gemeente Weststellingwerf

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Weststellingwerf

Nr. 529346

12 november 2026

Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

De raad van de gemeente Weststellingwerf;

nr. 12

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 april 2026;

gelet op artikel 16.15, 16.15a, 16.15b Omgevingswet en artikel 4.21 Omgevingsbesluit, artikel 16.55, zevende lid van de Omgevingswet, artikel 2.8 Omgevingswet, artikel 156 van de Gemeentewet;

Besluit

Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:

1. De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen. Dit met uitzondering van gevallen waar het college het voornemen heeft de vergunning te weigeren;

Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:

2. De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;
3. Het 'Besluit van de gemeenteraad Weststellingwerf over bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' zoals vastgesteld op 13 december 2021 in te trekken.
4. Deze besluiten over drie jaar te evalueren.

Ondertekening

Besloten in de openbare vergadering van 8 juni 2026.
, griffier.
, voorzitter.

Categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop het bindend adviesrecht van toepassing is en/of waarbij participatie verplicht is

Onder de Omgevingswet is het college zonder tussenkomst van de raad bevoegd te beslissen op omgevingsvergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit, bopa). De gemeenteraad kan hun kaderstellende en controlerende rol inzetten door categorieën van gevallen aan te wijzen waarin zij gebruik maken van het bindend adviesrecht.

De gemeenteraad geeft alleen advies over bopa's, waarvan de raad heeft vastgelegd van het adviesrecht gebruik te willen maken. Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen; het raadsadvies is bindend en moet door het college worden gevolgd.

Naast het aanwijzen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten voor het adviesrecht, kan de gemeenteraad dergelijke activiteiten ook voor verplichte participatie aanwijzen. De initiatiefnemer zal in deze gevallen verplicht zijn aan participatie te doen, voorafgaand aan de vergunningaanvraag. Wanneer een initiatiefnemer dit bij een aangewezen geval niet doet, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten. Participatie heeft als doel minder bezwaar en beroep op een initiatief op te roepen.

Omdat het zowel bij adviesrecht als verplichte participatie om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gaat, is er een gecombineerde lijst opgesteld. Bij het opstellen van de lijst zijn de volgende uitgangspunten in acht genomen:

- Het doel van de wet: besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker laten verlopen.
- De rolverdeling tussen raad en college (raad stelt kaders vast, college voert kaders uit).

- Bindend adviesrecht is alleen op bopa's van toepassing.
- Er wordt geen bindend adviesrecht gevraagd in die gevallen waarbij het college van burgemeester en wethouders al heeft geoordeeld dat de gevraagde omgevingsvergunning geweigerd of buiten behandeling gesteld moet worden.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
1. Wonen	**1.1.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen bestaand stedelijk gebied.	**1.3.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen bestaand stedelijk gebied, tenzij de raad eerder een stedenbouwkundige visie heeft vastgesteld.
	1.2. Het bouwen van twee of meer woningen buiten bestaand stedelijk gebied, tenzij het bestaand volume van het hoofdgebouw en bijbehorende gebouwen niet wordt vergroot.	**1.4.** Het bouwen van één of meer woningen buiten bestaand stedelijk gebied.

Toelichting:

1.1. Bestaand stedelijk gebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening deel uitmaakt van de kaart begrenzing stedelijk gebied.
1.2. Buiten bestaand stedelijk gebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt. Het 'bestaand volume' is het bruto-bouwvolume van een constructie, inclusief aanhorigheden die bouwkundig aansluiten bij het hoofdgebouw en daar functioneel bij horen, gemeten met inbegrip van buitenmuren en dak, maar exclusief onderkeldering onder maaiveld.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
2. Recreatie	**2.1.** Kampeerterreinen voor meer dan 25 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven.	**2.4.** Kampeerterreinen voor meer dan 25 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven.
	2.2. Het nieuw vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen.	**2.5.** Het nieuw vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen.
	2.3. Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten bestaand stedelijke gebied, met meer dan 20% van de oppervlakte.	**2.6.** Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten bestaand stedelijk gebied, met meer dan 20% van de oppervlakte.

Toelichting:

2.1. In het (tijdelijke) omgevingsplan kunnen op agrarische en voormalige agrarische bedrijven nieuwe kampeerterreinen of de uitbreiding van bestaande kampeerterreinen tot 25 standplaatsen vergund worden.
Definitie standplaats: een tent, een tentwagen, een kampeerauto, een caravan of een stacaravan, dan wel enig ander daarmee vergelijkbaar voertuig of onderkomen dat geheel of ten dele is bestemd of opgericht, dan wel wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.
2.2. Het betreft het nieuw vestigen van een recreatieve functie. Deze categorie omvat gevallen binnen en buiten bestaand stedelijke gebied.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
3. Bedrijvigheid	**3.1.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van een bedrijf vanaf milieucategorie 4.	**3.2.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat.

Toelichting:

3.1. In de handreiking milieuzonering van de VNG is een lijst opgenomen die snel inzichtelijk maakt in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Voor dit instrument is in beeld gebracht

welke richtafstanden aan de orde zijn voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende grootste afstand. Bedrijven met een milieucategorie 4 hebben een grote impact op de omgeving. De tekst is verduidelijkt en sluit daarmee aan op de bedoeling van de raad om bedrijven vanaf milieucategorie 4 aan te wijzen voor bindend adviesrecht.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
4. Maatschappelijk en Sport	**4.1.** Het nieuw vestigen van een functie voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke- en/of sport doeleinden, buiten bestaand stedelijk gebied.	**4.2.** Het nieuw vestigen en uitbreiden van een functie voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke-, en/of sport doeleinden, met meer dan 20%.

Toelichting:

4.1. Ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen vallen ook onder deze categorie.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
5. (Duurzame en/of hernieuwbare) energie	**5.1.** Het realiseren van een zonnepark en windturbines.	**5.5.** Het realiseren van een zonnepark of windturbines.
	5.2. Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.	**5.6.** Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.
	5.3. Het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf.	**5.7.** Het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf.
	5.4. Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.	**5.8.** Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.

Toelichting:

5.1. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten het adviesrecht van de gemeenteraad.
5.2. Het bindend adviesrecht wordt in dit geval alleen toegepast bij de opwek van energie door middel van **niet** duurzame energiebronnen. Definitie duurzame energie en hernieuwbare energie: energie waarover de mensheid voor onbeperkte tijd kan beschikken en waarbij, door het gebruik ervan, het leefmilieu en de mogelijkheden voor toekomstige generaties niet worden benadeeld.
5.3. Het bindend adviesrecht is van toepassing bij het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf.
5.4. Definitie koolwaterstoffen: stoffen afkomstig van fossiele, ruwe olie die uit de aarde wordt gehaald. Koolwaterstoffen komen voor in gasvorm, vloeibare vorm en vaste vorm. Het betreft onder andere omgevingsvergunningen voor proefboringen en winningsplannen.
5.5. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten verplichte participatie evenals kleinschalige windturbines tot 15 meter.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
6. Landbouw	**6.1.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.	**6.3.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.
	6.2. Het bouwen en/of gebruik van een vergistingsinstallatie met uitzondering van een vergisting van mest uit eigen bedrijf.	**6.4.** Het bouwen van een vergistingsinstallatie, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan.

Toelichting:

6.1. In het (tijdelijke) omgevingsplan is een beoordelingsregel (binnenplanse afwijkingsmogelijkheid) opgenomen om het bouwvlak met 10 % uit te breiden, bovenop de maximale grootte van 1,5 hectare van een bouwvlak. Er dient rekening gehouden te worden met de stikstofdepositie indien het agrarische bouwvlak wordt uitgebreid.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
7. Antenne	**7.1.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte met meer dan 25% van de toegestane hoogte toeneemt.	**7.2.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte in strijd is met het omgevingsplan.

Toelichting:

7.1. In het bestemmingsplan Buitengebied is in de algemene afwijkingsregels opgenomen dat zend-, ontvang- en/of sirenemasten tot een bouwhoogte van maximaal 53 meter vergund kunnen worden. In bestemmingsplan Wolvega is dit maximaal 15 meter hoog voor privégebruik en maximaal 30 meter hoog voor gemeenschappelijk gebruik.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
8. Opvanglocaties vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere andachtsgroepen	**8.1.** Het realiseren van een opvanglocatie voor meer dan 15 vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen.	**8.2.** Het realiseren van een opvanglocatie voor vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen.

Toelichting:

8.1 en 8.2. Onder aandachtsgroepen wordt in dit geval verstaan statushouders en Oekraïners.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
9. Infrastructurele projecten	n.v.t.	**9.1.** Het aanleggen/bouwen van infrastructurele (kunst)werken.

Toelichting:

9.1. Op de categorie infrastructurele projecten is geen bindend adviesrecht van toepassing, enkel verplichte participatie. Dit is alleen van toepassing wanneer de gemeente het bevoegd gezag is.