Den Haag

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente 's-Gravenhage

Nr. 526394

12 november 2026

Aanwijzingsbesluit Weimarstraat en Beeklaan vergunningplicht bedrijfsmatige activiteiten Den Haag 2026

De burgemeester van Den Haag,

gelet op:
- artikel 2:98 van de APV; en
- de Beleidsregel bedrijfsactiviteitenvergunning Den Haag 2024;

besluit:

I. het navolgende gebied aan te wijzen als gebied waar bedrijfsmatige activiteiten vergunningplichtig zijn als bedoeld in artikel 2:98 van de APV: Weimarstraat: oneven kant huisnummer 169 t/m 349 , even kant 180 t/m 366 (inclusief alle hoekpanden op de Weimarstraat van de aangrenzende straten Fahrenheitstraat, Celciusstraat, Professor Kaiserstraat, Marconistraat, Herschelstraat, Noorderbeekdwarsstraat) en Beeklaan: oneven kant huisnummers 79 t/m 257, even kant 102 t/m 234 (inclusief alle hoekpanden op de Beeklaan van de aangrenzende straten Kepplerstraat, Newtonstraat, Cartesiusstraat, Vinkensteynstraat);

II. dat een vergunning, verleend op grond van en voor de duur van het Aanwijzingsbesluit Weimarstraat/Beeklaan vergunningplicht bedrijfsmatige activiteiten ex artikel 2:98 APV d.d. 3 november 2020 (RIS306651) of op grond van Aanwijzingsbesluit Weimarstraat/Beeklaan vergunningplicht bedrijfsmatige activiteiten ex artikel 2:98 APV (Gemeenteblad 2023,483691) geldt als een vergunning op grond van artikel 2:98 APV op grond van het onderhavige aanwijzingsbesluit en geldt voor de duur van het onderhavige aanwijzingsbesluit;

III. dat dit besluit bekend wordt gemaakt in het Gemeenteblad en in werking treedt met ingang van 16 november 2026;

IV. dat dit besluit vervalt met ingang van 16 november 2029.

Den Haag, 3 november 2026

Jan van Zanen

Toelichting

In afdeling 19 van de APV (Tegengaan onveilig, niet leefbaar of malafide ondernemersklimaat) is in artikel 2:98 lid 2 bepaald dat de burgemeester een gebied, branche of gebouw kan aanwijzen indien naar zijn oordeel de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid in of rondom het gebied onder druk komt te staan. Het doel van de vergunningplicht is het opwerpen van een barrière in een gebied, branche of gebouw, zodat malafide ondernemers zich daarin minder makkelijk kunnen vestigen of daar minder makkelijk gevestigd kunnen blijven en de kans op meer bonafide ondernemers juist wordt vergroot. Inzet van deze bevoegdheid kan een belangrijke bijdrage leveren aan de vergroting van de leefbaarheid in het gebied en het tegengaan van risico's voor de openbare orde in dat gebied. Juist in winkelstraten hebben ondernemers namelijk een bepalende invloed op deze leefbaarheid en veiligheid. Zowel hun eigen handelen, als het publiek dat zij aantrekken maken het verschil.

De vergunningplicht maakt het mogelijk dat de burgemeester kan beoordelen of bedrijven binnen een gebied of branche de openbare orde of de leefbaarheid in een gebied door hun (ondermijnende, meer onzichtbare) wijze van exploitatie onder druk zetten. Daarmee is de vergunningplicht een middel om de openbare orde en de leefbaarheid binnen een gebied of branche te verbeteren en te waarborgen. Met het behouden van een vergunningplicht en de daarbij behorende levensgedrag- en Bibob-toetsen houdt de gemeente de mogelijkheid malafide ondernemers te weren uit het betreffende gebied op de Weimarstraat en de Beeklaan. Daarmee worden ook bezoekers die overlast of criminaliteit met zich meebrengen geweerd uit het gebied waardoor de leefbaarheid en openbare orde en veiligheid in het gebied verbeteren.

Den Haag kent meerdere gebieden waarvan het vorige en het huidige gemeentebestuur heeft aangegeven extra en integrale inzet te plegen vanwege zorgen om de leefbaarheid en veiligheid. In meerdere van die gebieden maakt een omvangrijk winkelgebied onderdeel van die omgeving en in een aantal van die gebieden is er inmiddels voor gekozen om de vergunningplicht in te voeren. Dit betreft de Weimarstraat/Beeklaan; Jan Luykenlaan/Van Baerlestraat; de Goeverneurlaan; de Paul Krugerlaan en de Hoefkade. De Weimarstraat en de Beeklaan staan daarbij nu op een cruciaal punt waarbij er enerzijds

een mogelijkheid is om de verbetering die reeds is ingezet door te zetten en nog meer te verbeteren, en anderzijds is er een risico dat de reeds gerealiseerde vooruitgang verloren gaat wanneer de vergunningplicht niet wordt verlengd.

Met het onderhavige aanwijsbesluit wordt het gebied op de Weimarstraat en Beeklaan opnieuw aangewezen als gebied waarvoor de vergunningplicht in de zin van artikel 2:98 APV geldt. Het eerdere aanwijzingsbesluit loopt op 16 november 2026 af. Het onderhavige besluit beoogt de vergunningplicht zoals hij was door te zetten. In de toelichting wordt daarom gesproken over het verlengen of behouden van de vergunningplicht. Het doel van deze verlenging is om verdere verbetering mogelijk te maken en te voorkomen dat reeds behaalde resultaten verloren gaan.

Leefbaarheid, veiligheid en openbare orde op de Weimarstraat en Beeklaan
Uit de bestuurlijke rapportage van de politie van 12 oktober 2026 blijkt dat in de Weimarstraat en Beeklaan enerzijds sprake is van een levendige, goed gefaciliteerde wijk met een sociale en economische dynamiek. Anderzijds staat de leefbaarheid in dit gebied nog steeds onder druk als gevolg van de voortdurende overlast in de openbare ruimte, de veiligheidsproblematiek en de hoge verkeersintensiteit.

In de afgelopen vijf jaar zijn er in de Weimarstraat en Beeklaan 841 incidenten geregistreerd. Een deel van deze incidenten houdt direct verband met ondermijnende criminaliteit. Daarnaast heeft er een artikel 9 Wet politiegegevens (hierna: WPG) onderzoek plaatsgevonden en zijn bij meerdere exploitanten in deze straten strafbare feiten vastgesteld. Verder valt het op dat in het investeringsgebied Weimarstraat/Beeklaan, Zevensprong de afgelopen vier jaren, 98 Meld Misdaad Anoniem (MMA)-meldingen zijn ontvangen die betrekking hadden op onder meer de handel in verdovende middelen, illegale bewoning, illegale arbeid, illegale prostitutie, arbeidsuitbuiting, illegaal gokken en mogelijke andere vormen van ondermijning en witwassen.

De aanname dat ondernemingen in de Weimarstraat en de Beeklaan mogelijk betrokken zijn bij ondermijnende activiteiten wordt mede bevestigd door meerdere ernstige openbare-orde-incidenten in en rondom het aangewezen gebied. Zo vond op 30 mei 2024 een explosie plaats bij een horecagelegenheid aan de Beeklaan, waarbij aanzienlijke schade ontstond. In verband met dit incident werd een minderjarige verdachte aangehouden. Ook recent hebben zich vergelijkbare incidenten voorgedaan. Op 13 juni 2026 vond een explosie plaats bij een pizzeria aan de Beeklaan, waarbij de voordeur zwaar beschadigd raakte. De politie stelde ook naar dit incident een onderzoek in. Dergelijke ernstige incidenten dragen aantoonbaar bij aan gevoelens van onveiligheid onder ondernemers, bewoners en bezoekers. Bovendien leggen zij druk op de openbare orde en versterken zij het beeld dat het gebied kwetsbaar blijft voor ernstige criminaliteit. Deze incidenten onderschrijven de noodzaak om de vergunningplicht te continueren als onderdeel van een bredere gebiedsgerichte aanpak.

Uit de bestuurlijke rapportage volgt voorts dat de uitstraling van het eerste gedeelte van de Weimarstraat de afgelopen jaren zichtbaar is verbeterd. Er hebben zich nieuwe ondernemingen gevestigd die een positieve bijdrage leveren aan het karakter van de winkelstraat. Tegelijkertijd concludeert de politie dat de leefbaarheid en veiligheid in dit gebied nog onvoldoende zijn hersteld om de vergunningplicht te kunnen beëindigen. Ook in de Beeklaan staat de openbare orde en veiligheid nog onder druk. De politie heeft daar grote zorgen over ondernemingen die mogelijk betrokken zijn bij ondermijnende activiteiten. Dit gevoel wordt versterkt door het feit dat er meerdere explosies zijn geweest in en rondom het aangewezen gebied. Tegen deze achtergrond is het van belang de vergunningplicht voor drie jaar te verlengen om de beoogde verbeteringen te handhaven en verder te bevorderen. Voortzetting van de vergunningplicht in dit gebied ligt bovendien in de rede, omdat de problematiek zich niet beperkt tot één of meer panden of specifieke branches. De problematiek vereist een gebiedsgerichte aanpak. Een recente analyse van de politie ondersteunt deze conclusie. De politie heeft aangegeven dat de huidige vergunningsplicht over het algemeen een positieve bijdrage heeft geleverd in termen van betere regulering van bedrijfsactiviteiten, verbeterde veiligheid en verhoogde leefbaarheid binnen het aangewezen en geprioriteerde gebied. De politie adviseert nadrukkelijk om de vergunningsplicht te handhaven.

Beleid
Dat ondernemers in de Weimarstraat en Beeklaan een vergunning moeten aanvragen voor het uitoefenen van hun bedrijfsmatige activiteiten, vormt geen onevenredig hoge drempel voor de vestiging in het gebied. De vergunningen die onder de vorige aanwijzingsbesluiten zijn verleend, blijven op grond van het overgangsrecht in dit aanwijzingsbesluit geldig. Hiervoor zijn geen leges verschuldigd en dit vereist geen aanvullende administratieve handelingen van die ondernemers. Ook voor nieuw aan te vragen vergunningen zullen geen leges worden geheven. De aan de vergunning te verbinden voorschriften zullen uitsluitend zijn gericht op het stimuleren van een bonafide ondernemingsklimaat. Ondernemers die hun bedrijfsvoering en financiering op orde hebben en zich niet inlaten met criminele activiteiten, zullen dus geen negatieve gevolgen ondervinden van het aanwijzingsbesluit.

In artikel 2:98 APV is bepaald dat een gebied slechts voor een bepaalde termijn wordt aangewezen. Omdat in dit gebied wordt ingezet op een integrale, gebiedsgerichte aanpak die vraagt om aanvullende bestuurlijke maatregelen, wordt het gebied nogmaals aangewezen voor de duur van drie jaar. Na afloop van deze periode zal opnieuw beoordeeld worden of het noodzakelijk is een nieuw aanwijzingsbesluit te nemen. Het doel van de verlenging is het bestendigen van de huidige integrale aanpak. Hiervoor is van belang dat de vergunningplicht voor een langere periode van toepassing blijft in het gebied. Om deze reden is gekozen voor een periode van drie jaar. Na de periode van drie jaar zal weer bekeken worden of een nieuwe verlenging aan de orde zal zijn.

Leegstand
Op de Weimarstraat is sprake van 6% frictieleegstand en dat is een kwetsbare situatie. Leegstaande panden verminderen de leefbaarheid en de economische aantrekkelijkheid van het gebied. Daarnaast verkeren verschillende panden in een slechte staat van onderhoud en dienen te worden opgeknapt, waardoor de aantrekkelijkheid van het gebied verder onder druk staat. Bonafide ondernemers stellen doorgaans hogere eisen aan de uitstraling van hun vestigingslocatie. Wanneer panden langdurig leegstaan of zichtbaar achterstallig onderhoud vertonen, kan dit reden zijn om zich elders te vestigen. Malafide ondernemers zijn daarentegen minder afhankelijk van een aantrekkelijk en leefbaar gebied. Hierdoor bestaat het risico dat zij zich zullen vestigen in de leegstaande panden of panden met achterstallig onderhoud. Indien de vergunningplicht komt te vervallen, bestaat dan ook het risico dat personen of ondernemingen die betrokken zijn bij ondermijnende activiteiten zich (opnieuw) in het gebied zullen vestigen. Hierdoor kan afbreuk worden gedaan aan de inspanningen die de afgelopen jaren zijn geleverd om de leefbaarheid en veiligheid in het gebied te verbeteren. De vergunningplicht vormt daarbij een belangrijk instrument om dit tegen te gaan en op die manier zicht te houden op ondernemingen die zich nieuw vestigen in het gebied en kan worden voorkomen dat malafide ondernemers gebruikmaken van de nog aanwezige kwetsbaarheden in het gebied.

Parallel aan de vergunningplicht is een transformatiemanager aangesteld die actief werkt om nieuwe ondernemingen aan te trekken voor de leegstaande panden. Hiermee wordt op verschillende manier gewerkt aan een bonafide invulling van de leegstaande panden.

Noodzakelijkheid vergunningplicht
Met het invoeren en handhaven van de vergunningplicht zijn de afgelopen jaren goede stappen gezet in het verbeteren van de leerbaarheid, veiligheid en openbare orde. Er is inmiddels een redelijk goed beeld ontstaan van het ondernemerschap in dit gebied. Tegelijkertijd is het gebied nog steeds kwetsbaar voor het toetreden van nieuwe, malafide ondernemers. Door de leegstaande panden en door de relatief hoge doorloop van de ondernemingen kunnen nieuwe ondernemers zich relatief gemakkelijk vestigen in dit gebied. Om recht te doen aan de inspanningen van afgelopen en om te voorkomen dat malafide ondernemers terug kunnen keren in het gebied is het van belang om ook voor de komende jaren te kunnen toetsen welke ondernemers zich nieuw vestigen in dit gebied. Hiermee is het noodzakelijk om door middel van dit aanwijzingsbesluit de komende drie jaar een vergunningplicht te laten gelden in het aangewezen gebied.

Dienstenrichtlijn
De Dienstenrichtlijn streeft ernaar om de belemmeringen voor dienstverleners om zich in een lidstaat te vestigen of om er tijdelijk diensten te kunnen verrichten zoveel mogelijk weg te nemen. Op een vergunningstelsel dat de uitoefening van dienstenactiviteiten reguleert zijn de artikelen 9 en 10 van de Dienstenrichtlijn van toepassing. Dit betekent dat het inroepen van een vergunningstelsel als deze een gerechtvaardigde beperking van het vrij verrichten van diensten inhoudt, niet discriminatoir en doelmatig is en het nagestreefde doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt (ABRvS 3 maart 2021, ECLI:NL:RVS:2021:461).

Er bestaat ten aanzien van Weimarstraat en Beeklaan een dringende reden van algemeen belang voor het invoeren van een vergunningstelsel voor bedrijfsmatige activiteiten in dit gebied. Een gedeelte van de bedrijfsmatige activiteiten die hier plaatsvinden blijkt crimineel besmet. De openbare orde en de leefbaarheid in het winkelgebied Weimarstraat en Beeklaan staan mede hierdoor al langere tijd onder druk.

Zoals bovenstaand is toegelicht is de vergunningplicht in dit gebied een noodzakelijke maatregel. De maatregel is ook doelmatig en het nagestreefde doel kan niet met een minder beperkende maatregel worden bereikt. In dat kader wordt gewezen op het feit dat er in het verleden al diverse maatregelen zijn getroffen in dit gebied om het nagestreefde doel (het beschermen van de openbare orde en de leefbaarheid in het gebied en het tegengaan van ondermijnende criminaliteit). Deze maatregelen hebben echter onvoldoende effect gehad. Zwaardere instrumenten zijn dus nodig om het beoogde doel te bereiken. Een vergunningplicht biedt zo een zwaarder instrument. Door middel van een vergunningplicht zijn er meer mogelijkheden tot toezicht, handhaving en toepassing van de Wet Bibob. Deze middelen zijn niet beschikbaar bij een minder vergaand instrument. Deze instrumenten zijn ook noodzakelijk,

omdat het merendeel van de ondermijnende activiteiten vanuit ondernemingen die niet reeds over een andere band vergunningplichtig zijn.

De maatregel is ook niet discriminatoir. Er wordt een specifiek gebied aangewezen en daarbinnen wordt niet verder gedifferentieerd. Alle ondernemingen binnen het gebied die vallen onder de reikwijdte van artikel 2:98 APV zullen na het in werking treden van dit besluit vergunningplichtig blijven.

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na publicatie ervan in het Gemeenteblad een bezwaarschrift indienen bij de burgemeester.

Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en moet ten minste bevatten:
- naam en adres van de indiener;
- telefoonnummer van de indiener, zodat contact opgenomen kan worden om samen te bespreken wat de beste aanpak van het bezwaarschrift is;
- datum bezwaarschrift;
- de gronden van het bezwaar;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt. U wordt verzocht tevens een kopie van dit besluit mee te zenden.

Het bezwaarschrift moet worden gezonden naar:
De burgemeester van Den Haag, t.a.v. de Adviescommissie bezwaarschriften, postbus 12600, 2500 DJ te DEN HAAG. Faxnummer Adviescommissie bezwaarschriften: (070) 353 2331.

U kunt uw bezwaarschrift ook via een webformulier indienen. U heeft daarvoor wel een DigiD, of als bedrijf een E-herkenning, nodig. Deze kunt u aanvragen via www.digid.nl, respectievelijk www.eherkenning.nl. Het webformulier is te vinden op de website www.denhaag.nl/nl/bestuur-en-organisatie/contact-met-de-gemeente/klachten-bezwaar-en-compliment/bezwaar-maken-overige-zaken.htm

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het aanwijzingsbesluit niet op. U kunt, indien u een bezwaarschrift bij de burgemeester heeft ingediend, een verzoek om voorlopige voorziening (o.a. schorsing) indienen bij: Rechtbank Den Haag, Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH te DEN HAAG. Voor een dergelijk verzoek is griffierecht verschuldigd.