GEMEENTE Arnhem

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Arnhem

Nr. 491679

21 oktober 2026

Bekendmaking voorgenomen subsidieverlening Humanitas DMH

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem heeft het voornemen in de ontwerpbegroting van 2027 een begrotingssubsidie van maximaal € 1.610.000 op te nemen voor Humanitas DMH. Hierbij geldt het voorbehoud dat de gemeenteraad deze middelen op de gemeentelijke begroting beschikbaar stelt voor Humanitas DMH voor dag- en nachtopvang en (ambulante) begeleiding van jongeren met complexe problematiek die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en de daarbij behorende activiteiten.

Rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad in het Didam I-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) bepaald dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen.

Op 23 juli 2025 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:3399) geoordeeld dat de mededingingsruimte begrensd mag worden bij een subsidie als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat (op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria) slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor die subsidie. In dat geval kan een begrotingssubsidie aan deze serieuze gegadigde worden verstrekt.

De subsidieverstrekker moet zijn voornemen dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat eenieder daarvan kennis kan nemen.

Met deze publicatie geeft de gemeente Arnhem uitvoering aan de hiervoor genoemde rechtspraak.

Eén serieuze gegadigde

Voor de afweging of er bij de aanwezigheid van één gegadigde ook sprake is van één serieuze gegadigde, heeft de raad "Toetsingscriteria begrotingssubsidies gemeente Arnhem" (hierna: Toetsingscriteria) vastgesteld. Humanitas DMH voldoet aan minimaal één van de in artikel 2, tweede lid van de Toetsingscriteria genoemde criteria. Humanitas DMH is daarmee naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders op grond van objectieve, redelijke en toetsbare criteria de enige serieuze kandidaat voor de voorgenomen subsidie voor de activiteit "dag- en nachtopvang van jongeren met complexe problematiek die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden" en de daarbij behorende activiteiten.

Dit wordt als volgt gemotiveerd

De dag- en nachtopvang van Humanitas DMH biedt plaats aan jongeren in de leeftijd van 18 t/m 25 jaar met complexe problematiek die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden. Zij worden hier opgevangen en 24/7 begeleid naar herstel en het vinden van een eigen zo zelfstandig mogelijke woonplek met of zonder ambulante begeleiding.

Marktconsultatie 2024

In 2024 heeft de toenmalige ontvanger van de begrotingssubsidie voor jongerenopvang in Arnhem aangekondigd haar activiteiten zullen neerleggen. De gemeente is daarom op zoek gegaan naar een nieuwe aanbieder. In 2025 zijn op basis van een advies van de VGGM (tevens Centrale Toegang maatschappelijke opvang) vier potentiële aanbieders geselecteerd en uitgenodigd voor een gesprek. Deze gesprekken zijn gevoerd op basis van de VGN-kwaliteitscriteria. Voorafgaand aan de gesprekken zijn de beoordelingscriteria gedeeld met de aanbieders. Vervolgens zijn de aanbieders gevraagd om vragenlijsten in te vullen. Op basis hiervan zijn verdiepende vragen opgesteld en heeft er een tweede gespreksronde plaatsgevonden. De aanbieders zijn vervolgens beoordeeld door de gemeente en VGGM op basis van de gevoerde gesprekken en de ingevulde vragenlijsten. Daarna zijn twee aanbieders geselecteerd. Één voor de complexe doelgroep en één voor de lichtere doelgroep. Uiteindelijk is Humanitas DMH is geselecteerd voor de complexe doelgroep. Naast het overgaan van de subsidie naar een nieuwe aanbieder is er ook sprake van overgang van onderneming. Deze is recentelijk (1 april 2026) afgerond. Het is aannemelijk dat de uitvoering van de te subsidiëren activiteit uitsluitend door de gegadigde kan plaatsvinden, omdat uit de recente marktconsultatie is gebleken dat er maar één serieuze gegadigde is zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub d van de Toetsingscriteria.

Bijzondere binding met doelgroep of regio

De hulpverlening van Humanitas DMH bestaat voor deze doelgroep naast de opvang zelf onder meer uit (ambulante) begeleiding van cliënten. Deze activiteiten ziet het gemeentebestuur vanwege de kwetsbaarheid, de privacy en de veiligheid van deze doelgroep als onlosmakelijk verbonden met elkaar. Het is in het belang van de cliënt dat bij op- en afschaling van hulp dezelfde hulpverlenende partij betrokken blijft. Gegadigde heeft in die zin een bijzondere binding met de doelgroep zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub g, onder ii van de Toetsingscriteria.

Specialistische kennis

Binnen de regio's Centraal Gelderland, Rijk van Nijmegen en Foodvalley biedt Humanitas DMH zowel basis als specialistische ingekochte ondersteuning (Wmo en jeugd). Daardoor heeft gegeadigde ruime ervaring met ondersteuning bij complexe klachten bij jongeren. Ook heeft gegadigde ervaring met cliënten waarbij sprake is van multiproblematiek in combinatie met dak- of thuisloosheid en verslaving.

Daarnaast beschikt de gegadigde over voldoende gekwalificeerd personeel. Diverse opleidingen zijn onderdeel van de (bij)scholing van het personeel waaronder het Triple-C model, de homerun methodiek, verbindend gezag, Agressie regulatie op maat, de Forensische leerlijn en de Triple P voor SKJ punten. Bij Humanitas DMH zijn verschillende professionals werkzaam waaronder woonbegeleiders en traject-begeleiders. Deze expertise is nauw verbonden met bestaande ketensamenwerking zoals hierna omschreven. De gegadigde beschikt gezien het voorgaande over specialistische kennis als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub c, onder i van de Toetsingscriteria.

Plaats van de gegadigde in de samenwerkingsketen

Voor de opvang en (ambulante) begeleiding van jongeren door Humanitas DMH is sprake van geïndiceerde zorg vanuit de Wmo. De indicatie wordt vastgesteld door de Centrale Toegang (VGGM). Doel van deze Centrale Intake is dat jongeren, volwassenen en gezinnen die een beroep doen op maatschappelijke opvang zo snel mogelijk worden begeleid naar een vorm van zelfstandigheid in een persoonsgebonden traject. De bij gegadigde aanwezige expertise is nauw verbonden met de bestaande ketensamenwerking met onder meer Wijkteams, VGGM, Stichting Het Droombankje, jeugdzorgorganisaties en GGZ-instellingen. Voor goede opvang van deze doelgroep is deze samenwerking noodzakelijk, omdat opvang, veiligheid, begeleiding en overdracht in de keten direct op elkaar moeten aansluiten.
Er bestaat een nauwe, langdurige en duurzame samenwerking tussen de partijen die zorg bieden aan de doelgroep. Zij versterken elkaar en vullen elkaar aan waar nodig. Met deze samenwerking ontstaat een gevarieerd aanbod dat past bij de ondersteuningsbehoeften die binnen de doelgroep aanwezige verschillende mensen bestaan. De kwaliteit van de keten is mede gebaseerd op gezamenlijke werkwijzen, afspraken, kwaliteitsstandaarden en communicatieprocessen. Juist daarom zijn de betrokken partijen niet zonder meer vervangbaar en kan het wegvallen van een partij risico's opleveren voor de continuïteit, kwaliteit en doelmatigheid van de zorg. Vanuit het belang van cliënten en de stabiliteit van het zorgsysteem is het daarom belangrijk om de samenwerkingsrelaties zo veel mogelijk in stand te houden. De uitvoering van de te subsidiëren activiteit is daardoor in overwegende mate afhankelijk van een bestaande samenwerkingsrelatie of een langdurig partnerschap zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub g, onder iii van de Toetsingscriteria.

Onroerend goed waarover gegadigde zeggenschap heeft

Het bieden van opvang, begeleiding aan de doelgroep vraagt om een geschikte fysieke locatie die 24/7 beschikbaar is. Gegadigde voldoet hieraan door een pand te huren waarin de opvang wordt aangeboden. Er is sprake van een lopend huurcontract t/m 2028. Dit contract is gesloten om de activiteiten uit te kunnen oefenen en wordt bekostigd uit de subsidie. De uitvoering van de activiteit is dan ook afhankelijk van een goed waarover gegadigde zeggenschap heeft als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub b van de Toetsingscriteria.
Gezien het voorgaande is het niet aannemelijk dat er een andere organisatie is die beschikt over een vergelijkbare combinatie van expertise, binding met de doelgroep, bestaande infrastructuur in de ketensamenwerking en een veilige en kwalitatief verantwoorde opvangvoorziening die in eigendom is of waarover die organisatie zeggenschap heeft om de activiteiten uit te voeren. Daarom neemt het college aan dat gegadigde de enige serieuze is die in aanmerking komt voor een begrotingssubsidie voor het uitvoeren van het bieden van dag- en nachtopvang en (ambulante) begeleiding van jongeren met complexe problematiek die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en de daarbij behorende activiteiten.

Reactie- en vervaltermijn

Als u meent dat u ook een serieuze gegadigde bent en ook in aanmerking komt voor deze subsidie en aan alle hierboven genoemde criteria voldoet en/of dat de criteria niet objectief, toetsbaar of redelijk zijn, kunt u dit uiterlijk binnen een termijn van 8 weken na publicatie schriftelijk en gemotiveerd kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, via e-mail subsidiebeheer@arnhem.nl. Na ontvangst van uw reactie zal het college beoordelen of er aanleiding is om het voornemen te herzien. Een reacties die buiten de termijn wordt ingediend, wordt niet in behandeling genomen.
Als binnen de gestelde termijn geen andere serieuze gegadigden reageren, zal het college overgaan tot het verlenen van de subsidie aan Humanitas DMH. Deze publicatie is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Een eventueel later te nemen subsidiebesluit staat wel open voor bezwaar door belanghebbenden.