GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Eemsdelta
Nr. 531599
13 november
2026

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Eemsdelta tot eerste wijziging van de Beleidsregel gebiedsoverstijgende plannen maatregel 14 Eemsdelta

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;

gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 160 van de Gemeentewet;

overwegende dat het wenselijk is de Beleidsregel gebiedsoverstijgende plannen maatregel 14 Eemsdelta te wijzigen met het oog op het verduidelijken van het begrip gebiedsoverstijgend, het voorkomen van herhaalde aanvragen voor hetzelfde initiatief, het uitsluiten van financiering voor regulier beheer, onderhoud en verduurzaming, behoudens bij functiewijziging of uitbreiding, het borgen van de continuïteit en de proportionaliteit van initiatieven, het nader invullen van de eis dat een initiatief een aanvulling vormt op bestaande voorzieningen, regulier beleid, reguliere uitvoering en wettelijke taken, het loslaten van vaste beoordelingsrondes en het kunnen weigeren van financiering voor activiteiten en voorzieningen met een hoofdzakelijk religieuze of levensbeschouwelijke bestemming;

overwegende dat het tevens wenselijk is enkele juridisch-technische onvolkomenheden in de beleidsregel te herstellen;

besluiten vast te stellen het volgende besluit:

Artikel I
De Beleidsregel gebiedsoverstijgende plannen maatregel 14 Eemsdelta wordt als volgt gewijzigd:

A
Aan artikel 1 worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:
j. Gebiedsoverstijgend plan: een initiatief dat voldoet aan de criteria voor het gebiedsoverstijgende karakter als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder c.
k. Trekkingsrecht: het Trekkingsrecht als bedoeld in artikel 1, onderdeel 11, van de Subsidieregeling dorps- en wijkvisies maatregel 14 Eemsdelta.

B
Artikel 3, eerste lid, komt te luiden:
1. Een bijdrage op grond van deze beleidsregel wordt uitsluitend toegekend indien aan alle onderstaande voorwaarden is voldaan:
   a. het initiatief levert aantoonbaar een bijdrage aan de fysieke en/of sociale leefbaarheid van de betreffende gebiedsoverstijgende gebieden, op één of meer van de volgende thema's: voorzieningen; landschap en ruimtelijke kwaliteit; gezondheid en welzijn; mobiliteit en bereikbaarheid; energie en duurzaamheid;
   b. het initiatief is tot stand gekomen met actieve inbreng van een brede groep inwoners en/of dorps- en/of wijkorganisaties;
   c. het initiatief is gebiedsoverstijgend van karakter. Daarvan is sprake indien wordt voldaan aan ten minste één van de volgende kenmerken:
      i. het initiatief komt voor in meerdere dorps- en/of wijkvisies en door de betreffende dorpen of wijken is Trekkingsrecht voor het initiatief beschikbaar gesteld, blijkend uit een schriftelijke instemmingsverklaring als bedoeld in onderdeel j;
      ii. het initiatief vervult een functie voor een substantieel deel van de gemeente Eemsdelta en op basis van de doelgroep, het verzorgingsgebied en het verwachte gebruik is aannemelijk gemaakt dat het initiatief niet hoofdzakelijk één dorp of wijk bedient;
      iii. de activiteiten of voorzieningen waarop het initiatief betrekking heeft, worden op meerdere locaties binnen de gemeente Eemsdelta gerealiseerd;

   d. de activiteiten kunnen uiterlijk binnen één jaar na datum van de budgettoekenning starten met uitvoering;
   e. de activiteiten zijn uiterlijk op 31 december 2032 volledig uitgevoerd;
   f. er is een Projectplan ingediend dat voldoet aan artikel 5, tweede lid;
   g. het initiatief past binnen op het initiatief van toepassing bestaand gemeentelijk beleid en wet- en regelgeving;

h. de financiële, organisatorische en praktische continuïteit van het initiatief na afloop van de bijdrage is voldoende aannemelijk gemaakt, waaronder de structurele dekking van beheer-, onderhouds- en exploitatiekosten en de verantwoordelijkheid voor de voortzetting van het initiatief;
i. Cofinanciering is verplicht om aanspraak te maken op een bijdrage uit het programmabudget voor gebiedsoverstijgende plannen. Hierbij geldt: (a) kleine initiatieven (< € 100.000 projectkosten): bijdrage max. 90%; (b) middelgrote initiatieven (€ 100.000 – € 2.000.000): bijdrage neemt lineair af van max. 90% bij € 100.000 tot max. 75%; (c) grote initiatieven (€ 2.000.000 - € 5.000.000): bijdrage neemt lineair af van 75% bij € 2.000.000 tot 50% bij € 5.000.000; d) zeer grote initiatieven (> € 5.000.000): bijdrage maximaal 2.500.000 euro;
j. Cofinanciering mag bestaan uit geldelijke bijdragen, trekkingsrechten uit de Subsidieregeling dorps- en wijkvisies maatregel 14 Eemsdelta (met schriftelijke instemming van het betreffende dorp of de betreffende wijk) of aantoonbare zelfwerkzaamheid (vrijwilligersuren à € 25 per uur);
k. de aard en omvang van de activiteiten en de gevraagde bijdrage staan in redelijke verhouding tot de beoogde maatschappelijke resultaten en het verwachte bereik van het initiatief;
l. het initiatief vormt een aantoonbare aanvulling op bestaande voorzieningen, regulier beleid, reguliere uitvoering en wettelijke taken. Indien de activiteiten al zijn voorzien, wordt inzichtelijk gemaakt welke aanvullende kwaliteit, omvang, functie of maatschappelijke impact met de bijdrage wordt gerealiseerd;
m. indien het initiatief fysieke maatregelen omvat aan of op een gebouw, bouwwerk of terrein waarvan de gemeente geen eigenaar of rechthebbende is, beschikt de gemeente over schriftelijke instemming van de eigenaar of rechthebbende met de uitvoering en instandhouding van de maatregelen.

C
Artikel 5 komt te luiden:

Artikel 5. Procedure
1. Initiatieven worden ingediend bij het Programmabureau Maatregel 14.
2. Alleen volledige Projectplannen worden behandeld. Een Projectplan bevat in elk geval: (a) projectomschrijving en beleidskoppeling; (b) doelen en resultaten; (c) participatieverslag; (d) begroting en dekkingsplan (incl. cofinanciering, bijdragen derden, voorbereidingskosten, projectleiding, ontwerp, onderzoek, leges, opstalrecht, post onvoorzien); (e) planning met fasering en mijlpalen; (f) organisatie en verantwoordelijkheden; (g) risicoanalyse en beheersing; (h) continuïteit en borging: een onderbouwing van de financiële, organisatorische en praktische voortzetting van het initiatief na afloop van de bijdrage, waaronder de structurele dekking van beheer-, onderhouds- en exploitatiekosten en de daarvoor verantwoordelijke partijen; (i) indien van toepassing: onderhoudsparagraaf met structurele lasten en dekkingsvoorstel; (j) een onderbouwing van de verhouding tussen de geraamde kosten, de aard en omvang van de activiteiten, het verwachte bereik en de beoogde maatschappelijke resultaten; (k) een onderbouwing van de wijze waarop het initiatief een aanvulling vormt op bestaande voorzieningen, regulier beleid, reguliere uitvoering en wettelijke taken, en welke aanvullende kwaliteit, omvang, functie of maatschappelijke impact met de bijdrage wordt gerealiseerd.
3. Stapeling van middelen uit deze beleidsregel met andere bijdragen is toegestaan, mits dit in het Projectplan wordt onderbouwd.
4. Het Projectplan wordt ingediend uiterlijk 8 weken vóór de startdatum van de voorgenomen activiteiten, tenzij het college in bijzondere gevallen een kortere termijn aanvaardbaar acht.

D
Artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6. Verdeling en rangschikking
1. Het college verdeelt het budgetplafond, per tranche als bedoeld in artikel 10, tweede lid, in volgorde van ontvangst van de volledige Projectplannen. Een Projectplan geldt als volledig op de dag waarop alle gegevens die op grond van deze beleidsregel zijn vereist, zijn ontvangen.
2. Indien op dezelfde dag meerdere volledige Projectplannen worden ontvangen en honorering van al deze Projectplannen zou leiden tot overschrijding van het beschikbare deel van het budgetplafond, worden deze Projectplannen onderling gerangschikt op basis van hun verwachte maatschappelijke impact.

3. Onder verwacht maatschappelijke impact wordt verstaan: a) bijdrage aan meerdere beleidsdoelen; b) het gebiedsoverstijgende karakter; c) het langetermijneffect; d) de mate van inclusiviteit en het bereik van meerdere doelgroepen.
4. Budget wordt toegekend in volgorde van hoogste naar laagste impactscore totdat het budgetplafond is bereikt. De beoordeling vindt plaats aan de hand van de beoordelingsmatrix die is bijgevoegd als bijlage bij deze beleidsregel.
5. Indien meerdere aanvragen een gelijke impactscore behalen en toekenning aan één of meer van deze aanvragen zou leiden tot overschrijding van het plafond, kan loting plaatsvinden tussen deze aanvragen. Aanvragen die op grond van deze rangschikking buiten het beschikbare budget vallen, worden afgewezen.

E

Aan artikel 8 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Kosten voor het verbeteren, vernieuwen of verduurzamen van vastgoed komen uitsluitend voor financiering in aanmerking indien sprake is van een investering die leidt tot functiewijziging of uitbreiding en die het reguliere beheer en onderhoud overstijgt.

F

Artikel 9 komt te luiden:

Artikel 9. Weigeringsgronden

1. Een bijdrage wordt geweigerd indien: (a) het initiatief een festival, evenement of vergelijkbare activiteit betreft waarvoor een ander kader geldt; (b) het initiatief primair een individueel, commercieel of besloten belang dient; (c) de activiteiten vergunningplichtig zijn en te verwachten is dat de vereiste vergunning niet kan worden verleend; (d) de activiteiten niet toegankelijk zijn voor een breder publiek, tenzij de aard van de activiteit dit uitsluit; (e) de gevraagde bijdrage geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op reguliere exploitatie- of personeelskosten, dan wel op regulier beheer, onderhoud of verduurzaming, waaronder het herstellen van slijtage of schade en het voorkomen van verder verval, tenzij deze werkzaamheden onlosmakelijk onderdeel zijn van een financierbare investering als bedoeld in artikel 8, derde lid; (f) het initiatief niet voldoet aan de beoordelingcriteria uit artikel 3; (g) het beschikbare budgetplafond is bereikt; (h) voor hetzelfde initiatief of project reeds een bijdrage op grond van deze beleidsregel of subsidie op grond van de Subsidieregeling gebiedsoverstijgende plannen Maatregel 14 Eemsdelta is toegekend, dan wel een daartoe strekkend Projectplan of een daartoe strekkende aanvraag is ingediend waarop nog niet is beslist; hiermee wordt gelijkgesteld het geval waarin het Projectplan betrekking heeft op een onderdeel van een samenhangend initiatief of project waarvoor een zodanige bijdrage of subsidie is toegekend of een zodanig Projectplan of een zodanige aanvraag is ingediend.
2. Een bijdrage kan worden geweigerd indien het initiatief betrekking heeft op activiteiten of voorzieningen die hoofdzakelijk zijn bestemd voor geloofsbeoefening of voor het uitdragen van een religieuze of levensbeschouwelijke overtuiging. Het college betrekt bij zijn beslissing in ieder geval of het initiatief een brede publieke functie vervult die voor een ieder toegankelijk is.

G

Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10. Budgetverdeling

1. Voor gebiedsoverstijgende plannen is in totaal € 33.000.000 (excl. btw) beschikbaar binnen het programmabudget Maatregel 14.
2. Het programmabudget wordt in drie tranches beschikbaar gesteld: € 13.000.000 per 1 januari 2026; € 10.000.000 per 1 januari 2027; € 10.000.000 per 1 januari 2028.
3. De verdeling binnen elke tranche geschiedt op basis van de verdeling en rangschikking als bedoeld in artikel 6.
4. Het maximaal toe te kennen bedrag is afhankelijk van de projectomvang en bedraagt bij zeer grote projecten maximaal € 2.500.000 (excl. btw).
5. Deze beleidsregel maakt gebruik van hetzelfde gezamenlijke budgetplafond van € 33.000.000 als de Subsidieregeling gebiedsoverstijgende plannen Maatregel 14 Eemsdelta.
6. Budgettoekenningen op grond van deze beleidsregel worden afgeboekt van het gezamenlijke plafond van € 33.000.000. Subsidieverleningen op grond van de Subsidieregeling gebiedsoverstijgende plannen Maatregel 14 Eemsdelta verlagen eveneens het budget dat voor aanvragen onder deze beleidsregel beschikbaar is. Budgettoekenning op grond van deze beleidsregel wordt geweigerd zodra het gezamenlijke budgetplafond volledig is benut.

H
Na artikel 11 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 11a. Overgangsbepaling eerste wijziging

1. Op Projectplannen die zijn ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit van burgemeester en wethouders van 3 november 2026 tot eerste wijziging van deze beleidsregel en waarop op dat tijdstip nog niet is beslist, is deze beleidsregel van toepassing zoals deze luidt na dat tijdstip.
2. Het college stelt de indiener van een Projectplan als bedoeld in het eerste lid in de gelegenheid het Projectplan binnen een door het college te bepalen redelijke termijn aan te vullen met de gegevens die op grond van deze beleidsregel, zoals deze luidt na het in het eerste lid bedoelde tijdstip, zijn vereist.
3. Een Projectplan als bedoeld in het eerste lid dat binnen de termijn, bedoeld in het tweede lid, volledig is gemaakt, wordt voor de toepassing van artikel 6, eerste en tweede lid, geacht als volledig Projectplan te zijn ontvangen op de dag waarop het in het eerste lid bedoelde besluit in werking is getreden.

I
Aan artikel 12 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel gebiedsoverstijgende plannen maatregel 14 Eemsdelta.

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van Eemsdelta in zijn vergadering van 3 november 2026,
de secretaris,
Klaas van der Wal
de burgemeester,
Ben Visser