Zutphen

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Zutphen

Nr. 533465

18 november

2026

Reglement van orde college van burgemeester en wethouders gemeente Zutphen 2026

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zutphen,

gelet op artikel 52 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen het

Reglement van orde college van burgemeester en wethouders gemeente Zutphen 2026

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Dit reglement verstaat onder:

a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zutphen;
b. gemeentesecretaris: de functionaris bedoeld in artikel 102 van de Gemeentewet van de gemeente Zutphen of de door het college op grond van artikel 106, eerste lid, van de Gemeentewet aangewezen vervanger (locosecretaris);
c. raad: de gemeenteraad van de gemeente Zutphen;
d. vergaderstuk: een voorstel dat voor besluitvorming, oordeelsvorming, beeldvorming of ter kennisgeving aan het college wordt voorgelegd;
e. voorzitter: de burgemeester van de gemeente Zutphen of de door het college op grond van artikel 77, eerste lid van de Gemeentewet aangewezen waarnemer.

Artikel 2 Verdeling werkzaamheden en vervanging

1. Het college regelt de verdeling van zijn werkzaamheden (portefeuilleverdeling) tijdens de eerste vergadering na de benoeming van de wethouder(s) (constituerend beraad) en zo spoedig mogelijk na een tussentijdse benoeming of ontslag van één of meer wethouders. Daarnaast kan het college in onderling overleg tot een andere portefeuilleverdeling besluiten.
2. Tijdens het constituerend beraad of bij een tussentijdse benoeming of ontslag van één of meer wethouders regelt het college in ieder geval:
   a. de verdeling van de portefeuilles tussen de collegeleden;
   b. de (volgorde van) plaatsvervanging van de burgemeester en de wethouders.
3. Na vaststelling van de portefeuilleverdeling wordt deze aan de raad gestuurd en op de gemeentelijke website geplaatst.

Artikel 3 Dag en plaats van de vergaderingen

1. Het college vergadert in de regel eenmaal per week op een dinsdag als die dag geen algemeen erkende feestdag is. De vergadering vindt in de regel plaats in het stadhuis op een door het college vast te stellen tijdstip.
2. Het college kan besluiten een vergadering op een andere dag of plaats te laten plaatsvinden of een vergadering niet door te laten gaan.

Artikel 4 Extra vergaderingen

1. Een extra vergadering van het college vindt plaats als de voorzitter dit nodig acht of als een van de andere leden daarom verzoekt en aangeeft wat het bespreekpunt is.
2. De voorzitter roept de extra vergadering zo spoedig mogelijk bijeen en geeft daarbij aan wat tijdens de extra vergadering het bespreekpunt is.

Artikel 5 Opnieuw belegde vergaderingen

1. Als de voorzitter vanwege het gebrek aan het aantal vereiste leden een nieuwe vergadering belegt, start deze vergadering minstens 2 uur na het tijdstip van de oorspronkelijke vergadering.
2. De gemeentesecretaris zorgt voor een oproep voor deze vergadering en stuurt die uiterlijk 1 uur vóór de vergadering aan de leden van het college.

Artikel 6 Verhindering en ontstentenis

Bij verhindering of ontstentenis van:

a. de voorzitter, informeert de voorzitter zijn waarnemer en de gemeentesecretaris daar zo spoedig mogelijk over;
b. een ander lid van het college, informeert het lid de gemeentesecretaris en de voorzitter daar zo spoedig mogelijk over;
c. de gemeentesecretaris, informeert de gemeentesecretaris zijn vervanger en de voorzitter daar zo spoedig mogelijk over.

Artikel 7 Ambtelijke ondersteuning en deelname van derden aan vergaderingen

1. De gemeentesecretaris zorgt, binnen de hem opgedragen taak, voor een vlot verloop (inclusief de voorbereiding) van de vergaderingen van het college.
2. De gemeentesecretaris kan zich daarbij laten bijstaan door een ambtelijk medewerker.
3. De gemeentesecretaris is aanwezig in de vergaderingen van het college. Bij verhindering of ontstentenis van de gemeentesecretaris wordt deze door een locosecretaris vervangen.
4. De gemeentesecretaris zorgt er voor dat ieder vergaderstuk dat aan het college ter besluitvorming wordt voorgelegd, is voorzien van ambtelijk advies.
5. De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor een terugkoppeling van de in de vergadering behandelde onderwerpen aan de ambtelijke organisatie.
6. Het college kan besluiten ambtelijk medewerkers en/of derden voor een vergadering uit te nodigen.
7. Op degene die op grond van dit artikel wordt toegelaten tot de vergadering van het college zijn de bepalingen uit dit Reglement van orde van toepassing.

Artikel 8 Agenda

1. Voor elke vergadering stelt de gemeentesecretaris een agenda op en stuurt deze in de regel minimaal 2 werkdagen vóór de vergadering met de vergaderstukken op de in de gemeente gebruikelijke wijze aan de leden van het college.
2. Vergaderstukken en/ of onderwerpen waarvan tijdige agendering als bedoeld in het eerste lid niet mogelijk is, maar waarvan vanwege de spoedeisendheid geen uitstel mogelijk is, kunnen onder opgave van reden(en) van urgentie na het beschikbaar stellen van de agenda en de bijbehorende vergaderstukken worden aangemeld bij de gemeentesecretaris om in de vergadering te kunnen worden besproken.
3. Bij een extra vergadering als bedoeld in artikel 4, eerste lid, stuurt de gemeentesecretaris de agenda en de daarbij behorende stukken zo spoedig mogelijk aan de leden van het college.
4. Het college stelt aan het begin van de vergadering de agenda vast.

Artikel 9 Stemmingen

1. Een voorstel wordt zonder stemming aangenomen, tenzij een van de leden van het college bij het nemen van een besluit om een stemming vraagt.
2. Als een lid van het college bij het nemen van een besluit om stemming vraagt, wordt mondeling gestemd, tenzij het derde lid van toepassing is.
3. Als een lid van het college dat vraagt, wordt bij het nemen van een besluit over een benoeming, voordracht of aanbeveling van één of meer personen gestemd bij gesloten en ongetekende briefjes.
4. Als een stemming over een benoeming, voordracht of aanbeveling beperkt is tot één persoon en de stemmen staken, dan vindt in de regel in de eerstvolgende vergadering een herstemming plaats. Staken de stemmen over dezelfde benoeming, voordracht of aanbeveling dan weer, dan beslist het lot.
5. Als de stemming gaat over meer dan één persoon en niemand bij een eerste stemming de volstrekte meerderheid heeft verkregen, vindt een tweede stemming plaats tussen de twee personen met de meeste stemmen. Als de stemmen zijn verdeeld over meer dan twee personen, vindt een tussenstemming plaats om te bepalen tussen welke twee personen de tweede stemming plaats zal vinden. Als de stemmen bij de tweede stemming of tussenstemming staken, beslist het lot.

Artikel 10 Besluitvorming in spoedeisende gevallen

1. Als een besluit over een vergaderstuk of onderwerp vanwege de spoedeisendheid geen uitstel duldt, kan het college buiten de reguliere collegevergadering over dit vergaderstuk of onderwerp besluiten, mits na consultatie van alle collegeleden tenminste de helft van het aantal collegeleden met deze handelwijze instemt.
2. In de eerstvolgende reguliere collegevergadering wordt van de besluitvorming als bedoeld in het eerste lid in de besluitenlijst melding gemaakt.

Artikel 11 Besluitenlijst en verslag

1. De gemeentesecretaris zorgt voor de besluitenlijst van de vergaderingen van het college.
2. De besluitenlijst bevat tenminste:

a. de naam van de voorzitter, de andere leden van het college die aanwezig waren en de gemeentesecretaris;
b. een aantekening van de leden van het college die afwezig waren;
c. de besluiten die genomen zijn naar aanleiding van de vergaderstukken.

3. De besluitenlijst wordt, zoveel mogelijk, in de eerstvolgende vergadering vastgesteld.
4. Na vaststelling wordt de besluitenlijst aan de raad gestuurd en op de gemeentelijke website geplaatst.
5. De gemeentesecretaris zorgt voor een verslag van de vergaderingen van het college.

Artikel 12 Geheimhouding
1. Ten aanzien van hetgeen ter vergadering besproken wordt of geschiedt, geldt geheimhouding.
2. De geheimhouding geldt niet voor zover uitvoering van besluiten dit nodig maakt, dan wel de aard en omstandigheden van een besluit bekendmaking daarvan vereisen.
3. Het bepaalde in de Gedragscode Integriteit burgemeester en wethouders gemeente Zutphen 2024 is onverkort van toepassing.

Artikel 13 Rol van de voorzitter
1. De voorzitter heeft onder meer als taak de eenheid van het college te bevorderen en daartoe onder andere in voorkomende gevallen voorstellen te doen ter overbrugging van verschillende standpunten van de wethouders.
2. De voorzitter ziet erop toe dat het college besluit na afweging van de verschillende invalshoeken en gehoord de standpunten van de collegeleden.
3. De voorzitter is verantwoordelijk voor de integraliteit en de kwaliteit van besluiten, bewaakt de integriteit en ziet toe op een juiste positionering van de gemeenteraad binnen de besluitvorming.

Artikel 14 Collegiaal bestuur
Het college treedt buiten en binnen het stadhuis als eenheid op, zowel ten aanzien van de verdediging van de collegebesluiten als bij representatieve taken.

Artikel 15 Werkafspraken
Het college stelt zijn eigen werkafspraken vast.

Artikel 16 Uitleg reglement
In gevallen waarin dit reglement niet voorziet of bij twijfel omtrent de toepassing van het reglement, beslist het college op voorstel van de voorzitter.

Artikel 17 Intrekking oude reglement
Het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van het college van Zutphen, zoals vastgesteld op 4 juni 2007, wordt ingetrokken.

Artikel 18 Inwerkingtreding
Dit reglement treedt in werking op de dag na de datum van bekendmaking.

Artikel 19 Citeertitel
Deze regeling wordt aangehaald als: Reglement van orde college van burgemeester en wethouders gemeente Zutphen 2026.

Aldus besloten op 10 november 2026.

Het college van burgemeester en wethouders,

De burgemeester,

de gemeentesecretaris,

Toelichting

Algemene toelichting
Dit reglement geeft uitvoering aan artikel 52 van de Gemeentewet. Daarin staat dat het college een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststelt. Volgens de memorie van toelichting gaat het bij de andere werkzaamheden onder andere om de bekendmaking van de besluiten die het college tijdens de vergadering neemt en de onderlinge vervanging van de leden van het college. Naast bepalingen over de vergaderingen van het college, de besluitvorming die daar plaatsvindt

en de voorbereiding daarvan, bevat dit reglement dus ook bepalingen daarover. In de artikelsgewijze toelichting wordt daar nader op ingegaan.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2 Verdeling werkzaamheden en vervanging
Tijdens de eerste vergadering van het college direct na de raadsvergadering waarin de wethouders zijn benoemd, bepaalt het college welke portefeuilles elk lid van het college heeft en waar elk lid van het college dus voor verantwoordelijk is (constituerend beraad). Ditzelfde geldt na een tussentijdse benoeming of ontslag van één of meer wethouders.

Deze verdeling van de portefeuilles kan het college wijzigen onder andere als dat nodig is bij langdurige afwezigheid van één of meer collegeleden. De gemeenteraad wordt per omgaande van wijzigingen in de portefeuilleverdeling op de hoogte gebracht.

Op grond van de Gemeentewet draagt het college als geheel de verantwoordelijkheid voor het door het college gevoerde bestuur. Afspraken over de portefeuilleverdeling en eventuele mandaten die aan de individuele leden van het college zijn verleend doen aan die gezamenlijke verantwoordelijkheid niet af. Verder is van belang dat, naast de verdeling van de werkzaamheden, dit artikel er ook in voorziet dat het college afspraken maakt over de onderlinge vervanging. Ook als het op de waarneming van de burgemeester op grond van artikel 77 van de Gemeentewet aankomt.

Artikel 3 Dag en plaats van de vergaderingen
Met het eerste lid voldoet het college aan artikel 53, eerste lid van de Gemeentewet. Daarin staat dat de burgemeester, met inachtneming van hetgeen het college heeft bepaald, dag en plaats en tijdstip van aanvang van de vergaderingen van het college vaststelt. Het uitgangspunt is dat de vergaderingen van het college plaatsvinden in fysieke vorm. Het tweede lid biedt het college vervolgens ruimte om in bijzondere gevallen van de vastgestelde dag, tijd en plaats af te wijken. Dit maakt het ook mogelijk om digitaal te vergaderen. Dit kan bijvoorbeeld ook tijdens het reces als dat nodig is. Als er een digitale vergadering plaatsvindt, zijn de bepalingen uit dit reglement daarop onverkort van toepassing.

Artikel 4 Extra vergaderingen
Uit het eerste lid volgt dat een extra vergadering plaats kan vinden als de voorzitter dit nodig vindt. Voorts kan ook elk ander lid van het college ervoor zorgen dat een extra vergadering plaats vindt. Geregeld is wel dat bij het verzoek om een extra vergadering aangegeven moet worden wat het bespreekpunt is. Dit zodat de voorzitter de andere leden van het college daarover kan informeren als de voorzitter de leden bij elkaar roept (tweede lid). In artikel 8, derde lid staat tot slot dat de gemeentesecretaris ervoor zorgt dat de leden van het college zo spoedig mogelijk de agenda en de bijbehorende stukken voor de extra vergadering ontvangen.

Artikel 5 Opnieuw belegde vergaderingen
Het college kan op grond van artikel 56, eerste lid van de Gemeentewet alleen vergaderen en besluiten nemen als ten minste de helft van het aantal leden van het college bij de vergadering aanwezig is. Als dit niet het geval is, maar er wel een noodzaak is om bepaalde onderwerpen te bespreken of bepaalde besluiten te nemen, dan kan de burgemeester op grond van artikel 56, tweede lid van de Gemeentewet een nieuwe vergadering beleggen. Tijdens die vergadering kan het college ook met minder dan de helft van het aantal leden vergaderen en besluiten nemen.

In dit artikel is wel vastgelegd dat er vanaf het tijdstip waarop de oorspronkelijke vergadering had moeten plaatsvinden, een bepaald aantal uur moet zijn verstreken. Dit om misbruik van de procedure uit de Gemeentewet te voorkomen. Verder staat er in dit artikel hoe de procedure voor het beleggen van de nieuwe vergadering eruit ziet. Uit artikel 56, derde lid van de Gemeentewet volgt nog dat het college tijdens de nieuwe vergadering alleen kan vergaderen en besluiten over onderwerpen die al voor de oorspronkelijke vergadering geagendeerd waren. Voor andere onderwerpen geldt dat alsnog is vereist dat minimaal de helft van het aantal leden van het college aanwezig is.

Artikel 6 Verhindering en ontstentenis
Dit artikel geeft weer wie de voorzitter, de andere leden van het college of de gemeentesecretaris moeten informeren als er sprake is van verhindering of ontstentenis. Daarbij is van belang dat van verhindering sprake is als de voorzitter, de andere leden van het college of de gemeentesecretaris een vergadering van het college niet of slechts gedeeltelijk kunnen bijwonen. Van ontstentenis is sprake als zij voor langere tijd niet in staat zijn hun werkzaamheden uit te voeren.

Artikel 7 Ambtelijke ondersteuning en deelname van derden aan vergaderingen
De rol van de gemeentesecretaris bij de vergaderingen van het college is in de artikelen 103 en 104 van de Gemeentewet opgenomen. In het verlengde daarvan is in dit artikel kenbaar gemaakt dat de gemeentesecretaris een vlot verloop van de vergaderingen van het college bevordert.

Dit artikel voorziet verder in de aanwezigheid van derden bij de vergaderingen van het college. Artikel 57 van de Gemeentewet geeft indirect aan dat het mogelijk is dat naast de leden van het college en de gemeentesecretaris ook anderen aanwezig zijn. In het reglement is dit expliciet gemaakt.

Artikel 8 Agenda
In dit artikel is de procedure rond het versturen van de agenda voor het aanleveren van voorstellen en andere stukken opgenomen.

Artikel 9 Stemmingen
In de praktijk wordt er in de vergaderingen van het college zelden gestemd. Om die reden is hoofdregel in dit artikel dat geen stemming plaatsvindt, tenzij een lid van het college daarom vraagt. Als een lid van het college om een stemming vraagt, dan is in het tweede lid geregeld dat de stemming in beginsel mondeling is. Dit is ook bij een stemming over benoemingen, voordrachten of aanbevelingen van personen aan de orde, tenzij een lid van het college bij een dergelijke stemming op grond van het derde lid om een stemming via gesloten en ongetekende stembriefjes vraagt. In het vierde en vijfde lid is geregeld hoe het college handelt als de stemmen bij een mondelinge stemming of een stemming via gesloten en ongetekende stembriefjes staken. Bij een mondelinge stemming vindt in de eerstvolgende vergadering een nieuwe stemming plaats. Bij een stemming via gesloten en ongetekende stembriefjes gebeurt dit in de eerstvolgende vergadering.

In artikel 59 Gemeentewet is het volgende bepaald over stemmingen *anders dan over personen*:
1. Indien bij een stemming, anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd.
2. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.

Artikel 10 Besluitvorming in spoedeisende gevallen
Dit artikel biedt het college de mogelijkheid om ook buiten de vergaderingen van het college een besluit te nemen. Omdat de Gemeentewet uitgaat van besluitvorming tijdens de vergaderingen, is dit alleen in spoedeisende gevallen aan de orde. Dus alleen bij uitzondering en als het gaat om een besluit waarvoor geldt dat de besluitvorming in een vergadering niet kan worden afgewacht. Uit de jurisprudentie volgt dat het college alleen een besluit buiten de collegevergadering om kan nemen als alle leden van het college het conceptbesluit hebben gezien, de mogelijkheid hebben gekregen om bespreking of stemming te vragen en een meerderheid heeft aangegeven akkoord te zijn met het besluit (vergelijk ABRvS 16 juli 2003, ECLI:NL:RVS:2003:AH9850).

Van het besluit wordt in de besluitenlijst van de eerstvolgende reguliere collegevergadering melding gemaakt.

Artikel 11 Besluitenlijst en verslag
In dit artikel is vastgelegd wie zorg draagt voor de besluitenlijst van de vergaderingen van het college en welke informatie de besluitenlijst in elk geval moet bevatten. De besluitenlijst wordt aan de raad gestuurd en op de gemeentelijke website geplaatst.

Artikel 12 Geheimhouding
In dit artikel staat dat voor collegeleden geheimhouding geldt voor wat is besproken tijdens de vergadering.

In artikel 54 Gemeentewet is bepaald dat vergaderingen van het college met gesloten deuren worden gehouden, voor zover het college niet anders heeft bepaald. Binnen dit kader is dit artikel opgenomen dat gaat over geheimhouding. Hiermee is uitdrukkelijk niet bedoeld de verplichting tot geheimhouding als bedoeld in artikel 87 e.v. Gemeentewet op te leggen, waarbij ook een relatie wordt gelegd met de Wet open overheid. Wel is hiermee bedoeld dat collegeleden niet richting (interne of externe) derden uit ‘de school klappen’ over dat wat er in de collegevergaderingen is besproken en gebeurd. De in dit artikel bedoelde geheimhouding gaat dus niet zover als de verplichting tot geheimhouding op grond van de Gemeentewet. Het is een bindende afspraak tussen de collegeleden onderling over geheimhouding voor dat wat is besproken en gebeurd tijdens de vergadering, waar zij op kunnen worden aangesproken.

In dat kader wordt overigens ook nog gewezen op de Gedragscode Integriteit burgemeester en wethouders gemeente Zutphen die van toepassing is op het handelen van de collegeleden in hun functie als wethouder dan wel burgemeester. In het kader van dit artikel wordt gewezen op de paragrafen 3 en 6

van voormelde gedragscode, waarin verwezen wordt naar de Notitie Integriteit en omgangsvormen, die als bijlage onderdeel uitmaakt van de gedragscode. Elk lid van het college is ook aan deze afspraken, neergelegd in de gedragscode en de bijbehorende notitie, gebonden en kan hierop worden aangesproken.

Artikel 13 Rol van de voorzitter
De burgemeester heeft verschillende rollen. Deze zijn op verschillende plaatsen onder andere in de Gemeentewet vastgelegd. Voor de duidelijkheid zijn de rollen die betrekking hebben op het voorzitterschap van de collegevergadering in dit artikel gebundeld.

Artikel 14 Collegiaal bestuur
Dit artikel geeft een verdere invulling van het begrip collegiaal bestuur. Daarbij hoort ook het bij representatieve taken als eenheid naar buiten toe optreden.

Artikel 15 Werkafspraken
Het college maakt aan het begin van een nieuwe collegeperiode nadere werkafspraken en kan die tussentijds aanpassen. Het gaat daarbij om praktische zaken zoals de inrichting van de collegevergadering.

Artikel 16 Uitleg reglement
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 17 Intrekking oude reglement
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 18 Inwerkingtreding
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 19 Citeertitel
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.