Rijswijk
GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Rijswijk
Nr. 523287
11 november
2026

Beleidsregel handhaving verkeerd aangeboden afvalstoffen Rijswijk

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijswijk,

overwegende dat:

- het onjuist aanbieden van afvalstoffen kan leiden tot vervuiling, overlast en verloedering van de openbare ruimte, als mede tot aantasting van het uiterlijk aanzien van de gemeente;
- het onjuist aanbieden van afvalstoffen kan resulteren in verspreiding daarvan over de openbare weg, met stankoverlast en zwerfafval als gevolg, hetgeen bijdraagt aan verdere milieuverontreiniging en het aantrekken van ongedierte;
- het onderzoeken en verwijderen van onjuist aangeboden afvalstoffen extra kosten voor de gemeente met zich brengt;
- gelet op de negatieve gevolgen van het verkeerd aanbieden van afvalstoffen een spoedeisend belang bestaat bij onmiddellijke verwijdering daarvan ter bescherming van de openbare orde, volksgezondheid en leefomgeving;
- het doel is het voorkomen en beëindigen van vervuiling van de openbare ruimte, het beschermen van de volksgezondheid en het bevorderen van een doelmatige en duurzame afvalinzameling;
- het onjuist aanbieden van afvalstoffen in strijd is met de Afvalstoffenverordening 2021 van de gemeente;
- deze beleidsregel vastlegt op welke wijze het college van burgemeester en wethouders handhavend optreedt bij onjuist aangeboden of gedumpte afvalstoffen.

Gelet op:

- de Gemeentewet artikel 125, 154 en 160 eerste lid sub a;
- de Algemene wet bestuursrecht, artikel 4:81 en afdeling 5.3.1 en 5.3.2;
- de Wet milieubeheer, artikel 10.23;
- de Afvalstoffenverordening gemeente Rijswijk artikel 11 tot en met 16A;
- het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening van de gemeente Rijswijk.

besluit: de “Beleidsregel handhaving verkeerd aangeboden afvalstoffen Rijswijk” vast te stellen.

Aanleiding
Het algemene belang bij een schone openbare leefomgeving is groot; daarnaast is het een bekend gegeven dat afval op straat ander afval aantrekt. Hierdoor wordt de vervuiling en het gevaar voor de volksgezondheid, alsmede het gevoel van onveiligheid vergroot. Tegen het onjuist aanbieden van afval en het dumpen van afval wordt daarom streng opgetreden. Er is ons als gemeente veel aan gelegen om het ontstaan van zwerfafval te voorkomen.
Met het vaststellen van de tarieventabel verrichte diensten voor straatwerk 2026 kunnen ook de kosten voor het spoedeisend toepassen van bestuursdwang bijgesteld worden. Daarnaast zien we dat er soms sprake is van herhaalde overtredingen van een overtreder. Het verhalen van de kosten heeft onvoldoende effect op notoire veelplegers. Gelet op het spoedeisend belang worden overtreders bij niet heterdaad situaties niet in de gelegenheid gesteld om vooraf een zienswijze in te dienen en wordt zeer spoedeisende bestuursdwang toegepast zonder begunstigingstermijn.

Bij het onjuist aanbieden van (huishoudelijke) afvalstoffen wordt de volgende beleidslijn in acht genomen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

- Huishoudelijke afvalstoffen: alle materialen die vrijkomen bij het dagelijks gebruik en onderhoud van een particulier huishouden. Dit omvat zowel fijn afval, zoals restafval, gft en pmd, als grof afval, zoals meubels en witgoed. Daarnaast omvat het ook grondstoffen en afval, zoals papier, glas, textiel, verpakkingen en klein chemisch afval (kca).
- Bedrijfsafvalstoffen: al het afval dat ontstaat bij bedrijfsactiviteiten, zoals bij kantoren, winkels, instellingen en in de industrie. Het bestaat uit restafval, bouwafval, sloopafval, productieafval en gevaarlijk of chemisch afval.
- Overtreding: iedere handeling of nalatigheid waarbij afvalstoffen in strijd met de geldende regels, te weten de Afvalstoffenverordening en de daaraan verbonden Uitvoeringsregels, worden aangeboden, gedeponeerd of achtergelaten, waaronder begrepen het te vroeg, te laat of onjuist aanbieden van afvalstoffen.
- Overtreder: de persoon, het huishouden, het bedrijf of de instelling dat afvalstoffen te vroeg, te laat of op onjuiste wijze aanbiedt, deze plaatst in een niet daarvoor bestemde minicontainer of

verzamelcontainer, of de afvalstoffen in de openbare ruimte deponeert, en tot wie de aangetroffen afvalstoffen kunnen worden herleid.
- Afvalhotspot: een specifieke locatie waar zich bovengemiddeld veel afval verzamelt, ophoopt of illegaal gedumpt wordt.

Artikel 2. Heterdaad overtreding
1. Bij een overtreding (bijplaatsing of dumping) op heterdaad legt de buitengewoon opsporingsambtenaar een strafbeschikking (boete) op en krijgt de overtreder de kans om de verkeerd ter inzameling aangeboden afvalstoffen binnen een korte redelijke begunstigingstermijn op de juiste wijze af te voeren.
2. Wanneer de overtreder de afvalstoffen binnen de begunstigingstermijn op juiste wijze afvoert, blijft het bij een strafbeschikking. De boa kan op basis van de bijzondere omstandigheden besluiten af te zien van het opleggen van de strafbeschikking.
3. Wanneer de overtreder weigert om de afvalstoffen binnen de begunstigingstermijn op juiste wijze af te voeren, wordt spoedeisende bestuursdwang toegepast (incl. kostenverhaal) om verdere vervuiling tegen te gaan en legt de boa ook de strafbeschikking (boete) op.

Artikel 3. Niet heterdaad: zeer spoedeisende bestuursdwang
1. Zeer spoedeisende bestuursdwang zal worden toegepast bij het niet op heterdaad constateren van afvalstoffen die onjuist zijn aangeboden.
2. Bij recidive wordt er opnieuw zeer spoedeisende bestuursdwang toegepast.

Artikel 4. Preventieve last onder dwangsom
Bij recidive binnen twee jaar wordt er, naast de toepassing van spoedeisende bestuursdwang, ook een preventieve last onder dwangsom opgelegd van € 250,- per overtreding, welke bij een derde en volgende overtreding van rechtswege wordt verbeurd.

Artikel 5. Kostenverhaal
Bij zeer spoedeisende bestuursdwang als bedoeld in artikel 2 en 3 van deze beleidsregel worden door het college van burgemeester en wethouders de kosten verhaald op de overtreder als bedoeld in artikel 5:25 Algemene wet bestuursrecht, tenzij de overtreder aannemelijk kan maken dat hij/zij geen wettelijk voorschrift heeft overtreden.

Artikel 6. Kostenberekening bestuursdwang
1. De met toepassing van zeer spoedeisende bestuursdwang gemaakte kosten worden vastgesteld op basis van de tarieventabel verrichte diensten voor straatwerk 2026 of diens rechtsopvolger worden vastgesteld. Een eenheid afvalstoffen bestaat uit tot één herleidbare eenheid van afvalstoffen die door de situatie ter plaatse kan worden beschouwd als één eenheid, danwel één tot en met drie huisvuilzakken, dozen of emmers niet zijnde bedrijfsmatige, chemische- of gevaarlijke afvalstoffen.
2. Bij een soort afval dat op specifieke wijze moet worden afgevoerd (bijvoorbeeld grofvuil, sanering, drugsafval of ander chemisch afval), wordt een toeslag in rekening gebracht op basis van werkelijke kosten. De hoogte daarvan is afhankelijk van het soort afval en wie het afval moet opruimen. Dit kan de gemeente zelf zijn maar ook een gespecialiseerd bedrijf. Deze verwerkingskosten worden verhaald op basis van een factuur en komen boven op het vastgestelde bedrag.

Artikel 7. Toezending beschikking
De beschikking tot oplegging van zeer spoedeisende bestuursdwang, gebaseerd op een door een toezichthouder opgesteld rapport van bevindingen met daarin opgenomen foto's van de geconstateerde overtreding, wordt na het ongedaan maken van de overtreding zo spoedig mogelijk door het college aan de overtreder toegezonden.

Artikel 8. Inwerkingtreding
Deze regeling treedt in werking drie dagen na die van bekendmaking.

Artikel 9. Citeertitel
Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel handhaving verkeerd aangeboden afvalstoffen Rijswijk.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 3 november 2026

De secretaris,
P.M. Schuit

de burgemeester,
H. Sahin

Toelichting

In de gemeente Rijswijk wordt regelmatig afval op een verkeerde manier aangeboden. Er kan er bijvoorbeeld sprake zijn van de volgende vormen van onjuist aangeboden afvalstoffen:
a. Bijplaatsingen bij inzamelvoorzieningen;
b. Dumpingen in de openbare ruimte;
c. Het te vroeg, te laat of verkeerd aanbieden van grofvuil;
d. Het onjuist aanbieden van bedrijfsafvalstoffen;
e. Dumpen van afvalstoffen in openbare prullenbakken.

Dit zorgt voor verspreiding van afval, trekt ongedierte aan en heeft nadelige gevolgen voor het milieu. Daarom krijgen overtreders een last onder zeer spoedbestuursdwang opgelegd. Dit houdt in dat het afval wordt onderzocht en verwijderd door de gemeente, op kosten van de overtreder. Bij een overtreder die herhaaldelijk overtredingen veroorzaakt wordt een preventieve last onder dwangsom opgelegd. Het algemene belang bij een schone leefomgeving is groot. Daarnaast is het bekend dat afval, meer afval aantrekt. Hierdoor wordt de vervuiling en het gevaar voor de volksgezondheid vergroot. Tegen het onjuist aanbieden van afval wordt daarom streng opgetreden.

Artikel 2 Heterdaad
Bij heterdaad situaties wordt de identiteit van de overtreder vastgelegd en aan de overtreder een redelijke begunstigingstermijn toegekend waarin de overtreder het afval alsnog op de juiste wijze kan afvoeren of verwijderen.
Indien een overtreding op heterdaad wordt geconstateerd, kan de boa een waarschuwing of boete geven. Dit hangt af van de omstandigheden en zal door de boa ter plaatse worden bepaald. De overtreder krijgt de kans om de verkeerd ter inzameling aangeboden afvalstoffen binnen een korte redelijke begunstigingstermijn op de juiste wijze af te voeren.

Als de overtreder weigert de onjuist aangeboden afvalstoffen op te ruimen, wordt spoedeisende bestuursdwang toegepast om verdere vervuiling tegen te gaan. De kosten die hieruit voortvloeien komen voor rekening van de overtreder. Daarnaast ontvangt de overtreder een strafbeschikking vanwege het handelen in strijd met de regels. Wanneer wordt overgegaan tot het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking, wordt aan de overtreding de desbetreffende feitcode gekoppeld.

Als de overtreder de onjuist aangeboden afvalstoffen onmiddellijk opruimt, wordt afhankelijk van de omstandigheden beoordeeld welke sanctie passend is. Het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking is afhankelijk van de omstandigheden van het geval.

Artikel 3 Niet heterdaad
Gelet op het spoedeisend belang worden overtreders bij niet heterdaad situaties niet in de gelegenheid gesteld om vooraf een zienswijze in te dienen en wordt zeer spoedeisende bestuursdwang toegepast zonder begunstigingstermijn.

Wanneer er sprake is van plaatsing van grofvuil, kan er eerst een buurtonderzoek worden ingesteld om de overtreder te achterhalen. Wanneer zeer spoedeisende bestuursdwang wordt toegepast, wordt het door toezichthouders onderzocht op de aanwezigheid van (persoons)gegevens om de herkomst te kunnen achterhalen.

De wettelijke basis voor het opleggen van een last onder bestuursdwang is de afdeling 5.3.1. van de Awb. In artikel 125 van de Gemeentewet staat dat het gemeentebestuur bevoegd is tot oplegging van een last onder bestuursdwang. Op grond van artikel 5:31 van de Awb is het bestuursorgaan bevoegd om in spoedeisende gevallen direct bestuursdwang toe te passen zonder een voorafgaande last en zonder het verlenen van een begunstigingstermijn. Zeer spoedeisende bestuursdwang wordt toegepast ter onmiddellijke beëindiging van overtredingen van de Afvalstoffenverordening, wanneer afval verkeerd wordt aangeboden.

Artikel 4 Last onder dwangsom
Bij een tweede overtreding binnen twee jaar door dezelfde overtreder zal opnieuw zeer spoedeisende bestuursdwang worden toegepast en worden de kosten opnieuw verhaald op de overtreder. Vervolgens krijgt de overtreder een vooraankondiging last onder dwangsom toegestuurd. Daarin staat aangegeven dat het college van plan is een dwangsom van € 250 op te leggen bij elke volgende overtreding. De overtreder krijgt de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Vervolgens kan de preventieve

dwangsom opgelegd worden, die bij een derde en volgende overtreding direct wordt verbeurd. Op deze manier worden herhaaldelijke overtreders strenger gestraft.

Artikel 5 Kostenverhaal
In de regel gaan bestuursdwang en kostenverhaal samen. Uit de artikelen 5:24, derde lid, en 5:25 eerste en tweede lid, van de Awb volgt dat de last onder bestuursdwang aan de overtreder bekend wordt gemaakt en dat in de bestuursdwangbeschikking wordt aangezegd dat de kosten voor de toepassing op die overtreder zullen worden verhaald, tenzij de kosten redelijkerwijs niet of niet geheel voor zijn last hoort te komen.

Artikel 6 Kostenberekening bestuursdwang
Artikel 5:25 zesde lid van de Awb bepaalt dat het bestuursorgaan de hoogte van de te verhalen kosten vaststelt. Het college heeft dus de vrijheid om het bedrag voor toepassing van zeer spoedeisende bestuursdwang te bepalen, waarbij het te verhalen bedrag niet hoger mag zijn dan de maximaal gemaakte kosten. Onder de kosten worden begrepen de kosten verbonden aan de voorbereiding van bestuursdwang, voor zover deze kosten zijn gemaakt na het tijdstip waarop de eventuele begunstigingstermijn is verstreken.

De kosten zijn vastgesteld op basis van de op 27 januari 2026 vastgestelde tarieventabel verrichte diensten voor straatwerk 2026. In deze tabel zijn de tarieven en voorwaarden vastgelegd die gehanteerd worden voor diensten die de gemeente op verzoek van derden uitvoert. In de tabel zijn ook tarieven opgenomen voor andere werkzaamheden en diensten die de gemeente verricht. Voor het verhalen van de kosten van toegepaste zeer spoedeisende bestuursdwang, waaronder ook de kosten voor het verwijderen van bijgeplaatste of verkeerd aangeboden afval, wordt gebruik gemaakt van de vastgestelde tarieven uit deze tabel. Op moment van vaststelling betreft dit het bedrag van € 197,16. Bij speciale soorten afvalstromen zoals genoemd in lid 3, wordt een toeslag in rekening gebracht op basis van werkelijke kosten. De hoogte daarvan is afhankelijk van het soort afval en wie het afval moet opruimen. Deze verwerkingskosten worden verhaald op basis van een factuur en komen boven op het vaste bedrag voor de toepassing van zeer spoedeisende bestuursdwang.

Artikel 7 Toezending beschikking
De beschikking tot oplegging van spoedeisende bestuursdwang, gebaseerd op een door een toezichthouder opgesteld rapport van bevindingen met daarin opgenomen foto's van de geconstateerde overtreding, wordt na ongedaanmaking van de overtreding zo spoedig mogelijk schriftelijk bekendgemaakt aan de overtreder. Tegen dit besluit kan bezwaar en beroep worden ingesteld overeenkomstig de Awb.

Artikel 8 en 9
Deze artikelen spreken voor zich.