Gemeente Hoogeveen

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Hoogeveen

Nr. 522784

9 november 2026

Coffeeshopbeleid gemeente Hoogeveen 2026

De burgemeester van de gemeente Hoogeveen;

overwegende dat:
- de raad in zijn vergadering van 6 oktober 2022 aan het college heeft verzocht om in samenspraak met de raad, politie en professionals, het tot nu toe geldende 0-beleid voor coffeeshops te herzien en te actualiseren en daartoe voor december 2023 met voorstellen naar de raad te komen;
- in de Opiumwet is bepaald dat het telen, bereiden, bewerken, verwerken, kopen, afleveren, verstrekken, vervoeren, aanwezig hebben en vervaardigen van soft- en harddrugs verboden is;
- het College van procureurs-generaal de Aanwijzing Opiumwet heeft opgesteld, waarin onder meer is opgenomen onder welke voorwaarden niet tegen het verkopen van softdrugs wordt opgetreden, de zgn. AHOJGI-criteria;
- het lokale bestuur, in casu de burgemeester, – in aanvulling op de richtlijnen van het College van procureurs-generaal – lokaal beleid mag opstellen met betrekking tot het vestigen/gedogen van zogeheten coffeeshops;
- zowel de Gemeentewet als de Opiumwet de burgemeester aanwijzen als het bevoegd gezag wat betreft de uitvoering van het coffeeshopbeleid;
- handhaving van het beleid serieus ter hand wordt genomen en dat de zwaarte van de maatregelen wordt afgestemd op de ernst van de overtreding;
- het college aan de raad voor zijn vergadering van 5 oktober 2023 een eerste proeve van een coffeeshopbeleid en selectieprocedure heeft aangereikt en de raad daarover bij monde van de burgemeester heeft geïnformeerd;
- de raad in zijn vergadering van 21 december 2023 over het door de burgemeester voorgenomen concept-coffeeshopbeleid heeft gedebatteerd en in zijn vergadering van 18 januari 2024 zijn opvattingen over het voorgestelde concept-coffeeshopbeleid aan de burgemeester kenbaar heeft gemaakt;

gelet op:
- art. 13b Opiumwet,
- de aanwijzing Opiumwet,
- art. 4:81 Algemene wet bestuursrecht,
- art 174 Gemeentewet
- de Algemene Plaatselijke Verordening
- de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)

gehoord/gekend:
- de lokale driehoek
- winkeliers-/ondernemersverenigingen in de gebieden met de bestemming “horecabedrijven categorie 2”

besluit:

- het aantal coffeeshops in Hoogeveen vast te stellen op één (1);
- voor de vestiging en exploitatie van een coffeeshop in de gemeente Hoogeveen het navolgende coffeeshopbeleid vast te stellen:

Coffeeshopbeleid Hoogeveen 2026

Doelstellingen van het beleid
De doelstellingen van het coffeeshopbeleid van de gemeente Hoogeveen zijn:
- bescherming van het woon- en leefklimaat;
- tegengaan van overconcentratie van verkooppunten van softdrugs;
- voorkomen van verstoring van de openbare orde;
- beperking van de gezondheidsrisico’s.

Het beleid sluit aan bij de landelijke kaders en ondersteunt de volgende landelijke doelstellingen:

- tegengaan van handel in drugs vanuit niet-gedoogde verkooppunten en straathandel;
- bevordering van het onderscheid tussen softdrugs en harddrugs;
- bijdragen aan de decriminalisering van de productie van en handel in softdrugs;
- beschermen van de volksgezondheid tegen het gebruik van drugs in het algemeen.

Handhaving
Om aan te sluiten bij de landelijke doelen met betrekking tot het verminderen van criminaliteit, zorg te dragen voor een veilige omgeving en ervoor te zorgen dat minderjarigen niet in de gelegenheid worden gesteld drugs te kopen, is passende handhaving noodzakelijk. Toezicht en handhaving zullen vanuit de gemeente bestuursrechtelijk worden ingevuld. Controle zal tweemaal per maand plaatsvinden. Handhaving op criminele activiteiten wordt uitgevoerd door de politie en krijgt een eventueel vervolg door het openbaar ministerie. We hebben op regelmatige basis afspraken met hen staan om ontwikkelingen te bespreken en hier waar nodig gevolg aan te geven. Deze afspraken vinden ook plaats met jongerenwerk, buurt- en opbouwwerk en handhaving. Op deze wijze verbinden we preventie en handhaving, wat elkaar door het delen van signalen kan versterken. Dit is nader uitgewerkt in het 'Preventie- en handhavingsplan middelengebruik 2025-2029, welke in mei 2026 is vastgesteld.

Preventie
In Hoogeveen vinden we het noodzakelijk dat er sprake is van adequate preventie. We willen afhankelijkheid van middelen in algemene zin tegengaan en het is hiervoor van belang om jeugdigen, adolescenten en volwassenen op een juiste manier te informeren over het gebruik van middelen. We zullen daarom onder andere op scholen voorlichting bieden en ouders betrekken. Dit is nader uitgewerkt in het 'Preventie- en handhavingsplan middelengebruik 2025-2029, welke in mei 2026 is vastgesteld.

Gedoogverklaring en exploitatievergunning
De aanwezigheid en exploitatie van een coffeeshop worden mogelijk gemaakt door een af te geven gedoogverklaring in combinatie met een exploitatievergunning. In de gedoogverklaring worden de AHOJGI-criteria en aanvullende lokale criteria opgenomen. Op deze manier is duidelijk welke activiteiten worden gedoogd.

De gedoogverklaring in combinatie met een exploitatievergunning wordt slechts voor één (1) coffeeshop verleend en is daarmee een schaars goed. Daarom worden de gedoogverklaring en exploitatievergunning, met inachtneming van de daarover gegeven jurisprudentie van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, slechts voor een bepaalde tijd verleend.

Bij het verdelen van de schaarse gedoogverklaring en exploitatievergunning gelden specifieke normen. Er moet voor alle gegadigden:
- een gelijk speelveld met voldoende mededingingsruimte zijn;
- aan alle gegadigden moeten gelijke kansen worden geboden om voor een gedoogverklaring en exploitatievergunning in aanmerking te komen;
- er moet bij de verdeling/toekenning een passende mate van openbaarheid worden verzekerd.

Hiertoe is door de burgemeester de nadere regels coffeeshop Hoogeveen 2026 vastgesteld. De burgemeester zal deze procedure bij de selectie van de exploitant toepassen.

Voorlichting
De verplichting tot cannabisvoorlichting wordt als voorwaarde gesteld bij het verkrijgen van een gedoogverklaring. Preventieve interventies voor het verantwoord omgaan met het cannabisgebruik, het informeren over de risico's van dat gebruik en het in een vroeg stadium signaleren van problemen of doorverwijzen naar hulpverlening is van groot belang bij het tegengaan van middelenverslaving. Coffeeshophouders hebben daar een grote mate van verantwoordelijkheid in. Al het personeel van de coffeeshop is verplicht en training te volgen als het gaat om het informeren van bezoekers over middelenmisbruik, gezondheidsrisico's en het herkennen van problematisch gebruik.

Regels voor een coffeeshop

Artikel 1. Begripsbepalingen

- Coffeeshop: alcoholvrije horecagelegenheid waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt;

- Exploitatievergunning: een door de burgemeester op grond van de Apv verleende vergunning benodigd voor het exploiteren van een coffeeshop;

- Gedoogverklaring: een door de burgemeester afgegeven verklaring die de toestemming inhoudt om onder voorwaarden softdrugs in een coffeeshop te verkopen;

- Wet Bibob: de wet die het voor overheidsinstanties mogelijk maakt onderzoek te doen naar de antecedenten en financiële handel en wandel (screenen) van o.a. een aanvrager van en vergunning, ter voorkoming van het onbewust faciliteren van ondermijnende activiteiten.
- Softdrugs: alle middelen die worden vermeld op lijst II van de Opiumwet.
- Designerdrugs: alle middelen die worden vermeld op lijst IIa van de Opiumwet.
- Harddrugs: alle middelen die worden vermeld op lijst I van de Opiumwet.

Artikel 2. Algemeen

1. Een coffeeshop is een alcoholvrij horecabedrijf waar de verstrekking van softdrugs en aanverwante producten kan plaatsvinden.
2. De burgemeester gedoogt deze bedrijfsvoering als voldaan wordt aan de AHOJGI-criteria en de overige lokale criteria/aanvullende eisen in dit beleid.
3. De inrichtingseisen voor een coffeeshop zijn gelijk aan die voor horecagelegenheden genoemd in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving.

Artikel 3. Wet Bibob

Voorafgaand aan het verlenen van een exploitatievergunning wordt het instrumentarium van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur door het openbaar bestuur conform het daarvoor geldende beleid toegepast.

Artikel 4. Maximumstelsel

1. In de gemeente Hoogeveen wordt slechts voor één (1) coffeeshop een gedoogverklaring verstrekt. Deze beperking is ingegeven door een dringende reden van algemeen belang: de behoefte de openbare orde, de openbare veiligheid en de volksgezondheid te waarborgen.
2. Een gedoogverklaring kan alleen worden verstrekt indien het maximum van één (1) coffeeshop nog niet is bereikt en de aanvrager na het doorlopen van de aanvraag- en selectieprocedure gedoogverklaring coffeeshop voor de gedoogverklaring in aanmerking komt.
3. Eén jaar na vestiging van de coffeeshop vindt een evaluatie plaats van de opgedane ervaringen, waarbij direct belanghebbenden zoals buurtbewoners worden gehoord.

Artikel 5. Verdeling schaarse gedoogverklaring en exploitatievergunning

1. Verdeling van een vrijgekomen gedoogverklaring en exploitatievergunning zal geschieden overeenkomstig het bepaalde in Nadere regels coffeeshop Hoogeveen 2026.
2. Er wordt geen wachtlijst voor gegadigden aangehouden.

Artikel 6. Looptijd gedoogverklaring

1. De gedoogverklaring voor een coffeeshop wordt afgegeven voor een periode van tien jaar.
2. Na afloop van deze termijn komt de gedoogverklaring opnieuw algemeen beschikbaar en zal er voor gegadigden een nieuwe aanvraag- en selectieprocedure worden opgestart.

Artikel 7. Gedoogcriteria voor coffeeshops (landelijke eisen)

De verkoop van softdrugs wordt door het openbaar ministerie gedoogd als wordt voldaan aan de zogenaamde AHOJGI-criteria:

a. Geen **A**ffichering
   - Reclame, anders dan een summiere aanduiding op de gevel van de betreffen de lokaliteit, is verboden.

b. Geen **H**arddrugs

- Er mogen geen harddrugs voorhanden zijn en/of verkocht worden.

c. Geen **O**verlast
- De exploitatie van de coffeeshop mag niet leiden tot overlast.

d. Geen **J**eugdigen
- Het is verboden personen onder de 18 jaar toe te laten in een coffeeshop.
- Het is verboden om softdrugs te verkopen aan personen onder de 18 jaar.

e. Geen **G**rote hoeveelheden
- Het is verboden om per transactie meer dan vijf gram te verkopen.
- Het is verboden om een handelsvoorraad van meer dan 500 gram softdrugs in de coffeeshop aanwezig te hebben.

f. Geen verkoop aan niet-**I**ngezetenen
- Het is verboden om toegang te verlenen en softdrugs te verkopen aan anderen dan ingezetenen van Nederland (ingezetene: geldig legitimatiebewijs).

Artikel 8. Bestuurlijke handhaving

1. De coffeeshop wordt tweemaal per maand onaangekondigd gecontroleerd door de toezichthouders/politie op de naleving van de in dit beleid gestelde AHOJGI-criteria en overige eisen.

2. Gezien het bijzondere karakter van een coffeeshop worden er specifieke sancties opgelegd bij het overtreden van de AHOJGI-gedoogcriteria. Overtredingen van deze gedoogcriteria worden beëindigd door het opleggen van een last onder dwangsom of door het toepassen van bestuursdwang in de vorm van een tijdelijke sluiting volgens onderstaande tabel.

Overtreding	Maatregel eerste constatering	Maatregel tweede constatering	Maatregel derde constatering
Reclame maken	Last onder dwangsom € 500 - € 2000 per geconstateerde overtreding met een maximum van € 8000	Last onder dwangsom € 1000 - € 4000 per geconstateerde overtreding met een maximum van € 16000	Sluiting drie maanden
Aanwezig hebben of handel in harddrugs of designerdrugs	Beëindiging van de gedoogsituatie In afwachting van de intrekking: bevel tot sluiting voor de duur van vier weken (indien nodig met een verlenging tot maximaal drie maanden)		

De aanwezigheid van of de handel in harddrugs of designerdrugs is niet toegestaan. Een belangrijk uitgangspunt van het coffeeshopbeleid is de scheiding van de markten in softdrugs en harddrugs/designerdrugs. Wanneer harddrugs of designerdrugs worden aangetroffen in een coffeeshop is de openbare orde per definitie in het geding. Dit is ook het geval indien aannemelijk is dat deze drugs worden verhandeld in of vanuit de inrichting, ook indien dit buiten medeweten van de exploitant of zijn personeel om gebeurt.

Overlast veroorzaken	Waarschuwing/beperking openingstijden/sluiting conform gemeentelijk horecabeleid

Een coffeeshop mag geen overlast veroorzaken. Hierbij wordt op dezelfde wijze opgetreden als bij de reguliere horecabedrijven, conform het gemeentelijk horecabeleid. Onder overlast kan worden verstaan: parkeeroverlast, geluidhinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten. De exploitant dient ervoor te zorgen dat in en nabij de coffeeshop geen overlast/verstoring van de openbare orde wordt veroorzaakt.

Verkoop aan minderjarigen	Sluiting drie maanden	Sluiting zes maanden	Beëindiging van de gedoogsituatie In afwachting van de intrekking: bevel tot sluiting voor de duur van vier weken (indien nodig met een verlenging tot maximaal drie maanden)

Een coffeeshop mag niet toegankelijk zijn voor en niet verkopen aan jeugdigen (leeftijdsgrens 18 jaar). De exploitant dient vast te stellen dat degene aan wie hij toegang verleent en degene aan wie hij verkoopt, meerderjarig is. Het tonen van een geldig legitimatiebewijs is een instrument waarmee de exploitant dit kan vaststellen

Verkooptransactie meer dan vijf gram	Sluiting drie maanden	Sluiting zes maanden	Beëindiging van de gedoogsituatie

Onder "verkooptransactie" wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op dezelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper. Hoe de exploitant dit registreert kan onderdeel zijn van diens ondernemingsplan.

Handelsvoorraad tussen 500 en 1000 gram	Sluiting drie maanden	Sluiting zes maanden	Beëindiging van de gedoogsituatie In afwachting van de intrekking: bevel tot sluiting voor de duur van vier weken (indien nodig met een verlenging tot maximaal drie maanden)
Handelsvoorraad groter dan 1000 gram	Sluiting zes maanden	Beëindiging van de gedoogsituatie In afwachting van de intrekking: bevel tot sluiting voor de duur van vier weken (indien nodig met een verlenging tot maximaal drie maanden)	

Gelet op de jurisprudentie in het strafrecht rond de "achterdeurproblematiek" (aangehouden handelsvoorraad) wordt ervoor gekozen om een onderscheid te maken tussen een handelsvoorraad van 500 – 1000 gram en van 1000 gram of meer

Toelaten niet-ingezetenen	Waarschuwing	Sluiting één maand	Sluiting 3 maanden

Alleen meerderjarige ingezetenen van Nederland kunnen toegang krijgen tot een coffeeshop op vertoon van een geldig legitimatiebewijs. Handhaving van het ingezetenencriterium wordt overigens pas ter hand genomen als objectief wordt vastgesteld dat het bezoek van niet-ingezetenen aan de coffeeshops tot overlast leidt. In Hoogeveen is buitenlands drugstoerisme niet aan de orde en ook op voorhand niet te verwachten.

3. In afwijking van het tweede lid kan bij wijze van uitzondering in concrete gevallen, waar het middel van sluiting niet adequaat of evenredig is, een andere vorm van bestuursdwang worden toegepast of een last onder dwangsom worden opgelegd.
4. De in de matrix genoemde termijnen en bedragen zijn richtlijnen. Indien de burgemeester dit nodig acht kan hiervan gemotiveerd in negatieve zin worden afgeweken.
5. Voor de overige overtredingen kan met een nader te bepalen middel volstaan worden en wordt, met inachtneming van de beginselen van proportionaliteit, eerst een waarschuwing gegeven of een last onder dwangsom opgelegd.
6. De verjaringstermijn van een bij een overtreding opgelegde maatregel is twee jaar.
7. Het drugsbeleid gemeente Hoogeveen is niet van toepassing op de handhaving van overtredingen van de gedoogvoorwaarden door coffeeshops.

Artikel 9. Optreden politie

Bij overtreding van de gedoogcriteria wordt de politie geïnformeerd. De politie maakt zo nodig proces-verbaal op. De politie informeert het Openbaar Ministerie.

Artikel 10. Optreden Openbaar Ministerie

Na ontvangst van de informatie van de politie beoordeelt het Openbaar Ministerie of er strafvervolging moet plaatsvinden. De richtlijnen van het Openbaar Ministerie (Aanwijzing Opiumwet) geven praktische invulling aan het strafrechtelijk optreden op grond van de Opiumwet.

Artikel 11.Bekendmaking, inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit beleid wordt bekend gemaakt door plaatsing in Het Torentje en door publicatie op overheid.nl.

2. Dit beleid treedt in werking op de eerste dag na de datum van de officiële bekendmaking.

3. Dit beleid kan worden aangehaald als: Coffeeshopbeleid gemeente Hoogeveen 2026.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van de gemeente Hoogeveen op 3 november 2026.
De burgemeester,
Martijn Breukelman