Gemeente Leusden

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Leusden

Nr. 537347

18 november 2026

Speelautomatenhalverordening Leusden 2026

De raad van de gemeente Leusden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28-9-2026;

Gelet op artikel 149 Gemeentewet en artikel 30c van de Wet op de kansspelen;

Besluit vast te stellen:

Speelautomatenhalverordening Leusden 2026;

Artikel 1. Begripsbepalingen

Deze verordening verstaat onder:

- de wet: de Wet op de Kansspelen
- speelautomatenhal: een inrichting, bestemd om het publiek gelegenheid te geven spelen op speelautomaten als bedoeld in artikel 30c, eerste lid onder b van de Wet;
- de exploitant: de natuurlijke of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de speelautomatenhal wordt geëxploiteerd;
- de leidinggevende:
  a. De natuurlijke pers(o)on(en) of, indien de vergunninghouder een rechtspersoon is, de bestuurders of de gevolmachtigden van de rechtspersoon;
  b. De natuurlijke pers(o)on(en) die algemene leiding geven aan een onderneming waarin de exploitatievergunning in een of meer inrichtingen wordt geëxploiteerd;
  c. De natuurlijke pers(o)on(en) die onmiddellijk leiding geven aan de bedrijfsvoering in de inrichting.

Artikel 2. Verbodsbepaling

1. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een speelautomatenhal te vestigen of te exploiteren.

Artikel 3. Speelautomatenhal

1. De burgemeester kan voor maximaal één speelautomatenhal een vergunning verlenen voor in het gebied zoals aangegeven op de bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte kaart.
2. De burgemeester verleent een vergunning voor een periode van maximaal tien jaar.
3. In de vergunning wordt het aantal automaten dat geplaatst mag worden geregeld. Dit zijn maximaal 200 automaten.
4. De vergunning is locatie- en (rechts-)persoonsgebonden en niet overdraagbaar.
5. In de vergunning wordt tenminste vermeld:
   a. Het adres en de kadastrale gegevens van het perceel waarvoor de exploitatievergunning is verleend;
   b. De (statutaire) gegevens van de exploitant;
   c. Indien exploitant een rechtspersoon betreft, de bestuurders van de exploitant; en
   d. De gegevens van de leidinggevende(n).

Artikel 4. Vergunningsaanvraag

1. Als de vergunning beschikbaar komt, kondigt de burgemeester door middel van een openbare bekendmaking de mogelijkheid aan tot het indienen van een aanvraag voor een vergunning.
2. De openbare bekendmaking vind minimaal acht weken voor aanvang van het aanvraagtijdvak plaats via het Gemeenteblad en de gemeentelijke website.
3. Gegadigden voor een vergunning worden gedurende een periode van zes weken na publicatie in de gelegenheid gesteld om een vergunningsaanvraag in te dienen.
4. De aanvraag is persoonsgebonden: de indiener van het formulier moet dezelfde persoon zijn als de degene die na het verkrijgen van de exploitatievergunning als zodanig de speelautomatenhal gaat exploiteren en dus als exploitant op de exploitatievergunning vermeld wordt.
5. Bij de aanvraag voor de vergunning dienen in ieder geval de volgende gegevens te worden ingediend:

a. een fotokopie van een geldig legitimatiebewijs van de exploitant, dan wel, indien de exploitant een rechtspersoon is, van degene(n) die de onderneming krachtens de bij te voegen statuten vertegenwoordigt (vertegenwoordigen); de bedrijfsleider(s); de beheerder(s);
b. bescheiden waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de krachtens artikel 30d, vierde lid sub a van de wet gestelde eisen;
c. een bewijsstuk waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de krachtens artikel 30d, vierde lid sub b van de wet gestelde eis;
d. een vragenlijst van de in de vergunning te vermelden leidinggevende(n);
e. een volledig ingevulde BIBOB vragenlijst en bijhorende bescheiden;
f. een verklaring waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
g. een nauwkeurige beschrijving van de inrichting, waarbij in ieder geval is opgenomen de oppervlakte evenals op welke plaatsen, in welke aantallen en welke soort speelautomaten (waaronder aantal spelersplaatsen) worden opgesteld en op welke plaats(en) het gebouw wordt betreden;
h. een overzicht van de aard en locatie van de overige recreatieve functies binnen het complex, of in het geval van vestiging in een zelfstandig gebouw een overzicht van de gevestigde recreatieve functies die de speelautomatenhal met hun functie kunnen aanvullen en ondersteunen;
i. een bewijs dat in de speelautomatenhal sprake is van een toegangscontrole, waarbij de leeftijd op deugdelijke wijze wordt gecontroleerd;
j. een afschrift van het verslavingspreventiebeleid zoals bedoeld in artikel 7 van het Besluit werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen;
k. een 'Plan van aanpak openbare orde en veiligheid', waarin de aanvrager aangeeft wat de mogelijke impact is op de omgeving als gevolg van de vestiging van een speelautomatenhal op de beoogde locatie en welke maatregelen aanvrager treft om de eventuele impact te verkleinen;

6. De burgemeester kan nadere regels stellen ten aanzien van de aanvraag, het indienen daarvan, de gegevens die daarbij overgelegd dienen te worden, de wijze van behandeling van de aanvraag, de toetsing daarvan aan de bepalingen van de verordening en de verdelingsprocedure bij meerdere aanvragen.

Artikel 5. Beslistermijn

1. Als de vergunningsaanvraag met bijbehorende bescheiden is ingediend beslist de burgemeester binnen dertien weken, gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van een aanvraag is verstreken.
2. De beslissing genoemd in lid 1, kan eenmaal voor ten hoogste dertien weken worden verdaagd. Indien dit het geval is doet de burgemeester voor het verlopen van de onder lid 1 genoemde termijn een schriftelijke mededeling aan de aanvrager.
3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Artikel 6. Vergunningvoorschriften

1. De burgemeester verbindt aan de vergunning voorschriften en beperkingen, die zo nodig kunnen worden gewijzigd, aangevuld of ingetrokken.
2. De vergunning is persoonsgebonden en niet overdraagbaar.
3. De vergunning kan uitsluitend ten name van de ondernemer worden gesteld.
4. In de vergunning wordt de naam van de leidinggevende vermeld.
5. Het is verboden een speelautomatenhal voor het publiek geopend te hebben zonder dat tenminste één van de op de vergunning vermelde leidinggevenden, in de speelautomatenhal aanwezig is.
6. Aan de vergunning wordt in ieder geval het voorschrift verbonden dat:
   a. alleen speelautomaten mogen worden opgesteld, welke in eigendom toebehoren aan (rechts)personen die in het bezit zijn van de in artikel 30h, eerste lid van de wet bedoelde vergunning;
   b. het de vergunninghouder verboden is personen toegang te verlenen tot de speelautomatenhal die de leeftijd van eenentwintig jaar nog niet hebben bereikt;
   c. de vergunninghouder een convenant gericht op de bestrijding van gokverslaving dient te ondertekenen met de gemeente en een door de gemeente aangewezen zorgverlener, voordat de speelautomatenhal in gebruik mag worden genomen;
   d. de vergunninghouder binnen een termijn van maximaal 1 jaar, na ingebruikname van de speelautomatenhal, het Dekra-certificaat of een vergelijkbaar certificaat inzake amusementscentra verkrijgt.

7. De in het eerste lid bedoelde voorschriften en beperkingen kunnen in elk geval betrekking hebben op:

a. de openings- en sluitingstijden van de hal;
b. het door de vergunninghouder uit te oefenen leiding en toezicht;
c. het toegangsregime en de toegangsregistratie, waaronder in ieder geval de minimale leeftijd voor bezoekers van de speelautomatenhal;
d. het voorkomen en tegengaan van gokverslaving;
e. bescherming van het belang van de openbare orde, het woon- en leefklimaat;
f. Werving en reclame.

Artikel 7. Weigeringsgronden

1. De vergunning wordt geweigerd, indien:
   a. reeds het maximale aantal in artikel 3, lid 1, genoemde vergunningen is verleend;
   b. de speelautomatenhal, waarop de aanvraag om een vergunning betrekking heeft, zal worden gevestigd buiten het op de bij deze verordening behorende kaart aangewezen gebied;
   c. de exploitant of leidinggevende(n) niet voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 4 van het Speelautomatenbesluit 2000;
   d. de exploitant of leidinggevende(n) de leeftijd van 25 jaar nog niet heeft (hebben) bereikt;
   e. uit het Bibob-onderzoek blijkt dat er ernstig gevaar bestaat dat de vergunning wordt gebruikt voor het witwassen van crimineel verkregen vermogen dan wel het plegen van strafbare feiten, dit Bibob-onderzoek wordt in alle gevallen toegepast;
   f. bij het indienen van de aanvraag één of meer van de in artikel 4 lid 3 bedoelde gegevens niet voldoen aan de eisen die daaraan gesteld worden krachtens de door de burgemeester ingevolge artikel 4 lid 4 vastgestelde nadere regels;
   g. door de aanwezigheid van de speelautomatenhal naar het oordeel van de burgemeester de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving of het karakter van de omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
   h. de gegronde vrees bestaat dat verlening van de vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu;
   i. de aanvrager niet beschikt over een onherroepelijke omgevingsvergunning;
   j. de exploitatie van de speelautomatenhal in strijd is met het omgevingsplan;
   k. de speelautomatenhal niet uitsluitend rechtstreeks vanaf een openbare plaats voor het publiek toegankelijk is.

Artikel 8. Intrekkingsgronden

1. De burgemeester kan de vergunning intrekken indien:
   a. de exploitatie van de speelautomatenhal voor een periode van langer dan zes maanden wordt onderbroken;
   b. blijkt dat de vergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
   c. gehandeld wordt in strijd met deze verordening of aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
   d. in de inrichting strafbare feiten hebben plaatsgevonden dan wel de vergunninghouder dan wel de leidinggevende(n) in enige opzicht van slecht levensgedrag zijn bevonden;
   e. het in artikel 6, lid 6 onder d genoemde certificaat niet door de leidinggevende is verkregen of na verkrijging dit certificaat gedurende een periode van minimaal 3 maanden is verlopen of ingetrokken, dan wel niet getoond kan worden;
   f. de omstandigheden of inzichten op grond waarvan de vergunning is afgegeven zodanig zijn gewijzigd dat een situatie is ontstaan als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder h, i of j;
   g. indien voor de exploitatie van de speelautomatenhal tevens een andere vergunning, melding of ontheffing is vereist en deze vergunning niet is verleend, geaccepteerd, is ingetrokken of geweigerd;
   h. de ingebruikname van de speelautomatenhal niet binnen een periode van één jaar na vergunningverlening is gestart.

Artikel 9. Wijzigingen in leidinggevende

1. De exploitant meldt wijzigingen in de bedrijfsvoering of in de inrichting binnen één maand aan de burgemeester.
2. De melding geldt als aanvraag tot wijziging van de vergunning.
3. Bij het melden van een nieuwe leidinggevende wordt getoetst aan artikel 7, lid c en d.
4. Het leidinggeven kan worden uitgeoefend door een nieuwe leidinggevende zodra de exploitant een aanvraag als bedoeld in het tweede lid heeft ingediend, totdat over de aanvraag is besloten.

Artikel 10. Wijzigingen in exploitatie

1. De exploitatievergunning vervalt van rechtswege indien de exploitant de exploitatie beëindigt.

2. Indien de exploitant komt te overlijden en voortzetting van de huidige exploitatie wordt beoogd door dien algemene rechtsopvolger(s), moeten deze binnen twaalf weken na overlijden van de vergunninghouder een verzoek tot wijziging van de vergunning bij de burgemeester indienen.
   a. Een verzoek tot wijziging van de vergunning wordt getoetst aan de voorwaarden van deze verordening.
   b. Bij een verzoek tot wijziging van de vergunning zijn artikel 4 lid 1, 2 en 3 niet van toepassing.
   c. De nieuwe vergunning kan maximaal voor de resterende looptijd van de vorige vergunning worden verleend.

3. Indien de exploitant een rechtspersoon is, dient het voorgenomen aantreden van een nieuwe aandeelhouder of bestuurder bij de burgemeester gemeld te worden zodat toepassing kan worden gegeven aan artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob).
4. Zolang op een tijdig ingediende aanvraag voor een overname niet is beslist, is voortzetting van de exploitatie toegestaan, met inachtneming van de voorschriften en beperkingen, verbonden aan de tot dan toe geldige vergunning.
5. De vergunning vervalt indien de beslissing op een aanvraag voor een nieuwe vergunning voor het vestigen of exploiteren van een speelautomatenhal in hetzelfde pand onherroepelijk is geworden dan welindien geen aanvraag is ingediend binnen twaalf weken overeenkomstig artikel 10 lid 2.

Artikel 11. Strafbepaling
Overtreding van artikel 2 of artikel 6 van deze verordening en van de krachtens dat artikel gegeven voorschriften, wordt gestraft met een geldboete van de tweede categorie op grond van artikel 35c Wet op de kansspelen.

Artikel 12. Intrekking en overgangsrecht
1. De Speelautomatenhalverordening Leusden 2015 wordt ingetrokken.
2. De vergunning verleend op grond van de verordening genoemd in het eerste lid, blijft van kracht totdat blijft van kracht totdat de looptijd van de vergunning overeenkomstig die verordening is verstreken.

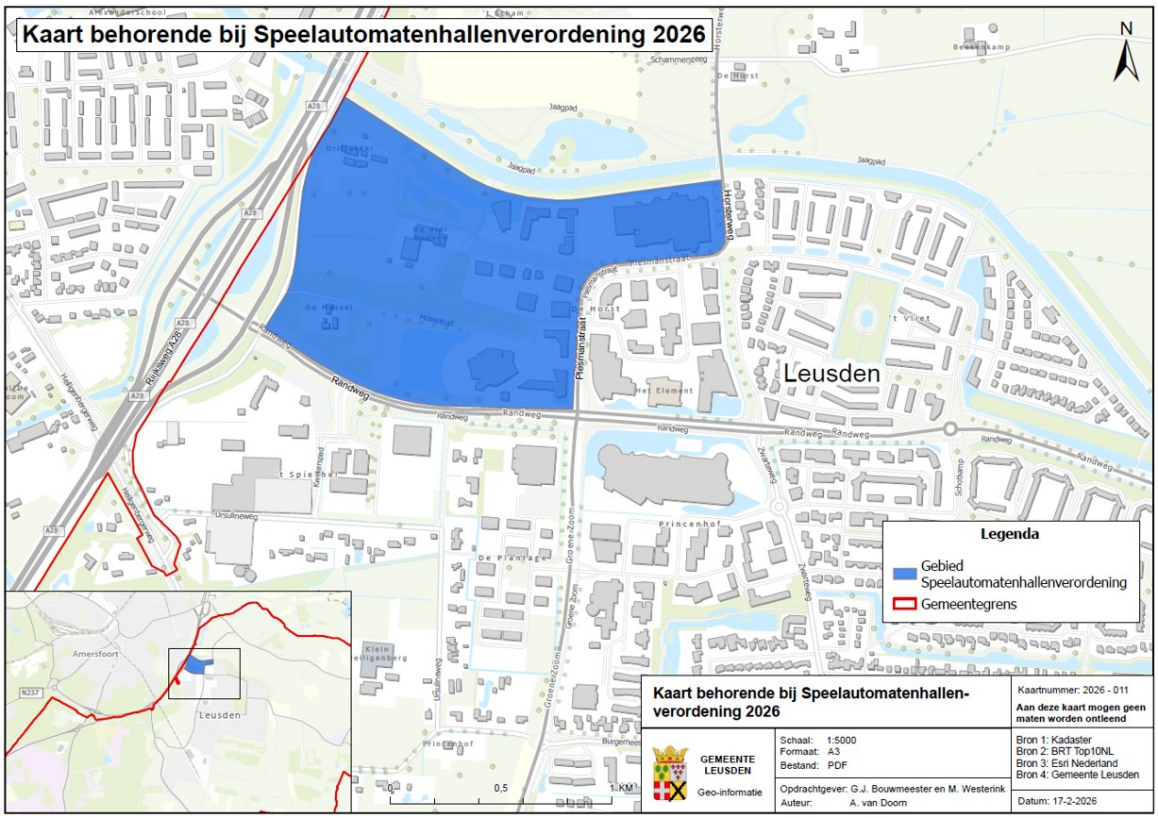
Artikel 13. Inwerkingtreding
1. Deze verordening treedt in werking op de dag na die van haar bekendmaking

Artikel 14. Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Speelautomatenhalverordening Leusden 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 5 november 2026.

G.J. Bouwmeester
Burgemeester

Kaart behorende bij de Speelautomatenhalverordening 2026



Artikelsgewijze Toelichting Speelautomatenhalverordening Leusden 2026

Algemeen
Op grond van artikel 30c, eerste lid, onder b van de Wet op de Kansspelen is het alleen toegelaten een speelautomatenhal te exploiteren, als bij een gemeentelijke verordening is bepaald dat het houden van een speelautomatenhal krachtens een vergunning van de burgemeester is toegestaan.

Artikelgewijs
Artikel 1. Begripsbepalingen
In dit artikel wordt een aantal begrippen gedefinieerd, waarbij aansluiting wordt gezocht bij de omschrijvingen die worden gehanteerd in de Wet op de Kanspelen en het Speelautomatenbesluit 2000.

Artikel 2. Verbodsbepaling
Het voorkomen en tegengaan van problematisch speelgedrag, gokverslaving en illegaliteit vormen de pijlers van de Wet op de kansspelen. De in dit artikel gegeven verbodsbepalingen moeten in die context worden gezien. Het verbod zonder vergunning van de burgemeester een speelautomatenhal te exploiteren vloeit reeds uit de wet voort. Tenminste de vergunninghouder, de beheerder of de bedrijfsleider dient aanwezig te zijn als de speelautomatenhal voor het publiek geopend is.

Artikel 3. Speelautomatenhal
Op grond van artikel 30c Wet op de kansspelen is voor het exploiteren van een speelautomatenhal een vergunning van de burgemeester vereist. De burgemeester kan een dergelijke vergunning echter alleen verlenen, indien de raad hem daartoe in een verordening de bevoegdheid heeft verleend. Deze verordenende bevoegdheid van de raad omvat ook de bevoegdheid om een maximum te verbinden aan het aantal speelautomaten waarvoor vergunning kan worden verleend (te regelen in de beleidsregels) en een gebied aan te wijzen waarbinnen speelautomatenhallen gevestigd mogen worden. In de gemeente Leusden geldt dat er maximaal 200 automaten mogen komen te staan.

De vergunning voor een speelautomatenhal wordt afgegeven voor een periode van maximaal tien jaar. Uit jurisprudentie over schaarse vergunningen blijkt dat deze vergunning niet voor onbepaalde tijd verleend mag worden. Als een vergunninghouder zich aan de vergunningsvoorwaarden houdt en er

geen sprake is van ingrijpende beleidswijzigingen, dan zal deze tien jaar worden volgemaakt. De periode van tien jaar is door de gemeente vastgesteld zodat er aan de exploitant de tijd kan worden gegeven om de investeringen terug te verdienen. Vaak wordt de terugverdientijd beïnvloed door factoren, zowel op economisch, sociaal en maatschappelijk gebied als op het gebied van wet- en regelgeving, waar de exploitant geen invloed op heeft.

De vergunning voor een speelautomatenhal is locatie- en (rechts-)persoonsgebonden is. Dit betekent dat de vergunning niet overgedragen kan worden en een eventuele rechtsopvolger een nieuwe vergunning moet aanvragen.

Tenslotte benoemt lid vijf de onderwerpen die tenminste in de vergunning moeten staan.

Artikel 4. Vergunningsaanvraag
In dit artikel wordt een aantal eisen aan de vergunningaanvraag gesteld. Deze eisen zijn er op gericht om zeker te stellen dat de aanvraag beoordeeld kan worden. Omdat er sprake is van een schaarse vergunning dient er een openbare bekendmaking plaats te vinden. Toewijzing van de vergunning dient op transparante en vooraf bekend gemaakte wijze te geschieden zodat potentiële exploitanten gelijke kansen krijgen. Dit artikel benoemt de bekendmakingsprocedure en dat een vergunning persoonsgebonden is.

Vervolgens stelt dit artikel welke gegevens overlegd dienen te worden en dat er nadere regels opgesteld kunnen worden ten aanzien van de aanvraag, het indienen daarvan, de gegevens die daarbij overlegd dienen te worden, de wijze van behandeling van de aanvraag en de toetsing daarvan aan de bepalingen van de verordening.

Artikel 5. Beslistermijn
De complexiteit van deze vergunning wordt hoog geacht waardoor een beslistermijn van acht weken niet wenselijk is. Daarom is gekozen voor een beslistermijn van dertien weken met de mogelijkheid deze te verlengen met dertien weken. Dit is met name bedoeld voor situaties waarbij een keuze dient te worden gemaakt uit meerdere aanvragen.

In het derde lid is benoemd dat de beslistermijn geen fatale termijn is, dat wil zeggen dat overschrijding van die termijn niet automatisch tot verlening van de vergunning leidt. Dit is wenselijk aangezien de inhoudelijke toets van de aanvraag noodzakelijk is voor het beoordelen van dwingende redenen van algemeen belang zoals de openbare orde en de volksgezondheid. De vergunning is immers bedoeld om de openbare orde te beschermen en gokverslaving te bestrijden en uiteindelijk te voorkomen.

Artikel 6. Vergunningsvoorschriften
De onderwerpen die in ieder geval in de voorschriften geregeld moeten worden, zijn in dit artikel aangegeven.

Artikel 7. Weigeringsgronden
De gronden waarop een vergunning kan worden geweigerd, zijn in dit artikel opgesomd.

Artikel 8. Intrekkingsgronden
De burgemeester wordt in het eerste lid de bevoegdheid gegeven voorschriften en beperkingen aan de vergunning te verbinden. Deze voorschriften en beperkingen kunnen vervolgens worden gewijzigd, aangevuld of ingetrokken. De gronden waarop een vergunning kan worden ingetrokken zijn in dit artikel aangeduid.

Op grond van artikel 3 van de Wet BIBOB kan het bestuursorgaan een gegeven beschikking intrekken indien een ernstig gevaar bestaat dat die beschikking wordt gebruikt voor het witwassen van crimineel verkregen vermogen dan wel het plegen van strafbare feiten.

Artikel 9. Wijzigingen in leidinggevende
De procedure van het wijzigen van leidinggevende(n) is aangegeven in dit artikel. Leidinggevende(n) moeten namelijk worden genoemd in de vergunning, zoals in artikel 3 lid 6 van deze verordening is vermeld.

Artikel 10. Wijzigingen in exploitatie
De procedure bij wijzigingen in de exploitatie, het bestuur of de aandeelhouders, wordt in dit artikel beschreven.

Artikel 11. Strafbepaling
De strafbepaling is in dit artikel aangegeven.

Artikel 12 Intrekking en overgangsrecht
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 13. Overige bepalingen
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 14. Citeertitel
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.