Hilversum Mediastad

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Hilversum

Nr. 538221

19 november 2026

Beleidsregel veilige jaarwisseling Hilversum 2026-2027

Beleidsregel veilige jaarwisseling Hilversum 2026-2027
De burgemeester van de gemeente Hilversum;
Gelet op het bepaalde in:

1. Artikel 9.2.2. 1a van de Wet milieubeheer
2. Artikel 2.3.2. van het Vuurwerkbesluit;
3. Artikel 4:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht waarin is bepaald dat een bestuursorgaan beleidsregels kan vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

Overwegende dat;
1. met de Wet veilige jaarwisseling een landelijk verbod is ingevoerd op het bezit, gebruik en de verkoop van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 voor anderen dan personen met gespecialiseerde kennis;
2. de burgemeester op grond van artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer bevoegd is ontheffing te verlenen voor het tijdens de jaarwisseling tot ontbranding brengen van aangewezen vuurwerk van categorie F2;
3. de voorwaarden waaronder een dergelijke ontheffing kan worden verleend zijn uitgewerkt in het Vuurwerkbesluit;
4. de wetgever de burgemeester beleidsruimte heeft gegeven om te beoordelen of van deze bevoegdheid gebruik wordt gemaakt;
5. het uitgangspunt van de ontheffingsbevoegdheid volgens de landelijke handreiking "nee, tenzij" is;
6. afstemming heeft plaatsgevonden binnen het Districtelijk Veiligheidscollege Gooi en Vechtstreek (hierna: DVC), waarin de gemeenten, politie en het Openbaar Ministerie gezamenlijk hebben gesproken over de toepassing van de ontheffingsbevoegdheid;
7. daarnaast adviezen zijn ingewonnen bij de betrokken gemeentelijke vakdisciplines, waaronder openbare orde en veiligheid, vergunningverlening en handhaving;
8. uit deze afstemming en advisering is gebleken dat voor de jaarwisseling 2026-2027 onvoldoende waarborgen aanwezig zijn om een ontheffingenstelsel op een veilige, uitvoerbare en handhaafbare wijze toe te passen;
9. het wenselijk is hierover vooraf duidelijkheid te verschaffen aan inwoners, verenigingen en stichtingen;
10. het daarom wenselijk is beleidsregels vast te stellen over de toepassing van de ontheffingsbevoegdheid.

besluit:
de hiernavolgende “Beleidsregel veilige jaarwisseling Hilversum 2026-2027” vast te stellen.

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling op 1 augustus 2026 is een landelijk verbod ingevoerd op het bezit, de verkoop en het gebruik van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 door anderen dan personen met gespecialiseerde kennis. Onder voorwaarden kan de burgemeester een ontheffing verlenen voor het tijdens de jaarwisseling tot ontbranding brengen van aangewezen vuurwerk van categorie F2. De voorwaarden waaronder een ontheffing kan worden verleend en de voorschriften die daaraan moeten worden verbonden, zijn uitgewerkt in het Besluit veilige jaarwisseling en opgenomen in het Vuurwerkbesluit. De wetgever heeft ervoor gekozen om de bevoegdheid tot het verlenen van ontheffingen bij de burgemeester neer te leggen. De burgemeester beschikt over beleidsruimte om, rekening houdend met de lokale omstandigheden, te beoordelen of en onder welke voorwaarden van deze bevoegdheid gebruik wordt gemaakt. Uit de toelichting op het Besluit veilige jaarwisseling blijkt dat de burgemeester deze afweging kan vastleggen in beleidsregels.
Bij de toepassing van de ontheffingsbevoegdheid geldt dat een ontheffing een uitzondering vormt op het wettelijke verbod. Het uitgangspunt is daarom: "nee, tenzij". Ontheffingen kunnen uitsluitend worden verleend wanneer veiligheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid voldoende kunnen worden gewaarborgd. Op basis van de beschikbare informatie en ingewonnen adviezen is beoordeeld of voor de jaarwisseling 2026-2027 een ontheffingenstelsel op verantwoorde wijze kan worden toegepast. Met deze beleidsregel wordt hierover duidelijkheid verschaft aan inwoners, verenigingen en stichtingen die overwegen een aanvraag voor een vuurwerkontheffing in te dienen. 3

Geen ontheffingen in de gemeente Hilversum

De burgemeester van Hilversum verleent voor de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat binnen de gemeente Hilversum geen ontheffingen zullen worden verleend voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk van categorie F2 door verenigingen of stichtingen tijdens de jaarwisseling van 2026-2027. Aanvragen om een dergelijke ontheffing die desondanks worden ingediend, worden afgewezen onder verwijzing naar deze beleidsregel.

Overwegingen om geen ontheffingen te verlenen

Aan het besluit om tijdens de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen, liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

1. Onvoldoende mogelijkheden om veiligheid, toezicht en handhaving te waarborgen

Op grond van het Besluit veilige jaarwisseling moeten aan een ontheffing diverse voorwaarden en voorschriften worden verbonden. Deze hebben onder meer betrekking op het veiligheidsplan, de inrichting van het afsteekterrein en de veiligheidszone, de aanwezigheid van supervisors en ontbranders, het bezit van vuurwerk en de wijze waarop het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht. De burgemeester dient voorafgaand aan het verlenen van een ontheffing te beoordelen of aan deze voorwaarden kan worden voldaan en of veilig gebruik van de ontheffing voldoende kan worden gewaarborgd. Een deel van het toezicht op deze voorwaarden kan voorafgaand aan de jaarwisseling plaatsvinden, bijvoorbeeld door beoordeling van het veiligheidsplan en controle van de afsteeklocatie. Juist op het moment waarop het vuurwerk daadwerkelijk tot ontbranding wordt gebracht, kunnen gemeenten echter slechts beperkt toezicht houden. Vanuit de gemeentelijke handhaving is aangegeven dat hiervoor op dit moment onvoldoende capaciteit en specialistische kennis beschikbaar zijn. Daarnaast worden boa's tijdens de jaarwisseling reeds zwaar belast met andere toezicht- en handhavingstaken. De politie heeft aangegeven dat haar inzet tijdens de jaarwisseling primair is gericht op noodhulp, incidentafhandeling en de handhaving van de openbare orde. Toezicht op de naleving van ontheffingsvoorwaarden behoort daarom niet tot de reguliere politietaak tijdens de jaarwisseling. Handhaving van ontheffingsvoorwaarden vindt slechts plaats wanneer sprake is van een verstoring van de openbare orde of een veiligheidsincident. 4

Gelet op het voorgaande kan niet met voldoende zekerheid worden gegarandeerd dat de veiligheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van een ontheffingenstelsel tijdens de jaarwisseling 2026-2027 voldoende kunnen worden gewaarborgd. De burgemeester acht het daarom niet verantwoord om voor deze jaarwisseling gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid.

2. Onvoldoende kennis, expertise en uitvoeringscapaciteit

Het beoordelen en verlenen van ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling is een nieuwe taak voor gemeenten. De burgemeester dient voorafgaand aan het verlenen van een ontheffing te beoordelen of wordt voldaan aan de eisen uit de Wet milieubeheer, het Vuurwerkbesluit en de eventueel door de gemeente gestelde aanvullende voorwaarden. Deze beoordeling vraagt onder andere specialistische kennis op het gebied van vuurwerkveiligheid en risicobeheersing. Op dit moment is deze kennis binnen de gemeentelijke organisatie slechts beperkt beschikbaar. Daarnaast is de gemeente voor een zorgvuldige beoordeling mede afhankelijk van adviezen van externe partners. De brandweer heeft aangegeven dat advisering over aanvragen capaciteit vraagt en dat een onbeperkt aantal aanvragen niet uitvoerbaar is. De Omgevingsdienst heeft aangegeven geen capaciteit beschikbaar te hebben voor het beoordelen van aanvragen van verenigingen en stichtingen. Ook vanuit vergunningverlening is aangegeven dat de benodigde specialistische kennis op dit moment nog onvoldoende aanwezig is en dat eerst moet worden geïnvesteerd in kennisopbouw en opleiding. De burgemeester acht het daarom niet verantwoord om gedurende de eerste jaarwisseling onder de nieuwe regels een ontheffingenstelsel in te voeren, terwijl de daarvoor benodigde kennis, expertise en uitvoeringsorganisatie nog niet voldoende zijn ontwikkeld. Het komende jaar zal worden benut om deze kennis verder op te bouwen, ervaringen op te doen en te onderzoeken onder welke voorwaarden een eventueel toekomstig ontheffingenstelsel wel zorgvuldig en verantwoord kan worden ingericht.

3. Aansprakelijkheid en verzekerbaarheid

Het afsteken van vuurwerk brengt risico's met zich mee op het gebied van letsel, schade aan eigendommen en verstoringen van de openbare orde. Wanneer schade ontstaat als gevolg van vuurwerk dat op basis van een ontheffing wordt afgestoken, kan de houder van de ontheffing daarvoor aansprakelijk worden gesteld. De vraag in 5

hoeverre verenigingen en stichtingen in staat zijn dergelijke risico's adequaat te verzekeren, is op dit moment nog onvoldoende duidelijk. Op dit moment is onduidelijk in welke mate passende en betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen voor ontheffinghouders beschikbaar zullen zijn. De burgemeester acht het onwenselijk om gedurende de eerste jaarwisseling onder de nieuwe regels gebruik te maken van een ontheffingenstelsel terwijl nog onvoldoende ervaring bestaat met de uitvoering daarvan, specialistische kennis beperkt beschikbaar is en toezicht tijdens de daadwerkelijke ontbranding slechts beperkt mogelijk is. Onder die omstandigheden kunnen aansprakelijkheidsrisico's voor zowel ontheffinghouders als de gemeente onvoldoende worden overzien. Mede gelet op deze onzekerheden vormt het aansprakelijkheidsvraagstuk een aanvullende overweging om voor de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen te verlenen voor het afsteken van vuurwerk van categorie F2.

4. Beschikbare alternatieven voor georganiseerde vuurwerkactiviteiten

Het besluit om geen ontheffingen te verlenen betekent niet dat binnen de gemeente Hilversum geen ruimte bestaat voor georganiseerde vuurwerkactiviteiten tijdens de jaarwisseling. Verenigingen, stichtingen en andere georganiseerde groepen bewoners kunnen ervoor kiezen een evenement te organiseren waarbij gebruik wordt gemaakt van een professionele vuurwerkshow die wordt uitgevoerd door een gecertificeerd vuurwerkbedrijf. Bij professionele vuurwerkshows wordt het vuurwerk afgestoken door personen met gespecialiseerde kennis en gelden andere veiligheids- en vergunningseisen. De beoordeling van het vuurwerkdeel vindt plaats binnen de daarvoor geldende procedures en met betrokkenheid van de Omgevingsdienst. De gemeente beoordeelt daarbij eventuele aspecten die samenhangen met de evenementenvergunning.

5. Regionale afstemming en eenduidigheid

Bij de voorbereiding op de invoering van de Wet veilige jaarwisseling heeft intensieve afstemming plaatsgevonden binnen de regio Gooi en Vechtstreek, waaronder met de gemeenten, de politie en het Openbaar Ministerie. Uit deze afstemming is naar voren gekomen dat een zoveel mogelijk eenduidige lijn binnen de regio wenselijk is. Een uniforme aanpak draagt bij aan duidelijke communicatie richting inwoners, voorkomt verschillen tussen gemeenten en ondersteunt een consistente uitvoering en 6 handhaving van het vuurwerkverbod. Daarnaast hebben meerdere gemeenten binnen de regio aangegeven voor de jaarwisseling 2026-2027 terughoudend te willen omgaan met de nieuwe ontheffingsbevoegdheid. Daarbij spelen vergelijkbare overwegingen een rol, zoals de beperkte voorbereidingstijd, de uitvoerbaarheid van het beoordelingsproces, de beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving en het ontbreken van ervaring met het nieuwe stelsel. Hoewel iedere burgemeester zelfstandig bevoegd is om te besluiten over het al dan niet verlenen van ontheffingen, acht de burgemeester van Hilversum het van belang om, waar mogelijk, aan te sluiten bij een regionaal afgestemde aanpak.

In werking treden beleidsregel

Deze beleidsregel treedt na bekendmaking in het gemeenteblad direct in werking. Deze beleidsregel geldt uitsluitend voor de jaarwisseling 2026-2027.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van Hilversum, d.d. 2 november 2026.

dr. ir. G.M. van den Top