Gemeente Arnhem

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Arnhem

Nr. 491691

21 oktober 2026

Bekendmaking voorgenomen subsidieverlening Stichting IrisZorg

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem heeft het voornemen in de ontwerpbegroting van 2027 een begrotingssubsidie van maximaal € 6.692.380 op te nemen voor Stichting IrisZorg. Hierbij geldt het voorbehoud dat de gemeenteraad deze middelen op de gemeentelijke beschikbaar stelt voor Stichting IrisZorg voor preventie, begeleiding en opvang van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en te maken hebben met complexe psychische problematiek en/of verslaving en de daarbij behorende activiteiten.

Rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad in het Didam I-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) bepaald dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen.

Op 23 juli 2025 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:3399) geoordeeld dat de mededingingsruimte begrensd mag worden bij een subsidie als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat (op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria) slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor die subsidie. In dat geval kan een begrotingssubsidie aan deze serieuze gegadigde worden verstrekt.

De subsidieverstrekker moet zijn voornemen dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat eenieder daarvan kennis kan nemen.

Met deze publicatie geeft de gemeente Arnhem uitvoering aan de hiervoor genoemde rechtspraak.

Eén serieuze gegadigde

Voor de afweging of er bij de aanwezigheid van één gegadigde ook sprake is van één serieuze gegadigde, heeft de raad “Toetsingscriteria begrotingssubsidies gemeente Arnhem” (hierna: Toetsingscriteria) vastgesteld. De Stichting voldoet aan minimaal één van de in artikel 2, tweede lid van de Toetsingscriteria genoemde criteria. De Stichting is daarmee naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders op grond van objectieve, redelijke en toetsbare criteria de enige serieuze kandidaat voor de voorgenomen subsidie voor de activiteit “preventie, begeleiding en opvang van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en te maken hebben met complexe psychische problematiek en/of verslaving” en de daarbij behorende activiteiten.

Dit wordt als volgt gemotiveerd

Stichting IrisZorg is er voor iedereen die dakloos is of dreigt te worden en te maken heeft met complexe psychische problematiek en/of verslaving. Stichting IrisZorg biedt voor deze mensen begeleiding, activering en veilig onderdak in hun 24-uursopvang of beschutte opvang. Ook bieden zij met de Medische Heroïne Unit behandeling aan heroïnegebruikers met als doel stabilisatie in gebruik, harm reduction en/of palliatieve zorg en verzorgen zij op de Zorgzone begeleiding van sekswerkers met complexe problematiek en/of verslaving. Daarnaast werkt de organisatie met ervaringsdeskundigen. Door de unieke en uitgebreide expertise die IrisZorg heeft op het gebied daklooshеid in combinatie met ernstige psychische problematiek en/of verslaving is de partij een onmisbare schakel binnen de keten van de maatschappelijke opvang in Arnhem. Met de bovengenoemde activiteiten biedt IrisZorg een plaats en begeleiding aan een doelgroep die anders buiten beeld zou blijven.

Specialistische kennis

Gegadigde is al jarenlang werkzaam op het snijvlak van maatschappelijke opvang, verslavingszorg en begeleiding van mensen met complexe problematiek. IrisZorg beschikt over voldoende gekwalificeerd personeel waaronder ervaringsdeskundigen, maatschappelijk hulpverleners, persoonlijk begeleiders specialistisch verpleegkundigen, psychologen, artsen en psychiaters. Deze kennis is daarnaast nauw verweven met de bestaande ketensamenwerking zoals hierna omschreven. De gegadigde beschikt over specialistische kennis als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub c, onder i van de Toetsingscriteria.

Vereiste certificaten, keurmerken of andere kwaliteitsverklaringen

De activiteiten worden zoals eerder aangegeven uitgevoerd door gekwalificeerd personeel, dat beschikt over BIG-registratie (Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg). Gegadigde beschikt zelf over het Keurmerk Kortdurende GGZ (geestelijke gezondheidszorg), HKZ-certificering (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector; een onafhankelijk en betrouwbaar keurmerk dat staat voor duurzame kwaliteitsverbetering in zorg en welzijn) en is ISO 9001 gecertificeerd (kwaliteitsmanagementssysteem van organisaties). Gegadigde beschikt dan ook over certificaten, keurmerken of andere kwaliteitsverklaringen zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub c, onder ii.

Plaats van de gegadigde in de samenwerkingsketen

Voor de opvang en begeleiding door IrisZorg is er sprake van geïndiceerde zorg vanuit de Wmo. De indicatie wordt gesteld door de Centrale Toegang (VGGM). Doel van deze Centrale Intake is dat jongeren, volwassenen en gezinnen die een beroep doen op maatschappelijke opvang zo snel mogelijk worden begeleid naar een vorm van zelfstandigheid in een persoonsgebonden traject. De bij gegadigde aanwezige expertise in de opvang en begeleiding van dak- en thuisloze mensen in Arnhem is daarnaast nauw

verbonden met de bestaande ketensamenwerking met onder meer Stichting Nachtopvang de Duif, Stichting Kruispunt, VGGM, Punt26, politie en Sociale Wijkteams. Voor goede opvang van de doelgroep is deze samenwerking noodzakelijk omdat opvang, veiligheid, begeleiding en overdracht in de keten direct op elkaar moet aansluiten. Er is sprake van een langdurige, nauwe en duurzame samenwerking tussen partijen die zorg bieden aan de doelgroep. Partijen uit deze keten versterken elkaar en vullen elkaar aan waar nodig. Door deze jarenlange samenwerking kan worden ingezet op het aanbieden van een gevarieerd aanbod dat past bij de specifieke ondersteuningsbehoeften die binnen de doelgroep aanwezige verschillende mensen bestaan.
De kwaliteit van de keten is mede gebaseerd op gezamenlijke werkwijzen, afspraken, kwaliteitsstandaarden en communicatieprocessen. Partijen zijn goed op elkaar ingespeeld en weten elkaar te vinden. Het wegvallen van een partij uit de keten kan risico's opleveren voor de continuïteit, kwaliteit en doelmatigheid van de geleverde zorg. Het belang van cliënten en de behoefte aan en noodzaak tot stabiliteit van het zorgsysteem leiden ertoe dat het wenselijk is de samenwerkingsrelaties zo veel mogelijk in stand te laten. Betrokken partijen zijn daarom niet zonder meer vervangbaar. De zorgvuldige en efficiënte uitvoering van de activiteit is daarmee in overwegende mate afhankelijk van een bestaande samenwerkingsrelatie of een langdurig partnerschap zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub g en onder iii van de Toetsingscriteria.
Bijzondere binding met doelgroep of regio
De activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd bestaat voor de doelgroep naast opvang onder meer uit begeleiding, behandeling en ondersteuning. Deze activiteiten zijn vanwege de kwetsbaarheid, privacy en veiligheid van cliënten onlosmakelijk met elkaar verbonden. Het is in het belang van de cliënt dat gegadigde bij op- en afschaling van hulp de hulpverlenende partij blijft. Gegadigde heeft in die zin een bijzondere binding met de doelgroep zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub g, onder ii van de Toetsingscriteria.
Onroerend goed waarover gegadigde zeggenschap heeft
Het bieden van opvang, begeleiding en preventie aan de doelgroep vraagt om een geschikte fysieke locatie. IrisZorg beschikt over een veilige en kwalitatief verantwoorde opvangvoorziening met passende beveiliging en 24/7 beschikbaarheid van opvang en begeleiding. De locatie is bij de cliënten bekend en geschikt voor het uitoefenen van de activiteiten. Deze locatie wordt door gegadigde gehuurd om de activiteiten uit te kunnen oefenen en wordt bekostigd uit de subsidie. De uitvoering van de te subsidiëren activiteit is onlosmakelijk verbonden met de locatie en is dan ook uitsluitend mogelijk met gebruik van een goed waarover gegadigde zeggenschap heeft als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub b van de Toetsingscriteria.
Gezien het voorgaande is het niet aannemelijk dat er een andere organisatie is die beschikt over een vergelijkbare combinatie van expertise, bestaande infrastructuur in de ketensamenwerking en een veilige en kwalitatief verantwoorde opvangvoorziening die in eigendom is of waarover die organisatie zeggenschap heeft om de activiteiten uit te voeren. Daarom neemt het college aan dat gegadigde de enige serieuze is die in aanmerking komt voor een begrotingssubsidie voor het uitvoeren van het bieden van begeleiding en opvang van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en te maken hebben met complexe psychische problematiek en/of verslaving.
Reactie- en vervaltermijn
Als u meent dat u ook een serieuze gegadigde bent en ook in aanmerking komt voor deze subsidie en aan alle hierboven genoemde criteria voldoet en/of dat de criteria niet objectief, toetsbaar of redelijk zijn, kunt u dit uiterlijk binnen een termijn van 8 weken na publicatie schriftelijk en gemotiveerd kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, via e-mail subsidiebeheer@arnhem.nl. Na ontvangst van uw reactie zal het college beoordelen of er aanleiding is om het voornemen te herzien. Een reacties die buiten de termijn wordt ingediend, wordt niet in behandeling genomen.

Als binnen de gestelde termijn geen andere serieuze gegadigden reageren, zal het college overgaan tot het verlenen van de subsidie aan Stichting IrisZorg. Deze publicatie is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Een eventueel later te nemen subsidiebesluit staat wel open voor bezwaar door belanghebbenden.