Den Haag

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente 's-Gravenhage

Nr. 542759

23 november 2026

Voornemen tot verlenen begrotingssubsidie aan Stichting voor Stad en Kerk – STEK

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag (hierna: het college) publiceert hierbij dat zij het voornemen heeft om voor de periode 2027 tot en met 2030 een begrotingssubsidie te verlenen aan de Stichting voor Stad en Kerk (hierna STEK) voor de periode 2027 tot en met 2030 van maximaal € 91.500,00 per kalenderjaar[1]. Deze subsidie is onderdeel van de uitvoering van de Beleidsnota Sekswerk Den Haag – RIS320863 en is bedoeld om een bijdrage te leveren aan de ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel, het versterken van hun zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie, het bieden van laagdrempelige sociale en praktische ondersteuning en het bevorderen van duurzaam herstel en netwerkopbouw. Het maatjesproject vormt een aanvulling op de professionele hulpverlening en draagt bij aan de maatschappelijke integratie van slachtoffers van mensenhandel. Naar het oordeel van het college is STEK de enige serieuze gegadigde voor deze subsidie.

Beoogde grondslag van subsidieverlening

Het college is voornemens de subsidie te verlenen op grond van artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens is de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 van toepassing.

Kader uit de rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad het Didam-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) gewezen waaruit voortvloeit dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen. Op 23 juli 2025 heeft de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:339) geoordeeld dat bij een begrotingssubsidie de mededingingsruimte begrenst mag worden als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor de subsidie. Ten behoeve van het bieden van mededingingsruimte moet de subsidieverstrekker zijn voornemen daartoe dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat eenieder daarvan kennis kan nemen. Met deze publicatie handelt het college binnen de meegegeven juridisch kaders uit de rechtspraak.

Inleiding

De gemeente Den Haag voert een actief beleid gericht op het voorkomen en bestrijden van mensenhandel en het ondersteunen van slachtoffers. Slachtoffers van mensenhandel hebben vaak te maken met sociale isolatie, afhankelijkheidsrelaties, juridische vraagstukken, psychische problemen en een gebrek aan vertrouwen in instanties. Het herstellen van zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie vraagt daarom om laagdrempelige, langdurige en persoonsgerichte ondersteuning. De ondersteuning van slachtoffers maakt onderdeel uit van de Haagse ketensamenwerking mensenhandel, waarin zorg, opvang, veiligheid, maatschappelijke ondersteuning en participatie samenkomen. Binnen deze aanpak worden activiteiten uitgevoerd gericht op sociale ondersteuning, juridische ondersteuning, praktische begeleiding, maatschappelijke participatie, empowerment en het versterken van de positie van slachtoffers van mensenhandel. Daarbij is het van belang dat slachtoffers kunnen beschikken over een betrouwbaar sociaal netwerk naast de professionele hulpverlening. Naast deze vormen van ondersteuning wordt aanvullend ingezet op informele ondersteuning door middel van maatjescontacten. De inzet van maatjes vormt daarmee een belangrijke aanvulling op formele hulpverlening, opvang en begeleiding.

Toetsingscriteria

Het college heeft voorafgaand aan dit voornemen objectieve, toetsbare en redelijke criteria vastgesteld.

Potentiële gegadigden dienen aan de volgende criteria te voldoen:

- De aanvrager beschikt over aantoonbare expertise en ervaring met de begeleiding, ondersteuning, maatschappelijke participatie en netwerkversterking van slachtoffers van mensenhandel.

1) De subsidie wordt conform artikel 15a, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 geïndexeerd.

- De aanvrager beschikt over specialistische kennis van de sociale, juridische en maatschappelijke problematiek van slachtoffers van mensenhandel.
- De aanvrager beschikt over een bestendig sociaal- en juridisch maatjesnetwerk en over aantoonbare ervaring met de werving, begeleiding en ondersteuning van vrijwilligers en maatjes.
- De aanvrager beschikt over aantoonbare ervaring van ten minste vijf jaar met het organiseren en begeleiden van maatjes- en vrijwilligersprojecten voor kwetsbare doelgroepen.
- De aanvrager beschikt over een methodische aanpak gericht op herstel, participatie, empowerment en netwerkversterking van slachtoffers.
- De aanvrager beschikt over een bestaand netwerk en langdurige samenwerkingsrelaties met organisaties binnen de Haagse aanpak mensenhandel.
- De aanvrager beschikt over voldoende deskundig personeel en organisatorische capaciteit om de activiteiten duurzaam uit te voeren.
- De aanvrager heeft aantoonbaar ten minste vijf jaar ervaring binnen de gemeente Den Haag met maatjesprojecten of vergelijkbare vormen van informele ondersteuning gericht op slachtoffers van mensenhandel of personen die zich bevinden in vergelijkbare kwetsbare afhankelijkheidsrelaties waarbij sprake is van sociale uitsluiting, afhankelijkheid van derden of complexe maatschappelijke en juridische problematiek.
- De aanvrager beschikt over voorzieningen, methodieken en kwaliteitskaders die aansluiten bij de doelgroep slachtoffers van mensenhandel.
- De aanvrager beschikt over een stabiel vrijwilligersbestand dat geschikt is voor het uitvoeren van maatjesactiviteiten.
- De aanvrager werkt zonder winstoogmerk en heeft statutaire doelstellingen die rechtstreeks aansluiten bij de uit te voeren activiteiten.
- De aanvrager voldoet aan alle toepasselijke wet- en regelgeving en relevante kwaliteitsnormen.

Serieuze gegadigde

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over aantoonbare expertise en ervaring met de begeleiding, ondersteuning en maatschappelijke participatie van slachtoffers van mensenhandel, stelt het college vast dat STEK al ruim vijftien jaar het maatjesproject voor slachtoffers van mensenhandel uitvoert en gedurende deze periode specialistische kennis heeft opgebouwd van de sociale, juridische en maatschappelijke vraagstukken waarmee deze doelgroep wordt geconfronteerd.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over specialistische kennis van de sociale, juridische en maatschappelijke problematiek van slachtoffers van mensenhandel, stelt het college vast dat STEK gedurende de uitvoering van het maatjesproject specialistische kennis heeft opgebouwd van vraagstukken zoals trauma, sociale isolatie, afhankelijkheidsrelaties, verblijfsrechtelijke problematiek, maatschappelijke participatie en netwerkversterking van slachtoffers van mensenhandel.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over een bestendig sociaal- en juridisch maatjesnetwerk, stelt het college vast dat STEK beschikt over een netwerk van sociale maatjes en, in samenwerking met VluchtelingenWerk Nederland, juridische maatjes inzet voor slachtoffers van mensenhandel.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over ervaring met maatjes- en vrijwilligersprojecten, stelt het college vast dat STEK gedurende ruim vijftien jaar ervaring heeft opgebouwd met de werving, selectie, matching, begeleiding en scholing van vrijwilligers en maatjes. Het college stelt daarnaast vast dat STEK beschikt over voorzieningen, methodieken en kwaliteitskaders die aansluiten bij de doelgroep slachtoffers van mensenhandel en die bijdragen aan een zorgvuldige uitvoering van het maatjesproject.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over een stabiel vrijwilligersbestand, stelt het college vast dat STEK gedurende een lange periode een stabiel vrijwilligersbestand heeft opgebouwd dat specifiek wordt ingezet voor ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over voldoende deskundig personeel en organisatorische capaciteit, stelt het college vast dat STEK beschikt over medewerkers met ervaring in de ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel, een uitvoeringsorganisatie voor de begeleiding van vrijwilligers en maatjes en voldoende organisatorische capaciteit voor de duurzame uitvoering van het maatjesproject.

Een onderscheidend kenmerk van STEK is de combinatie van juridische deskundigheid, maatschappelijke ondersteuning en de inzet van speciaal geworven en begeleide vrijwilligers. Hierdoor is de organisatie in staat de opgebouwde specialistische kennis in te zetten bij de begeleiding en ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel.

Een belangrijk onderscheidend kenmerk van STEK is de integrale werkwijze waarbij het maatjesproject is verbonden met professionele hulpverlening, maatschappelijke begeleiding en participatieactiviteiten.

Via de langdurige samenwerking tussen STEK en VluchtelingenWerk Nederland worden binnen het maatjesproject zowel sociale als juridische maatjes ingezet. Daarbij is STEK verantwoordelijk voor de sociale maatjes en VluchtelingenWerk voor de juridische maatjes. Deze combinatie van sociale ondersteuning en juridische begeleiding maakt het mogelijk slachtoffers zowel op sociaal als juridisch terrein langdurig te ondersteunen.

Hierdoor ontstaat een directe verbinding tussen informele ondersteuning, professionele hulpverlening en maatschappelijke participatie. Deze integrale werkwijze versterkt de effectiviteit van het maatjesproject en draagt bij aan een duurzame ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over een methodische aanpak gericht op herstel, participatie, empowerment en netwerkversterking van slachtoffers, stelt het college vast dat STEK beschikt over een uitgewerkte werkwijze voor de werving, selectie, matching, begeleiding en scholing van vrijwilligers en maatjes. Voor de uitvoering van het project wordt gewerkt met zorgvuldig uitgevoerde intakes, maatwerk bij het tot stand brengen van koppelingen en structurele begeleiding van vrijwilligers. Daarnaast beschikt STEK over ruime ervaring met het werken met personen die zich bevinden in kwetsbare afhankelijkheidsrelaties. Veel slachtoffers van mensenhandel hebben te maken met trauma, sociale isolatie, taalbarrières, financiële problematiek en een beperkt netwerk. De organisatie heeft in de uitvoering van het maatjesproject specifieke expertise opgebouwd in het begeleiden van deze doelgroep en het versterken van hun maatschappelijke positie.

Ten aanzien van het criterium dat een aanvrager dient te beschikken over een bestaand netwerk en langdurige samenwerkingsrelaties met organisaties binnen de Haagse aanpak mensenhandel, stelt het college vast dat STEK een structurele rol vervult binnen de Haagse ketensamenwerking mensenhandel. De organisatie onderhoudt langdurige samenwerkingsrelaties met hulpverlenende organisaties, opvanginstellingen, juridische partners en gemeentelijke organisaties die betrokken zijn bij de ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel. Deze samenwerking maakt een effectieve afstemming tussen formele hulpverlening en informele ondersteuning mogelijk.

De gemeente heeft vastgesteld dat STEK binnen Den Haag een onderscheidende en langdurig opgebouwde positie inneemt op het terrein van sociale en juridische ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel. De combinatie van ervaring met de doelgroep, specialistische kennis, een duurzaam maatjesnetwerk, juridische expertise en structurele inbedding binnen de Haagse ketensamenwerking onderscheidt zich van andere vormen van ondersteuning.

Motivering

Voorafgaand aan dit voornemen heeft het college beoordeeld welke organisaties redelijkerwijs aan de hiervoor geformuleerde objectieve, toetsbare en redelijke criteria kunnen voldoen. Daarbij is gekeken naar expertise op het terrein van slachtoffers van mensenhandel, ervaring met maatjesprojecten, de aanwezigheid van een sociaal en juridisch maatjesnetwerk, vrijwilligersnetwerken, samenwerking binnen de Haagse ketensamenwerking en ervaring met vergelijkbare activiteiten binnen Den Haag. Op basis van deze beoordeling is vastgesteld dat STEK voldoet aan de hiervoor geformuleerde objectieve, toetsbare en redelijke criteria.

Op basis van de hiervoor genoemde beoordeling is vastgesteld dat geen andere organisatie beschikt over dezelfde combinatie van ervaring met slachtoffers van mensenhandel, expertise op juridisch en maatschappelijk terrein, een bestendig sociaal- en juridisch maatjesnetwerk, een methodische vrijwilligersstructuur en een langdurig opgebouwde positie binnen de Haagse ketensamenwerking mensenhandel.

Gelet op de aard van de activiteiten en de hiervoor geformuleerde objectieve, toetsbare en redelijke criteria is het college van oordeel dat slechts één organisatie integraal aan alle vereisten voldoet. Het college beschouwt STEK daarom als de enige serieuze gegadigde voor de uitvoering van deze activiteiten.

Termijn voor reactie

Iedere serieuze gegadigde die, met inachtneming van de bovenstaande criteria en motivering, een rechtens te honoreren belang heeft en zich niet kan verenigen met deze voorgenomen subsidieverlening dient zich binnen acht weken na deze publicatie op www.overheid.nl te melden bij het college van burgemeester en wethouders van Den Haag door een bericht te sturen aan Csbadvies@denhaag.nl.Dit

bericht waarin u uw interesse kenbaar maakt bevat in ieder geval concreet gemotiveerd waarom u, op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria aanspraak kunt maken op de te verlenen subsidie.

Wanneer één of meerdere partijen als serieuze gegadigde kunnen worden aangemerkt op grond van de eerder gestelde objectieve, toetsbare en redelijke criteria besluit het college op grond van de aangeleverde informatie gemotiveerd of, op welke wijze, en aan welke partij de subsidie zal worden verleend.

Nadere informatie

Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen via Csbadvies@denhaag.nl.

Namens burgemeester en wethouders van Den Haag

Maarten Bening
Domeinmanager Stad en Bestuur