Gemeente Arnhem

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Arnhem

Nr. 491700

21 oktober 2026

Bekendmaking voorgenomen subsidieverlening Stichting Kruispunt

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem heeft het voornemen in de ontwerpbegroting van 2027 een begrotingssubsidie van maximaal € 600.940 op te nemen voor Stichting Kruispunt. Hierbij geldt het voorbehoud dat de gemeenteraad deze middelen op de gemeentelijke begroting beschikbaar stelt, voor Stichting Kruispunt voor dagopvang, begeleiding en pastorale ondersteuning van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en de daarbij behorende activiteiten.

Rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad in het Didam I-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) bepaald dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen.

Op 23 juli 2025 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:3399) geoordeeld dat de mededingingsruimte begrensd mag worden bij een subsidie als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat (op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria) slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor die subsidie. In dat geval kan een begrotingssubsidie aan deze serieuze gegadigde worden verstrekt.

De subsidieverstrekker moet zijn voornemen dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat eenieder daarvan kennis kan nemen.

Met deze publicatie geeft de gemeente Arnhem uitvoering aan de hiervoor genoemde rechtspraak.

Eén serieuze gegadigde

Voor de afweging of er bij de aanwezigheid van één gegadigde ook sprake is van één serieuze gegadigde, heeft de raad "Toetsingscriteria begrotingssubsidies gemeente Arnhem" (hierna: Toetsingscriteria) vastgesteld. De Stichting voldoet aan minimaal één van de in artikel 2, tweede lid van de Toetsingscriteria genoemde criteria. De Stichting is daarmee naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders op grond van objectieve, redelijke en toetsbare criteria de enige serieuze kandidaat voor de voorgenomen subsidie voor de activiteit "dagopvang, begeleiding en eventuele pastorale ondersteuning van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden" en de daarbij behorende activiteiten.

Dit wordt als volgt gemotiveerd

Stichting Kruispunt biedt een laagdrempelige voorziening waar bezoekers terechtkunnen voor koffie, thee, brood en warme maaltijden. In de opvang is in principe iedereen welkom, een Wmo-beschikking is niet vereist. Het is ook een ontmoetingsplek waar mensen tot rust kunnen komen en een luisterend oor vinden of passende (pastorale) ondersteuning kunnen krijgen. Daarnaast biedt de stichting hulp bij kleine ondersteuningsvragen en doorverwijzing naar professionele hulpverlening.

Specialistische kennis/unieke methodiek en binding met de doelgroep

Gegadigde heeft door jarenlang intensief contact met mensen die te maken hebben met dakloosheid en achterliggende problematiek inzicht in de leefwereld en ondersteuningsbehoeften van deze kwetsbare doelgroep. De laagdrempelige werkwijze en de opgebouwde vertrouwensrelaties maken gegadigde deskundig in het bereiken en ondersteunen van mensen die vaak moeilijk toegankelijk zijn voor reguliere hulpverlening. Deze kennis is daarnaast nauw verweven met de bestaande ketensamenwerking zoals hierna omschreven. De gegadigde beschikt over specialistische kennis en een unieke methodiek en een bijzondere binding met de doelgroep als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub c, onder i en sub g, onder ii van de Toetsingscriteria.

Plaats van de gegadigde in de samenwerkingsketen

Gegadigde biedt sinds 1995 opvang, pastorale zorg, praktische ondersteuning en begeleiding aan dak- en thuisloze mensen en heeft daardoor een belangrijke plaats binnen de keten maatschappelijke opvang ingenomen. Door de jaren heen hebben diverse Arnhemse fondsen financieel geïnvesteerd in deze organisatie. Ook heeft de organisatie door de jaren heen een zeer uitgebreid netwerk van vrijwilligers(groepen) opgebouwd. De uitvoering van de activiteiten is in belangrijke mate afhankelijk van dit netwerk. De bij gegadigde aanwezige expertise is daarnaast nauw verbonden met de bestaande ketensamenwerking met onder meer Stichting Nachtopvang de Duif, Stichting Kruispunt, Stichting Barka, Leger des Heils, IrisZorg, politie en Sociale Wijkteams. Voor goede opvang van de doelgroep is deze samenwerking noodzakelijk omdat opvang, veiligheid, begeleiding en overdracht in de keten direct op elkaar moet aansluiten. Er is sprake van een langdurige, nauwe en duurzame samenwerking tussen partijen die zorg bieden aan de doelgroep. Partijen uit deze keten versterken elkaar en vullen elkaar aan waar nodig. Door deze jarenlange samenwerking kan worden ingezet op het aanbieden van een gevarieerd aanbod dat past bij de specifieke ondersteuningsbehoeften die binnen de doelgroep aanwezige verschillende mensen bestaan. De kwaliteit van de keten is mede gebaseerd op gezamenlijke werkwijzen, afspraken, kwaliteitsstandaarden en communicatieprocessen. Partijen zijn goed op elkaar ingespeeld en weten elkaar naadloos te vinden. Het wegvallen van een partij uit de keten kan risico's opleveren voor de continuïteit, kwaliteit en doelmatigheid van de geleverde zorg. Het belang van cliënten

en de behoefte aan en noodzaak tot stabiliteit van het zorgsysteem leiden ertoe dat het wenselijk is de samenwerkingsrelaties zo veel mogelijk in stand te laten. Betrokken partijen zijn daarom niet zonder meer vervangbaar. Het door de jaren heen opgebouwde netwerk van vrijwilligers laat zich vrijwel onmogelijk vervangen. De zorgvuldige en efficiënte uitvoering van de activiteit is daarmee in overwegende mate afhankelijk van een bestaande samenwerkingsrelatie of een langdurig partnerschap zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub g en onder iii van de Toetsingscriteria.

Onroerend goed in eigendom

Het pand waar de dagopvang wordt aangeboden, is in eigendom van gegadigde. Deze locatie is bij de cliënten bekend en geschikt voor het uitoefenen van de activiteiten. De uitvoering van de te subsidiëren activiteit is onlosmakelijk verbonden met deze locatie en is dan ook uitsluitend mogelijk met gebruik van een goed dat eigendom is van de gegadigde als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub b van de Toetsingscriteria.

Gezien het voorgaande is het niet aannemelijk dat er een andere organisatie is die beschikt over een vergelijkbare combinatie van expertise, opgebouwd netwerk, binding met de doelgroep, bestaande infrastructuur in de ketensamenwerking en een opvangvoorziening die in eigendom is van gegadigde om de activiteiten uit te voeren. Daarom neemt het college aan dat gegadigde de enige serieuze is die in aanmerking komt voor een begrotingssubsidie voor dagopvang, begeleiding en pastorale ondersteuning van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en de daarbij behorende activiteiten.

Reactie- en vervaltermijn

Als u meent dat u ook een serieuze gegadigde bent en ook in aanmerking komt voor deze subsidie en aan alle hierboven genoemde criteria voldoet en/of dat de criteria niet objectief, toetsbaar of redelijk zijn, kunt u dit uiterlijk binnen een termijn van 8 weken na publicatie schriftelijk en gemotiveerd kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, via e-mail subsidiebeheer@arnhem.nl. Na ontvangst van uw reactie zal het college beoordelen of er aanleiding is om het voornemen te herzien. Een reacties die buiten de termijn wordt ingediend, wordt niet in behandeling genomen.

Als binnen de gestelde termijn geen andere serieuze gegadigden reageren, zal het college overgaan tot het verlenen van de subsidie aan Stichting Kruispunt. Deze publicatie is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Een eventueel later te nemen subsidiebesluit staat wel open voor bezwaar door belanghebbenden.