GEMEENTE Best
GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Best

Nr. 535770
18 november
2026

Beleidsregel nulbeleid vuurwerkontheffingen jaarwisseling 2026/2027 gemeente Best

De burgemeester van de gemeente Best

overwegende dat,

- deze ontheffingsbevoegdheid een discretionaire bevoegdheid is, zodat de burgemeester zelf kan bepalen of en in welke mate hij daarvan gebruik maakt en hij niet verplicht is ontheffingen te verlenen, locaties aan te wijzen, een aanvraagtijdvak open te stellen of een verdeelsystematiek vast te stellen;
- uit de Nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling volgt dat de burgemeester hierover eigen beleid kan opstellen in een beleidsregel en in overleg met de lokale driehoek kan besluiten geen of een maximumaantal ontheffingen te verlenen;
- de burgemeester, na toepassing van het afwegingskader van de VNG-handreiking Ontheffingsbevoegdheid Wet veilige jaarwisseling en na afstemming met de lokale driehoek en met de andere Kempengemeenten, tot het oordeel is gekomen dat het voor de jaarwisseling 2026/2027 niet verantwoord en niet uitvoerbaar is ontheffingen te verlenen;
- dat de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) vanuit het oogpunt van brandveiligheid en het voorkomen van ongevallen adviseert geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk door verenigingen en stichtingen te verlenen;
- uit artikel 2.3.2, onder f, van het Vuurwerkbesluit volgt dat een ontheffing slechts kan worden verleend indien het door de burgemeester vastgestelde beleid niet aan verlening in de weg staat, zodat een aanvraag op grond van dit beleid kan worden afgewezen;
- het, hoewel daartoe geen verplichting bestaat, uit een oogpunt van transparantie, rechtszekerheid en behoorlijk bestuur wenselijk is dit beleid vooraf bekend te maken, zodat inwoners, verenigingen, stichtingen en uitvoeringspartners hierover tijdig duidelijkheid hebben en aanvragers geen onnodige kosten maken;

gelet op
- de artikelen 4:81, eerste lid, 4:83 en 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer;
- de Wet veilige jaarwisseling;
- het Besluit veilige jaarwisseling;
- de artikelen 2.3.2, 2.3.2a, 2.3.2b en 2.3.6 van het Vuurwerkbesluit

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende: **Beleidsregel nulbeleid vuurwerkontheffingen jaarwisseling 2026/2027 gemeente Best**

Artikel 1 Begripsbepalingen
In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
a. wet: de Wet veilige jaarwisseling;
b. besluit: het Besluit veilige jaarwisseling;
c. burgemeester: de burgemeester van de gemeente Best;
d. ontheffing: een ontheffing als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer en artikel 2.3.2 van het Vuurwerkbesluit voor het door verenigingen en stichtingen met lokale binding tot ontbranding brengen van categorie F2-vuurwerk tijdens de jaarwisseling;
e. F2-vuurwerk: consumentenvuurwerk met een laag risico, zoals cakes, cakeboxen, compounds, grondbloemen en fonteinen;
f. jaarwisseling 2026/2027: de periode als bedoeld in artikel 2.3.2a, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit van 31 december 2026 18.00 uur tot 1 januari 2027 02.00 uur, zijnde de periode waarin op grond van het Vuurwerkbesluit met een ontheffing vuurwerk tot ontbranding mag worden gebracht.

Artikel 2 Beleidsuitgangspunt (nulbeleid)
1. De burgemeester maakt voor de jaarwisseling 2026/2027 geen gebruik van de bevoegdheid om ontheffingen te verlenen voor het bezit en het tot ontbranding brengen van categorie F2-vuurwerk.
2. Voor de jaarwisseling 2026/2027 worden geen locaties aangewezen, wordt geen aanvraagtijdvak opengesteld en wordt geen verdeelsystematiek vastgesteld.

3. Aan dit uitgangspunt liggen de belangen ten grondslag die zijn opgenomen in artikel 3.

Artikel 3 Motivering

Aan het in artikel 2 opgenomen uitgangspunt liggen de volgende belangen ten grondslag:

a. Haalbaarheid en tijdpad. De inwerkingtreding van de wet op 1 augustus 2026 laat een korte periode om uitvoeringsprocessen in te richten, samenwerking met ketenpartners te organiseren, locaties te beoordelen en aanvragen zorgvuldig te behandelen binnen de geldende aanvraag- en beslistermijnen.
b. Capaciteit en kennis. De beoordeling van aanvragen is een nieuwe taak waarvoor de gemeentelijke organisatie en de ketenpartners – politie, Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (brandweer) en de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant – nog niet zijn ingericht en nog niet over voldoende specialistische kennis en capaciteit beschikken om tijdig te adviseren.
c. Toezicht en handhaving. Aan een ontheffing moeten uitgebreide voorschriften worden verbonden over het afsteekterrein, de veiligheidsafstanden, de maximale hoeveelheid vuurwerk, de supervisors en de ontbranders. Toezicht daarop is op het ontbrandingsmoment niet te waarborgen: toezichthouders en boa's zijn op oudejaarsavond en in de nacht vanwege de gevaarzetting niet inzetbaar en de politie richt zich op de openbare orde en op de handhaving van het vuurwerkverbod zelf.
d. Standpunt van politie en Raad van State. De politie heeft in haar uitvoeringstoets ontwerpbesluit veilige jaarwisseling van 31 december 2025 aangegeven voor zichzelf geen directe rol te zien bij de handhaving van ontheffingen. De Afdeling advisering van de Raad van State heeft in haar advies van 27 mei 2026 over het ontwerpbesluit veilige jaarwisseling kritische kanttekeningen geplaatst bij de handhaafbaarheid van de ontheffing. Handhaving zou daarmee volledig afhankelijk zijn van gemeentelijke boa's en toezichthouders, die tijdens oudejaarsnacht niet inzetbaar zijn.
e. Aantrekkende werking en drukte. Vergunde vuurwerkactiviteiten kunnen bezoekers en publiek aantrekken, waardoor extra drukte in de openbare ruimte ontstaat en aanvullende inzet van hulpdiensten en handhaving nodig is op een moment waarop die capaciteit al onder druk staat.
f. Handhaafbaarheid van de landelijke norm. Naar verwachting is tijdens de jaarwisseling 2026/2027 nog illegaal vuurwerk in omloop. Het toestaan van vuurwerk op basis van een ontheffing bemoeilijkt de handhaving van het vuurwerkverbod, omdat niet altijd direct kan worden vastgesteld of sprake is van toegestaan dan wel illegaal afgestoken vuurwerk.
g. Aansprakelijkheid en verzekerbaarheid. Het Verbond van Verzekeraars heeft aangegeven dat het nog maar de vraag is of verzekeraars betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen voor deze activiteiten zullen aanbieden. Een aanvullend voorschrift over verzekering biedt daarom nog geen zekerheid dat schade kan worden verhaald. Daarnaast is bij gelijktijdige aanwezigheid van vergund en illegaal vuurwerk moeilijk vast te stellen waardoor schade is veroorzaakt en wie daarvoor aansprakelijk is. Ook de gemeente kan in uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij onzorgvuldig handelen, aansprakelijk worden gesteld.
h. Regionale afstemming. Binnen de Kempengemeenten is bestuurlijk afgestemd. Een gezamenlijke lijn draagt bij aan duidelijkheid voor inwoners, verenigingen, hulpdiensten en handhavingspartners en voorkomt dat verschillen tussen gemeenten leiden tot uiteenlopende verwachtingen of tot verplaatsing van vuurwerkactiviteiten naar gemeenten met een soepeler regime.
i. Tijdige duidelijkheid. Door vooraf duidelijk te maken dat geen ontheffingen worden verleend, wordt voorkomen dat verenigingen en stichtingen onnodig tijd en kosten besteden aan het voorbereiden van een aanvraag, waaronder het oprichten van een rechtspersoon, het vinden van supervisors en ontbranders, een geschikt afsteekterrein en het opstellen van een veiligheidsplan.
j. Eerste jaarwisseling onder de nieuwe wet. Het is wenselijk eerst ervaring op te doen met de uitvoering en handhaving van het landelijke vuurwerkverbod voordat van de ontheffingsbevoegdheid gebruik wordt gemaakt.

Artikel 4 Afwijkingsbevoegdheid

Overeenkomstig artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht handelt de burgemeester in overeenstemming met deze beleidsregel, tenzij toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen.

Artikel 5 Evaluatie

1. Deze beleidsregel wordt na afloop van de jaarwisseling 2026/2027 geëvalueerd, in samenhang met de evaluatie van de jaarwisseling en zo mogelijk gezamenlijk met de andere Kempengemeenten.
2. Bij de evaluatie wordt in ieder geval betrokken: de uitvoerbaarheid van de nieuwe taak, de beschikbare toezicht- en handhavingscapaciteit, de aansprakelijkheids- en verzekeringsaspecten, het draagvlak onder inwoners en de ervaringen met alternatieven.
3. Op basis van de evaluatie wordt bezien of en onder welke voorwaarden bij volgende jaarwisselingen gebruik wordt gemaakt van de ontheffingsbevoegdheid.

Artikel 6 Inwerkingtreding
Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Artikel 7 Citeertitel
Deze beleidsregel wordt aangehaald als: "Beleidsregel nulbeleid vuurwerkontheffingen jaarwisseling 2026/2027 gemeente Best".

Aldus vastgesteld op 26 oktober 2026

M.J.D. Donders- de Leest
Burgemeester