GEMEENTE VLISSINGEN

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Vlissingen

Nr. 522439

9 november 2026

Beleidsregels ontheffing vuurwerkverbod Wet Veilige Jaarwisseling Vlissingen 2026

De burgemeester van de gemeente Vlissingen;

overwegende dat:

- met de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling per 1 augustus 2026 het bezit, het gebruik en de verkoop van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 voor of aan anderen dan personen met gespecialiseerde kennis verboden is;
- de burgemeester in gevallen zoals bepaald in het Vuurwerkbesluit ontheffing kan verlenen van dit verbod voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk van de categorie F2 door verenigingen en stichtingen met lokale binding;
- de burgemeester beleidsvrijheid heeft bij het al dan niet verlenen van ontheffingen;
- de burgemeester kan besluiten om geen ontheffingen te verlenen;
- de jaarwisseling verhoogde risico's kent voor de openbare orde en veiligheid;
- hulpverlenende instanties tijdens de jaarwisseling beperkt inzetbaar zijn in verhouding tot de totale veiligheidsopgave;
- het afsteken van vuurwerk risico's meebrengt voor letsel, zaakschade, brand en verstoring van de openbare orde;
- het verlenen van ontheffingen afbreuk kan doen aan de duidelijkheid en handhaafbaarheid van het landelijke vuurwerkverbod en bovendien een onduidelijke situatie kan opleveren wanneer sprake is van schade of letsel;
- meerdere burgemeesters in Zeeland en West-Brabant hebben besloten om geen ontheffingen te verlenen van het vuurwerkverbod;
- het wenselijk is om vooraf duidelijkheid te geven over de wijze waarop de burgemeester van de ontheffingsbevoegdheid gebruikmaakt;

gelet op artikel 4:81, eerste lid, en artikel 4:83 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer en de artikelen 2.3.2 (verbod consumentenvuurwerk), 2.3.2a (ontheffingsmogelijkheid) en 2.3.2b van het Vuurwerkbesluit;

besluit:
vast te stellen de:
Beleidsregels ontheffing vuurwerkverbod Wet veilige jaarwisseling Vlissingen 2026

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
a. besluit: het Vuurwerkbesluit;
b. burgemeester: de burgemeester van de gemeente Vlissingen;
c. wet: de Wet milieubeheer.

Artikel 2. Geen ontheffingen

De burgemeester verleent geen ontheffingen als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer en de artikelen 2.3.2, 2.3.2a en 2.3.2b van het Vuurwerkbesluit voor het tijdens de jaarwisseling tot ontbranding brengen van vuurwerk van categorie F2 door verenigingen en stichtingen met lokale binding.

Artikel 3. Hardheidsclausule

De burgemeester handelt overeenkomstig deze beleidsregels, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregels te dienen doelen.

Artikel 4. Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Deze beleidsregel is uitsluitend van toepassing op de jaarwisseling 2026-2027 en vervalt van rechtswege op 2 januari 2027.

GEMEENTE VLISSINGEN

Artikel 5. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels ontheffing vuurwerkverbod Wet veilige jaarwisseling Vlissingen 2026.

Vlissingen, 3 november 2026
Burgemeester van Vlissingen,
drs. A.R.B. van den Tillaar

GEMEENTE VLISSINGEN

Toelichting

1. Inleiding

In 2025 hebben de Eerste en Tweede Kamer ingestemd met de Wet veilige jaarwisseling. Deze wet introduceert een landelijk vuurwerkverbod in de Wet milieubeheer en bepaalt dat de burgemeester onder voorwaarden ontheffing kan verlenen. De nadere voorwaarden voor het aanvragen en verlenen van een ontheffing zijn uitgewerkt in het Besluit veilige jaarwisseling.
Uit de nota van toelichting bij dit besluit blijkt dat de burgemeester beleidsruimte heeft bij het al dan niet verlenen van ontheffingen. De burgemeester kan hierover beleid vaststellen in een beleidsregel en, in overleg met de lokale driehoek, besluiten om geen of een maximumaantal ontheffingen te verlenen.
Bij Koninklijk Besluit van 1 juli 2026 is bepaald dat de wet en het besluit op 1 augustus 2026 in werking treden. Met deze beleidsregels geeft de burgemeester van Vlissingen duidelijkheid over de wijze waarop met aanvragen voor een ontheffing van het vuurwerkverbod wordt omgegaan.

2. Geen ontheffingen in de gemeente Vlissingen

De burgemeester van Vlissingen verleent voorafgaand aan de jaarwisseling van 2026–2027 geen ontheffingen als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer.
Dit betekent dat in de gemeente Vlissingen geen ontheffingen worden verleend voor het tot ontbranding brengen van F2-vuurwerk tussen 31 december 2026 om 18.00 uur en 1 januari 2027 om 02.00 uur.
Eventuele aanvragen die bij de burgemeester worden ingediend, worden beoordeeld aan de hand van deze beleidsregels. Dit betekent dat aanvragen in beginsel worden afgewezen. Met dit beleid wil de gemeente duidelijkheid bieden aan inwoners, verenigingen en stichtingen. Daarnaast draagt het beleid bij aan de veiligheid tijdens de jaarwisseling en aan de handhaafbaarheid van het landelijke vuurwerkverbod.

3. Overwegingen om geen ontheffingen te verlenen

Aan het besluit om tijdens de jaarwisseling geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen, liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

a. Onvoldoende toezicht mogelijk

Op grond van het Besluit veilige jaarwisseling moeten aan een ontheffing verschillende voorschriften worden verbonden. Het gaat onder andere om veiligheidseisen aan het afsteekterrein en de veiligheidszone en om eisen waaraan de personen die het vuurwerk afsteken en daarop toezicht houden moeten voldoen. Ook moeten voorschriften worden verbonden aan het bezit van vuurwerk en aan de wijze waarop en het moment waarop het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht. Een deel van het toezicht op de naleving van deze voorschriften kan voorafgaand aan het afsteken plaatsvinden. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het controleren van de inrichting van het afsteekterrein. Tijdens de jaarwisseling is de beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving echter beperkt. De inzet van politie, toezichthouders en andere hulpverleners is in deze periode voornamelijk gericht op het waarborgen van de openbare orde en veiligheid en het optreden bij incidenten. Het controleren van de naleving van alle ontheffingsvoorschriften tijdens het daadwerkelijk afsteken van vuurwerk vraagt om aanvullende toezichtcapaciteit.Het is daarom niet vanzelfsprekend dat op alle locaties waar vuurwerk met een ontheffing zou worden afgestoken, voldoende toezicht kan worden gehouden. Gelet op de veiligheidsrisico's die kunnen ontstaan wanneer de ontheffingsvoorschriften niet worden nageleefd, acht de burgemeester het niet wenselijk om ontheffingen te verlenen zonder dat voldoende toezicht kan worden gewaarborgd.

b. Handhaving op illegaal vuurwerk mogelijk maken

Ondanks het landelijke vuurwerkverbod bestaat de verwachting dat tijdens de jaarwisseling van 2026–2027 nog vuurwerk in omloop zal zijn dat niet is toegestaan.
Het kan hierbij gaan om F2-vuurwerk dat afkomstig is uit voorgaande jaren, maar ook om zwaardere soorten vuurwerk die illegaal worden verkregen of gebruikt. Wanneer ontheffingen worden verleend voor het afsteken van F2-vuurwerk, kan een onduidelijke situatie ontstaan. Het is voor politie en toezichthouders dan moeilijker om onderscheid te maken tussen vuurwerk dat met een ontheffing wordt afgestoken en vuurwerk dat illegaal wordt gebruikt. Tijdens de jaarwisseling staat de politie al voor een aanzienlijke veiligheidsopgave. Naast het optreden bij incidenten en verstoringen van de openbare orde moet ook worden toegezien op de naleving van het landelijke vuurwerkverbod.
Wanneer op verschillende locaties toch vuurwerk mag worden afgestoken, kan dit de handhaving bemoeilijken. Vooral tijdens de nachtelijke uren is het lastig om vast te stellen of vuurwerk rechtmatig wordt afgestoken. Door geen ontheffingen te verlenen, ontstaat een duidelijkere situatie voor inwoners, politie en toezichthouders. Dit draagt bij aan een betere handhaafbaarheid van het landelijke vuurwerkverbod.

c. Aansprakelijkheid

Het afsteken van vuurwerk brengt risico's mee voor personen, gebouwen, voertuigen en andere eigendommen. Wanneer schade of letsel ontstaat door vuurwerk waarvoor een ontheffing is verleend, kan de vereniging of stichting die de ontheffing heeft gekregen aansprakelijk worden gesteld. Het is nog niet duidelijk in hoeverre voor de jaarwisseling 2026–2027 passende en betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen beschikbaar zijn voor verenigingen en stichtingen die gebruik willen maken van een ontheffing.
Daarnaast kan het voor slachtoffers moeilijk zijn om vast te stellen door welk vuurwerk schade of letsel is ontstaan en wie daarvoor verantwoordelijk is.

Dit geldt in het bijzonder wanneer tegelijkertijd illegaal vuurwerk wordt afgestoken. Ook kan onder bijzondere omstandigheden aansprakelijkheid van de gemeente aan de orde zijn, bijvoorbeeld wanneer sprake is van onzorgvuldig handelen bij het verlenen van een ontheffing. Deze risico's worden meegewogen bij de keuze om geen ontheffingen te verlenen.

d. Lokale omstandigheden

De jaarwisseling brengt ook in de gemeente Vlissingen risico's met zich mee voor de openbare orde en veiligheid. Het afsteken van vuurwerk kan leiden tot overlast, gevaarlijke situaties, schade aan eigendommen en risico's voor inwoners en hulpverleners. Tijdens de jaarwisseling moeten politie, brandweer en andere hulpverlenende instanties beschikbaar blijven om op te treden bij incidenten en noodsituaties. Het toestaan van het afsteken van F2-vuurwerk op basis van ontheffingen kan leiden tot extra veiligheidsrisico's en een aanvullende belasting van de beschikbare hulpverleningscapaciteit. De burgemeester vindt het belangrijk dat tijdens de jaarwisseling de nadruk ligt op een veilige en beheersbare situatie voor inwoners, bezoekers en hulpverleners. Het niet verlenen van ontheffingen draagt bij aan een duidelijk en eenduidig beleid voor de gehele gemeente Vlissingen.

e. Alternatieven voor het afsteken van vuurwerk

De burgemeester vindt het belangrijk dat inwoners op een veilige en feestelijke manier de jaarwisseling kunnen vieren. Het niet verlenen van ontheffingen voor F2-vuurwerk betekent niet dat er geen ruimte is voor andere initiatieven rondom de jaarwisseling. Er kan bijvoorbeeld worden gedacht aan kleinschalige buurtactiviteiten of andere feestelijke initiatieven waarbij geen vuurwerk wordt afgestoken. Dergelijke activiteiten kunnen bijdragen aan ontmoeting en saamhorigheid tijdens de jaarwisseling, zonder de veiligheidsrisico's die het afsteken van vuurwerk met zich meebrengt. Voor deze activiteiten blijven de geldende wet- en regelgeving en eventuele vergunning- of meldingsplichten van toepassing.

f. Regionale afstemming

Bij de voorbereiding van deze beleidsregels is rekening gehouden met ontwikkelingen in andere gemeenten.
Meerdere burgemeesters in Zeeland en West-Brabant hebben besloten om geen ontheffingen te verlenen van het landelijke vuurwerkverbod of overwegen een vergelijkbaar beleid.
Een zoveel mogelijk eenduidige aanpak binnen de regio draagt bij aan de duidelijkheid voor inwoners, verenigingen en stichtingen. Daarnaast kan regionale afstemming bijdragen aan een betere uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het vuurwerkverbod. De burgemeester sluit met deze beleidsregels aan bij de ontwikkeling waarbij burgemeesters terughoudend omgaan met het verlenen van ontheffingen voor het afsteken van F2-vuurwerk tijdens de jaarwisseling.

g. Onvoldoende capaciteit en kennis om aanvragen tijdig te beoordelen

Het beoordelen en verlenen van ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk is een nieuwe gemeentelijke taak die voortvloeit uit de Wet veilige jaarwisseling. Sinds 1 augustus 2026 is het mogelijk om een aanvraag voor een ontheffing in te dienen. Het zorgvuldig beoordelen van dergelijke aanvragen vraagt om specifieke kennis en voldoende personele capaciteit. Bij de beoordeling moet onder andere worden gekeken naar de geschiktheid van het afsteekterrein, de veiligheidsmaatregelen, de deskundigheid van de betrokken personen en de gevolgen voor de openbare orde en veiligheid.
Daarnaast kan advisering nodig zijn van verschillende ketenpartners, zoals de politie, de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland en de Veiligheidsregio Zeeland. Het organiseren van deze beoordeling en advisering kost tijd en vraagt capaciteit van zowel de gemeentelijke organisatie als de betrokken ketenpartners.
Ook voor verenigingen en stichtingen die een ontheffing willen aanvragen, zijn de wettelijke eisen nieuw. Het voorbereiden van een volledige aanvraag vraagt tijd, kennis en financiële middelen. Zo moeten aanvragers onder andere zorgen voor geschikte personen die het vuurwerk mogen afsteken, een geschikte locatie en de benodigde veiligheidsmaatregelen. Gelet op de nieuwe wettelijke regels, de voorbereiding die nodig is en de beperkte periode tot de jaarwisseling van 2026–2027, acht de burgemeester het niet wenselijk om voor deze jaarwisseling ontheffingen te verlenen. Door vooraf duidelijkheid te geven, wordt bovendien voorkomen dat verenigingen en stichtingen onnodig kosten maken voor het voorbereiden van aanvragen die in beginsel niet worden verleend.