte begrenst mag worden als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor de subsidie. Ten behoeve van het bieden van mededingingsruimte moet de subsidieverstrekker zijn voornemen daartoe dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat eenieder daarvan kennis kan nemen. Met deze publicatie handelt het college binnen de meegegeven juridisch kaders uit de rechtspraak.

Inleiding

De gemeente Den Haag voert een actief beleid gericht op de ondersteuning van sekswerkers, het faciliteren van uitstroommogelijkheden voor sekswerkers die ander werk ambiëren en het versterken van hun maatschappelijke positie, zelfredzaamheid en economische zelfstandigheid.

De ondersteuning richt zich in het bijzonder op sekswerkers die belemmeringen ervaren op meerdere leefgebieden, zoals huisvesting, gezondheid, financiën, scholing, werk en sociale participatie. Daarbij is het van belang dat ondersteuning laagdrempelig wordt aangeboden en aansluit bij de specifieke kenmerken en behoeften van de doelgroep.

De activiteiten maken onderdeel uit van de ketenaanpak sekswerk en mensenhandel van de gemeente Den Haag en dragen bij aan de uitvoering van de doelstellingen uit de Nota Sekswerk Den Haag. Daarbij wordt samengewerkt met organisaties op het terrein van zorg, welzijn, veiligheid, maatschappelijke ondersteuning en arbeidsmarktparticipatie. Binnen deze aanpak worden activiteiten uitgevoerd gericht op outreachend werk, herstelgerichte begeleiding, empowerment, maatschappelijke participatie, arbeidsmarkttoeleiding en carrièreswitchtrajecten voor sekswerkers die hun maatschappelijke positie willen versterken of hun werkzaamheden willen beëindigen.

Toetsingscriteria

Het college heeft voorafgaand aan dit voornemen objectieve, toetsbare en redelijke criteria vastgesteld. Potentiële gegadigden dienen aan de volgende criteria te voldoen:

- De aanvrager beschikt over aantoonbare ervaring van ten minste vijf jaar met het bereiken, begeleiden en ondersteunen van sekswerkers die werkzaam zijn in de vergunde en/of niet-vergunde sekssector en die beperkt gebruik maken van reguliere hulp- en ondersteuningsvoorzieningen.

1) De subsidie wordt conform artikel 15a, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 geïndexeerd.

- De aanvrager beschikt over aantoonbare expertise en ten minste vijf jaar ervaring met uitstapbegeleiding, empowerment, maatschappelijke participatie en arbeidsmarkttoeleiding van sekswerkers, alsmede over een hiervoor ontwikkelde methodische aanpak.
- De aanvrager beschikt over aantoonbare expertise en ervaring met de begeleiding van sekswerkers en ex-sekswerkers en beschikt over specialistische kennis van de leefwereld, werkomstandigheden en maatschappelijke vraagstukken die kenmerkend zijn voor de sekswerksector.
- De aanvrager beschikt over gespecialiseerde kennis van de landelijke en lokale wet- en regelgeving rondom sekswerk en de ondersteuning van sekswerkers.
- De aanvrager beschikt over aantoonbare ervaring met outreachend werk in zowel de vergunde als de niet-vergunde sekssector en met het bereiken van sekswerkers die beperkt zichtbaar zijn voor reguliere hulpverlening en ondersteuning.
- De aanvrager beschikt over aantoonbare kennis van de niet-vergunde sekssector en ervaring met het ontwikkelen en uitvoeren van activiteiten gericht op het bereiken van sekswerkers binnen deze sector.
- De aanvrager beschikt over een bestaand netwerk en duurzame samenwerkingsrelaties met organisaties binnen de Haagse zorg-, welzijns-, veiligheids- en opvangketen.
- De aanvrager beschikt over voldoende deskundig personeel, vrijwilligers en organisatorische capaciteit om de activiteiten langdurig uit te voeren. Medewerkers beschikken over relevante opleidingen en/of aantoonbare werkervaring om sekswerkers te bereiken, te ondersteunen en te begeleiden, waaronder personen die beperkt zichtbaar zijn voor reguliere hulp- en ondersteuningsvoorzieningen. De organisatie investeert door middel van training, intervisie en bijscholing structureel in het op peil houden van deze deskundigheid.
- De aanvrager beschikt over een stabiel netwerk van vrijwilligers, maatjes of vergelijkbare ondersteuningsstructuren die bijdragen aan het opbouwen van vertrouwen en langdurige begeleiding van de doelgroep.
- De aanvrager heeft aantoonbare ervaring van ten minste vijf jaar met vergelijkbare activiteiten gericht op sekswerkers binnen de gemeente Den Haag.
- De aanvrager beschikt over voorzieningen, methodieken, werkwijzen en kwaliteitskaders die aansluiten bij de specifieke doelgroep en beleidsdoelen.
- De aanvrager werkt zonder winstoogmerk en heeft statutaire doelstellingen die rechtstreeks aansluiten bij de uit te voeren activiteiten.
- De aanvrager voldoet aan alle toepasselijke wet- en regelgeving en relevante kwaliteitsnormen.

Serieuze gegadigde

Voorafgaand aan dit voornemen heeft het college beoordeeld welke organisaties redelijkerwijs aan de hiervoor geformuleerde objectieve, toetsbare en redelijke criteria kunnen voldoen. Daarbij is onder meer gekeken naar expertise op het terrein van sekswerk, uitstapbegeleiding, empowerment, arbeidsmarkttoeleiding, kennis van de niet-vergunde sekssector, outreachende capaciteit, vrijwilligersinzet, samenwerkingsrelaties binnen de Haagse ketenaanpak en ervaring met vergelijkbare activiteiten binnen Den Haag.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over expertise en ervaring met sekswerkers, stelt het college vast dat Stichting De Haven sinds 1996 actief is binnen de Haagse sekswerksector en gedurende een lange periode ervaring heeft opgebouwd met de begeleiding van sekswerkers en ex-sekswerkers. Daarnaast beschikt De Haven over specialistische kennis van branchespecifieke vraagstukken op het gebied van werk, inkomen, regelgeving, maatschappelijke participatie en carrièreswitches. Deze kennis is noodzakelijk om sekswerkers realistisch en duurzaam te begeleiden naar een andere maatschappelijke positie of arbeidsmarktpositie.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over gespecialiseerde kennis van sekswerk en de ondersteuning van sekswerkers, stelt het college vast dat De Haven beschikt over specifieke kennis van de juridische, maatschappelijke en arbeidsmarktgerelateerde vraagstukken waarmee sekswerkers te maken kunnen krijgen. Sekswerkers bevinden zich veelal in een juridisch en maatschappelijk specifieke situatie die specialistische kennis vereist op het gebied van begeleiding, participatie en carrièreswitches. Daardoor beschikt De Haven over de deskundigheid die nodig is om sekswerkers realistisch en duurzaam te begeleiden naar een andere maatschappelijke of arbeidsmarktpositie.

Ten aanzien van de criteria met betrekking tot uitstapbegeleiding, empowerment, maatschappelijke participatie en arbeidsmarkttoeleiding stelt het college vast dat Stichting De Haven beschikt over een integraal programma dat bestaat uit outreachend veldwerk, maatschappelijk werk, casemanagement, jobcoaching, empowermentactiviteiten en langdurige nazorg. Daarbij wordt onder meer gewerkt volgens de SRH-methodiek (Steunend Relationeel Handelen), aangevuld met werkwijzen die zijn ontwikkeld op basis van langdurige praktijkervaring binnen de sekswerksector.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over voorzieningen, methodieken, werkwijzen en kwaliteitskaders die aansluiten bij de specifieke doelgroep en beleidsdoelen, stelt het college vast dat De Haven beschikt over voorzieningen, methodieken en kwaliteitskaders die specifiek zijn ingericht op de begeleiding van sekswerkers. Deze methodieken en kwaliteitskaders maken het mogelijk ondersteuning te bieden op meerdere leefgebieden, waaronder inkomen, huisvesting, gezondheid, opleiding, werk en sociale netwerken. Hierdoor kan ondersteuning worden geboden op meerdere leefgebieden, waaronder inkomen, huisvesting, gezondheid, opleiding, werk en sociale netwerken.

Daarmee voldoet De Haven aan de vereiste deskundigheid voor het begeleiden van sekswerkers bij duurzame versterking van hun maatschappelijke positie en zelfredzaamheid.

Ten aanzien van de criteria met betrekking tot outreachend werken en kennis van de niet-vergunde sekssector stelt het college vast dat De Haven sinds 1996 actief is binnen zowel de vergunde als de niet-vergunde seksbranche. De organisatie onderhoudt structureel contact met sekswerkers in verschillende delen van de sector en heeft de afgelopen jaren aantoonbaar geïnvesteerd in het vergroten van haar bereik binnen de niet-vergunde sekssector. Hierdoor beschikt De Haven over actuele kennis, contacten, methodieken en outreachende capaciteit die noodzakelijk zijn voor het bereiken van sekswerkers die beperkt zichtbaar zijn voor reguliere hulp- en ondersteuningsvoorzieningen.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over duurzame samenwerkingsrelaties binnen de Haagse ketenaanpak, stelt het college vast dat De Haven beschikt over langdurig opgebouwde relaties met organisaties binnen zorg, welzijn, veiligheid, maatschappelijke ondersteuning en arbeidsmarktparticipatie. Hierdoor kan ondersteuning op verschillende leefgebieden in samenhang worden georganiseerd.

Ten aanzien van de criteria met betrekking tot vrijwilligersinzet en langdurige begeleiding stelt het college vast dat De Haven beschikt over een stabiel netwerk van vrijwilligers, taalmaatjes, vertalers en andere ondersteuners. Dit netwerk draagt aantoonbaar bij aan het opbouwen van vertrouwen, het vergroten van de toegankelijkheid van ondersteuning en het realiseren van duurzame begeleidingstrajecten voor sekswerkers.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over voldoende deskundig personeel, vrijwilligers en organisatorische capaciteit, stelt het college vast dat Stichting De Haven beschikt over deskundige medewerkers met relevante opleidingen en werkervaring in het begeleiden van sekswerkers, een stabiele ondersteuningsstructuur en aandacht voor deskundigheidsbevordering door middel van training en bijscholing. Daarmee beschikt De Haven over de personele en organisatorische capaciteit om de activiteiten duurzaam uit te voeren.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over expertise op het terrein van arbeidsmarkttoeleiding stelt het college vast dat De Haven beschikt over aantoonbare ervaring met carrièrebegeleiding, scholing en begeleiding naar werk van uitstappende sekswerkers. De organisatie werkt daarbij samen met onder meer Den Haag Werkt en een netwerk van werkgevers en beschikt over de hiervoor vereiste expertise, infrastructuur en samenwerkingsrelaties.

De gemeente heeft daarbij vastgesteld dat Stichting De Haven binnen Den Haag een onderscheidende en langdurig opgebouwde positie inneemt op het terrein van herstelgerichte uitstapbegeleiding van sekswerkers. De combinatie van outreachend werk, maatjes- en vrijwilligersinzet, psychosociale begeleiding, empowerment, arbeidsmarkttoeleiding en langdurige nazorg onderscheidt zich van andere vormen van ondersteuning binnen de Haagse ketenaanpak. Deze expertise en werkwijze zijn gedurende vele jaren ontwikkeld en verankerd binnen de lokale ondersteuningsstructuur.

Motivering

Op basis van de toetsing aan de hiervoor geformuleerde objectieve, toetsbare en redelijke criteria stelt het college vast dat uitsluitend Stichting De Haven beschikt over de volledige combinatie van vereiste expertise, ervaring, kennis van de niet-vergunde sekssector, outreachende capaciteit, vrijwilligersstructuur, netwerkpositie en uitvoeringscapaciteit. De activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend vormen gezamenlijk één samenhangende uitvoeringspraktijk. Voor een effectieve uitvoering is het noodzakelijk dat outreachend werk, vertrouwensopbouw, maatschappelijke ondersteuning, empowerment, arbeidsmarkttoeleiding en langdurige begeleiding in onderlinge samenhang kunnen worden georganiseerd.

Gelet op de aard van de activiteiten en de hiervoor geformuleerde objectieve, toetsbare en redelijke criteria is het college van oordeel dat slechts één organisatie integraal voldoet aan alle vereisten. Stichting De Haven wordt daarom aangemerkt als de enige serieuze gegadigde voor de uitvoering van deze activiteiten.

Termijn voor reactie

Iedere serieuze gegadigde die, met inachtneming van de bovenstaande criteria en motivering, een rechtens te honoreren belang heeft en zich niet kan verenigen met deze voorgenomen subsidieverlening dient zich binnen acht weken na deze publicatie op www.overheid.nl te melden bij het college van burgemeester en wethouders van Den Haag door een bericht te sturen aan Csbadvies@denhaag.nl. Dit bericht waarin u uw interesse kenbaar maakt bevat in ieder geval concreet gemotiveerd waarom u, op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria aanspraak kunt maken op de te verlenen subsidie.

Wanneer één of meerdere partijen als serieuze gegadigde kunnen worden aangemerkt op grond van de eerder gestelde objectieve, toetsbare en redelijke criteria, besluit het college op grond van de aangeleverde informatie gemotiveerd of, op welke wijze, en aan welke partij de subsidie zal worden verleend.

Nadere informatie

Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen via Csbadvies@denhaag.nl.

Namens burgemeester en wethouders van Den Haag

Maarten Bening
Domeinmanager Stad en Bestuur