GEMEENTE Arnhem

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Arnhem

Nr. 491702

21 oktober 2026

Bekendmaking voorgenomen subsidieverlening Stichting Leger des Heils

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem heeft het voornemen in de ontwerpbegroting van 2027 een begrotingssubsidie van maximaal € 1.951.000 op te nemen voor Stichting Leger des Heils. Hierbij geldt het voorbehoud dat de gemeenteraad deze middelen op de gemeentelijke begroting beschikbaar stelt voor Stichting Leger des Heils voor het bieden van opvang en begeleiding aan dak- en thuisloze gezinnen, volwassenen en niet rechthebbende EU-burgers en de daarbij behorende activiteiten.

Rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad in het Didam I-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) bepaald dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen.

Op 23 juli 2025 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:3399) geoordeeld dat de mededingingsruimte begrensd mag worden bij een subsidie als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat (op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria) slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor die subsidie. In dat geval kan een begrotingssubsidie aan deze serieuze gegadigde worden verstrekt.

De subsidieverstrekker moet zijn voornemen dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat eenieder daarvan kennis kan nemen.

Met deze publicatie geeft de gemeente Arnhem uitvoering aan de hiervoor genoemde rechtspraak.

Eén serieuze gegadigde

Voor de afweging of er bij de aanwezigheid van één gegadigde ook sprake is van één serieuze gegadigde, heeft de raad “Toetsingscriteria begrotingssubsidies gemeente Arnhem” (hierna: Toetsingscriteria) vastgesteld. De Stichting voldoet aan minimaal één van de in artikel 2, tweede lid van de Toetsingscriteria genoemde criteria. De Stichting is daarmee naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders op grond van objectieve, redelijke en toetsbare criteria de enige serieuze kandidaat voor de voorgenomen subsidie voor de activiteit “het bieden van opvang en begeleiding aan dak- en thuisloze gezinnen, volwassenen en niet rechthebbende EU-burgers” en de daarbij behorende activiteiten.

Dit wordt als volgt gemotiveerd

Leger des Heils biedt opvang en begeleiding aan gezinnen en volwassenen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden. Dit doen ze op verschillende locaties in Arnhem. Daarnaast biedt Leger des Heils mobiele inloop voor mensen die dak- en thuisloos zijn waarmee zij ook een grote groep mensen bereiken die anders buiten beeld blijft. Ook bieden zij opvang aan niet rechthebbende EU-burgers die dakloos zijn. Hierdoor neemt Leger des Heils een belangrijke plaats binnen de keten van de maatschappelijke opvang in.

Specialistische kennis

Gegadigde heeft al meer dan honderd jaar ervaring met het opvangen en begeleiden van mensen met dakloosheidsproblematiek. Gegadigde is dan ook zeer goed bekend met de leefwereld, behoeften en ondersteuningsvragen van de kwetsbare doelgroep. Deze kennis is daarnaast nauw verweven met de bestaande ketensamenwerking zoals hierna omschreven. De gegadigde beschikt over specialistische kennis als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub c, onder i van de Toetsingscriteria.

Vereiste certificaten, keurmerken of andere kwaliteitsverklaringen

De activiteiten worden uitgevoerd door gekwalificeerd personeel, dat SKJ (Stichting Kwaliteitsregister Jeugd) gecertificeerd is. Gegadigde beschikt zelf over HKZ-certificering (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector; een onafhankelijk en betrouwbaar keurmerk dat staat voor duurzame kwaliteitsverbetering in zorg en welzijn). Gegadigde beschikt dan ook over certificaten, keurmerken of andere kwaliteitsverklaringen zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub c, onder ii.

Plaats van de gegadigde in de samenwerkingsketen

Voor de opvang en begeleiding van dak- en thuisloze gezinnen, volwassenen en niet rechthebbende EU-burgers en de daarbij behorende activiteiten is er sprake van geïndiceerde zorg vanuit de Wmo. De indicatie wordt gesteld door de Centrale Toegang (VGGM). Doel van deze Centrale Intake is dat jongeren, volwassenen en gezinnen die een beroep doen op maatschappelijke opvang zo snel mogelijk worden begeleid naar een vorm van zelfstandigheid in een persoonsgebonden traject. De bij gegadigde aanwezige expertise in het opvangen en begeleiden van mensen met dakloosheidsproblematiek is daarnaast nauw verbonden met de bestaande ketensamenwerking met onder meer Sociale Wijkteams, VGGM, Stichting Barka, Stichting Nachtopvang de Duif en Stichting Kruispunt. Voor goede opvang van de doelgroep is deze samenwerking noodzakelijk omdat opvang, veiligheid, begeleiding en overdracht in de keten direct op elkaar moet aansluiten. Er is sprake van een langdurige, nauwe en duurzame samenwerking tussen partijen die zorg bieden aan de doelgroep. Partijen uit deze keten versterken elkaar en vullen elkaar aan waar nodig. Door deze jarenlange samenwerking kan worden ingezet op het aanbieden

van een gevarieerd aanbod dat past bij de specifieke ondersteuningsbehoeften die binnen de doelgroep aanwezige verschillende mensen bestaan. De kwaliteit van de keten is mede gebaseerd op gezamenlijke werkwijzen, afspraken, kwaliteitsstandaarden en communicatieprocessen. Partijen zijn goed op elkaar ingespeeld en weten elkaar naadloos te vinden. Het wegvallen van een partij uit de keten kan risico's opleveren voor de continuïteit, kwaliteit en doelmatigheid van de geleverde zorg. Het belang van cliënten en de behoefte aan en noodzaak tot stabiliteit van het zorgsysteem leiden ertoe dat het wenselijk is de samenwerkingsrelaties zo veel mogelijk in stand te laten. Betrokken partijen zijn daarom niet zonder meer vervangbaar. De zorgvuldige en efficiënte uitvoering van de activiteit is daarmee in overwegende mate afhankelijk van een bestaande samenwerkingsrelatie of een langdurig partnerschap zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub g en onder iii van de Toetsingscriteria.

Bijzondere binding met doelgroep of regio

De activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd bestaat voor de doelgroep uit opvang en onder meer begeleiding van cliënten en mobiele inloop. Deze activiteiten zijn vanwege de kwetsbaarheid, privacy en veiligheid van cliënten onlosmakelijk met elkaar verbonden. Het is in het belang van de cliënt dat gegadigde bij op- en afschaling van hulp de hulpverlenende partij blijft. Gegadigde heeft in die zin een bijzondere binding met de doelgroep zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub g, onder ii van de Toetsingscriteria.

Onroerend goed waarover gegadigde zeggenschap heeft

Het bieden van opvang, begeleiding aan de doelgroep vraagt om een geschikte fysieke locatie die 24/7 beschikbaar is. Gegadigde voldoet hieraan door panden te huren waarin de opvang wordt aangeboden. Er is sprake van lopende huurcontracten met verschillende looptijden. Deze contracten zijn gesloten om de activiteiten uit te kunnen oefenen en worden bekostigd uit de subsidie.

De uitvoering van de te subsidiëren activiteit is onlosmakelijk verbonden met deze locaties en is dan ook uitsluitend mogelijk met gebruik van een goed waarover gegadigde zeggenschap heeft als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub b van de Toetsingscriteria.

Gezien het voorgaande is het niet aannemelijk dat er een andere organisatie is die beschikt over een vergelijkbare combinatie van expertise, binding met de doelgroep, bestaande infrastructuur in de ketensamenwerking en een veilige en kwalitatief verantwoorde opvangvoorziening waarover die organisatie zeggenschap heeft om de activiteiten uit te voeren.

Daarom neemt het college aan dat gegadigde de enige serieuze is die in aanmerking komt voor een begrotingssubsidie voor het uitvoeren van het bieden van opvang en begeleiding aan dak- en thuisloze gezinnen, volwassenen en niet rechthebbende EU-burgers en de daarbij behorende activiteiten.

Reactie- en vervaltermijn

Als u meent dat u ook een serieuze gegadigde bent en ook in aanmerking komt voor deze subsidie en aan alle hierboven genoemde criteria voldoet en/of dat de criteria niet objectief, toetsbaar of redelijk zijn, kunt u dit uiterlijk binnen een termijn van 8 weken na publicatie schriftelijk en gemotiveerd kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, via e-mail subsidiebeheer@arnhem.nl. Na ontvangst van uw reactie zal het college beoordelen of er aanleiding is om het voornemen te herzien. Een reacties die buiten de termijn wordt ingediend, wordt niet in behandeling genomen.

Als binnen de gestelde termijn geen andere serieuze gegadigden reageren, zal het college overgaan tot het verlenen van de subsidie aan Leger des Heils. Deze publicatie is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Een eventueel later te nemen subsidiebesluit staat wel open voor bezwaar door belanghebbenden.