Gemeente Schouwen-Duiveland

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Schouwen-Duiveland

Nr. 537384

18 november 2026

Beleidsregels Wet veilige jaarwisseling gemeente Schouwen-Duiveland

De burgemeester van de gemeente Schouwen-Duiveland

overwegende dat:

- met de Wet veilige jaarwisseling in de Wet milieubeheer een algeheel vuurwerkverbod is opgenomen;
- het bezit en gebruik van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 voor anderen dan personen met gespecialiseerde kennis verboden is, evenals de verkoop daarvan;
- de burgemeester in bepaalde gevallen ontheffing kan verlenen van dit verbod;
- de regels voor het verlenen van een ontheffing zijn opgenomen in het Vuurwerkbesluit;
- de burgemeester beleidsvrijheid heeft bij het al dan niet verlenen van ontheffingen;
- de burgemeester in overleg met de lokale driehoek kan besluiten om geen ontheffingen te verlenen;
- een besluit om geen ontheffingen te verlenen kan worden neergelegd in een beleidsregel;

gelet op artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer en de artikelen 2.3.2 e.v. van het Vuurwerkbesluit;

besluit vast te stellen de:

Beleidsregels Wet veilige jaarwisseling Schouwen-Duiveland

1. Inleiding

In 2025 hebben de Eerste en de Tweede Kamer ingestemd met de Wet veilige jaarwisseling. Met deze wet wordt in de Wet milieubeheer een algeheel vuurwerkverbod opgenomen. Gelijktijdig is bepaald dat de burgemeester ontheffing kan verlenen van dit verbod en dat de voorwaarden waaronder een aanvraag tot ontheffing kan worden verleend, geregeld worden in een algemene maatregel van bestuur (Amvb).

De Amvb waarin de voorwaarden en voorschriften voor een ontheffing zijn geregeld, is het Besluit veilige jaarwisseling. Met deze Amvb wordt het Vuurwerkbesluit uitgebreid met regels voor het verlenen van ontheffingen. Uit de Nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling blijkt dat de burgemeester beleidsvrijheid heeft bij het al dan niet verlenen van ontheffingen: “Hij kan daartoe zelf beleid opstellen in een beleidsregel. De burgemeester kan beslissen in overleg met de lokale driehoek om geen, of een maximumaantal, ontheffingen te verlenen in zijn gemeente.”

Bij Koninklijk Besluit van 1 juli 2026 is bepaald dat de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling in werking zullen treden op 1 augustus 2026. Met deze beleidsregel wordt in een vroeg stadium duidelijkheid verschaft over het al dan niet verlenen van ontheffingen.

2. Geen ontheffingen in de gemeente Schouwen-Duiveland

De burgemeester van Schouwen-Duiveland verleent voorafgaand aan de jaarwisseling van 2026-2027 geen ontheffing als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer.

Dit betekent dat in Schouwen-Duiveland geen ontheffing zal worden verleend voor het tot ontbranding brengen van F2-vuurwerk tussen 31 december 2026 18.00 uur en 1 januari 2027 02.00 uur. Eventuele ontheffingsaanvragen die toch bij de gemeente Schouwen-Duiveland worden ingediend, zullen worden afgewezen onder verwijzing naar deze beleidsregel.

Uit de afstemming met de lokale driehoek blijkt dat het Openbaar Ministerie en de politie zich kunnen vinden in een besluit om voor de jaarwisseling geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen. Ook de brandweer onderschrijft het nut van de beperking om vuurwerk af te steken en de voordelen die dat voor de veiligheid van de hulpverleners kan hebben.

3. Overwegingen om geen ontheffingen te verlenen

Aan het besluit om tijdens de jaarwisseling geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen, liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

a. Onvoldoende toezicht mogelijk

Op grond van het Besluit veilige jaarwisseling dienen veel voorschriften aan een ontheffing te worden verbonden. Het gaat om veiligheidseisen aan het afsteekterrein en de veiligheidszone en om de eisen waar de ontbranders en de supervisors aan dienen te voldoen. Ook moeten er aan de ontheffing voorschriften ten aanzien van het bezit en de wijze en het moment van het tot ontbranding brengen van vuurwerk worden verbonden.

Een deel van het toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften kan voorafgaand aan het ontbrandingsmoment plaatsvinden, zoals controle op de inrichting van het afsteekterrein. Op het moment van het ontbranden van het vuurwerk kan echter niet in voldoende toezicht worden voorzien.

Vanwege de veiligheidsrisico's tijdens de jaarwisseling werken de toezichthouders en bijzondere opsporingsambtenaren van de gemeente op 31 december 2026 tot 22.00 uur. Hun taak is om toe te zien op de naleving van wetten en regels ten behoeve van de leefbaarheid. Zodra de openbare orde of de veiligheid in het geding komt, treden zij terug en neemt de politie het van hen over.

Tijdens de jaarwisseling richt het politieoptreden zich voornamelijk op excessen of ernstige ordeverstoringen. De politie heeft daar tijdens de jaarwisseling de handen vol aan het handhaven van de openbare orde en heeft daarom laten weten dat zij alleen zal optreden tegen overtreding van de ontheffingsvoorschriften, als de openbare orde wordt geschonden. Kortom, op het meest voor de hand liggende moment van ontbranding, namelijk tussen 18.00 uur en 02.00 uur, is niet voorzien in toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften.

Gelet op de veiligheidsrisico's als de ontheffingsvoorschriften niet worden nageleefd en het ontbreken van toezicht daarop, is het verlenen van ontheffingen in deze situatie onverantwoord.

b. Handhaving op illegaal vuurwerk mogelijk maken
Ondanks het algehele vuurwerkverbod (met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk), zal er naar verwachting voor en tijdens de jaarwisseling van 2026-2027 nog veel vuurwerk in omloop zijn. Dat kan F2-vuurwerk zijn dat nog over is van voorgaande jaren. Het kan ook F3 en F4 vuurwerk zijn, dat net als andere jaren in het buitenland is gekocht. In België, Duitsland en Polen gelden hiervoor andere regels en is dit type vuurwerk nog verkrijgbaar.

Als ontheffingen worden verleend voor het afsteken van F2-vuurwerk, kan dit in combinatie met het afsteken van illegaal vuurwerk leiden tot een onduidelijke en moeilijk handhaafbare situatie. De handhaving van de openbare orde tijdens de jaarwisseling legt al een groot beslag op de politiecapaciteit. Als daarnaast onderscheid moet worden gemaakt tussen vuurwerk waarvoor een ontheffing is verleend en illegaal vuurwerk, wordt de handhaving verder gecompliceerd. In de praktijk is het voor de politie dan niet goed mogelijk om dit onderscheid betrouwbaar vast te stellen, zeker in de onoverzichtelijke en risicovolle nachtelijke uren rond de jaarwisseling.

c. Aansprakelijkheid
Het ontbranden van vuurwerk kan leiden tot schade en letsel. Iemand die schade leidt als gevolg van met een ontheffing afgestoken vuurwerk, kan een vereniging of stichting die de ontheffing heeft gekregen aansprakelijk stellen. Het is onduidelijk of er voor de jaarwisseling 2026-2027 al adequate en betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen voor ontheffinghouders beschikbaar zijn. Ook kan het voor een slachtoffer moeilijk zijn om te bewijzen door welk vuurwerk hij of zij schade heeft geleden en door wie dit werd afgestoken. Naar verwachting zal er namelijk tijdens de jaarwisseling 2026-2027 nog veel illegaal vuurwerk in omloop zijn. Zoals hierboven al is aangegeven kan het gelijktijdig afsteken van illegaal vuurwerk en vuurwerk met ontheffing een diffuse situatie opleveren, waarbij het lastig is om te bepalen door welk vuurwerk de schade is veroorzaakt.
In uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij onzorgvuldig handelen, kan de gemeente aansprakelijk gesteld worden. Het is niet duidelijk of hiervan sprake is als een ontheffing wordt verleend, terwijl vooraf duidelijk is dat er geen gemeentelijk toezicht zal zijn tijdens het ontbranden van het vuurwerk. Mede daarom zal de burgemeester van Schouwen-Duiveland geen vuurwerkontheffingen verlenen.

d. Lokale omstandigheden
De afgelopen jaren is de gemeente Schouwen-Duiveland in aanloop naar de jaarwisseling veel illegaal en zwaar knalvuurwerk afgestoken. Uit de evaluatie van de afgelopen jaarwisselingen komt het beeld naar voren dat de jaarwisseling in de meeste dorpen en wijken zonder al te veel verstoringen van de openbare orde is verlopen. Tegelijkertijd zijn er ook momenten geweest waarop in de aanloop naar de jaarwisseling de openbare orde wel is verstoord.

De schade als gevolg van het afsteken van vuurwerk heeft de gemeente in het afgelopen jaar €16.808 gekost. Daarnaast lijden ook particulieren en bedrijven (letsel)schade als gevolg van het afsteken van illegaal vuurwerk. Zo zijn afgelopen jaarwisselingen vernielingen gepleegd aan straatmeubilair zoals prullenbakken, bankjes, speeltoestellen en andere voorzieningen in de openbare ruimte.. De verwachting

is dat het schadebedrag de komende jaren zal dalen nu er een algeheel vuurwerkverbod geldt en er geen ontheffingen worden verleend.

e. Alternatieven voor afsteken van vuurwerk
De gemeente Schouwen-Duiveland biedt ruimte aan alternatieven voor het afsteken van vuurwerk, zoals het gebruik van vuurkorven onder de voorwaarden van de APV, carbid schieten binnen de daarvoor geldende regels en andere kleinschalige lokale initiatieven, bijvoorbeeld een klein evenement voor een straat of buurt. Deze alternatieven kunnen bijdragen aan ontmoeting en saamhorigheid rond de jaarwisseling, zonder de veiligheidsrisico's die het afsteken van vuurwerk met zich brengt.

f. Regionale afstemming
Tussen de Zeeuwse gemeenten (met uitzondering van de gemeente Veere) is afgesproken om ten aanzien van vuurwerkontheffingen eenzelfde lijn te volgen en te kiezen voor nulbeleid. Daarmee ontstaat duidelijkheid richting inwoners en organisaties en wordt voorkomen dat aanvragen zich verplaatsen naar buurgemeenten.

g. Onvoldoende capaciteit en kennis om aanvragen tijdig te beoordelen
Het beoordelen en verlenen van ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk is een nieuwe taak, waar de gemeentelijke organisatie nog niet op is ingericht. Het Besluit veilige jaarwisseling is in werking getreden op 1 augustus 2026. Sinds 1 augustus 2026 is het mogelijk om een aanvraag voor een ontheffing in te dienen.

Om aanvragen voor ontheffingen in behandeling te kunnen nemen en te kunnen beoordelen, moet de gemeente een aanvraagprocedure en proces inrichten. Daarvoor is voldoende menskracht nodig, met de juiste kennis en ervaring. Ook zal een deel van de beoordeling door ketenpartners van de gemeente moeten worden gedaan, zoals de politie, de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland en mogelijk de Veiligheidsregio. Het is de vraag of zij voldoende capaciteit en kennis hebben om de gemeente hierover te adviseren, zodat tijdig een zorgvuldig proces kan worden doorlopen om ontheffingen te verlenen.

Ook voor aanvragers is dit nieuw. Het kost tijd en geld om een vereniging of stichting op te richten, supervisors en ontbranders te vinden, een geschikt afsteekterrein aan te wijzen, een veiligheidsplan op te stellen en aan alle andere wettelijke eisen voor een ontheffing te voldoen. Het ligt daarom niet voor de hand dat vanaf 1 augustus 2026 direct complete en ontvankelijke aanvragen zullen worden ingediend. Waarschijnlijk zullen aanvragen pas later in het najaar worden ingediend en zullen deze niet in één keer compleet zijn.

Gelet op het bovenstaande is het niet mogelijk om voor de jaarwisseling 2026-2027 binnen een werkbare termijn ontheffingen te beoordelen en te verlenen. Door tijdig aan te geven dat voor deze jaarwisseling in de gemeente Schouwen-Duiveland geen ontheffingen worden verleend, wordt bovendien voorkomen dat verenigingen of stichtingen onnodig kosten maken voor stukken die bij de aanvraag moeten worden ingediend.

4. Inwerkingtreding en citeertitel
Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking in het elektronische gemeenteblad.

Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregel wet veilige jaarwisseling gemeente Schouwen-Duiveland

Aldus vastgesteld op 01-11-2026
J.Chr. van der Hoek MBA
De burgemeester van Schouwen-Duiveland