GEMEENTE Hardinxveld-Giessendam

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Hardinxveld-Giessendam

Nr. 533608

16 november 2026

Beleidsregel Veilige Jaarwisseling Hardinxveld-Giessendam

De burgemeester van de gemeente Hardinxveld-Giessendam maakt bekend dat hij de Beleidsregel Veilige Jaarwisseling Hardinxveld-Giessendam heeft vastgesteld.

De burgemeester van de gemeente Hardinxveld-Giessendam,
Gelet op:
- 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer;
- 2.3.2 en verder van het Vuurwerkbesluit;
- 1.2 en verder van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
- 4.9 van het Arbeidsomstandighedenbesluit; De Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;

Overwegende dat:
- Op grond van de Wet veilige jaarwisseling een vuurwerkverbod in de Wet milieubeheer is opgenomen;
- Het bezit en het gebruik van vuurwerk van de categorieën F2, F3 en F4 voor anderen dan personen met gespecialiseerde kennis is verboden, evenals de verkoop daarvan;
- Ontheffing kan worden verleend van dit verbod;
- De regels voor het verlenen van een ontheffing op grond van het Besluit veilige jaarwisseling in het Vuurwerkbesluit zijn opgenomen;
- De burgemeester in overleg met de lokale driehoek kan besluiten om geen, of slechts onder bepaalde voorwaarden, ontheffingen te verlenen;
- De wijze waarop gebruik kan worden gemaakt van de bevoegdheid tot het verlenen van ontheffing wordt vastgelegd in een beleidsregel

Besluit:
Vast te stellen de: Beleidsregel Veilige Jaarwisseling Hardinxveld-Giessendam

Artikel 1 Begripsbepalingen
In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
- **Wet**: de Wet milieubeheer;
- **Ontheffing**: een ontheffing als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer;
- **Aanvrager**: een vereniging of stichting die een aanvraag om ontheffing heeft ingediend;
- **Hulpdiensten**: politie, brandweer en overige bevoegde veiligheidsinstanties die adviseren over een aanvraag.

Artikel 2 Beleidsuitgangspunt
De burgemeester verleent in beginsel geen ontheffing voor het tot ontbranding brengen van F2-vuurwerk gedurende de periode van 31 december 18.00 uur tot 1 januari 02.00 uur. Een ontheffing kan uitsluitend worden verleend indien de aanvrager, een vereniging of stichting, aan alle onderstaande voorwaarden voldoet: De aanvrager heeft een sterk verankerde lokale binding met de gemeente Hardinxveld-Giessendam en staat ingeschreven in het handelsregister op een adres binnen de gemeente Hardinxveld-Giessendam; Aan alle voorwaarden wordt voldaan die worden gesteld vanuit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk; De hulpdiensten hebben een positief advies uitgebracht over de ontheffingsaanvraag. Het voldoen aan deze voorwaarden betekent niet dat de aanvrager recht heeft op een ontheffing. De burgemeester beoordeelt iedere aanvraag afzonderlijk en kan, gelet op de openbare orde, de veiligheid, de uitvoerbaarheid en de specifieke omstandigheden van de aanvraag, besluiten geen ontheffing te verlenen.

Artikel 3 Voorwaarden voor het verlenen van een ontheffing
In afwijking van artikel 2 kan een ontheffing uitsluitend worden verleend indien de aanvrager voldoet aan alle onderstaande voorwaarden:
a. de aanvrager is een vereniging of stichting met een aantoonbaar sterke lokale binding met de gemeente Hardinxveld-Giessendam;

b. de aanvrager staat ingeschreven in het handelsregister op een adres binnen de gemeente Hardinxveld-Giessendam;
c. aan alle voorwaarden uit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk wordt voldaan;
d. de hulpdiensten hebben positief geadviseerd over de aanvraag.

Het voldoen aan deze voorwaarden betekent niet dat de aanvrager recht heeft op een ontheffing. De burgemeester beoordeelt iedere aanvraag afzonderlijk en kan, gelet op de openbare orde, de veiligheid, de uitvoerbaarheid en de specifieke omstandigheden van de aanvraag, besluiten geen ontheffing te verlenen.

Artikel 4 Individuele beoordeling

Het voldoen aan de voorwaarden genoemd in artikel 3 geeft geen aanspraak op een ontheffing.
De burgemeester beoordeelt iedere aanvraag afzonderlijk en betrekt daarbij in ieder geval:

- De gevolgen voor de openbare orde;
- De veiligheid van deelnemers, omwonenden en hulpverleners;
- De uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid;
- De geschiktheid van de locatie;
- De specifieke omstandigheden van het geval.

Artikel 5 Motivering van het beleid

Aan de beleidslijn dat tijdens de jaarwisseling in beginsel geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk worden verleend en dat slechts onder strikte voorwaarden een ontheffing kan worden verleend, liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

1. **Doel en strekking van de wet**
De Wet veilige jaarwisseling heeft als uitgangspunt het verminderen van vuurwerk-gerelateerde schade, letsel en verstoringen van de openbare orde door een landelijk verbod op consumentenvuurwerk in te voeren. De ontheffingsbevoegdheid vormt daarop een beperkte uitzondering en is niet het uitgangspunt. De burgemeester sluit met deze beleidsregel aan bij dit uitgangspunt door terughoudend om te gaan met het verlenen van ontheffingen en uitsluitend onder de in deze beleidsregel genoemde voorwaarden een ontheffing te verlenen.
Verzoek om ontheffing Het Besluit veilige jaarwisseling verplicht de burgemeester om aan iedere ontheffing een uitgebreid pakket aan veiligheidsvoorschriften te verbinden. Daarbij moet vooraf zorgvuldig worden beoordeeld of wordt voldaan aan alle wettelijke eisen ten aanzien van onder meer het veiligheidsplan, het afsteekterrein, de veiligheidszone, de aangewezen supervisors en ontbranders en de wijze waarop het vuurwerk wordt opgeslagen en afgestoken. Bij de beoordeling van een aanvraag wordt uitsluitend tot verlening van een ontheffing overgegaan indien aan alle in deze beleidsregel opgenomen voorwaarden is voldaan.

2. **Behandeling verzoek om ontheffing, toezicht en handhaving**
Verzoek om ontheffing Het Besluit veilige jaarwisseling verplicht de burgemeester om aan iedere ontheffing een uitgebreid pakket aan veiligheidsvoorschriften te verbinden. Daarbij moet vooraf zorgvuldig worden beoordeeld of wordt voldaan aan alle wettelijke eisen ten aanzien van onder meer het veiligheidsplan, het afsteekterrein, de veiligheidszone, de aangewezen supervisors en ontbranders en de wijze waarop het vuurwerk wordt opgeslagen en afgestoken. Bij de beoordeling van een aanvraag wordt uitsluitend tot verlening van een ontheffing overgegaan indien aan alle in deze beleidsregel opgenomen voorwaarden is voldaan.
Daarnaast rust op de burgemeester de verantwoordelijkheid om toe te zien op de naleving van de aan een ontheffing verbonden voorschriften. Dit brengt een omvangrijke toetsings- en toezichtstaak met zich mee. Een deel van het toezicht op de naleving van de aan een ontheffing verbonden voorschriften kan voorafgaand aan het afsteken plaatsvinden, bijvoorbeeld door controle van het afsteekterrein en de inrichting van de veiligheidszone. Juist tijdens het moment waarop de risico's het grootst zijn, namelijk het daadwerkelijk tot ontbranding brengen van het vuurwerk, kan echter geen adequaat toezicht worden gehouden. Dit houdt verband met de zeer beperkte specialistische handhavingscapaciteit in de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Tijdens de jaarwisseling ligt de verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid bij de politie, die tijdens de jaarwisseling haar capaciteit primair inzet voor het optreden bij excessen en ernstige openbare-ordeverstoringen. Toezicht op de naleving van de voorschriften die aan een ontheffing zijn verbonden, behoort niet tot de taak van de politie. Ook de VNG concludeert in haar uitvoeringstoets dat toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften tijdens de jaarwisseling in de praktijk

nauwelijks uitvoerbaar is. Het toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften tijdens de jaarwisseling is een taak van de gemeente. Het ontbreekt de gemeente aan voldoende capaciteit om hierop adequaat toe te zien en de gemeente wil toezichthouders niet blootstellen aan de risico's die het toezicht met zich meebrengt. De toezichthouders van de gemeente zijn niet opgeleid voor ordehandhaving. Hierdoor ontbreekt juist tijdens de periode waarin het vuurwerk volgens het Besluit veilige jaarwisseling mag worden afgestoken, tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur, en in het bijzonder tijdens de drukste uren rond de jaarwisseling, de mogelijkheid om effectief toezicht te houden op de naleving van de aan de ontheffing verbonden veiligheidsvoorschriften. Gelet op de veiligheidsrisico's die ontstaan wanneer deze voorschriften niet worden nageleefd, de verantwoordelijkheid van de burgemeester voor een zorgvuldige toepassing van de ontheffingsbevoegdheid en het ontbreken van voldoende mogelijkheden om naleving te controleren, wordt terughoudend omgegaan met het verlenen van ontheffingen. Een ontheffing kan uitsluitend worden verleend wanneer aan alle voorwaarden van deze beleidsregel is voldaan en de burgemeester op basis van de concrete omstandigheden van het geval tot het oordeel komt dat verlening verantwoord is.

3. **Aansprakelijkheid**
Het verlenen van een ontheffing brengt aansprakelijkheidsrisico's met zich mee. Hoewel de primaire verantwoordelijkheid voor het veilig organiseren en uitvoeren van de vuurwerkactiviteit bij de ontheffing- houder ligt, kan de burgemeester of de gemeente onder omstandigheden civielrechtelijk aansprakelijk worden gesteld wanneer sprake is van onzorgvuldig handelen of een onrechtmatige daad. De VNG wijst er in haar uitvoeringstoets op dat verenigingen en stichtingen veelal niet beschikken over voldoende financiële draagkracht om omvangrijke schadeclaims te voldoen. Indien geen of onvoldoende verhaal mogelijk is op de organisator, kan dit leiden tot civielrechtelijke procedures waarin ook de rol van de burgemeester en de gemeente ter discussie wordt gesteld. De VNG benoemt dit uitdrukkelijk als een relevant aandachtspunt bij de afweging om al dan niet gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid. De burgemeester acht het, mede gelet op deze aansprakelijkheidsrisico's en zijn verantwoordelijkheid voor een zorgvuldige besluitvorming, noodzakelijk om terughoudend om te gaan met het verlenen van ontheffingen. Het belang van het beperken van juridische en financiële risico's voor zowel de gemeente als derden vormt een aanvullende omstandigheid die de gekozen beleidslijn ondersteunt.

4. **Regionale afstemming**
De burgemeester heeft bij de totstandkoming van deze beleidsregel kennisgenomen van de afwegingen die binnen de veiligheidsregio en de regionale samenwerking tussen gemeenten zijn gemaakt ten aanzien van de uitvoering van de Wet veilige jaarwisseling. Binnen de regio bestaat brede overeenstemming dat het verlenen van ontheffingen leidt tot vergelijkbare vraagstukken op het gebied van uitvoerbaarheid, toezicht, handhaafbaarheid en openbare orde en veiligheid. Om die reden hebben de gemeenten, in afstemming met de politie-eenheidsleiding en het Openbaar Ministerie, in de regio afgesproken in beginsel geen gebruik te maken van de wettelijke bevoegdheid om ontheffingen te verlenen. De burgemeester neemt deel aan de jaarlijkse regionale evaluatie van de jaarwisseling. Daarbij worden de ervaringen met de toepassing van het ontheffingenbeleid en de effecten daarvan binnen de regio betrokken. De bevindingen uit deze evaluatie kunnen worden betrokken bij een toekomstige actualisatie van deze beleidsregel. De burgemeester kiest met deze beleidsregel eveneens voor een terughoudende toepassing van de ontheffingsbevoegdheid. Alleen wanneer aan alle in deze beleidsregel opgenomen voorwaarden wordt voldaan, kan een ontheffing worden verleend. Ook de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid onderschrijft het nut van de beperking om vuurwerk af te steken en de voordelen die dat voor de veiligheid van de hulpverleners kan hebben. De burgemeester acht deze regionale afstemming van belang, omdat een zoveel mogelijk uniforme beleidslijn bijdraagt aan de duidelijkheid voor inwoners, verenigingen en ondernemers, het beperken van waterbedeffecten tussen gemeenten en een eenduidige uitvoering en handhaving van de Wet veilige jaarwisseling. Deze regionale afstemming vormt geen zelfstandige grondslag voor het vaststellen van deze beleidsregel, maar ondersteunt de eigen, zelfstandige belangenafweging van de burgemeester.

5. **Lokale omstandigheden**
Bij de vaststelling van deze beleidsregel heeft de burgemeester de specifieke lokale omstandigheden binnen de gemeente Hardinxveld-Giessendam betrokken. Binnen Hardinxveld-Giessendam zijn woongebieden en maatschappelijke voorzieningen op relatief korte afstand van elkaar gelegen. Daarnaast bevinden zich binnen de gemeente diverse kwetsbare objecten en locaties, waaronder zorginstellingen, scholen en groengebieden. De beschikbare openbare ruimte is hierdoor slechts beperkt geschikt om te voldoen aan de wettelijke eisen die het Besluit veilige jaarwisseling stelt aan een afsteekterrein, de veiligheidszone en de bereikbaarheid voor hulpdiensten. Bovendien

kan het afsteken van vuurwerk op dergelijke locaties leiden tot overlast voor omwonenden, risico's voor dieren en verstoring van de openbare orde. In de afgelopen jaren is in Hardinxveld-Giessendam meermaals zwaar knalvuurwerk afgestoken. Tijdens voorgaande jaarwisselingen zijn meerdere incidenten geweest waarbij vuurwerk in het geding was. De schade als gevolg van het afsteken van vuurwerk heeft de gemeente Hardinxveld-Giessendam in de afgelopen jaren gemiddeld tussen € 17.500 per en € 25.000 jaar gekost. Deze schade was vooral aangebracht aan prullenbakken en speeltoestellen in de openbare ruimte. De burgemeester acht het daarom niet wenselijk om zonder meer locaties aan te wijzen of ontheffingen te verlenen voor het afsteken van consumentenvuurwerk. De burgemeester heeft tevens betrokken of het toepassen van de ontheffingsbevoegdheid gevolgen kan hebben voor de omvang van de schade tijdens de jaarwisseling. Daarbij wordt niet verwacht dat het in deze beleidsregel opgenomen ontheffingenbeleid op zichzelf leidt tot een direct meetbare afname van schade. De beleidsregel heeft primair tot doel duidelijkheid te bieden over de toepassing van de wettelijke ontheffingsbevoegdheid en een zorgvuldig afwegingskader te bieden vanuit openbare orde, veiligheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Eventuele effecten op schadecijfers zijn vooraf niet betrouwbaar te voorspellen en vormen daarom geen zelfstandige grondslag voor de in deze beleidsregel gemaakte keuzes.

6. **Haalbaarheid en implementatie**
De ontheffingsregeling brengt voor de gemeente een omvangrijke nieuwe uitvoerings- en toezichtstaak met zich mee. Voor een zorgvuldige uitvoering moeten onder meer een aanvraagprocedure, beoordelingskader, werkprocessen, interne afstemming en afspraken met ketenpartners worden ingericht. Gelet op de beperkte implementatietijd voorafgaand aan de eerste jaarwisseling waarop de Wet veilige jaarwisseling van toepassing is, acht de burgemeester het noodzakelijk om terughoudend om te gaan met het verlenen van ontheffingen. Door uitsluitend tot verlening van een ontheffing over te gaan indien aan de in deze beleidsregel opgenomen voorwaarden is voldaan, wordt beoogd de nieuwe uitvoerings- en toezichtstaak beheersbaar en zorgvuldig uit te voeren.

7. **Alternatieven**
Het in werking treden van de Wet veilige jaarwisseling en deze beleidsregel neemt niet weg dat ruimte wordt geboden voor initiatieven vanuit de samenleving. Deze initiatieven worden bij aanmelding nadrukkelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Een aanvraag voor een ontheffing kan uitsluitend leiden tot verlening van een ontheffing indien:
• De aanvrager, een vereniging of stichting, een sterk verankerde lokale binding heeft met de gemeente Hardinxveld-Giessendam en staat ingeschreven in het handelsregister op een adres binnen de gemeente Hardinxveld-Giessendam;
• Aan alle voorwaarden wordt voldaan die worden gesteld vanuit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
• De hulpdiensten een positief advies hebben uitgebracht over de ontheffingsaanvraag. Het voldoen aan deze voorwaarden geeft geen recht op een ontheffing.
De burgemeester beoordeelt iedere aanvraag afzonderlijk en betrekt daarbij onder meer de openbare orde, de veiligheid, de uitvoerbaarheid en de specifieke lokale omstandigheden. Tevens geldt dat een evenement waarbij vuurwerk wordt afgestoken valt in evenementencategorie C. Hiervoor is een positief advies noodzakelijk van alle betrokken hulpdiensten.

Artikel 7 Inwerkingtreding
Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

Artikel 8 Citeertitel
Deze beleidsregel wordt aangehaald als:
Beleidsregel Veilige Jaarwisseling Hardinxveld-Giessendam.

D. Heijkoop
4 november 2026