gemeente hulst

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Hulst

Nr. 542549

20 november 2026

Havenbeheersverordening gemeente Hulst 2026

De raad van de gemeente Hulst;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet, de Scheepvaartverkeerswet en de paragraaf 3.3.1 (artikelen 3.24 tot en met 3.37) van de Verordening Fysieke Leefomgeving 2023;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders inzake het vaststellen van de Havenbeheersverordening Hulst 2026;

Gehoord de commissie Ruimte in haar vergaderingen van 8 september en 6 oktober 2026.

B E S L U I T :

de Havenbeheersverordening Hulst 2026 (hierna te noemen (de) havenbeheersverordening) vast te stellen

Havenbeheersverordening Hulst 2026

§ 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- binnenschip: schip, niet zijnde een zeeschip;
- bunkeren: overslag van brandstofolie of smeerolie van een tankschip naar een zeeschip;
- college: college van burgemeester en wethouders;
- exploitant: eigenaar, beheerder, rompbevrachter of ieder ander die zeggenschap heeft over het gebruik van het schip;
- gevaarlijke stoffen: stoffen die gevaar voor explosie, brand, corrosie, vergiftiging, bedwelming of straling kunnen opleveren, zoals vermeld in de IMO Code voor het vervoer van verpakte gevaarlijke stoffen over zee (International Maritime Dangerous Goods Code), de Code voor de bouw en uitrusting van schepen die gevaarlijke chemicaliën in bulk vervoeren (International Bulk Chemical Code), de Internationale Code voor de bouw en uitrusting van schepen die vloeibaar gemaakte gassen in bulk vervoeren (International Gas Carrier Code) en het in de bijlage bij het Europees Verdrag inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over binnenwateren opgenomen Reglement (ADN), met uitzondering van eetbare oliën;
- haven: wateren die in het beheer zijn van onze gemeente en die voor de scheepvaart openstaan, alsmede alle daartoe behorende kaden, kunstwerken, aanmeergelegenheden, trappen, scheepshellingen, dokken, scheepsreparatiewerven en los- en laadplaatsen, voor zover deze zich op/in het water bevinden, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1 bij deze verordening;
- kapitein: degene die de feitelijke leiding over een (zee)schip voert;
- ladingresiduen: de restanten van lading in ruimen of tanks aan boord die na het lossen en schoonmaken achterblijven, met inbegrip van restanten na lading of lossing en morsingen;
- ontvangstvoorziening: voorziening geschikt voor de ontvangst van scheepsafval, overige schadelijke stoffen of restanten van schadelijke stoffen;
- pleziervaartuig: een vaartuig dat is bestemd of wordt gebruikt voor sportbeoefening of vrijetijdsbesteding.
- scheepsafval: afval, met inbegrip van residuen, niet zijnde ladingresiduen, en sanitair afval, dat ontstaat tijdens de bedrijfsvoering van een schip en dat valt onder de reikwijdte van bijlagen I, IV, V en VI van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen, met Protocollen en Bijlagen met Aanhangsels, en met het op 17 februari 1978 te Londen tot stand gekomen Protocol bij dat Verdrag met Bijlage en Aanhangsels, alsmede ladinggebonden afval, zijnde al het materiaal dat aan boord bij de stuwage en verwerking van de lading als afval overblijft, met inbegrip van stuwmateriaal, schoorpalen, laadborden, verpakkingsmateriaal, houten platen, papier, karton, draad en stalen banden;
- spudpaal: een voorziening waarmee een schip zichzelf in de bodem kan verankeren door middel van verticale meerpalen waarmee het schip zelf is uitgerust;
- schip: elk vaartuig met inbegrip van een watervliegtuig, een draagvleugelboot, een luchtkussenvoertuig, een boorinstallatie, een werkeiland of soortgelijk object, een baggermolen, een drijvende kraan, een elevator, een ponton, een drijvend werktuig, een drijvend voorwerp of een drijvende inrichting;

- schipper: degene die de feitelijke leiding over een binnenschip voert;
- tankschip: schip, gebouwd of aangepast en gebruikt voor het vervoer van niet verpakte vloeibare lading in zijn laadruimten;
- verwaarloosd schip: een schip waarvan casco en/of opbouw zodanig onvoldoende zijn beschermd tegen water- en weersinvloeden, dat de instandhouding van het schip, zonder daarvoor ingrijpender maatregelen dan normaal te verrichten onderhoud te treffen, in gevaar komt;
- zeeschip: schip dat wordt gebruikt voor de vaart ter zee of dat blijkens zijn constructie uitsluitend of in hoofdzaak voor de vaart ter zee is bestemd en elk schip dat is voorzien van een document, afgegeven door het bevoegde gezag van het land waar het schip is ingeschreven, waaruit blijkt dat het geschikt is voor de vaart ter zee.

Artikel 1.2 Toepassingsgebied

Deze verordening is van toepassing in de gemeente Hulst, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1 bij deze verordening.
Voor zover deze verordening regels stelt over het gebruik en beheer van de haven, gaan deze regels binnen het toepassingsgebied van deze verordening voor op daarmee strijdige bepalingen uit andere gemeentelijke verordeningen.

Artikel 1.3 Beslistermijn

1. Het college beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. Het college kan binnen zes weken na ontvangst van de aanvraag deze termijn eenmaal met ten hoogste zes weken verlengen.

Artikel 1.4 Voorschriften en beperkingen

Het college kan aan een vergunning, vrijstelling en ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of vrijstelling is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 1.5 Geldigheidsduur vergunning, vrijstelling en ontheffing

1. Tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald, wordt een vergunning verleend voor de duur van één kalenderjaar. De vergunning loopt te allen tijde af op 31 december.
2. Een vrijstelling wordt verleend voor de duur van maximaal vijf kalenderjaren en loopt te allen tijde af op 31 december.
3. Een ontheffing voor een eenmalige gedraging of handeling wordt verleend voor de duur van die gedraging of handeling, met dien verstande dat de ontheffing voor maximaal zes maanden wordt verleend.
4. Een ontheffing, vrijstelling en een vergunning zijn niet overdraagbaar.

Artikel 1.6 Weigerings-, wijzigings- en intrekkingsgronden

1. Het college kan een vergunning, vrijstelling of ontheffing in ieder geval weigeren, wijzigen of intrekken als:
   a. een schip geen WA-verzekering heeft met een minimale dekking van € 3 miljoen of geen polisblad van de verzekering kan worden verstrekt bij aanvraag van een vergunning, vrijstelling of ontheffing dan wel op het eerste verzoek van de havenmeester of een daartoe bevoegde;
   b. dit in het belang van de orde, de veiligheid en het milieu in of in de omgeving van de haven, of de kwaliteit van de dienstverlening in de haven noodzakelijk is;
   c. de daaraan verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
   d. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na de verlening daarvan, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan deze is vereist;
   e. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
   f. hiervan geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; of
   g. de houder dit verzoekt.

2. Het bepaalde in het eerste lid blijft buiten toepassing in spoedeisende gevallen en voorts wanneer de intrekking of wijziging voortvloeit uit een besluit van een daartoe bevoegde orgaan, dat voor alle ontheffing-, vrijstelling- en vergunninghouders is bedoeld.

Artikel 1.7 Verplichtingen van houders van toestemmingen

Degene aan wie een vergunning, vrijstelling of ontheffing is verleend houdt deze, of een kopie hiervan, aan boord van het schip waarop deze betrekking heeft, tenzij het een schip zonder bemanningsverblijf betreft. Die wordt voorzien van een herkenbare plaatsaanduiding.

Artikel 1.8 Normadressaat
Tenzij in deze verordening anders is bepaald, is de kapitein/de schipper en bij diens afwezigheid de exploitant/de eigenaar verantwoordelijk voor de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening.

Artikel 1.9 Aanwijzing havenmeester
1. Het college wijst een havenmeester aan.
2. De schipper/kapitein en bij diens afwezigheid de exploitant/eigenaar is verplicht met zijn schip ligplaats te doen innemen of van plaats te doen veranderen overeenkomstig de aanwijzingen van de havenmeester.

Artikel 1.10 Nadere regels
Het college kan nadere regels stellen in het kader van de orde, de veiligheid, de bescherming van het milieu, de kwaliteit van de dienstverlening in of in de omgeving van de haven of ter voorkoming van gevaar, schade of hinder, over:
a. de gegevens die aan de havenmeester moeten worden gemeld voordat met een schip een haven wordt aangedaan, voordat ligplaats wordt ingenomen of voordat bepaalde activiteiten worden ondernomen;
b. de wijze waarop de melding, bedoeld onder a, dient plaats te vinden;
c. de wijze waarop een aanvraag om een vergunning dient plaats te vinden;
d. de voorwaarden waaronder schepen zich in een door het college aangewezen gebied mogen bevinden, welke betrekking kunnen hebben op daar te ondernemen activiteiten en op eisen waaraan schepen of bemanning moeten voldoen om deze activiteiten te mogen ondernemen;
e. de aanvraag van een vergunning als bedoeld in artikel 2.3;
f. de wijze van afmeren van schepen en het innemen van een ligplaats.

§ 2 Orde in en gebruik van de haven

Artikel 2.1 Verkeerstekens
1. Het college kan in de haven verkeerstekens plaatsen die zijn vermeld in het Binnenvaartpolitiereglement en deze voorzien van nadere aanduidingen.
2. Het is verboden te handelen in strijd met verkeerstekens of de daarbij behorende nadere aanduidingen.
3. Het college kan van het in het tweede lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

Artikel 2.2 Ligplaatsenoverzicht
Het college kan een ligplaatsenoverzicht vaststellen, dat in elk geval bevat een kaart van de haven met daarop aangegeven:
a. de plaatsen of gebieden die bestemd zijn om ligplaats te nemen;
b. indien van toepassing, de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor bepaalde categorieën schepen;
c. indien van toepassing, de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor ligplaatsvergunninghouders.

Artikel 2.3 Verbod nemen ligplaats
1. Het is verboden een schip ligplaats te doen nemen of zich met een schip te bevinden op een plaats die:
    a. daartoe niet is bestemd;
    b. is bestemd voor schepen van een andere categorie; of
    c. is bestemd voor ligplaatsvergunninghouders.

2. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder a, geldt niet als dit geschiedt in overeenstemming met de geplaatste verkeerstekens en de daarbij behorende nadere aanduidingen en met instemming van de eigenaar, huurder of erfpachter van het aan de plaats gelegen terrein.
3. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder c, geldt niet voor ligplaatsvergunninghouders.
4. Het college verleent geen ligplaatsvergunning voor zeeschepen met een bruto tonnage van meer dan 500 GT.

Artikel 2.4 Duur verblijf in haven
1. Het is verboden met een (binnen)schip langer dan 100 achtereenvolgende dagen te verblijven in de haven.
2. Het is verboden meer dan drie achtereenvolgende dagen te overnachten aan boord van een schip in de haven.

3. Als een (binnen)schip terugkeert in de haven zonder dat er sprake is geweest van bedrijfsmatig vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Binnenvaartwet, wordt de looptijd dan wel overschrijding van de periode, bedoeld in het eerste lid, geacht niet te zijn onderbroken dan wel beëindigd.
4. Het college kan van het in het eerste en tweede lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

Artikel 2.5 Wonen

Het is verboden een vaartuig in de haven als een permanent woonverblijf te gebruiken.

Artikel 2.6 Verbod opvijzelen boor- of werkeiland

1. Het is verboden een boorinstallatie, werkeiland of soortgelijk object op te vijzelen.
2. Het verbod is niet van toepassing als de boorinstallatie, het werkeiland of een soortgelijk object zich bevindt op een scheepswerf of bij een herstellingsinrichting, waarvoor een omgevingsvergunning (voor die specifieke activiteiten) volgens de Omgevingswet is verleend.
3. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.
4. De aanvraag voor een ontheffing bevat in ieder geval:
   a. de naam en technische gegevens van het op te vijzelen object;
   b. de naam van de scheepsagent;
   c. het resultaat van het bodemonderzoek; en
   d. de aard en tijdsduur van de uit te voeren activiteiten.
5. Het college kan gebieden aanwijzen waar het in het eerste lid bedoelde verbod niet van toepassing is.

Artikel 2.7 Voorzieningen en voorwerpen

1. Het is eenieder verboden voorzieningen of voorwerpen in, op, onder of boven water te hebben, te plaatsen of aan te brengen, als daardoor gevaar, schade of hinder voor een veilige en vlotte afhandeling van het scheepvaartverkeer kan ontstaan.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op het hebben, plaatsen of aanbrengen van scheepstoebehoren en voorzieningen die dienen, en als zodanig in gebruik zijn, voor het laden en lossen van schepen.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten waarover bij of krachtens de Omgevingswet regels zijn gesteld.
4. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

Artikel 2.8 Verhalen van schepen

1. Het college kan een eigenaar, exploitant, kapitein of schipper schriftelijk opdragen een schip te verhalen of te doen verhalen naar een andere ligplaats, als dit in het kader van de bescherming van de orde, de veiligheid of het milieu in of in de omgeving van de haven noodzakelijk is.
2. Als geen gevolg wordt gegeven aan de opdracht een schip te verhalen kan het college het schip voor rekening en risico van de exploitant of de eigenaar verhalen of doen verhalen.
3. In spoedeisende gevallen of als de eigenaar en de exploitant onbekend zijn, kan het college het schip voor rekening en risico van de exploitant of de eigenaar direct verhalen of doen verhalen.

Artikel 2.9 Gebruik van voortstuwers, boegschroeven of hekschroeven

1. Het is verboden voortstuwers, boegschroeven of hekschroeven te gebruiken als het schip:
   a. aan de grond zit;
   b. gemeerd, ten anker of op spudpalen ligt, tenzij een (technische) proef uitgevoerd wordt; of
   c. ter hoogte van de kade of oever wordt gaande gehouden of tegen de kade of oever wordt gedrukt, anders dan noodzakelijk voor het ontmeren of afmeren.
2. Tijdens het gebruik van voortstuwers, boegschroeven of hekschroeven is een persoon die bekend is met de bediening van het schip in de stuurhut aanwezig.
3. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing of vrijstelling verlenen.

Artikel 2.10 Plezier- en zeilvaart in de haven

1. Het is verboden zich met een pleziervaartuig, waarmee al dan niet eveneens bedrijfsmatig wordt gevaren, in de haven te bevinden, tenzij:
   het schip zich rechtstreeks en zonder onderbreking naar een in de haven gelegen ligplaats begeeft en daar ligplaats neemt volgens het ligplaatsenoverzicht, de verkeerstekens en de bijbehorende nadere aanduidingen, of met instemming van de eigenaar, huurder of erfpachter van het aangrenzende terrein.
2. Het is verboden met een schip dat uitsluitend door middel van zeilen wordt voortbewogen te varen in de haven.
3. Het college kan in geval van een evenement als bedoeld in de Algemene Plaatselijke Verordening van Hulst vrijstelling verlenen van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden.

4. Het college kan van de in het eerste en derde lid gestelde verboden ontheffing verlenen.

Artikel 2.11 Overlast aan vaartuigen
Tenzij bij of krachtens deze verordening anders bepaald is het anderen dan de eigenaar, exploitant, kapitein of schipper van een schip niet toegestaan, zonder goedkeuring van de eigenaar, exploitant, kapitein of schipper dat schip vast te houden, zich daarop te begeven, zich daarop te bevinden of los te maken.

Artikel 2.12 Melding bedrijfsstoring, gebrek of schade
Bedrijfsstoringen, gebreken of schades aan of aan boord van een schip die gevaar, schade of hinder kunnen veroorzaken aan het schip of de omgeving, worden direct aan de havenmeester gemeld.

Artikel 2.13 Maatregelen bij ijsgang of dichtgevroren water
Bij ijsgang of dichtgevroren water in de haven is de kapitein/de schipper verplicht, als hij met zijn schip een ligplaats wenst in te nemen of te verlaten, dan wel een aanwijzing als bedoeld in artikel 4.1 daartoe ontvangt, voor zijn rekening en risico zo nodig het ijs te breken of een sleepboot te gebruiken.

Artikel 2.14 Aanwijzen gebieden
Het college kan gebieden aanwijzen waar schepen zich alleen mogen bevinden onder de door het college nader te bepalen voorwaarden, bedoeld in artikel 1.10 aanhef en sub d.

§ 3 Veiligheid en bescherming milieu in en in de omgeving van de haven

Artikel 3.1 Verontreiniging van lucht; stank, hinder of risico veroorzakende stoffen
1. Het is verboden stoffen uit een schip te laten ontsnappen, waardoor gevaar, schade of hinder ontstaat of kan ontstaan.
2. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

Artikel 3.2 Gebruik afvalverbrandingsoven
Het is eenieder verboden aan boord van een schip een afvalverbrandingsoven in gebruik te hebben.

Artikel 3.3 Melding en verwijdering van te water geraakte stoffen of voorwerpen
1. Met het oog op de veiligheid en het voorkomen van belemmeringen in de vaarweg draagt degene door wiens toedoen een voorwerp of stof vrijkomt of in het water terechtkomt, waardoor gevaar, schade of hinder wordt of kan worden veroorzaakt, ervoor zorg dat:
   a. daarvan onmiddellijk kennis wordt gegeven aan de havenmeester via de telefoon of e-mail; en
   b. de stof of het voorwerp onmiddellijk wordt verwijderd, tenzij dit redelijkerwijs niet uitvoerbaar is.

2. Het eerste lid, aanhef en onder b., is niet van toepassing op situaties waarin voorzien wordt bij of krachtens de Omgevingswet.

Artikel 3.4 Veilige toegang
1. Een afgemeerd schip beschikt over een toegang welke geen gevaar of schade aan personen kan veroorzaken.
2. Het eerste lid geldt niet met betrekking tot binnenschepen waarbij:
   a. de feitelijke situatie dit onmogelijk maakt ten gevolge van laad- of loshandelingen; of
   b. het afmeren van korte duur is.

Artikel 3.5 Verbod gebruik hoofdmotor
1. Het is verboden in door het college aangewezen gebieden op een afgemeerd schip de hoofdmotor in werking te hebben, met uitzondering van:
   a. direct voor vertrek van het schip en
   b. proefdraaien van een motor na reparatie/revisie/ingebruikname nieuwe motor.

2. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

Artikel 3.6 Bunkeren
1. Het is verboden te bunkeren.
2. Schepen mogen vanaf een vrachtwagen wel gebunkerd worden.

Artikel 3.7 Deugdelijk afmeren bij laden of lossen

1. Het is eenieder verboden te laden of te lossen op een schip dat op ondeugdelijke wijze is afgemeerd.
2. Het is verboden om de maximale belasting van aan de wal geplaatste meerpalen/bolders te overschrijden.

Artikel 3.8 Gebruik van ankers

1. Het is verboden een anker te gebruiken in de haven.
2. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing of vrijstelling verlenen.

Artikel 3.9 Gebruik van spudpalen

1. Het is verboden een spudpaal te gebruiken.
2. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing of vrijstelling verlenen.

Artikel 3.10 Walstroomplicht

1. Alle schepen zijn verplicht gebruik te maken van walstroom, mits er voldoende infrastructuur beschikbaar is en tenzij het schip op geluids- en emissieloze wijze – anders dan via scheepsgeneratoren – in zijn eigen energiebehoefte kan voorzien.
2. Het college kan van het in het eerste lid gestelde ontheffing of vrijstelling verlenen.

Artikel 3.11 Verrichten van werkzaamheden

1. Het is eenieder verboden om aan, buitenboord of onder een schip of aan een voorwerp aan boord van een schip werkzaamheden te verrichten of doen verrichten, die verband houden met de bedrijfsgereedheid, de aanpassing, het herstel of de verbetering van het schip of het voorwerp, tenzij:
   a. het schip ligplaats heeft op of bij een scheepswerf of herstellingsinrichting waarvoor een vergunning krachtens de Omgevingswet is verleend; of
   b. per scheepsbezoek aan de haven de te verrichten werkzaamheden ten hoogste drie dagen in beslag nemen of in overeenstemming met de havenmeester een langere periode wordt overeengekomen en er door de werkzaamheden geen gevaar, schade of hinder kan ontstaan, en:
      i. dat doelmatige brandblusmiddelen en personen die met het gebruik van die middelen bekend zijn beschikbaar zijn, en;
      ii. de werkzaamheden vinden plaats op een veilige locatie en er worden passende maatregelen getroffen om ontsteking, brand, explosie, lekkage of verspreiding van gevaarlijke stoffen te voorkomen. Daarbij wordt voldoende afstand gehouden tot gevaarlijke stoffen en brandbare materialen, tenzij de havenmeester toestemming heeft verleend voor een andere veilige werkwijze.

2. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

Artikel 3.12 Ontsmetten van schepen

1. Het is verboden een schip of de lading te ontsmetten door het te behandelen met gassen of stoffen die gassen afstaan.
2. In afwijking van het eerste lid is het verboden een schip, geladen met losgestorte bulklading in vaste vorm die is behandeld met gassen of stoffen die gassen afstaan, te ontsmetten, tenzij dit wordt gedaan door een gasmeetdeskundige die in het bezit is van een bewijs van vakbekwaamheid als bedoeld in artikel 71, tweede en vierde lid, van de Wet gewasbescherming en biociden, en voor het schip een verklaring is afgegeven dat het schip en de lading voldoende vrij zijn van gassen of stoffen.
3. Het college kan van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden ontheffing verlenen.

§ 4 Handhaving

Artikel 4.1 Aanwijzingen

1. Het college kan mondeling of schriftelijk aanwijzingen geven in het belang van de orde en veiligheid in de haven, in het bijzonder ter regeling van het scheepvaartverkeer, het nemen van ligplaats en ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.
2. Het college kan als naar haar oordeel een vaartuig in slechte staat van onderhoud is, ernstig gevaar, schade, hinder of ernstige verstoring van de orde met zich meebrengt of kan brengen:
   a. een verbod opleggen om met dat vaartuig de haven binnen te komen, in de haven te verblijven of zich met dat vaartuig op een ligplaats te bevinden, of

b. andere, specifieke, maatregelen opleggen aan de schipper/kapitein en bij diens afwezigheid aan de exploitant/eigenaar van het vaartuig dat in de haven verblijft of zich op een ligplaats bevindt.

3. Degene tot wie een aanwijzing is gericht, is gehouden de aanwijzing onmiddellijk op te volgen.

Artikel 4.2 Strafbepaling
Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 4.3 Toezicht en toezichthoudende ambtenaren
1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde is belast de havenmeester. In gevallen waarin deze verordening niet voorziet, en in geval van twijfel of geschil over de uitleg van deze verordening, beslist in eerste instantie de havenmeester.
2. Het college kan daarnaast andere personen met dit toezicht belasten.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid van dit artikel zijn de ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 141, onder b, van het Wetboek van Strafvordering, eveneens belast met het toezicht op de naleving van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften.
4. De havenmeester of andere personen die met toezicht van deze verordening zijn belast, hebben toegang tot een vaartuig in de haven als dat nodig is ter vervulling van hun taak.
5. Iedereen die zich in de haven bevindt, is verplicht de aanwijzingen van de havenmeester op te volgen. Bij het niet opvolgen van instructies of het overtreden van deze verordening, kan ontzegging van toegang tot de haven volgen.
6. Onverminderd de bij of krachtens deze verordening toebedeelde bevoegdheden, draagt het college zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening.

Artikel 4.4 Betreden van woonruimten
Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften die strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.

§ 5 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 5.1 Overgangsrecht
Vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen, aanwijzingen en overige besluiten die vóór de inwerkingtreding van deze verordening zijn genomen op grond van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hulst of de Verordening fysieke leefomgeving Hulst en betrekking hebben op onderwerpen die bij of krachtens deze verordening worden geregeld, worden geacht te zijn genomen krachtens deze verordening, voor zover zij niet met deze verordening in strijd zijn. Zij blijven gelden totdat zij worden gewijzigd, ingetrokken of van rechtswege vervallen.

Artikel 5.2 Inwerkingtreding en citeertitel
1. Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.
2. Op het tijdstip van inwerkingtreding vervallen, voor zover nodig, de besluiten die onverenigbaar zijn met deze verordening.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Havenbeheersverordening gemeente Hulst 2026. Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 oktober 2026.

Besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hulst op 29 oktober 2026.

De Raadsgriffier

De Raadsvoorzitter

Toelichting

NB Deze toelichting is geschreven met de (mogelijke) keuzes die in de Model Havenbeheersverordening 2013 gemaakt zijn in gedachte. Als een individuele gemeente op punten andere keuzes maakt, dan sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan deze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Voor een goed beeld dient deze modelverordening in samenhang met de hierbij behorende ledenbrief gelezen te worden. In deze toelichting wordt steeds gesproken over zowel

de kapitein als de schipper. Gemeenten met havens waar geen zeeschepen komen, kunnen – net als in de verordening zelf – de vermelding van 'kapitein' telkens achterwege laten.

Algemeen
Deze verordening bevat de kaderstellende regels die van toepassing zijn op schepen wanneer deze een haven aandoen die wordt beheerd door de gemeente. Hiermee worden de gemeentelijke belangen beschermd en tegelijkertijd worden de rechten en plichten van zowel de scheepvaart als de havenbeheerders inzichtelijker gemaakt. Daarbij heeft deze verordening voor ogen dit alles op een overzichtelijke, duidelijke manier te regelen, ontdaan van overbodige regels en administratieve lasten.

Artikelsgewijze toelichting
Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hieronder behandeld.

Artikelen 1.1 en 1.2 Haven en toepassingsbereik
Het begrip haven omvat die wateren die in het beheer zijn van de gemeente en die voor de scheepvaart open staan, met inbegrip van de daartoe behorende havenwerken (kades, meeraangelegenheden, etc.). Ter afbakening en verduidelijking is de haven op de kaart in bijlage 1 aangegeven. Deze verordening is daarmee in beginsel van toepassing op alle wateren binnen de gemeentegrenzen die in het beheer zijn van de gemeente en die voor de scheepvaart open staan, evenals de daartoe behorende havenwerken. Binnen het toepassingsbereik vallen ook wateren omvatten die aan anderen toebehoren, als de gemeente deze beheert en deze een openbaar karakter hebben en op enigerlei wijze voor het publiek toegankelijk zijn.

Artikel 1.5 Geldigheidsduur
Een vergunning is een individueel besluit van het college waarmee toestemming wordt verleend voor een activiteit die zonder die toestemming verboden is. Binnen deze verordening betreft dit met name de ligplaatsvergunning. Aan een vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Een ontheffing is een individueel besluit waarbij in een concreet geval uitzondering wordt gemaakt op een in de verordening opgenomen verbod of gebod. Een ontheffing is bedoeld voor bijzondere of incidentele situaties waarin toepassing van de algemene regel niet wenselijk of noodzakelijk is. Daarom wordt een ontheffing veelal voor een beperkte duur of voor een specifieke handeling verleend.

Een vrijstelling is een besluit waarbij een categorie van personen, schepen, activiteiten of gevallen geheel of gedeeltelijk wordt uitgezonderd van een verbod of verplichting uit deze verordening. Anders dan een ontheffing heeft een vrijstelling in beginsel een meer algemeen karakter en is zij bedoeld voor situaties waarin structureel geen aanleiding bestaat om de desbetreffende regel toe te passen.

Het derde lid bepaalt dat een ontheffing, als deze wordt verleend voor een eenmalige gedraging of handeling, wordt verleend voor de duur van die gedraging of handeling, maar niet voor een duur langer dan zes maanden. Een gedraging of handeling die langer duurt dan zes maanden kan worden beschouwd als een activiteit die vergunningplichtig is op grond van de Wet milieubeheer.

Artikel 1.6 Weigerings-, wijzigings- en intrekkingsgronden
Onder het bepaalde in onderdeel c worden ook beleidswijzigingen bedoeld. Deze kunnen aanleiding zijn voor intrekking of wijziging van een vergunning of ontheffing. Daarbij worden vanzelfsprekend de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht genomen.

Artikel 1.8 Normadressaat
De kapitein of de schipper is in beginsel verantwoordelijk voor de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening, tenzij anders is bepaald. Dit laatste heeft bijvoorbeeld betrekking op die artikelen waarin expliciet is bepaald dat 'eenieder' zich aan dat voorschrift dient te houden.

In het tweede lid is bepaald dat bij afwezigheid van een kapitein of een schipper, de exploitant verantwoordelijk is voor de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening. Deze bepaling is opgenomen voor de gevallen waarin een ponton of een ander soort schip is afgemeerd en er geen bemanning (meer) aan boord is.

Artikel 2.1 Verkeerstekens
In het Binnenvaartpolitiereglement (hierna: Bpr) is een voor Nederland uniform systeem van verkeerstekens geregeld. Om dit systeem niet te doorkruisen, is in dit artikel vastgelegd dat dezelfde tekens worden gebruikt ten behoeve van de orde en veiligheid in de haven. Het Bpr regelt de verkeersafhandeling, terwijl de verordening het havengebruik regelt vanuit bepaalde belangen (milieu, orde en veiligheid).

Artikel 2.2 Ligplaatsenoverzicht

Door het vaststellen van een ligplaatsenoverzicht kan het college bepalen waar in de haven schepen ligplaats mogen nemen. Zo nodig kan ook bepaald worden dat bepaalde plaatsen of gebieden bestemd zijn voor schepen van bepaalde categorieën of voor ligplaatsvergunninghouders. Het college werkt dit uit op een kaart.

Artikel 2.3 Verbod nemen ligplaats

Het eerste lid: In het kader van een ordelijk gebruik van de haven en de veiligheid op het water is het innemen van een ligplaats gebonden aan regels.
Onder a: Dit onderdeel verbiedt het innemen van een ligplaats op locaties die daar volgens de (feitelijke) aanduidingen niet voor bestemd zijn (bijvoorbeeld in een vaargeul).
Onder b: Dit onderdeel waarborgt dat schepen alleen afmeren op plekken die specifiek voor hun categorie zijn aangewezen (bijvoorbeeld de scheiding tussen binnenschip en pleziervaartuig).
Onder c: Hier wordt geborgd dat gereserveerde ligplaatsen voor specifieke vergunninghouders vrij blijven.

Het tweede lid bevat een uitzondering op het verbod uit lid 1, onder a. Afmeren is wel toegestaan als dit gebeurt volgens de geplaatste verkeerstekens (borden) en met toestemming van de rechthebbende van het terrein.

Het derde lid geeft aan dat wie een ligplaatsvergunning heeft, uiteraard wel op de toegewezen plek mag liggen.

Het vierde lid stelt een duidelijke grens aan het vergunningenstelsel voor zeeschepen van meer dan 500 GT. Daarvoor wordt door het college geen ligplaatsvergunning verleend.

Artikel 2.8 Verhalen van schepen
Onder verhalen wordt verstaan het verplaatsen van een schip van de ene ligplaats naar een andere ligplaats, al dan niet binnen hetzelfde havengebied. Het verhalen kan plaatsvinden op eigen kracht, met behulp van een sleepboot of door een andere geschikte wijze van verplaatsing. Het begrip ziet uitsluitend op het verplaatsen van een schip en niet op het verwijderen van een schip uit de haven of het toepassen van bestuursdwang.
In bepaalde gevallen moeten schepen - in verband met de orde, veiligheid of het milieu - verhaald kunnen worden, ook al liggen deze schepen er in overeenstemming met de daarvoor toepasselijke regels of met toestemming van het college.

Teneinde de havengebruiker tegen onnodig optreden te beschermen, is in het eerste lid bepaald dat de beslissing op schrift dient te worden gesteld. Voorts kan uitsluitend van de bevoegdheid gebruik worden gemaakt als dit noodzakelijk is in het kader van de orde of ter bescherming van veiligheids- of milieubelangen. Een voorbeeld van een niet-spoedeisend belang in het kader van de orde van de haven, is het noodzakelijk worden van het plegen van onderhoud aan een kademuur of steiger waaraan reeds voor langere periode een schip gemeerd ligt.

De eigenaar, beheerder of gebruiker van een schip kan op basis van dit artikel schriftelijk worden verzocht binnen een redelijke termijn het schip te verhalen naar een andere ligplaats. Als medewerking wordt geweigerd, kan het schip verhaald worden.

Het derde lid regelt dat schepen in verband met de veiligheid of het milieu met spoed – en voor rekening en risico van de exploitant - verhaald kunnen worden als zich een calamiteit voordoet in de haven of als de exploitant onbekend is. Bij een brand zouden de schepen bijvoorbeeld in de weg kunnen liggen voor incidentenbestrijdingsvaartuigen.

Artikel 2.9 Gebruik van voortstuwers, boegschroeven of hekschroeven
Dit artikel beoogt bescherming van de onderwaterinfrastructuur in de haven. In, onder en langs de haven bevinden zich onder meer kunstwerken, kabels, tunnels, pijpleidingen, kades en zinkers. Het gebruik van voortstuwers (schroeven), boegschroeven of hekschroeven kan schade veroorzaken aan deze voorzieningen, als het in andere gevallen wordt gebruikt dan voor het bereiken of verlaten van een ligplaats. Onder gebruik wordt in dit geval verstaan, dat de schroeven een daadwerkelijke waterverplaatsing genereren; als de schroeven dit niet doen, zoals bijvoorbeeld het geval is bij een verstelbare schroef in een neutrale positie, dan is dit artikel niet van toepassing.

Het verbod van dit artikel geldt ook in die situaties waarbij het schip op spudpalen ligt of als men anders dan noodzakelijk voor het ontmeren of afmeren, het schip gaande houdt of tegen de kade of oever drukt waarbij het schip niet met meerdraden is afgemeerd. Reden waarom het verbod wordt ingevoerd ligt in het feit dat wanneer door gebruikers van de haven schepen gaande worden gehouden zeer gevaarlijke situaties kunnen worden veroorzaakt. Voorts kan – met name – het proefdraaien van machines,

maar ook het trachten los te komen als een schip aan de grond zit, grote schade veroorzaken. Het bij- of afdraaien door een bunker- of bevoorradingsschip, dat afgemeerd is aan een ander schip, ter voorkoming van schade levert een verwaarloosbaar risico op voor de haveninfrastructuur en is gelet op de vaak moeilijke afmeersituatie ter voorkoming van directe schade aanvaardbaar.

Ten slotte is in het artikel een verplichting opgenomen dat tijdens het inwerking zijn van voortstuwers, boegschroeven of hekschroeven een persoon in de stuurhut aanwezig dient te zijn die bekend is met de bediening van het schip. In de praktijk is gebleken dat dit regelmatig niet het geval is. Dit kan tot zeer gevaarlijke en ongewenste situaties leiden.

Artikel 2.12 Melding bedrijfsstoring, gebrek of schade
Dit artikel bevat de verplichting om alle bedrijfsstoringen, gebreken of schades aan boord van een schip, die een gevaar voor het schip of de omgeving kunnen opleveren aan de havenmeester te melden. Een voorbeeld hiervan is het niet functioneren van de inert gasinstallatie op een tankschip. De bepaling is van toepassing op alle schepen en is een aanvulling op de meldingsartikelen van de Regeling vervoer gevaarlijke stoffen die alleen van toepassing is op zeeschepen met gevaarlijke stoffen.

Artikel 3.1 Verontreiniging van lucht; stank, hinder of risico veroorzakende stoffen
Het in het eerste lid gestelde verbod beperkt zich tot handelingen die plaatsvinden aan boord van een schip; handelingen gepleegd aan wal vallen hierbuiten. Het is onder meer verboden om aan boord van een schip , door middel van geperst gas of stoom, het uitlaatgassensysteem van verbrandingsmotoren naar de buitenlucht door te blazen, waardoor roet uit het schip ontsnapt.

Op grond van het tweede lid kan het college ontheffing verlenen van het verbod, bijvoorbeeld als dit bij kan dragen aan het voorkomen van een schoorsteenbrand bij een schip dat al langer stilligt.

Artikel 3.2 Gebruik afvalverbrandingsoven
Dit artikel is opgenomen in verband met het toenemende gebruik van afvalverbrandingsovens aan boord van schepen. Ter voorkoming van gevaar, schade en hinder voor de omgeving, door bijvoorbeeld ernstige rookontwikkeling en het gebruik van de afvalverbrandingsoven terwijl het schip is afgemeerd, is het verboden afvalverbrandingsovens aan boord van schepen te gebruiken.

Artikel 3.3 Melding en verwijdering van te water geraakte stoffen of voorwerpen
Uit het oogpunt van veiligheid en het voorkomen van belemmeringen van de vaarweg regelt dit artikel dat als stoffen of voorwerpen te water geraken, hiervan onmiddellijk kennis wordt gegeven aan de havenmeester. Deze kennisgeving is niet aan voorschriften verbonden. Vervolgens dient de stof of het voorwerp – voor zover mogelijk – onmiddellijk te worden verwijderd.

Artikel 3.4 Veilige toegang
In de havenpraktijk doen zich bij de betreding van schepen regelmatig zeer gevaarlijke en onaanvaardbare situaties voor. Daarom wordt voorgeschreven dat schepen in principe over een toegang dienen te beschikken waardoor – in redelijkheid – geen gevaar of schade voor personen kan ontstaan.

Voor met name binnenschepen is het in sommige gevallen echter niet mogelijk of zeer onpraktisch om een dergelijke toegang tot het schip mogelijk te maken. Enerzijds is dit het geval bij laad- of loshandelingen. Door het laden of lossen van lading aan boord van een binnenschip, kan het schip aanzienlijk bewegen. In dit soort situaties kan een veilige toegang niet worden gegarandeerd, sterker nog een toegang is in dit soort gevallen juist onveilig. Anderzijds meert een binnenschip soms kort af, bijvoorbeeld om passagiers of een auto af te zetten. Om bij dit soort korte handelingen van een binnenschipper te eisen dat hij een veilige toegang creëert, zou een onevenredige belasting voor een binnenschipper opleveren.

Artikel 3.5 Verbod gebruik hoofdmotor
Het komt zeer regelmatig voor dat afgemeerde schepen hun hoofdmotor onnodig laten draaien, anders dan direct voor vertrek van het schip. Dit betekent een onnodige belasting van het milieu en het kan hinder voor omwonenden veroorzaken. Het artikel betreft geen absoluut verbod, maar is afhankelijk van een aanwijzing van gebieden door het college. Bovendien kan het college ontheffing verlenen van het verbod.

Artikel 3.7 Deugdelijk afmeren
In de praktijk komt het regelmatig voor dat een schip slechts op een spring is afgemeerd en men vervolgens overgaat tot lossen of laden. Hierdoor bestaat het gevaar dat lading in het oppervlaktewater wordt gemorst of materiële schade aan schip of haveninfrastructuur ontstaat. Om hiertegen op te kunnen treden is dit artikel opgenomen. De hier geformuleerde norm richt zich tot ‘eenieder’; hierdoor kan ook degene die het schip laadt of lost vanaf de wal gehouden worden aan de verplichting.

Artikel 3.8 Gebruik van ankers
In de onderwaterbodem van de haven bevinden zich op een groot aantal plaatsen infrastructurele voorzieningen, zoals, bodembescherming, leidingen en kabels. Het gebruikmaken van ankers zonder vooraf kennis te nemen van de locaties van deze infrastructurele voorzieningen kan leiden tot beschadiging hiervan. Om dit te voorkomen is als uitgangspunt genomen dat het in de haven verboden is van een anker gebruik te maken, met uitzondering van de gevallen genoemd in het eerste lid, onder a en b.

Artikel 3.9 Gebruik van spudpalen
In de onderwaterbodem van de haven bevinden zich op een groot aantal plaatsen infrastructurele voorzieningen, zoals, bodembescherming, leidingen en kabels. Het gebruikmaken van spudpalen zonder vooraf kennis te nemen van de locaties van deze infrastructurele voorzieningen kan leiden tot beschadiging hiervan. Om dit te voorkomen is als uitgangspunt genomen dat het in de haven verboden is van spudpalen gebruik te maken, tenzij dit geschied overeenkomstig de aangebrachte verkeerstekens en nadere aanduidingen. Daarnaast kan het college ontheffing of vrijstelling verlenen van het verbod, voor zover daartoe aanleiding is.

Artikel 3.10 Walstroomplicht
Een walstroomplicht houdt in dat schepen verplicht zijn gebruik te maken van walstroom, mits er voldoende infrastructuur beschikbaar is en tenzij het schip op duurzame wijze – anders dan via scheepsgeneratoren – in zijn eigen energiebehoefte kan voorzien. Het college kan van het in het hiervoor gestelde ontheffing of vrijstelling verlenen.

Artikel 3.11 Verrichten van werkzaamheden
Dit artikel geeft regels over het verrichten van werkzaamheden aan schepen; hieronder vallen ook werkzaamheden die buitenboord of onderwater aan het schip plaatsvinden. Het verbod richt zich tot ‘eenieder’.

Grote reparaties aan schepen vinden doorgaans plaats op of aan een werf of in een dok. Kleine reparaties worden echter vaak aan boord verricht door de eigen bemanning of door buitenstaanders. Het verrichten van reparaties kan onder bepaalde omstandigheden gevaren met zich meebrengen.

Teneinde te voorkomen dat een kleine scheepsreparatie buiten een werf of herstellingsinrichting tot een reparatie van grote omvang, met inherente veiligheidsrisico's en grote tijdsduur uitgroeit, is in het eerste lid, onder b, opgenomen dat de reparatieduur ten hoogste drie dagen mag duren. Als de werkzaamheden langer dan drie dagen in beslag nemen, kan ontheffing worden aangevraagd op grond van het tweede lid.

Artikel 3.12 Ontsmetten van schepen
Omdat tijdens het gassen van ruimten aan boord van een schip (het ontsmetten) risico's kunnen ontstaan voor het havengebied is dit in beginsel verboden.

Het verbod te ontsmetten van het tweede lid is beperkt tot schepen die zijn geladen met losgestorte bulklading in vaste vorm. Hierdoor worden alle containerschepen van de toepassing uitgesloten. Deze schepen hebben containers als lading onder gas aan boord en zouden dus allemaal een ontheffing dienen te krijgen, hetgeen niet wenselijk is. Het onder gas staan van te vervoeren containers is in de IMDG-Code geregeld, inclusief de labeling. Het onder gas zetten van containers geschiedt binnen een inrichting en valt onder de vergunningplicht uit de Wet milieubeheer. Er wordt tevens rekening met schepen die in het buitenland zijn beladen met aldaar (in de silo) aan de wal ontsmette lading, die in de haven wordt gelost. Deze lading kan eveneens bepaalde risico’s met zich meebrengen.

In het derde lid is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen. In de praktijk zal de havenmeester namens het college bepalen of in het specifieke geval mag worden ontsmet en waar dat, met het oog op de veiligheid van de omgeving, dient plaats te vinden.

Artikel 4.4 Betreden van woonruimten
In artikel 5:15 van de Awb, is bepaald dat een toezichthouder een woning niet mag betreden als de bewoner daar geen toestemming voor geeft. De bevoegdheid tot het binnentreden is gestoeld op artikel 149a van de Gemeentewet. Artikel 149a strekt ertoe dat de gemeenteraad in bepaalde gevallen de bevoegdheid kan verlenen tot het binnentreden in woningen zonder toestemming van de bewoner. Het gaat hier om binnentreden ter uitoefening van toezicht en opsporing in verband met de naleving van voorschriften inzake handhaving van de openbare orde of veiligheid en bescherming van het leven of de gezondheid van personen. Het binnentreden in woningen behoort niet tot de bevoegdheden die afdeling 5.2 van de Awb aan iedere toezichthouder verleent. De bevoegdheid tot uitoefening van bestuursdwang is in de Gemeentewet voor alle gevallen geregeld in artikel 125. De Algemene wet op het binnentreden is ook hier van toepassing, zodat voor binnentreden zonder toestemming van de bewoner

een machtiging noodzakelijk is. De Algemene wet op het binnentreden maakt onderscheid tussen het bevoegd zijn tot binnentreden in een woning en het nodig hebben van een machtiging om tot binnentreden in een woning in een concreet geval over te mogen gaan. Artikel 149a attribueert aan de gemeenteraad de bevoegdheid om personen de bevoegdheid, en dus niet de machtiging, te verlenen tot binnentreden. Op grond van art. 5:27, tweede lid, van de Awb is het bestuursorgaan dat bestuursdwang toepast bevoegd tot het verlenen van deze machtiging. De bevoegdheid tot binnentreden zal slechts uitgeoefend mogen worden voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van de taak waarvoor binnen wordt getreden, nodig is.[1] Opgemerkt wordt dat onder het begrip 'woning' tevens een woning aan boord van een schip moet worden verstaan.

1) Kamerstukken II 22 539, 1991/92, nr. 3, p. 17.