gemeente voorst

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Voorst

Nr. 541909

19 november 2026

Omgevingsplan gemeente Voorst - tweede wijziging - ONTWERP

Het college van burgemeester en wethouders van Gemeente Voorst

gelezen de tekstinhoud van "Omgevingsplan gemeente Voorst" d.d. 12 november 2026

gelet op artikel 10.3c Omgevingsbesluit, artikel 3:11 Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 160 lid 1 onder b Gemeentewet;

overwegende dat:

de gemeente alle regels die gaan over de fysieke leefomgeving voor 1 januari 2032 op moet nemen in het omgevingsplan en deze wijziging van het omgevingsplan betrekking heeft op:

- het verplaatsen van de gedecentraliseerde Rijksregels over afvalwater naar de nieuwe structuur van het omgevingsplan;

- het integreren van de regels uit de "Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater 2023 gemeente Voorst" in de regels over afvalwater;

- het wijzigen van de regels voor de afvoer van grond- en hemelwater in die zin dat de bij de regels behorende kaarten zijn geactualiseerd en het vergunningstelsel vervangen is door een meldingsstelsel;

- het integreren van de regels uit de "Verordening, houdende regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die veehouderij behorende dierenverblijven" in de regels over het thema Geur in hoofdstuk 22;

- het aanwijzen van de bebouwingscontour geur;

- het aanwijzen van de bebouwingscontour houtkap volgens de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving, ter vervanging van de op 12 januari 2023 bekendgemaakte komgrenzen op basis van de toen geldende Wet Natuurbescherming;

- het aanwijzen van de bebouwingscontour jacht volgens de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving;

- het verwerken van de derde Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025, in hoofdstuk 22.

besluit:

Artikel I

De wijziging van het "Omgevingsplan gemeente Voorst", zoals opgenomen in Bijlage A, als ontwerp ter inzage te leggen.

Artikel II

De inzageperiode wordt bekendgemaakt via de kennisgeving van het ontwerp in het gemeenteblad van Voorst.
Aldus vastgesteld in de collegevergadering van de Gemeente Voorst d.d. 17 november 2026

Twello, 17 november 2026
Paula Jorritsma-Verkade, burgemeester
Lisette Wolbers-Cents, secretaris

Dit document bevat verschilmarkering t.o.v. eerdere regelingtekst.

Tekst en afbeeldingen die worden toegevoegd zijn onderstreept en groen gemarkeerd, of van een groen kader voorzien.

Tekst en afbeeldingen die worden verwijderd zijn doorgestreept en rood gemarkeerd, of van een rood kader voorzien.

Dit document is een ontwerpbesluit.

gemeente voorst

Bijlage A Bijlage bij artikel I

A

Hoofdstuk 1 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

1. Begripsbepalingen die~~, op de dag van de inwerkingtreding van de Omgevingswet,~~ zijn opgenomen in de bijlage bij de Omgevingswet en in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling, zijn van toepassing op ~~hoofdstuk 22 van~~ dit omgevingsplan.

2. Bijlage II bij dit omgevingsplan bevat begripsbepalingen voor de toepassing van ~~hoofdstuk 22 van~~ dit omgevingsplan.

Artikel 1.2 Geografische informatieobjecten

1. De regels in dit omgevingsplan gelden voor het hele grondgebied van de gemeente Voorst, tenzij in dit omgevingsplan anders is bepaald.

2. Bijlage I van dit omgevingsplan bevat een overzicht van de geografische informatieobjecten.

Artikel 1.3 Meet- en rekenbepalingen

1. Voor de toepassing van dit omgevingsplan worden de waarden die daarin in m of m2 zijn uitgedrukt op de volgende wijze gemeten:
   a. afstanden: loodrecht
   b. hoogten: vanaf het aansluitend afgewerkt terrein, waarbij plaatselijke - niet bij het verdere verloop van het terrein passende - ophogingen of verdiepingen aan de voet van het bouwwerk, anders dan noodzakelijk voor de bouw daarvan, buiten beschouwing blijven; en
   c. maten: buitenwerks, waarbij uitstekende delen van ondergeschikte aard tot ten hoogste 0,5 meter buiten beschouwing blijven.

2. Voor de toepassing van het eerste lid, aanhef en onder b wordt een bouwwerk, voor zover dit zich bevindt op een erf- of perceelgrens gemeten aan de kant waarvan het aansluitend afgewerkt terrein het hoogst is.

Artikel 1.4 Voorrangsbepaling

[Gereserveerd]

B

Hoofdstuk 2 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 2 Doelen

~~[Gereserveerd]~~

Afdeling 2.1 Instructieregels

[Gereserveerd]

Afdeling 2.2 Omgevingsvisie

[Gereserveerd]

Afdeling 2.3 Omgevingsprogramma's

[Gereserveerd]

C

Hoofdstuk 3 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 3 Algemene aanwijzingen fysieke leefomgeving

~~[Gereserveerd]~~

Afdeling 3.1 Ruimtelijk gebruik gebiedstypen

[Gereserveerd]

Afdeling 3.2 Beperkingengebied

[Gereserveerd]

Afdeling 3.3 Bouw

[Gereserveerd]

D

Hoofdstuk 4 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 4 Aanwijzing functies fysieke leefomgeving

~~[Gereserveerd]~~

Afdeling 4.1 Algemene regels functies fysieke leefomgeving

Artikel 4.1 Toelaten functies omgevingsplan

[Gereserveerd]

Artikel 4.2 Doel aanwijzen functies fysieke leefomgeving

1. Het doel van het aanwijzen van functies in de fysieke leefomgeving is het waarborgen van een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving, terwijl er ruimte wordt geboden voor maatschappelijke behoeften zoals wonen, werken en recreëren.

2. Naast functiespecifieke doelen hebben alle functies tot doel om te komen tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Afdeling 4.2 Beschermende en beperkende functies

Paragraaf 4.2.1 Bebouwingscontour geur

Artikel 4.3 Aanwijzing "bebouwingscontour geur"

Er is een bebouwingscontour geur, waarbinnen een hoger beschermingsniveau geldt tegen geur van agrarische bedrijven en rioolwaterzuiveringsinstallaties dan daarbuiten.

Artikel 4.4 Doel "bebouwingscontour geur"

Binnen de bebouwingscontour geur gelden de volgende doelen:
a. het beschermen van de gezondheid;
b. het beschermen van het milieu;
c. het beperken van de milieugebruiksruimte binnen de contour.

Paragraaf 4.2.2 Bebouwingscontour houtkap

Artikel 4.5 Aanwijzing "bebouwingscontour houtkap"

Er is een bebouwingscontour houtkap, waarbinnen de regels van het Besluit activiteit leefomgeving over activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen, niet van toepassing zijn.

Artikel 4.6 Doel "bebouwingscontour houtkap"

Binnen de bebouwingscontour houtkap gelden de volgende doelen:
a. het begrenzen van het gebied, waarbinnen de gemeente regels kan stellen over het vellen van houtopstanden en herbeplanten;
b. het beschermen en versterken van natuur-, biodiversiteit en groenwaarden;
c. het beschermen van de beeldbepalende, cultuurhistorische en landschappelijke waarden.

Paragraaf 4.2.3 Bebouwingscontour jacht

Artikel 4.7 Aanwijzing "bebouwingscontour jacht"

Er is een bebouwingscontour jacht, waarbinnen op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving de jacht niet wordt uitgeoefend met het geweer.

Artikel 4.8 Doel "bebouwingscontour jacht"

Binnen de bebouwingscontour jacht geldt het volgende doel:
a. het waarborgen van de veiligheid.

Afdeling 4.3 Gebruiksfuncties

[Gereserveerd]

E

Hoofdstuk 5 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 5 Algemene bepalingen activiteiten omgevingsplan

~~[Gereserveerd]~~

Afdeling 5.1 Aanwijzing hoofdactiviteiten

[Gereserveerd]

Afdeling 5.2 Algemene regels activteiten

Artikel 5.1 Indieningsvereisten activiteiten

Voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, het indienen van een melding of het verstrekken van informatie gelden, mede op grond van afdeling 7.2 Omgevingsregeling, in ieder geval altijd de volgende indieningsvereisten:
a. een beschrijving van de activiteit, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd en/of de melding/het verstrekken van informatie wordt gedaan;
b. het telefoonnummer van de aanvrager/indiener;
c. het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
d. een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
e. als de aanvraag, melding of informatie wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde;
f. als de aanvraag, melding of informatie elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager/indiener of de gemachtigde;
g. of er burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en zo ja, gegevens over hoe ze zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn;

F

Het opschrift van hoofdstuk 6 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 6 Aanlegactiviteiten

G

Het opschrift van hoofdstuk 7 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 7 Bouwactiviteiten

H

Hoofdstuk 8 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 8 Milieubelastende activiteiten

~~[Gereserveerd]~~

Afdeling 8.1 Algemene bepalingen milieubelastende activiteiten

[Gereserveerd]

Afdeling 8.2 Afvalwaterbeheer

Paragraaf 8.2.1 Lozen van grondwater bij sanering of ontwatering

[Red: Artikel 22.137 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.1 naar paragraaf 8.2.1.]

Artikel ~~22.137~~ 8.1 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van grondwater, binnen de locaties lozen van grond- of hemelwater, afkomstig van:
a. een bodemsanering of grondwatersanering;
b. een onderzoek voorafgaand aan een grondwatersanering; en
c. ontwatering.

Artikel 8.2 Toestemmingsvrij "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering

1. Het is toegestaan om grondwater te lozen, mits geen leidingen worden aangesloten (gehouden) op het drukriool en geen grondwater wordt geloosd op het drukriool, voor zover dit gebeurt binnen de locatie lozen van grond- of hemelwater 1.

2. Het is toegestaan om grondwater te lozen voor zover dit gebeurt binnen de locatie lozen van grond- of hemelwater 2, mits geen leidingen worden aangesloten (gehouden) op:
   a. het openbaar vuilwaterriool en geen grondwater wordt geloosd op dit riool;
   b. het openbaar gemengd riool en maximaal 48 uur lang grondwater wordt geloosd op dit riool;
   c. het schoonwaterriool met een infiltrerende werking en geen grondwater wordt geloosd op dit riool;
   d. het schoonwaterriool zonder infiltrerende werking en maximaal 48 uur lang grondwater wordt geloosd op dit riool.

[Red: Artikel 22.138 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.1 naar paragraaf 8.2.1.]

Artikel ~~22.138~~ 8.3 ~~Gegevens en bescheiden~~ Meldingsplicht "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater en het beschermen van de doelmatige werking van voorzieningen voor het beheer van afvalwater, is het lozen van grondwater toegestaan als niet wordt voldaan aan artikel 8.2, tweede lid, onder b of d, mits dit ten minste vier weken voor het begin van het lozen wordt gemeld.

~~1~~ 2. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in ~~artikel~~dit ~~22.137~~artikel, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en ~~bescheiden~~documenten verstrekt over:
   a. de aard en omvang van de lozing; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

~~2~~ 3. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

~~3. Het eerste en tweede lid gelden niet voor het lozen van grondwater afkomstig van ontwatering, als:~~
   ~~a. het lozen niet langer dan 48 uur duurt; of~~
   ~~b. het lozen plaatsvindt bij wonen.~~

4. In afwijking van het ~~eerste~~tweede en ~~tweede~~derde lid worden de gegevens en ~~bescheiden~~documenten ten minste vijf werkdagen voor het begin van het lozen van grondwater afkomstig van ontwatering verstrekt, als het lozen langer duurt dan 48 uur maar niet langer dan ~~8~~acht weken.

Artikel 8.4 Verbod "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater en het beschermen van de doelmatige werking van voorzieningen voor het beheer van afvalwater, is het verboden grondwater te lozen als niet wordt voldaan aan artikel 8.2, eerste of tweede lid, onder a of c.

Artikel 8.5 Maatwerkvoorschriften "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"

Als van een eigenaar van het bouwwerk of het perceel redelijkerwijs geen andere wijze van afvoer van grondwater kan worden gevergd, kan het college met het maatwerkvoorschrift afwijken van de artikelen 8.2, 8.3 en 8.4.

[Red: Artikel 22.139 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.1 naar paragraaf 8.2.1.]

Artikel ~~22.139~~ 8.6 ~~Lozen~~ Algemene regels "lozen van grondwater bij saneringen"

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan grondwater afkomstig van een bodemsanering of grondwatersanering of een onderzoek voorafgaand aan een grondwatersanering, worden geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

2. Voor het lozen van dat grondwater op of in de bodem zijn de emissiegrenswaarden de waarden, bedoeld in bijlage XIX bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, gemeten in een steekmonster.

3. Voor het lozen van dat grondwater in een schoonwaterriool zijn de emissiegrenswaarden de waarden, bedoeld in de tabel ~~22.3.26~~bij dit artikel, gemeten in een steekmonster.

4. Dat grondwater wordt niet geloosd in een vuilwaterriool binnen de locaties lozen van grond- of hemelwater 1 en lozen van grond- of hemelwater 2.

Tabel ~~22.3.26~~ Emissiegrenswaarden

Stof	Emissiegrenswaarden in µg/l of mg/l
Naftaleen	0,2 µg/l

Stof	Emissiegrenswaarden in µg/l of mg/l
PAK's	1 µg/l
BTEX	50 µg/l
Vluchtige organohalogeen-verbindingen uitgedrukt als chloor	20 µg/l
Aromatische organohalogeen-verbindingen	20 µg/l
Minerale olie	500 µg/l
Cadmium	4 µg/l
Kwik	1 µg/l
Koper	11 µg/l
Nikkel	41 µg/l
Lood	53 µg/l
Zink	120 µg/l
Chroom	24 µg/l
Onopgeloste stoffen	50 mg/l

[Red: Artikel 22.140 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.1 naar paragraaf 8.2.1.]

Artikel ~~22.140~~ 8.7 ~~Lozen~~ Algemene regels "lozen van grondwater bij ontwatering"

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan grondwater bij ontwatering, dat niet afkomstig is van een bodemsanering, een grondwatersanering of een onderzoek voorafgaand aan een bodemsanering of grondwatersanering en dat geen drainagewater als bedoeld in paragraaf 4.77 van het Besluit activiteiten leefomgeving is, worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

2. Voor het lozen van dat grondwater in een schoonwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 50 mg/l en voor ijzer 5 mg/l, gemeten in een steekmonster.

3. Voor het lozen van dat grondwater in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l.

4. Het lozen van dat grondwater in een vuilwaterriool duurt niet langer dan ~~8~~acht weken en de geloosde hoeveelheid is ten hoogste 5 m^3/u.

5. Het ~~tweede tot~~tweede, derde en ~~met~~vierde ~~vierde~~ lid zijn niet van toepassing op het lozen van grondwater afkomstig van ontwatering bij wonen.

[Red: Artikel 22.141 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.1 naar paragraaf 8.2.1.]

Artikel ~~22.141~~ 8.8 Meet- en rekenbepalingen "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Bij het analyseren van een monster worden onopgeloste stoffen meegenomen, en op het analyseren is van toepassing:
   a. voor BTEX: NEN-EN-ISO 15680;
   b. voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen: NEN-EN-ISO 17993;
   c. voor tetrachlooretheen, trichlooretheen, 1,2-dichlooretheen, 1,1,1-trichloorethaan, vinylchloride, de som van de vijf hiervoor genoemde stoffen, monochloorbenzeen, dichloor-

benzeen, trichloorbenzenen: NEN-EN-ISO 10301 of NEN-EN-ISO 15680, waarbij voor vinylchloride enkel NEN-EN-ISO 15680 gebruikt kan worden;
d. voor minerale olie: NEN-EN-ISO 9377-2;
e. voor cadmium, koper, nikkel, lood, zink en chroom: NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2 of NEN-EN-ISO 11885, waarbij de elementen worden ontsloten volgens NEN-EN-ISO 15587-1 of NEN-EN-ISO 15587-2;
f. voor kwik: NEN-EN-ISO 17294-2 of NEN-EN-ISO 12846 of NEN-EN-ISO 17852, waarbij kwik wordt ontsloten volgens NEN-EN-ISO 15587-1 of NEN-EN-ISO 15587-2;
g. voor onopgeloste stoffen: NEN-EN 872;
h. voor chloride: NEN-EN-ISO 15682;
i. voor cyaniden totaal: NEN-EN-ISO 14403-1 en NEN-EN-ISO 14403-2;
j. voor ammonium, nitraat, totaal-fosfaat en sulfaat: NEN-ISO 15923-1;
k. voor fluoride: NEN 6589 of NEN 6578;
l. voor endosulfan, α-HCH, γ-HCH (lindaan), DDT (incl. DDD en DDE), aldrin, dieldrin, endrin, hexachloorbutadieen en hexachloorbenzeen: NEN-EN 16693;
m. voor dichloorpropeen: NEN-EN-ISO 15680;
n. voor mecoprop: NEN-EN-ISO 15913;
o. voor trichloorfenolen, tetrachloorfenol, dichloorfenolen en pentachloorfenol: NEN-EN 12673;
p. voor minerale olie: NEN-EN-ISO 9377-2;
q. voor anthraceen, fenanthreen, chryseen, fluorantheen, benzo(a)anthraceen, benzo(k)fluorantheen, benzo(a)pyreen, benzo(ghi)peryleen en indeno(l23cd)pyreen: NEN-EN-ISO 17993;
r. voor trihalomethanen (THM): ISO 11423-1;
s. voor adsorbeerbare organische halogeenverbindingen (AOX): NEN-EN-ISO 9562;
t. voor de zuurgraad (pH): NEN-EN-ISO 10523; en
u. voor ijzerverbindingen: NEN-EN-ISO 17294-2.

Paragraaf 8.2.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

[Red: Artikel 22.142 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.2 naar paragraaf 8.2.2.]

Artikel ~~22.142~~ 8.9 Toepassingsbereik "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater, binnen de locaties lozen van grond- of hemelwater, dat:
a. niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
b. geen drainagewater als bedoeld in paragraaf 4.77 van het Besluit activiteiten leefomgeving is; en
c. geen afvalwater van een kas als bedoeld in paragraaf 4.78 van dat besluit is.

Artikel 8.10 Toestemmingsvrij "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

1. Het is toegestaan om hemelwater te lozen, mits geen leidingen worden aangesloten (gehouden) voor de afvoer van hemelwater op het drukriool, en geen hemelwater wordt geloosd op het drukriool voor zover dit gebeurt binnen de locatie lozen van grond- of hemelwater 1.

2. Het is toegestaan om hemelwater te lozen voor zover dit gebeurt binnen de locatie lozen van grond- of hemelwater 2, mits geen leidingen worden aangesloten (gehouden) voor de afvoer van hemelwater op het:
   a. openbaar vuilwaterriool en geen hemelwater wordt geloosd op dit riool;
   b. openbaar gemengd riool en geen hemelwater wordt geloosd op dit riool;
   c. schoonwaterriool met infiltrerende werking en geen hemelwater wordt geloosd op dit riool.

3. Het is toegestaan om hemelwater te lozen, mits minimaal 36 mm hemelwater per m2 verhard oppervlak op eigen terrein wordt geborgd met eventueel een overloop op het openbaar gemengd riool voor zover dit gebeurt binnen de locatie lozen van grond- of hemelwater 3.

4. Het is toegestaan om hemelwater te lozen, mits minimaal 36 mm hemelwater per m2 verhard oppervlak op eigen terrein wordt geborgd met eventueel een overloop op het openbaar hemelwaterstelsel voor zover dit gebeurt binnen de locatie lozen van grond- of hemelwater 4.

5. Het is toegestaan om hemelwater te lozen binnen de locatie lozen van grond- of hemelwater 5, mits voor:
   a. nieuwbouw;
   b. grootschalig verbouwde panden, of
   c. de aanleg van een verhard erf groter dan 200m2
   een hemelwaterberging of -infiltratievoorziening wordt aangelegd van minimaal 36 mm per m2 verhard oppervlak op eigen terrein, tenzij anders is bepaald in een omgevingsvergunning of in maatwerkvoorschriften.

6. Het vijfde lid is niet van toepassing op het lozen van overtollig hemelwater via een overloop:
   a. op open water;
   b. op het openbaar hemelwaterriool of andere voorziening specifiek voor het ontvangen van hemelwater, indien open water niet aanwezig is;
   c. op het openbaar gemengd riool mits deze aansluiting op de erfgrens met de huisaansluiting van het vuilwater gekoppeld wordt, indien open water, een openbaar hemelwaterriool of andere voorziening specifiek voor het ontvangen van hemelwater niet aanwezig is.

[Red: Artikel 22.143 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.2 naar paragraaf 8.2.2.]

Artikel ~~22.143~~ 8.11 ~~Gegevens en bescheiden~~ Meldingsplicht bij "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater en het beschermen van de doelmatige werking van voorzieningen voor het beheer van afvalwater, is het lozen van hemelwater toegestaan als niet wordt voldaan aan artikel 8.10, tweede lid onder b of c, mits dit ten minste vier weken voor het begin van het lozen wordt gemeld.

~~1~~ 2. ~~Ten~~ In afwijking van het eerste lid worden ten minste zes maanden voor de voorgenomen aanleg van buiten de bebouwde kom gelegen rijkswegen en provinciale wegen en daarbij behorende bruggen, viaducten en andere kunstwerken, ~~worden~~ aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de aard en omvang van de lozing van afvloeiend hemelwater; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

~~2~~ 3. ~~Ten~~ In afwijking van het eerste lid worden ten minste zes maanden voor het veranderen van het lozen door een reconstructie of ingrijpende wijziging van die wegen of daarbij behorende bruggen, viaducten en andere kunstwerken, ~~worden~~ de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 8.12 Verbod "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater en het beschermen van de doelmatige werking van voorzieningen voor het beheer van afvalwater, is het verboden hemelwater te lozen als niet wordt voldaan aan artikel 8.10, eerste, tweede lid onder a, derde, vierde of vijfde lid.

Artikel 8.13 Maatwerkvoorschriften "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

1. Het college kan met een maatwerkvoorschrift afwijken van de artikelen 8.10, 8.11 en 8.12 als van de eigenaar van het bouwwerk of het perceel redelijkerwijs geen andere wijze van afvoer van hemelwater kan worden gevergd.

2. Als het afkoppelen en bergen van hemelwater niet op het eigen perceel mogelijk is, kan een maatwerkvoorschrift worden gesteld voor het afwijkenvan de bergingsplicht onder voorwaarde van vergoeding van de kosten van realisatie van de berging door of namens de gemeente tot aan de eigendomsgrens en het gescheiden aanbieden van de waterstromen op de erfgrens.

[Red: Artikel 22.144 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.2 naar paragraaf 8.2.2.]

Artikel ~~22.144~~ 8.14 ~~Lozen~~ Algemene regels "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvloeiend hemelwater worden geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

2. Afvloeiend hemelwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd als het lozen op of in de bodem, in een schoonwaterriool of op een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is.

3. Het tweede lid is niet van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater dat: al plaatsvond voordat het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit lozen buiten inrichtingen op de lozing van toepassing werd.
   ~~a. afkomstig is van wonen; of~~
   ~~b. al plaatsvond voordat het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit lozen buiten inrichtingen op de lozing van toepassing werd.~~

4. In afwijking van het eerste lid wordt afvloeiend hemelwater afkomstig van buiten de bebouwde kom gelegen rijkswegen en provinciale wegen, alleen in een schoonwaterriool geloosd als lozen op of in de bodem redelijkerwijs niet mogelijk is.

5. Bij het lozen vanuit een pompkelder van een tunnel of een verdiept weggedeelte is, als dat redelijkerwijs mogelijk is, een voorziening aanwezig om, in afwijking van het vierde lid, het meest vervuilde hemelwater in een vuilwaterriool te lozen.

Paragraaf 8.2.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater

[Red: Artikel 22.145 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.3 naar paragraaf 8.2.3.]

Artikel ~~22.145~~ 8.15 Toepassingsbereik "lozen van huishoudelijk afvalwater"

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van huishoudelijk afvalwater in het ambtsgebied gemeente Voorst..

[Red: Artikel 22.146 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.3 naar paragraaf 8.2.3.]

Artikel ~~22.146~~ 8.16 ~~Gegevens en bescheiden~~ Informatieplicht bij "lozen van huishoudelijk afvalwater"

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel ~~22.148~~8.17, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en ~~bescheiden~~documenten verstrekt over:
   a. het aantal inwonerequivalenten dat wordt geloosd;
   b. de wijze van behandeling van het afvalwater; en
   c. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3. Het eerste en tweede lid gelden niet voor het lozen van huishoudelijk afvalwater:
   a. vanuit een spoorvoertuig als bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet; of
   b. op militaire oefenterreinen in het kader van militaire oefeningen.

[Red: Artikel 22.148 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.3 naar paragraaf 8.2.3.]

Artikel ~~22.148~~ 8.17 ~~Lozen~~ Algemene regels "lozen van huishoudelijk afvalwater"

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem wordt huishoudelijk afvalwater alleen op of in de bodem geloosd als het lozen plaatsvindt buiten een bebouwde kom of binnen een bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater wordt geloosd met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten, en de afstand tot het dichtstbijzijnde

vuilwaterriool of een zuiveringtechnisch werk waarop kan worden aangesloten meer bedraagt dan:
a. 40 m bij niet meer dan 10 inwonerequivalenten;
b. 100 m bij meer dan 10 maar minder dan 25 inwonerequivalenten;
c. 600 m bij 25 of meer inwonerequivalenten maar minder dan 50 inwonerequivalenten;
d. 1.500 m bij 50 of meer inwonerequivalenten maar minder dan 100 inwonerequivalenten; en
e. 3.000 m bij 100 of meer inwonerequivalenten.

2. De afstand, bedoeld in het eerste lid, wordt berekend:
a. vanaf de kadastrale grens van het perceel waar het huishoudelijk afvalwater vrijkomt; en
b. langs de kortste lijn waarlangs de afvoerleidingen zonder overwegende bezwaren kunnen worden aangelegd.

3. In afwijking van het tweede lid, aanhef en onder a, wordt de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of zuiveringtechnisch werk bij voortzetting van het lozen van huishoudelijk afvalwater op of in de bodem dat voor 1 juli 1990 al plaatsvond, berekend vanaf het gedeelte van het gebouw dat zich het dichtst bij een vuilwaterriool of een zuiveringtechnisch werk bevindt.

4. In afwijking van het eerste lid kan huishoudelijk afvalwater in de bodem worden geloosd:
a. vanuit een spoorvoertuig als bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet; of
b. op militaire oefenterreinen in het kader van militaire oefeningen.

5. Huishoudelijk afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen in een huishouden en daarmee samenhangende activiteiten, dat afvalstoffen bevat die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen, wordt niet geloosd.

[Red: Artikel 22.149 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.3 naar paragraaf 8.2.3.]

Artikel ~~22.149~~ 8.18 ~~Zuiveringsvoorziening~~ Algemene regels "lozen van huishoudelijk afvalwater via zuiveringsvoorziening"

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem wordt huishoudelijk afvalwater dat wordt geloosd op of in de bodem, geleid via een zuiveringsvoorziening.

2. Voor dat afvalwater zijn de emissiegrenswaarden de waarden, bedoeld in de tabel ~~22.3.27~~bij dit lid.

Tabel ~~22.3.27~~ Emissiegrenswaarden

Stof	Emissiegrenswaarden in mg/l	
	Representatief etmaalmonster	Steekmonster
Biochemisch zuurstofverbruik	30 mg/l	60 mg/l
Chemisch zuurstofverbruik	150 mg/l	300 mg/l
Onopgeloste stoffen	30 mg/l	60 mg/l

3. Als het huishoudelijk afvalwater minder dan zes inwonerequivalenten bevat kan het, in afwijking van het tweede lid, voor vermenging met ander afvalwater worden geleid door een septictank:
a. met een nominale inhoud van 6 m^3 of meer, volgens NEN-EN 12566-1, en met een hydraulisch rendement van niet meer dan 10 g, volgens annex B van NEN-EN 12566-1; of
b. die is geplaatst voor 1 januari 2009 en is afgestemd op de hoeveelheid afvalwater dat wordt geloosd.

4. Het eerste en tweede lid gelden niet voor het lozen van huishoudelijk afvalwater:
a. vanuit een spoorvoertuig als bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet; of
b. op militaire oefenterreinen in het kader van militaire oefeningen.

[Red: Artikel 22.150 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.3 naar paragraaf 8.2.3.]

Artikel ~~22.150~~ 8.19 Meet- en rekenbepalingen "lozen van huishoudelijk afvalwater"

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Bij het analyseren van een monster worden onopgeloste stoffen meegenomen, en op het analyseren is van toepassing:
   a. voor biochemisch zuurstofverbruik: NEN-EN-ISO 5815-1/2; en
   b. voor chemisch zuurstofverbruik: NEN-ISO 15705.

Paragraaf 8.2.4 Lozen van koelwater

[Red: Artikel 22.151 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.4 naar paragraaf 8.2.4.]

Artikel ~~22.151~~ 8.20 Toepassingsbereik "lozen van koelwater"

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van koelwater dat niet afkomstig is van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving in het ambtsgebied gemeente Voorst.

[Red: Artikel 22.152 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.4 naar paragraaf 8.2.4.]

Artikel ~~22.152~~ 8.21 ~~Gegevens en bescheiden~~ Informatieplicht bij "lozen van koelwater"

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel ~~22.151~~8.20, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en ~~bescheiden~~documenten verstrekt over:
   a. de maximale warmtevracht; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

[Red: Artikel 22.153 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.4 naar paragraaf 8.2.4.]

Artikel ~~22.153~~ 8.22 ~~Koelwater~~ Algemene regels "lozen van koelwater

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan koelwater worden geloosd in schoonwaterriool.

2. Koelwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd als het lozen in een schoonwaterriool of op een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is.

3. Aan het te lozen koelwater worden geen chemicaliën toegevoegd.

Paragraaf 8.2.5 Lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken

[Red: Artikel 22.154 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.5 naar paragraaf 8.2.5.]

Artikel ~~22.154~~ 8.23 Toepassingsbereik "lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken"

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden, conserveringswerkzaamheden of andere onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken in het ambtsgebied gemeente Voorst.

[Red: Artikel 22.155 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.5 naar paragraaf 8.2.5.]

Artikel ~~22.155~~ 8.24 Periodiek reinigen "lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken"

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater wordt afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden, conserveringswerkzaamheden of andere onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken niet in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater of op of in de bodem geloosd, tenzij het gaat om afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden die periodiek worden uitgevoerd en waarbij alleen vuilafzetting wordt verwijderd.

Paragraaf 8.2.6 Lozen bij opslaan en overslaan van goederen

[Red: Artikel 22.156 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.6 naar paragraaf 8.2.6.]

Artikel ~~22.156~~ 8.25 Toepassingsbereik "lozen bij opslaan en overslaan van goederen"

1. Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen in het ambtsgebied gemeente Voorst.

2. Voor de toepassing van deze paragraaf worden in ieder geval de volgende goederen als inerte goederen beschouwd, voor zover deze niet verontreinigd zijn:
   a. bouwstoffen als bedoeld in paragraaf 4.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
   b. grond en baggerspecie als bedoeld in paragraaf 4.124 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
   c. A-hout en ongeshredderd B-hout;
   d. snoeihout;
   e. banden van voertuigen;
   f. autowrakken bij een autodemontagebedrijf waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt en wrakken van tweewielige motorvoertuigen bij een demontagebedrijf voor tweewielige motorvoertuigen waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt;
   g. straatmeubilair;
   h. tuinmeubilair;
   i. aluminium, ijzer en roestvrij staal;
   j. kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen, biociden of gevaarlijke stoffen;
   k. kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
   l. papier en karton;
   m. textiel en tapijt; en
   n. vlakglas.

[Red: Artikel 22.158 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.6 naar paragraaf 8.2.6.]

Artikel ~~22.158~~ 8.26 ~~Gegevens en bescheiden~~ Informatieplicht bij "lozen bij opslaan en overslaan van goederen"

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel ~~22.156~~8.25, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en ~~bescheiden~~documenten verstrekt over:
   a. de opgeslagen goederen; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3. Dit artikel is niet van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van wonen.

[Red: Artikel 22.159 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.6 naar paragraaf 8.2.6.]

Artikel ~~22.159~~ 8.27 ~~Lozen~~ Algemene regels "lozen bij opslaan van inerte goederen"

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater dat in contact is geweest met opgeslagen inerte goederen, worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

2. Dat afvalwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd, als het lozen op of in de bodem, op een oppervlaktewaterlichaam of in een schoonwaterriool redelijkerwijs niet mogelijk is.

3. Voor het lozen van dat afvalwater in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l, gemeten in een steekmonster.

4. Als de opgeslagen inerte goederen worden bevochtigd, wordt afvalwater dat met opgeslagen goederen in contact is geweest, zoveel mogelijk voor dit bevochtigen gebruikt.

5. Het ~~tweede tot~~tweede, derde en ~~met~~vierde ~~vierde~~ lid zijn niet van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van wonen.

[Red: Artikel 22.160 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.6 naar paragraaf 8.2.6.]

Artikel ~~22.160~~ 8.28 Meet- en rekenbepalingen "lozen bij opslaan en overslaan van goederen"

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Op het analyseren van onopgeloste stoffen is NEN-EN 872 van toepassing.

[Red: Artikel 22.161 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.6 naar paragraaf 8.2.6.]

Artikel ~~22.161~~ 8.29 Uitzondering voorgeschreven lozingsroute bij opslaan van lekkende, uitlogende en vermestende goederen

[Vervallen]
~~Als in de waterschapsverordening een andere lozingsroute is toegestaan, wordt, in afwijking van artikel 4.1057, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, het te lozen afvalwater, bedoeld in dat artikel, geloosd in een vuilwaterriool of via die andere route.~~

Paragraaf 8.2.7 Lozen van gemeentelijke voorzieningen voor inzameling en transport van afvalwater

[Red: Artikel 22.162 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.7 naar paragraaf 8.2.7.]

Artikel ~~22.162~~ 8.30 Toepassingsbereik "lozen vanuit gemeentelijke voorzieningen voor inzameling en transport van afvalwater"

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater in het ambtsgebied gemeente Voorst afkomstig uit:
a. een openbaar ontwateringsstelsel of een openbaar hemelwaterstelsel; en
b. een systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet.

[Red: Artikel 22.163 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.7 naar paragraaf 8.2.7.]

Artikel ~~22.163~~ 8.31 ~~Lozen~~ Algemene regels "lozen vanuit openbaar hemelwaterstelsel en openbaar ontwateringsstelsel"

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan het afvalwater afkomstig uit een openbaar hemelwaterstelsel of een openbaar ontwateringsstelsel worden geloosd op of in de bodem, als dat

stelsel voorkomt op het in het gemeentelijk rioleringsplan of een gemeentelijk rioleringsprogramma opgenomen overzicht van voorzieningen en maatregelen als bedoeld in artikel 2.16, eerste lid, onder a, onder 1° en 2°, van de Omgevingswet, en dat stelsel volgens dat plan of programma is uitgevoerd en wordt beheerd.

[Red: Artikel 22.164 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.7 naar paragraaf 8.2.7.]

Artikel ~~22.164~~ 8.32 ~~Lozen~~ Algemene regels "lozen van huishoudelijk afvalwater vanuit andere systemen"

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan huishoudelijk afvalwater afkomstig uit een systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet, worden geloosd op of in de bodem, als dat systeem voorkomt op het in het gemeentelijk rioleringsplan of een gemeentelijk rioleringsprogramma opgenomen overzicht van die systemen en volgens dat plan of programma is uitgevoerd en wordt beheerd.

Paragraaf 8.2.8 Lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen

[Red: Artikel 22.165 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.8 naar paragraaf 8.2.8.]

Artikel ~~22.165~~ 8.33 Toepassingsbereik "lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen"

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het schoonmaken en in gebruik nemen van middelen voor het opslaan, transporteren en distribueren van drinkwater of warm tapwater als bedoeld in artikel 1 van de Drinkwaterwet of van huishoudwater als bedoeld in artikel 1 van het Drinkwaterbesluit in het ambtsgebied gemeente Voorst.

[Red: Artikel 22.166 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.8 naar paragraaf 8.2.8.]

Artikel ~~22.166~~ 8.34 ~~Schoonmaken~~ Algemene regels "lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen"

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater dat vrijkomt bij het schoonmaken en in gebruik nemen van de middelen voor opslag, transport en distributie van drinkwater of warm tapwater, worden geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

2. Dat afvalwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd als het lozen op of in de bodem, op een oppervlaktewaterlichaam of in een schoonwaterriool redelijkerwijs niet mogelijk is.

3. Bij het lozen op of in de bodem ontstaat geen wateroverlast.

4. Aan het water dat wordt gebruikt voor het schoonmaken en dat wordt geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool worden geen chemicaliën toegevoegd.

Paragraaf 8.2.9 Lozen bij calamiteitenoefeningen

[Red: Artikel 22.167 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.9 naar paragraaf 8.2.9.]

Artikel ~~22.167~~ 8.35 Toepassingsbereik "lozen bij calamiteitenoefeningen"

1. Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij een calamiteitenoefening in het ambtsgebied gemeente Voorst.

2. Het eerste lid geldt niet voor het lozen van afvalwater afkomstig van een permanente voorziening voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken, bedoeld in artikel 3.259 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

[Red: Artikel 22.168 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.9 naar paragraaf 8.2.9.]

Artikel ~~22.168~~ 8.36 ~~Gegevens en bescheiden~~ Informatieplicht bij "lozen bij calamiteitenoefeningen"

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel ~~22.167~~8.35, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en ~~bescheiden~~documenten verstrekt over:
   a. de aard en omvang van de activiteit; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

[Red: Artikel 22.169 verplaatst van subparagraaf 22.3.8.9 naar paragraaf 8.2.9.]

Artikel ~~22.169~~ 8.37 ~~Lozen~~ Algemene regels "lozen bij calamiteitenoefeningen"

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater dat vrijkomt bij een calamiteitenoefening worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

I

Het opschrift van hoofdstuk 9 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 9 Overige activiteiten

J

Het opschrift van hoofdstuk 10 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 10 Beheer en onderhoud

K

Het opschrift van hoofdstuk 11 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 11 Financiële bepalingen

L

Het opschrift van hoofdstuk 12 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 12 Procesregels

M

Het opschrift van hoofdstuk 13 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 13 Monitoring en informatie

N

Het opschrift van hoofdstuk 14 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 14 Gereserveerd

O

Het opschrift van hoofdstuk 15 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 15 Gereserveerd

P

Het opschrift van hoofdstuk 16 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 16 Gereserveerd

Q

Het opschrift van hoofdstuk 17 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 17 Gereserveerd

R

Het opschrift van hoofdstuk 18 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 18 Gereserveerd

S

Het opschrift van hoofdstuk 19 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 19 Gereserveerd

T

Het opschrift van hoofdstuk 20 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 20 Gereserveerd

U

Het opschrift van hoofdstuk 21 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 21 Gereserveerd

V

Het opschrift van hoofdstuk 22 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 22 ~~ACTIVITEITEN~~ Overgangsrecht

W

Artikel 22.37 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.37 Bijbehorend bouwwerk in bijzondere gevallen

1. Als een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in artikel 22.36, onder a, bestaat uit een deel dat op meer, en een deel dat op minder dan 4 m van het oorspronkelijk hoofdgebouw is gelegen zonder een inwendige scheidingsconstructie tussen beide delen, is op het deel dat op minder dan 4 m van het oorspronkelijk hoofdgebouw is gelegen artikel 22.36, onder a, onder 2, onder ii, van overeenkomstige toepassing.

2. Als een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in artikel 22.36, onder a, wordt gebruikt voor huisvesting in verband met mantelzorg~~, gelden in plaats van~~ en niet voldoet aan de gestelde eisen in artikel 22.36, onder a, onder 3, ~~gestelde eisen~~gelden de volgende eisen:
   a. in zijn geheel of in delen verplaatsbaar;
   b. de oppervlakte niet meer dan 100 m^2; en
   c. buiten de bebouwde kom.

X

Artikel 22.45 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.45 Maatwerkvoorschriften

1. ~~Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld over de artikelen 22.44, 22.49 en 22.50 en de paragrafen 22.3.2 tot en met 22.3.26.~~
   Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld over de artikelen 22.44, 22.49 en 22.50 en de paragrafen 22.3.3, 22.2.4, 22.3.5, 22.3.6, 8.2.7, 22.3.9, 22.3.10, 22.3.11, 22.3.12, 22.3.13, 22.3.14, 22.3.15, 22.3.16, 22.3.17, 22.3.18, 22.3.19, 22.3.20, 22.3.22, 22.3.23, 22.3.24, 22.3.25 tot en met 22.3.26.

2. ~~Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 22.49 en 22.50 en de paragrafen 22.3.2 tot en met 22.3.26.~~
   Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 22.49 en 22.50 en de paragrafen 22.3.3 22.3.4, 22.3.5, 22.3.6, 8.2.7, 22.3.9, 22.3.10, 22.3.11, 22.3.12, 22.3.13, 22.3.14, 22.3.15, 22.3.16, 22.3.17, 22.3.18, 22.3.19, 22.3.20, 22.3.22, 22.3.23, 22.3.24, 22.3.25 22.3.26.

3. Een maatwerkvoorschrift wordt gesteld met het oog op de belangen, bedoeld in artikel 22.42.

4. Op het stellen van een maatwerkvoorschrift over een milieubelastende activiteit zijn de instructieregels in paragraaf 5.1.4 en artikel 5.165 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van overeenkomstige toepassing.

Y

Artikel 22.54 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.54 Toepassingsbereik

1. Paragraaf 22.3.4 is van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit

2. In afwijking van het eerste lid is deze paragraaf niet van toepassing op geluid door een activiteit:
   a. op of in een geluidgevoelig gebouw, dat geheel of gedeeltelijk ligt op een gezoneerd industrieterrein of op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;

b. op of in een geluidgevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan tien jaar; en
c. op een niet-geluidgevoelige gevel~~.~~;
d. op een bouwkundige constructie, die op grond van artikel 1b, vierde lid van de Wet geluidhinder niet als gevel werd beschouwd; en
e. op een gevel waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering is afgeweken van de wettelijke normen voor geluid.

3. Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid van:
a. het met een verplaatsbaar mijnbouwwerk aanleggen, aanpassen, testen, onderhouden, repareren en buiten gebruik stellen van een boorgat of stimuleren van een voorkomen via een boorgat, bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
b. spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen.

4. Deze paragraaf is alleen van toepassing op het geluid door activiteiten bij detailhandel als:
a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een gezamenlijk vermogen van meer dan 1,5 kW, met uitzondering van elektromotoren met een vermogen van 0,25 kW of minder; of
b. een of meer stookinstallaties aanwezig zijn met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 130 kW.

Z

Artikel 22.55 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.55 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

1. In afwijking van artikel 22.54, tweede lid, onder b, is deze paragraaf ook van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:
a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. In afwijking van artikel 22.54 is deze paragraaf niet van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is als:
a. de activiteit al werd verricht voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en op een locatie is toegelaten op grond van:
1. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
2. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet; en
b. het geluidgevoelig gebouw mag worden gebouwd op grond van:
1. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
2. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3. ~~Paragraaf 22.3.4~~ Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid door bovengrondse hoogspanningsverbindingen met een spanning van ten minste 110 kV.

4. Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw, waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a of c.

AA

Artikel 22.60 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.60 Geluid: onderzoek

1. In de volgende gevallen wordt er een geluidonderzoek verricht:
   a. als tussen 19.00 en 7.00 uur per dag gemiddeld meer dan vier transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer is dan 3.500 kg en binnen een afstand van 50 m van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht geluidgevoelige gebouwen aanwezig zijn, tenzij het gaat om het bieden van gelegenheid voor het tanken van motorvoertuigen van derden of een activiteit waarvan horeca-activiteiten de kern vormen;
   b. bij het opwekken van elektriciteit met een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 m, bedoeld in artikel 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
   c. als in de buitenlucht metalen in bulk worden overgeslagen of in de buitenlucht metalen mechanisch worden bewerkt;
   d. bij het reinigen van afvalwater door waterstraal- of oppervlaktebeluchters met een capaciteit van 120.000 of meer vervuilingseenheden;
   e. bij het neutraliseren van airbags of gordelspanners door deze te ontsteken;
   f. bij het vervaardigen van betonmortel of betonwaren;
   g. bij een binnenschietbaan als de afstand van de binnenschietbaan tot het dichtstbijzijnde geluidgevoelige gebouw kleiner is dan 50 m;
   h. bij een buitenschietbaan; en
   i. als het op basis van de aard van de activiteit aannemelijk is dat:
      1. in enige ruimte op de locatie waarop de activiteit wordt verricht, het equivalente geluidniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:
         I. 70 dB(A), als die ruimte in- of aanpandig is gelegen met geluidgevoelige gebouwen; of
         II. 80 dB(A), in andere gevallen dan bedoeld onder i; of
      2. in de buitenlucht of op een open terrein muziek ten gehore zal worden gebracht.

2. Het gemiddelde aantal transportbewegingen is een gemiddelde gemeten over de periode van een jaar.

3. Voor een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen, geldt in afwijking van het eerste lid, onder a, het aantal transportbewegingen tussen 19.00 en 6.00 uur.

4. Uit het rapport van een geluidonderzoek, bedoeld in het eerste lid, blijkt op grond van verrichte geluidsmetingen of geluidsberekeningen of wordt voldaan aan:
   a. de waarden, bedoeld in de paragrafen 22.3.4.2~~, 22.3.4.3 en~~en ~~22.3.4.4~~22.3.4.3; of
   b. de van toepassing zijnde geluidswaarden van de omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift. In het rapport wordt aangegeven welke voorzieningen worden getroffen om te voorkomen dat de waarden, bedoeld onder a en b, worden overschreden.

BB

Artikel 22.62 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.62 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw, met uitzondering van een activiteit als bedoeld in de ~~paragrafen~~paragraaf 22.3.4.3 ~~en 22.3.4.4~~.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid waarvoor bij maatwerkvoorschrift of maatwerkregel is bepaald dat het niet representatief is voor een activiteit.

3. Deze paragraaf is niet van toepassing op een windpark met 3 of meer windturbines.

CC

Artikel 22.70 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.70 Geluid: buiten beschouwing laten van geluidbronnen

1. Bij het bepalen van de geluidniveaus, bedoeld in de artikelen 22.63 tot en met 22.69~~ en 22.71~~, blijft buiten beschouwing:
   a. het geluid door de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval;
   b. het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
   c. het stemgeluid van bezoekers op het open terrein bij sport- of recreatieactiviteiten;
   d. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor het primair onderwijs, in de periode vanaf een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs;
   e. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang;
   f. het geluid voor het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, en ook het geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
   g. het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang op militaire terreinen;
   h. het ten gehore brengen van muziek wegens het oefenen door militaire muziekkorpsen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uur per week op militaire terreinen;
   i. het ten gehore brengen van onversterkte muziek, behalve voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld; en
   ~~j. het traditioneel schieten, bedoeld in paragraaf 22.3.21, behalve voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld.~~

2. Bij het bepalen van het maximale geluidniveau (L_{Amax}), bedoeld in de artikelen 22.63 tot en met 22.67 en 22.69, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
   a. het komen en gaan van bezoekers bij een activiteit waarvan horeca-, sport- of recreatieactiviteiten de kern vormen; of
   b. het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan.

3. De maximale geluidniveaus (L_{Amax}), bedoeld in de artikelen 22.63 tot en met 22.69, zijn tussen 23.00 en 7.00 uur niet van toepassing op aandrijfgeluid van motorvoertuigen bij het laden en lossen als:
   a. voor die activiteit het in die periode geldende maximale geluidniveau (L_{Amax}) niet te bereiken is door het treffen van maatregelen; en
   b. het niveau van het aandrijfgeluid op een afstand van 7,5 m van het motorvoertuig niet hoger is dan 65dB(A).

DD

Artikel 22.73 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.73 Geluid: festiviteiten

1. De waarden, bedoeld in de in artikelen 22.63 tot en met ~~22.71~~22.70, zijn voor zover de naleving van deze normen redelijkerwijs niet kan worden gevergd, niet van toepassing op dagen of dagdelen in verband met de viering van:
   a. festiviteiten die bij of krachtens gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor die verordening geldt; en
   b. andere festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het aantal bij of krachtens die verordening aan te wijzen dagen of dagdelen per gebied of categorie van bedrijfssector kan verschillen en niet meer bedraagt dan twaalf per kalenderjaar.

2. Een festiviteit die ten hoogste een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbende op één dag.

EE

Artikel 22.83 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.83 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op de trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op trillingen door een activiteit:
   a. in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat geheel of gedeeltelijk ligt op een gezoneerd industrieterrein of op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld; en
   b. in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan tien jaar.
   c. op een trillinggevoelig gebouw, waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a of c.

FF

Artikel 22.91 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.91 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

1. In afwijking van artikel 22.90, tweede lid, zijn de waarden, bedoeld in de paragrafen 22.3.6.2 en 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in de paragrafen 22.3.6.2 en 22.3.6.4 en artikel 22.245, ook van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig object dat voor een duur van niet meer dan tien jaar is toegelaten:
   a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. In afwijking van artikel 22.90, eerste lid, zijn de waarden, bedoeld in de paragrafen 22.3.6.2 en 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in de paragrafen 22.3.6.2 en 22.3.6.4 en artikel 22.245, niet van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is maar mag worden gebouwd op grond van:
   a. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3. In afwijking van artikel 22.90, eerste lid, zijn de waarden, bedoeld in de paragrafen 22.3.6.2 en 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in de paragrafen 22.3.6.2 en 22.3.6.4 en artikel 22.245, ook niet van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw of geurgevoelig object, waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a of c.

GG

Artikel 22.98 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.98 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: waarden

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is bij het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor de geur op een geurgevoelig object door de activiteit niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.10.

Tabel 22.3.10 Waarde voor geur ou_E/m^3als 98-percentiel op een geurgevoelig object bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

Geurgevoelig object	Waarde
Gelegen binnen de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	2,0 ou_E/m^3
Gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	3,0 ou_E/m^3
Gelegen buiten de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	8,0 ou_E/m^3
Gelegen buiten de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	14,0 ou_E/m^3

2. In afwijking van het eerste lid is de waarde binnen de locatie geurwaarde De Vecht niet hoger dan de waarde bedoeld in tabel 22.2.10a.

Tabel 22.3.10a Waarde voor geur ouE/m3 als 98-percentiel op een geurgevoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

Geurgevoelig gebouw	Waarde
Afwijkende waarde locatie geurwaarde De Vecht, gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	6,2 ou_E/m^3

3. In afwijking van het eerste lid is de waarde binnen de locatie geurwaarde Wilp-Achterhoek niet hoger dan de waarde bedoeld in tabel 22.2.10b.

Tabel 22.3.10b Waarde voor geur ouE/m3 als 98-percentiel op een geurgevoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

Geurgevoelig gebouw	Waarde
Afwijkende waarde locatie geurwaarde Wilp-Achterhoek, gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	3,6 ou_E/m^3

~~2~~ 4. Op het berekenen van de geur, bedoeld in het ~~eerste~~eerste. tweede en derde lid, is artikel 6.14 van de Omgevingsregeling van toepassing.

HH

Artikel 22.101 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.101 Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden: afstand

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is bij het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, de afstand tot een geurgevoelig object, niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.12.

Tabel 22.3.12 Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden

Geurgevoelig object	Afstand
Gelegen binnen de bebouwde kom	100 m
Gelegen buiten de bebouwde kom	50 m

2. In afwijking van tabel 22.3.12 in het eerste lid geldt voor de locatie geurwaarde Wilp-Achterhoek de afstand zoals opgenomen in onderstaande tabel 22.3.12a.

Tabel 22.3.12a Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden

Geurgevoelig gebouw	Afstand
Afwijkende afstand locatie geurwaarde Wilp-Achterhoek, gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	85m

II

Paragraaf 22.3.8 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Paragraaf 22.3.8 Afvalwaterbeheer

[Vervallen]

Subparagraaf 22.3.8.1 Lozen van grondwater bij sanering of ontwatering

[Vervallen]

Artikel 22.137

[Vervallen]

Artikel 22.138

[Vervallen]

Artikel 22.139

[Vervallen]

Artikel 22.140

[Vervallen]

Artikel 22.141

[Vervallen]

Subparagraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

[Vervallen]

Artikel 22.142

[Vervallen]

Artikel 22.143

[Vervallen]

Artikel 22.144

[Vervallen]

Subparagraaf 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater

[Vervallen]

Artikel 22.145

[Vervallen]

Artikel 22.146

[Vervallen]

Artikel 22.147

[Vervallen]

Artikel 22.148

[Vervallen]

Artikel 22.149

[Vervallen]

Artikel 22.150

[Vervallen]

~~**Artikel 22.147 Geen voedselvermaling**~~

~~Huishoudelijk afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen in een huishouden en daarmee samenhangende activiteiten, dat afvalstoffen bevat die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen, wordt niet geloosd.~~

Subparagraaf 22.3.8.4 Lozen van koelwater

[Vervallen]

Artikel 22.151

[Vervallen]

Artikel 22.152

[Vervallen]

Artikel 22.153

[Vervallen]

Subparagraaf 22.3.8.5 Lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken

[Vervallen]

Artikel 22.154

[Vervallen]

Artikel 22.155

[Vervallen]

Subparagraaf 22.3.8.6 Lozen bij opslaan en overslaan van goederen

[Vervallen]

Artikel 22.156

[Vervallen]

Artikel 22.157

[Vervallen]

Artikel 22.158

[Vervallen]

Artikel 22.159

[Vervallen]

Artikel 22.160

[Vervallen]

Artikel 22.161

[Vervallen]

~~**Artikel 22.157 Inerte goederen**~~

~~Voor de toepassing van deze paragraaf worden in ieder geval de volgende goederen als inerte goederen beschouwd, voor zover deze niet verontreinigd zijn:~~
~~a. bouwstoffen als bedoeld in paragraaf 4.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving;~~
~~b. grond en baggerspecie als bedoeld in paragraaf 4.124 van het Besluit activiteiten leefomgeving;~~
~~c. A-hout en ongeshredderd B-hout;~~
~~d. snoeihout;~~
~~e. banden van voertuigen;~~
~~f. autowrakken bij een autodemontagebedrijf waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt en wrakken van tweewielige motorvoertuigen bij een demontagebedrijf voor tweewielige motorvoertuigen waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt;~~
~~g. straatmeubilair;~~
~~h. tuinmeubilair;~~
~~i. aluminium, ijzer en roestvrij staal;~~
~~j. kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen, biociden of gevaarlijke stoffen;~~
~~k. kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;~~
~~l. papier en karton;~~
~~m. textiel en tapijt; en~~
~~n. vlakglas.~~

Subparagraaf 22.3.8.7 Lozen vanuit gemeentelijke voorzieningen voor inzameling en transport van afvalwater

[Vervallen]

Artikel 22.162

[Vervallen]

Artikel 22.163

[Vervallen]

Artikel 22.164

[Vervallen]

Subparagraaf 22.3.8.8 Lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen

[Vervallen]

Artikel 22.165

[Vervallen]

Artikel 22.166

[Vervallen]

Subparagraaf 22.3.8.9 Lozen bij calamiteitenoefeningen

[Vervallen]

Artikel 22.167

[Vervallen]

Artikel 22.168

[Vervallen]

Artikel 22.169

[Vervallen]

JJ

Artikel 22.200 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.200 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op ~~een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 3.129, eerste lid, 3.130 of 3.131 van het Besluit activiteiten leefomgeving.~~
   a. een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 3.129, eerste lid, 3.130 of 3.131 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
   b. de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw, waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a of c.

KK

Artikel 22.215 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.215 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

1. In afwijking van artikel 22.214, tweede lid, is deze paragraaf ook van toepassing op slagschaduw door een windturbine in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:
   a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. In afwijking van artikel 22.214, eerste lid, is deze paragraaf niet van toepassing op slagschaduw door een windturbine in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is maar mag worden gebouwd op grond van:
   a. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of

b. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3. In afwijking van artikel 22.214 eerste lid, is deze paragraaf ook niet van toepassing op slagschaduw door een windturbine in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a of c.

LL

Artikel 22.271 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.271 Toepassingsbereik

1. Deze afdeling is van toepassing op het aanleggen of wijzigen van een weg of spoorweg, tenzij:
   a. aan de aanleg of wijziging een besluit tot vaststelling van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ten grondslag ligt; of
   b. het een rijksweg, provinciale weg of bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorweg betreft.

2. Bij het bepalen en het beoordelen van het geluid door een weg of spoorweg als bedoeld in deze afdeling gelden de regels als bedoeld in het derde, vierde en vijfde lid.

3. Onder het geluid door een weg of spoorweg wordt verstaan: het geluid door de aan te leggen of te wijzigen weg of spoorweg.

4. Het geluid door een weg of spoorweg wordt bepaald voor het geluid door:
   a. een gemeenteweg of waterschapsweg op een geluidgevoelig gebouw: volgens bijlage IVe bij de Omgevingsregeling; en
   b. een lokale spoorweg die niet bij omgevingsverordening is aangewezen op een geluidgevoelig gebouw: volgens bijlage IVf bij de Omgevingsregeling.

5. Voor een hogere waarde voor het geluid door een weg op de gevel van een geluidgevoelig gebouw die is vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder, de Experimentenwet Stad en Milieu, de Interimwet stad-en-milieubenadering of de Spoedwet wegverbreding, wordt:
   a. de aftrek opgeteld die bij het vaststellen van die hogere waarde is toegepast op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder; en
   b. een hogere waarde in dB(A) omgerekend tot een waarde in dB, door de getalswaarde van die hogere waarde te verminderen met het verschil tussen de heersende waarde in dB(A) en de heersende waarde in dB, waarbij het verschil op een geheel getal wordt afgerond en waarbij een halve eenheid wordt afgerond naar het meest dichtbijgelegen even getal.

MM

Artikel 22.272 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.272 Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een weg of spoorweg aan te leggen of te wijzigen als op grond van een omgevingsplan of bij omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een geluidgevoelig gebouw is toegelaten binnen het aandachtsgebied van die weg of spoorweg.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een weg als:
   a. deze is gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
   b. een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt;
   c. de snelheid wordt verlaagd;
   d. een wegdeklaag wordt vervangen door een wegdeklaag met dezelfde of een grotere geluidsreducerende werking;
   e. de snelheid wordt verhoogd tot ten hoogste de maximumsnelheid, zoals die gold voor een tijdelijke snelheidsverlaging die als maatregel is opgenomen in een programma als bedoeld in artikel 5.12 van de Wet milieubeheer, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van de Omgevingswet; of

f. het wijzigen, gerekend zonder het treffen van maatregelen, leidt tot:
   1. niet meer dan ~~50~~52 dB op de gevel van een geluidgevoelig gebouw;
   2. als een hogere waarde is vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder, de Experimentenwet Stad en Milieu, de Interimwet stad-en-milieubenadering of de Spoedwet wegverbreding: niet meer dan ~~2~~1 dB meer geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw dan die hogere waarde of, als de heersende waarde lager is, de heersende waarde; of
   3. als de weg en het geluidgevoelige gebouw op 1 januari 2007 waren toegelaten, niet eerder een hogere waarde is vastgesteld dan ~~48~~51 dB en de heersende waarde hoger is dan 48 dB: niet meer dan ~~2~~1 dB meer dan de heersende waarde.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op een spoorweg als:
   a. de intensiteit, de verkeerssnelheid of een combinatie van beide wordt gewijzigd waardoor het geluid onafgerond niet meer dan 1,0 dB toeneemt ten opzichte van het geluid gedurende de drie jaren voorafgaand aan de wijziging;
   b. spoorstaven horizontaal worden verplaatst over een afstand van minder dan 2 m;
   c. spoorstaven verticaal worden verplaatst over een afstand van minder dan 1 m;
   d. de baanconstructie wordt vervangen door een baanconstructie die niet meer geluid emitteert dan de te vervangen constructie; of
   e. het wijzigen, gerekend zonder het treffen van maatregelen, leidt tot:
      1. niet meer dan 3 dB meer geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw dan de heersende waarde; en
      2. niet meer dan 63 dB op de gevel van een geluidgevoelig gebouw.

4. Het eerste lid is niet van toepassing als het gaat om een geluidgevoelig gebouw:
   a. waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a of c; of
   b. dat is toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar:
      1. op grond van dit omgevingsplan, met uitzondering van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
      2. op grond van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd na de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

NN

Artikel 22.274 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.274 Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 22.272, eerste lid, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een akoestisch onderzoek naar:
   1. het geluid dat geluidgevoelige gebouwen binnen het aandachtsgebied onmiddellijk voorafgaand aan de wijziging of aanleg van de weg of spoorweg ondervinden;
   2. het geluid dat geluidgevoelige gebouwen binnen het aandachtsgebied in de toekomst door de weg of spoorweg zouden ondervinden zonder de invloed van maatregelen die de geluidsbelasting beperken;
   3. het geluid door andere wegen of niet te wijzigen delen van de weg, als redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de wijziging van een weg zal leiden tot een toename van meer dan ~~2~~1 dB van het geluid op geluidgevoelige gebouwen door die wegen of delen;
   4. de doeltreffendheid van de in aanmerking komende verkeersmaatregelen en andere maatregelen om te voorkomen dat het in de toekomst door de weg optredende geluid op de gebouwen, bedoeld onder 1, de standaardwaarde, zijnde 53 L_{den} voor een weg en 55 L_{den} voor een spoorweg, te boven zou gaan of om te voorkomen dat het geluid op geluidgevoelige gebouwen toeneemt ten opzichte van het geluid onmiddellijk voorafgaand aan de wijziging;
b. een beschrijving van de voorgenomen maatregelen, bedoeld onder a, onder 4; en
c. een beschrijving van te treffen geluidwerende maatregelen aan gevels van gebouwen waarvoor het toekomstige geluid hoger wordt dan de standaardwaarde en toeneemt ten opzichte van de situatie voor de wijziging of aanleg, voor zover nodig om te voldoen aan de grenswaarde, bedoeld in tabel 3.53 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

OO

Artikel 22.275 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.275 Beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

1. Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 22.272, eerste lid, wordt alleen verleend als de activiteit er niet toe leidt dat de grenswaarde 70 L_{den} wordt overschreden.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
   a. een niet-geluidgevoelige gevel;
   b. een bouwkundige constructie die op grond van artikel 1b, vierde lid, van de voormalige Wet geluidhinder niet als gevel werd beschouwd; of
   c. een gevel waarvoor met toepassing van de Interimweg stad- en milieubenadering is afgeweken van de wettelijke normen voor geluid.

PP

Na het lichaam wordt een bijlage ingevoegd, luidende:

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

bebouwingscontour geur	/join/id/regdata/gm0285/2026/63e464d47e2e47579604554666d4b6eb/nld@2026-11-18;07271141
bebouwingscontour houtkap	/join/id/regdata/gm0285/2026/c554a5559b934f32acf9dbe6d15d2176/nld@2026-11-18;07271141
bebouwingscontour jacht	/join/id/regdata/gm0285/2026/83d75752118e499184f6094f865afac2/nld@2026-11-18;07271141
geurwaarde De Vecht	/join/id/regdata/gm0285/2026/d79b55759fb34a5991dd6239cdd11185/nld@2026-11-18;07271141
geurwaarde Wilp-Achterhoek	/join/id/regdata/gm0285/2026/83e2a73b0a854ec980a8d3327e89e1d4/nld@2026-11-18;07271141
lozen van grond- of hemelwater	/join/id/regdata/gm0285/2026/7e7b336f6e84473fbadbe2e4a718f47f/nld@2026-11-18;07271141
lozen van grond- of hemelwater 1	/join/id/regdata/gm0285/2026/a29846bcacbe46de8948e748426e771a/nld@2026-11-18;07271141
lozen van grond- of hemelwater 2	/join/id/regdata/gm0285/2026/9f10493575454e579e8f3c05577e7ab9/nld@2026-11-18;07271141
lozen van grond- of hemelwater 3	/join/id/regdata/gm0285/2026/d75da2d9d06c48cc9d2053d1b35ee7e6/nld@2026-11-18;07271141
lozen van grond- of hemelwater 4	/join/id/regdata/gm0285/2026/2946091ff20d485fb480efb7159f9608/nld@2026-11-18;07271141
lozen van grond- of hemelwater 5	/join/id/regdata/gm0285/2026/b501362b452e4cbb805adfdb3be732fb/nld@2026-11-18;07271141

QQ

Bijlage II wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage II BIJ ARTIKEL 1.1, tweede LID, VAN DIT OMGEVINGSPLAN, BEGRIPSBEPALINGEN

Voor de toepassing van hoofdstuk 22 wordt verstaan onder:

aansluitafstand:	afstand tussen een leiding van het distributienet en het deel van het bouwwerk dat zich het dichtst bij die leiding bevindt, gemeten langs de kortste lijn waarlangs een aansluiting zonder bezwaren kan worden gemaakt;
Activiteitenbesluit-bedrijventerrein:	cluster aaneengesloten percelen met overwegend bedrijfsbestemmingen, binnen een in het omgevingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied, daaronder niet begrepen een gezoneerd industrieterrein of een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;
AS SIKB 2000:	AS SIKB 2000: Accreditatieschema Veldwerk bij Milieuhygiënisch Bodem- en waterbodemonderzoek, versie 2.8, 07-02-2014, met wijzigingsblad van 10-02-2018;
bebouwingsgebied:	achtererfgebied en de grond onder het hoofdgebouw, uitgezonderd de grond onder het oorspronkelijk hoofdgebouw;
bedrijfsafvalwater	afvalwater dat vrijkomt bij door de mens bedrijfsmatig of in omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid, dat geen huishoudelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater of grondwater is;
BRL SIKB 2000:	BRL SIKB 2000: Beoordelingsrichtlijn 2000, Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek, versie 5, 12-12-2013;
BRL SIKB 7000:	BRL SIKB 7000: Beoordelingsrichtlijn 7000, Uitvoering van (water)bodemsaneringen en ingrepen in de waterbodem, versie 5, 19-06-2014, met wijzigingsblad van 12-02-2015;
concentratiegebied geurhinder en veehouderij:	gebied I of gebied II, bedoeld in bijlage I bij de Meststoffenwet, of een in dit omgevingsplan aangewezen concentratiegebied;
distributienet voor warmte:	collectief circulatiesysteem voor het transport van warmte door een circulerend medium voor verwarming of warmtapwater;
drukriool	het gedeelte van het openbaar riool van het type mechanische riool, bestemd voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater, waarbij het transport plaatsvindt met overdruk, inbegrepen de vacuümriolering welke functioneert met onderdruk;
geurgevoelig object of gebouw:	gebouw a. ~~gebouw:~~ dat op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en; ~~1. dat op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en;~~ ~~2. dat gezien de aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en~~

	~~3. dat permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze wordt gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; of~~ b. ~~geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebouwd;~~ dat gezien de aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en c. dat permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze wordt gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; of geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebouwd;
gezoneerd industrieterrein:	industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
grootschalig verbouwde panden	panden waarvan het dak en de buitenriolering vernieuwd, gerenoveerd en/of gewijzigd zijn en waarbij de dakoppervlakte met 5 m2 of meer is toegenomen;
hemelwater	water dat uit de hemel valt, zoals regen, sneeuw en hagel;
ISO 11423-1:	ISO 11423-1:1997: Water – Bepaling van het gehalte aan benzeen en enige afgeleiden – Deel 1: Gaschromatografische methode met bovenruimte, versie 1997;
landbouwhuisdieren met geuremissiefactor:	landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën: a. varkens, kippen, schapen of geiten; en b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie: 1. rundvee tot 24 maanden; 2. kalkoenen; 3. eenden; of 4. parelhoenders;
landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor:	landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld, met uitzondering van pelsdieren.
NEN 5725:	NEN 5725:2017: Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek, versie 2017;
NEN 5740:	NEN 5740:2009/A1:2016: Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, versie 2009+A1 en 2016;
NEN 6090:	NEN 6090:2017: Bepaling van de vuurbelasting, versie 2017;
NEN 6578:	NEN 6578:2011: Water – Potentiometrische bepaling van het totale gehalte aan totaal fluoride, versie 2011;
NEN 6589:	NEN 6589:2005/C1:2010: Water – Potentiometrische bepaling van het gehalte aan totaal anorganisch fluoride met doorstroomsystemen (FIA en CFA), versie 2010;
NEN 6600-1:	NEN 6600-1:2019: Water – Monsterneming – Deel 1: Afvalwater, versie 2019;
NEN 6965:	NEN 6965:2005: Milieu – Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruaten – Atomaire-absorptiespectrometrie met vlamtechniek, versie 2005;

NEN 6966:	NEN 6966:2006: Milieu – Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruaten – Atomaire emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma, versie 2005 + C1:2006;
NEN-EN 858-1/A1:	NEN-EN 858-1:2002/A1:2004: Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijv. olie en benzine) – Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, versie 2002 + A1: 2004;
NEN-EN 858-2:	NEN-EN 858-2:2003: Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijv. olie en benzine) – Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, versie 2003;
NEN-EN 872:	NEN-EN 872:2005: Water – Bepaling van het gehalte aan onopgeloste stoffen – Methode door filtratie over glasvezelfilters, versie 2005;
NEN-EN 1825-1:	NEN-EN 1825-1:2004: Vetafscheiders en slibvangputten – Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, versie 2004 + C1:2006;
NEN-EN 1825-2:	NEN-EN 1825-2:2002: Vetafscheiders en slibvangputten – Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, versie 2002;
NEN-EN 12566-1:	NEN-EN 12566-1:2016: Kleine afvalwaterzuiveringsinstallaties ≤ 50 IE – Deel 1: Geprefabriceerde septictanks, versie 2016;
NEN-EN 12673:	NEN-EN 12673:1999: Water – Gaschromatografische bepaling van een aantal geselecteerde chloorfenolen in water, versie 1999;
NEN-EN 16693:	NEN-EN 16693:2015: Water – Bepaling van de organochloor pesticiden (OCP) in watermonsters met behulp van vaste fase extractie (SPE) met SPE-disks gecombineerd met gaschromatografie-massaspectrometrie (GC-MS), versie 2015;
NEN-EN-ISO 2813:	NEN-EN-ISO 2813:2014: Verven en vernissen – Bepaling van de glans (spiegelende reflectie) van niet-metallieke verflagen onder 20 graden, 60 graden en 85 graden, versie 2014;
NEN-EN-ISO 5667-3:	NEN-EN-ISO 5667-3:2018: Water – Monsterneming – Deel 3: Conservering en behandeling van watermonsters, versie 2018;
NEN-EN-ISO 5815-1:	NEN-EN-ISO 5815-1:2019: Water – Bepaling van het biochemisch zuurstofverbruik na n dagen (BZVn) – Deel 1: Verdunning en enting onder toevoeging van allylthioureum, versie 2019;
NEN-EN-ISO 5815-2:	NEN-EN-ISO 5815-2:2003: Water – Bepaling van het biochemisch zuurstofverbruik na n dagen (BZVn) – Deel 2: Methode voor onverdunde monsters, versie 2003;.
NEN-EN-ISO 9377-2:	NEN-EN-ISO 9377-2:2000: Water – Bepaling van de minerale-olie-index – Deel 2: Methode met vloeistofextractie en gas-chromatografie, versie 2000;
NEN-EN-ISO 9562:	NEN-EN-ISO 9562:2004: Water – Bepaling van adsorbeerbare organisch gebonden halogenen (AOX), versie 2004;
NEN-EN-ISO 10301:	NEN-EN-ISO 10301:1997: Water – Bepaling van zeer vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen – Gaschromatografische methoden, versie 1997;
NEN-EN-ISO 10523:	NEN-EN-ISO 10523:2012: Water – Bepaling van de pH, versie 2012;

NEN-EN-ISO 11885:	NEN-EN-ISO 11885:2009: Water – Bepaling van geselecteerde elementen met atomaire-emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma (ICP-AES), versie 2009;
NEN-EN-ISO 12846:	NEN-EN-ISO 12846:2012: Water – Bepaling van kwik – Methode met atomaire-absorptiespectrometrie met en zonder concentratie, versie 2012;
NEN-EN-ISO 14403-1:	NEN-EN-ISO 14403-1:2012: Water – Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met doorstroomanalyse (FIA en CFA) – Deel 1: Methode met doorstroominjectie analyse (FIA), versie 2012;
NEN-EN-ISO 14403-2:	NEN-EN-ISO 14403-2:2012: Water – Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met doorstroomanalyse (FIA en CFA) – Deel 2: Methode met continu doorstroomanalyse (CFA), versie 2012;
NEN-EN-ISO 15587-1:	NEN-EN-ISO 15587-1:2002: Water – Ontsluiting voor de bepaling van geselecteerde elementen in water – Deel 1: Koningswater ontsluiting, versie 2002;
NEN-EN-ISO 15587-2:	NEN-EN-ISO 15587-2:2002: Water – Ontsluiting voor de bepaling van geselecteerde elementen in water – Deel 2: Ontsluiting met salpeterzuur, versie 2002;
NEN-EN-ISO 15680:	NEN-EN-ISO 15680:2003: Water – Gaschromatografische bepaling van een aantal monocyclische aromatische koolwaterstoffen, naftaleen en verscheidene gechloreerde verbindingen met «purge-and-trap» en thermische desorptie, versie 2003;
NEN-EN-ISO 15682:	NEN-EN-ISO 15682:2001: Water – Bepaling van het gehalte aan chloride met doorstroomanalyse (CFA en FIA) en fotometrische of potentiometrische detectie, versie 2001;
NEN-EN-ISO 15913:	NEN-EN-ISO 15913:2003: Water – Bepaling van geselecteerde fenoxyalkaanherbicide, inclusief bentazonen en hydroxybenzonitrillen met gaschromatografie en massaspectrometrie na vastefase-extractie en derivatisering, versie 2003;
NEN-EN-ISO 17294-2:	NEN-EN-ISO 17294-2:2016: Water – Toepassing van massaspectrometrie met inductief gekoppeld plasma – Deel 2: Bepaling van geselecteerde elementen inclusief uranium isotopen, versie 2016;
NEN-EN-ISO 17852:	NEN-EN-ISO 17852:2008: Water – Bepaling van kwik – Methode met atomaire fluorecentiespectometrie, versie 2008;
NEN-EN-ISO 17993:	NEN-EN-ISO 17993:2004: Water – Bepaling van 15 polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) in water met HPLC met fluorescentiedetectie na vloeistof-vloeistof extractie, versie 2004;
NEN-ISO 15705:	NEN-ISO 15705:2003: Water – Bepaling van het chemisch zuurstofverbruik (ST-COD) – Kleinschalige gesloten buis methode, versie 2003;
NEN-ISO 15923-1:	NEN-ISO 15923-1:2013: Waterkwaliteit – Bepaling van de ionen met een discreet analysesysteem en spectrofotometrische detectie – Deel 1: Ammonium, chloride, nitraat, nitriet, ortho-fosfaat, silicaat en sulfaat, versie 2013;
openbaar gemengd riool	het gedeelte van het openbaar riool dat bestemd is voor stedelijk afvalwater;
openbaar hemelwaterstelsel	het gedeelte van de openbare riolering en/of een voorziening voor de inzameling en verdere verwerking van afvloeiend hemelwater, niet zijnde een openbaar gemengd

	waterriool, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast;
openbaar riool	rioolvoorziening die bij de gemeente in eigendom en beheer is of bij een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast, voor inzameling en transport van afvalwater, met inbegrip van de daartoe behorende rioolgemalen, persleidingen, drukriool, vacuümleidingen en werken en installaties van overeenkomstige aard, alsmede de perceelaansluitleiding vanaf het hoofdriool tot aan de erfgrens en/of de eventueel aanwezige ontstoppingsvoorziening nabij de erfgrens;
overloop	voorziening voor het uitlaten van een overschot aan hemelwater na berging en infiltratie op particulier terrein;
straatpeil:	voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang a. ~~voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang~~ direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang; b. ~~voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang~~ niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;

RR

Het opschrift van toelichting 'Toelichting' wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Toelichting

SS

Voor artikelgewijzetoelichting 'Artikelsgewijze Toelichting' wordt een algemenetoelichting ingevoegd, luidende:

Algemene toelichting

1 Inleiding

1.1 Waarom een toelichting op het omgevingsplan?

Voor u ligt het omgevingsplan van de gemeente Voorst. Met dit omgevingsplan geven wij richting aan de ontwikkeling, bescherming en het beheer van onze fysieke leefomgeving: waar welke activiteit uitgevoerd mag worden, waar gebouwd mag worden, hoe gaan we om met water, natuur, verkeer, milieu en gezondheid et cetera, en hoe zorgen we dat ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en leefbaarheid voorop blijven staan. Het omgevingsplan plan vervangt stap voor stap de oude bestemmingsplannen en bundelt op een begrijpelijke en integrale manier de regels die voor al deze aspecten gelden.

Om het omgevingsplan echt te begrijpen vond de wetgever het van cruciaal belang dat gemeenten de achterliggende gedachten inzichtelijk maken. Dus welk doel wordt gediend en welke afwegingen zijn gemaakt? Daarnaast motiveert de gemeente Voorst in deze toelichting de gemaakte keuzes en verantwoordt de gemaakte afwegingen. Naast een algemeen deel bevat de toelichting ook een artikelsgewijze toelichting.

Het algemene deel van de toelichting geeft inzicht in de achtergrond van de Omgevingswet. Daarbij gaat de toelichting in op de kerninstrumenten en de plaats van het omgevingsplan binnen de beleidscyclus. Daarnaast beschrijft de algemene toelichting wat een omgevingsplan precies is en welk soort regels het bevat en wat het verschil is met de 'oude' bestemmingsplannen. Ook beschrijft de algemene toelichting de transitie van het omgevingsplan van rechtswege naar een definitief omgevingsplan. In de algemene toelichting wordt de technische opbouw van het omgevingsplan beschre-

ven ook de structuur van het omgevingsplan van de gemeente Voorst nader toegelicht. Als laatste wordt er informatie gegeven over het wijzigen van het omgevingsplan.

In het artikelsgewijze toelichting wordt per artikel uitgelegd wat de concrete strekking ervan is, en welke specifieke doelen bij de regels in het artikel zijn gesteld. In sommige gevallen bevat die artikelsgewijze uitleg ook een juridische of beleidsmatige onderbouwing. Een artikelsgewijze toelichting moet niet verward worden met een motivering bij het besluit. De toelichting bevat niet de volledige bestuurlijke en inhoudelijke onderbouwing van de besluiten waarmee het omgevingsplan wordt gewijzigd. Daarvoor dient de motivering bij het besluit tot wijziging van het omgevingsplan. In die motivering wordt specifiek gemotiveerd of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze toelichting is van belang voor iedereen die met het omgevingsplan te maken krijgt: de bestuurder die een wijziging van het omgevingsplan moet vaststellen, de ambtenaar die ermee moet werken, maar ook onze burgers, bedrijven en medeoverheden, maatschappelijke organisaties en de ontwikkelaars. Iedereen moet de achterliggende gedachtes bij een artikel kunnen terugvinden.

1.2 Waarom de Omgevingswet?

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De aanleiding hiervoor was dat het voorgaande omgevingsrecht verbrokkeld en verspreid was over tientallen wetten. Er waren aparte wetten voor bodem, bouwen, geluid, infrastructuur, milieu, monumentenzorg, natuur, ruimtelijke ordening en waterbeheer. Deze verbrokkeling leidde tot afstemmings- en coördinatieproblemen en verminderde kenbaarheid en bruikbaarheid voor alle gebruikers. De Omgevingswet is nu van kracht. Deze wet integreert 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Met de Omgevingswet wil de overheid het wettelijk systeem eenvoudig beter maken.

De wetgever heeft vier verbeterdoelen voor ogen, namelijk:

a. het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
b. het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
c. het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
d. het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een belangrijke stap gezet richting een meer samenhangend, transparant en efficiënt stelsel voor de fysieke leefomgeving. Om de verbeterdoelen te behalen vraagt de wetgever aan de gemeenten om met meerdere kerninstrumenten te werken. Deze staan beschreven in de volgende alinea.

1.3 Kerninstrumenten van de Omgevingswet

De Omgevingswet verplicht overheden om nieuwe kerninstrumenten te gebruiken voor het beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving. Er zijn zes verschillende kerninstrumenten; de omgevingsvisie, het programma, algemene rijksregels, decentrale regels (omgevingsverordening en omgevingsplan), de omgevingsvergunning en het projectbesluit.

Omgevingsvisie

De omgevingsvisie is een samenhangend strategisch plan over de fysieke leefomgeving en het omschrijft de gewenste toekomst voor onze leefomgeving op de middellange en lange termijn. De omgevingsvisie van de gemeente Voorst geeft richting aan de toekomstige ontwikkelingen. Het is een visie voor de lange termijn, waarbij onderwerpen zoals wonen, verkeer, landschap, economie, klimaat, recreatie et cetera samenkomen. Het beschrijft wat de gemeente Voorst op deze thema's wil bereiken en wat daarvoor nodig is. De verwachting is dat de geactualiseerde omgevingsvisie eind 2026 wordt vastgesteld. Deze is gebaseerd op de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst uit 2017 en het visievormend document dat in 2025 is vastgesteld voor het Landelijk Gebied.

Programma

Het uitvoeringsbeleid kan worden vastgelegd in een of meerdere programma's. Zo'n programma is een apart instrument en geen onderdeel van de omgevingsvisie. Een programma omvat een pakket van beleidsvoornemens en concrete maatregelen om de gewenste kwaliteit van de fysieke

leefomgeving te realiseren. Het programma heeft een sectoraal, gebiedsgericht of themagericht karakter en wordt vastgesteld door het college.

Een programma over de ontwikkeling van een gebied kan gebruikt worden als beleidsmatig kader voor één of meer wijzigingen van het omgevingsplan. Een programma bindt alleen het vaststellend bestuursorgaan zelf bij de uitoefening van zijn bevoegdheden en moet binnen de beleidscyclus worden gerekend tot beleidsontwikkeling. Wel kunnen maatregelen in een programma zich onder meer vertalen in algemene regels in een omgevingsplan, bijvoorbeeld in maatwerkregels voor milieubelastende activiteiten.

De Omgevingswet maakt een onderscheid tussen vier soorten programma's: verplichte programma's vanwege Europese richtlijnen, verplichte programma's bij (dreigende) overschrijding van een omgevingswaarde, een onverplicht programma en een programma met programmatische aanpak.

Sommige gemeenten moeten een verplicht programma vaststellen voor geluid, namelijk een 'Actieplan geluid'. Dit geldt voor gemeenten gelegen in een aangewezen agglomeratie als bedoeld in artikel 3, onder k, van de richtlijn omgevingslawaai. Gemeente Voorst is niet aangewezen en daarom hoeft zij geen 'Actieplan geluid' op te stellen.

Er komt echter wel een aantal verplichte programma's voor de gemeente Voorst aan. Deze programma's zijn pas verplicht op het moment dat de desbetreffende wetgeving in werking treedt. De Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) is namelijk inmiddels aangenomen en treedt gefaseerd in werking. De onderdelen die relevant zijn voor de gemeentelijke warmtetransitie, waaronder de verplichting tot het opstellen van een warmteprogramma, worden naar verwachting per 1 januari 2026 van kracht. Vanaf dat moment is de gemeente Voorst verplicht een warmteprogramma vast te stellen als instrument voor de geleidelijke verduurzaming van de gebouwde omgeving. Daarnaast wordt het volkshuisvestingsprogramma verplicht zodra de Wet versterking regie volkshuisvesting (Wvrv) is aangenomen en in werking is getreden. Deze wet bevindt zich nu nog in het parlementaire traject. De daadwerkelijke verplichting voor de gemeente Voorst tot het opstellen van een volkshuisvestingsprogramma ontstaat pas na officiële inwerkingtreding van deze wet.

Gemeente Voorst kent diverse vrijwillige programma's. Vanaf 2025 worden deze stapsgewijs geactualiseerd om te voldoen aan de eisen die de Omgevingswet aan een programma stelt. Eventuele visievormende onderdelen landen in de omgevingsvisie. De programma's kunnen worden doorvertaald naar juridisch bindende regels in het omgevingsplan.

Algemene Rijksregels

Algemene regels zijn regels die voor iedereen gelden. Met iedereen bedoelen we iedereen die iets doet of wil doen waarop de regels van toepassing zijn. De meeste algemene regels in de fysieke leefomgeving zijn geregeld via de Omgevingswet, de vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) bij de Omgevingswet en de Omgevingsregeling.

- In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan de algemene regels voor verschillende activiteiten.
- In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staan de algemene regels speciaal gericht op het bouwen, verbouwen, in stand houden, gebruiken en slopen van bouwwerken.
- In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan algemene regels die zich richten op overheden.
- In het Omgevingsbesluit staan algemene regels over procedures.
- In de Omgevingsregeling staan detailregels als uitwerking bij de vier AMvB's.

Omgevingsverordeningen

De omgevingsverordening bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. Per provincie is er één omgevingsverordening. Het is een juridisch document met provinciale regels. De omgevingsverordening bestaat uit kaarten en regels. Deze regels zijn nodig voor een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Ook bewaken deze regels de kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De regels worden gesteld om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Deze regels zijn bedoeld om de plannen van de provincie uit de omgevingsvisie waar te maken. De regels zijn onderdeel van de uitvoering van het beleid van de provincie en provinciale programma's. Provinciale Staten besluiten uiteindelijk over wat er in de omgevingsverordening komt te staan.

De regels gaan over natuur, landschap, milieu, provinciale wegen, water (met name grond- en zwemwater), cultureel erfgoed, wonen en ruimte en gelden voor alle inwoners, bedrijven of medeoverheden. Zo staat er in de omgevingsverordening wat de voorwaarden zijn om bepaalde activiteiten uit te voeren. Zoals buiten iets bouwen, aanleggen of organiseren. Ook staat er in de omgevingsverordening of er een vergunning of melding nodig is. Daarnaast zijn er regels speciaal voor gemeenten of waterschappen. Die regels gaan vooral over ruimtelijke plannen, water, bodem en verkeer. Gemeenten moeten deze regels overnemen in hun gemeentelijke omgevingsplannen en waterschappen in hun waterschapsverordening.

Omgevingsplan

Het omgevingsplan is het juridische instrument dat de gemeente de mogelijkheid biedt om activiteiten in de fysieke leefomgeving en activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving te regelen. De regels over functies en activiteiten moeten, in het kader van de maatschappelijke doelen van de wet, in ieder geval leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Het omgevingsplan is rechtstreeks bindend voor burgers en bedrijven. Dit betekent dat het omgevingsplan voor burgers, bedrijven en overheden bepaalt welke activiteiten op welke locatie, en onder welke voorwaarden kunnen plaatsvinden. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van de bestemmingsplannen. Ook een deel van de gemeentelijke verordeningen gaat op in het omgevingsplan. Hetzelfde geldt voor een groot deel van de milieu- en bouwregels die nu nog door het Rijk worden gesteld, maar die worden gedecentraliseerd (Bruidsschatregels).

Omgevingsvergunning

Eén van de uitgangspunten van de Omgevingswet is om zoveel mogelijk activiteiten te regelen met algemene regels. In sommige gevallen geldt er voor de gewenste activiteit een plicht om eerst een omgevingsvergunning aan te vragen bij het bevoegd gezag. Vergunningplichtige activiteiten worden aangewezen door het Rijk in de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Vergunningplichtige activiteiten worden aangewezen door de provincie in de omgevingsverordening, door het waterschap in de waterschapsverordening en door de gemeente in het omgevingsplan.

Een omgevingsvergunning wordt aangevraagd via het Omgevingsloket. Een omgevingsvergunning wordt vaak met de reguliere procedure (de kortere procedure van acht weken) vergund. In bijzondere gevallen geldt de uitgebreide procedure (de langere procedure van 26 weken).

Projectbesluit

Het projectbesluit is een instrument voor waterschappen, provincies en het Rijk voor het mogelijk maken van vaak complexe projecten met een publiek belang. Er zijn bepaalde projecten waarvoor het waterschap, de provincie of het Rijk verplicht een projectbesluit moet vaststellen. Dit betreft onder andere de aanleg van autowegen en autosnelwegen, aanleg van spoorwegen, aanleg van vaarwegen en de aanleg van hoofspanningsnetten. Het projectbesluit vervangt het Tracébesluit uit de Tracéwet, het inpassingsplan uit de Wet ruimtelijke ordening en het projectplan uit de Waterwet.

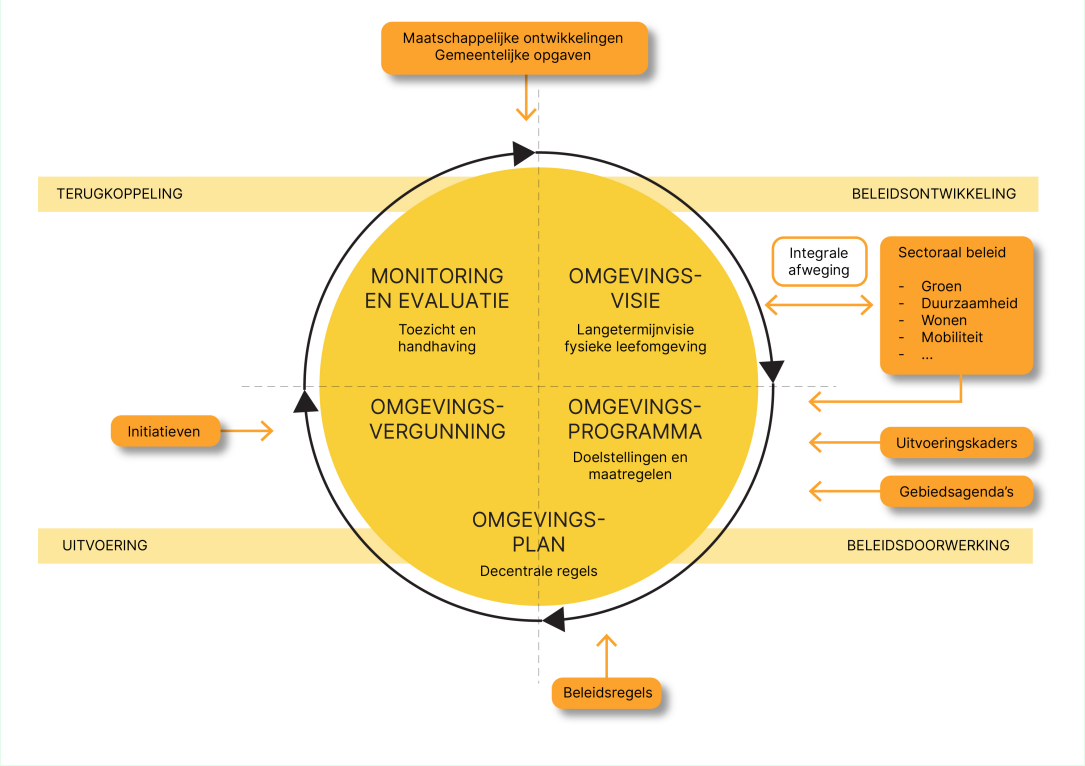
Momenteel kent de gemeente Voorst geen projectbesluiten. Als er in de toekomst een projectbesluit wordt vastgesteld door het waterschap, de provincie of het rijk, dan wordt het omgevingsplan gewijzigd. Het projectbesluit wijzigt namelijk het omgevingsplan met de regels die nodig zijn voor het uitvoeren en in werking hebben of in stand houden van het desbetreffende project zonder dat de gemeenteraad daarmee mee hoeft in te stemmen (artikel 5.52 Ow). Het projectbesluit overschrijft dus de gebruiks- en bouwregels uit het omgevingsplan van de gemeente Voorst.

Echter ingevolge artikel 22.16 Ow – onderdeel van het overgangsrecht – hoeft een projectbesluit tot een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip niet te voldoen aan artikel 5.52 lid 1 Ow. In deze overgangsfase hoeft het waterschap, de provincie en het rijk met het projectbesluit het omgevingsplan niet te wijzigen. Dit volgt uit artikel 22.16, lid 1, eerste zin, Ow. Voor zover een projectbesluit in strijd is met het omgevingsplan, geldt het als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Het waterschap, de provincie en het rijk hoeven daarom zelf geen wijzigingen in het omgevingsplan aan te brengen. Dit betekent dat de gemeente Voorst verplicht is om het projectbesluit uiteindelijk zelf door te vertalen in haar omgevingsplan. Dit moet uiterlijk aan het

einde van de overgangsfase zijn gebeurd of binnen vijf jaar na het vaststellen van het projectbesluit (artikel 4.17, 22.5 en 22.16, lid 2, Ow).

1.4 De beleidscyclus onder de Omgevingswet

De Omgevingswet is ontworpen vanuit de gedachte dat de overheid een eenduidig beleid heeft, vastgelegd in een omgevingsvisie, en dat ook uitvoert. De Omgevingswet is gebaseerd op het uitvoeren van de beleidscyclus. De beleidscyclus van de Omgevingswet biedt een structuur om de instrumenten van de Omgevingswet te ordenen. De cyclus bestaat uit 4 fasen: beleidsontwikkeling, beleidsdoorwerking, uitvoering en terugkoppeling.



Afbeelding 1: Beleidscyclus Omgevingswet

Vanuit de gedachte van de beleidscyclus, is in het instrumentarium van de Omgevingswet een onderscheid gemaakt tussen strategisch beleid en meer uitvoeringsgericht beleid. De omgevingsvisie bevat het strategisch omgevingsbeleid voor de langere termijn.

De programma's vallen onder de beleidsdoorwerking. Het programma vertaalt de ambities uit de omgevingsvisie naar concrete maatregelen/uitvoeringsstappen.

Blijkt uit het programma of de visie dat er regels en normen nodig zijn om doelen te bereiken? Dan kunnen we hiervoor regels opnemen in het omgevingsplan. Hier toetst de gemeente Voorst een aanvraag voor een omgevingsvergunning aan. Dit valt onder de uitvoering.

De verleende omgevingsvergunningen en toegepaste maatregelen leiden tot veranderingen in onze fysieke leefomgeving. Daarom monitort de overheid de gevolgen van deze vergunningen en maatregelen in het laatste kwadrant van de beleidscyclus. Is de kwaliteit van de fysieke leefomgeving onvoldoende, dan begint de beleidscyclus opnieuw. De omgevingsvisie wordt herzien. Als het nodig is, dan wordt er een nieuw programma opgesteld. En ook het omgevingsplan wordt gewijzigd.

2 Het kerninstrument omgevingsplan

2.1 Wat is de opgave voor het omgevingsplan?

Tijdelijk omgevingsplan

De Omgevingswet verplicht de gemeente Voorst om voor de gehele gemeente één omgevingsplan vast te stellen met daarin de regels die gaan over de fysieke leefomgeving. Sinds 1 januari 2024 heeft de gemeente Voorst een (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege. Dit tijdelijke omgevingsplan van rechtswege bevat de regels uit de voormalige ruimtelijke plannen, ruim 600 voormalige rijksregels over milieu- en bouw (de bruidsschat) en een drietal verordeningen.

De regels van de voormalige bruidsschat gaan over verschillende onderwerpen. Voorbeelden zijn regels over bouw- en sloopwerkzaamheden, cultureel erfgoed, geluid, geur, bodem, het lozen van afvalwater, zwerfafval en beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen voor een omgevingsplanactiviteit (opa). Ze komen uit het voormalige Bouwbesluit, Activiteitenbesluit en het Besluit omgevingsrecht (Bor). De Rijksoverheid heeft besloten dat deze zaken niet meer op landelijk niveau geregeld hoeft te worden. Iedere gemeente heeft per regel de keuze om deze over te nemen, aan te passen aan de lokale situatie of te laten vervallen. Daarmee ontstaat meer afwegingsruimte en zijn er mogelijkheden voor maatwerk.

De volgende drie verordeningen zijn sinds 1 januari 2024 juridisch onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Voorst:

- de regels over archeologische monumentenzorg uit de Erfgoedverordening 2023;
- de gehele verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater 2023;
- verordening, houdende regels m.b.t. beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die veehouderijen behorende dierenverblijven (2008).

De fysieke leefomgeving

Het omgevingsplan is op gemeentelijk niveau dus het nieuwe juridisch ordeningsinstrument als het gaat om de zorg voor de fysieke leefomgeving en de regulering van activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving.

In de Omgevingswet is geen exacte definitie opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Volgens de Omgevingswet omvat de fysieke leefomgeving in ieder geval om de volgende aspecten:

- bouwwerken
- infrastructuur
- watersystemen
- water
- bodem
- lucht
- landschappen
- natuur
- cultureel erfgoed
- werelderfgoed

Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden, volgens de Omgevingswet, in ieder geval gevolgen aangemerkt die kunnen voortvloeien uit:

- het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen
- activiteiten waarvoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt
- het nalaten van activiteiten

Evenwichtig toedelen van functies aan locaties

De Omgevingswet geeft de gemeente Voorst ook een opdracht mee voor het omgevingsplan (artikel 4.2, lid 1 Ow): “Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.”

Volgens de memorie van toelichting van de Omgevingswet wordt het zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan bereikt door activiteiten onderling evenwichtig over locaties te regelen. Evenwichtig regelen van activiteiten houdt in een locatiegerichte benadering, waarbij de schaarse ruimte binnen de fysieke leefomgeving op een zo goed mogelijke wijze wordt verdeeld, ingericht en benut. Deze evenwichtige toedeling van functies aan locaties speelt een belangrijke rol bij het vinden van een balans tussen 'beschermen en benutten'.

Onder 'functie' kan worden verstaan het gebruiksdoel of de status (bijzondere eigenschap) die een onderdeel van de fysieke leefomgeving op een bepaalde locatie heeft. De functie drukt een bepaalde rol, taak of dienstbaarheid uit van een onderdeel van de fysieke leefomgeving. Te denken valt aan 'wonen', 'bedrijventerrein' of 'monument'. Die functie heeft invloed op, of stelt bijzondere eisen aan de directe omgeving daarvan, of aan activiteiten die binnen dat onderdeel (kunnen) worden verricht. Om hieraan tegemoet te komen kunnen regels worden gesteld aan het gebruik of het wijzigen van het betreffende onderdeel van de fysieke leefomgeving.

De term 'locatie' is een ruimtelijk begrip dat een onderdeel van de fysieke leefomgeving aanduidt. Dat begrip omvat een punt, een perceel, een plaats, een gebied, een bouwwerk of ander object. Een locatie kan in omvang heel verschillend zijn, van een enkel punt, een lange strook (infrastructuur) tot een groot gebied. De locatie wordt begrensd door middel van een geometrische plaatsbepaling.

Het zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt in het omgevingsplan onderbouwd door activiteiten onderling evenwichtig over locaties te reguleren. De evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het resultaat van alle regels, die in het omgevingsplan worden gesteld.

Nieuw omgevingsplan

Binnen het stelsel van het omgevingsrecht is dus het omgevingsplan voor onze burgers, bedrijven en overheden primair bepalend voor de vraag welke activiteiten op welke locatie, en onder welke voorwaarden kunnen plaatsvinden. Op 31 december 2031 moet de gemeente Voorst over één omgevingsplan voor het hele grondgebied beschikken. Dit is bepaald bij Koninklijk Besluit (https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2023-267.html). In dit Koninklijk Besluit staat dat op uiterlijk 1 januari 2032 alle regels van het omgevingsplan moeten zijn opgenomen in het niet-tijdelijke deel van het plan en zijn de voor locaties geldende regels die zijn opgenomen in het tijdelijke deel (het besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a tot en met c en onder g tot en met m, van de Invoeringswet Omgevingswet) in hun geheel vervallen (artikel 22.6, derde lid, van de Omgevingswet). We hebben dus tot 2032 de tijd om de regels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan te laten vervallen en/of over te hevelen naar het nieuwe deel van het omgevingsplan (zie ook paragraaf 2.2). Zo zorgt de gemeente Voorst ervoor dat alle ruimtelijke regels voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.



Afbeelding 2: opgave van tijdelijk naar nieuw omgevingsplan

De gemeente Voorst heeft begin 2024 het transitieplan 'Transitieplan Omgevingsplan Voorst' opgesteld, waarin beschreven staat hoe de gemeente tot een nieuw omgevingsplan komt. Dit is een omvangrijk en langdurig traject. Het uiteindelijke doel is te komen tot één omgevingsplan voor gemeente Voorst volgens de eisen van de Omgevingswet. Bij de Omgevingswet hoort het motto "ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit". De opgave is om een goede balans te vinden tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving. Benutten is het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen. Beschermen gaat het over het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Het begrip "goede omgevingskwaliteit" is een combinatie van de begrippen ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit uit het oude omgevingsrecht.

Er dient een enorme hoeveelheid regels te worden verwerkt, namelijk 242 bestemmingsplannen, 14 verordeningen, meer dan 600 voormalige Rijksregels (voorheen de bruidsschat), omgevingsvergunningen die met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) zijn verleend en nieuwe regels. Vanuit het principe 'basis op orde' is het logisch te beginnen bij de gedecentraliseerde Rijksregels. Als eerste is het omgevingsplan begin 2024 technisch in beheer genomen. Dit is een noodzakelijke stap voor een gemeente om met het plan te kunnen werken. Met de daaropvolgende planwijziging later dat jaar zijn technische verbeteringen doorgevoerd, is de vangnetregeling verwerkt en zijn artikelen geschrapt. Het in één keer opstellen van een plan dat aan alle inhoudelijke en technische eisen voldoet, is onmogelijk. Het plan wordt daarom gefaseerd vormgegeven. De gemeente Voorst hanteert hierbij de volgende uitgangspunten:

- *Er wordt gebruik gemaakt van een onderscheidende invoeringsstrategie*

  Dit houdt in dat er niet per se grote veranderingen worden nagestreefd, maar er worden aanpassingen doorgevoerd waar nodig. De gemeente is daarbij gericht op externe samenwerking en gaat uit van de lopende lokale, regionale en landelijke opgaven. Voor het omgevingsplan betekent dit dat bestaande regels worden overgezet en direct verbeterd als dit de omgevingskwaliteit ten goede komt. Met het idee van het werken met algemene regels en het verordenend muteren, is het streven om te dereguleren waar dat kan.
- *Er wordt eerst een structuur gekozen*

  De gemeente Voorst kiest bewust voor een ontwerpgerichte aanpak, omdat dit de beste manier is om tot een toekomstbestendig en flexibel inzetbaar plan te komen. Dit houdt in dat wij eerst nadenken over de hoofdstructuur van het omgevingsplan. Deze wordt vervolgens uitgewerkt. De gemeente Voorst laat daarbij los wat we al kennen, maar denkt juist na over hoe we met het omgevingsplan over tien jaar willen werken in het DSO.
- *Er wordt terughoudend omgegaan met planwijzigingen voor initiatieven*

Gemeente Voorst werkt eerst aan de structuur. Om overzicht te behouden wordt er terughoudend omgegaan met planwijzigingen. Ook bestaat het juridische risico van parallel wijzigen.

- *Er wordt gekozen voor een hoofdstructuur op basis van het Informatiemodel Omgevingswet (IMOW)*

  De basis van de structuur van het omgevingsplan voor de gemeente Voorst zijn de landelijke kaders voor het omgevingsplan die beschreven zijn in het Toepassingsprofiel Omgevingsdocumenten (TPOD) en het Informatiemodel Omgevingswet (IMOW en opvolger van de IMRO). Een voordeel is dat deze structuur technisch goed aansluit bij de beoogde werking van het DSO. Daarnaast zijn meerdere gemeenten met deze structuur aan de slag, waardoor we kennis kunnen uitwisselen.
- *De gemeente Voorst kiest ervoor om regels maximaal te annoteren*

  Annoteren is het toevoegen van kenmerken aan de juridische regels. Voornaamste doel is dat het lijvige omgevingsplan gericht doorzocht kan worden. Hoe uitgebreider de annotatie, hoe hoger het dienstverleningsniveau. De annotatiestrategie voor Voorst is het nastreven van een zo hoog mogelijk niveau van dienstverlening.

2.2 Wat is nieuw bij het omgevingsplan?

Het omgevingsplan vervangt het traditionele bestemmingsplan. In tegenstelling tot de vroegere, vaak fragmentarische plannen, is het omgevingsplan één dynamisch en integraal totaaldocument per gemeente. Een omgevingsplan bevat ook op veel meer gebieden regels dan een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan mag alleen regels op het gebied van ruimtelijke ordening bevatten. Het omgevingsplan bevat regels die betrekking hebben op alle onderdelen van de fysieke leefomgeving (zie paragraaf 2.1) en niet zijn geregeld in een ander wettelijk stelsel. Het bestaande bestemmingsplan wordt dus uitgebreid met allerlei regels die nu nog in de Algemene plaatselijke verordening (Apv) of in de Afvalstoffenverordening voorkomen.

Activiteiten centraal

De regels in het omgevingsplan hebben – direct of indirect – veelal betrekking op activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het doel van deze regels is om die activiteiten zó te reguleren dat het gebruik van de leefomgeving zorgvuldig en evenwichtig plaatsvindt.

Met de komst van de Omgevingswet nemen we afscheid van de systematiek van de vroegere bestemmingsplannen, waarin de bestemming van gronden het uitgangspunt vormde. In die aanpak werden per bestemming regels opgesteld voor meerdere activiteiten, zoals het gebruik van gronden, het bouwen van bouwwerken en soms ook specifieke gebruiksvormen binnen die bestemming. Zo ontstond voor elke afzonderlijke bestemming een eigen, op dat gebied toegesneden set van regels. Omdat deze regels alleen golden binnen het betreffende bestemmingsplan – of zelfs binnen één specifieke bestemming – hoefden ze niet op elkaar te worden afgestemd. Dat leidde in de praktijk tot grote verschillen en overlappingen tussen bestemmingsplannen, zelfs binnen één gemeente. Vergelijkbare activiteiten konden daardoor aan uiteenlopende regels zijn gebonden, afhankelijk van hun locatie.

Het omgevingsplan maakt met deze versnippering definitief een einde. In plaats van de bestemming, staat nu de activiteit centraal. De regels in het omgevingsplan bepalen per activiteit waar deze mag plaatsvinden en onder welke voorwaarden. Daarbij kan er een verbinding worden gelegd met de aangewezen functies.

Digitaal stelsel Omgevingswet

Onder het oude stelsel waren bestemmingsplannen vaak omvangrijke documenten in pdf-vorm, met veel bijlagen, kaarten en juridische teksten. Ze waren niet altijd makkelijk te doorzoeken of te begrijpen. Met de Omgevingswet verandert dat volledig. Alle regels over de fysieke leefomgeving worden digitaal ontsloten via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Een belangrijke verandering is dat een omgevingsplan niet meer wordt gepresenteerd als één groot tekstdocument, maar als een verzameling van digitale, juridische regels die zijn vastgelegd in een landelijke standaard (de STOP/TPOD-standaard). Het DSO moet een digitaal loket bieden waar initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden snel kunnen zien wat kan en mag in de fysieke leefomgeving. Het DSO krijgt drie functies:

- gebruikers moeten zich kunnen oriënteren op alle op een bepaalde locatie van toepassing zijnde regels;
- gebruikers moeten kunnen nagaan of een specifieke activiteit is toegestaan, en onder welke voorwaarden;
- gebruikers moeten een vergunning kunnen aanvragen via het DSO.

Een omgevingsplan is voor eenieder toegankelijk. Dit is geregeld in één landelijke voorziening: de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB). Omgevingswetbesluiten komen via deze landelijke voorziening ook in het DSO. Voor het publiceren van omgevingsbesluiten is een nieuwe standaard ontwikkeld, de Standaard officiële publicaties (STOP). Dit is een algemene standaard voor overheidspublicaties. Daarnaast zijn Toepassingsprofielen (TPOD) ontwikkeld voor Omgevingswetbesluiten. Ieder Omgevingswetbesluit heeft een eigen toepassingsprofiel. De digitaliseringsstandaarden verplichten het werken met regels en werkingsgebieden. Ondersteunend daaraan kunnen waarden worden gebruikt bij geografisch differentiërende waarden, zoals bijvoorbeeld bouwhoogten. Ook maken de standaarden het mogelijk om annotaties te maken. Annoteren zorgt ervoor dat het omvangrijke document op bepaalde kenmerken te doorzoeken is. Dit kan gaan om een locatie of op thema.

3 Het omgevingsplan gemeente Voorst

3.1 (Technische) Opbouw van het omgevingsplan

Functie- en activiteitgerichte benadering

Het omgevingsplan van de gemeente Voorst is opgebouwd vanuit een functie- en activiteitgerichte benadering. De basis voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties ligt in hoofdstuk 4 van het plan, waar de aanwijzingen in de fysieke leefomgeving geregeld zijn. Dit is het kader met planologische mogelijkheden. In de daaropvolgende hoofdstukken zijn de activiteiten gereguleerd met regels over wat de gemeente wil toestaan. Het uitgangspunt is dat eerst wordt gekeken voor het gehele ambtsgebied, en daar waar nodig, per locatie uitzonderingen op kunnen worden gemaakt. De activiteiten kunnen daarmee op zichzelf staan en gelden voor het hele ambtsgebied of alleen binnen een gebiedstype of functie, zoals aangegeven in hoofdstuk 4. De activiteitgerichte opbouw redeneert meer vanuit de gebruiker.

De activiteitgerichte benadering sluit goed aan bij het DSO. Er is sprake van één werkende keten, waarbij de planregels zowel inhoudelijk als technisch verbonden zijn met de toepasbare regels en het aanvragen van een omgevingsvergunning. Het activiteitgericht opbouwen van het omgevingsplan bevordert daarmee de dienstverlening.

Werkingsgebieden

In het omgevingsplan legt de gemeente Voorst vast op welke plekken bepaalde regels van toepassing zijn. Zulke plekken worden aangeduid als werkingsgebieden. Een werkingsgebied kan het hele grondgebied van de gemeente beslaan, maar ook slechts een specifiek deel daarvan – bijvoorbeeld een wijk, een bedrijventerrein of een natuurgebied. Hierdoor kunnen regels per locatie verschillen, afhankelijk van de situatie ter plaatse.

Het begrip locatie wordt in de Omgevingswet ruim opgevat. Volgens de wet gaat het om “een door geometrische plaatsbepaling begrensd deel van het grondgebied van een gemeente, waterschap, provincie of van Nederland.” Met andere woorden: een locatie kan uiteenlopen van een groot gebied tot een enkel perceel, of zelfs een klein deel daarvan. Regels kunnen dus heel precies worden toegepast, tot op het niveau van een specifieke plek. Het koppelen van werkingsgebieden aan de regels is een belangrijk element van het omgevingsplan. Door deze koppeling is een regel in het DSO alleen zichtbaar op de locaties waar deze werking heeft. Denk daarbij bijvoorbeeld aan regels die gelden voor een bepaald beschermingsniveau voor archeologie. De regels die van toepassing zijn op een hoger of lager beschermingsniveau zijn voor de desbetreffende locatie niet relevant en hoeft daarom ook niet zichtbaar te zijn.

Deze locaties, waar in het omgevingsplan specifieke regels voor zijn gesteld, zijn vastgelegd met een geometrische begrenzing en vormen een geometrisch informatie object (gio). Een werkingsgebied ontstaat door het koppelen van een gio aan de juridische regel. Het geometrisch begrenzen van

locaties is het volgens afgesproken meeteenheden vastleggen van oppervlakten of andere plaatsbepalingen. Het geometrisch begrenzen van locaties vindt plaats volgens de digitale Standaard officiële overheidspublicaties (STOP). Hierdoor kan in de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) het begrensde gebied op de kaart worden getoond, in combinatie met regels van andere bevoegde bestuursorganen die op die locatie van toepassing zijn. Dit heeft voor de gebruiker als voordeel dat met één prik op de kaart alle relevante regels zichtbaar worden (de zogeheten satéprikker).

Naast de locatie als werkingsgebied, kent de locatie ook andere verschijningsvormen, zoals een gebiedsaanwijzing, activiteitlocatie en een omgevingsnorm.

Annoteren

Omdat de Omgevingswet een groot aantal bestaande regelingen samenbrengt, is het belangrijk dat die informatie duidelijk en vindbaar blijft. Daarom worden regels in het omgevingsplan geannoteerd. Annoteren betekent dat aan teksten of besluiten extra gegevens of markeringen worden toegevoegd, zodat ze digitaal gekoppeld kunnen worden aan activiteiten of locaties. Door deze annotaties kan het DSO automatisch:

- tonen waar een regel geldt (via het werkingsgebied op de kaart), en
- laten zien welke regels van toepassing zijn op een bepaalde plek.

De gemeente Voorst kiest voor een annotatiestrategie waarbij uitgegaan wordt van een zo hoog mogelijk niveau van dienstverlening. Dit draagt namelijk bij aan het gebruiksgemak van het omgevingsplan in het DSO. Door goed te annoteren wordt het makkelijker aan de kant van de initiatiefnemer, omdat goed annoteren bijdraagt aan de vermindering van het aantal vragen die een initiatiefnemer moet doorlopen in het omgevingsloket. Er wordt dus niet alleen gebruik gemaakt van de verplichte annotaties o.b.v. de Bekendmakingswet, maar ook van serviceannotaties. Dit kost meer tijd aan het begin voor de gemeente Voorst, maar levert ook weer voordelen op in de toekomst.

Toepasbare regels

Toepasbare regels zijn begrijpelijke vertalingen van juridische regels naar een check of een vergunning nodig is en welke documenten bij de aanvraag moeten worden toegevoegd. Via het beantwoorden van vragen door gebruikers in het Omgevingsloket wordt het omgevingsplan benaderd door de gebruikers.

De juridische regels kunnen in het plan in toepasbare regels worden vertaald en in vragenbomen worden ondergebracht. Via het doorlopen van zo'n vragenboom wordt dan duidelijk of een initiatief mogelijk is met of zonder vergunning of melding. Ook kan de conclusie zijn dat met de gemeente contact moet worden opgenomen. In het Omgevingsloket kan vervolgens direct ook een aanvraag worden ingediend. Uitgangspunt is om in ieder geval activiteiten die veel en/of waarvoor een snelle, eenvoudige check van de vergunning mogelijk is, toepasbaar te maken in het Omgevingsloket.

3.2 Doorwerking hogere wet- en regelgeving in het omgevingsplan

Instructieregels

Instructieregels zijn bindende regels die het Rijk of een provincie oplegt aan lagere bestuursorganen, zoals gemeenten, om aan te geven hoe zij hun taken en bevoegdheden moeten uitoefenen bij het opstellen van een omgevingsplan. Instructieregels van het Rijk staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Instructieregels van de provincie staan in de omgevingsverordening. Zij zijn de enige die instructieregels mogen stellen. Zo werkt rijks- of provinciaal beleid door bij de 'lagere' overheid. Gemeente Voorst moet dus bij het opstellen van het omgevingsplan rekening houden met de instructieregels van het rijk en de provincie. Ook is er een relatie met de waterschapsverordening. De regels tussen het gemeentelijk omgevingsplan en de regels van het waterschap moeten goed op elkaar aansluiten.

Maatwerkregels

Van algemene rijksregels of provinciale regels die voor een gebied of activiteit gelden kan met een maatwerkregel worden afgeweken of kan worden aangevuld. Dat kan alleen als het Rijk of de pro-

vincie hiervoor de bevoegdheid geeft. Dit maatwerk is bedoeld voor bijvoorbeeld onvoorziene situaties, bijzondere gevallen, lokale omstandigheden of vanwege gemeentelijke ambities voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Voorwaarde is dat de maatwerkregels uitsluitend worden gesteld voor zover dat in de rijks- of provinciale regeling is aangegeven.

Het Rijk maakt maatwerkregels mogelijk in zowel het Bal (milieubelastende activiteiten, activiteiten die het cultureel erfgoed en het werelderfgoed betreffen) als in het Bbl (energieprestatie nieuwbouw, milieuprestatie nieuwbouw, bruikbaarheid bouwwerk nieuwbouw en meldingsplicht aantal personen brandveilig gebruik).

Maatwerkvoorschriften

Met een maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag in individuele gevallen afwijken van of aanvullen op algemene regels voor activiteiten, mits die mogelijkheid in de algemene regels is aangegeven door het Rijk, de provincie of de gemeente. Het wordt gebruikt voor onvoorziene situaties, bijzondere gevallen, lokale omstandigheden of om kwaliteitsambities voor de leefomgeving te bereiken. Het bevoegd gezag kan hiermee algemene regels verduidelijken of aanvullen, strengere of soepelere eisen stellen of afwijken van verboden in algemene regels.

Het maatwerkvoorschrift geldt in tegenstelling tot de maatwerkregel alleen voor degene die de activiteit uitvoert. Het kan ambtshalve worden opgelegd of op verzoek. Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen kunnen bepalen voor welke onderwerpen maatwerkvoorschriften zijn toegestaan en kunnen deze bevoegdheid inperken via hun eigen verordeningen of plannen.

3.3 Wat voor regels zien we terug in het omgevingsplan?

Meldingsplicht

De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om voor bepaalde activiteiten een meldingsplicht in te stellen. Het voordeel daarvan is dat niet voor elke activiteit meer een omgevingsvergunning hoeft te worden aangevraagd. Dat maakt het uitvoeren van eenvoudige of weinig risicovolle activiteiten sneller en minder belastend voor initiatiefnemers.

Een melding betekent dat de initiatiefnemer de activiteit voorafgaand aan de start meldt bij de gemeente (of een ander bevoegd gezag). De activiteit mag pas worden uitgevoerd nadat de melding volledig is gedaan. Op die manier blijft de gemeente in staat om toezicht te houden en, waar nodig, te beoordelen of de activiteit past binnen de geldende regels.

In dit omgevingsplan zijn voor de meldingsplicht indieningsvereisten vastgelegd. Deze beschrijven welke informatie moet worden aangeleverd bij een melding, zodat het bevoegd gezag de activiteit goed kan beoordelen. Pas wanneer aan deze vereisten is voldaan, mag de activiteit daadwerkelijk worden gestart.

Zorgplicht

Het omgevingsrecht kent ook zorgplichten, namelijk een algemene zorgplicht en een aantal specifieke zorgplichten. De algemene zorgplicht die geldt voor iedereen. Deze verplichting houdt in dat iedereen voldoende zorg moet betrachten voor de fysieke leefomgeving bij het uitvoeren van activiteiten.

Ten tweede zijn er in het Besluit activiteiten leefomgeving een aantal specifieke zorgplichten vastgelegd voor personen of organisaties die bepaalde activiteiten uitvoeren. Deze plichten gelden voor degene die weet, of redelijkerwijs kan vermoeden, dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving. In dit omgevingsplan zijn er ook een aantal specifieke zorgplichten opgenomen:

Vergunningplicht

In het omgevingsplan staan regels over activiteiten en onder welke voorwaarden deze op een locatie toegestaan zijn. Een regel kan zijn dat er een omgevingsvergunning nodig is. Dan bevat het omgevingsplan ook de regels van de aanvragen om een omgevingsvergunning (beoordelingsregels) en de door de initiatiefnemer te verstrekken gegevens en bescheiden (aanvraagvereisten). Er is dan sprake van een binnenplanse vergunningplicht. Er is ook een vergunningplicht als een activiteit

volgens de regels van het omgevingsplan niet is toegestaan. Dit noemen we de buitenplanse vergunningplicht.

Andere verschijningsvormen van activiteitregelkwalificaties zijn de informatieplicht, een gebod of verbod.

3.4 Structuur van het omgevingsplan

Het omgevingsplan van de gemeente Voorst is in algemene zin opgebouwd vanuit de wetenschap dat iedereen via het Omgevingsloket de regels kan raadplegen die gelden op een locatie. En daarvoor niet het omgevingsplan als omgevingsdocument in het geheel hoeft te raadplegen.

Het omgevingsplan is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. Hieronder leggen we uit wat erin staat per hoofdstuk. Sommige hoofdstukken zijn nu nog leeg omdat we nog bezig zijn met de opbouw van het omgevingsplan. Met iedere planwijziging worden deze verder gevuld.

Hoofdstuk 1 : Algemene bepalingen

Het hoofdstuk 'Algemene bepalingen' bevat o.a. de verwijzing naar de begrippen en geometrische informatieobjecten die in het omgevingsplan voorkomen. Daarnaast staan hier de algemene meet- en rekenbepalingen en eventuele voorrangsregels- en bepalingen die van toepassing zijn.

Hoofdstuk 2 : Doelen

Het hoofdstuk 'Doelen' bevat de algemene doelen die met regels uit het omgevingsplan worden nagestreefd. Hier wordt de relatie gelegd met de doelen uit de omgevingsvisie en de uitwerking daarvan in de programma's. Programma's worden opgesteld om bepaalde verbeteringen door te voeren en/of doelen uit het de omgevingsvisie uit te werken. Dit kan leiden tot het opnemen, wijzigen of schrappen van regels in het omgevingsplan. In dit hoofdstuk worden de programma's benoemd met daarbij de relevante relaties met de planregels.

Hoofdstuk 3 : Algemene aanwijzingen fysieke leefomgeving

In het omgevingsplan wordt voor de gebiedsaanwijzingen voornamelijk gebruik gemaakt van het gebiedsaanwijzingstype Functie. Dit komt terug in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 3 worden andere algemene aanwijzingen gedaan. Zo wordt hier de link gelegd met de gebiedstypen uit de omgevingsvisie. Elk gebiedstype wordt aangegeven, het doel wordt omschreven en welke functies prioriteit krijgen in dit gebied. Het is als het ware een inleiding op het evenwichtig toedelen van functies aan locaties in hoofdstuk 4. Daarnaast landen hier de algemene aanwijzingen voor bouw, zoals de bouwvlakken, en bepaalde beperkingengebieden.

Hoofdstuk 4 : Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk staan regels die strekken tot het aanwijzen van onderdelen van de fysieke leefomgeving, voor zover deze van belang zijn voor het bepalen van het toepassingsbereik van andere onderdelen van dit omgevingsplan (vaak regels over activiteiten), of andere rechtsgevolgen in dit omgevingsplan. De functies regelen de situaties zoals deze is en welke voorwaarden of normen er gelden, terwijl de activiteiten gaan over regels voor veranderingen in de fysieke leefomgeving. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen beschermende en beperkende functies (b.v. archeologie, beschermd landschap, erfgoed) en gebruiksfuncties (b.v. agrarisch, bedrijf en wonen).

Hoofdstuk 5 : Algemene bepalingen activiteiten

In de hoofdstukken 5, 6, 7, 8 en 9 worden regels gesteld over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Dit hoofdstuk bevat algemene regels die voor alle activiteiten in het omgevingsplan gelden. Bijvoorbeeld voor maatwerkvoorschriften en indieningsvereisten.

Hoofdstuk 6 : Aanlegactiviteiten

Dit hoofdstuk bevat regels voor aanlegactiviteiten, zoals bodem- en grondwateractiviteiten.

Hoofdstuk 7 : Bouwactiviteiten

Dit hoofdstuk bevat de regels over de bouwactiviteiten, waarbij aangegeven wordt wat (in aanvulling op het Bbl) toestemmingsvrij gebouwd mag worden in gemeente Voorst en wanneer er een melding- of een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Hoofdstuk 8 : Mlieubelastende activiteiten

Dit hoofdstuk bevat de regels over de milieubelastende activiteiten, zoals afvalwaterbeheer, bodembeheer, geluid en geur.

Hoofdstuk 9 : Overige activiteiten

Dit hoofdstuk bevat de regels over de overige activiteiten. In afdeling 8.1 staan algemene regels voor overige activiteiten, zoals het toepassingsbereik en algemene artikelen uit de voormalige Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) In de opvolgende afdelingen landen onder andere de activiteiten uit de voormalige APV voor zover deze betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Hoofdstuk 10 : Beheer en onderhoud

Precieze invulling nader te bepalen.

Hoofdstuk 11 Financiële bepalingen

In het hoofdstuk 'Financiële bepalingen' kunnen (financieel gerelateerde) regels worden opgenomen om kosten (publiekrechtelijk) te verhalen als het verhaal van kosten niet mogelijk is met een (privaatrechtelijke) overeenkomst. Daarnaast kan dit hoofdstuk bepalingen bevatten over het vragen van een financiële bijdrage voor ontwikkelingen die bijdragen aan de verbetering van de fysieke leefomgeving (de publiekrechtelijke afdwingbare financiële bijdrage). Het gaat om ontwikkelingen die zijn aangewezen in het Omgevingsbesluit.

Hoofdstuk 12 Procesregels

Precieze invulling nader te bepalen.

Hoofdstuk 13 Handhaving

Precieze invulling nader te bepalen.

Hoofdstuk 14 Monitoring en informatie

Precieze invulling nader te bepalen.

Hoofdstuk 15 , 16 , 17 , 18 , 19 , 20 en 21

Gereserveerd voor nader te bepalen onderwerpen.

Hoofdstuk 22 : Overgangsrecht

In het hoofdstuk 'Overgangsrecht' zijn regels opgenomen om duidelijkheid te geven over wat het opnemen van nieuwe regels in het omgevingsplan betekent voor al bestaande situaties en lopende procedures. De regels in dit hoofdstuk zijn juridisch bindend.

In dit hoofdstuk staan nu ook nog het grootste deel van de gedecentraliseerde Rijksregels (voormalige bruidsschat). Deze regels worden stapsgewijs overgezet na activiteitgerelateerde hoofdstukken.

Hoofdstuk 23 : Slotbepalingen

De slotbepalingen bevat de citeertitel van het omgevingsplan van de gemeente Voorst.

3.5 Wijzigingen van het omgevingsplan

Het omgevingsplan is geen regeling die ineens voor het gehele grondgebied van gemeente Voorst kan worden vastgesteld. Dat gaat gebiedsgewijs en themagewijs gebeuren door middel van wijzigingsbesluiten. Het zijn de wijzigingsbesluiten waarmee het omgevingsplan of delen ervan in werking

treden. Dat inwerkingtreden leidt tot rechtsgevolgen. Die rechtsgevolgen moeten zowel bestuurlijk als juridisch worden gemotiveerd. Dat gebeurt in de motivering bij het wijzigingsbesluit. Dit bestaat uit drie onderdelen, namelijk een motiveringsdeel, de regels die deel uitmaken van het omgevingsplan en de aanpassingen die worden aangebracht in de geconsolideerde toelichting die bij het omgevingsplan wordt gegeven. De systematiek lijkt daarmee meer op die van een verordening dan op die van de vroegere bestemmingsplannen.

Motivering vs toelichting

In het motiveringsdeel wordt toegelicht hoe de wijziging bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en welke effecten de aanpassing heeft op de fysieke leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan het toelichten van de gevolgen van de bouw van een woning. Waar voorheen deze (ruimtelijke) onderbouwing werd opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan, vindt deze nu plaats in de motivering als onderdeel van het wijzigingsbesluit.

Het motiveringsdeel heeft daarmee een andere functie dan de algemene toelichting van het omgevingsplan. De motivering bevat de inhoudelijke argumentatie voor de concrete wijziging, terwijl de algemene toelichting vooral uitlegt wat het omgevingsplan omvat, hoe het is opgebouwd en welke soorten regels erin zijn opgenomen.

Daarnaast is er nog het verschil tussen de toelichting op het besluit zelf en de motivering van het besluit. De toelichting op het besluit biedt achtergrondinformatie en verdere verduidelijking over het voorgestelde besluit, vergelijkbaar met de toelichtingsnota's die interne besluitvorming ondersteunen, maar is niet per se juridisch noodzakelijk. Het primaire doel is informeren en verduidelijken. De motivering vormt de inhoudelijke onderbouwing van het besluit in juridische zin. Dit element is wettelijk voorgeschreven. De motivering beschrijft – zoals hierboven al is beschreven – de juridische, beleidsmatige en feitelijke gronden waarop het besluit is gebaseerd.

Het gewijzigde deel van het omgevingsplan wordt langs elektronische weg raadpleegbaar in het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). <invoegen stuk over technische Eisen>

M.e.r.

De gemeente Voorst wijzigt de komende jaren haar omgevingsplan meermaals zodat zij per 31 december 2031 beschikt over een nieuw deel omgevingsplan voor haar grondgebied. Voorst voert deze transitie in beginsel beleidsarm uit. Dit betekent dat de bestaande regels uit de voormalige bestemmingsplannen en verordeningen et cetera in hoofdzaak inhoudelijk één-op-één worden overgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan zonder inhoudelijke beleidswijzigingen of verruiming van de planologische mogelijkheden. Door harmonisering van regels uit verschillende bestemmingsplannen en ontwikkelingen in de afgelopen jaren kan het zijn dat er wel wijzigingen op gaan treden. Ook is de structuur van het omgevingsplan heel anders dan een bestemmingsplan. Een volledig beleidsneutrale omzetting is daarom niet mogelijk. De transitie is in die zin meer dan enkel een administratieve omzetting. Zolang er bij de omzettingen geen nieuwe activiteiten of ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, is er geen sprake van m.e.r.-(beoordelings)plicht. Het doorlopen van een milieueffectrapportageprocedure is in het kader van deze beleidsarme omzetting dan ook niet vereist.

Mocht er in de tussentijd toch voor een bepaald project of een bepaald beleidsthema een wijziging van het omgevingsplan gewenst zijn, waarbij er toch sprake is van inhoudelijke beleidswijzigingen of verruimingen van de planologische mogelijkheden, dan moet per geval worden bekeken of er sprake is van een m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Participatie

Bij een wijziging van een omgevingsplan op basis van een concreet initiatief vindt de gemeente Voorst het belangrijk dat er geparticipeerd is. Het is de bedoeling om belanghebbenden zo vroeg mogelijk te betrekken bij een project of een activiteit die gaat over de fysieke leefomgeving. Daarbij maakt het niet uit wie de initiatiefnemer is: een burger, een bedrijf of de overheid, zoals de gemeente zelf. Allemaal moeten zij voldoen aan de participatie-eisen.

In 2023 heeft de gemeenteraad een participatieverordening vastgesteld. Sinds 15 oktober 2025 heet deze verordening: Verordening participatie en uitdaagrecht gemeente Voorst. Deze verordening bepaalt wanneer er sprake moet zijn van participatie en wanneer niet. En in welke mate er partici-

patie minimaal moet plaatsvinden. Ook bepaalt deze verordening welke procedure er geldt wanneer participatie verplicht is.

De participatieverordening bepaalt dat de initiatiefnemer van een (verplicht) participatietraject een participatieplan maakt. Het participatieplan beschrijft helder en duidelijk wat de initiatiefnemer met participatie wil bereiken. Ook staat er in het participatieplan welke partijen bij het participatietraject zijn betrokken en op welke manier. Bij een omgevingsplanwijziging geldt als ondergrens dat trede 2 (raadplegen) van de participatieladder wordt toegepast. Naast een participatieplan levert een initiatiefnemer ook een participatieverslag in. Daarin staat hoe de participatie er uitzag, wat de inbreng was en wat er met de inbreng is gedaan. De gemeente heeft enige beoordelingsvrijheid om te bepalen of de participatie (indien verplicht) voldoende was.

TT

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In het eerste lid van dit artikel ~~zijn~~waren de begripsbepalingen van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsregeling alleen van toepassing verklaard op hoofdstuk 22 van dit omgevingsplan. ~~Het gaat om~~Dit lid is met de tweede planwijziging zo gewijzigd dat het van toepassing is op het gehele omgevingsplan. Ook wordt het een zogenaamde ~~statische~~dynamische verwijzing. Dat betekent dat latere wijzigingen van de begrippen in de Omgevingswet of de AMvB's ~~geen~~ invloed hebben op de betekenis van de begrippen in ~~hoofdstuk~~dit ~~22~~omgevingsplan.

Bijlage II bij dit omgevingsplan bevat de overige begripsbepalingen die voor hoofdstuk 22 nog nodig ~~zijn~~waren in aanvulling op de begrippen van de wet, de AMvB's en de Omgevingsregeling. Dit is nu ook verbreedt naar het gehele omgevingsplan gemeente Voorst.

UU

Na sectie ' Begripsbepalingen' worden zes secties ingevoegd, luidende:

Artikel 4.3 Aanwijzing "bebouwingscontour geur"

De bebouwingscontour geur is aangewezen op grond van artikel 5.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.4 Doel "bebouwingscontour geur"

Binnen de bebouwingscontour geldt een hoger beschermingsniveau tegen geur van agrarische bedrijven en rioolwaterzuiveringsinstallaties dan daarbuiten. Deze waardes staan in artikel 22.98 en 22.122 van het Omgevingsplan Voorst.

Artikel 4.5 Aanwijzing "bebouwingscontour houtkap"

De bebouwingscontour houtkap is opgenomen in dit omgevingsplan om te voldoen aan de instructieregel van het Rijk, zoals die staat in artikel 2.28 sub j onder 2 van de wet, tezamen met artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Zoals voorgeschreven valt de contour samen met het stedelijk gebied zoals omschreven in bijlage I Bkl.

Artikel 4.6 Doel "bebouwingscontour houtkap"

De bebouwingscontour houtkap is mede bepalend voor welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is voor de activiteit 'vellen van houtopstanden'. Hiermee wordt het kappen van bomen bedoeld. Binnen de bebouwingscontour houtkap is dat de gemeente (op grond van artikel 11.111 tweede lid

aanhef en onder a van het Besluit activiteiten leefomgeving). Daarbuiten is het in de meeste gevallen de provincie. Onder de Wet natuurbescherming heette het gebied, waarbinnen de gemeente verantwoordelijk is, 'begrenzing bebouwde kom'. Sinds de invoering van de Omgevingswet heet dit gebied 'bebouwingscontour houtkap'.

De doelen onder b en c komen voort uit de de regels over kappen uit de Algemene plaatselijke verordening gemeente Voorst 2019 (6e wijziging 2025).

Artikel 4.7 Aanwijzing "bebouwingscontour jacht"

Op grond van de instructieregel artikel 5.165a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet in het omgevingsplan een bebouwingscontour jacht worden aangewezen. Zoals voorgeschreven valt de contour samen met het stedelijk gebied zoals omschreven in bijlage I Bkl.

Artikel 4.8 Doel "bebouwingscontour jacht"

Op grond van artikel 11.71 vierde lid van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) mag binnen deze bebouwingscontour de jacht niet worden uitgeoefend met een geweer. Dit in verband met de veiligheid bij of tussen bebouwing.

VV

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Doel "bebouwingscontour jacht"'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.137~~8.1 Toepassingsbereik

Was artikel 22.137 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van grondwater afkomstig van een bodemsanering of grondwatersanering of een onderzoek voorafgaand aan een grondwatersanering, en op het lozen van grondwater afkomstig van ontwatering. Bij dat laatste kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een bouwputbemaling.

Lozingen afkomstig van onderzoeken voorafgaand aan bodemsaneringen zijn geregeld in het Bal. In paragraaf 6.2 van de nota van toelichting bij het (voorgenomen) Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet is ingegaan op de keuze om voor grondwatersaneringen geen algemene rijksregels meer te stellen.

WW

Na sectie ' Toepassingsbereik' wordt een sectie ingevoegd, luidende:

Artikel 8.2 Toestemmingsvrij "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering

De "Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater 2023 gemeente Voorst" bepaalde welke vorm van grondwaterlozing toestemmingsvrij en welke vergunningplichtig was. Deze verordening was van rechtswege tijdelijk onderdeel van dit omgevingsplan. De verordening moet echter worden geïntegreerd vóór 1 januari 2032. Met introductie van deze afdeling worden de regels uit de verordening overgenomen in dit artikel. De verordening had een ander systeem, namelijk dat er eerst verboden werden gesteld, met daarop bepaalde uitzonderingen. Dit artikel keert dat systeem om: het gaat uit van wat toestemmingsvrij is om vervolgens te bepalen welke voorwaarden daarbij horen. Zoals ook bij de verordening zijn er deelkaarten van werkingsgebieden in de gemeente Voorst gekoppeld aan deze regels.

XX

Sectie ' Gegevens en bescheiden' wordt geplaatst na sectie ' Toestemmingsvrij "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.138 Gegevens en bescheiden~~ Artikel 8.3 Meldingsplicht "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"

Was artikel 22.138 van de voormalige bruidsschat

Een uitzondering op toestemmingsvrij lozen van grondwater is als er een meldingsplicht geldt. Een meldingsplicht kan gelden als het gaat om lozen op het openbaar gemengd riool of het schoonwaterriool zonder een infiltrerende functie. Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

De plicht om het bevoegd gezag te informeren geldt niet voor lozingen bij ontwatering (bijvoorbeeld bronbemalingen) van minder dan 48 uur, of bij lozingen vanuit huishoudens. Voor lozingen bij ontwatering met een duur tussen 48 uur en ~~8~~acht weken geldt een afwijkende termijn voor het verstrekken van gegevens en bescheiden: ~~5~~vijf werkdagen in plaats van ~~4~~vier weken.

YY

Na sectie ' Gegevens en bescheiden' worden twee secties ingevoegd, luidende:

Artikel 8.4 Verbod "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"

Een verbod geldt als het lozen niet voldoet aan de voorwaarden en er geen mogelijkheid bestaat dit te doen, ook niet met een vergunning. Het verbod geldt voor lozen van grondwater op het drukriool, het openbaar vuilwaterriool of het schoonwaterriool met een infiltrerende functie, als niet aan de voorwaarden wordt voldaan. Een voorwaarde is dat dit gebeurt in het juiste werkingsgebied.

Artikel 8.5 Maatwerkvoorschriften "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"

Deze maatwerkschriften zijn er om, als een regel onredelijk uitpakt voor een eigenaar, een uitzondering te maken.

ZZ

Sectie ' Lozen van grondwater bij saneringen' wordt geplaatst na sectie ' Maatwerkvoorschriften "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.139~~8.6 ~~Lozen~~Algemene regels "lozen van grondwater bij saneringen"

Was artikel 22.139 van de voormalige bruidsschat

Afvalwater afkomstig van het saneren van de bodem of het grondwater (of een aan een grondwatersanering voorafgaand onderzoek) is qua biologische afbreekbaarheid niet vergelijkbaar met huishoudelijk afvalwater. In lijn met de voorkeursvolgorde voor het omgaan met afvalwater, opgenomen in artikel 10.29a van de Wet milieubeheer, heeft het de voorkeur om dit afvalwater na zuivering lokaal terug te brengen in het milieu en niet af te voeren naar de RWZI (rioolwaterzuiveringsinstallatie) via het openbare vuilwaterriool. Daarom is in dit artikel het lozen op of in de bodem of in een schoonwaterriool (ieder riool dat geen vuilwaterriool is) toegestaan. Deze paragraaf geldt ook voor lozingen afkomstig van milieubelastende activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal. In dat geval zijn de regels van deze paragraaf maatwerkregels op grond van artikel 2.12 van dat besluit.

Bij het saneren kunnen, naast het positieve milieueffect dat de sanering heeft, ook nadelige gevolgen optreden. Om de nadelige gevolgen voor de bodem of de oppervlaktewaterkwaliteit van bij het saneren vrijkomend afvalwater te beperken, zijn in dit artikel emissiegrenswaarden opgenomen voor het lozen daarvan. Vaak wordt dit water ter plaatse gezuiverd. Het afvalwater wordt vervolgens in de bodem of een schoonwaterriool geloosd.

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en het voormalige Besluit lozen buiten inrichtingen was ook bepaald dat het afvalwater doelmatig moest kunnen worden bemonsterd. Die regel is nu opgenomen in de specifieke zorgplicht in deze afdeling.

AAA

Sectie ' Lozen van grondwater bij ontwatering' wordt geplaatst na sectie ' Lozen van grondwater bij saneringen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.140~~8.7 ~~Lozen~~Algemene regels "lozen van grondwater bij ontwatering"

Was artikel 22.140 van de voormalige bruidsschat

Grondwater bij ontwatering is de algemene term voor grondwater dat vrijkomt bij bijvoorbeeld bronneringen en water uit drainagebuizen. Dit kunnen kleinschalige activiteiten betreffen die na een paar uur zijn afgerond, maar ook grootschalige projecten (vooral in de bouw) die jaren duren en waar zeer grote hoeveelheden grondwater worden weggepompt.

De regeling voor het lozen van grondwater heeft de voorkeursvolgorde voor het beheer van afwater (artikel 10.29a van de Wet milieubeheer) als uitgangspunt. Over het algemeen kan het grondwater dat lokaal bij ontwatering vrijkomt zonder problemen lokaal in het milieu teruggebracht worden. Maar het is niet uitgesloten dat afhankelijk van de locatie waar het vrijkomt grondwater in enige mate verontreinigd kan zijn of van nature stoffen bevat, waarvan de lozing bezwaarlijk kan zijn. Veelal is dit lokaal bekend uit gegevens bij het bedrijf zelf of bij de overheid. Het behoort tot de verantwoordelijkheid van degene die loost om de gemeente te informeren over de bekende gegevens over de samenstelling en eventuele verontreiniging van het grondwater. Dit is met name van belang daar waar de samenstelling van het grondwater afwijkt van de in het gebied voorkomende grondwaterkwaliteit. Bij twijfel over de vraag of hiervan sprake zou kunnen zijn, is het raadzaam om contact op te nemen met de gemeente om na te gaan of er in dit gebied nog stoffen in de bodem aanwezig zijn, waarvan lozing tot problemen zou kunnen leiden.

Dit artikel is niet van toepassing op lozingen van grondwater bij de activiteit wonen, omdat het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens geen inhoudelijke regels over deze lozingen kende. Voor wonen wordt daarom volstaan met de specifieke zorgplicht van deze afdeling.

BBB

Sectie ' Meet- en rekenbepalingen' wordt geplaatst na sectie ' Lozen van grondwater bij ontwatering'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.141~~8.8 Meet- en rekenbepalingen "lozen van grondwater bij sanering of ontwatering"

Was artikel 22.141 van de voormalige bruidsschat

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd. Er zijn normen opgenomen voor het bemonsteren, conserveren en ontsluiten. Ook zijn de analysemethoden die moeten worden gebruikt voor de stoffen waaraan in deze paragraaf emissiegrenswaarden worden gesteld voorgeschreven. De versies van de NEN-EN-normen zijn opgenomen in de begripsbepalingen van bijlage ~~I~~II van dit omgevingsplan.

Als er wordt bemonsterd, moeten de monsters volgens NEN 6600-1 worden geconserveerd om te voorkomen dat in de monsters verandering optreedt voor de te analyseren parameter tussen het moment van bemonstering en het moment van analyse. Omdat de emissiegrenswaarden die zijn gesteld betrekking hebben op het totaal van opgeloste en niet opgeloste stoffen in het afvalwater, is het van belang dat het monster niet gefilterd wordt en dat de stoffen die zich onopgelost in het afvalwater bevinden meegenomen worden in de analyse.

CCC

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Meet- en rekenbepalingen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.142~~8.9 Toepassingsbereik "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

Was artikel 22.142 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf heeft betrekking op het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een verplichte bodembeschermende voorziening. Het gaat met name om afvloeiend hemelwater van daken en van verhardingen, waar geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Dit artikel is wel van toepassing op afvloeiend hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen die vrijwillig zijn aangebracht. Onder afvloeiend hemelwater wordt niet verstaan het hemelwater van een kas als bedoeld in paragraaf 4.78 van het Bal of drainagewater als bedoeld in paragraaf 4.77 van dat besluit.

DDD

Na sectie ' Toepassingsbereik' wordt een sectie ingevoegd, luidende:

Artikel 8.10 Toestemmingsvrij "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

De "Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater 2023 gemeente Voorst" bepaalde welke vorm van hemelwaterlozing toestemmingsvrij, en welke vergunningplichtig was. Dit systeem is overgenomen in dit artikel. De verordening had een ander systeem, namelijk dat er eerst verboden werden gesteld, met daarop bepaalde uitzonderingen. Dit artikel keert dat systeem om: het gaat uit van wat toestemmingsvrij is om vervolgens te bepalen welke voorwaarden daarbij horen. Zoals ook bij de verordening zijn er deelkaarten van werkingsgebieden in de gemeente Voorst gekoppeld aan deze regels.

EEE

Sectie ' Gegevens en bescheiden' wordt geplaatst na sectie ' Toestemmingsvrij "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.143 Gegevens en bescheiden~~ Artikel 8.11 Meldingsplicht bij "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

Was artikel 22.143 van de voormalige bruidsschat

Een uitzondering op toestemmingsvrij lozen van hemelwater is als er een meldingsplicht geldt. Een meldingsplicht kan gelden als het gaat om lozen op het openbaar gemengd riool of het schoonwaterriool met een infiltrerende functie.

Lozingen van afstromend hemelwater vormen in het algemeen geen risico voor de bodem of de riolering. Het is daarom niet nodig om voorafgaand aan de start of wijziging van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Alleen wanneer er een rijksweg of provinciale weg wordt aangelegd of gewijzigd, moet het bevoegd gezag tijdig op de hoogte worden gesteld. Het bevoegd gezag kan dan samen met de wegbeheerder bekijken wat de gewenste wijze van verwerking van het afstromende regenwater is.

FFF

Na sectie ' Gegevens en bescheiden' worden twee secties ingevoegd, luidende:

Artikel 8.12 Verbod "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

Een verbod geldt als het lozen niet voldoet aan de voorwaarden en er geen mogelijkheid bestaat dit te doen, ook niet met een vergunning. Het verbod geldt voor lozen van hemelwater op het drukriool of het openbaar vuilwaterriool als niet aan de voorwaarden wordt voldaan. Een voorwaarde is dat dit gebeurt in het juiste werkingsgebied. Ook geldt het verbod als niet wordt voldaan aan de vereiste van het bergen van minimaal 36 mm hemelwater per m2 verhard oppervlak op eigen terrein met eventueel een overloop op het openbaar gemengd riool of het openbaar hemelwaterstelsel, binnen bepaalde werkingsgebieden.

Artikel 8.13 Maatwerkvoorschriften "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"

Deze maatwerkschriften zijn er om, als een regel onredelijk uitpakt voor een eigenaar, een uitzondering te maken. Een uitzondering is ook mogelijk als het afkoppelen of bergen van grondwater niet op eigen perceel kan. In dat geval moet de eigenaar wel de kosten dragen van een alternatieve oplossing.

GGG

Sectie ' Lozen van afvloeiend hemelwater' wordt geplaatst na sectie ' Maatwerkvoorschriften "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Artikel 22.144 Lozen van afvloeiend hemelwater**~~ **Artikel 8.14 Algemene regels "lozen van afvloeiend hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening"**

Was artikel 22.144 van de voormalige bruidsschat

De regeling voor het lozen van hemelwater heeft de voorkeursvolgorde voor het beheer van afwater (artikel 10.29a van de Wet milieubeheer) als uitgangspunt. Over het algemeen kan afvloeiend hemelwater zonder problemen lokaal in het milieu teruggebracht worden. De beheerder van het terrein of oppervlak waar het hemelwater is neergekomen, is verantwoordelijk voor het nemen van deze preventieve maatregelen en kan vervolgens op grond van de specifieke zorgplicht worden aangesproken op het nemen daarvan. De maatregelen kunnen bijvoorbeeld inhouden: het schoonhouden van het terrein, het dusdanig omgaan met milieugevaarlijke stoffen dat verontreiniging van het hemelwater wordt voorkomen, het bij de keuze van materialen die aan hemelwater zijn blootgesteld rekening houden met het feit dat bij contact van hemelwater met deze materialen verontreinigende stoffen in het hemelwater kunnen geraken (uitloging), of een zodanige wijze van onkruidbestrijding dat onnodige verontreiniging van het hemelwater wordt voorkomen. In dit omgevingsplan is ervoor gekozen deze preventieve maatregelen niet in concrete voorschriften te vertalen.

In het tweede lid is het lozen van afvloeiend hemelwater vanaf rijkswegen en provinciale wegen buiten de bebouwde kom geregeld. Tot die wegen behoren eveneens de daarbij behorende bruggen, viaducten en andere kunstwerken, en overig openbaar gebied. In het verleden is veel onderzoek verricht naar verontreinigingen in afvloeiend hemelwater van wegen en overige openbare ruimte. Afhankelijk van de intensiteit van het verkeer kan het in meer of mindere mate verontreinigd zijn met straatvuil, waarin PAK's, zware metalen of minerale olie voorkomen. Buiten de bebouwde kom is het lozen van afstromend wegwater in een gemeentelijk rioolstelsel veelal niet mogelijk, omdat daar geen rioolstelsels zijn aangelegd, of alleen rioolstelsels, die niet bestemd zijn voor afvoer van regenwater. Het wegwater vloeit buiten de bebouwde kom meestal af naar de bodem of een eventueel aanwezig oppervlaktewaterlichaam. Hemelwater afkomstig van rijkswegen en provinciale wegen wordt buiten de bebouwde kom bij voorkeur geloosd op de bodem. Als lozen in de bodem niet (of niet volledig) mogelijk is, kan lozing (deels) plaatsvinden in een oppervlaktewaterlichaam. De regels hierover staan in de waterschapsverordening.

De voorkeursvolgorde in het tweede lid is niet van toepassing op lozingen van hemelwater bij de activiteit wonen, omdat het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens geen inhoudelijke regels over deze lozingen kende. Voor wonen wordt daarom volstaan met de specifieke zorgplicht van deze afdeling.

HHH

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Lozen van afvloeiend hemelwater'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.145~~8.15 Toepassingsbereik "lozen van huishoudelijk afvalwater"

Was artikel 22.145 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van huishoudelijk afvalwater. Voor zover deze lozing plaatsvindt bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal, bevat deze paragraaf maatwerkregels als bedoeld in artikel 2.12 van dat besluit.

De eisen aan lozingen van huishoudelijk afvalwater gelden niet voor spoorvoertuigen en voor militaire oefeningen op militaire terreinen. De voorzieningen voor de opvang van huishoudelijk afvalwater bij spoorvoertuigen kunnen via de spoorwegwetgeving worden geregeld. Bij militaire oefeningen is de plaatsing van IBA's redelijkerwijs niet mogelijk.

III

Sectie ' Gegevens en bescheiden' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.146 Gegevens en bescheiden~~ Artikel 8.16 Informatieplicht bij "lozen van huishoudelijk afvalwater"

Was artikel 22.146 van de voormalige bruidsschat

Zie de toelichting bij artikel ~~22.138~~8.3 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

JJJ

Sectie ' Lozen van huishoudelijk afvalwater' wordt geplaatst na sectie ' Gegevens en bescheiden'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.148~~8.17 ~~Lozen~~Algemene regels "lozen van huishoudelijk afvalwater"

Was artikel 22.148 Bruidsschat en lid 5 was artikel 22.147 van de voormalige bruidsschat

In de praktijk vinden de meeste lozingen van huishoudelijk afvalwater plaats in het vuilwaterriool. Voor een beperkt aantal situaties waar geen aansluiting op het vuilwaterriool of een zuiveringtechnisch werk mogelijk is, is lozen op of in de bodem toegestaan. Dit is toegestaan buiten de bebouwde kom of binnen de bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater wordt geloosd met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten.

Binnen de in het eerste lid aangegeven afstanden tot de riolering in combinatie met het aantal inwonerequivalenten dat geloosd wordt, is het verboden direct op of in de bodem te lozen. Er moet dan worden geloosd op het vuilwaterriool. Buiten deze afstandsgrenzen moet het huishoudelijk afvalwater gezuiverd worden voordat het geloosd mag worden op of in de bodem.

De afstanden in dit artikel zijn de afstanden van het vuilwaterriool of zuiveringtechnisch werk tot de kadastrale grens van het perceel waar het huishoudelijk afvalwater vrijkomt. Voor een aantal lozingen van huishoudelijk afvalwater die al voor 1 maart 1997 plaatsvonden werd op grond van de toen geldende wetgeving de afstand bepaald tot het gedeelte van het gebouw dat het dichtst bij het vuilwaterriool of zuiveringtechnisch werk was gelegen. Voor deze lozingen geldt overgangsrecht. Dit overgangsrecht is ongewijzigd overgenomen uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, het voormalige Besluit lozen buiten inrichtingen en de daaraan voorafgaande besluiten: het voormalige Lozingenbesluit bodembescherming en het voormalige Lozingenbesluit Wvo huishoudelijk afvalwater.

In sommige gevallen is hemelsbreed de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool minder dan genoemd in het eerste lid, maar is het in de praktijk niet mogelijk daar een afvoerleiding aan te leggen. Bijvoorbeeld omdat dan een watergang gekruist of een dijk doorboord moet worden. Daarvoor is in het tweede lid, onderdeel b, opgenomen dat de afstand berekend moet worden langs de lijn waar in de praktijk een afvoerleiding aangelegd kan worden.

In het vijfde lid (voorheen artikel 22.147 bruidsschat) is geregeld dat het niet is toegestaan om afvalwater via een voedselrestvermaler te lozen op het vuilwaterriool. Een voedselrestvermaler vermaalt verteerbare etensresten met toevoeging van water tot een vloeibare afvalstof. Deze vloeibare afvalstof wordt vervolgens met het afvalwater geloosd. De vermalen stoffen kunnen leiden tot verstopping, maar zorgen ook voor een ongewenste toename van organische afvalstoffen in het afvalwater.

KKK

Sectie ' Zuiveringsvoorziening huishoudelijk afvalwater' wordt geplaatst na sectie ' Lozen van huishoudelijk afvalwater'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.149 Zuiveringsvoorziening huishoudelijk afvalwater~~ Artikel 8.18 Algemene regels "lozen van huishoudelijk afvalwater via zuiveringsvoorziening"

Was artikel 22.149 van de voormalige bruidsschat

In de situaties dat niet wordt aangesloten op de riolering maar direct wordt geloosd op of in de bodem worden met dit artikel lozingseisen in de vorm van emissiegrenswaarden gesteld. Aan de hier gestelde lozingseisen ligt het CIW-rapport «Individuele Behandeling van Afvalwater, IBA-systemen» van januari 1999 ten grondslag.

De voorwaarden die aan de beperkte directe lozingen in de bodem van huishoudelijk afvalwater worden gesteld, komen in grote lijnen overeen met de hieraan voorafgaande voorwaarden op grond van het voormalige Lozingenbesluit Wvo huishoudelijk afvalwater.

Voor beperkte lozingen van huishoudelijk afvalwater kan de lozer er, in afwijking van de emissiegrenswaarden, voor kiezen te lozen via een septic tank. Deze voorziening is geschikt voor lozingen tot en met 5 inwonerequivalenten. Vandaar dat in het derde lid van dit artikel is aangegeven dat lozingen van huishoudelijk afvalwater van minder dan 6 inwonerequivalenten via die voorziening geloosd mogen worden.

Deze voorwaarden komen overeen met de voorwaarden die voorafgaand aan de inwerkingtreding van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en het voormalige Besluit lozen afvalwater huishoudens golden op grond van de Regeling Wvo septic tank en de Uitvoeringsregeling lozingenbesluit bodembescherming. Oudere voorzieningen die nog steeds zijn afgestemd op de hoeveelheid te lozen afvalwater, mogen ook worden gebruikt. De voor 2009 geplaatste voorzieningen kunnen namelijk niet worden getoetst aan de norm voor het hydraulisch rendement, omdat de in de NEN-EN 12566-1 beschreven beproevingsprocedure niet in het veld toepasbaar is.

LLL

Sectie ' Meet- en rekenbepalingen' wordt geplaatst na sectie ' Zuiveringsvoorziening huishoudelijk afvalwater'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.150~~8.19 Meet- en rekenbepalingen "lozen van huishoudelijk afvalwater"

Was artikel 22.150 van de voormalige bruidsschat

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd. Er zijn normen opgenomen voor het bemonsteren, conserveren en ontsluiten. Ook zijn de analysemethoden die moeten worden gebruikt voor de stoffen waaraan in deze paragraaf emissiegrenswaarden worden gesteld voorgeschreven. De versies van de NEN-EN-normen zijn opgenomen in de begripsbepalingen van bijlage II.

Als er wordt bemonsterd, moeten de monsters volgens NEN 6600-1 worden geconserveerd om te voorkomen dat in de monsters verandering optreedt voor de te analyseren parameter tussen het moment van bemonstering en het moment van analyse. Omdat de emissiegrenswaarden die zijn gesteld betrekking hebben op het totaal van opgeloste en niet opgeloste stoffen in het afvalwater, is het van belang dat het monster niet gefilterd wordt en dat de stoffen die zich onopgelost in het afvalwater bevinden meegenomen worden in de analyse.

MMM

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Meet- en rekenbepalingen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.151~~8.20 Toepassingsbereik "lozen van koelwater"

Was artikel 22.151 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van koelwater, dat niet afkomstig is van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal

Voor het lozen van koelwater dat afkomstig is van een milieubelastende activiteit, zoals aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal, staan de regels in dat besluit.

NNN

Sectie ' Gegevens en bescheiden' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.152 Gegevens en bescheiden~~ Artikel 8.21 Informatieplicht bij "lozen van koelwater"

Was artikel 22.152 van de voormalige bruidsschat

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

OOO

Sectie ' Koelwater' wordt geplaatst na sectie ' Gegevens en bescheiden'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.153~~8.22 ~~Koelwater~~Algemene regels "lozen van koelwater

Was artikel 22.153 van de voormalige bruidsschat

Voor veel bedrijfstakken waarbij koelwater wordt geloosd, gelden de regels in het Bal. Maar het lozen van koelwater kan ook plaatsvinden bij bedrijven die niet onder het toepassingsbereik van het Bal vallen. Daarom is in dit artikel het lozen van koelwater in de riolering geregeld. Koelwater kan ook worden geloosd in een oppervlaktewaterlichaam. De regels daarover staan in de waterschapsverordening.

Het lozen van koelwater in een schoonwaterriool is toegestaan. Lozen in een vuilwaterriool is alleen toegestaan als het lozen in een schoonwaterriool of in een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is. Koelwater is relatief schoon water, zodat het lozen daarvan in het vuilwaterriool bij voorkeur vermeden moet worden.

Er mogen aan het koelwater geen chemicaliën (zoals aangroeiwerende middelen of antikalkmiddelen) worden toegevoegd.

De maximale warmtevracht is 1.000 kiloJoule per seconde. De warmtevracht van een koelwaterlozing wordt berekend als het product van het lozingsdebiet en het verschil tussen de lozingstemperatuur en de temperatuur van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam (waarop het schoonwaterriool uitkomt). De warmtecapaciteit van het koelwater is gelijk aan 4.190 Kilojoule per m^3 per graad temperatuursverhoging. Anders geformuleerd:

De warmtevracht = L x ΔT x W, waarbij

L = lozingsdebiet (m^3/s).

ΔT = verschil temperatuur koelwater en temperatuur ontvangend oppervlaktewater in graden Celsius.

W = warmtecapaciteit van het koelwater = 4.190 kJ/m^3 per graad temperatuurstijging.

Voor het lozen van koelwater met een hogere warmtevracht, of voor het toedienen van chemicaliën, is een maatwerkvoorschrift vereist.

PPP

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Koelwater'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.154~~8.23 Toepassingsbereik "lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken"

Was artikel 22.154 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden, conserveringswerkzaamheden of andere onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken. Dit betreft zowel weinig milieubelastende activiteiten, zoals activiteiten als ramenlappen, als activiteiten die een hogere milieubelasting kunnen veroorzaken, zoals verwijderen van hardnekkige aanslag bij gevelreiniging.

QQQ

Sectie ' Periodiek reinigen' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.155~~8.24 Periodiek reinigen "lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken"

Was artikel 22.155 van de voormalige bruidsschat

Bij het periodiek reinigen van bouwwerken, waarbij slechts vuilafzetting wordt verwijderd, komt afvalwater vrij. Deze werkzaamheden zijn wat verontreiniging van het afvalwater betreft vergelijkbaar met ramenlappen. Naast ramen worden op deze wijze bijvoorbeeld ook gladde gevels periodiek gereinigd. Dit afvalwater kan zonder problemen in de bodem of de riolering worden geloosd. Het is niet nodig om het bevoegd gezag hierover te informeren.

Bij andere reinigingsactiviteiten dan periodiek reinigen is het uitgangspunt dat geen afvalwater wordt geloosd. Dit geldt voor bijvoorbeeld werkzaamheden, waarbij na verloop van een lange periode (vaak meer dan enkele jaren) hardnekkige aanslag wordt verwijderd (gevelreiniging). Ook vallen hieronder werkzaamheden, waarbij bijvoorbeeld graffiti of andere verflagen worden verwijderd.

RRR

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Periodiek reinigen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.156~~8.25 Toepassingsbereik "lozen bij opslaan en overslaan van goederen"

Was artikel 22.156 en 22.157 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater, afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen. Deze activiteit is ook geregeld in paragraaf 4.104 van het Bal. Deze paragraaf bevat daarom maatwerkregels op grond van artikel 2.12 van dat besluit. Die paragraaf bevat de regels over het opslaan van lekkende, uitlogende en vermestende goederen. In deze paragraaf zijn, in aanvulling daarop, regels gesteld over het lozen van inerte goederen. Dat deel van het artikel geeft aan welke goederen in ieder geval inerte goederen zijn. De opsomming is dus niet uitputtend. Voor alle genoemde goederen geldt wel dat deze niet verontreinigd mogen zijn, bijvoorbeeld met stoffen die het oppervlaktewater kunnen verontreinigen.

SSS

Sectie ' Gegevens en bescheiden' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.158 Gegevens en bescheiden~~ Artikel 8.26 Informatieplicht bij "lozen bij opslaan en overslaan van goederen"

Was artikel 22.158 van de voormalige bruidsschat

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

TTT

Sectie ' Lozen bij opslaan van inerte goederen' wordt geplaatst na sectie ' Gegevens en bescheiden'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.159~~8.27 ~~Lozen~~Algemene regels "lozen bij opslaan van inerte goederen"

Was artikel 22.159 van de voormalige bruidsschat

In lijn met de voorkeursvolgorde voor de verwijdering van afvalwater (artikel 10.29a van de Wet milieubeheer) wordt het afvalwater bij voorkeur hergebruikt en eventueel overtollig afvalwater wordt geloosd onder de voorwaarden die in dit artikel worden gesteld. In het algemeen zal dit (verzameld) afstromend hemelwater, schrob- en spoelwater of water van een nevelgordijn zijn. Op grond van het vierde lid moet dit afvalwater bij voorkeur (her)gebruikt te worden voor bevochtiging van de goederen, ter voorkoming van stofverspreiding.

Afvalwater dat slechts met inerte goederen in aanraking is geweest moet bij voorkeur direct geloosd worden (op oppervlaktewater, bodem of schoonwaterriool), waarbij de hoeveelheid onopgeloste bestanddelen beperkt moet worden tot minder dan 300 milligram per liter. Dit kan bijvoorbeeld gerealiseerd worden met preventieve maatregelen en eventueel een slibvangput voorafgaande aan de lozing. Als een directe lozing redelijkerwijs niet mogelijk is, bijvoorbeeld door afwezigheid in de nabijheid van oppervlaktewater of een schoonwaterriool en een bodem die ongeschikt is voor lozingen, kan het afvalwater geloosd worden op het vuilwaterriool, waarbij ook gezorgd moet worden dat het niet meer dan 300 milligram per liter onopgeloste bestanddelen bevat. Dit ter voorkoming van dichtslibben van het vuilwaterriool.

De eis voor onopgeloste stoffen geldt voor enig steekmonster. Dat wil zeggen dat alleen in extreme situaties deze concentratie mag worden aangetroffen, bijvoorbeeld bij extreme regenval. Concentraties van ongeveer 100-150 mg/l zijn normaal en daaronder bestaat in principe geen probleem. Als concentraties worden aangetroffen tussen de 100-150 en 300 kan de handhaver vragen gaan stellen. Overschrijding van de norm van 300 betekent optreden.

UUU

Sectie ' Meet- en rekenbepalingen' wordt geplaatst na sectie ' Lozen bij opslaan van inerte goederen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.160~~8.28 Meet- en rekenbepalingen "lozen bij opslaan en overslaan van goederen"

Was artikel 22.160 van de voormalige bruidsschat

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd.

VVV

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Meet- en rekenbepalingen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.162~~8.30 Toepassingsbereik "lozen vanuit gemeentelijke voorzieningen voor inzameling en transport van afvalwater"

Was artikel 22.162 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater dat afkomstig is uit een openbaar ontwateringsstelsel of een openbaar hemelwaterstelsel en uit de zogeheten overheids-IBA's. Dat zijn voorzieningen voor de verwerking van huishoudelijk afvalwater, anders dan een openbaar vuilwaterriool.

WWW

Sectie ' Lozen vanuit openbaar hemelwaterstelsel en openbaar ontwateringsstelsel' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.163~~8.31 ~~Lozen~~Algemene regels "lozen vanuit openbaar hemelwaterstelsel en openbaar ontwateringsstelsel"

Was artikel 22.163 van de voormalige bruidsschat

In dit artikel wordt het lozen van afvalwater vanuit openbare ontwateringsstelsels en openbare hemelwaterstelsels op of in de bodem toegestaan. Voorwaarde daarbij is dat deze stelsels voorkomen op het overzicht van voorzieningen en maatregelen dat is opgenomen in het gemeentelijke rioleringsplan (GRP) als bedoeld in het voormalige artikel 4.22 van de Wet milieubeheer. Volgens het overgangsrecht van artikel 4.93 van de Invoeringswet Omgevingswet blijven GRP's van kracht tot het tijdstip waarop de periode verstrijkt waarvoor het plan is vastgesteld, of tot het tijdstip waarop het gemeentebestuur besluit dat het plan vervalt.

De Omgevingswet biedt in artikel 3.14 de mogelijkheid dat het college van burgemeester en wethouders een (facultatief) gemeentelijk rioleringsprogramma vaststelt. Als het college een rioleringsprogramma heeft vastgesteld, is het lozen vanuit de in dat programma opgenomen voorzieningen eveneens toegestaan. De naam «rioleringsprogramma» is overigens niet limitatief, de gemeente kan dit programma bijvoorbeeld ook een waterprogramma noemen.

XXX

Sectie ' Lozen van huishoudelijk afvalwater vanuit andere systemen' wordt geplaatst na sectie ' Lozen vanuit openbaar hemelwaterstelsel en openbaar ontwateringsstelsel'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.164~~8.32 ~~Lozen~~Algemene regels "lozen van huishoudelijk afvalwater vanuit andere systemen"

Was artikel 22.164 van de voormalige bruidsschat

Voor lozingen vanuit «overheids-IBA's» geldt dezelfde regeling als voor de lozingen vanuit gemeentelijke rioolstelsels. Kortheidshalve wordt verwezen naar de toelichting bij artikel ~~22.163~~8.31.

YYY

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Lozen van huishoudelijk afvalwater vanuit andere systemen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.165~~8.33 Toepassingsbereik "lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen"

Was artikel 22.165 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van water dat wordt gebruikt bij het spoelen van distributieleidingen voor drinkwater, tapwater en huishoudwater, om die leidingen voor het eerst in gebruik te nemen of bij het onderhoud aan die leidingen.

ZZZ

Sectie ' Schoonmaken drinkwaterleidingen' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.166 Schoonmaken drinkwaterleidingen~~ Artikel 8.34 Algemene regels "lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen"

Was artikel 22.166 van de voormalige bruidsschat

Bij het schoonmaken van leidingen kan onderscheid gemaakt worden tussen afvalwater afkomstig van leidingen uit het transportnet en afvalwater afkomstig van leidingen uit het distributienet. Vanuit de productiestations wordt het drinkwater via transportleidingen naar het distributienet gepompt. Het transportnet kenmerkt zich door een grotere leidingdiameter en het geringe aantal vertakkingen en aansluitingen. Het distributienet verdeelt de hoofdstroom naar de vele eindgebruikers en kenmerkt zich door de vele vertakkingen en het verloop van grotere naar kleinere diameters. In grote lijnen zal het schoonmaken van leidingen uit het transportnet lozingen opleveren van 100 m^3 of meer, terwijl lozingen van afvalwater afkomstig van distributieleidingen daaronder blijven. Ook op het schoonmaken van de aanvoerleiding heeft dit artikel betrekking.

Tegen lozingen van dit afvalwater bestaat, voor zover het geen desinfecteermiddelen of andere chemicaliën bevat, geen bezwaar, anders dan dat het geen overlast mag veroorzaken. In dit geval heeft het direct terugvoeren van dit water in het milieu de voorkeur. Het lozen op of in de bodem of in schoonwaterstelsels wordt daarom zonder beperkingen toegestaan (eerste lid). Bij het schoonmaken van leidingen van het distributienet kan het water veelal direct ter plaatse in de bodem worden geloosd zonder overlast te veroorzaken. Bij het schoonmaken van leidingen van het transportnet zal gezocht moeten worden naar een geschikte locatie. Het lozen van dit afvalwater in het oppervlaktewater is ook toegestaan. Dat is geregeld in de waterschapsverordening.

Het lozen op het vuilwaterriool is minder gewenst vanwege de verminderde werking van de zuivering bij de toevoeging van een relatief grote hoeveelheid schoon water. Dit is alleen een optie als anders lozen niet in redelijkheid mogelijk is (tweede lid).

Als er desinfecteermiddelen zijn gebruikt is overleg met het bevoegd gezag noodzakelijk om de meest geschikte oplossing voor het lozen te vinden. Het bevoegd gezag kan het lozen met een maatwerkvoorschrift toestaan, als het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet.

AAAA

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Schoonmaken drinkwaterleidingen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.167~~8.35 Toepassingsbereik "lozen bij calamiteitenoefeningen"

Was artikel 22.167 van de voormalige bruidsschat

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater dat afkomstig is van een calamiteitenoefening, met uitzondering van de permanente voorzieningen voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken, bedoeld in artikel 3.259 van het Bal.

BBBB

Sectie ' Gegevens en bescheiden' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.168 Gegevens en bescheiden~~ Artikel 8.36 Informatieplicht bij "lozen bij calamiteitenoefeningen"

Was artikel 22.168 van de voormalige bruidsschat

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

CCCC

Sectie ' Lozen bij calamiteitenoefeningen' wordt geplaatst na sectie ' Gegevens en bescheiden'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~22.169~~8.37 ~~Lozen~~Algemene regels "lozen bij calamiteitenoefeningen"

Was artikel 22.169 van de voormalige bruidsschat

Bij calamiteitoefeningen kan soms afvalwater vrijkomen. Zo zal een oefening om een brand te bestrijden gepaard kunnen gaan met het gebruik van grote hoeveelheden bluswater, dat tijdens de oefening in de bodem of een rioolstelsel stroomt. Wanneer daarbij zorgvuldig wordt gehandeld zodat het water niet onnodig verontreinigd raakt, kan het zonder problemen worden geloosd.

DDDD

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ' Lozen bij calamiteitenoefeningen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.1 lid 1

In het tijdelijke deel van dit omgevingsplan worden zowel ruimtelijke besluiten (artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet) als de omgevingsplanregels van rijkswege (artikel 22.1, onder c, van de Omgevingswet) opgenomen. Deze omgevingsplanregels van rijkswege wordt ook wel de bruidsschat genoemd. Onder het tijdelijke deel van het omgevingsplan vallen bijvoorbeeld bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte op grond van de voormalige Crisis- en herstelwet. In deze bestemmingsplannen is er afgeweken van bepalingen bij of krachtens de voormalige Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer. Dat betekent dat de omgevingsplanregels uit die bestemmingsplannen op onderdelen in strijd zijn met de omgevingsplanregels van rijkswege. Ook kan in een bestemmingsplan toepassing zijn gegeven aan artikel 2, onder a, van de voormalige Interimwet stad-en-milieubenadering waarin is bepaald dat de gemeenteraad in een bestemmingsplan kan afwijken van een milieukwaliteitsnorm voor bodem, geluid en lucht. Omdat ook deze bestemmingsplannen samen met de omgevingsplanregels van rijkswege in het tijdelijke deel van het omgevingsplan worden opgenomen moet er een voorrangsregel worden opgenomen.

Deze voorrangsregel geldt ook bij strijdigheid tussen de omgevingsplanregels van rijkswege en de:

- a. voorwaarden aan het lozen van afvloeiend hemelwater of van grondwater op of in de bodem of in een riool in een gemeentelijke verordening op grond van artikel 10.32a van de Wet milieubeheer; en
- b. de aanwijzing van concentratiegebieden en waardsen of afstanden voor geur bij het houden van landbouwhuisdieren in een geurverordening op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij.

Om die reden is in het eerste lid van dit artikel bepaald dat de regels van afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 van dit omgevingsplan niet van toepassing zijn voor zover die regels in strijd zijn met regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet. De toets of er sprake is van «strijd» omvat ook een toets of wel of niet sprake is van regels met hetzelfde oogmerk. Als de regels een ander oogmerk hebben, doet «strijd» in de zin van de bepaling zich niet voor. Dit is vergelijkbaar met de wijze waarop bij de toepassing van artikel 121 van de Gemeentewet wordt getoetst of er sprake is van «strijd» met een hogere regeling. Paragraaf 22.2.7.3 van dit omgevingsplan is van de werking van het eerste lid van de voorrangsbepaling uitgezonderd. Deze paragraaf regelt dat bepaalde bouw- en gebruiksactiviteiten van rechtswege in overeenstemming zijn met het omgevingsplan, ongeacht wat er in het omgevingsplan concreet is bepaald. Daarmee zijn deze activiteiten, voor zover die in strijd zouden zijn met het omgevingsplan, aangewezen als vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten. Als paragraaf 22.2.7.3 niet van de werking van het eerste lid van de voorrangsbepaling zou worden uitgezonderd, waardoor die paragraaf toch opzij gezet zou kunnen worden door andersluidende bepalingen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, zou als gevolg daarvan de werking van die paragraaf worden ontkracht. Dat is onwenselijk.

EEEE

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ''. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.1 lid 2

Het tweede lid bevat een voorrangbepaling voor vergunningvoorschriften in een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, die met toepassing van het recht zoals dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is verleend. Het gaat hierbij om een vergunningplichtige milieubelastende activiteit die in hoofdstuk 3 van het Bal is aangewezen en waarbij deze vergunningvoorschriften bevat voor een onderwerp dat naar het omgevingsplan is verschoven. Op grond van het overgangsrecht van artikel 4.13, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet blijven deze vergunningvoorschriften gelden. De vergunningvoorschriften gelden naast het omgevingsplan. De strengste regel is dan bepalend. Ten tijde van de vergunningverlening zijn juist bewust strengere of soepeler voorschriften gesteld, afgestemd op de locatie. De regels in afdeling 22.3 van dit omgevingsplan zijn niet van toepassing, voor zover zo'n vergunningvoorschrift geldt. De uitdrukking «voor zover» betekent «in de mate dat». Dat houdt in dat alleen die voorschriften van afdeling 22.3 van dit omgevingsplan buiten toepassing blijven waarvoor voorschriften in de omgevingsvergunning zijn gesteld. Als bijvoorbeeld de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit voor geluid alleen voorschriften met waarden bevat, dan blijft artikel 22.63 van dit omgevingsplan met geluidwaarden voor geluidgevoelige gebouwen buiten toepassing. Maar artikel 22.60 van dit omgevingsplan, dat bepaalt wanneer een akoestisch onderzoek gedaan moet worden, is wel van toepassing.

Deze voorrangsbepaling kan relevant zijn voor de volgende onderdelen van afdeling 22.3 van dit omgevingsplan:

~~paragraaf 22.3.2 Energiebesparing~~

paragraaf 22.3.3 Zwerfafval

paragraaf 22.3.4 Geluid

paragraaf 22.3.5 Trillingen

paragraaf 22.3.10 Lozen bij maken van betonmortel

paragraaf 22.3.11 Uitwassen van beton

paragraaf 22.3.13 Ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal

paragraaf 22.3.19 In werking hebben van een acculader

Dit omgevingsplan voorziet niet in een voorrangsbepaling voor bestaande vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer die op grond van het algemene overgangsrecht maatwerkvoorschriften zijn geworden en die afwijken van of een nadere

invulling geven aan de omgevingsplanregels in dit omgevingsplan. Uit de wetssystematiek volgt al dat een maatwerkvoorschrift voorrang heeft op een algemene bepaling.

FFFF

Sectie ' Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk' wordt geplaatst na sectie ' Bouwvalligheid nabijgelegen bouwwerk'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.18 Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk

In dit artikel zijn onderdelen terug te vinden die voorheen waren opgenomen in artikel 1a, tweede lid, van de Woningwet, en de artikelen 7.21 en 7.22 van het Bouwbesluit 2012. Deze zorgplicht («kapstokartikel») heeft betrekking op gebruik van bouwwerken waarin niet is voorzien door de andere voorschriften van dit omgevingsplan en het Bbl. Hiermee heeft het bevoegd gezag een «kapstok» om in een specifiek geval in te grijpen wanneer het gebruik van een bouwwerk leidt tot hinder, overlast, gezondheidsrisico's en veiligheidsrisico's anders dan de brandveiligheidsrisico's die al in het Bbl zijn geregeld.

De zorgplicht opgenomen in het eerste lid geldt voor eenieder die een bouwwerk gebruikt. De term gebruiken moet ruim worden uitgelegd en omvat zowel het zelf gebruiken als het door een ander laten gebruiken. Het eerste lid regardeert dus enerzijds degene die (als eigenaar, beheerder, verhuurder of anders) het gebouw laat gebruiken door een ander, evenals degene die (zelf) gebruik maakt van een bouwwerk. Al deze personen zijn gehouden het noodzakelijke te doen, voor zover dat in hun vermogen ligt, om het ontstaan of voortduren van gevaar voor de gezondheid of veiligheid te voorkomen of te beëindigen. Dit vereist adequaat en tijdig optreden waarbij zowel (tijdelijke) beheersmaatregelen als (permanente) eindmaatregelen noodzakelijk kunnen zijn, afhankelijk van de aard en omvang van een bepaald gevaar.

De zorgplicht is steeds van toepassing, ook in het kader van vergund of op een andere manier toegestaan handelen, al zal in de regel het naleven van de reguliere veiligheids- en gezondheidsbepalingen ertoe leiden dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat of voortduurt.

De geëiste maatregelen op grond van dit artikel moeten altijd in verhouding staan tot het te bestrijden risico. De gemeente zal de noodzaak hiervan in het concrete geval moeten kunnen onderbouwen.

Enkele voorbeelden van situaties waarin een beroep op dit zorgplichtartikel gerechtvaardigd kan zijn:
- a. als sprake is van geluidhinder;
- b. als sprake is van ernstige rookhinder door het stoken van hout of andere stoffen;
- c. als stankverwekkende stoffen zijn opgeslagen;
- d. als sprake is van een illegale hennepkwekerij;
- e. als op gevaarlijke wijze materiaal is gestapeld (bijvoorbeeld voor kinderen bereikbare vaten die kunnen gaan rollen);
- f. als asbestbevattende materialen of restanten hiervan zich in een zodanige staat bevinden dat het risico van verspreiding van asbestvezels te vrezen valt. Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 ziet op de situatie van sloop en is niet toepasbaar op de situatie van verweren of slijtage.

Met het tweede lid, onderdeel c, is beoogd dat een bouwwerk in een dusdanig nette staat is dat daardoor geen hinder voor personen ontstaat en dat er geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid ontstaat. Op grond van dit artikel kan bijvoorbeeld worden opgetreden wanneer in een woning overmatig veel last is van schadelijk of hinderlijk gedierte of wanneer de algemene reinheid (gezondheid) dat betaamt. Het moet gaan om ernstige gevallen.

Het derde lid geeft aan dat dit artikel niet gaat over gebruik van bouwwerken dat al geregeld is in afdeling 6.2 van het Bbl (zie ook hierboven). Die regels zijn namelijk uitputtend en er bestaat geen ruimte dat gebruik daarnaast onderwerp van dit omgevingsplan te laten zijn.

GGGG

Sectie ' Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen' wordt geplaatst na sectie ' Aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.20 Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen

In dit artikel zijn onderdelen terug te vinden die voorheen waren opgenomen in artikel 1a, tweede lid, van de Woningwet, en de artikelen 7.21 en 7.22 van het Bouwbesluit.

Deze zorgplicht («kapstokartikel») heeft betrekking op de staat en het gebruik van open erven en terreinen waarin niet is voorzien door de andere voorschriften van dit omgevingsplan. Hiermee heeft het bevoegd gezag een «kapstok» om in een specifiek geval in te grijpen wanneer de staat of het gebruik van een open erf of terrein leidt tot hinder, gezondheidsrisico's en veiligheidsrisico's. Ook als de staat of het gebruik op zich voldoet aan de voorschriften van dit omgevingsplan kan er reden zijn voor een beroep op dit artikel.

De zorgplicht opgenomen in het eerste lid geldt voor eenieder die een open erf of terrein gebruikt. De term gebruiken moet ruim worden uitgelegd en omvat zowel het zelf gebruiken als het door een ander laten gebruiken. Al deze personen zijn gehouden het noodzakelijke te doen, voor zover dat in hun vermogen ligt, om het ontstaan of voortduren van gevaar voor de gezondheid of veiligheid te voorkomen of te beëindigen. Dit vereist adequaat en tijdig optreden waarbij zowel (tijdelijke) beheersmaatregelen als (permanente) eindmaatregelen noodzakelijk kunnen zijn, afhankelijk van de aard en omvang van een bepaald gevaar.

De zorgplicht is steeds van toepassing, ook in het kader van vergund of op een andere manier toegestaan handelen, al zal in de regel het naleven van de reguliere veiligheidsbepalingen ertoe leiden dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat of voortduurt.

De geëiste maatregelen op grond van dit artikel moeten altijd in verhouding staan tot het te bestrijden risico. De gemeente zal de noodzaak hiervan in het concrete geval moeten kunnen aantonen.

Enkele voorbeelden van situaties waarin een beroep op dit kapstokartikel gerechtvaardigd kan zijn:
- a. als sprake is van lawaaihinder;
- b. als sprake is van ernstige rookhinder door het stoken van hout of andere stoffen;
- c. als stankverwekkende stoffen zijn opgeslagen;
- d. als sprake is van een illegale hennepkwekerij;
- e. op gevaarlijke wijze materiaal is gestapeld (bijvoorbeeld voor kinderen bereikbare vaten die kunnen gaan rollen);
- f. als asbestbevattende materialen of restanten hiervan zich in een zodanige staat bevinden dat het risico van verspreiding van asbestvezels te vrezen valt. Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 ziet op de situatie van sloop en is niet toepasbaar op de situatie van verweren of slijtage.

Met het derde lid onderdeel c is beoogd dat een open erf of terrein in een dusdanig nette staat verkeert dat daardoor geen hinder voor personen ontstaat en dat er geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid ontstaat. Op grond van dit artikel kan bijvoorbeeld worden opgetreden wanneer op een erf overmatig veel last is van schadelijk of hinderlijk gedierte of wanneer de algemene reinheid (gezondheid) dat betaamt. Een open erf en terrein behoort geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid op te leveren door drassigheid, stank, verontreiniging, (on)gedierte, begroeiing of voorwerpen. Het moet gaan om ernstige gevallen.

HHHH

Sectie ' Bijbehorend bouwwerk in bijzondere gevallen' wordt geplaatst na sectie ' Binnenplanse vergunningvrije activiteiten van rechtswege in overeenstemming met dit omgevingsplan'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.37 Bijbehorend bouwwerk in bijzondere gevallen

Dit artikel bevat de specifieke bepalingen voor bijbehorende bouwwerken, zoals die waren opgenomen in artikel 7 van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. Inhoudelijk zijn deze bepalingen ongewijzigd.

De tekst van het tweede lid is gewijzigd op grond van artikel 2.2a van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025. Deze aanvulling strekt ertoe het artikellid te verduidelijken. In dat lid is een aantal van de eisen opgenomen voor de situering van bijbehorende bouwwerken ten behoeve van huisvesting in verband met mantelzorg die (van rechtswege) in overeenstemming zijn met het omgevingsplan. Als een dergelijk bijbehorend bouwwerk ook aan

de overige daarvoor in de voormalige bruidsschat omgevingsplan gestelde eisen voldoet, betekent dit dat het zonder vergunning is toegelaten op grond van het omgevingsplan.

IIII

Sectie ' Inperkingen artikel vanwege externe veiligheid' wordt geplaatst na sectie ' Inperkingen artikel vanwege cultureel erfgoed'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.39 Inperkingen artikel 22.36 vanwege externe veiligheid

Dit artikel bevat uitzonderingen op de mogelijkheden om vergunningvrije activiteiten als bedoeld in artikel 22.36 te verrichten vanwege het belang van de externe veiligheid. Deze uitzonderingen waren opgenomen in artikel 5, derde lid, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. Hieraan ligt ten grondslag de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties die op grond van artikel 5.7 van het Bkl in een omgevingsplan in acht moet worden genomen. Voor zover artikel 22.36 betrekking heeft op die gebouwen – de onderdelen a en c – is het niet wenselijk dat op locaties waar door de in die onderdelen bedoelde activiteiten overschrijding van de norm voor het plaatsgebonden risico aan de orde zou kunnen zijn, vergunningvrij de in die onderdelen bedoelde activiteiten zouden kunnen worden verricht.

De locaties waar deze activiteiten niet mogelijk zijn, zijn in de eerste plaats de locaties waarvoor het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, zelf al vanwege de overschrijding van het plaatsgebonden risico bouwmogelijkheden die kunnen leiden tot kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen niet toelaat. Het gaat hier om artikel 22.39, onder a en b, dat een omzetting is van artikel 5, derde lid, onder a en b, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. De verwijzing naar dit omgevingsplan is hier uitdrukkelijk beperkt tot het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, dat kort samengevat bestaat uit de onder het voormalige recht geldende planologische regelingen. Dit omdat die regelingen uitgaan van de in de desbetreffende onderdelen van artikel 5, derde lid, gehanteerde begrippen en systematiek, die onder de Omgevingswet anders zijn. Het is aan gemeenten om daar bij het vaststellen van het omgevingsplan toepassing aan te geven. Hierop kan niet in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet worden vooruitgelopen.

Artikel 22.39, onder c, zondert daarnaast ook vergunningvrije activiteiten als bedoeld in artikel 22.36, onder a en c, uit, als de beoogde locatie voor die activiteiten is gelegen binnen afstanden die degene die een vergunningvrije milieubelastende activiteit verricht op grond van het Bal in verband met het plaatsgebonden risico in acht moet nemen. Het gaat dan om de afstanden tussen bepaalde installaties of opslagvoorzieningen waar met stoffen wordt gewerkt die een veiligheidsrisico voor de omgeving met zich kunnen brengen en te beschermen gebouwen en locaties. Op grond van het Bal geldt als hoofdregel dat veiligheidsafstanden zoals hier bedoeld gelden tot de begrenzing van de locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht. Hierdoor zijn er ook geen beperkingen aan de gebruiksruimte buiten die begrenzing. Maar het Bal staat in een aantal situaties afwijking van deze regel toe. Onderdeel c is alleen voor die gevallen van praktisch belang. De zinsnede «voor zover ... van toepassing is» in de verschillende subonderdelen van artikel 22.39, onder c, brengt dat tot uitdrukking. Degene die een milieubelastende activiteit als hier bedoeld verricht, moet op grond van het Bal op het moment dat de veiligheidsafstanden van toepassing worden buiten de locatie waar hij zijn activiteit verricht, het bevoegd gezag daarover informeren. Het bevoegd gezag moet ervoor zorgen dat deze gegevens terecht komen in het landelijk register externe veiligheidsrisico's en aldus voor eenieder kenbaar zijn.

Bij de opsomming van activiteiten in artikel 22.39, onder c, is aangesloten bij de opsomming van activiteiten in bijlage VII, onder A, bij het Bkl. Dat onderdeel van die bijlage geeft voor de daarin genoemde vergunningvrije milieubelastende activiteiten uit het Bal vastgestelde afstanden waarbij wordt voldaan aan de norm voor het plaatsgebonden risico. De opgesomde activiteiten, zoals die in artikel 22.39, onder c, onder verwijzing naar de desbetreffende artikelen uit het Bal zijn overgenomen, omvatten zes activiteiten die niet worden genoemd in artikel 5, derde lid, onder c, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. Het gaat hier om de subonderdelen 2, 5, 6, 7, 12 en 13. Voor de activiteit, bedoeld in subonderdeel 2 (het tanken van voertuigen of werktuigen met LPG), heeft dat als achtergrond dat deze activiteit onder het recht voor de Omgevingswet nog vergunningplichtig was. Door de verschuiving van vergunningplichtig naar vergunningvrij moet de activiteit nu aan de opsomming in artikel 22.39, onder c, worden toegevoegd. Voor de overige toe-

gevoegde activiteiten is gelet op het belang van de externe veiligheid evenmin aanleiding om deze voor de toepassing van artikel 22.39, onder c, buiten beschouwing te laten.

Lid c, onder 12 is ingevoegd ~~vanwege~~op grond van artikel 2.3 van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 6 december 2023 (wetten.nl - Regeling - Vangnetregeling Omgevingswet - BWBR0049064 (overheid.nl)

Op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a, van van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet in samenhang met de voorrangsbepaling in artikel 22.1 van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, zijn het bouwen, in stand houden en gebruiken van een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan van rechtswege in overeenstemming met het tijdelijke deel van het omgevingsplan en daarmee zonder omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bestaande uit deze activiteiten toegestaan. Hetzelfde geldt voor het in artikel 22.36, onder c, omschreven gebruik van een bestaand bouwwerk voor huisvesting in verband met mantelzorg. In artikel 22.39 van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, wordt geregeld dat deze onderdelen van artikel 22.36 in bepaalde gevallen niet van toepassing zijn vanwege externe veiligheid. Lid c, onder 12 van artikel 22.36 breidt deze uitzondering uit, zodat het bouwen, in stand houden en gebruiken dan wel het gebruiken van bepaalde bouwwerken ook niet zonder omgevingsvergunning zijn toegestaan binnen een bepaalde afstand vanaf het vulpunt van een ondergrondse opslagtank waarin organische oplosmiddelen worden opgeslagen en de opstelplaats van de tankwagens voor het vullen en legen van de opslagtank. Op grond van de veiligheid is dat van belang. In het Besluit omgevingsrecht was deze uitzondering ook opgenomen. Het niet opnemen van de uitzondering in de bruidsschat was daarom een omissie die nu hersteld is.

JJJJ

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ''. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.41 lid 2

De onderdelen a tot en met f van het tweede lid sluiten bepaalde milieubelastende activiteiten uit van het algemene toepassingsbereik van deze afdeling.

Op grond van artikel 22.2, eerste lid, van de Omgevingswet mogen de omgevingsplanregels van rijkswege alleen gaan over regels die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bij of krachtens de wet waren gesteld of daaraan gelijkwaardige regels. Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij waren alleen van toepassing op inrichtingen als bedoeld in artikel 1, derde lid, van de Wet milieubeheer. Omdat het begrip milieubelastende activiteit in de Omgevingswet breder is dan dat begrip inrichting, is in dit lid een afbakening van het toepassingsbereik opgenomen.

Bij de overgang naar een nieuwe wetsystematiek en begrippenkader is het niet te voorkomen dat er enkele verschuivingen in de uitvoering van de regelgeving optreden. Aanmerkelijke verschuivingen in het toepassingsbereik zijn niet beoogd. Desondanks zullen er op kleine schaal wel enige verschuivingen optreden, omdat de oude criteria van het begrip inrichting niet één op één zijn overgenomen. De omschrijving van het toepassingsbereik in dit artikel vraagt enige mate van interpretatie. Ook de criteria van het begrip inrichting uit de Wet milieubeheer vroegen om interpretatie, en werden door verschillende bevoegde instanties enigszins verschillend geïnterpreteerd.

Bij de interpretatie van het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, is het raadzaam om aan te sluiten bij de praktijk van de voormalige regelgeving. Als een activiteit als Wet milieubeheer-inrichting werd beschouwd, kan deze ook onder de regels voor milieubelastende activiteiten van deze afdeling vallen.

Een beperkte verschuiving is op zich niet bezwaarlijk, als dit er niet toe leidt dat:
a~~)~~. activiteiten die eerst niet onder rijksregels vielen door de regels van deze afdeling van dit omgevingsplan worden beperkt;
b~~)~~. activiteiten die wel onder de regels vielen en reële risico's voor de fysieke leefomgeving inhouden ongeregeld blijven.

Situaties als bedoeld onder a zullen niet snel voorkomen. Juist aan de «onderkant» van het inrichtingenbegrip golden er naast de regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer ook andere regels die ervoor zorgen dat ook activiteiten die geen inrichting waren toch aan regels ter

bescherming van de leefomgeving waren gebonden. Denk bijvoorbeeld aan de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening, maar ook het restrisico-artikel van het Bouwbesluit 2012 (artikel 7.22). Deze regels van de Algemene Plaatselijke Verordening blijven op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van het algemeen overgangsrecht (artikel 22.4 van de Omgevingswet bepaalt namelijk dat artikel 122 van de Gemeentewet tijdelijk niet van toepassing is) gelden. Het restrisico-artikel van het Bouwbesluit 2012 is ook opgenomen als regel van rijkswege in het omgevingsplan. Bovendien zijn de regels van deze afdeling voor activiteiten waarop ze van toepassing zouden worden zelden feitelijk beperkend, omdat bij het op gebruikelijke wijze uitvoeren van de activiteit aan de regels wordt voldaan.

Ook voor situaties als bedoeld onder b hoeft in zijn algemeenheid niet te worden gevreesd. Veelal gold voor de activiteiten aan de onderkant van het inrichtingenbegrip naast de zorgplicht van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.1) alleen een beperkt aantal regels, zoals de geluidregels. Een eventuele overtreding van de zorgplicht van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer zal in veel gevallen ook als overtreding van de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kunnen worden aangemerkt. En omdat de rijksregels niet gelden, zal ook de Algemene Plaatselijke Verordening veelal een deel van de bescherming overnemen.

Het algemene overgangsrecht in artikel 22.4 van de Omgevingswet en de mogelijkheden voor maatwerk op grond van deze afdeling zullen eventuele nadelige gevolgen van de beperkte verschuivingen voldoende ondervangen.

Bij het voorbereiden van deze afdeling zijn al verschillende mogelijke verschuivingen in het toepassingsbereik geïdentificeerd. Belangrijke aandachtspunten worden hieronder benoemd.

De onderdelen in dit tweede lid beogen de criteria «een omvang alsof zij bedrijfsmatig is», «binnen een zekere begrenzing» en «pleegt te worden verricht» binnen de omschrijving van het begrip inrichting in de Wet milieubeheer te vervangen. De categorieën uit bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht zijn niet overgenomen. Sommige ondergrenzen in die categorieën kunnen eventueel terugkomen in het toepassingsbereik van de paragrafen in deze afdeling.

Kleine winkels waar geen installaties met meer dan 1,5 kW elektromotorisch vermogen aanwezig zijn, waren bijvoorbeeld meestal geen Wet milieubeheer-inrichting, maar vallen nu wel onder het algemene toepassingsbereik van deze afdeling in het omgevingsplan. Alhoewel er geen specifieke voorschriften voor gelden, moeten deze activiteiten wel voldoen aan de specifieke zorgplicht.

Onderdeel a

De omgevingsplanregels van rijkswege voor de milieubelastende activiteit zijn alleen van toepassing op milieubelastende activiteiten, anders dan wonen. Hiermee wordt aangesloten op het toepassingsbereik voor de instructieregels voor geluid, trillingen en geur in het Bkl.

Als een hobby een bepaalde omvang overstijgt kan dit ertoe leiden dat het verrichten van een activiteit niet meer onder wonen valt. Denk hierbij aan het in een bepaalde omvang houden van dieren, sleutelen aan auto's, meubels maken of bereiden van voedingsmiddelen. Waar de grens ligt, is een grijs gebied. Hetzelfde geldt voor bedrijven aan huis. De gemeente mag hier ook zelf invulling aan geven in het omgevingsplan. Overigens was bij de toetsing of er sprake was van een Wet milieubeheer-inrichting het criterium «een omvang alsof zij bedrijfsmatig is» ook altijd een grijs gebied.

Een ander bekend voorbeeld van onduidelijkheid over de vraag of een activiteit een Wet milieubeheer-inrichting was, is het opslaan van huisbrandolie of propaan in tanks bij particulieren. Onder het regime van de Omgevingswet wordt dit afgedekt door het Bal.

Onderdeel b

Het feitelijk verrichten van bouw- en sloopactiviteiten of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein, vallen niet onder deze afdeling. Ook in het Bbl zijn eisen opgenomen voor zowel geluid als trillingen bij bouw- en sloopactiviteiten. Het Bbl bevat voor het verrichten van die activiteiten ook een specifieke zorgplicht. Verder bevat de Algemene Plaatselijke Verordening vaak regels ter voorkoming van hinder door bouw- en sloopgerelateerde activiteiten. Het algemene overgangsrecht van de Omgevingswet in artikel 22.4 van de Omgevingswet zorgt ervoor dat deze regels van de Algemene Plaatselijke Verordening bij de inwerkingtreding van de wet blijven gelden. Naast deze regels bevat afdeling 22.2 van dit omgevingsplan een specifieke

zorgplicht voor het gebruik van een bouwwerk (artikel 22.18). Het is dus niet zo dat er, door de uitzondering in dit onderdeel, voor deze activiteiten geen regels gelden.

Onder het regime van de Wet milieubeheer gebeurde het in bijzondere gevallen wel dat bouwwerkzaamheden die langer duurden dan zes maanden, als een Wet milieubeheer-inrichting werden gezien. Deze activiteiten vallen buiten het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, maar ook daarvoor geldt dat de hiervoor genoemde regels van toepassing zijn.

Onderdeel c

Deze uitzondering beoogt de activiteiten die in de openbare buitenruimte plaatsvinden uit te sluiten. Voorbeelden zijn kermissen en andere evenementen, weekmarkten, mobiele installaties/activiteiten zoals draaiorgels, ophalen van vuilnis en gevelreiniging (met uitzondering van lozen). Het voor korte periode bezetten van een stukje openbaar toegankelijk terrein, maakt het daarmee niet ontoegankelijk. Activiteiten in een openbaar toegankelijk gebouw, zoals een publieke parkeergarage of het stadhuis, vallen wel onder het toepassingsbereik. Ook het laden en lossen op de openbare weg in de onmiddellijke nabijheid van een winkel, of het verkeer van en naar het bedrijf valt wel onder het toepassingsbereik van deze afdeling.

Voor enkele activiteiten zoals het exploiteren van een mobiele vis-, friet-, oliebollen- of marktkraam of het exploiteren van een terras, was het afhankelijk van de situatie en de interpretatie van het bevoegd gezag of ze gezien werden als een Wet milieubeheer-inrichting. Deze interpretatieverschillen kunnen zich ook nu weer voordoen. Zoals al aangegeven in de inleiding van de toelichting op dit artikel is er in principe geen verschuiving in het toepassingsbereik van deze afdeling in het omgevingsplan ten opzichte van het oude begrip Wet milieubeheer-inrichting beoogd.

Onderdeel d

Doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen valt niet onder deze afdeling van dit omgevingsplan.

Onderdeel e

Dit onderdeel sluit evenementen, waarover geluidregels zijn gesteld in bijvoorbeeld de Algemene Plaatselijke Verordening of een evenementenverordening uit van het toepassingsbereik van deze afdeling over milieubelastende activiteiten. Deels gebeurt dit al met onderdeel c, omdat evenementen vaak plaatsvinden in de openbare buitenruimte. Maar regelmatig zijn evenementen ook besloten of vinden ze plaats in een tijdelijk leegstaand gebouw. Deze uitzondering geldt niet voor activiteiten waarvoor geen geluidregels gelden bij of krachtens een gemeentelijke verordening, maar waarvoor geluidregels waren opgenomen in een omgevingsvergunning voor een inrichting op grond van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorbeelden hiervan kunnen zijn permanente evenemententerreinen of evenementenhallen.

Onderdeel f

Deze uitzondering beoogt vooral het gebruik van landbouwvoertuigen op weilanden en akkers uit te sluiten van het algemene toepassingsbereik voor deze afdeling. De opslag van vaste mest op een weiland of akker valt wel onder dit algemene toepassingsbereik. Een installatie die verplaatsbaar is maar gedurende een langere periode achtereen op een weiland of akkers wordt gebruikt, wordt niet gezien als mobiele installatie en valt ook onder de regels voor de milieubelastende activiteiten in dit omgevingsplan. Bijvoorbeeld een antihagelkanon. Ook verplaatsbare mijnbouwwerken vallen onder het toepassingsbereik van deze afdeling.

Onderdeel g

Vaste objecten zoals bruggen, sluizen en tunnels kunnen door de aanwezigheid van elektromotorisch vermogen gezien worden als milieubelastende activiteiten. Bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor het vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen vallen niet onder het toepassingsbereik van afdeling 22.3 van dit omgevingsplan.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bleven elektromotoren van bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen buiten beschouwing bij het bepalen of sprake was van een

inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Dit was bepaald in categorie 1, 1.2, onder c, van bijlage I, onderdeel C, bij het Besluit omgevingsrecht, zoals dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

KKKK

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ''. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.54 lid 2

onderdeel b

Met dit artikel wordt bepaald dat het geluid van een activiteit niet geldt op een geluidgevoelig gebouw dat tijdelijk is toegelaten.

De aanwezigheid van een tijdelijk geluidgevoelig gebouw kan wel aanleiding zijn voor het (met maatwerk) opleggen van een andere waarde dan de standaardwaarde of voor het opleggen van maatregelen of gedragsvoorschriften. De specifieke zorgplicht voor een milieubelastende activiteit is ook van toepassing op geluid door een activiteit op deze tijdelijke geluidgevoelige gebouwen.

onderdeel c

Een gevel kan bij het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen met toepassing van de artikelen 5.78y of 5.78aa van het Bkl, als niet-geluidgevoelige gevel in het omgevingsplan worden aangemerkt. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting op de artikelen 5.78y en 5.78aa in het (voorgenomen) Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. Deze niet-geluidgevoelige gevels vervangen in het nieuwe stelsel de gevels die onder de voormalige Wet geluidhinder als «doof» werden aangemerkt of waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering werd afgeweken van de wettelijke norm.

In het overgangsrecht van het (voorgenomen) Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet is in artikel 12.17 bepaald dat onder «niet-geluidgevoelige gevel» ook wordt verstaan een gevel die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is aangemerkt als zogenoemde «dove gevel», evenals een gevel waarvoor de Interimwet stad-en-milieubenadering is toegepast. Ook die gevels blijven na inwerkingtreding van de Omgevingswet niet geluidgevoelig.

onderdeel d en e

De onderdelen d en e zijn toegevoegd op grond van artikel 2.3a van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025.

Als op grond van uitzonderingsbepalingen gebouwen worden toegelaten op locaties waar niet wordt voldaan aan de grenswaarden voor het geluid op de gevel, worden de gevels niet beschermd bij een verdere toename van het geluid. In artikel 22.54, tweede lid, onder c is al bepaald dat paragraaf 22.3.4 niet van toepassing is op niet-geluidgevoelige gevels. Dat is echter de aanduiding onder nieuw recht. De uitzondering moet ook gelden voor gevels waarbij gebruik is gemaakt van uitzonderingsbepalingen onder oud recht, te weten de zogenoemde 'dove gevels' van de Wet geluidhinder en gevels waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering is afgeweken van de wettelijke normen voor geluid.

In artikel 12.13e van het Bkl is daarvoor overgangsrecht opgenomen. In de artikelsgewijze toelichting op artikel 22.54 is beschreven dat dit overgangsrecht ook van toepassing zou zijn op dit deel van hoofdstuk 22, maar die toelichting is niet in overeenstemming met de uiteindelijk vastgestelde tekst van genoemd artikel 12.13e. Met deze aanvulling wordt deze omissie hersteld.

LLLL

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ''. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.54 lid 4

Een winkel was onder het oude recht vaak geen Wet milieubeheer-inrichting. De regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden daarom niet voor activiteiten bij detailhandel. Winkels vielen wel onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer als de volgende installaties aanwezig waren:

- a. elektromotoren met een opgeteld vermogen groter dan 1,5 kW (bijvoorbeeld in automatische rolluiken of airco's); of
- b. stookinstallaties met een opgeteld thermisch vermogen van meer dan 130 kW.

Met dit artikel wordt voorkomen dat de geluidwaarden uit deze paragraaf gaan gelden voor die winkels waarvoor de geluidnormen uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer niet golden.

Wel geldt voor deze winkels de specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van dit omgevingsplan.

MMMM

Na sectie '' wordt een sectie ingevoegd, luidende:

Artikel 22.55 lid 4

Het vierde lid is toegevoegd op grond van artikel 2.3b van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025.

Deze artikelsgewijze toelichting geldt voor de artikelen 2.3b, 2.4b, 2.4c, 2.4d, 2.4e en 2.4g, eerste lid, aanhef en onder a van deze Vangnetregeling.

Op grond van het Besluit omgevingsrecht konden mantelzorgwoningen tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet onder voorwaarden vergunningvrij worden gebouwd op het achtererf van een woning en konden bestaande gebouwen zonder vergunning worden gebruikt voor huisvesting in verband met mantelzorg. Onder 'gebouwd' wordt daarbij ook bedoeld op verbouw van het hoofdgebouw met een aan- of uitbouw, in lijn met het begrip 'bijbehorend bouwwerk' uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (16). Bij het vergunningvrij bouwen of gebruiken werd niet getoetst aan regels voor geluid, trillingen en geur door milieubelastende activiteiten of slagschaduw door windturbines. Onder het Bkl, zoals dat in werking is getreden op 1 januari 2024, zijn mantelzorgwoningen echter wel onderworpen aan de regels voor die vormen van milieuhinder. In het Invoeringsbesluit Omgevingswet is ervoor gekozen om het al dan niet vergunningplichtig zijn van bijbehorende bouwwerken onderdeel te laten zijn van de lokale bestuurlijke afweging over de evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de milieubescherming van woningen. Ook de rechten van nabijgelegen functies zoals bedrijven, maatschappelijke activiteiten en infrastructuur zijn daarbij te betrekken aspecten. Die afweging zou haar beslag moeten krijgen op het moment dat de gemeente de regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan omzet naar het nieuwe deel.

In hoofdstuk 22 zijn als overgangsrecht regels opgenomen die ervoor zorgen dat de mantelzorgwoningen, die op grond van het voormalige Besluit omgevingsrecht vergunningvrij gebouwd of gebruikt konden worden, van rechtswege in overeenstemming zijn met het omgevingsplan. De gedecentraliseerde regels van hoofdstuk 22 waren bedoeld om te voorzien in gelijkwaardige regels zonder wezenlijke wijzigingen ten opzichte van het oude recht. De tijdelijke regels in dit hoofdstuk zijn slechts bedoeld als overgangsrecht tot het moment dat de gemeente een nieuw regelpakket biedt in het omgevingsplan dat voldoet aan de nieuwe systematiek. Er is echter onbedoeld ook een direct rechtsgevolg veroorzaakt. Omdat aangesloten is bij de begripsbepalingen in het Bkl, zonder te voorzien in een tijdelijke uitzondering voor mantelzorgwoningen, zijn deze al per 1 januari 2024 beschermd tegen de milieuhinder van naburige milieubelastende activiteiten. Met deze wijziging van de Vangnetregeling wordt deze omissie in het overgangsrecht hersteld.

Van belang is dat de eerdere omissie – en daarmee ook de reparatie via deze regeling – niet de mogelijkheden betreft voor het bouwen of gebruiken van mantelzorgwoningen. De mogelijkheden daarvoor zijn opgenomen in paragraaf 22.2.7 en zijn beleidsneutraal gecontinueerd uit het voormalige Besluit omgevingsrecht. Er is echter sprake van mogelijke gevolgen voor de milieuruimte van naburige bedrijven of windturbines, waarvoor de regels zijn opgenomen in afdeling 22.3. Die bedrijven kunnen onbedoeld beperkt worden in hun bedrijfsvoering als de immissie van geluid, trillingen, geur of slagschaduw op of in een daarvoor gevoelig gebouw hoger is dan de immissie die op grond van hoofdstuk 22 toegelaten is. De omissie kan ook onbedoeld consequenties hebben voor de

(voorgenomen) aanleg of de wijziging van infrastructuur in beheer bij gemeenten of waterschappen. Het gaat om de aanleg of de wijziging van deze infrastructuur binnen de bestaande planologische mogelijkheden, waarvoor regels zijn opgenomen in afdeling 22.4.

In paragraaf 12.1.5 van het Bkl is al overgangsrecht opgenomen voor op 1 januari 2024 bestaande of toegelaten mantelzorgwoningen in het geluidaandachtsgebied van een weg, spoorweg of industrieterrein, maar dat ziet op besluitvorming onder nieuw recht over geluid door die bronnen op de gevels van die woningen. Deze aanvulling van de Vangnetregeling ziet op gevallen, waar juist (nog) geen besluitvorming aan de orde is, omdat bouwen of gebruiken van mantelzorgwoningen op grond van paragraaf 22.2.7 van rechtswege in overeenstemming is met het omgevingsplan. Aan dit overgangsrecht in het Bkl is wel de formulering 'waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten' ontleend. De term 'alleen' is hier van belang. Het is bijvoorbeeld denkbaar dat een bestaand gebouw waarin huisvesting in verband met mantelzorg plaatsvindt niet alleen op grond van hoofdstuk 22 is toegelaten, maar ook op grond van bijvoorbeeld het voormalige bestemmingsplan (nu tijdelijk deel van het omgevingsplan) of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Dat is bijvoorbeeld aan de orde als een deel van een bestaande woning gedeeltelijk in gebruik wordt genomen voor huisvesting in verband met mantelzorg. In dat geval is de aanvaardbaarheid van de milieuhinder getoetst op het moment dat het gebouw planologisch is toegelaten en is de uitzondering niet van toepassing.

Ook als het gaat om een mantelzorgwoning die wordt gebouwd of geplaatst binnen 4 meter van het oorspronkelijke hoofdgebouw (bijvoorbeeld als aan- of uitbouw), zorgen de nieuwe overgangsrechtelijke regels ervoor dat die mantelzorgwoning niet beschermd wordt. Een dergelijke aan- of uitbouw zou behalve als mantelzorgwoning ook gebouwd kunnen worden als onderdeel van het bestaande hoofdgebouw. Als dat een gevoelig gebouw is, komt dat enkele meters dichter bij de immissiebron te liggen en is ook de aan- of uitbouw gevoelig voor geluid, geur, trillingen en slagschaduw. Een nieuwe mantelzorgwoning op dezelfde locatie is echter een aparte gebruiksfunctie en daarmee een apart gevoelig gebouw, en wordt door deze vangnetbepalingen uitgesloten van bescherming. Anders dan andere regels in hoofdstuk 2 van de Vangnetregeling kunnen de onderhavige nieuwe regels niet worden meegenomen als een gemeente een (al dan niet beleidsneutrale) omzetting van de overgedragen milieuregels naar het nieuwe deel van het omgevingsplan wil doorvoeren. Het Bkl vereist op dit moment dat alle (potentiële) mantelzorgwoningen worden getoetst aan de milieuregels. Hoewel niet verwacht wordt dat die milieuregels objectief in de weg zullen staan aan het toelaten van mantelzorgwoningen op daarvoor geschikte achtererven of in bestaande gebouwen, moet de aanvaardbaarheid van geluid, trillingen, geur en slagschaduw volgens de huidige regels van het Bkl worden beoordeeld als deze mantelzorgwoningen worden toegelaten in het omgevingsplan, mede in relatie tot omliggende functies zoals bedrijven en infrastructuur. Dit is bevestigd in een recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 13 augustus 2025, ECLI:NL:RVS:2025:3859.) (17). De regels in deze wijzigingsregeling zijn daarom geformuleerd als aanvulling op bepalingen over 'eerbiedigende werking' in hoofdstuk 22, die ook in andere gevallen slechts van toepassing zijn totdat de overgangsregels worden omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Het Kabinet is overigens voornemens om in het Besluit versterking regie volkshuisvesting te regelen dat mantelzorgwoningen vergunningvrij blijven (18). Het wijzigingsbesluit hiervoor is in consultatie geweest van 17 april tot 1 mei 2025 (19).

NNNN

Sectie ' Geluid: onderzoek' wordt geplaatst na sectie ' Geluid: voormalige functionele binding'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.60 Geluid: onderzoek

Dit artikel is een voortzetting van artikel 1.11 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. In dit artikel wordt bij een aantal activiteiten bepaald dat een rapport van een geluidonderzoek moet worden ingediend. Het gaat daarbij onder meer om het onder bepaalde omstandigheden ten gehore brengen van muziekgeluid en om transportactiviteiten in de avond- en nachtperiode (tussen 19.00 en 7.00 uur). In de gevallen waarvoor bij de specifieke bepalingen een plicht is opgenomen tot het indienen van een akoestisch rapport, leert de ervaring dat doorgaans problemen te verwachten zijn bij toetsing aan de geluidwaarden.

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stond ook een specifieke mogelijkheid voor het bevoegd gezag om bij besluit ook voor andere activiteiten een geluidonderzoek te eisen. Deze mogelijkheid heeft het bevoegd gezag nog steeds, via de maatwerkmogelijkheid in artikel 22.45 van

dit omgevingsplan. Hiervoor moet het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het geluidsniveau of het maximale geluidsniveau meer bedraagt dan de waarden die gelden voor de activiteit op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning. Het gaat om gevallen waarin gelet op de te verwachten bronvermogens en afstanden tot gevoelige gebouwen het aannemelijk is dat de normen zullen worden overschreden.

De maatwerkmogelijkheid kan ook gebruikt worden om in voorkomende gevallen van de plicht tot het verstrekken van een geluidonderzoek af te zien.

In sommige gevallen kan het voor zonebeheer noodzakelijk zijn de geluidsproductie van activiteiten gelegen op een gezoneerd industrieterrein te weten. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als een activiteit aan de rand van het industrieterrein is gelegen of als een activiteit met de waarden, genoemd in dit omgevingsplan, een onevenredig groot beslag zou leggen op de nog beschikbare geluidsruimte, zonder dat die activiteit de bij deze waarden behorende geluidsruimte daadwerkelijk nodig heeft. Op grond van artikel 22.45 van dit omgevingsplan kan dan een rapport van een geluidonderzoek verlangd worden.

In het vierde lid onder a was ook een verwijzing naar subparagraaf 22.3.4.4. van de voormalige Bruidsschat opgenomen. Deze subparagraaf heeft gemeente Voorst laten vervallen met de omgevingsplanwijziging "Gemeente Voorst - Technische verbeteringen en wijzigingen hoofdstuk 22 - VASTGESTELD" d.d. 9 september 2024.

OOOO

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ' Gegevens en bescheiden: rapport geluidonderzoek'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.62 lid 1

Deze paragraaf geldt voor activiteiten waarvoor waarden voor langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{AR,LT}$) of het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) gesteld worden. Voor windturbines en buitenschietbanen worden voor geluid andere waarden gesteld, namelijk voor L_{den} en L_{night} en geluid $B_{s,dan}$.

In dit lid was ook een verwijzing naar subparagraaf 22.3.4.4. van de voormalige Bruidsschat opgenomen. Deze subparagraaf heeft gemeente Voorst laten vervallen met de omgevingsplanwijziging "Gemeente Voorst - Technische verbeteringen en wijzigingen hoofdstuk 22 - VASTGESTELD" d.d. 9 september 2024.

PPPP

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Artikel 22.98 lid 1**~~

~~Dit lid is een voorzetting van artikel 3.115, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 3 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij. In dit artikel worden de standaardwaarden voor geurbelasting in odour units gegeven voor dierenverblijven met dieren waarvoor een emissiefactor is vastgesteld.~~

~~De waarden gelden alleen voor beginnen, wijzigen of uitbreiden. Dit staat in het toepassingsbereik van deze paragraaf. Of de situatie overbelast is, maakt niet uit zolang niet wordt uitgebreid of gewijzigd.~~

~~Op grond van bijlage I bij dit omgevingsplan wordt onder landbouwhuisdieren met geuremissiefactor verstaan: landbouwhuisdieren waarvoor een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën:~~
~~a. varkens, kippen, schapen of geiten; of~~
~~b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie:~~
~~1. rundvee tot 24 maanden;~~
~~2. kalkoenen;~~
~~3. eenden; of~~
~~4. parelhoenders.~~

~~Er wordt net zoals in de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom. Het begrip «bebouwde kom» was en is niet gedefinieerd. De grens van de bebouwde kom wordt niet alleen bepaald door de wegenverkeerswetgeving, maar ook door de aard van de omgeving. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. In het Bkl wordt de bebouwde kom vervangen door de bebouwingscontour die in het omgevingsplan moet worden opgenomen, zodat vooraf hierover altijd duidelijkheid is. Gemeenten wijzen dan bebouwingscontouren aan in het omgevingsplan.~~

~~Voor dit artikel geldt dat als in een geurverordening op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij een andere waarde is vastgesteld dan de waarde in dit lid, die andere waarde voorrang heeft op de waarde zoals opgenomen in dit artikel. Dit is geregeld in artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan. Deze voorrang werkt ook door in de volgende artikelen van deze paragraaf, bijvoorbeeld voor het berekenen van de geur in het tweede lid of de eerbiedigende werking in artikel 22.99.~~
[Vervallen]

QQQQ

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.98 lid 2~~

~~In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd voor de manier van berekenen van de geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor verwezen naar de ministeriële regeling die op grond van artikel 10 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij was vastgesteld. In de Omgevingsregeling is deze methode voor het berekenen van de geurwaarden verwerkt in artikel 6.14.~~
[Vervallen]

RRRR

Sectie ' Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen: agrarische activiteit, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied' wordt geplaatst na sectie ' Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen: tankstation'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.65 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen: agrarische activiteit, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied

Dit artikel is een voortzetting van artikel 2.17, vijfde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het begrip agrarische activiteiten wordt in dit omgevingsplan niet meer specifiek gedefinieerd. Het gaat om activiteiten die betrekking hebben op gewassen of landbouwhuisdieren voor zover deze geteeld of gekweekt respectievelijk gefokt, gemest, gehouden of verhandeld worden. Daaronder wordt ook verstaan agrarisch gemechaniseerd loonwerk zoals het uitvoeren van cultuurtechnische werken, mestdistributie, grondverzet of soortgelijke dienstverlening.

Dit artikel geldt alleen voor bedrijven of andere locaties waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten of activiteiten die daarmee verband houden worden verricht. Door het vervangen van het Wet milieubeheer begrip inrichting door activiteiten is het niet meer mogelijk gebruik te maken van dit zogenoemde hoofdzaakcriterium. Daarvoor in de plaats wordt gesteld dat het moet gaan om een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen. Hiermee is geen inhoudelijke wijziging beoogd.

In navolging van het voormalige Besluit landbouw milieubeheer en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer worden voor de in het eerste lid genoemde activiteiten mobiele bronnen niet meegewogen bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Daarom zijn de waarden in tabel 22.3.5, die zien op het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, alleen van toepassing op de vast opgestelde installaties en toestellen. De waarden voor maximale geluidsniveaus zijn van toepassing op alle bronnen: vast en mobiel.

Voor het geluid van deze mobiele installaties geldt alleen de specifieke zorgplicht. Voor agrarische bedrijven die bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor milieuactiviteiten hebben, blijven op grond van artikel 22.1, de voorschriften van de omgevingsvergunning gelden.

Belangrijke verschillen tussen dit artikel en de instructieregels voor geluid van het Bkl zijn:

- a. Dit artikel geeft standaard 5 dB(A) lagere geluidwaarden en afwijkende tijdsperioden voor agrarische activiteiten. De instructieregels van het Bkl kennen voor agrarische activiteiten niet standaard 5 dB(A) lagere geluidwaarden en ook geen afwijkende tijdsperioden. Het Bkl biedt wel de mogelijkheid om een agrarisch gebied aan te wijzen waar de toelaatbare waarde 5 dB(A) lager is.
- b. In dit artikel gelden de standaardwaarden niet voor mobiele installaties. De standaardwaarden van het Bkl gelden ook voor de mobiele installaties bij een agrarisch bedrijf als die vallen onder de representatieve ~~bedrijfsituatie~~bedrijfssituatie.
- c. Akkers en weilanden zijn voor de toepassing van dit artikel geen onderdeel van de activiteit. De instructieregels van het Bkl gaan over al het geluid van locatiegebonden activiteiten, als dat geluid representatief is voor die activiteit.

In dit artikel wordt het onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer geldende geluidregime overgenomen, zodat de geluidsituatie niet verandert zolang de gemeente nog geen nieuw deel van het omgevingsplan heeft vastgesteld

SSSS

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ' Geluid: buiten beschouwing laten van geluidbronnen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.70 lid 1

In dit lid gold ook een verwijzing naar subparagraaf 22.3.4.4. van de voormalige Bruidsscaht opgenomen. Deze subparagraaf heeft gemeente Voorst laten vervallen met de omgevingsplanwijziging "Gemeente Voorst - Technische verbeteringen en wijzigingen hoofdstuk 22 - VASTGESTELD" d.d. 9 september 2024.

onderdeel a

Net als in artikel 5.73, eerste lid, onder a, van het Bkl is bepaald dat de geluidwaarden die in het omgevingsplan zijn opgenomen geen betrekking hebben op het geluid van de spoedeisende inzet van hulpvoertuigen. Dat geldt voor het gemiddelde geluidniveau en voor het maximale geluidniveau. Deze uitzondering geldt alleen voor de spoedeisende inzet en dus niet voor het geluid als gevolg van niet-spoedeisende inzet van hulpvoertuigen of bijvoorbeeld het onderhouden en testen van die voertuigen.

Anders dan in artikel 2.22 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, gaat deze omgevingsplanregel ook over geluid van traumahelikopters en over het Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$.

De mogelijkheid om met maatwerkvoorschriften gebruiksregels op te nemen geldt niet voor de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval. Zie de toelichting bij de artikelen 5.71 en 5.72 van het Bkl voor een verduidelijking.

Op grond van artikel 2.22, tweede lid van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was het mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen over te treffen technische en organisatorische maatregelen bij het uitrukken van motorvoertuigen voor ongevallenbestrijding, spoedeisende medische hulpverlening, brandbestrijding of gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval. Dit is dus veranderd in de instructieregels van het Bkl en deze omgevingsplanregels van rijkswege.

Bij het toedelen van functies aan locaties betrekt de gemeenteraad wel al het geluid vanwege de toegelaten activiteiten bij de vraag of het geluidniveau op een bepaalde locatie aanvaardbaar is. Het feit dat er in het omgevingsplan, maatwerkvoorschrift of omgevingsvergunning geen waarden of maatregelen mogen worden opgenomen voor het geluid van de spoedeisende inzet van hulp-

voertuigen, betekent dus niet dat die geluidbronnen bij de toepassing van artikel 5.59, eerste lid, van het Bkl buiten beschouwing mogen blijven.

onderdelen b tot en met e

Voor onversterkt stemgeluid geldt dat de omgevingsplanregels van rijkswege geen verandering teweegbrengen ten opzichte van de situatie onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betekent dat het stemgeluid afkomstig van bijvoorbeeld onverwarmde of onoverdekte terrassen, schoolpleinen en sportvelden, buiten beschouwing wordt gelaten bij het beoordelen van de geluidwaarden veroorzaakt door een activiteit.

Op grond van de instructieregel in artikel 5.73 van het Bkl, moet onversterkt stemgeluid vaker buiten beschouwing worden gelaten dan onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en in deze omgevingsplanregels van rijkswege. Op grond van de instructieregel wordt onversterkt menselijk stemgeluid buiten beschouwing gelaten, tenzij het muziekgeluid is of daarmee vermengd is.

onderdeel f

Voor geluid voor het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging geldt dat de omgevingsplanregels van rijkswege geen verandering teweegbrengen ten opzichte van de situatie onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

In de Grondwet is bepaald dat iedereen het recht heeft zijn godsdienst of levensovertuiging individueel of in gemeenschap met anderen vrij te belijden. Wel kunnen volgens de Grondwet regels worden gesteld ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden.

onderdelen g en h

Bij het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang bij militaire inrichtingen en het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekkorpsen in de buitenlucht kan soms niet worden voldaan aan de waarden uit de artikelen in deze paragraaf. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid in de buitenlucht is het doorgaans niet mogelijk om maatregelen te treffen ter beperking van de geluidsemissie. Omdat het onwenselijk is deze activiteiten onmogelijk te maken, worden ze bij het bepalen van de geluidsniveaus buiten beschouwing gelaten.

~~onderdelen~~ onderdeel i ~~en j~~

Voor onversterkte muziek ~~en traditioneel schieten~~ geldt dat de omgevingsplanregels van rijkswege geen verandering teweegbrengen ten opzichte van de situatie onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betekent dat onversterkte muziek en traditioneel schieten buiten beschouwing wordt gelaten, tenzij anders is bepaald in een Algemene Plaatselijke Verordening.

In de instructieregels van het Bkl wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen versterkte en onversterkte muziek, wat betekent dat onder het Bkl, anders dan onder het oude recht, onversterkte muziek wél onder de standaardwaarden voor geluid valt. Het Bkl biedt wel de flexibiliteit om bijvoorbeeld alsnog een splitsing aan te brengen tussen versterkte en onversterkte muziek. ~~Deze flexibiliteit geldt ook voor traditioneel schieten.~~

Deze flexibiliteit gold ook voor traditioneel schieten (onderdeel j) men een verwijzing naar paragraaf 22.3.21 van de voormalige Bruidsschat. De gemeente Voorst heeft deze paragraaf met de omgevingsplanwijziging "Gemeente Voorst - Technische verbeteringen en wijzigingen hoofdstuk 22 - VASTGESTELD" d.d. 9 september 2024 laten vervallen.

TTTT

Sectie ' Geluid: festiviteiten' wordt geplaatst na sectie ' Geluid: maatregelen of voorzieningen bij stomen van grond'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.73 Geluid: festiviteiten

In artikel 2.21, tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stond ook een bevoegdheid voor gemeenten om bij of krachtens een gemeentelijke verordening voorwaarden te

verbinden aan festiviteiten om geluidhinder te beperken of te voorkomen. Deze regels in een gemeentelijke verordening blijven na inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden op grond van artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Ook na de inwerkingtreding van de Omgevingswet mag de gemeente voorwaarden verbinden aan festiviteiten in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening.

Het eerste lid gold ook voor artikel 22.71 van de voormalige Bruidsschat. De gemeente Voorst heeft dit artikel met de omgevingsplanwijziging "Gemeente Voorst - Technische verbeteringen en wijzigingen hoofdstuk 22 - VASTGESTELD" d.d. 9 september 2024 laten vervallen.

UUUU

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ''. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.83 lid 2

onderdeel b

Met dit artikel wordt bepaald dat deze paragraaf niet geldt voor trillingen in een trillinggevoelig gebouw dat tijdelijk is toegelaten.

onderdeel c

Dit onderdeel is toegevoegd op grond van artikel 2.4b van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025. Voor deze aanvulling geldt dezelfde artikelsgewijze toelichting als bij artikel 22.55, vierde lid.

VVVV

Sectie ' Trillingen: waarden voor continue trillingen' wordt geplaatst na sectie ' Trillingen: voormalige functionele binding'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.88 Trillingen: waarden voor continue trillingen

Over de verhouding tussen de standaardwaarde A1 enerzijds en standaardwaarden A2 en A3 anderzijds wordt het volgende opgemerkt. Bij de continue trillingen moet in eerste instantie worden voldaan aan waarde A1 wat betreft het maximaal optredende trillingniveau (uitgedrukt als trillingssterkte V_{max}). Als daar niet aan kan worden voldaan, mag het maximaal optredende trillingniveau weliswaar hoger zijn dan waarde A1, namelijk A2, maar dan moet het gemiddelde trillingniveau (uitgedrukt als trillingssterkte V_{per}) wel onder een bepaalde waarde (A3) blijven. Met andere woorden: er wordt voldaan aan de waarden als:

- a. de waarde van de maximale trillingssterkte in een ruimte (V_{max}) kleiner is dan A1, of als
- b. de waarde van de maximale trillingssterkte in een ruimte (V_{max}) kleiner is dan A2 waarbij de trillingssterkte over de beoordelingsperiode voor deze ruimte (V_{per}) kleiner is dan A3.

Deze systematiek is een voortzetting van die onder het voorheen geldende recht. In artikel 2.23 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd verwezen naar tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn voor trillingen, deel B. Dat is de richtlijn Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B «Hinder voor personen in gebouwen» van de Stichting Bouwresearch Rotterdam. De waarden voor continue trillingen zijn ontleend aan tabel 2 van deze richtlijn.

Degene die de activiteit verricht waardoor continue trillingen worden veroorzaakt, heeft dus de keuze tussen voldoen aan de waarden onder A1, of aan de waarden onder A2 én A3 zoals opgenomen in dit omgevingsplan.

WWWW

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ' Geur'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.90 lid 1

Deze paragraaf is van toepassing op geur door alle milieubelastende activiteiten die onder het algemeen toepassingsbereik, bedoeld in artikel 22.41, van dit omgevingsplan vallen.

Deze paragraaf is van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig object.

Uit de begripsomschrijving in bijlage I bij dit omgevingsplan volgt dat een geurgevoelig object is:
~~1~~ a. een geurgevoelig object zoals bedoeld in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij; en
~~2~~ b. een geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is maar op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteiten mag worden gebouwd.

Het begrip geurgevoelig gebouw is omschreven in artikel 5.91 van het Bkl.

Het begrip geurgevoelig object is anders dan het begrip geurgevoelig gebouw in het Bkl. Meer uitleg over het verschil tussen de twee begrippen staat in de toelichting op het begrip geurgevoelig object zoals opgenomen in bijlage I bij dit omgevingsplan.

Het Bkl biedt wel de flexibiliteit om het begrip geurgevoelig gebouw uit te breiden naar gebouwen die nu ook vallen onder het begrip geurgevoelig object. Het gaat hierbij om gebouwen waar hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen.

XXXX

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ''. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.91 lid 1

In artikel 5.90 van het Bkl zijn geurgevoelige gebouwen die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar, uitgesloten van het toepassingsbereik van de bepalingen over geur in dat besluit. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen deze gebouwen dezelfde bescherming tegen geurhinder als alle andere geurgevoelige objecten.

Dit artikellid zorgt ervoor dat de tijdelijke geurgevoelige objecten die toegelaten zijn op grond van het recht zoals dat gold vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wel bescherming in de vorm van geurwaarden en afstandseisen blijven houden. Dit tot het moment dat bij:
~~–~~ a. het vaststellen van het nieuwe deel van dit omgevingsplan; of
~~–~~ b. het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;

beoordeeld is dat de situatie ook zonder geldende waarde of afstanden voor geur op het tijdelijke geurgevoelige gebouw aanvaardbaar is.

YYYY

Na sectie '' wordt een sectie ingevoegd, luidende:

Artikel 22.91 lid 3

Dit lid is toegevoegd op grond van artikel 2.4c van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025. Voor deze aanvulling geldt dezelfde artikelsgewijze toelichting als bij artikel 22.55, vierde lid.

ZZZZ

Sectie ' Geur houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf' wordt geplaatst na sectie ' Geur: cumulatie'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Subparagraaf 22.3.6.2 Geur houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf

Indeling paragraaf

Bij de indeling van de paragraaf is in hoofdlijnen de structuur van paragraaf 5.1.4.6.3 «Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf» van het Bkl gevolgd. Materieel zijn de artikelen uit deze paragraaf gelijkwaardig aan die van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

De paragraaf stelt regels voor:
- a. landbouwhuisdieren met geuremissiefactor; en
- b. landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden.

Verhouding Activiteitenbesluit milieubeheer en Wet geurhinder en veehouderij in dit omgevingsplan.

Deze paragraaf is de voortzetting van de artikelen 3.115 tot en met 3.121 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de regels van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij.

Tussen bovenstaande regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij, bestonden enkele kleine inhoudelijke verschillen. Zo is de zogenaamde 50%-regeling in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer vereenvoudigd ten opzichte van die in de voormalige Wet geurhinder en veehouderij. Voor deze paragraaf van het omgevingsplan is aangesloten bij de inhoud van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Ook is artikel 3.116, derde lid, uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer in deze omgevingsplanregels van rijkswege overgenomen. Zo'n bepaling kende de voormalige Wet geurhinder en veehouderij niet.

Vergunningplichtige activiteiten

De regels van deze paragraaf gelden voor alle activiteiten die vallen onder artikel 22.41 van dit omgevingsplan, waaronder milieubelastende activiteiten die vergunningplichtig zijn op grond van hoofdstuk 3 van het Bal.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven bestaande omgevingsvergunningen voor milieu op grond van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor het houden van landbouwhuisdieren of paarden die gehouden worden voor het berijden in dierenverblijven hun gelding houden. Dat geldt ook voor de zogenoemde verleende omgevingsvergunningen beperkte milieutoets. De waarden en afstanden in deze paragraaf gelden alleen voor het beginnen met of wijzigen of uitbreiden van een dierenbedrijf. Of de situatie overbelast is, maakt niet uit zolang het bedrijf niet wordt uitgebreid of gewijzigd.

Voorrang voor geurverordening

Ook is voor deze paragraaf de voorrangsbepaling in artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan van belang. Op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij hebben veel gemeenten in een zogenoemde geurverordening, concentratiegebieden aangewezen of andere waarden of afstanden opgenomen voor het houden van landbouwhuisdieren dan de waarden of afstanden in deze paragraaf van het omgevingsplan. Deze geurverordening maakt op grond van artikel 4.6, eerste lid, onder e, van de Invoeringswet Omgevingswet, deel uit van het tijdelijke omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet. Op grond van artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan, gelden die andere waarden of afstanden uit de geurverordening in plaats van de waarden of afstanden in deze paragraaf.

AAAAA

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ' Geur houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.96 lid 1

Deze paragraaf gaat over beginnen, wijzigen of uitbreiden van het houden in een dierenverblijf van landbouwhuisdieren en paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden.

Paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden zijn specifiek benoemd omdat deze niet vallen onder het begrip landbouwhuisdieren in het Bal. Het begrip landbouwhuisdieren in het Bal is op grond van artikel 1.1 van dit omgevingsplan van toepassing op dit omgevingsplan.

Het gaat in deze paragraaf dus om:

landbouwhuisdieren zoals bedoeld in Bijlage I bij het Bal, zijnde:
- a. zoogdieren of vogels voor de productie van vlees, eieren, melk, wol, pels of veren of paarden of pony's voor het fokken; en
- b. paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden.

Bovenstaande komt overeen met het begrip landbouwhuisdier uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor bijvoorbeeld kinderboerderijen, dierentuinen, hondenkennels en volières gelden deze voorschriften niet. Het gaat bij deze bedrijven namelijk niet om het houden van landbouwhuisdieren, omdat deze dieren niet voor de productie worden gehouden. Deze activiteiten vallen wel onder paragraaf 22.3.25. Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren of andere vogels of zoogdieren.

BBBBB

Na sectie ' Geur vanaf waar afstanden gelden' worden drie secties ingevoegd, luidende:

Artikel 22.98 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: waarden

Het eerste lid is een voorzetting van artikel 3.115, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 3 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij. In dit artikel worden de standaardwaarden voor geurbelasting in odour units gegeven voor dierenverblijven met dieren waarvoor een emissiefactor is vastgesteld.

De waarden gelden alleen voor beginnen, wijzigen of uitbreiden. Dit staat in het toepassingsbereik van deze paragraaf. Of de situatie overbelast is, maakt niet uit zolang niet wordt uitgebreid of gewijzigd.

Op grond van bijlage I bij dit omgevingsplan wordt onder landbouwhuisdieren met geuremissiefactor verstaan: landbouwhuisdieren waarvoor een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën:
a. varkens, kippen, schapen of geiten; of
b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie:
    1. rundvee tot 24 maanden;
    2. kalkoenen;
    3. eenden; of
    4. parelhoenders.

Er wordt net zoals in de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom. Het begrip «bebouwde kom» was en is niet gedefinieerd. De grens van de bebouwde kom wordt niet alleen bepaald door de wegenverkeerswetgeving, maar ook door de aard van de omgeving. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. In het Bkl wordt de bebouwde kom vervangen door de bebouwingscontour die in het omgevingsplan moet worden opgenomen, zodat vooraf hierover altijd duidelijkheid is. Gemeenten wijzen dan bebouwingscontouren aan in het omgevingsplan.

Voor dit artikel geldt dat als in een geurverordening op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij een andere waarde is vastgesteld dan de waarde in dit lid, die andere waarde voorrang heeft op de waarde zoals opgenomen in dit artikel. Dit is geregeld in artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan. Deze voorrang werkt ook door in de volgende artikelen van deze paragraaf, bijvoorbeeld voor het berekenen van de geur in het tweede lid of de eerbiedigende werking in artikel 22.99.

Het tweede en derde lid hebben betrekking op de voormalige geurverordening van de gemeente Voorst, zoals inwerking getreden op 24 juli 2008 onder de naam "verordening, houdende regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die veehouderij behorende dierenverblijven".

Deze verordening is per 1 januari 2024 van rechtswege juridisch onderdeel geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan gemeente Voorst. De regels waren enkel nog toegankelijk via overheid.nl. Met de tweede wijziging van het omgevingsplan zijn deze regels, onder andere door het toevoegen van deze leden aan artikel 22.98, nu ook zichtbaar op Regels op de Kaart als direct onderdeel van het omgevingsplan gemeente Voorst. Voor de terminologie is aansluiting gezocht bij het Bkl en wordt er gesproken over een geurgevoelig gebouw in plaats van een geurgevoelig object.

De waarden in het tweede en derde lid zijn een afwijking van de geurwaarde 3,0 ouE/m3 die conform artikel 22.98 eerste lid zou gelden indien er geen afwijkende waarde zou gelden. De locaties "geurwaarde De Vecht" en "geurwaarde "geurwaarde Wilp-Achterhoek" zijn namelijk gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij.

Het vierde lid heeft betrekking op de berekening van de geurwaarden uit de andere leden. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd voor de manier van berekenen van de geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor verwezen naar de ministeriële regeling die op grond van artikel 10 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij was vastgesteld. In de Omgevingsregeling is deze methode voor het berekenen van de geurwaarden verwerkt in artikel 6.14.

Artikel 22.98 lid 2

De "verordening, houdende regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die vee houderijen behorende dierenverblijven", die 24 juli 2008 is werking is getreden, is met de tweede planwijziging geïntegreerd in het omgevingsplan gemeente Voorst. In deze verordening waren afwijkende geurwaarden vastgelegd voor Plangebied De Vecht en Plangebied Wilp-Achterhoek.

De waarde in dit artikel en lid betreft een afwijking van de geurwaarde 3,0 ouE/m3 die conform artikel 22.98 eerste lid zou gelden indien geen afwijkende waarde zou gelden. De locatie geurwaarde De Vecht is namelijk gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij.

Artikel 22.98 lid 3

De "verordening, houdende regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die vee houderijen behorende dierenverblijven", die 24 juli 2008 is werking is getreden, is met de tweede planwijziging geïntegreerd in het omgevingsplan gemeente Voorst. In deze verordening waren afwijkende geurwaarden vastgelegd voor Plangebied De Vecht en Plangebied Wilp-Achterhoek.

Deze waarde in dit artikel en lid betreft een afwijking van de geurwaarde 3,0 ouE/m3 die conform artikel 22.98 eerste lid zou gelden indien geen afwijkende waarde zou gelden. De locatie geurwaarde Wilp-Achterhoek is namelijk gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij.

CCCCC

Sectie ' Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: eerbiedigende werking bij waarden' wordt geplaatst na sectie ''. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.99 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: eerbiedigende werking bij waarden

In dit artikel is een regeling opgenomen voor situaties waar op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet niet voldaan wordt aan de immissiewaarden die gelden op grond van artikel 22.97. De standaardwaarden uit artikel 22.98 gelden niet voor het op een locatie wijzigen of uitbreiden van het aantal of soort landbouwhuisdieren met geuremissiefactor in dierenverblijven, als sprake

is van een rechtmatig voor geur overbelaste situatie op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er hoeft in dat geval dus niet aan de standaardwaarden te worden voldaan, maar uitbreiden en wijzigen is alleen mogelijk in de volgende gevallen:

~~1~~ a. Zolang de geur op een geurgevoelig gebouw door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig object niet toeneemt en het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toeneemt. Dit is de voortzetting van de artikelen 3, derde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en 3.115, tweede lid, onder c, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

~~2~~ b. Als aan de 50%-regeling wordt voldaan.

In rechtmatig toegestane overschrijdingssituaties mag het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toenemen, tenzij er een geurbelastingreducerende maatregel getroffen is en de toegestane overschrijding van de geur gehalveerd wordt. Bij het toepassen van de 50%-regeling moet gerekend worden met de waarden zoals opgenomen in het omgevingsplan of in de geurverordening.

Voor wat betreft de geur die rechtmatig veroorzaakt mocht worden, gaat het om de geur die onmiddellijk voorafgaand aan het toepassen van de maatregel rechtmatig mocht worden veroorzaakt.

Daarmee is voorzien in de eerbiedigende regeling voor het houden van landbouwhuisdieren in bestaande dierenverblijven waarbij sprake is van een toegestane overschrijdingssituatie.

Dit lid vormt de voortzetting van artikel 3, vierde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.115, tweede lid, onder b en c, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor de 50%-regeling is aangesloten bij de formulering zoals die in artikel 3.115, tweede lid, onder b, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer is opgenomen in plaats van de formulering in artikel 3, vierde lid, van de voormalige Wet geurhinder veehouderij. Hierdoor hoeft niet berekend te worden wat de reductie als gevolg van de geurbelastingreducerende maatregelen zou zijn, gelet op de bestaande (oude) situatie. Dit is eenvoudiger voor de praktijk.

DDDDD

Sectie ' Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden: afstand' wordt geplaatst na sectie ' Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: afstand tot bijzondere geurgevoelige objecten'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.101 Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden: afstand

Voor landbouwhuisdieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden geen waarden, maar is het uitgangspunt dat afstanden worden aangehouden. Deze afstanden zijn in dit artikel opgenomen. Het gaat hierbij om vaste afstanden: de afstand is niet gekoppeld aan het aantal landbouwdieren.

In dit omgevingsplan wordt onder landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor verstaan: landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld met uitzondering van pelsdieren. Deze begripsbepaling staat opgenomen in Bijlage II bij dit omgevingsplan.

Dit artikel is een voortzetting van artikel 4, eerste lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.117, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor dit artikel geldt dat als in een geurverordening op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij een andere afstand is vastgesteld dan de afstand in dit artikel, die andere afstand uit de geurverordening voorrang heeft op de afstand zoals opgenomen in dit artikel. Dit is geregeld in artikel 22.1 van dit omgevingsplan. Deze voorrang werkt ook door in de volgende artikelen van deze paragraaf over de eerbiedigende werking.

Het tweede lid heeft betrekking op de voormalige geurverordening van de gemeente Voorst, zoals inwerking getreden op 24 juli 2008 onder de naam "verordening, houdende regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die veehouderij behorende dierenverblijven". Deze verordening is per 1 januari 2024 van rechtswege juridisch onderdeel geworden van het tijdelijke deel van het

omgevingsplan gemeente Voorst. De regels waren enkel nog toegankelijk via overheid.nl. Met de tweede wijziging van het omgevingsplan zijn deze regels, onder andere door het toevoegen van dit lid aan artikel 22.101, nu ook zichtbaar op Regels op de Kaart als direct onderdeel van het omgevingsplan gemeente Voorst. Voor de terminologie is aansluiting gezocht bij het Bkl en wordt er gesproken over een geurgevoelig gebouw in plaats van een geurgevoelig object.

De in het tweede lid genoemde waarde betreft een afwijking van de afstand van 100 meter die conform het eerste lid zou gelden indien geen afwijkende waarde zou gelden. De locatie "geurwaarde Wilp-Achterhoek" is namelijk gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij.

EEEEE

Na sectie ' Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden: afstand' wordt een sectie ingevoegd, luidende:

Artikel 22.101 lid 2

De "verordening, houdende regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die vee houderijen behorende dierenverblijven", die 24 juli 2008 is werking is getreden, is met de tweede planwijziging geïntegreerd in het omgevingsplan gemeente Voorst. In deze verordening waren afwijkende geurwaarden vastgelegd voor Plangebied De Vecht en Plangebied Wilp-Achterhoek.

De waarde in dit artikel en lid betreft een afwijking van de afstand van 100 meter die conform artikel 22.101 eerste lid zou gelden indien geen afwijkende waarde zou gelden. De locatie geurwaarde Wilp-Achterhoek is namelijk gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij.

FFFFF

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Artikel 22.147 Geen voedselvermaling**~~

~~Het is niet toegestaan om afvalwater via een voedselrestvermaler te lozen op het vuilwaterriool.~~

~~Een voedselrestvermaler vermaalt verteerbare etensresten met toevoeging van water tot een vloeibare afvalstof. Deze vloeibare afvalstof wordt vervolgens met het afvalwater geloosd. De vermalen stoffen kunnen leiden tot verstopping, maar zorgen ook voor een ongewenste toename van organische afvalstoffen in het afvalwater.~~
[Vervallen]

GGGGG

Sectie '' wordt geplaatst na sectie ''. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.118 lid 3

Dit lid is een voortzetting van de artikelen 3.129c en 3.129g, eerste en tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Het bepaalde in artikel 3.129g, derde lid, van dat besluit, dat regelde dat bepaalde gebruikseisen bij maatwerkvoorschrift kon worden vastgelegd, valt nu onder de generieke maatwerkbevoegdheid van deze afdeling van dit omgevingsplan. Het stellen van gebruiksregels, ofwel maatwerkvoorschriften, aanvullend op de afstandseis kan nodig zijn om te voldoen aan artikel 5.92 van het Bkl, dat vereist dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Hierbij kan gedacht worden aan maatwerkvoorschriften over:
- a. de situering van de voorziening;
- b. het gesloten uitvoeren van de voorziening;
- c. de ligging en afvoerhoogte van het emissiepunt, wanneer emissies worden afgezogen;
- d. de toepassing van een doelmatige ontgeuringsinstallatie.

HHHHH

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.157 Inerte goederen~~

~~Dit artikel geeft aan welke goederen in ieder geval inerte goederen zijn. De opsomming is dus niet uitputtend. Voor alle genoemde goederen geldt wel dat deze niet verontreinigd mogen zijn, bijvoorbeeld met stoffen die het oppervlaktewater kunnen verontreinigen.~~
[Vervallen]

IIIII

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.161 Uitzondering voorgeschreven lozingsroute bij opslaan van lekkende, uitlogende en vermestende goederen~~

~~In artikel 4.1058 van het Bal is voor afvalwater afkomstig van het opslaan van uitlogende goederen een verplichte lozingsroute opgenomen naar het vuilwaterriool. Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer maakte het ook mogelijk om dit afvalwater te lozen op oppervlaktewater. Deze alternatieve lozingsroute is als maatwerkregel opgenomen in de waterschapsverordening. Maar het waterschap is niet bevoegd om de verplichte lozingsroute naar het vuilwaterriool «uit te zetten». Vandaar dat dit artikel de verplichte lozingsroute naar het vuilwaterriool omzet in een facultatieve lozingsroute, voor zover de lozingsroute naar het oppervlaktewater in de waterschapsverordening is toegestaan.~~
[Vervallen]

JJJJJ

Sectie ' Geur overige agrarische activiteiten: eerbiedigende werking' wordt geplaatst na sectie ' Uitzondering voorgeschreven lozingsroute bij opslaan van lekkende, uitlogende en vermestende goederen'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.120 Geur overige agrarische activiteiten: eerbiedigende werking

In beginsel geldt bij geur die veroorzaakt wordt door de activiteiten, bedoeld in de artikelen 22.114 tot en met 22.119, de afstanden die in die artikelen zijn genoemd. Deze afstandseisen gelden niet bij «overbelaste situaties». Dit artikel bevat een regeling met «eerbiedigende werking» voor zulke bestaande situaties. Zie voor een nadere toelichting hierover de artikelsgewijze toelichting bij artikel 5.126 van het Bkl.

Als dit artikel van toepassing is, heeft degene die de activiteit verricht op grond van de specifieke zorgplichtbepaling de plicht om maatregelen of voorzieningen te treffen die geurhinder voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau beperken. Hierbij kan gedacht worden aan maatregelen over:
- a. de situering van de plaats van de opgeslagen bedrijfsstoffen;
- b. het afdekken van de opgeslagen agrarische bedrijfsstoffen; of
- c. de frequentie van de afvoer van de opgeslagen agrarische bedrijfsstoffen.

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stond ook dat degene die de inrichting drijft op verzoek van het bevoegd gezag aangeeft welke maatregelen of voorzieningen hij daarvoor heeft getroffen of zal treffen. Deze gegevens kan het bevoegd gezag ook vragen op grond van de toezichtsbevoegdheden van de Algemene wet bestuursrecht. Deze plicht komt dus niet expliciet terug in de omgevingsplanregels van rijkswege.

KKKKK

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.186 Gegevens en bescheiden

De te verstrekken gegevens en bescheiden dienen om een beeld te verschaffen van:
- a. de activiteit zelf en wat daarbij hoort;
- b. de precieze plek en indeling van de activiteit; en
- c. wanneer deze begint of wordt gewijzigd.

Er hoeft geen inschatting van de door te activiteit veroorzaakte milieubelasting te worden verstrekt. Wel kan het college van B&W op grond van artikel 22.48 verzoeken om gegevens en bescheiden die nodig zijn om te bezien of de algemene regels uit dit omgevingsplan en maatwerkvoorschriften voor de activiteit toereikend zijn gezien ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen van de kwaliteit van het milieu.

Wanneer gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt, zijn ook altijd artikel 22.46 (algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden) en artikel 22.47 (gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat) van toepassing.

LLLLL

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.200 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op milieubelastende activiteiten zoals die voorkomen bij de voedingsmiddelenindustrie. De activiteiten zijn benoemd in artikel 3.128 van het Bal, Het gaat onder meer om het op grote schaal bewerken of verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen, slachten van dieren of maken van veevoer. Het aspect geurimmissie is voor deze activiteiten niet specifiek geregeld in het Bal. Wel valt dit aspect onder de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal. Deze paragraaf is een maatwerkregel op grond van die specifieke zorgplicht.

Voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten als bedoeld in de artikelen 3.129, eerste lid, 3.130 of 3.131 van het Bal wordt het toestaan van (meer) geur door het beginnen met of uitbreiden in capaciteit van de activiteit, geregeld via een vergunningaanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Bij de vergunningaanvraag kan een geuronderzoek geëist worden.

Het tweede lid onder b is toegevoegd op grond van artikel 2.4d van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025. Voor deze aanvulling geldt dezelfde artikelsgewijze toelichting als bij artikel 22.55, vierde lid.

MMMMM

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.208 lid 2

Dit lid schrijft voor dat het bodemonderzoek alleen is gericht:
- a. op de bodembedreigende stoffen die als gevolg van de activiteit in de bodem kunnen geraken of daarin terecht kunnen zijn gekomen; en
- b. op de plaatsen waar de bodembedreigende activiteit is verricht.

NNNNN

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.211 lid 1

Als uit het rapport van het eindonderzoek bodem blijkt dat de bodem is verontreinigd dan moet op grond van het eerste lid uiterlijk binnen zes maanden na het toezenden van het rapport de bodemkwaliteit zijn hersteld.

Voor het herstellen van de bodemkwaliteit kan uit drie opties worden gekozen. Deze keuze wordt gemaakt door degene die de activiteit verricht. De bodemkwaliteit wordt hersteld tot:

- a. De waarden van een bodemrapport volgens NEN 5740 waarin de bodem- en grondwaterkwaliteit voor aanvang van de activiteit zijn vastgelegd.
- b. De bodemkwaliteit van de zone waarin de activiteit is verricht zoals vastgelegd op een geldende bodemkwaliteitskaart.
- c. De achtergrondwaarden, vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

Wanneer de bodemkwaliteit voor aanvang van de activiteit niet is vastgelegd of wanneer er geen geldende bodemkwaliteitskaart voor dat gebied voor handen is, dan moet herstel plaatsvinden tot de achtergrondwaarden als vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

Dit artikel regelt dat de bodemkwaliteit hersteld moet worden na beëindiging van de activiteit. Dit doet er niks aan af dat eventuele morsingen of lekkages op een bodembeschermende voorziening direct opgeruimd moeten worden. Het opruimen van gelekte of gemorste (vloei)stoffen is onderdeel van de specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van dit omgevingsplan of artikel 2.11 van het Bal. Deze verplichtingen bestaan naast elkaar.

OOOOO

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.215 lid 1

In artikel 5.89a van het Bkl zijn slagschaduwgevoelige gebouwen, die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar, uitgesloten van het toepassingsbereik van de bepalingen over slagschaduw in dat besluit. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen deze tijdelijk toegelaten slagschaduwgevoelige gebouwen wel bescherming. Dit artikellid zorgt ervoor dat de tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouwen, die toegelaten zijn op grond van het recht zoals dat gold vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet, wel bescherming tegen slagschaduw blijven houden. Dit tot het moment dat bij:

- a. het vaststellen van het nieuwe deel van het omgevingsplan; of
- b. het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;

beoordeeld is dat de situatie ook zonder deze regel voor slagschaduw op het tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouw, aanvaardbaar is.

PPPPP

Na sectie '' wordt een sectie ingevoegd, luidende:

Artikel 22.215 lid 3

Dit lid is is toegevoegd op grond van artikel 2.4e van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025. Voor deze aanvulling geldt dezelfde artikelsgewijze toelichting als bij artikel 22.55, vierde lid.

QQQQQ

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.271 Toepassingsbereik

Deze afdeling gaat over aanleg of reconstructie van een weg of spoorweg die weliswaar niet in strijd is met dit omgevingsplan, maar waarover geen afweging heeft plaatsgevonden bij de totstandkoming van de constituerende onderdelen van dit plan, zoals bestemmingsplannen. De afdeling ziet niet op rijkswegen en provinciale wegen omdat daarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn of worden vastgesteld. Die geluidproductieplafonds beschermen de omliggende geluidgevoelige gebouwen tegen een eventuele toename van het geluid en dus hoeft een omgevingsplan daar niet in te voorzien. De bepaling is een omzetting van artikel 73, onder a (toepassingsbereik), artikel 79 (aanleg) en artikel 99 (reconstructie) van de Wet geluidhinder en artikel 4.4 van

het Besluit geluidhinder. Het tijdelijk deel van dit omgevingsplan heeft geen betrekking op provinciale wegen waarvoor nog geen geluidproductieplafonds zijn vastgesteld, omdat daarvoor nog de Wet geluidhinder van toepassing is (zoals bepaald in artikel 3.5 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

Het derde, vierde en vijfde lid alsmede de titel 'rekenregels' zijn toegevoegd op grond van artikel 2.4f van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025.

Het tweede lid bevat, in aanvulling op afdeling 22.4 van de voormalige bruidsschat, diverse rekenregels voor het bepalen en het beoordelen van het geluid door een weg of spoorweg als bedoeld in die afdeling. Het eerste lid van artikel 2.4f brengt deze reikwijdte van het artikel tot uitdrukking. De desbetreffende rekenregels worden hierna in afzonderlijke subparagrafen toegelicht.

Het derde lid heeft betrekking op het volgende. Onder de Omgevingswet wordt bij het bepalen van het geluid door wegen en spoorwegen het geluid door alle tot die geluidbronsoort behorende wegen of spoorwegen betrokken. Dit verschilt met de benadering onder de Wet geluidhinder, waarbij het geluid van iedere weg of spoorweg afzonderlijk werd beoordeeld. In afdeling 22.4 van de voormalige bruidsschat is geen rekening gehouden met dit verschil. Als gevolg daarvan moet bij de toepassing van die afdeling het geluid van de gehele geluidbronsoort worden getoetst aan een hogere waarde die onder de Wet geluidhinder voor een afzonderlijke weg of spoorweg is vastgesteld. Onbedoeld leidt dit tot een onevenwichtige samenloop tussen oud en nieuw recht, en is – anders dan beoogd – geen sprake van een neutrale omzetting van de bepalingen uit de Wet geluidhinder naar de voormalige bruidsschat. Om deze omissie te herstellen, wordt in artikel 2.4f, tweede lid van de Vangnetregeling bepaald dat het in afdeling 22.4 van de bruidsschat gaat om (alleen) het geluid van de aan te leggen of te wijzigen weg of spoorweg.

Het vierde lid heeft betrekking op het volgende In afdeling 22.4 van de voormalige bruidsschat ontbreekt een aanwijzing van de bepalingsmethode voor het geluid door een gemeenteweg, waterschapsweg of lokale spoorweg. In artikel 2.4f, derde lid, wordt deze omissie hersteld met de bepaling dat hiervoor de rekenmethoden moeten worden gebruikt die in de Omgevingsregeling zijn voorgeschreven ingeval het geluid van deze geluidbronsoorten moet worden bepaald bij de toepassing van een aantal artikelen van het Bkl.

Het vijfde lid bevat in de onderdelen a en b een tweetal aanvullende rekenregels voor de situatie waarin het gaat om het wijzigen van een weg en voor de aanleg van die weg op grond van de Wet geluidhinder een hogerewaardebesluit is vastgesteld.

De achtergrond van de rekenregel in onderdeel a is de volgende. Bij het toetsen van het geluid door een weg op een geluidgevoelig gebouw aan de voorkeurswaarden en maximale waarden (in het algemeen) werd onder de Wet geluidhinder op grond van artikel 110g van die wet[20] een aftrek toegepast vanwege het in de toekomst naar verwachting stiller worden van wegverkeer. Als een hogerewaardebesluit werd vastgesteld, dan werkte deze aftrek ook daarin door. Onder de Omgevingswet is het normenstelsel herzien en is ook de aftrek komen te vervallen. Omdat de aftrek dus niet meer van toepassing is op de heersende waarde en ook niet op het geluid na het wijzigen van de weg, moet als er onder de Wet geluidhinder voor de aanleg van de weg een hogere waarde is vastgesteld ook de geluidbelasting in het hogerewaardebesluit worden vermeerderd met die aftrek. Alleen dan is het mogelijk om die waardes met elkaar te vergelijken. Artikel 2.4, vierde lid, onder a, van de Vangnetregeling schrijft deze correctie op de eerder toegepaste aftrek voor.

De achtergrond van de rekenregel in onderdeel b is de volgende. In 2007 is de Wet geluidhinder gewijzigd, waarbij onder andere de Europese dosismaat L_{den} (dag, avond, nacht) is ingevoerd als beoordelingsgrootheid voor weg- en spoorweglawaai, in plaats van de dosismaat L_{etmaal} die tot die tijd werd gebruikt. Een geluidbelasting in L_{den} is in vrijwel alle gevallen lager dan wanneer die zou worden uitgedrukt in L_{etmaal}, waardoor een in het verleden vastgestelde hogere waarde in L_{etmaal} meer geluidruimte zou opleveren ingeval een geluidbelasting in L_{den} aan die hogere waarde zou worden getoetst. Daarom was in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG) bepaald dat bij het toetsen van een geluidbelasting die in L_{den} wordt uitgedrukt, een hogere waarde die in L_{etmaal} is vastgesteld moet worden gecorrigeerd voor het verschil tussen de beide dosismaten. Ook bij toepassing van afdeling 22.4 van de bruidsschat is het mogelijk dat de toename van het geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw moet worden bepaald ten opzichte van een in L_{etmaal} vastgestelde hogere waarde. Artikel 2.4f, vierde lid, onder b, van de Vangnetregeling voorziet voor die situaties in een correctie op de hogere waarde, die dezelfde opzet kent als artikel 3.7 van het RMG. Omdat de geluidwaarde binnen de systematiek van de Omgevingswet een op hele dB's afgeronde waarde betreft en ook de toename van het geluid in een geheel getal wordt uitgedrukt, is daarbij in afwijking van het RMG bepaald dat bij het toepassen van die correctie dezelfde afrondingsregel

geldt als voor het bepalen van geluid op een geluidgevoelig gebouw waarop artikel 3.4 van de Omgevingsregeling van toepassing is.

RRRRR

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.272 Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

~~**Eerste lid**~~

Onder de Wet geluidhinder was voor aanleg of wijziging een besluit op aanvraag van het college van burgemeester en wethouders vereist. In dit omgevingsplan is dit besluit omgezet in een omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit. Ook dit eerste lid vormt een omzetting van de artikelen 79 (aanleg) en 99 (reconstructie) van de Wet geluidhinder en artikel 4.4 van het Besluit geluidhinder.

In de praktijk zal het bij toepassing van deze artikelen vrijwel altijd gaan om situaties waar nog onder de Wet geluidhinder over is besloten, bijvoorbeeld bij het vaststellen van een bestemmingsplan. In de formulering is echter de terminologie van het stelsel van de Omgevingswet gebruikt, omdat bestemmingsplannen en inpassingsplannen op grond van de Invoeringswet Omgevingswet onderdeel zijn geworden van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan en tracébesluiten gelden als omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

~~**Tweede lid**~~

~~Hier~~ In het tweede lid zijn de uitzonderingen op het eerste lid uit de oude regelgeving opgenomen, voor zover ze zien op wegen. Deze uitzonderingen zijn afkomstig uit de Wet geluidhinder: de begripsbepaling «reconstructie van een weg» in artikel 1, artikel 1b, vijfde lid, en artikel 74. Opgemerkt wordt dat deze uitzonderingen niet allemaal gehandhaafd kunnen worden bij de ombouw van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan naar het nieuwe deel van dit omgevingsplan. De instructieregels voor het geluid door gemeentewegen, die zijn opgenomen in paragraaf 5.1.4.2a.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, kennen bijvoorbeeld niet de uitzondering voor 30-km-wegen en de uitzondering vanwege het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

~~**Derde lid**~~

De dB-waarden zijn aangepast aangepast op grond van artikel 2.4g, tweede, derde en vierde lid van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025.

In artikel 22.272, tweede lid, van de voormalige bruidsschat zijn als het gaat om het aanleggen of wijzigen van een weg voorwaarden opgenomen waaronder een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid van dat artikel voor die aanleg of wijziging niet is vereist. Daarbij is beoogd om bepalingen uit de Wet geluidhinder neutraal om te zetten. Daarbij zijn echter in onderdeel f van genoemd artikellid enige omissies opgetreden die in artikel 2.4g, tweede, derde en vierde lid, van de Vangnetregeling worden hersteld. Deze artikelleden worden hierna in onderlinge samenhang toegelicht.

De achtergrond van artikel 2.4g, derde lid, dat betrekking heeft op de in in dit artikel en lid onder 2° en 3°, genoemde waarde van 2 dB, is de volgende. In de Wet geluidhinder was in een begripsbepaling vastgelegd dat er sprake is van 'reconstructie van een weg' als de berekende geluidsbelasting vanwege een weg in het toekomstig maatgevende jaar zonder het treffen van maatregelen met 2 dB of meer wordt verhoogd ten opzichte van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. In dat geval diende akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd naar maatregelen waarmee het geluid dat die de weg zal veroorzaken, de ten hoogste toelaatbare waarden niet te boven zou gaan. Bij een overschrijding van die ten hoogste toelaatbare waarden die (afgerond) gelijk is aan 2 dB was dus ook sprake van een 'reconstructie van een weg'. Met de oorspronkelijke formulering van artikel 22.272, tweede lid, onder 2° en onder 3°, van de bruidsschat is het vergunningenvereiste uit het eerste lid van dat artikel bij een overschrijding die (afgerond) gelijk is aan 2 dB echter niet van toepassing. Dit verschil met de werking van de Wet geluidhinder was niet beoogd bij het opstellen van het artikel. Met de wijziging die volgt uit artikel 2.4g, derde lid, blijft het vergunningenvereiste van toepassing bij toename van de geluidbelasting met (afgerond) meer dan 1 dB, in welk kader op grond van artikel 22.274 van de voormalige bruidsschat een akoestisch onderzoek naar maatregelen

om de geluidtoename weg te nemen verplicht is. Hiermee wordt deze regel in de voormalige bruidsschat gelijkgetrokken met de bepalingen zoals die golden onder de Wet geluidhinder.

De achtergrond van artikel 2.4g, tweede lid, dat betrekking heeft op artikel 22.272, tweede lid, onder f, onder 1°, van de voormalige bruidsschat, is de volgende. Op grond van dat onderdeel is het vergunningenvereiste uit het eerste lid van dat artikel niet van toepassing op het wijzigen van een weg als dit, gerekend zonder het treffen van maatregelen, leidt tot niet meer dan 50 dB op de gevel van een geluidgevoelig gebouw, waarbij deze waarde moet worden gelezen als 2 dB meer dan de onder de Wet geluidhinder geldende voorkeurswaarde van 48 dB. Zoals hiervoor in de toelichting op artikel 2.4g, derde lid, al is gebleken, is het hanteren van de maatstaf '2 dB meer' echter een onbedoelde verruiming ten opzichte van het toetsingskader dat onder de Wet geluidhinder gold. Een tweede element dat een rol speelt bij het omzetten van de bepalingen uit de Wet geluidhinder is het feit dat bij het bepalen van de heersende waarde van het geluid en van het geluid in de situatie na het wijzigen van de weg een andere rekenmethode moet worden gebruikt dan onder de Wet geluidhinder. Deze verandering van het rekenvoorschrift betekent dat het geluid van de wegen waarop afdeling 22.4 van de voormalige bruidsschat van toepassing is bij benadering 2 dB lager is dan met het oude rekenvoorschrift. Ten derde was met de oorspronkelijke formulering van artikel 22.272, tweede lid, onder f, onder 1°, van de voormalige bruidsschat geen rekening gehouden met het gegeven dat bij het toetsen aan de voorkeurswaarde op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder een aftrek werd toegepast vanwege het in de toekomst naar verwachting stiller worden van wegverkeer. Voor het overgrote deel van de wegen waarop afdeling 22.4 van de voormalige bruidsschat van toepassing is bedroeg die aftrek 5 dB. Analoog aan de correctie op hogere waarden die onder de Wet geluidhinder zijn vastgesteld, en die in artikel 2.4f, vierde lid, onder a, van deze Vangnetregeling wordt geregeld, geldt ook bij toetsing aan een waarde die zoals hiervoor is toegelicht aan de voorkeurswaarde van de Wet geluidhinder is ontleend rekening moet worden gehouden met het gegeven dat deze aftrek onder de Omgevingswet niet meer bestaat. Rekening houdend met deze aftrek, met het verschil tussen de rekenmethoden en met het begrip 'reconstructie van een weg', is daarom sprake van een neutrale omzetting van de bepalingen uit de Wet geluidhinder naar de bruidsschat wanneer het wordt toegestaan om een weg zonder omgevingsvergunning aan te leggen of te wijzigen als het geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw niet meer bedraagt dan 52 dB. Met de wijziging die volgt uit artikel 2.4g, tweede lid, wordt dit hersteld.

Artikel 2.4g, vierde lid, betreft een afwijking van artikel22.272, tweede, onder f, onder 3°, van de voormalige bruidsschat voor gebouwen die op 1 januari 2007 waren toegelaten, en waarvoor niet eerder een hogere waarde is vastgesteld. Net als in artikel 22.272, tweede onder f, onder 1°, van de voormalige bruidsschat wordt hiermee voor de wegen waarop afdeling 22.4 van de voormalige bruidsschat van toepassing is een neutrale voortzetting van een vergelijkbare bepaling onder de Wet geluidhinder beoogd. Met inachtneming van het verschil tussen de oude en de huidige rekenmethode zoals uiteengezet bij de toelichting op artikel 2.4g, tweede lid, wordt dit bereikt door de toetsing van de toename ten opzichte van de heersende waarde te beperken tot waardes die 3 dB hoger zijn dan de voorkeurswaarde van 48 dB die onder de Wet geluidhinder gold.

~~Hier~~ In het derde lid zijn uitzonderingen op het eerste lid uit de oude regelgeving opgenomen, voor zover ze zien op spoorwegen. Deze uitzonderingen zijn afkomstig uit artikel 1.1 van het Besluit geluidhinder: de begripsbepaling «wijziging van een spoorweg» in het eerste lid van dat artikel en de uitzonderingen daarop in het tweede lid. Opgemerkt wordt dat deze uitzonderingen niet allemaal gehandhaafd kunnen worden bij de ombouw van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan naar het nieuwe deel van dit omgevingsplan.

Het vierde lid is toegevoegd op grond van artikel 2.4g, eerste lid van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025. Dit lid corrigeert een inconsistentie tussen de afdelingen 22.3 en 22.4 van de voormalige bruidsschat. In afdeling 22.3 (artikelen 22.54, tweede lid, onder b, en 22.55, eerste lid) is een uitzondering gemaakt voor geluidgevoelige gebouwen die onder nieuw recht zijn toegelaten voor een periode van niet meer dan tien jaar. Die uitzondering ontbrak nog in afdeling 22.4 en wordt met onderdeel b alsnog van toepassing verklaard. Bij het toelaten van geluidgevoelige gebouwen voor een duur van niet meer dan tien jaar wordt, zoals bepaald in artikel 5.78, tweede lid, van het Bkl, niet getoetst aan de standaard- en grenswaarden voor geluid. Omdat deze uitzondering voor gemeentewegen, waterschapswegen en lokale spoorwegen pas is ingevoerd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is deze net als de bestaande uitzonderingen in afdeling 22.3 niet van toepassing op geluidgevoelige gebouwen die zijn toegelaten met toepassing van oud recht, zijnde de Wet geluidhinder. De formulering is gebaseerd op artikel 22.55, eerste lid, zij het dat hier de gevallen genoemd worden waarvoor de uitzondering geldt: geluidgevoelige gebouwen die zijn toegelaten op grond van het omgevingsplan, behoudens het tijdelijke deel dat bestaat uit de voormalige bestemmingsplannen en beheersverordeningen, of op grond

van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd na de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

SSSSS

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.274 Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

Net als onder de Wet geluidhinder moet de initiatiefnemer een akoestisch onderzoek overleggen. Dit artikel is een omzetting van bepalingen in artikel 80 van de Wet geluidhinder in samenhang met de artikelen 77 en 99, tweede lid, van die wet en artikel 4.5 in samenhang met artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder. Opgemerkt wordt dat de gehanteerde standaardwaarde en de binnenwaarde waarnaar verwezen wordt niet zijn ontleend aan de normwaarden van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, maar aan het Besluit kwaliteit leefomgeving zoals dat is gewijzigd door het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. Dat was nodig omdat opnemen van oude normwaarden zou hebben betekend dat de bij die normwaarden behorende meet- en rekenvoorschriften hier opgenomen hadden moeten worden. Dat had de regeling te zeer gecompliceerd. De nieuwe normwaarden zijn, zoals beschreven in het algemeen deel van de toelichting bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet, gelijkwaardig aan de oude.

De dB-waarden onder a, onderdeel 3, zijn aangepast aangepast op grond van artikel 2.4h van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025.

Dit artikel was een omzetting van bepalingen in de Wet geluidhinder in samenhang met artikelen van het Besluit geluidhinder, die gaan over het akoestisch onderzoek dat de initiatiefnemer moet overleggen bij een binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg. Daarbij is onbedoeld een verschil geïntroduceerd met artikel 99, tweede lid, van de Wet geluidhinder in het geval van een toename van (afgerond) 2 dB van het geluid vanwege andere wegen dan de te reconstrueren weg of te reconstrueren gedeelten daarvan. Met de wijziging dat wegen of wegdelen met een toename van het geluid van meer dan 1 dB ook tot het akoestisch onderzoek behoren dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in dit artikel moet worden opgesteld, wordt deze omissie in de voormalige bruidsschat hersteld.

TTTTT

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.275 Beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

De Wet geluidhinder bepaalde dat het college van burgemeester en wethouders in zijn besluit bepaalde welke maatregelen nodig zijn om te voorkomen dat de geluidbelasting binnen de zone de hoogst toelaatbare waarden te boven zou gaan. Dat is te lezen als een regel over voorschriften. Omdat een binnenplans vergunningstelsel altijd een beoordelingsregel vereist, is deze regel hier uitgesplitst in een beoordelingsregel, inhoudende dat het bevoegd gezag de omgevingsvergunning alleen verleent als binnenplanse omgevingsvergunning als de grenswaarde niet wordt overschreden, en in een regel over voorschriften, die inhoudt dat het bevoegd gezag de maatregelen voorschrijft die nodig zijn om te voorkomen dat niet aan de standaardwaarden wordt voldaan of dat het geluid op geluidgevoelige gebouwen toeneemt ten opzichte van het geluid direct voorafgaand aan de wijziging. Als de omgevingsvergunning niet kan worden verleend als binnenplanse omgevingsplanactiviteit, kan de aanvraag worden beoordeeld als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Op die beoordeling zijn de regels van paragraaf 5.1.4.2a.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing.

De gehanteerde grenswaarde is niet ontleend aan de normwaarden van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, maar aan het Besluit kwaliteit leefomgeving zoals dat is gewijzigd door het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. In de toelichting op artikel 22.274 is ingegaan op de achtergrond hiervan.

Het tweede lid is toegevoegd op grond van artikel 2.4i van de Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025. Dit lid corrigeert een inconsistentie tussen de afdelingen 22.3

en 22.4 van de voormalige bruidsschat. In afdeling 22.3 (artikel 22.54 tweede lid, onder c) is een uitzondering gemaakt voor niet-geluidgevoelige gevels. Die uitzondering ontbrak nog in afdeling 22.4 en wordt met onderdeel a alsnog van toepassing verklaard. De onderdelen b en c regelen – net als artikel 2.3a dat ook met deze wijzigingsregeling wordt ingevoegd – het overgangsrecht voor de niet-geluidgevoelige gevels waarover op grond van oud recht is besloten, te weten de zogenoemde 'dove gevels' van de Wet geluidhinder en gevels waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering is afgeweken van de wettelijke normen voor geluid.

Het betreft hier uitzonderingen op de beoordelingsregel en geen uitzonderingen op de vergunningplicht. In het algemeen zal een geluidgevoelig gebouw met een niet-geluidgevoelige gevel immers ook andere gevels hebben die ook in het aandachtsgebied van de weg of spoorweg liggen. Het geluid op de wel geluidgevoelige gevels moet conform de geldende regelgeving beoordeeld worden.

UUUUU

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.288 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument voor zover het gaat om een archeologisch monument

In dit artikel staan de specifieke aanvraagvereisten voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument die een archeologisch monument betreft. Een archeologisch monument is in de Erfgoedwet gedefinieerd als een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen. Dit artikel is van toepassing als de aanvraag een gemeentelijk monument betreft dat een archeologisch monument is, en kan in bepaalde gevallen van toepassing zijn als deze een archeologisch monument betreft dat geen zelfstandig gemeentelijk monument is, maar zich ter plaatse van een gebouwd of aangelegd gemeentelijk monument bevindt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de resten van een voorganger van een als gemeentelijk monument beschermde kerk die zich daar nog onder bevinden, of aan het bodemarchief onder een slotgracht of kasteeltuin. Als voor die locatie nog geen afweging over de archeologische monumentenzorg heeft plaatsgevonden in het kader van besluitvorming over het toedelen van functies aan locaties, kunnen de archeologische belangen worden meegewogen bij de besluitvorming over de omgevingsvergunning voor een (bodemverstorende) activiteit die een gebouwd of aangelegd gemeentelijk monument betreft. Er kunnen in dat geval aan de omgevingsvergunning in het belang van de archeologische monumentenzorg ook vergunningvoorschriften worden verbonden voor het in situ- of ex situ-behoud van het zich daaronder bevindende archeologisch monument (zie verder de toelichting bij artikel 22.303).

In de meeste gevallen zal het bij een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in dit artikel gaan om het op een of meer plaatsen verstoren van de bodem, maar het kan bij zichtbare archeologische monumenten, zoals terpen/wierden, kasteelterreinen, hunebedden, grafheuvels en scheepswrakken, bijvoorbeeld ook gaan om ontsiering of beschadiging van het zichtbare deel van het archeologisch monument.

Veel voorkomende activiteiten die betrekking hebben op een archeologisch monument, zijn:
- a. bouw-, sloop-, inrichtings- en graafwerkzaamheden,
- b. de aanleg of het onderhoud van infrastructurele werken zoals (spoor)wegen, rioleringen, kabels en leidingen.

Ook kan het gaan om:
- a. het aanbrengen van verhardingen in de openbare ruimte,
- b. het aanleggen of dempen van waterlopen en het aanleggen van vaargeulen,
- c. het aanplanten en verwijderen van (diepwortelende) bomen en struiken,
- d. het ophogen, verlagen of egaliseren van het maaiveld,
- e. het wijzigen van het grondwaterpeil,
- f. het winnen van grondstoffen,
- g. agrarische grondwerkzaamheden, en
- h. activiteiten die tot doel hebben de fysieke staat van het archeologisch monument te consolideren of te restaureren.

Motivering

1 Inleiding en beschrijving wijziging omgevingsplan

1.1 Aanleiding

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet bundelt de wet- en regelgeving over de fysieke leefomgeving en heeft als uitgangspunt ervoor te zorgen dat decentrale overheden hun regels over de fysieke leefomgeving bijeenbrengen in één ambtsgebiedsdekkende regeling, het omgevingsplan.

Het omgevingsplan is het juridische instrument dat de gemeente de mogelijkheid biedt om activiteiten in de fysieke leefomgeving en activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving te regelen. De regels over functies en activiteiten moeten, in het kader van de maatschappelijke doelen van de wet, in ieder geval leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Het tijdelijk omgevingsplan is op 1 januari 2024 van rechtswege gevuld met de op dat moment geldende bestemmingsplannen, (delen van) drie gemeentelijke verordeningen en diverse gedecentraliseerde Rijksregels op het bied van bouw en milieu. De gemeente heeft tot 1 januari 2032 de tijd om het tijdelijke deel van het omgevingsplan en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Het is niet mogelijk om het omgevingsplan in één keer te wijzigen. Dit zal door middel van verschillende wijzigingsrondes gebeuren, waarbij we per thema en/of gebied wijzigingen doorvoeren. Op grond van artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht behoort een besluit te berusten op een deugdelijke motivering. Bij dit ontwerp-wijzigingsbesluit is daarom deze ontwerp-motivering opgesteld. Hierin wordt aangegeven waarom de wijziging van het omgevingsplan bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeenteraad moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen.

1.2 Doel wijziging omgevingsplan

Het doel van het wijzigen van het omgevingsplan is om de nieuwe regels in het omgevingsplan te laten bijdragen aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet. Door alle regels samen te brengen in een digitaal omgevingsplan moet het voor de inwoners van de gemeente Voorst eenvoudiger worden om regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving terug te vinden en moet duidelijk zijn hoe die regels worden toegepast. De wijziging maakt de digitale raadpleging mogelijk via de landelijke voorzieningen van officielebekendmakingen.nl en het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) via Regels op de kaart, volgens de eisen van de Omgevingswet.

1.3 Reikwijdte tweede planwijziging

De gemeente Voorst heeft het omgevingsplan in het najaar van 2024 voor het eerst gewijzigd. Dit betrof het doorvoeren van technische verbeteringen en wijzigingen in de gedecentraliseerde Rijksregels in hoofdstuk 22 van het plan.

Deze tweede planwijziging is een eerste stap in het samenbrengen van een deel van de regels die gaan over de fysieke leefomgeving. Het betreft:

- het introduceren van de structuur van het omgevingsplan gemeente Voorst;
- het verplaatsen van de gedecentraliseerde rijksregels (de voormalige bruidsschat) over afvalwater naar de nieuwe structuur;
- het integreren van de regels uit de "Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater 2023 gemeente Voorst" in de regels over afvalwater;
- het wijzigen van de regels voor de afvoer van grond- en hemelwater in die zin dat de meest actuele versies van de kaarten die hoorden bij de "Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater 2023 gemeente Voorst" nu ook zijn opgenomen in de regels over afvalwater;
- het vervangen van een vergunningstelsel door een meldingsstelsel bij het lozen van grond- en hemelwater in bepaalde gevallen;
- het integreren van de regels uit de "Verordening geurhinder en veehouderij 2008" in de regels over het thema Geur in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan;
- het aanwijzen van de bebouwingscontour geur als bedoeld in artikel 5.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- het aanwijzen van een bebouwingscontour houtkap als bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving, ter vervanging van de op 12 januari 2023 bekendgemaakte komgrenzen op basis van de toen geldende Wet Natuurbescherming;

- het aanwijzen van de bebouwingscontouren jacht als bedoeld in artikel 5.165a van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- het verwerken van de derde Vangnetregeling Omgevingswet, zoals gepubliceerd op 29 september 2025, in hoofdstuk 22.

Deze tweede planwijziging beoogt dus vooral bestaande regels te verhuizen in een nieuwe structuur. In zoverre wijzigt er materieel gezien maar weinig. De regels waar wél een materiële wijziging is voorzien, betreffen:

- de actualisatie van de kaarten die hoorden bij de zogenoemde 'hemelwaterverordening'. De actualisatie beoogt geen inhoudelijke beleidswijziging. Het gewijzigde kaartmateriaal ziet slechts op de feitelijk gerealiseerde situatie (bijvoorbeeld rioolaanpassingen of nieuwe bebouwing) binnen het ambtsgebied van gemeente Voorst. De wijzigingen zijn daarom van ondergeschikte aard. De meeste werkingsgebieden zijn niet veranderd;
- het vervangen van een vergunningstelsel door een meldingsstelsel bij het lozen van grond- en hemelwater in bepaalde gevallen. In de praktijk blijkt het vergunningstelsel onnodig zwaar en is een meldingsstelsel voldoende om de doelen van goed afvalwaterbeheer te halen;
- de aanwijzing van de bebouwingscontouren geur, houtkap en jacht. Ook hiervoor geldt dat er geen inhoudelijke beleidswijziging is beoogd. Het aanwijzen van de bebouwingscontouren houtkap en jacht is voorgeschreven vanuit het Besluit kwaliteit leefomgeving. De bebouwingscontour geur is direct meegenomen. De kaarten die tot dusver golden voor geur en houtkap waren de kaarten van de bebouwde kom. Deze dienden als basis voor de nieuwe bebouwingscontouren. Ook hiervoor geldt dat de kaarten slechts zijn aangepast aan de feitelijke situatie, zodat deze recht doen aan de feiten en passend is bij de aard van de begrenzing.

1.4 Toelichting omgevingsplan

Bij het omgevingsplan is ook een toelichting opgenomen. Deze toelichting legt uit welke doelen worden nagestreefd, welke afwegingen er worden gemaakt om keuzes te verantwoorden en te motiveren. Zij biedt zowel een juridische onderbouwing en praktische uitleg van de regels. De toelichting bestaat uit een algemeen deel en een artikelsgewijze deel. Het algemene deel van de toelichting geeft een samenhangend en toegankelijk overzicht van de juridische basis, uitgangspunten en systematiek van het omgevingsplan. In het artikelsgewijze deel wordt per artikel de strekking en de werking van de regels toegelicht.

2 Procedure planwijziging

2.1 Grondslag

De procedure voor het wijzigen van het omgevingsplan is vastgelegd in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op de wijziging van het omgevingsplan is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb van toepassing. Onder 2.2 worden de belangrijkste procedurestappen in hoofdlijnen weergegeven.

2.2 Processtappen

Kennisgeving voornemen wijziging omgevingsplan

Op officielebekendmakingen.nl is op 27 oktober 2026 overeenkomstig artikel 16.29 van de Omgevingswet een kennisgeving van het voornemen om het omgevingsplan gemeente Voorst te wijzigen gepubliceerd.

Terinzagelegging ontwerp wijziging omgevingsplan

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken en het ontwerpplan zal na vaststelling voor een periode van zes weken digitaal ter inzage worden gelegd. Eenieder kan voor een periode van zes weken een zienswijze indienen. De bekendmaking van de terinzagelegging en de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen wordt digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad en een aankondiging daarvan staat verkort vermeld in de Voorstwijzer in het Voorster Nieuws.

Na afloop van de zienswijzetermijn zullen de eventueel ingediende zienswijzen worden beoordeeld en beantwoord. Als er zienswijzen zijn ingediend, worden deze beantwoord en verwerkt in een Nota van Zienswijzen.

Vaststelling wijziging omgevingsplan

De definitieve wijziging van het omgevingsplan, inclusief de Nota van Zienswijzen, zal ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad en dan nogmaals digitaal ter inzage worden gelegd. Dit wordt ook met een digitale kennisgeving bekendgemaakt.

Inwerkingtreding en rechtsbescherming

De wijziging van het omgevingsplan treedt vier weken na de dag waarop de gemeente het vaststellingsbesluit bekend heeft gemaakt, in werking. Tegen een wijziging van het omgevingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In de kennisgeving van de wijziging van het omgevingsplan zal worden opgenomen hoe dat moet en wanneer dat kan.

3 Afwegingen en afstemming

3.1 Toetsing aan aspecten van de fysieke leefomgeving

Zoals beschreven in paragraaf 1.3 heeft deze wijziging van het omgevingsplan hoofdzakelijk een technisch en beheersmatig karakter. Bestaande regels worden ondergebracht in de nieuwe structuur van het omgevingsplan. Voor zover de wijziging materiële gevolgen heeft, betreft dit de actualisatie van het kaartmateriaal voor de afvoer van hemel- en grondwater, het vervangen van een vergunningstelsel door een meldingsstelsel en de aanwijzing van de bebouwingscontouren voor geur, jacht en houtkap.

Met de actualisatie van het kaartmateriaal voor de afvoer van hemel- en grondwater wordt aangesloten bij de feitelijk gerealiseerde situatie binnen de gemeente, waaronder wijzigingen in het rioolstelsel en gerealiseerde bebouwing. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging van het gemeentelijke beleid beoogd.

Ook met de aanwijzing van de bebouwingscontouren voor geur, jacht en houtkap wordt geen nieuw ruimtelijk beleid geïntroduceerd. De aanwijzing van deze contouren vloeit voort uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor de begrenzing is aangesloten bij de bestaande situatie en de daarvoor relevante bestaande begrenzingen. Waar nodig zijn deze aangepast aan de actuele feitelijke situatie.

3.2 Milieubeoordeling

Op grond van artikel 16.36 van de Omgevingswet moet bij de voorbereiding van een plan of programma worden beoordeeld of daarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Voor een wijziging van het omgevingsplan kan een plan-mer-plicht in het bijzonder aan de orde zijn als de wijziging het kader vormt voor toekomstige besluiten over projecten of als voor de wijziging een passende beoordeling voor Natura 2000 moet worden gemaakt.

De voorliggende wijziging van het omgevingsplan heeft hoofdzakelijk een technisch en beheersmatig karakter. Bestaande regels worden ondergebracht in de nieuwe structuur van het omgevingsplan om te voldoen aan de opgave om alle regels die gaan over de fysieke leefomgeving voor 1 januari 2032 onder te brengen in één ambtsgebieddekkend omgevingsplan. Daarnaast worden kaarten voor de afvoer van hemel- en grondwater geactualiseerd, wordt het vergunningstelsel vervangen door een meldingsstelsel en worden de bebouwingscontouren voor geur, jacht en houtkap aangewezen. Met deze wijzigingen worden de regels en werkingsgebieden in overeenstemming gebracht met de bestaande regelgeving en de feitelijk gerealiseerde situatie. De wijziging voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en verruimt de bestaande bouw- of gebruiksmogelijkheden niet.

De wijziging vormt daarom geen kader voor toekomstige besluiten over projecten als bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, van de Omgevingswet in samenhang met bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Evenmin vormt de wijziging een kader voor andere projecten die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De aanwijzing en actualisatie van de werkingsgebieden en bebouwingscontouren maken op zichzelf geen nieuwe projecten of activiteiten mogelijk.

De wijziging heeft verder geen gevolgen voor Natura 2000-gebieden. De wijziging maakt geen nieuwe activiteiten of ontwikkelingen mogelijk die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben. Voor deze wijziging hoeft daarom geen passende beoordeling als bedoeld in artikel 16.53c van de Omgevingswet te worden gemaakt.

Gelet op het voorgaande is artikel 16.36, eerste en tweede lid, van de Omgevingswet niet van toepassing. Omdat de wijziging ook geen kader vormt voor andere projecten als bedoeld in artikel 16.36, vierde lid, is geen plan-mer-beoordeling op grond van het vijfde lid nodig. Het opstellen van een milieueffectrapport is evenmin vereist.

De aard en beperkte strekking van de wijziging bevestigen deze conclusie. De wijziging bestaat grotendeels uit het opnieuw ordenen en technisch verwerken van bestaande regels. Voor zover werkingsgebieden en kaarten worden gewijzigd, sluiten deze aan bij de bestaande feitelijke situatie en worden geen nieuwe milieubelastende activiteiten of ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Aanzienlijke milieueffecten zijn daarom uitgesloten.

3.3 Participatie

In het stadium vóór het ontwerp van de tweede wijziging van het omgevingsplan is voor de bebouwingscontour houtkap reeds participatie toegepast door de provincie Gelderland te informeren en de gelegenheid te geven om te reageren. De provincie kon zich vinden in de voorgestelde contour. Hetzelfde is gebeurd voor de bebouwingscontour jacht: daarvoor zijn de wildbeheereenheden gevraagd om hun mening en zij hebben concrete input geleverd die is verwerkt in de contour.

Als de gemeenteraad de wijziging van het omgevingsplan vaststelt, moet in het vaststellingsbesluit staan hoe zij burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken heeft. En ook wat de gemeenten met de resultaten heeft gedaan. Dit staat in artikel 10.2, lid 2 van het Omgevingsbesluit. De gemeenteraad heeft participatiebeleid vastgesteld.

Hoe de gemeenteraad de belanghebbenden betreft, hangt af van het type omgevingsplanwijziging, de aard, de omvang en de invloed op de fysieke leefomgeving voor belanghebbenden. Gezien de aard van wijzigingen geldt voor deze planwijziging de trede van raadplegen (trede 2 van de participatieladder) volgens het participatiebeleid. Op officielebekendmakingen.nl is overeenkomstig artikel 16.29 Omgevingswet op 27 oktober 2026 de kennisgeving gepubliceerd van het voornemen om het omgevingsplan gemeente Voorst te wijzigen. Met de bekendmaking van het voornemen zijn inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties een eerste keer geïnformeerd. Dit is gebeurd in de vorm van een beknopte samenvatting van de beoogde wijzigingen. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan zijn inwoners en belanghebbenden nogmaals geïnformeerd en hebben zij de mogelijkheid gehad met een zienswijze te reageren op de wijzigingen van het omgevingsplan.

Bij de voorbereiding van het omgevingsplan is volstaan met de trede 2 om daarmee inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties te raadplegen. De wijziging van het omgevingsplan is grotendeels een vertaling van gemeentelijk beleid dat vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet is vastgesteld en het verwerken van regels die het Rijk heeft vastgesteld of opgelegd door middel van een instructieregel.

<PM: wat met de resultaten is gedaan>

3.4 Kostenverhaal

Op grond van artikel 13.11 van de Omgevingswet is kostenverhaal verplicht als een omgevingsplan een kostenverhaalplichtige bouwactiviteit of activiteit vanwege een gebruikswijziging mogelijk maakt en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd. De kostenverhaalplichtige bouwactiviteiten zijn aangewezen in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit.

Deze wijziging van het omgevingsplan maakt geen nieuwe kostenverhaalplichtige bouwactiviteiten of activiteiten vanwege gebruikswijzigingen mogelijk. De wijziging bestaat hoofdzakelijk uit het verplaatsen en actualiseren van bestaande regels, het vervangen van een vergunningstelsel door een meldingsstelsel en het actualiseren en aanwijzen van werkingsgebieden en bebouwingscontouren. Het vaststellen van regels over kostenverhaal is daarom voor deze wijziging niet aan de orde.

4 Afsluiting

4.1 Conclusie

Deze motivering laat zien dat de ontwerp-wijziging van het omgevingsplan in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en uitvoerbaar is binnen de geldende beleids- en toetsingskaders van Rijk, provincie, waterschap en gemeente.