gemeente Steenbergen

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Steenbergen

Nr. 534594

16 november 2026

Verordening participatie en uitdaagrecht gemeente Steenbergen 2026

Intitulé
Verordening participatie en uitdaagrecht gemeente Steenbergen 2026
De raad van de gemeente Steenbergen;
In behandeling genomen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 augustus 2026

Gelet op
- de artikelen 149 en 150 van de Gemeentewet
- afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht
- artikelen 2.4, 3.1 en 3.4 van de Omgevingswet
- artikelen 10.2, 10.7 en 10.8 van het Omgevingsbesluit

Overwegende dat het van belang is:
- Lokale democratische processen door participatie van inwoners, bedrijven en organisaties te verrijken;
- De samenwerking tussen gemeente en inwoners, bedrijven en organisaties te versterken;
- Helderheid te geven over de invulling van de participatieprocedure.

Besluit:
Vast te stellen de Verordening participatie en uitdaagrecht van de gemeente Steenbergen 2026. Inclusief vastgesteld amendement 29-10-2026.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Definities
In de verordening wordt verstaan onder:
– Beleidsvoornemen: voornemen van een bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid;
– Bestuursorgaan: afhankelijk van de situatie wordt hiermee bedoeld de gemeenteraad, burgemeester of het college van burgemeester en wethouders;
– College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenbergen;
– Gemeentelijke taak: een taak die op grond van wet- en regelgeving of gemeentelijk beleid door of namens de gemeente wordt uitgevoerd;
– Inspraak: de mogelijkheid die een bestuursorgaan inwoners en belanghebbenden biedt om hun mening te geven als bedoeld in artikel 150 van de Gemeentewet;
– Inwoners: ingezetenen als bedoeld in artikel 2 van de Gemeentewet;
– Maatschappelijke organisaties: verenigingen, stichtingen, sociale ondernemingen en andere organisaties die een collectief vormen, daaronder niet begrepen wettelijke adviesorganen, die statutair binnen de gemeente zijn gevestigd of in hoofdzaak binnen de gemeente hun activiteiten verrichten;
– Ondernemers: bedrijven en instellingen die statutair binnen de gemeente zijn gevestigd of in hoofdzaak binnen de gemeente hun activiteiten verrichten;
– Participatie: een proces waarbij inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers invloed uitoefenen op collectieve vraagstukken, beslissingen en ontwikkelingen die hen aangaan;
– Participatiebeleid: het door de gemeenteraad vastgestelde participatiebeleid ‘Participatie in de Gemeente Steenbergen’;
– Participatieprocedure: de wijze waarop de inwonersparticipatie gestalte wordt gegeven;
– Uitdaagrecht: het recht van inwoners en maatschappelijke organisaties om de gemeente te verzoeken een gemeentelijke taak geheel of gedeeltelijk zelf uit te voeren, dan wel in samenwerking met de gemeente uit te voeren, wanneer zij aannemelijk maken dat dit bijdraagt aan de kwaliteit, doelmatigheid, maatschappelijke meerwaarde of het draagvlak van de uitvoering.

Hoofdstuk 2. Kaders en doelstellingen

Artikel 2. Doelstelling
Het doel van deze verordening is:
1. Duidelijkheid te geven over het proces van participatie en de voorwaarden waaronder toepassing van het uitdaagrecht mogelijk is;

2. De samenwerking tussen een bestuursorgaan enerzijds en inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties anderzijds te versterken;
3. De kwaliteit van de besluitvorming en lokale democratische processen te verbeteren;
4. Het samenspel tussen inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties en de representatieve democratie te verbeteren.

Artikel 3. Reikwijdte

1. Het bestuursorgaan heeft bij de inrichting van participatieprocessen aandacht voor het betrekken van doelgroepen die niet vanzelfsprekend deelnemen aan participatie, waaronder jongeren;
2. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of participatie wordt toegepast en volgt daarbij het Participatiebeleid;
3. Onverminderd het eerste lid wordt participatie toegepast in gevallen waarin een wettelijk voorschrift daartoe verplicht;
4. Het bestuursorgaan past bij participatie bij besluiten op grond van bijzondere wetgeving zoveel mogelijk deze verordening en het Participatiebeleid toe. Onder de Omgevingswet gaat het daarbij om het vaststellen van:
   – het omgevingsplan als bedoeld in artikel 2.4 van de Omgevingswet;
   – de omgevingsvisie als bedoeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet;
   – een programma als bedoeld in artikel 3.4 van de Omgevingswet.

   Daarbij neemt het bestuursorgaan de motiveringsplicht als bedoeld in de artikelen 10.2, 10.7 en 10.8 van het Omgevingsbesluit in acht.
5. Er vindt geen participatie plaats:
   a. bij technische, redactionele of anderszins ondergeschikte wijzigingen van eerder vastgesteld beleid;
   b. als participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
   c. als sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
   d. inzake de vaststelling van de begroting, de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en belastingen zoals bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet;
   e. als het interne aangelegenheden van de gemeente betreft;
   f. als de uitvoering van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat participatie niet kan worden afgewacht;
   g. indien het belang van bescherming van kwetsbare personen of groepen onevenredig zou worden geschaad door het toepassen van participatie.

6. Indien een bestuursorgaan besluit af te zien van participatie, wordt dit besluit gemotiveerd en wordt de motivering kenbaar gemaakt aan belanghebbenden. Indien het college of de burgemeester dit besluit neemt, wordt ook de gemeenteraad hierover geïnformeerd.

Hoofdstuk 3. Participatie

Het bestuursorgaan bepaalt of en op welke wijze participatie wordt toegepast, met inachtneming van het participatiebeleid van de gemeente Steenbergen.

Artikel 4. Inspraak

Indien een bestuursorgaan in het kader van participatie kiest voor inspraak of inspraak op grond van wet- of regelgeving verplicht is, wordt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast, tenzij het bestuursorgaan gemotiveerd een andere inspraakprocedure vaststelt.

Artikel 5. Eindverslag participatie

1. Ter afronding van de participatie maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
   – Een overzicht van de gevolgde participatieprocedure;
   – Een weergave van de zienswijzen die tijdens de participatieprocedure mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;
   – Een reactie van het bestuursorgaan op deze zienswijzen, waarbij gemotiveerd wordt aangegeven welke punten al dan niet worden overgenomen;
   – Een beschrijving van de wijze waarop de resultaten van de participatie zijn betrokken bij de besluitvorming.

3. Het bestuursorgaan maakt het eindverslag op gebruikelijke wijze openbaar. Indien de raad bevoegd gezag is, stelt het college het eindverslag op en informeert de raad.

Hoofdstuk 4. Uitdaagrecht

Artikel 6 Procedure uitdaagrecht

1. Inwoners en maatschappelijke organisaties kunnen bij het college een verzoek indienen om een gemeentelijke taak geheel of gedeeltelijk zelf uit te voeren, dan wel in samenwerking met de gemeente uit te voeren. Het college geleidt het verzoek door naar het bestuursorgaan dat bevoegd is ten aanzien van de betreffende gemeentelijke taak en informeert de indiener hierover.
2. Het verzoek bevat ten minste:
   - een omschrijving van de taak waarop het verzoek betrekking heeft;
   - de redenen voor het verzoek;
   - de maatschappelijke doelen en resultaten die worden nagestreefd;
   - een beschrijving van de wijze waarop de taak zal worden uitgevoerd;
   - een beschrijving van de kennis, ervaring en capaciteit die voor de uitvoering beschikbaar is.

3. Het college kan nadere gegevens opvragen indien deze noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het verzoek.
4. Het bevoegde bestuursorgaan beoordeelt of:
   - de kwaliteit van de uitvoering voldoende is geborgd;
   - de uitvoering veilig en rechtmatig kan plaatsvinden;
   - het initiatief bijdraagt aan maatschappelijke meerwaarde, betrokkenheid of leefbaarheid;
   - de uitvoering past binnen het gemeentelijk beleid.

5. Het bevoegde bestuursorgaan besluit:
   - het verzoek af te wijzen indien:
     - het in strijd is met wet- of regelgeving;
     - het in strijd is met vastgesteld gemeentelijk beleid;
     - de veiligheid, volksgezondheid of continuïteit van de taak onvoldoende kan worden geborgd;
     - de aard van de taak zich tegen toepassing van het uitdaagrecht verzet.

   – de uitvoering van de taak geheel aan de initiatiefnemer over te laten;
   – de uitvoering van de taak gedeeltelijk aan de initiatiefnemer over te laten;
   – de uitvoering van de taak gezamenlijk met de initiatiefnemer vorm te geven.

6. Het bevoegde bestuursorgaan beslist binnen acht weken na ontvangst van een volledig verzoek. Deze termijn kan eenmaal met vier weken worden verlengd.
7. Het bevoegde bestuursorgaan maakt het besluit en de motivering openbaar.
8. Het college informeert de gemeenteraad ieder halfjaar over de toepassing van het uitdaagrecht, waaronder het aantal ingediende verzoeken, de genomen besluiten, de reden voor toewijzing of afwijzingen en de voortgang van toegewezen initiatieven.

Artikel 7. Uitvoering van het uitdaagrecht

1. Indien een verzoek wordt toegewezen, maakt de gemeente met de initiatiefnemer afspraken over de uitvoering.
2. Deze afspraken worden vastgelegd in een overeenkomst.
3. De overeenkomst bevat in ieder geval afspraken over:
   - de uit te voeren werkzaamheden;
   - de verdeling van verantwoordelijkheden;
   - kwaliteitseisen en resultaten;
   - de looptijd;
   - monitoring en toezicht;
   - de wijze van evaluatie en eventuele bijstelling van de uitvoering;
   - aansprakelijkheid, verzekeringen en veiligheid;
   - de beschikbaarstelling van middelen, materialen of een vergoeding;
   - wijziging of beëindiging van de afspraken.

4. De gemeente kan ondersteuning bieden bij de uitvoering van het initiatief indien dit noodzakelijk wordt geacht voor een doelmatige uitvoering.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 8 Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De 'Verordening participatie gemeente Steenbergen' vastgesteld op 21 oktober 2021 wordt ingetrokken op het moment dat de 'Verordening participatie en uitdaagrecht gemeente Steenbergen 2026' in werking treedt.
2. De 'Verordening participatie gemeente Steenbergen' vastgesteld op 21 oktober 2021 blijft van toepassing op beleid waarvoor ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening reeds een inspraakprocedure op grond van die verordening was gestart.

Artikel 9. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking vanaf de eerste dag na bekendmaking;
2. Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening participatie en uitdaagrecht gemeente Steenbergen 2026'.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 oktober 2026
Steenbergen, 29 oktober 2026,
De raad voornoemd,
De griffier, de voorzitter,
R.A.J. Defilet, MA R.P. van den Belt, MBA