Gemeente De Ronde Venen

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente De Ronde Venen

Nr. 526475

12 november 2026

Beleidsregels bijzondere bijstand De Ronde Venen 2027

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Ronde Venen;

Gelet op artikel 35 van de Participatiewet;
Overwegende dat het wenselijk is om vast te stellen in welke situaties en onder welke voorwaarden bijzondere bijstand kan worden verstrekt of geweigerd;
Stelt de volgende Beleidsregels bijzondere bijstand De Ronde Venen 2027 vast.

BESLUIT:
Vast te stellen de volgende beleidsregel:
Beleidsregels bijzondere bijstand De Ronde Venen 2027

Artikel 1. Begrippen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. Voor de toepassing van deze beleidsregels worden verstaan onder:
   a) **aanvraagdatum**: De datum waarop de belanghebbende een aanvraag heeft ingediend via het door het college beschikbaar gestelde formulier.
   b) **bijstandsnorm**: de norm, zoals bedoeld in artikel 5, onder c, van de PW.
   c) **het college**: het college van burgemeester en wethouders van De Ronde Venen.
   d) **draagkracht**: het deel van het inkomen en/of vermogen dat moet worden aangewend voor kosten.
   e) **draagkrachtperiode**: de periode waarover draagkracht wordt berekend.
   f) **inkomen**: het inkomen als bedoeld in de artikelen 31, 32 en 33 van de Participatiewet.
   g) **kostendelersnorm**: de kostendelersnorm als bedoeld in artikel 22a van de PW.
   h) **meldingsdatum**: de datum waarop de belanghebbende zich gemeld heeft met het verzoek om bijzondere bijstand aan te vragen.
   i) **minimuminkomen**: een inkomen van ten hoogste 120% van de toepasselijke bijstandsnorm.
   j) **primaire doelgroep**: inwoners die algemene bijstand ontvangen.
   k) **reserveringsruimte**: de mogelijkheid om te reserveren; deze bedraagt 5% van de toepasselijke bijstandsnorm.
   l) **secundaire doelgroep**: inwoners die niet uitkeringsgerechtigd zijn en over een minimuminkomen beschikken en voldoen aan artikel 34 Participatiewet.
   m) **vermogen**: het vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet.
   n) **vermogensgrens**: de grens bedoeld in artikel 34, derde lid, van de Participatiewet.
   o) **de wet**: de Participatiewet (PW).
   p) **Wht**: Wet op de huurtoeslag.
   q) **Wsf 2000**: Wet studiefinanciering 2000.
   r) **Wtos**: Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

Artikel 2. Noodzakelijke kosten

1. De hoogte van de te verlenen bijzondere bijstand wordt (individueel) bepaald door de hoogte van de noodzakelijke kosten. Hierbij geldt als uitgangspunt dat, wanneer ter zake van bepaalde kosten meerdere adequate mogelijkheden bestaan, voor de goedkoopste oplossing bijstand wordt verleend.
2. Er bestaat geen recht op bijzondere bijstand voor zover een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening die, gezien aard en doel, wordt geacht voor de aanvrager toereikend en passend te zijn. Het recht op bijzondere bijstand strekt zich evenmin uit tot kosten die in de voorliggende voorziening als niet noodzakelijk worden aangemerkt.

Artikel 3. Drempelbedrag

Het college past het in artikel 35, tweede lid, van de Participatiewet genoemde drempelbedrag toe bij de beoordeling van aanvragen om bijzondere bijstand. Het college kan een aanvraag om bijzondere bijstand weigeren als de bijzondere kosten binnen twaalf maanden het drempelbedrag niet passeren.

Artikel 4. Inkomen

1. Voor het vaststellen van het inkomen geldt de aanvraagdatum als peildatum. Bij onregelmatige inkomsten is het gemiddelde inkomen in de drie maanden voorafgaande aan de maand van de aanvraag bepalend.

2. De middelen bedoeld in artikel 31 lid 2 van de wet worden niet tot het inkomen gerekend. Eventuele verstrekkingen op grond van categoriale bijzondere bijstand, individuele inkomenstoeslag of studietoeslag worden buiten beschouwing gelaten.

Artikel 5. Vrij te laten vermogen

1. Het in aanmerking te nemen vermogen wordt bepaald aan de hand van het vermogen op het moment van de aanvraag.
2. Voor de vaststelling van de hoogte van het vermogen wordt aangesloten bij de vermogensvaststelling zoals bepaald in artikel 34 van de wet, zijnde het vrij te laten vermogen.
3. Vermogen in de eigen woning telt niet mee voor de vaststelling van het vermogen.

Artikel 6. Indienen aanvraag

1. Een aanvraag voor bijzondere bijstand wordt ingediend door middel van een door het college (digitaal) beschikbaar gesteld formulier.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien verlenging van bijzondere bijstand wordt verleend in de vorm van een collectieve zorgverzekering of in de vorm van een tegemoetkoming in de kosten van de premie van een dergelijke verzekering als bedoeld in artikel 35 lid 3 Participatiewet. Het college stelt voor de primaire doelgroep het recht op bijzondere bijstand jaarlijks ambtshalve vast.

Artikel 7. Terugwerkende kracht

1. Inwoners kunnen bijzondere bijstand krijgen vanaf de datum waarop zij zich voor het eerst hebben gemeld met hun hulpvraag. Dit geldt alleen als zij binnen twee weken na die melding een aanvraag indienen.
2. Bijzondere bijstand met terugwerkende kracht is alleen mogelijk als:
   a. De aanvrager motiveert waarom het niet mogelijk was om de aanvraag eerder in te dienen;
   b. Het duidelijk is dat de kosten waarvoor bijzondere bijstand nodig is al vóór de aanvraagdatum bestonden én;
   c. noodzakelijk waren.
3. De bijzondere bijstand kan maximaal drie maanden terugwerkend worden toegekend.
4. Terugwerkende kracht is niet van toepassing voor aanvragen van duurzame gebruiksgoederen, verhuis- en/of inrichtingskosten en een baby-uitzet.

Artikel 8. Berekening draagkracht

1. Voor individuele bijzondere bijstand komt in aanmerking de belanghebbende:
   a. met een inkomen tot maximaal 120% van de toepasselijke bijstandsnorm en een vermogen onder de wettelijke vermogensgrens, of;
   b. met een inkomen boven het minimuminkomen en bescheiden vermogen voor zover de noodzakelijke kosten zijn draagkracht te boven gaan.
2. Voor de draagkracht wordt 30% van het inkomen boven het minimuminkomen en het volledige vermogen boven het bescheiden vermogen meegenomen.
3. De draagkracht wordt berekend over een periode van in beginsel maximaal 12 maanden vanaf de eerste dag van de maand waarin het recht op bijzondere bijstand ontstaat dan wel tot het moment waarop er een wijziging plaats vindt in de persoonlijke en/of financiële omstandigheden of de vastgestelde draagkracht. Pas na afloop van het draagkrachtjaar vindt een nieuwe vaststelling plaats òf zodra gewijzigde omstandigheden hiertoe leiden.
4. Indien een recht op periodieke bijzondere bijstand bestaat, wordt de bijstand toegekend voor een periode vanaf de ingangsdatum van de bijstand tot maximaal het einde van de vastgestelde draagkrachtperiode.
5. In afwijking van lid 4 wordt, voor de belanghebbende die een uitkering voor de kosten van levensonderhoud op grond van de wet ontvangt, de draagkracht eenmalig vastgesteld tot het moment waarop de algemene bijstand wordt beëindigd.
6. Bij een nieuwe verstrekking wordt de eerder bepaalde draagkracht gehanteerd als deze binnen het draagkrachtjaar plaatsvindt.
7. Bij belanghebbenden ten aanzien van wie een schuldsaneringsregeling op grond van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (Wsnp) is uitgesproken of die tot een minnelijk schuldregelingstraject (MSNP) op grond van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) is toegelaten, wordt de draagkracht op nihil vastgesteld.

Artikel 9. Draagkrachtverrekening

1. Bij incidentele bijzondere bijstand wordt de draagkracht in 1 keer met de bijzondere bijstand verrekend.
2. Bij periodieke bijzondere bijstand wordt de draagkracht uit vermogen en inkomen gezamenlijk vastgesteld op jaarbasis. Deze jaarlijkse draagkracht wordt gedeeld door twaalf, zodat een gemid-

delde maandelijkse draagkracht ontstaat. Dit maandbedrag wordt vervolgens verrekend met de bijzondere bijstand gedurende de periode waarop de bijstand betrekking heeft.

Artikel 10. Collectieve zorgverzekering

1. Het college kan op basis van artikel 35, lid 3 van de Participatiewet aan belanghebbende een gemeentelijke bijdrage in de kosten van een collectieve aanvullende zorgverzekering verstrekken.
2. Deelname aan de collectieve zorgverzekering staat open voor de primaire en de secundaire doelgroep.
3. De looptijd van de collectieve zorgverzekering is per kalenderjaar, waarbij reeds bij deze verzekeraar verzekerden kunnen worden toegelaten tot de collectieve zorgverzekering.

Artikel 11. Medische kosten

De zorgverzekeringswet (Zvw), de Wet langdurige zorg (Wlz) en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) gelden als passende en toereikende voorliggende voorzieningen voor medische kosten. Kosten die onder de werkingssfeer van deze regelingen vallen, maar waarvoor geen (volledige) vergoeding wordt gegeven, komen niet voor bijzondere bijstand in aanmerking.

Artikel 12. Reiskosten

1. Voor reiskosten is in de volgende gevallen bijzondere bijstand voor een belanghebbende mogelijk:
   a. reiskosten in verband met een bezoek aan een tijdelijk maar langer dan 6 weken elders verblijvende partner en/of minderjarige kinderen in detentie of inrichting, waarbij de partner en/of minderjarige kinderen vóór de detentie of verblijf in de inrichting woonachtig moet zijn geweest op het adres waar de belanghebbende woont;
   b. reiskosten in verband met een bezoek aan een minderjarig kind dat uit huis is geplaatst;
   c. reiskosten in verband met een studie of school, voor zover er geen voorliggende voorziening beschikbaar is en voor zover er geen passend onderwijs gevolgd kan worden binnen een afstand van 12 kilometer van deur tot deur.

2. Voor het bezoek, zoals bedoeld in het voorgaande lid, geldt een vergoeding op basis van een frequentie van maximaal één keer per week voor de partner in detentie en maximaal één per dag voor de partner in een inrichting en voor het bezoek aan een minderjarig kind maximaal één keer per dag. De frequentie wordt op basis van noodzaak individueel bepaald.
3. In afwijking van lid 1 is geen bijzondere bijstand mogelijk indien de kortste enkele reisafstand van deur tot deur 12 kilometer of minder bedraagt.
4. Voor de hoogte van de bijzondere bijstand wordt in principe aansluiting gezocht bij het bedrag voor de goedkoopste en adequate wijze van reizen met het openbaar vervoer.
5. Indien gebruik wordt gemaakt van eigen autovervoer wordt een vergoeding gebaseerd op de ANWB-routeplanner. Dit gebeurt alleen als de afstand (enkele reis) meer dan 12 kilometer bedraagt.

Artikel 13. Kosten rechtsbijstand

1. Burgemeester en wethouders verlenen bijzondere bijstand aan de belanghebbende voor de kosten van
   a. de eigen bijdrage zoals vastgesteld door de Raad voor Rechtsbijstand, en
   b. het griffierecht;

   indien aan de belanghebbende een toevoeging is verleend in de procedure waaruit deze kosten voortvloeien.
2. Als bijzondere bijstand wordt verleend voor de eigen bijdrage van rechtsbijstand, is dit maximaal tot het eigenbijdrage bedrag in de toevoeging.
3. Als er geen sprake is, van een toevoeging dient aan de hand van de concrete omstandigheden van het geval de noodzaak van de gevoerde procedure en de gepaard gaande kosten vastgesteld te worden.

Artikel 14. Woonkostentoeslag huurwoning

1. Wanneer belanghebbende een huurwoning bewoont, waarbij geen aanspraak gemaakt kan worden op een bijdrage op grond van de Wet op de huurtoeslag (Wht), kan gedurende maximaal twaalf maanden een woonkostentoeslag worden verleend. Dit kan bij bijvoorbeeld een gebroken maand, plotselinge inkomensdaling of ter overbrugging voor een besluit op een aanvraag om huurtoeslag.
2. Aan de belanghebbende aan wie woonkostentoeslag wordt verstrekt, wordt op grond van artikel 55 van de Participatiewet een inspanningsverplichting opgelegd om de woonlasten in overeenstemming te brengen met zijn financiële middelen. De daartoe behorende verplichtingen worden individueel beoordeeld en vastgelegd in de toekenningsbeschikking.
3. Als er na een periode van twaalf maanden voldoende uitvoering is gegeven aan de lid 2 genoemde afspraken, maar dit nog niet geleid heeft tot een situatie waarin belanghebbende zijn woonkosten kan dragen, kan deze periode eenmalig met maximaal twaalf maanden worden verlengd.

4. Het draagkrachtpercentage voor het berekenen van de woonkostentoeslag bedraagt 100% over het inkomen boven de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Artikel 15. Woonkostentoeslag koopwoning

1. Wanneer belanghebbende een koopwoning bewoont en wegens bijzondere en individuele omstandigheden de woonkosten niet langer kan betalen, kan gedurende maximaal twaalf maanden een woonkostentoeslag worden verleend.
2. Aan de belanghebbende aan wie woonkostentoeslag wordt verstrekt, wordt op grond van artikel 55 van de Participatiewet een inspanningsverplichting opgelegd om de woonlasten in overeenstemming te brengen met zijn financiële middelen. De daartoe behorende verplichtingen worden individueel beoordeeld en vastgelegd in de toekenningsbeschikking.
3. Als er na een periode van twaalf maanden voldoende uitvoering is gegeven aan de lid 2 genoemde afspraken, maar dit nog niet geleid heeft tot een situatie waarin belanghebbende zijn woonkosten kan dragen, kan deze periode eenmalig met maximaal twaalf maanden worden verlengd.
4. Het draagkrachtpercentage voor het berekenen van de woonkostentoeslag bedraagt 100% over het inkomen boven de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Artikel 16. Kosten curatele, bewindvoering

1. De belanghebbende die door de rechtbank onder curatele, mentorschap of onder bewind is gesteld, voor zover niet vallende onder de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen, kan in aanmerking komen voor bijzondere bijstand voor de betreffende kosten voor zover deze kosten niet uit de eigen draagkracht en/of vermogen kunnen worden betaald.
2. De hoogte van de bijzondere bijstand bedraagt de door de rechtbank toegewezen beloning voor curatele, mentorschap of bewind op basis van de Regeling beloning curatoren, bewindvoerders en mentoren.

Artikel 17. Boekhoudkosten

1. Het college verstrekt bijzondere bijstand voor de kosten voor het op orde brengen van de boekhouding als aan de volgende voorwaarden is voldaan:
   a. belanghebbende is een (ex-)ondernemer;
   b. belanghebbende is toegelaten tot de Wgs; én
   c. de gebrekkige administratie een belemmering vormt voor verdere hulp.

2. De bijzondere bijstand zoals in lid 1 beschreven, wordt om niet verleend. Tenzij er sprake is van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Dan zou de bijzondere bijstand in de vorm van een lening kunnen worden verstrekt.
3. Als een schuldregeling tot stand komt, wordt de lening meegenomen in deze regeling. Als geen schuldregeling tot stand komt, moet de geldlening worden terugbetaald zodra het schuldhulpverleningstraject is afgesloten.
4. Het college verstrekt maximaal € 1.500 bijzondere bijstand per boekjaar, voor maximaal drie boekjaren.
5. Omdat de ondernemer is toegelaten tot een schuldhulpverleningstraject, wordt aangenomen dat er geen sprake is van draagkracht uit inkomen en/of vermogen.

Artikel 18. Verhuis- en inrichtingskosten, duurzame gebruiksgoederen

1. De belanghebbende wordt geacht de kosten, die verband houden met een verhuizing, inrichting of duurzame gebruiksgoederen, in beginsel uit zijn inkomen te voldoen.
2. Als verhuiskosten noodzakelijke kosten zijn die uit bijzondere omstandigheden voortvloeien, wordt voor deze kosten bijzondere bijstand om niet verleend.
3. Als stofferingskosten noodzakelijke kosten zijn die uit bijzondere omstandigheden voortvloeien, wordt voor deze kosten bijzondere bijstand om niet verleend.
4. Als de duurzame gebruiksgoederen noodzakelijke kosten zijn die uit bijzondere omstandigheden voortvloeien, wordt voor deze kosten bijzondere bijstand verleend in de vorm van een leenbijstand.
5. Als kosten voor de tijdelijke betaling van dubbele huurpenningen voortkomen uit een bijzondere omstandigheid kunnen deze voor vergoeding vanuit de bijzondere bijstand in aanmerking komen.

Artikel 19. Overbruggingsuitkering statushouders

1. Aan statushouders die zich voor het eerst vestigen in De Ronde Venen in verband met de taakstelling huisvesting vergunninghouders wordt een overbruggingsuitkering toegekend van een maand. Deze is gelijk aan de hoogte van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, exclusief vakantiegeld. Op deze overbruggingsuitkering wordt verplicht, conform artikel 55 PW, de eerste maand huur met bijkomende administratiekosten ingehouden en doorbetaald aan de verhuurder.
2. Bijzondere bijstand wordt verleend ter overbrugging van de periode tot de eerstvolgende uitbetaling van de uitkering.

3. De overbruggingsuitkering, zoals in lid 1 beschreven, wordt om niet verleend. Tenzij er sprake is van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Dan zou de overbruggingsuitkering in de vorm van een lening kunnen worden verstrekt.

Artikel 20. Uitvaartkosten

1. In beginsel zijn de erfgenamen verantwoordelijk voor het dragen van de kosten van een uitvaart, voor zover de overledene hierin niet zelf heeft voorzien.
2. Als er geen nabestaanden zijn die opdracht geven voor een uitvaart of op wie daartoe een beroep kan worden gedaan, dan moet de Wet Op de Lijkbezorging worden beschouwd als een voorliggende voorziening.
3. De kosten voor een uitvaart komen alleen in aanmerking voor bijzondere bijstand als de erfgenamen over onvoldoende middelen beschikken om zijn/haar deel van de kosten te voldoen. Hierbij wordt rekening gehouden met de eigen middelen van de overledene, de draagkracht alsook met de noodzakelijke kosten van een uitvaart.
4. Uitgangspunt is de goedkoopst mogelijke uitvoering van lijkbezorging. Binnen redelijke grenzen kan rekening worden gehouden met persoonlijke voorkeur van overledene (mits vastgelegd) dan wel de familie en dient de persoonlijke waardigheid te worden gerespecteerd.
5. Bij het vaststellen van de hoogte van de vergoeding hanteren wij de richtprijzen, zoals opgenomen in de NIBUD Prijzengids. Een totaalbedrag van € 5.000,- wordt als maximaal acceptabel aangemerkt. Dit maximum bedrag is gebaseerd op een sobere doch gebruikelijke uitvoeringswijze. De volgende kosten kunnen in aanmerking komen:
   a. legeskosten overlijdensakte
   b. werkzaamheden uitvaartverzorger
   c. eenvoudige kist
   d. overbrengen overledene naar rouwcentrum
   e. rouwauto voor de overledene
6. De vergoeding voor de uitvaartkosten wordt door de het college direct aan de uitvaartorganisatie uitgekeerd.

Artikel 21. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als "Beleidsregels bijzondere bijstand De Ronde Venen 2027".

Artikel 22. Overgangsrecht

1. Een aanvraag voor bijzondere bijstand die vóór de inwerkingtreding van deze beleidsregels is ingediend en waarop op dat moment nog niet is beslist, wordt beoordeeld met toepassing van deze beleidsregels, tenzij toepassing van de Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid De Ronde Venen 2019 voor de belanghebbende gunstiger is.
2. Reeds toegekende periodieke bijzondere bijstand blijft van kracht overeenkomstig het oorspronkelijke toekenningsbesluit, totdat de daarin vastgestelde periode eindigt of het college een nieuw besluit neemt.
3. Een vóór de inwerkingtreding van deze beleidsregels vastgestelde draagkracht en draagkrachtperiode blijven van toepassing gedurende de resterende looptijd, tenzij deze beleidsregels anders bepalen.

Artikel 23. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in per 1 januari 2027.

Mijdrecht, 3 november 2026

Burgemeester en wethouders van De Ronde Venen,

de secretaris,
Marco Vonk

de burgemeester,
Rosan Kocken

Toelichting

Algemeen

De verlening van bijzondere bijstand is geregeld in hoofdstuk 4 van de Participatiewet. Artikel 35 bepaalt dat bijzondere bijstand kan worden verstrekt voor noodzakelijke kosten van het bestaan die voortkomen

uit bijzondere individuele omstandigheden en die niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm, het inkomen voor zover dit hoger is dan de bijstandsnorm, of het vermogen. De vrijlatingen als bedoeld in artikel 31, tweede lid, en artikel 34, tweede lid, zijn hierbij niet van toepassing.

Bij de afweging of sprake is van bijzondere noodzakelijke kosten is niet de aard van de kosten bepalend, maar de individuele omstandigheden van de belanghebbende. Het college beoordeelt deze omstandigheden en beslist of bijzondere bijstand noodzakelijk en passend is.
De landelijke bijstandsnorm en eventuele toeslagen worden in de regel geacht toereikend te zijn voor de algemene noodzakelijke kosten van bestaan. De Participatiewet biedt ruimte voor gemeentelijke beleidsvorming omdat de landelijke regelgeving zich tot hoofdlijnen beperkt.

Artikel 1. Begrippen
Lid 2 sub b: de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm houdt in dat er rekening wordt gehouden met de kostendelersnorm.

Lid 2 sub i: de secundaire doelgroep bestaat uit inwoners waarvan de gemeente de inkomensgegevens niet heeft en deze jaarlijks dient op te vragen alvorens toestemming te verlenen tot deelname aan de collectieve zorgverzekering.

Lid 2 sub j: de primaire doelgroep bestaat uit inwoners waarvan de gemeente over de inkomensgegevens beschikt.

Artikel 3. Drempelbedrag
Het college heeft op basis van artikel 35, tweede lid, van de Participatiewet de bevoegdheid om aanvragen om bijzondere bijstand af te wijzen wanneer de kosten minder bedragen dan het in dat lid genoemde drempelbedrag. Het college maakt wel gebruik van deze bevoegdheid en past het drempelbedrag toe bij de beoordeling van aanvragen. Het college sluit aan bij bedrag wat volgt uit artikel 35 lid 2 Participatiewet. Bij wijzigingen van het bedrag, volgt het college deze wijziging.

Artikel 4. Inkomen
Lid 1: Bij het in aanmerking te nemen inkomen moet rekening worden gehouden met een eventuele beslaglegging en ook met heffingskortingen wanneer mensen hier wel recht op hebben, maar deze niet hebben aangevraagd.

Lid 2: In artikel 31 lid 2, waarnaar in dit lid verwezen wordt, staat beschreven wat niet tot de middelen (inkomen en vermogen) van de belanghebbende worden gerekend, zoals onder andere een vrijwilligersvergoeding, premie ter bevordering van de arbeidsinschakeling en inkomsten van zijn/haar inwonende kinderen.

Artikel 7. Terugwerkende kracht
Lid 1: Het tijdstip waarop de kosten zijn gemaakt wordt niet bepaald door de facturatiedatum, maar door het tijdstip waarop de kosten zijn opgekomen (CRvB 20 november 2012, LJN BY3781).

Lid 4: De meldingsdatum voor deze aanvragen moet dus liggen voordat de kosten zijn gemaakt. Dit zijn namelijk geen kosten die plotseling komen opzetten. De enkele omstandigheid dat vooraf niet bekend is hoe hoog de kosten waarvoor bijzondere bijstand wordt gevraagd zullen uitvallen, vormt geen beletsel om een aanvraag bijzondere bijstand in te dienen en vormt daarom geen bijzondere omstandigheid die noopt tot bijstandsverlening met terugwerkende kracht (CRvB 01 mei 2013, LJN BZ9177).

Met het verbod om toekenning met terugwerkende kracht moet echter niet te streng worden omgegaan bij de bijzondere bijstand. Het kan immers gebeuren dat het indienen van een aanvraag voordat de kosten zich voordoen onmogelijk is. Vasthouden aan het verbod op bijstandsverlening met terugwerkende kracht zou in die gevallen betekenen dat de functie van de bijzondere bijstand wordt uitgehold.

Artikel 8. Berekening draagkracht
Lid 1, sub b: In deze situatie gaat het om inwoners die een minimuminkomen hebben boven de 120%, maar waarbij na de draagkrachtberekening, zoals in dit artikel is beschreven, zij kosten hebben die de draagkracht te boven gaan.

Lid 3: Gewijzigde omstandigheden doen zich voor als de persoonlijke en/of de financiële omstandigheden dusdanig wijzigen waardoor de eerdere vastgestelde draagkracht niet langer passend is bij de nieuwe situatie. Deze omstandigheden kunnen gelegen zijn in de inkomenssituatie, vermogenssituatie en gezinssamenstelling.

Lid 7: Van deze mensen kunnen we aannemen dat zij geen draagkracht hebben, ook al ligt hun inkomen hoger dat het minimuminkomen van 120%.

Artikel 9. Draagkrachtverrekening
Lid 2: De draagkracht bij periodieke bijzondere bijstand wordt verdeeld over het aantal maanden waarop de bijzondere bijstand betrekking heeft of tot einde draagkrachtperiode. Bij een nieuwe aanvraag voor niet-periodieke bijzondere bijstand kan rekening worden gehouden met de nog resterende draagkracht van dat jaar. Dit zorgt ervoor dat er geen situaties ontstaan waarbij er de eerste maanden helemaal niks wordt uitbetaald en de betaling pas na (enkele) maanden kan worden gedaan. Vooral in gevallen dat er beslag ligt op het inkomen is dit een betere oplossing.

Artikel 10. Collectieve zorgverzekering
Lid 3: een reeds bij de zorgverzekering, die voor de gemeente de collectiviteit verzorgt, verzekerde kan gedurende het jaar worden toegelaten tot de collectieve zorgverzekering. De collectiviteit zal per de eerste van de volgende maand ingaan. Voor statushouders geldt de ingangsdatum van de uitkering.

Artikel 11. Medische kosten
Kosten die onder de werkingssfeer van deze regelingen vallen, maar waarvoor geen (volledige) vergoeding wordt gegeven, komen niet voor bijzondere bijstand in aanmerking. Een aanvullende verzekering wordt ook gezien als een voorliggende voorziening, belanghebbende had namelijk de mogelijkheid om deze te nemen. Een aanvullende verzekering valt ook onder de werkingssfeer van de Zvw.

Artikel 12. Reiskosten
Lid 4: Er gelden twee criteria:
a. goedkoopst (uitgangspunt)
b. goedkoopst – adequaat

Indien de reistijd met de bus 1 uur en 15 minuten of langer per enkele reis bedraagt, dan mag voor een meer adequate combinatie met het OV worden gekozen. Hiermee wordt de duurdere combinatie bus + trein bedoeld.

Indien de reis precies 12 km bedraagt wordt er geen reiskosten uitbetaald.

Lid 5: De reden dat er aangesloten wordt bij de ANWB-routeplanner rekening houdt met de meest actuele situatie op de weg en met brandstofprijzen.

Artikel 13. Kosten rechtsbijstand
De Wet op de Rechtsbijstand (Wrb) geldt als voorliggende voorziening voor de kosten van rechtsbijstand, maar niet voor de eigen bijdrage en de kosten griffierechten.

Lid 2: Indien op grond van een toevoeging krachtens de Wrb rechtsbijstand wordt verleend, dient in beginsel de noodzaak voor het verlenen van rechtshulp te worden aangenomen. Het is daarbij niet meer van belang waarover geprocedeerd wordt.

Artikel 14. Woonkostentoeslag huurwoning
Lid 1: Dit lid is ook van toepassing wanneer belanghebbende een huurwoning krijgt toegewezen in een gebroken maand, hij/zij heeft pas recht op huurtoeslag op de eerste van de volgende maand. Vb: wanneer de woning wordt betrokken op 15 september bestaat er pas recht op huurtoeslag vanaf 1 oktober. Over de periode van 15 september tot en met 30 september bestaat recht op woonkostentoeslag ter hoogte van de huurtoeslag. Dit geldt ook voor statushouders.

Lid 2: Aan belanghebbende is de verplichting verbonden dat belanghebbende alles in het werk stelt om goedkopere woonruimte te verkrijgen die passend is bij de eigen financiële omstandigheid.

Lid 3: Een verlenging zoals bedoeld in dit lid kan enkel worden gegeven als belanghebbende aantoonbaar alles in het werk heeft gesteld om andere woonruimte te vinden of om voldoende inkomen te verkrijgen om zelfstandig de woonkosten te betalen.

Lid 4: Het volledige inkomen boven de van toepassing zijnde bijstandsnorm geldt als draagkracht en wordt in mindering gebracht op de berekende toeslag. Dit is in afwijking op artikel 8 lid 2 van de beleidsregels.

De kosten van wonen behoren tot algemeen noodzakelijke kosten van bestaan, iedere inwoner heeft deze kosten en om die reden wordt aangesloten bij het standpunt dat iedere euro van de toepasselijke bijstandsnorm als draagkracht wordt gezien.

Woonkostentoeslag huurwoning

Volgens vaste rechtspraak moet de Wet op de huurtoeslag (Wht) met betrekking tot woonkosten als een aan de bijstand voorliggende, passende en toereikend te achten voorliggende voorziening worden beschouwd (CRvB 13 september 2011, LJN: BT1740). Dit betreft ook de situatie dat geen huurtoeslag wordt verleend omdat de rekenhuur te hoog is.

Slechts wanneer er sprake is van een uit bijzondere omstandigheden voortkomende noodzaak om een huurwoning te bewonen met een te hoge rekenhuur kan er tijdelijk een woonkostentoeslag worden verstrekt. Bijvoorbeeld wanneer er sprake is van een plotselinge inkomensachteruitgang. De hoogte van de toeslag wordt berekend aan de hand van de Wht systematiek. Het meerdere boven de maximale huurgrens wordt geheel in aanmerking genomen bij de bepaling van de hoogte van de toeslag. Stel de huurtoeslag grens ligt op € 710,- en de huur is € 800,-, dan wordt de € 90,- geheel meegenomen in de woonkostentoeslag.

Artikel 15. Woonkostentoeslag koopwoning
Lid 2: Aan belanghebbende is de verplichting verbonden dat belanghebbende alles in het werk stelt om goedkopere woonruimte te verkrijgen die passend is bij de eigen financiële omstandigheid.

Lid 3: Een verlenging zoals bedoeld in dit lid kan enkel worden gegeven als belanghebbende aantoonbaar alles in het werk heeft gesteld om andere woonruimte te vinden of om voldoende inkomen te verkrijgen om zelfstandig de woonkosten te betalen.

Lid 4: Het volledige inkomen boven de van toepassing zijnde bijstandsnorm geldt als draagkracht en wordt in mindering gebracht op de berekende toeslag. Dit is in afwijking op artikel 8 lid 2 van de beleidsregels.

De kosten van wonen behoren tot algemeen noodzakelijke kosten van bestaan, iedere inwoner heeft deze kosten en om die reden wordt aangesloten bij het standpunt dat iedere euro van de toepasselijke bijstandsnorm als draagkracht wordt gezien.

Woonkostentoeslag eigen woning
Slechts wanneer sprake is van uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende kosten kan tijdelijk woonkostentoeslag worden verstrekt.

Bij een eigen woning worden de volgende kosten als woonkosten in aanmerking genomen:

a) de hypotheekrente die verband houdt met de eigen woning;
b) premie opstalverzekering;
c) eigenaarsdeel onroerende zaakbelasting;
d) erfpachtcanon;
e) rioolrecht en waterschapsbelasting (eigenaarsdeel).

Artikel 16. Kosten curatele, bewindvoering
Als de kosten door de rechter zijn vastgesteld dan betekent dit dat deze kosten noodzakelijk zijn en voortvloeien uit de bijzondere individuele omstandigheden van belanghebbende. Voor de salariskosten van een door de rechtbank benoemde bewindvoerder in het kader van de Wsnp is geen bijzondere bijstand mogelijk. Deze kosten dienen uit de boedel te worden voldaan. Als de boedel geen ruimte biedt voor de betaling van het voorschot op het salaris, doen de kosten zich niet voor en zijn deze, indien deze zijn voldaan, zonder noodzaak betaald (CRvB 29 maart 2011, LJN BP9870).

Artikel 17. Boekhoudkosten
Sinds 2021 kunnen ondernemers de gemeente vragen om toegelaten te worden tot de gemeentelijke schuldhulpverlening (volgens de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening). In de praktijk blijkt dat veel ondernemers met schulden geen hulp kunnen krijgen, omdat hun boekhouding niet op orde is. Ze missen de middelen of ondersteuning om dit te herstellen. Om te voorkomen dat ondernemers hun bedrijf moeten stoppen of dat (ex-)ondernemer buiten de samenleving komen te staan door hun schulden, is er een regeling voor bijzondere bijstand voor het herstellen van de boekhouding tot maximaal drie voorgaande boekjaren.

Artikel 18. Verhuis- en inrichtingskosten, duurzame gebruiksgoederen
Lid 1: verhuis- en inrichtingskosten gelden als algemene kosten van bestaan, waardoor er in beginsel geen bijzondere bijstand voor mogelijk is. Doorgaans is een verhuizing gepland en te voorzien en wordt men geacht hiervoor te reserveren. Als reservering en een lening niet mogelijk is dan kan als er sprake is van bijzondere omstandigheden bijzondere bijstand worden verleend.

Inrichtingskosten:

De noodzakelijke kosten van inrichting van een woning komen voor bijstandsverlening in aanmerking als belanghebbende behoort tot de doelgroep en feitelijk geen goederen en/of middelen bezit om een woning in te richten. De volgende mensen behoren tot bovengenoemde doelgroep:

Personen die een verblijfsvergunning hebben gekregen en op basis van de taakstelling huisvesting vluchtelingen voor het eerste maal een woning krijgen toegewezen;
a. personen die na vertrek uit een vrouwenopvanghuis opnieuw een eigen woning gaan betrekken;
b. daklozen die opnieuw een woning betrekken;
c. personen die uit een langdurige detentie of (psychiatrische) opname komen en opnieuw een woning betrekken;
d. personen die hun huis hebben vervuild en waarbij de GG&GD een schoonmaakoperatie heeft uitgevoerd;
e. overige personen die op grond van individuele omstandigheden aan bovenstaande personen gelijk kunnen worden gesteld.

Lid 2: Verhuiskosten:
Kosten die in aanmerking komen zijn de transportkosten en de kosten van de dubbele huur gedurende één maand.

De noodzaak om te verhuizen staat in elk geval vast als er sprake is van een verhuizing in verband met woonkosten die door tijdsverloop dusdanig hoog zijn geworden dat er geen recht op huurtoeslag meer bestaat. Indien er sprake is van een verhuizing ter bevordering van het langer zelfstandig wonen of om andere medische redenen wordt de Wet maatschappelijke voorziening (Wmo) als een toereikende voorliggende voorziening beschouwd.

Lid 3: Voor de hoogte van de bijzondere bijstand van stofferingskosten wordt in beginsel aangesloten bij de Nibud-normen. De Nibud-norm vormt een algemeen geaccepteerd richtsnoer om te bepalen hoeveel een belanghebbende voor de kosten van levensonderhoud nodig heeft.

Lid 4: Voor de hoogte van de bijzondere bijstand wordt in beginsel aangesloten bij de helft van de Nibud-normen omdat vanuit duurzaamheidsperspectief kan worden volstaan met goederen van de kringloopwinkel of marktplaats.

Duurzame gebruiksgoederen
Onder duurzame gebruiksgoederen wordt onder andere een wasmachine, koelkast, gasfornuis, ledikant en matras verstaan.

Lid 5: dubbele huurpenningen kunnen voorkomen wanneer een nieuw huurcontract eerder start dan het lopende huurcontract eindigt. In beginsel worden inwoners geacht hiervoor zelf geld te reserveren c.q. sparen, tenzij er sprake is van een bijzondere omstandigheid. De bijzondere omstandigheid staat in elk geval vast wanneer belanghebbende genoodzaakt is te verhuizen uit een door de gemeente toegewezen tijdelijke woning, na een huurperiode van minder dan één jaar. In deze korte periode kan niet worden verwacht dat belanghebbende heeft kunnen reserveren voor de tijdelijke betaling van dubbele huurpenningen en kan hiervoor bijzondere bijstand worden verleend.

Artikel 19. Overbruggingsuitkering statushouders
Dit artikel is er om er voor te zorgen dat statushouders niet met een schuld hoeven te beginnen. Voor andere inwoners van De Ronde Venen dit artikel in principe niet, omdat zij niet blanco beginnen in de gemeente. Voor hen wordt het voorschot als bedoeld in artikel 52 van de wet als afdoende oplossing beschouwd,

Artikel 20. Uitvaartkosten
In sommige situaties kan of wil niemand de opdracht tot lijkbezorging verstrekken. In die situaties is de Wet op de Lijkbezorging van toepassing. De gemeente waar het lichaam zich bevindt is dan verplicht zorg te dragen voor de begrafenis of crematie. De kosten die deze gemeente in verband met deze verplichting maakt, moeten worden voldaan uit de opbrengst van de bij de overledene gevonden gelden en goederen. Of uit de nalatenschap van de overledene. Bij onvoldoende nalatenschap kan de gemeente een verhaalsrecht inzetten tegenover de bloed- en aanverwanten, zie artikel 22 Wet op de Lijkbezorging.

De Wet op de Lijkbezorging biedt dus in bijzondere gevallen de mogelijkheid om de uitvaart van een overledene te regelen. In het algemeen zal een beroep op deze wet echter pas mogelijk zijn als is gebleken dat er geen erfgenamen zijn die uitvaartkosten kunnen (met inbegrip van het vragen van bijstand voor deze kosten) of willen voldoen.

Bijzondere bijstand wordt primair op grond van de wettelijke bepalingen en deze beleidsregels vastgesteld, maar bij zeer bijzondere individuele omstandigheden die de persoon, zijn sociale omgeving of zijn gezin raken, kan de bijstand afwijkend worden vastgesteld.