Gemeente Arnhem

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Arnhem

Nr. 491670

21 oktober 2026

Bekendmaking voorgenomen subsidieverlening Stichting Nachtopvang de Duif

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem heeft het voornemen in de ontwerpbegroting van 2027 een begrotingssubsidie van maximaal € 371.860 op te nemen voor Stichting Nachtopvang de Duif. Hierbij geldt het voorbehoud dat de gemeenteraad deze middelen op de gemeentelijke begroting beschikbaar stelt voor Stichting Nachtopvang de Duif voor avond- en nachtopvang van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en de daarbij behorende activiteiten.

Rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad in het Didam I-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) bepaald dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen.

Op 23 juli 2025 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:3399) geoordeeld dat de mededingingsruimte begrensd mag worden bij een subsidie als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat (op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria) slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor die subsidie. In dat geval kan een begrotingssubsidie aan deze serieuze gegadigde worden verstrekt.

De subsidieverstrekker moet zijn voornemen dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat eenieder daarvan kennis kan nemen.

Met deze publicatie geeft de gemeente Arnhem uitvoering aan de hiervoor genoemde rechtspraak.

Eén serieuze gegadigde

Voor de afweging of er bij de aanwezigheid van één gegadigde ook sprake is van één serieuze gegadigde, heeft de raad “Toetsingscriteria begrotingssubsidies gemeente Arnhem” (hierna: Toetsingscriteria) vastgesteld. De Stichting voldoet aan minimaal één van de in artikel 2, tweede lid van de Toetsingscriteria genoemde criteria. De Stichting is daarmee naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders op grond van objectieve, redelijke en toetsbare criteria de enige serieuze kandidaat voor de voorgenomen subsidie voor de activiteit “avond- en nachtopvang van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden” en de daarbij behorende activiteiten.

Dit wordt als volgt gemotiveerd

Stichting Nachtopvang De Duif is een laagdrempelige avond- en nachtopvang voor dak- en thuisloze mensen. De opvang biedt dagelijks een veilige slaapplaats en sanitaire voorzieningen voor iedereen die daar gebruik van wil maken.

Specialistische kennis

Stichting Nachtopvang de Duif biedt als enige organisatie in Arnhem laagdrempelige avond- en nachtopvang aan in Arnhem. Anders dan bij andere opvanglocaties is een Wmo-beschikking hier niet vereist. Dit maakt dat in principe iedereen die behoefte heeft aan een slaapplek van deze voorziening gebruik kan maken. Gegadigde beschikt over specialistische kennis van dak- en thuisloze mensen door meer dan dertig jaar ervaring in de eerste opvang van deze doelgroep. Dankzij de laagdrempelige toegang en het dagelijkse contact met bezoekers heeft gegadigde goed inzicht in de behoeften, risico's en ondersteuningsvragen de doelgroep. Deze kennis is daarnaast nauw verweven met de bestaande ketensamenwerking zoals hierna omschreven. De gegadigde beschikt over specialistische kennis als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub c, onder i van de Toetsingscriteria.

Plaats van de gegadigde in de samenwerkingsketen

Gegadigde beschikt over specialistische kennis van dak- en thuisloze mensen door meer dan dertig jaar ervaring in de eerste opvang van deze doelgroep. Dankzij de laagdrempelige toegang en het dagelijkse contact met bezoekers heeft gegadigde goed inzicht in de behoeften, risico's en ondersteuningsvragen de doelgroep. De organisatie is in 1990 opgericht als stoelenproject en heeft sindsdien continu gefungeerd als primaire nachtopvang voor dak- en thuisloze mensen. Ook heeft de organisatie door de jaren heen een zeer uitgebreid netwerk van vrijwilligers opgebouwd. De uitvoering van de activiteiten is in belangrijke mate afhankelijk van dit netwerk. De bij gegadigde aanwezige expertise is nauw verbonden met bestaande ketensamenwerking met onder meer Stichting Kruispunt, Stichting Barka, Leger des Heils, IrisZorg, politie en Sociale Wijkteams. (Boventallige) plaatsingen worden in afstemming met de Centrale Toegang (VGGM) geregeld wanneer dat nodig is. Voor goede opvang van de doelgroep is deze samenwerking noodzakelijk omdat opvang, veiligheid, begeleiding en overdracht in de keten direct op elkaar moet aansluiten. Er is sprake van een langdurige, nauwe en duurzame samenwerking tussen partijen die zorg bieden aan de doelgroep. Partijen uit deze keten versterken elkaar en vullen elkaar aan waar nodig. Door deze jarenlange samenwerking kan worden ingezet op het aanbieden van een gevarieerd aanbod dat past bij de specifieke ondersteuningsbehoeften die binnen de doelgroep aanwezige verschillende mensen bestaan.

De kwaliteit van de keten is mede gebaseerd op gezamenlijke werkwijzen, afspraken, kwaliteitsstandaarden en communicatieprocessen. Partijen zijn goed op elkaar ingespeeld en weten elkaar naadloos te vinden. Het wegvallen van een partij uit de keten kan risico's opleveren voor de continuïteit, kwaliteit en doelmatigheid van de geleverde zorg. Het belang van cliënten en de behoefte aan en noodzaak tot stabiliteit van het zorgsysteem leiden ertoe dat het wenselijk is de samenwerkingsrelaties zo veel mogelijk in stand te laten. Betrokken partijen zijn daarom niet zonder meer vervangbaar. Het door de jaren heen opgebouwde netwerk van vrijwilligers laat zich vrijwel onmogelijk vervangen. De zorgvuldige en efficiënte uitvoering van de activiteit is daarmee in overwegende mate afhankelijk van een bestaande samenwerkingsrelatie of een langdurig partnerschap zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub g en onder iii van de Toetsingscriteria.

Onroerend goed in eigendom

Het pand waar de nachtopvang wordt aangeboden is in eigendom van gegadigde. Deze locatie is bij de cliënten bekend en geschikt voor het uitoefenen van de activiteiten. De uitvoering van de te subsidiëren activiteit is onlosmakelijk verbonden met deze locatie en is dan ook uitsluitend mogelijk met gebruik van een goed dat eigendom is van de gegadigde als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub b van de Toetsingscriteria.

Gezien het voorgaande is het niet aannemelijk dat er een andere organisatie is die beschikt over een vergelijkbare combinatie van expertise, opgebouwd netwerk, bestaande infrastructuur in de ketensamenwerking en een opvangvoorziening die in eigendom is/waarover gegadigde zeggenschap heeft om de activiteiten uit te voeren. Daarom neemt het college aan dat gegadigde de enige serieuze is die in aanmerking komt voor een begrotingssubsidie voor de avond- en nachtopvang van mensen die dak- of thuisloos zijn of dreigen te worden en de daarbij behorende activiteiten.

Reactie- en vervaltermijn

Als u meent dat u ook een serieuze gegadigde bent en ook in aanmerking komt voor deze subsidie en aan alle hierboven genoemde criteria voldoet en/of dat de criteria niet objectief, toetsbaar of redelijk zijn, kunt u dit uiterlijk binnen een termijn van 8 weken na publicatie schriftelijk en gemotiveerd kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, via e-mail subsidiebeheer@arnhem.nl. Na ontvangst van uw reactie zal het college beoordelen of er aanleiding is om het voornemen te herzien. Een reacties die buiten de termijn wordt ingediend, wordt niet in behandeling genomen.

Als binnen de gestelde termijn geen andere serieuze gegadigden reageren, zal het college overgaan tot het verlenen van de subsidie aan Stichting Nachtopvang de Duif. Deze publicatie is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Een eventueel later te nemen subsidiebesluit staat wel open voor bezwaar door belanghebbenden.