Gemeente Nuenen

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Nuenen, Gerwen en Nederwetten

Nr. 489090

21 oktober 2026

Subsidieverordening Lokale Aanpak Isolatie (LAI) gemeente Nuenen 2026

De gemeenteraad van de gemeente Nuenen c.a.;

Overwegende dat de gemeente Nuenen c.a. vanuit de toegekende specifieke uitkering lokale aanpak isolatie een totaalbedrag van € 1.549.095,- beschikbaar heeft ten behoeve van het isoleren van woningen;

Overwegende dat het wenselijk is regels vast te stellen over de verstrekking van subsidies aan inwoners ter ondersteuning van het isoleren van woningen;

Gelet op artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 149 van de Gemeentewet;

Met in achtneming van de Regeling specifieke uitkering Lokale Aanpak Isolatie;

Overwegende dat het wenselijk is om activiteiten te stimuleren die bijdragen aan het realiseren van een aardgasvrij gemeente Nuenen c.a. in 2050;

Besluit de volgende verordening vast te stellen:

Subsidieverordening Lokale Aanpak Isolatie (LAI) gemeente Nuenen 2026

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

a. *aanvrager:* een eigenaar-bewoner van een slecht geïsoleerde woning.
b. *biobased isolatiemateriaal:* isolatiemateriaal dat is gemaakt van hernieuwbare, natuurlijke grondstoffen.
c. *bouwbedrijf:* bedrijf dat in een handelsregister van een lidstaat van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, is ingeschreven in de sectie bouwnijverheid of een vergelijkbare sectie.
d. *college:* het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen;
e. *doe-het-zelf:* eigenaar-bewoner die één of meer energiebesparende isolatiemaatregelen zelf uitvoert;
f. *eigenaar-bewoner:* een meerjarig natuurlijk persoon, woonachtig in de gemeente Nuenen, die eigenaar en bewoner is van een als woning gebruikte onroerende zaak, waaraan energie wordt geleverd.
g. *energiearmoede:* een eigenaar-bewoner die energietoeslag heeft ontvangen of een inkomen heeft lager dan 130% van de bijstandsnorm.
h. *energiebesparende isolatiemaatregel:* één (of meer) maatregel(en) in, op of aan een bestaande woning die beoogt/beogen energie te besparen.
i. *energielabel:* energielabel als bedoeld in bijlage I bij artikel 1.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving;
j. *energietoeslag:* een door gemeente verstrekte toeslag, verstrekt aan huishoudens met een laag inkomen, ter ondersteuning om de energierekening te betalen.
k. *energiezuinige ventilatie:* mechanisch ventilatiesysteem met warmteterugwinning met een rendement van ten minste 90%.
l. *ISDE:* investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing als bedoeld in titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies.
m. *meldcode:* een unieke code die door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland wordt toegekend aan een goedgekeurd isolatiemateriaal of product voor de ISDE-subsidie.
n. *natuurvrij maken:* het voorbereiden van isolatiewerkzaamheden om te voorkomen dat beschermde dieren, zoals vleermuizen en vogels, worden verstoord of gedood. Dit gebeurt volgens de landelijke richtlijnen voor natuurvriendelijk isoleren en wordt uitgevoerd door een deskundig bedrijf.
o. *subsidieplafond:* het bedrag dat de gemeente Nuenen maximaal beschikbaar heeft op grond van de Specifieke Uitkering Lokale Aanpak Isolatie.
p. *slecht geïsoleerde woning:* een woning:
    a. van een eigenaar-bewoner met een energielabelklasse D, E, F, G of een met die labelklassen vergelijkbare energetische staat, waaronder wordt verstaan een woning waarin ten minste twee van de volgende bestaande bouwdelen niet of slecht geïsoleerd zijn:
        i. de vloer en de bodem;

ii. de gevel, waaronder de spouwmuur;
iii. het dak en de zoldervloer en vlieringvloer;
iv. de ramen (glas), panelen in kozijnen en deuren.

q. slecht geïsoleerd bouwdeel: bouwdelen zijn slecht geïsoleerd wanneer ze niet voldoen aan de huidige isolatie-eisen. Voor de verschillende bouwdelen geldt de volgende indicatie als slecht geïsoleerd:
   a. dak
      - Hellend / plat dak: geen, slechte en matige isolatie (minder dan 9 cm isolatiemateriaal aanwezig / Rc ≤ 2,0);
      - Zolder-/vlieringvloerisolatie: als er geen zolder-/vlieringvloerisolatie aanwezig is (Rc ≤ 0,5);

   b. gevel: geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig (Rc ≤ 1,1);
   c. vloer-/bodemisolatie: geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig (minder dan 5 cm aanwezig, Rc ≤ 1,3);
   d. ramen (glas): enkel glas, oud dubbelglas en HR glas (Ug waarde ≥ 1,6).

r. *woning:* een gebouw dat voor bewoning is bestemd of een afzonderlijk gedeelte van een bestaand gebouw, welk gedeelte tot bewoning is bestemd, en als een zelfstandige woning als bedoeld in artikel 7:234 BW wordt aangemerkt en door de aanvrager als hoofdverblijf wordt gebruikt of gaat worden gebruikt.
s. *WOZ-waarde:* de waarde die de woning op grond van de Wet waardering onroerende zaken toegekend heeft gekregen van de gemeente.

Artikel 2. Doelstelling

Het doel van deze verordening is om een bijdrage te leveren aan de klimaat- en energiedoelstellingen van de gemeente Nuenen c.a. door eigenaar-bewoners van een slecht geïsoleerde woning te stimuleren energiebesparende isolatiemaatregelen te nemen, eventueel in combinatie met energiezuinige ventilatiemaatregelen, conform de voorwaarden van de spuk lokale aanpak isolatie.

Artikel 3. Subsidieplafond

1. Het subsidieplafond voor de subsidiabele activiteiten als bedoeld in:
   a. artikel 5, lid 1 (bouwbedrijf) en lid 2 (doe-het-zelf) eventueel gecombineerd met artikel 5, lid 3 (biobased) en/ of 4 (natuurvrij maken) bedraagt € 1.483.190,-;
   b. artikel 5, lid 2 (doe-het-zelf) eventueel gecombineerd met artikel 5, lid 3 (biobased) bedraagt € 65.905,-.

2. Verstrekking van de subsidie vindt plaats op volgorde van ontvangst van ontvankelijke en complete aanvragen, totdat het voor het betreffende onderdeel vastgestelde plafond is bereikt.
3. Indien een aanvraag wordt afgewezen wegens overschrijding van het plafond, wordt de aanvrager hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld.

Artikel 4. Doelgroep

De doelgroep van deze verordening is:

1. een eigenaar-bewoner van de slecht geïsoleerde woning, of;
2. een eigenaar-bewoner van de slecht geïsoleerde woning met energiearmoede.

Artikel 5. Subsidiabele activiteiten

1. Het toepassen van isolatiemaatregelen door een bouwbedrijf aan de slecht geïsoleerde woning:
   a. spouwmuurisolatie;
   b. gevelisolatie;
   c. dak-, zolder- of vlieringvloerisolatie;
   d. vloer- of bodemisolatie;
   e. glasisolatie (HR++ glas, tripleglas, vacuümglas, isolerende deuren of panelen);
   f. energiezuinige ventilatietechnieken.

2. Het toepassen van de volgende isolatiemaatregelen door een doe-het-zelver aan een slecht geïsoleerde woning:
   a. dakisolatie (binnenzijde hellend dak);
   b. zolder- of vlieringvloerisolatie;
   c. vloer- of bodemisolatie;

d. binnenmuurisolatie met voorzetwand.
e. energiezuinige ventilatietechnieken.

3. Het toepassen van biobased isolatiematerialen.
4. Het natuurvrij maken van de slecht geïsoleerde woning voorafgaand aan isolatiewerkzaamheden.

Artikel 6. Voorwaarden subsidiabele activiteiten

1. De activiteiten als bedoeld in artikel 5 zijn alleen subsidiabel als:
   a. de woning is gelegen in de gemeente Nuenen c.a.;
   b. de energiebesparende isolatiemaatregel wordt aangebracht op een slecht geïsoleerd bouwdeel van de slecht geïsoleerde woning;
   c. de woning legaal is opgericht voor 1990, voor bewoning is bestemd, en feitelijk wordt bewoond door de aanvrager;
   d. de woning een WOZ-waarde heeft die lager is dan € 556.000, - (peildatum 1 januari 2022).
2. De activiteiten genoemd in artikel 5, lid 1 en artikel 5, lid 2 kunnen niet gecombineerd worden. Een aanvraag om subsidie kan alleen betrekking hebben op artikel 5, lid 1 óf artikel 5, lid 2.
3. De energiebesparende isolatiemaatregelen en energiezuinige ventilatiemaatregelen in artikel 5, lid 1 en artikel 5, lid 2 voldoen aan de minimaal vereiste isolatiewaarden (Rd-, Rbf- of U-waarden) en oppervlakten van de ISDE, zoals vermeld op de website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Een overzicht van deze vereisten geldend bij vaststelling van deze verordening is opgenomen in bijlage 1 bij deze verordening.
4. Voor de energiebesparende isolatiemaatregelen in artikel 5, lid 2 zijn uitsluitend de materiaalkosten subsidiabel.
5. De energiebesparende isolatiemaatregelen in artikel 5, lid 3 zijn alleen subsidiabel als de biobased isolatiematerialen voldoen aan de minimale isolatiewaarden en oppervlakten zoals bedoeld in artikel 6, lid 3.
6. Het natuurvrij maken in artikel 5, lid 4 van een slecht geïsoleerde woning moet:
   a. zijn uitgevoerd voorafgaand aan de isolatiewerkzaamheden;
   b. zijn uitgevoerd door een bedrijf dat de training 'Natuurvrij maken' heeft gevolgd.

Artikel 7. Hoogte van de subsidie

1. Voor energiebesparende isolatiemaatregelen als bedoeld in artikel 5, lid 1 bedraagt de subsidie maximaal 70% van de kosten, met een maximum van € 1.750,- per slecht geïsoleerde woning.
2. Het maximale bedrag in lid 1 wordt verhoogd met € 2.250,- indien eigenaar-bewoner onder de energiearmoede doelgroep valt als bedoeld in artikel 4, lid 2.
3. Het maximale bedrag in lid 1 wordt verhoogd met € 500,- indien biobased isolatiemateriaal wordt toegepast als bedoeld in artikel 5, lid 3.
4. Voor energiebesparende isolatiemaatregelen als bedoeld in artikel 5, lid 2 (doe-het-zelf) bedraagt de subsidie 100% van de materiaalkosten, met een maximum van € 1.750,-.
5. Het maximale bedrag in lid 4 wordt verhoogd met € 2.250,- indien eigenaar-bewoner onder de energiearmoede doelgroep valt als bedoeld in artikel 4, lid 2.
6. Het maximale bedrag in lid 4 wordt verhoogd met een maximum van € 500,- indien biobased isolatiemateriaal wordt toegepast als bedoeld in artikel 5, lid 3.
7. Voor het natuurvrij maken van de woning als bedoeld in artikel 5, lid 4 bedraagt de subsidie 100% van de kosten van het natuurvrij maken, met een maximum van € 500,- per slecht geïsoleerde woning.
8. Indien de aanvrager tevens een rijksbijdrage ontvangt, zoals de ISDE, geldt dat het totaal van gemeentelijke en rijksbijdragen gezamenlijk niet hoger mag zijn dan de totale kosten van de uitgevoerde maatregelen.
9. Per slecht geïsoleerde woning wordt slechts éénmaal subsidie verstrekt voor isolatiewerkzaamheden op grond van deze verordening.

Artikel 8. Aanvragen subsidie eigenaar-bewoner

1. Een aanvraag voor subsidie door een eigenaar-bewoner zoals bedoeld in artikel 4, lid 1, bevat in ieder geval de volgende gegevens:
   a. naam van de aanvrager;
   b. het adres van de woning;
   c. het energielabel van de woning, of – als dat ontbreekt – een beschrijving van de bouwdelen van de woning die slecht of niet geïsoleerd zijn;
   d. de WOZ-waarde van de woning (peildatum: 1 januari 2022);
   e. het bouwjaar van de woning;
   f. de slecht geïsoleerde bouwdelen welke zijn geïsoleerd;
   g. de oppervlakte (in m^2) van de aangebrachte isolatiemaatregel(en);

h. het IBAN-bankrekeningnummer van de aanvrager.

2. Indien het gaat om activiteiten als bedoeld in artikel 5, lid 1 worden de volgende gegevens toegevoegd aan de aanvraag:
   a. een factuur van de uitgevoerde werkzaamheden, waarop duidelijk is vermeld:
      i. welke isolatiemaatregelen zijn uitgevoerd;
      ii. de gebruikte materialen, hun isolatiewaarden en meldcodes;
      iii. de geïsoleerde oppervlakten;
      iv. eventuele kosten voor het natuurvrij maken.

   b. digitale foto's van de te isoleren bouwdelen tijdens de werkzaamheden. Uit het beeldmateriaal moet duidelijk blijken dat de betreffende bouwdelen worden geïsoleerd met de aangevraagde maatregelen.
   c. digitale foto's van het natuurvrij maken van de woning tijdens de uitvoering van deze werkzaamheden.

3. Indien het gaat om activiteiten als bedoeld artikel 5, lid 2, worden de volgende gegevens toegevoegd aan de aanvraag:
   a. een digitale kopie van het betaalbewijs (bon of factuur) van de aangeschafte isolatiematerialen, waaruit blijkt welke materialen zijn aangeschaft en wat de isolatiewaarde hiervan is;
   b. digitale foto's van de te isoleren bouwdelen vóór, tijdens en na de werkzaamheden. Uit het beeldmateriaal moet duidelijk blijken dat de betreffende bouwdelen zijn geïsoleerd met de aangeschafte materialen.

4. Indien er biobased isolatiematerialen zijn toegepast, moet dit uit de factuur of kopie van het betaalbewijs blijken. Hierop dient te zijn vermeld welk biobased isolatiemateriaal is gebruikt en bij welke isolatiemaatregel dit is toegepast.
5. Alleen volledig en digitaal ingediende aanvragen worden in behandeling genomen.

Artikel 9. Aanvragen subsidie eigenaar-bewoner met energiearmoede

1. Een aanvraag voor subsidie door een eigenaar-bewoner met energiearmoede zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, bevat in ieder geval de volgende gegevens:
   a. naam van de aanvrager;
   b. het adres van de woning;
   c. het energielabel van de woning, of – als dat ontbreekt – een beschrijving van de bouwdelen van de woning die slecht of niet geïsoleerd zijn;
   d. de WOZ-waarde van de woning (peildatum: 1 januari 2022);
   e. het bouwjaar van de woning;
   f. de slecht geïsoleerde bouwdelen welke beoogd zijn te isoleren;
   g. de oppervlakte (in m^2) van de aan te brengen isolatiemaatregel(en);
   h. het IBAN-bankrekeningnummer van de aanvrager;
   i. digitaal bewijs van ontvangen energietoeslag, of;
   j. de 3 meest recent beschikbare loonstrookjes en/of uitkeringsspecificaties van de eigenaar-bewoner(s) waaruit blijkt dat het netto maandinkomen minder dan 130% van de bijstandsnorm is. Indien er sprake is van meerdere dienstverbanden, dienen de loonstrookjes van alle dienstverbanden te worden aangeleverd, of;
   k. een inkomensverklaring van de Belastingdienst;
   l. in het geval van ZZP'er: de meest recente versie van de belastingaangifte van de eigenaar bewoner(s) waaruit blijkt dat bruto jaarinkomen lager dan 130% van de bijstandsnorm is.

2. Indien het gaat om activiteiten als bedoeld in artikel 5, lid 1, worden de volgende gegevens toegevoegd aan de aanvraag:
   a. een getekende offerte van de uit te voeren werkzaamheden, waarop duidelijk is vermeld:
      i. welke isolatiemaatregelen worden toegepast;
      ii. de te gebruiken materialen, hun isolatiewaarden en meldcodes;
      iii. de te isoleren oppervlakten;
      iv. eventuele kosten voor het natuurvrij maken.
      v. De geplande uitvoeringsdatum van de werkzaamheden.

3. Indien het gaat om activiteiten als bedoeld artikel 5, lid 2, worden de volgende gegevens toegevoegd aan de aanvraag:
   a. een begroting van de aan te schaffen isolatiematerialen, waaruit blijkt welke materialen worden aangeschaft en wat de isolatiewaarde hiervan is;
   b. digitale foto's van de te isoleren bouwdelen vóór de werkzaamheden;

c. een verklaring van de eigenaar-bewoner met energiearmoede dat de werkzaamheden binnen 6 maanden na uitbetaling van de subsidie worden uitgevoerd.

4. Indien de werkzaamheden op het moment van de aanvraag voor subsidie reeds zijn uitgevoerd worden aan de aanvraag toegevoegd de gegevens zoals bedoeld in artikel 8 lid 2 of 3.
5. Indien er biobased isolatiematerialen worden toegepast, moet dit uit de begroting blijken. Hierop dient te zijn vermeld welk biobased isolatiemateriaal wordt gebruikt en bij welke isolatiemaatregel dit wordt toegepast.
6. Alleen volledig en digitaal ingediende aanvragen worden in behandeling genomen.

Artikel 10. Subsidiabele periode

1. Subsidie kan worden aangevraagd vanaf 1 november 2026.
2. Subsidie kan worden aangevraagd tot en met 31 december 2028 of tot het moment dat het beschikbare subsidieplafond is bereikt.
3. Alleen subsidiabele activiteiten die na 1 januari 2025 zijn uitgevoerd komen in aanmerking voor subsidie.
4. Een aanvraag kan worden ingediend voor reeds uitgevoerde werkzaamheden en, in het geval een aanvraag wordt gedaan door een eigenaar bewoner met energiearmoede zoals bedoeld in artikel 4 lid 2 ook voor nog uit te voeren werkzaamheden.

Artikel 11. Beslistermijn, verlening en vaststelling

1. Het college beslist op de aanvraag binnen 8 weken na ontvangst van de volledige aanvraag.
2. Het college kan de beslissing éénmaal met ten hoogste 4 weken verdagen. Hiervan wordt voor het verstrijken van de in het eerste lid genoemde termijn schriftelijk mededeling gedaan aan de aanvrager.
3. Het college neemt overeenkomstig artikel 4:43 van de Algemene wet bestuursrecht op een aanvraag om subsidie op grond van deze verordening direct een besluit tot vaststelling van de subsidie, dus zonder voorafgaande beschikking tot subsidieverlening.

Artikel 12. Uitbetaling van de subsidie

Het college betaalt het vastgestelde subsidiebedrag uit binnen 4 weken na de verzending van het besluit tot subsidievaststelling.

Artikel 13. Weigeringsgronden

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht wijst het college een aanvraag om subsidie te verlenen in ieder geval af indien:
   a. het subsidieplafond zoals bedoeld in artikel 3, lid 1 of lid 2 is bereikt;
   b. de aanvraag na 31 december 2028 is gedaan;
   c. de aanvrager niet valt onder de doelgroep zoals bedoeld in artikel 4;
   d. de activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd niet bijdragen aan de realisatie van het doel van de verordening;
   e. voor de betreffende slecht geïsoleerde woning reeds eerder subsidie is verstrekt op grond van deze verordening;
   f. de subsidiabele activiteiten zijn uitgevoerd voor 1 januari 2025;
   g. de maatregel waarvoor subsidie wordt aangevraagd een nieuw element aan de woning toevoegt en niet dient ter vervanging van een verouderde maatregel.
   h. niet voldaan wordt aan de voorwaarden om voor subsidie in aanmerking te komen als bedoeld in artikel 6 van deze verordening.

Artikel 14. Intrekking, wijziging en terugvordering

1. Het college kan de subsidievaststelling intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen overeenkomstig artikel 4:49 van de Algemene wet bestuursrecht, onder meer indien:
   a. de vaststelling onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten;
   b. de subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid.
   c. De activiteiten waarvoor subsidie is verstrekt niet, niet volledig of anders zijn uitgevoerd.

2. Indien de subsidievaststelling wordt ingetrokken of ten nadele van de subsidieontvanger wordt gewijzigd, vordert het college het onverschuldigd betaalde subsidiebedrag terug overeenkomstig artikel 4:57 van de Algemene wet bestuursrecht. Het college stelt alvorens het overgaat tot terugvordering, via een schriftelijke mededeling, de subsidieontvanger in de gelegenheid om binnen een bepaalde termijn alsnog aan haar verplichtingen te voldoen.

Artikel 15. Toezicht en controle

1. Het college is bevoegd toezicht uit te oefenen op de naleving van de aan de subsidie verbonden voorwaarden en verplichtingen.
2. De subsidieontvanger is verplicht aan de met toezicht belaste personen alle medewerking te verlenen en alle inlichtingen en documenten te verstrekken die voor de uitoefening van het toezicht redelijkerwijs nodig zijn, waaronder het verlenen van toegang tot de woning voor controle van de uitgevoerde maatregelen.

Artikel 16. Hardheidsclausule

Het college kan, in bijzondere gevallen, afwijken van het bepaalde in deze regeling, indien een strikte toepassing zal leiden tot een onevenredige benadeling van de aanvrager in vergelijking tot de daarmee te dienen belangen.

Artikel 17. Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie ervan in het Gemeenteblad.
2. Deze verordening vervalt op 31 december 2028.
3. Deze verordening wordt aangehaald als “Subsidieverordening Lokale Aanpak Isolatie gemeente Nuenen c.a. 2026”.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 24 september 2026,

DE RAAD VOORNOEMD,

de griffier,
J. Oostdijk

de voorzitter,
F.G.F. van Genugten

Bijlage 1: Minimale eisen van subsidiabele isolatiemaatregelen volgens de ISDE-voorwaarde op 01-01-2026

Maatregel	**Minimale oppervlakte**	**Minimale isolatiewaarde**
Spouwmuur	10 m^2	Rd ≥ 1,1 m^2K/W
Gevel	10 m^2	Rd ≥ 3,5 m^2K/W
Dak	20 m^2	Rd ≥ 3,5 m^2K/W
Zolder-/vlieringvloer	20 m^2	Rd ≥ 3,5 m^2K/W
Vloer	20 m^2	Rd ≥ 3,5 m^2K/W
Bodem	20 m^2	Rd óf Rbf ≥ 3,5 m^2K/W
HR++ glas	3 m^2	U ≤ 1,2 W/m^2K
Triple glas		U ≤ 0,7 W/m^2K
Vacuümglas		U ≤ 0,7 W/m^2K
Isolerende deur		U ≤ 1,5 W/m^2K
Isolerend paneel		U ≤ 1,2 W/m^2K
	Minimale rendement	**Minimale ventilatiecapaciteit**
Centrale CO2-gestuurde afzuigventilator	Minimaal 2 CO2 sensoren	125 m3/h
Centrale balansventilatie met warmteterugwinning (WTW-unit)	85%	125 m3/h
Decentrale balansventilatie met warmteterugwinning (WTW-unit)	80%	80 m3/h