GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Nieuwkoop

Nr. 485826
20 oktober
2026

Besluit "Omgevingsplanwijziging - project IKC Het Veen"

De gemeenteraad van de gemeente Nieuwkoop,

- gelet op het bepaalde in artikel 2.4. van de Omgevingswet;
- gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 augustus 2026;
- gezien de tekstinhoud van "Omgevingsplan gemeente Nieuwkoop" van 8 mei 2026, in combinatie met de Planwijzigingsnota omgevingsplanwijziging project IKC Het Veen;
- overwegende de onderbouwing van deze wijziging van het omgevingsplan zoals opgenomen in de motivering;

besluit:

Artikel I

Dat het "Omgevingsplan gemeente Nieuwkoop" opgenomen in Bijlage A wordt vastgesteld. De omgevingsplanwijziging is gewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Artikel II

Dat de delen van (het/de) bestemmingsplan(nen) aangegeven in dit besluit, behorende bij de pons met identificatie /join/id/regdata/gm0569/2026/8bdbf79142b54546bf9a6d2490010b94/nld@2026-10-15;06260018 komen te vervallen.
Aldus besloten door de gemeenteraad van de gemeente Nieuwkoop op 24 september 2026 (2026-058).

Edzard van Holthe, griffier

Dit document bevat verschilmarkering t.o.v. eerdere regelingtekst.

Tekst en afbeeldingen die worden toegevoegd zijn onderstreept en groen gemarkeerd, of van een groen kader voorzien.

Tekst en afbeeldingen die worden verwijderd zijn doorgestreept en rood gemarkeerd, of van een rood kader voorzien.

Bijlage A Bijlage bij artikel I

A

Het opschrift van hoofdstuk 2 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 2 GERESERVEERD

B

Het opschrift van hoofdstuk 3 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 3 GERESERVEERD

C

Het opschrift van hoofdstuk 4 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 4 GERESERVEERD

D

Het opschrift van hoofdstuk 5 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 5 GERESERVEERD

E

Het opschrift van hoofdstuk 6 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 6 GERESERVEERD

F

Het opschrift van hoofdstuk 7 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 7 GERESERVEERD

G

Het opschrift van hoofdstuk 8 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 8 GERESERVEERD

H

Het opschrift van hoofdstuk 9 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 9 GERESERVEERD

I

Het opschrift van hoofdstuk 10 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 10 GERESERVEERD

J

Het opschrift van hoofdstuk 11 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 11 GERESERVEERD

K

Het opschrift van hoofdstuk 12 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 12 GERESERVEERD

L

Het opschrift van hoofdstuk 13 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 13 GERESERVEERD

M

Het opschrift van hoofdstuk 14 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 14 GERESERVEERD

N

Het opschrift van hoofdstuk 15 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 15 GERESERVEERD

O

Het opschrift van hoofdstuk 16 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 16 GERESERVEERD

P

Het opschrift van hoofdstuk 17 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 17 GERESERVEERD

Q

Het opschrift van hoofdstuk 18 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 18 GERESERVEERD

R

Het opschrift van hoofdstuk 19 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 19 GERESERVEERD

S

Het opschrift van hoofdstuk 20 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Hoofdstuk 20 GERESERVEERD

T

Na hoofdstuk 20 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 21 PROJECTGEBONDEN REGELS

Titel 21.1 GENERIEKE BEPALINGEN

Afdeling 21.1.1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 21.1 Activiteiten

Dit hoofdstuk gaat over:
a. het gebruiken van gronden en bouwwerken;
b. het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken;
c. milieubelastende activiteiten als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet;
d. het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
e. het slopen van gebouwen en andere bouwwerken;
binnen de projecten in de gemeente Nieuwkoop die benoemd zijn in de titels van dit hoofdstuk van het omgevingsplan.

Artikel 21.2 Toepassingsbereik

De regels van deze titel gelden in het gebied projectgebonden regels, bestaande uit alle gebieden waar de titels uit dit hoofdstuk gelden.

Artikel 21.3 Toepasselijkheid regels van rijkswege

Op de titels uit dit hoofdstuk zijn de regels uit hoofdstuk 22 van toepassing, tenzij in de regels van dit hoofdstuk anders is bepaald.

Artikel 21.4 Voorrangsbepaling regels van rijkswege

1. De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van subparagraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing, voor zover die regels in strijd zijn met regels in titel 21.2 en volgende titels van dit hoofdstuk.

2. In afwijking van het eerste lid is subparagraaf 22.2.7.3 niet van toepassing, als in titel 21.2 en volgende titels van dit hoofdstuk expliciet is bepaald dat subparagraaf 22.2.7.3 niet van toepassing is.

3. De regels in afdeling 22.3 zijn niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover voorschriften zijn verbonden aan:
   a. een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onherroepelijke omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
   b. een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en na de inwerkingtreding van die wet onherroepelijk wordt.

-

Artikel 21.5 Voorrangsbepaling ten opzichte van tijdelijk deel omgevingsplan

De besluiten als bedoeld in artikel 22.1, onder a van de Omgevingswet, voor zover het gaat om de besluiten als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m van de Invoeringswet Omgevingswet, zijn niet van toepassing.

Artikel 21.6 Aanvraagvereisten omgevingsplanactiviteit: uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid op grond van een regel in dit hoofdstuk

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde een bouwwerk, of een werkzaamheid worden gegevens en bescheiden verstrekt over:
a. de te gebruiken materialen;
b. de mate waarin sprake is van afvoer van grond naar een andere locatie;
c. de aanwezigheid van obstakels die in de weg staan aan het verrichten van de activiteit; en
d. voor zover dat in dit hoofdstuk is bepaald: een rapport waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 21.7 Beoordelingsregels

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Afdeling 21.1.2 OVERGANGSRECHT

Artikel 21.8 Nieuwe vergunningplicht

Als een activiteit zonder ontheffing of vergunning onafgebroken rechtmatig is verricht en als gevolg van een wijziging van dit omgevingsplan voor die activiteit een verbod als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet van toepassing wordt, geldt voor die activiteit bij de inwerkingtreding van die wijziging van het omgevingsplan een omgevingsvergunning van rechtswege, mits die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals die werd verricht voor de inwerkingtreding van die wijziging van het omgevingsplan.

Artikel 21.9 Overgangsrecht gebruik

1. Het gebruik van grond en bouwwerken dat als gevolg van een wijziging van het omgevingsplan in strijd is met het plan en bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van die wijziging, mag worden voortgezet.

2. Het is verboden het met het omgevingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, als door deze verandering de afwijking naar aard of omvang wordt vergroot.

3. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip als bedoeld in het eerste lid voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

4. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het omgevingsplan zoals dat luidde voorafgaand aan het tijdstip, bedoeld in het eerste lid, met inbegrip van de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 21.10 Overgangsrecht bestaande bouwwerken

1. Een bouwwerk dat als gevolg van een wijziging van het omgevingsplan afwijkt van het plan en op het tijdstip van inwerkingtreding van die wijziging aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit 'bouwwerken', mag, mits deze afwijking naar aard of omvang niet wordt vergroot:
   a. in stand worden gehouden;
   b. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   c. na het tenietgaan als gevolg van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit 'bouwwerken' wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar aanwezig of in uitvoering zijn op het tijdstip, bedoeld in het eerste lid, maar die zijn gebouwd zonder de daarvoor benodigde vergunning en in strijd met het omgevingsplan zoals dat luidde voorafgaand aan het tijdstip, bedoeld in het eerste lid, met inbegrip van de overgangsbepalingen van dat plan.

Afdeling 21.1.3 GERESERVEERD

Artikel 21.11 Gereserveerd

De gereserveerde artikelen zijn gekoppeld aan de locatie 'Gereserveerd'.

Artikel 21.12 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.13 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.14 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.15 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.16 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.17 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.18 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.19 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.20 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.21 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.22 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.23 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.24 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.25 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.26 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.27 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.28 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.29 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.30 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.31 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.32 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.33 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.34 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.35 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.36 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.37 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.38 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.39 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.40 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.41 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.42 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.43 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.44 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.45 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.46 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.47 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.48 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.49 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.50 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.51 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.52 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.53 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.54 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.55 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.56 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.57 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.58 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.59 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.60 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.61 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.62 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.63 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.64 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.65 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.66 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.67 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.68 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.69 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.70 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.71 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.72 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.73 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.74 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.75 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.76 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.77 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.78 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.79 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.80 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.81 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.82 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.83 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.84 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.85 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.86 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.87 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.88 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.89 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.90 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.91 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.92 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.93 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.94 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.95 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.96 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.97 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.98 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.99 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.100 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Titel 21.2 IKC HET VEEN

Afdeling 21.2.1 GENERIEKE BEPALINGEN

Artikel 21.101 Toepassingsbereik

De regels van deze titel gelden ter plaatse van het projectgebied - IKC Het Veen, tenzij is bepaald dat een regel slechts in een gedeelte van dat gebied geldt.

Artikel 21.102 Begripsbepalingen IKC Het Veen

1. Begripsbepalingen die, op de dag van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn opgenomen in de bijlage bij de Omgevingswet en in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling, zijn van toepassing op titel 21.2 van dit omgevingsplan.

2. Voor de toepassing van titel 21.2 wordt verstaan onder:
   a. bouwperceel: een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;
   b. ondergeschikte bouwdelen: delen van het gebouw die niet behoren tot de hoofdmassa en ten opzichte van de hoofdmassa van mindere betekenis zijn, zoals plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, luchtkokers, wolfseinden, dakkapellen, liftschachten, gevel- en kroonlijsten, luifels, balkons en overstekende daken;
   c. overkapping: een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met maximaal één eigen wand, of omsloten door maximaal twee niet-eigen wanden, en voorzien van een dak, waaronder begrepen een carport;
   d. peil: het peil voor dit specifieke project is 4,12 m onder NAP;
   e. sportactiviteiten: alle activiteiten binnen een recreatief of professioneel kader, die fysieke kracht of vaardigheid vereisen en worden gespeeld of uitgeoefend volgens regels.

Artikel 21.103 Meet- en rekenbepalingen IKC Het Veen

Voor de toepassing van titel 21.2 gelden de volgende meet- en rekenbepalingen:
a. de bouwhoogte van een bouwwerk: vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of ander bouwwerk, met uitzondering van ondergeschikte bouwdelen en luchtbehandelingsinstallaties;
b. de oppervlakte van een bouwwerk: tussen de buitenwerkse gevelvlakken dan wel de beëindiging van een overkapping of in voorkomend geval het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;
c. de afstand tot de bouwperceelsgrens: tussen de grens van het bouwperceel en een bepaald punt van het bouwwerk, waar die afstand het kleinst is;
d. luchtbehandelingsinstallaties: luchtbehandelingsinstallaties met een oppervlakte van maximaal 5% van het dakoppervlak van het gebouw worden buiten beschouwing gelaten, tenzij sprake is van een hoogteoverschrijding van meer dan 1,50 m;
e. ondergeschikte bouwdelen: ondergeschikte bouwdelen worden buiten beschouwing gelaten, tenzij sprake is van een overschrijding van meer dan 0,75 m.

Afdeling 21.2.2 GEBRUIK VAN GRONDEN EN BOUWWERKEN

Artikel 21.104 Toegestaan gebruik

1. In het gebied maatschappelijk - IKC Het Veen mogen gronden en bouwwerken alleen worden gebruikt voor:
   a. onderwijs en kinderopvang;
   b. het verenigingsleven en andere sociaal-maatschappelijke voorzieningen; en
   c. het uitoefenen van sportactiviteiten.

2. In het gebied verkeer - IKC Het Veen mogen gronden alleen worden gebruikt voor wegen, straten, pleinen, voet- en fietspaden en parkeerterreinen en mogen bouwwerken een functie hebben die hiermee in overeenstemming is.

3. Voorzieningen die horen bij de in het eerste en tweede lid genoemde gebruiksdoeleinden, zoals groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen en wegen en paden zijn ook toegestaan.

Afdeling 21.2.3 BOUWEN VAN BOUWWERKEN

Artikel 21.105 Hoofdgebouw

Voor het bouwen van het hoofdgebouw gelden de volgende regels:
a. het hoofdgebouw wordt alleen gebouwd binnen het bouwvlak - IKC Het Veen;
b. de bouwhoogte van het hoofdgebouw bedraagt niet meer dan 9 m.

Artikel 21.106 Bijgebouwen

Voor het bouwen van bijgebouwen gelden de volgende regels:
a. per bouwperceel bedraagt de totale oppervlakte van alle bijgebouwen gezamenlijk maximaal 150 m^2;
b. de bouwhoogte van bijgebouwen bedraagt niet meer dan 3 m.

Artikel 21.107 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
a. per bouwperceel bedraagt de totale oppervlakte van alle overkappingen gezamenlijk maximaal 100 m^2;
b. de bouwhoogte bedraagt niet meer dan:
    1. 2 m voor erf- en perceelsafscheidingen;
    2. 3 m voor overkappingen;
    3. 8 m voor licht- en vlaggenmasten;
    4. 4 m voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 21.108 Voldoende parkeergelegenheid

Het gebruik van gronden en bouwwerken voor de doeleinden die zijn aangewezen in artikel 21.104 is slechts toegestaan onder de voorwaarde dat er minimaal 73 parkeerplaatsen worden aangelegd en in stand gehouden, waarvan er 30 ingericht kunnen worden als parkeerplaats enkel bedoeld voor gebruik tijdens piekmomenten.

Artikel 21.109 Vergunningvoorschriften

Aan de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 22.26, kunnen voorschriften worden verbonden over de plaats en afmeting van de bebouwing, indien dit noodzakelijk is:
a. ter voorkoming van onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden en het woon- en leefklimaat van aangrenzende gronden en bouwwerken;
b. ter waarborging van de stedenbouwkundige kwaliteit en beeldkwaliteit van de naaste omgeving;
c. ter waarborging van de verkeersveiligheid en de parkeergelegenheid;
d. ter waarborging van de sociale veiligheid;
e. ter waarborging van de brandveiligheid en rampenbestrijding.

Artikel 21.110 Aanvraagvereisten archeologie

1. Tot de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 22.35, onder k, behoort in elk geval een rapport waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

3. Het eerste lid is alleen van toepassing op bouwwerken die:
    a. een oppervlakte hebben van meer dan 2.500 m^2; en
    b. de bodem verstoren tot een diepte van meer dan 50 cm.

Artikel 21.111 Beoordelingsregel archeologie

1. De omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 22.26, wordt alleen verleend, als:
    a. de archeologische waarde niet wordt geschaad;
    b. schade kan worden voorkomen of beperkt door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden als bedoeld in artikel 21.112.

2. Bij de beoordeling of wordt voldaan aan de voorwaarden bedoeld in het eerste lid, betrekt het bevoegd gezag het rapport bedoeld in artikel 21.110, eerste lid.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

4. Het eerste lid is alleen van toepassing op bouwwerken die:
   a. een oppervlakte hebben van meer dan 2.500 m^2; en
   b. de bodem verstoren tot een diepte van meer dan 50 cm.

Artikel 21.112 Vergunningvoorschriften archeologie

1. Aan een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 21.111, eerste lid, onder b, worden in ieder geval voorschriften verbonden met het oog op het voorkomen of beperken van schade aan de archeologische waarde.

2. Deze voorschriften kunnen gericht zijn op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologisch deskundige.

Afdeling 21.2.4 UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN

Artikel 21.113 Aanwijzing activiteiten

Deze afdeling gaat over de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden:
a. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;
b. het aanleggen, vergraven, verruimen, baggeren of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
c. grondbewerkingen, waaronder het afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen;
d. het aanleggen van oppervlakteverhardingen;
e. het planten of rooien van bomen en diepwortelende struiken;
f. het verrichten van grondophogingen tot een hoogte van ten minste 2 m;
g. het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het anderszins indrijven van voorwerpen;
h. het aanbrengen van ondergrondse kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.
i. het verlagen of verhogen van het waterpeil.

Artikel 21.114 Vergunningplicht

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de activiteiten bedoeld in artikel 21.113 te verrichten.

2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor:
   a. werken en werkzaamheden die op het tijdstip van de inwerkingtreding van dit artikel reeds rechtmatig in uitvoering zijn;
   b. werken en werkzaamheden die ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd;
   c. werken en werkzaamheden die gerekend worden tot onderhoud en vervanging van bestaande bestratingen en beplantingen;
   d. werken en werkzaamheden binnen de tracés van bestaande kabels en leidingen.

3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt alleen voor werken en werkzaamheden die:
   a. worden uitgevoerd over een oppervlakte van meer dan 2.500 m^2; en
   b. de bodem verstoren tot een diepte van meer dan 50 cm.

4. Voor zover het gaat om werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 21.113, onderdeel f of i, is onderdeel b van het derde lid niet van toepassing.

Artikel 21.115 Aanvraagvereisten archeologie

Tot de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 21.6, behoort in elk geval een rapport waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 21.116 Beoordelingsregels

1. De omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 21.114, wordt verleend, als:
   a. de archeologische waarde niet wordt geschaad;
   b. schade kan worden voorkomen of beperkt door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden als bedoeld in artikel 21.117.

2. Bij de beoordeling of wordt voldaan aan de voorwaarden bedoeld in het eerste lid, betrekt het bevoegd gezag het rapport, bedoeld in artikel 21.115.

Artikel 21.117 Vergunningvoorschriften archeologie

1. Aan een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 21.116, eerste lid, onder b, worden in ieder geval voorschriften verbonden met het oog op het voorkomen of beperken van schade aan de archeologische waarde.

2. De voorschriften kunnen gericht zijn op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de werkzaamheden door een archeologisch deskundige.

Afdeling 21.2.5 GERESERVEERD

Artikel 21.118 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.119 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.120 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.121 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.122 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.123 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.124 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.125 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.126 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.127 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.128 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.129 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.130 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.131 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.132 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.133 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.134 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.135 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.136 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.137 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.138 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.139 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.140 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.141 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.142 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.143 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.144 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.145 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.146 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.147 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.148 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.149 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.150 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.151 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.152 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.153 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.154 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.155 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.156 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.157 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.158 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.159 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.160 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.161 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.162 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.163 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.164 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.165 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.166 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.167 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.168 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.169 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.170 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.171 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.172 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.173 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.174 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.175 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.176 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.177 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.178 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.179 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.180 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.181 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.182 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.183 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.184 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.185 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.186 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.187 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.188 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.189 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.190 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.191 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.192 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.193 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.194 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.195 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.196 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.197 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.198 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.199 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 21.200 Gereserveerd

[Gereserveerd]

U

Hoofdstuk 21 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Hoofdstuk 21**~~

~~[Gereserveerd]~~
[Vervallen]

V

Artikel 22.54 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.54 Toepassingsbereik

1. Paragraaf 22.3.4 is van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit

2. In afwijking van het eerste lid is deze paragraaf niet van toepassing op geluid door een activiteit:
   a. op of in een geluidgevoelig gebouw, dat geheel of gedeeltelijk ligt op een gezoneerd industrieterrein of op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;
   b. op of in een geluidgevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan tien jaar; en
   c. op een niet-geluidgevoelige gevel.

3. Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid van:

a. het met een verplaatsbaar mijnbouwwerk aanleggen, aanpassen, testen, onderhouden, repareren en buiten gebruik stellen van een boorgat of stimuleren van een voorkomen via een boorgat, bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
b. spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen.

4. Deze paragraaf is alleen van toepassing op het geluid door activiteiten bij detailhandel als:
a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een gezamenlijk vermogen van meer dan 1,5 kW, met uitzondering van elektromotoren met een vermogen van 0,25 kW of minder; of
b. een of meer stookinstallaties aanwezig zijn met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 130 kW.

5. Deze paragraaf is niet van toepassing op:
a. een bouwkundige constructie die op grond van artikel 1b, vierde lid, van de Wet geluidhinder niet als gevel werd beschouwd; en
b. een gevel waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering is afgeweken van de wettelijke normen voor geluid.

W

Artikel 22.61 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.61 Gegevens en bescheiden: rapport geluidonderzoek, en gegevens en bescheiden voor activiteiten op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds zijn vastgesteld

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit wordt het rapport van het geluidonderzoek, bedoeld in artikel 22.60, verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan op grond van de gegevens in het rapport van het geluidonderzoek, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3. De leden 6 en 7 van dit artikel zijn van toepassing op:
a. een activiteit op een gezoneerd industrieterrein;
b. activiteiten die worden verricht op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld.

4. De leden 6 en 7 zijn niet van toepassing op een activiteit waar:
a. tussen 19.00 en 7.00 uur gemiddeld niet meer dan vier transportbewegingen per dag plaatsvinden met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer is dan 3.500 kg en binnen een afstand van 50 m van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht geluidgevoelige gebouwen aanwezig zijn;
b. het mede op basis van de aard van de activiteit, niet aannemelijk is dat in enige ruimte op de locatie waarop de activiteit wordt verricht het equivalente geluidsniveau (LA_{eq}) veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:
1. 70 dB(A), als deze ruimte in- of aanpandig is gelegen met geluidgevoelige gebouwen;
2. 80 dB(A), in andere gevallen dan bedoeld onder 1;
c. in de buitenlucht of op een open terrein geen muziek ten gehore wordt gebracht;
d. in de buitenlucht geen oefenterrein voor motorvoertuigen aanwezig is;
e. geen koelinstallatie aanwezig is die volgens de gebruiksaanwijzing behoort te zijn gevuld met meer dan 30 kg synthetisch koudemiddel;
f. geen gemotoriseerde modelvliegtuigen, modelvaartuigen of modelvoertuigen in de open lucht worden gebruikt;
g. geen parkeergelegenheid wordt geboden in een parkeergarage voor meer dan 30 personenauto's;
h. geen noodstroomaggregaat aanwezig is dat meer dan 50 uren per jaar in werking is; en

i. geen transformatoren met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, die zijn ondergebracht in een gesloten gebouw, worden gebruikt;

5. De leden 6 en 7 zijn ook niet van toepassing op een activiteit waarvoor op grond van hoofdstuk 2, 3, 4 of 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving, artikel 22.61 of een ander artikel in deze afdeling een verplichting geldt om gegevens en bescheiden te verstrekken of een omgevingsvergunning aan te vragen voor het beginnen of wijzigen van die activiteit.

6. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein; en
      2. de ligging van de gebouwen;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

7. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

X

Artikel 22.84 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.84 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking en uitzondering mantelzorgwoningen

1. In afwijking van artikel 22.83, tweede lid, onder b, is deze paragraaf ook van toepassing op trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:
   a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. paragraaf 22.3.5 is niet van toepassing op trillingen door een activiteit op een trillinggevoelig gebouw waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a of c.

Y

Artikel 22.271 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.271 Toepassingsbereik en rekenregels

1. Deze afdeling is van toepassing op het aanleggen of wijzigen van een weg of spoorweg, tenzij:
   a. aan de aanleg of wijziging een besluit tot vaststelling van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ten grondslag ligt; of
   b. het een rijksweg, provinciale weg of bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorweg betreft.

2. Onder het geluid door een weg of spoorweg wordt verstaan: het geluid door de aan te leggen of te wijzigen weg of spoorweg.

3. Het geluid door een weg of spoorweg wordt bepaald

a. voor het geluid door een gemeenteweg of waterschapsweg op een geluidgevoelig gebouw: volgens bijlage IVe bij de Omgevingsregeling; en
b. voor het geluid door een lokale spoorweg die niet bij omgevingsverordening is aangewezen op een geluidgevoelig gebouw: volgens bijlage IVf bij de Omgevingsregeling.

4. Voor een hogere waarde voor het geluid door een weg op de gevel van een geluidgevoelig gebouw die is vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder, de Experimentenwet Stad en Milieu, de Interimwet stad-en-milieubenadering of de Spoedwet wegverbreding, wordt:

a. de aftrek opgeteld die bij het vaststellen van die hogere waarde is toegepast op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder; en
b. een hogere waarde in dB(A) omgerekend tot een waarde in dB, door de getalswaarde van die hogere waarde te verminderen met het verschil tussen de heersende waarde in dB(A) en de heersende waarde in dB, waarbij het verschil op een geheel getal wordt afgerond en waarbij een halve eenheid wordt afgerond naar het meest dichtbijgelegen even getal.

Z

Artikel 22.272 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.272 Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een weg of spoorweg aan te leggen of te wijzigen als op grond van een omgevingsplan of bij omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een geluidgevoelig gebouw is toegelaten binnen het aandachtsgebied van die weg of spoorweg.

2. Het eerste lid is niet van toepassing als het gaat om een geluidgevoelig gebouw:
   a. waarin huisvesting in verband met mantelzorg alleen is toegelaten op grond van artikel 22.36, aanhef en onder a of c; of,
   b. dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:
      1. op grond van dit omgevingsplan, met uitzondering van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
      2. op grond van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd na de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op een weg als:

   a. deze is gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
   b. een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt;
   c. de snelheid wordt verlaagd;
   d. een wegdeklaag wordt vervangen door een wegdeklaag met dezelfde of een grotere geluidsreducerende werking;
   e. de snelheid wordt verhoogd tot ten hoogste de maximumsnelheid, zoals die gold voor een tijdelijke snelheidsverlaging die als maatregel is opgenomen in een programma als bedoeld in artikel 5.12 van de Wet milieubeheer, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van de Omgevingswet; of
   f. het wijzigen, gerekend zonder het treffen van maatregelen, leidt tot:
      1. niet meer dan 52 dB op de gevel van een geluidgevoelig gebouw;
      2. als een hogere waarde is vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder, de Experimentenwet Stad en Milieu, de Interimwet stad-en-milieubenadering of de Spoedwet wegverbreding: niet meer dan 1 dB meer geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw dan die hogere waarde of, als de heersende waarde lager is, de heersende waarde; of
      3. als de weg en het geluidgevoelige gebouw op 1 januari 2007 waren toegelaten, niet eerder een hogere waarde is vastgesteld dan 48 dB en de heersende waarde hoger is dan 51 dB: niet meer dan 1 dB meer dan de heersende waarde.

4. Het eerste lid is niet van toepassing op een spoorweg als:

a. de intensiteit, de verkeerssnelheid of een combinatie van beide wordt gewijzigd waardoor het geluid onafgerond niet meer dan 1,0 dB toeneemt ten opzichte van het geluid gedurende de drie jaren voorafgaand aan de wijziging;
b. spoorstaven horizontaal worden verplaatst over een afstand van minder dan 2 m;
c. spoorstaven verticaal worden verplaatst over een afstand van minder dan 1 m;
d. de baanconstructie wordt vervangen door een baanconstructie die niet meer geluid emitteert dan de te vervangen constructie; of
e. het wijzigen, gerekend zonder het treffen van maatregelen, leidt tot:
   1. niet meer dan 3 dB meer geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw dan de heersende waarde; en
   2. niet meer dan 63 dB op de gevel van een geluidgevoelig gebouw.

AA

Artikel 22.275 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.275 Beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

1. Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 22.272, eerste lid, wordt alleen verleend als de activiteit er niet toe leidt dat de grenswaarde 70 L_{den} wordt overschreden.

2. In afwijking van het eerste lid wordt de omgevingsvergunning ook verleend als de grenswaarde alleen wordt overschreden op:
   a. een niet-geluidgevoelige gevel;
   b. een bouwkundige constructie die op grond van artikel 1b, vierde lid, van de Wet geluidhinder niet als gevel werd beschouwd; of
   c. een gevel waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering is afgeweken van de wettelijke normen voor geluid.

BB

Artikel 22.278 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.278 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij voorbereidingsbesluit, aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht, of bestemmingsplan of ruimtelijk plan in procedure

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het uitvoeren van een werk, niet zijnde een bouwwerk, of werkzaamheid waarvoor op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, een omgevingsvergunning is vereist, wordt, als die activiteit niet in strijd is met de in dat tijdelijke deel gestelde regels over het verlenen van de vergunning voor die activiteit, in afwijking van die regels de omgevingsvergunning voor die activiteit geweigerd, als voor de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft van kracht is:
   a. een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 4.103 of 4.104 van de Invoeringswet Omgevingswet, een als voorbereidingsbesluit geldend tracébesluit als bedoeld in artikel 4.49 van de Invoeringswet Omgevingswet of een als voorbereidingsbesluit geldend besluit krachtens de Wet luchtvaart als bedoeld in artikel 4.104a van de Invoeringswet Omgevingswet; of
   b. een aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in artikel 4.35 van de Invoeringswet Omgevingswet waarvoor het omgevingsplan dat voorziet in de bescherming van het stads- of dorpsgezicht nog niet in werking is getreden.

2. In aanvulling op het eerste lid wordt de omgevingsvergunning ook geweigerd, als voor de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft voor de dag van ontvangst van de aanvraag:
   a. een ontwerp van een bestemmingsplan of van een inpassingsplan ter inzage is gelegd en de termijn voor de vaststelling van het bestemmingsplan of inpassingsplan ingevolge

artikel 3.8, eerste lid, onder d, van de Wet ruimtelijke ordening op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag niet is overschreden;

b. een bestemmingsplan of inpassingsplan is vastgesteld en de termijn voor de bekendmaking van het bestemmingsplan of inpassingsplan na de vaststelling ingevolge artikel 3.8, derde, vierde of zesde lid, van de Wet ruimtelijke ordening op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag niet is overschreden; of

c. een bestemmingsplan of inpassingsplan na vaststelling is bekendgemaakt, en het bestemmingsplan of inpassingsplan op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag nog niet in werking is getreden of in beroep is vernietigd.

3. In afwijking van het eerste lid kan de omgevingsvergunning toch worden verleend als de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde omgevingsplan respectievelijk het in voorbereiding zijnde omgevingsplan dat voorziet in de bescherming van het stads- of dorpsgezicht.

CC

Na het lichaam wordt een bijlage ingevoegd, luidende:

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

bouwvlak - IKC Het Veen	/join/id/regdata/gm0569/2026/c66c4123bad841a88c0bd72b3123d086/nld@2026-10-15;06260018
gebied projectgebonden regels	/join/id/regdata/gm0569/2026/c715b943db674b87a44732649f59a9c4/nld@2026-10-15;06260018
locatie 'Gereserveerd'	/join/id/regdata/gm0569/2026/5f8c9a148db441b194aff470b51a1d54/nld@2026-10-15;06260018
maatschappelijk - IKC Het Veen	/join/id/regdata/gm0569/2026/1360c1ed07a4472bb876016409e684f2/nld@2026-10-15;06260018
projectgebied - IKC Het Veen	/join/id/regdata/gm0569/2026/b239d22d2bb64f47a80f93b8a8cfb7eb/nld@2026-10-15;06260018
verkeer - IKC Het Veen	/join/id/regdata/gm0569/2026/7b59cfc89f394aaf92ad6a4f13f1fa8a/nld@2026-10-15;06260018

DD

Bijlage II wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage II BIJ ARTIKEL 1.1, TWEEDE LID, VAN DIT OMGEVINGSPLAN, BEGRIPSBEPALINGEN

Voor de toepassing van hoofdstuk 22 wordt verstaan onder:

aansluitafstand:	afstand tussen een leiding van het distributienet en het deel van het bouwwerk dat zich het dichtst bij die leiding bevindt, gemeten langs de kortste lijn waarlangs een aansluiting zonder bezwaren kan worden gemaakt;
Activiteitenbesluit-bedrijventerrein:	cluster aaneengesloten percelen met overwegend bedrijfsbestemmingen, binnen een in het omgevingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied, daaronder niet begrepen een gezoneerd industrieterrein of een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;
AS SIKB 2000:	AS SIKB 2000: Accreditatieschema Veldwerk bij Milieuhygiënisch Bodem- en waterbodemonderzoek, versie 2.8, 07-02-2014, met wijzigingsblad van 10-02-2018;
bebouwingsgebied:	achtererfgebied en de grond onder het hoofdgebouw, uitgezonderd de grond onder het oorspronkelijk hoofdgebouw;
BRL SIKB 2000:	BRL SIKB 2000: Beoordelingsrichtlijn 2000, Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek, versie 5, 12-12-2013;
BRL SIKB 7000:	BRL SIKB 7000: Beoordelingsrichtlijn 7000, Uitvoering van (water)bodemsaneringen en ingrepen in de waterbodem, versie 5, 19-06-2014, met wijzigingsblad van 12-02-2015;
concentratiegebied geurhinder en veehouderij:	gebied I of gebied II, bedoeld in bijlage I bij de Meststoffenwet, of een in dit omgevingsplan aangewezen concentratiegebied;
distributienet voor warmte:	collectief circulatiesysteem voor het transport van warmte door een circulerend medium voor verwarming of warmtapwater;
geurgevoelig object:	Als geurgevoelig object wordt aangemerkt: a. een gebouw: 1. dat op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en; 2. dat gezien de aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en 3. dat permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze wordt gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; of b. een geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebouwd;
gezoneerd industrieterrein:	industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
ISO 11423-1:	ISO 11423-1:1997: Water – Bepaling van het gehalte aan benzeen en enige afgeleiden – Deel 1: Gaschromatografische methode met bovenruimte, versie 1997;

landbouwhuisdieren met geuremissiefactor:	landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën: a. varkens, kippen, schapen of geiten; en b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie: 1. rundvee tot 24 maanden; 2. kalkoenen; 3. eenden; of 4. parelhoenders;
landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor:	landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld, met uitzondering van pelsdieren.
NEN 5725:	NEN 5725:2017: Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek, versie 2017;
NEN 5740:	NEN 5740:2009/A1:2016: Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, versie 2009+A1 en 2016;
NEN 6090:	NEN 6090:2017: Bepaling van de vuurbelasting, versie 2017;
NEN 6578:	NEN 6578:2011: Water – Potentiometrische bepaling van het totale gehalte aan totaal fluoride, versie 2011;
NEN 6589:	NEN 6589:2005/C1:2010: Water – Potentiometrische bepaling van het gehalte aan totaal anorganisch fluoride met doorstroomsystemen (FIA en CFA), versie 2010;
NEN 6600-1:	NEN 6600-1:2019: Water – Monsterneming – Deel 1: Afvalwater, versie 2019;
NEN 6965:	NEN 6965:2005: Milieu – Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruaten – Atomaire-absorptiespectrometrie met vlamtechniek, versie 2005;
NEN 6966:	NEN 6966:2006: Milieu – Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruaten – Atomaire emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma, versie 2005 + C1:2006;
NEN-EN 858-1/A1:	NEN-EN 858-1:2002/A1:2004: Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijv. olie en benzine) – Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, versie 2002 + A1: 2004;
NEN-EN 858-2:	NEN-EN 858-2:2003: Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijv. olie en benzine) – Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, versie 2003;
NEN-EN 872:	NEN-EN 872:2005: Water – Bepaling van het gehalte aan onopgeloste stoffen – Methode door filtratie over glasvezelfilters, versie 2005;
NEN-EN 1825-1:	NEN-EN 1825-1:2004: Vetafscheiders en slibvangputten – Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, versie 2004 + C1:2006;
NEN-EN 1825-2:	NEN-EN 1825-2:2002: Vetafscheiders en slibvangputten – Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, versie 2002;
NEN-EN 12566-1:	NEN-EN 12566-1:2016: Kleine afvalwaterzuiveringsinstallaties ≤ 50 IE – Deel 1: Geprefabriceerde septictanks, versie 2016;

NEN-EN 12673:	NEN-EN 12673:1999: Water – Gaschromatografische bepaling van een aantal geselecteerde chloorfenolen in water, versie 1999;
NEN-EN 16693:	NEN-EN 16693:2015: Water – Bepaling van de organochloor pesticiden (OCP) in watermonsters met behulp van vaste fase extractie (SPE) met SPE-disks gecombineerd met gaschromatografie-massaspectrometrie (GC-MS), versie 2015;
NEN-EN-ISO 2813:	NEN-EN-ISO 2813:2014: Verven en vernissen – Bepaling van de glans (spiegelende reflectie) van niet-metallieke verflagen onder 20 graden, 60 graden en 85 graden, versie 2014;
NEN-EN-ISO 5667-3:	NEN-EN-ISO 5667-3:2018: Water – Monsterneming – Deel 3: Conservering en behandeling van watermonsters, versie 2018;
NEN-EN-ISO 5815-1:	NEN-EN-ISO 5815-1:2019: Water – Bepaling van het biochemisch zuurstofverbruik na n dagen (BZVn) – Deel 1: Verdunning en enting onder toevoeging van allylthioureum, versie 2019;
NEN-EN-ISO 5815-2:	NEN-EN-ISO 5815-2:2003: Water – Bepaling van het biochemisch zuurstofverbruik na n dagen (BZVn) – Deel 2: Methode voor onverdunde monsters, versie 2003;.
NEN-EN-ISO 9377-2:	NEN-EN-ISO 9377-2:2000: Water – Bepaling van de minerale-olie-index – Deel 2: Methode met vloeistofextractie en gas-chromatografie, versie 2000;
NEN-EN-ISO 9562:	NEN-EN-ISO 9562:2004: Water – Bepaling van adsorbeerbare organisch gebonden halogenen (AOX), versie 2004;
NEN-EN-ISO 10301:	NEN-EN-ISO 10301:1997: Water – Bepaling van zeer vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen – Gaschromatografische methoden, versie 1997;
NEN-EN-ISO 10523:	NEN-EN-ISO 10523:2012: Water – Bepaling van de pH, versie 2012;
NEN-EN-ISO 11885:	NEN-EN-ISO 11885:2009: Water – Bepaling van geselecteerde elementen met atomaire-emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma (ICP-AES), versie 2009;
NEN-EN-ISO 12846:	NEN-EN-ISO 12846:2012: Water – Bepaling van kwik – Methode met atomaire-absorptiespectrometrie met en zonder concentratie, versie 2012;
NEN-EN-ISO 14403-1:	NEN-EN-ISO 14403-1:2012: Water – Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met doorstroomanalyse (FIA en CFA) – Deel 1: Methode met doorstroominjectie analyse (FIA), versie 2012;
NEN-EN-ISO 14403-2:	NEN-EN-ISO 14403-2:2012: Water – Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met doorstroomanalyse (FIA en CFA) – Deel 2: Methode met continu doorstroomanalyse (CFA), versie 2012;
NEN-EN-ISO 15587-1:	NEN-EN-ISO 15587-1:2002: Water – Ontsluiting voor de bepaling van geselecteerde elementen in water – Deel 1: Koningswater ontsluiting, versie 2002;
NEN-EN-ISO 15587-2:	NEN-EN-ISO 15587-2:2002: Water – Ontsluiting voor de bepaling van geselecteerde elementen in water – Deel 2: Ontsluiting met salpeterzuur, versie 2002;
NEN-EN-ISO 15680:	NEN-EN-ISO 15680:2003: Water – Gaschromatografische bepaling van een aantal monocyclische aromatische koolwaterstoffen, naftaleen en verscheidene gechloreerde

	verbindingen met «purge-and-trap» en thermische desorptie, versie 2003;
NEN-EN-ISO 15682:	NEN-EN-ISO 15682:2001: Water – Bepaling van het gehalte aan chloride met doorstroomanalyse (CFA en FIA) en fotometrische of potentiometrische detectie, versie 2001;
NEN-EN-ISO 15913:	NEN-EN-ISO 15913:2003: Water – Bepaling van geselecteerde fenoxyalkaanherbicide, inclusief bentazonen en hydroxybenzonitrillen met gaschromatografie en massaspectrometrie na vastefase-extractie en derivatisering, versie 2003;
NEN-EN-ISO 17294-2:	NEN-EN-ISO 17294-2:2016: Water – Toepassing van massaspectrometrie met inductief gekoppeld plasma – Deel 2: Bepaling van geselecteerde elementen inclusief uranium isotopen, versie 2016;
NEN-EN-ISO 17852:	NEN-EN-ISO 17852:2008: Water – Bepaling van kwik – Methode met atomaire fluorecentiespectometrie, versie 2008;
NEN-EN-ISO 17993:	NEN-EN-ISO 17993:2004: Water – Bepaling van 15 polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) in water met HPLC met fluorescentiedetectie na vloeistof-vloeistof extractie, versie 2004;
NEN-ISO 15705:	NEN-ISO 15705:2003: Water – Bepaling van het chemisch zuurstofverbruik (ST-COD) – Kleinschalige gesloten buis methode, versie 2003;
NEN-ISO 15923-1:	NEN-ISO 15923-1:2013: Waterkwaliteit – Bepaling van de ionen met een discreet analysesysteem en spectrofotometrische detectie – Deel 1: Ammonium, chloride, nitraat, nitriet, ortho-fosfaat, silicaat en sulfaat, versie 2013;
straatpeil:	Als straatpeil wordt aangemerkt: a. voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang; b. voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
warmteplan:	besluit over de aanleg van een distributienet voor warmte in een bepaald gebied, waarin voor een periode van ten hoogste 10 jaar, uitgaande van het voor die periode geplande aantal aansluitingen op dat distributienet, de mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu, gebaseerd op de energiezuinigheid van dat distributienet en het opwekkingsrendement van de over dat distributienet getransporteerde warmte, bij aansluiting op dat distributienet is opgenomen.

EE

Na sectie ' Begripsbepalingen' worden 55 secties ingevoegd, luidende:

Titel 21.1 GENERIEKE BEPALINGEN

Titel 21.1 van het projecthoofdstuk bevat een aantal algemene regels die van toepassing zijn op alle andere (inhoudelijke) titels die in dit hoofdstuk staan. Elk van de titels 21.2 en verder bevat de regels voor een specifiek project.

Voor een aantal onderwerpen is het wenselijk dat deze op een uniforme manier geregeld worden en niet in elke titel afzonderlijk worden opgenomen om het risico op fouten te verminderen en eenduidigheid in de regels te houden.

De artikelen worden per titel uitgegeven in blokken van 100 artikelen, beginnend bij 21.1 tot en met 21.100 voor de eerste titel. Ongebruikte artikelen staan op 'gereserveerd' om nummering in andere titels op een logische manier door te laten lopen en vernummeringen van procedures te voorkomen. De nog niet gebruikte artikelnummers aan het eind van een titel worden telkens ondergebracht in één afzonderlijke afdeling, die dus uitsluitend gereserveerde artikelnummers bevat.

Artikel 21.1 Activiteiten

Dit artikel bevat een opsomming van alle (tot nu toe) relevante activiteiten uit de voormalige bestemmingsplannen. Hier kunnen in de toekomst activiteiten aan toegevoegd worden, als dat voor een project nodig blijkt.

Artikel 21.2 Toepassingsbereik

Het werkingsgebied van dit hoofdstuk bestaat uit de samengestelde werkingsgebieden van de verschillende titels.

Artikel 21.3 Toepasselijkheid regels van rijkswege

De regels van de bruidsschat zijn van toepassing, tenzij anders bepaald.

Artikel 21.4 Voorrangsbepaling regels van rijkswege

Dit artikel geeft duidelijkheid over de verhouding van de regels van dit hoofdstuk met andere regels.

Artikel 21.4 lid 1

De bruidsschatregels uit afdelingen 22.2 en 22.3 zijn NIET van toepassing als in de betreffende titels van hoofdstuk 21 iets anders geregeld is. In die gevallen gaan de regels van hoofdstuk 21 dus voor op de bruidsschat.

Artikel 21.4 lid 2

De algemene voorrang van de titels in dit hoofdstuk geldt niet voor subparagraaf 22.2.7.3 die het vergunningvrij bouwen regelt. Die regels blijven gelden naast / boven de bepalingen uit de regels uit hoofdstuk 21, titel 2 en verder, tenzij expliciet is opgenomen dat deze regels niet van toepassing zijn. Dit laatste kan zich voordoen in gebieden die functioneel tot een erf zouden kunnen behoren, maar waar vergunningvrije bebouwing uitgesloten is (vergelijkbaar met 'tuin – onbebouwd' in bestemmingsplannen).

Artikel 21.4 lid 3

Het derde lid regelt dat de regels over milieubelastende activiteiten uit de bruidsschat niet van toepassing zijn, wanneer een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu is verleend of is aangevraagd vóór 1 januari 2024.

Artikel 21.5 Voorrangsbepaling ten opzichte van tijdelijk deel omgevingsplan

Deze bepaling regelt (voor zover noodzakelijk) dat het nieuwe deel van het omgevingsplan voorrang heeft op het tijdelijk deel van het omgevingsplan (voormalige bestemmingsplannen).

Artikel 21.6 Aanvraagvereisten omgevingsplanactiviteit: uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid op grond van een regel in dit hoofdstuk

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, op basis van het nieuwe deel van het omgevingsplan. Deze regels zijn inhoudelijk gelijk aan de aanvraagvereisten die zijn opgenomen in de bruidsschat. De bruidsschatregels verwijzen echter expliciet naar vergunningplichten voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, die zijn opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan (voormalige bestemmingsplannen). In dit artikel zijn zowel de algemene aanvraagvereisten voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, geregeld, als ook de specifieke vereisten voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, vanwege archeologische waarden.

Artikel 21.7 Beoordelingsregels

In dit artikel staat de anti-dubbeltelbepaling, zoals die in de voormalige bestemmingsplannen was opgenomen. Kort gezegd voorkomt deze regel dat het bebouwde oppervlak groter wordt dan beoogd als gevolg van het in aanmerking nemen van dezelfde stukken grond bij achtereenvolgende aanvragen om omgevingsvergunning.

Artikel 21.8 Nieuwe vergunningplicht

Dit artikel regelt dat voor activiteiten, waarvoor een nieuwe vergunningplicht wordt ingevoerd, van rechtswege een vergunning ontstaat, voor zover deze activiteiten rechtmatig worden uitgevoerd en ongewijzigd worden voortgezet.

Artikel 21.9 Overgangsrecht gebruik

Dit artikel regelt het overgangsrecht voor het gebruik. Dit overgangsrecht is niet persoonsgebonden en illegaal gebruik is uitgesloten van het overgangsrecht (geen legaliserende werking). Deze regeling is inhoudelijk gelijk aan de regeling die nu is opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Artikel 21.9 lid 1

De regel in het eerste lid zorgt ervoor dat iemand die rechtmatig zijn gronden en bouwwerken gebruikt voor bepaalde gebruiksdoelen, niet ineens in overtreding is als gevolg van een nieuw verbod op die gebruiksdoelen. Het bestaande gebruik blijft toegestaan.

Artikel 21.9 lid 2

Ander strijdig gebruik is alleen aanvaardbaar als de strijdigheid niet wordt vergroot.

Artikel 21.9 lid 3

De nieuwe regels over het gebruik van gronden en bouwwerken beogen een overgang naar andere gebruiksdoelen. Als de gronden en bouwwerken langer dan een jaar niet meer worden gebruikt voor de verboden doeleinden, dan vervalt het recht op voortzetting van het bestaande gebruik. Enige leegstand bij bijvoorbeeld een verhuizing of verbouwing is vaak onvermijdelijk en geen reden om het recht op het rechtmatige bestaande gebruik te verliezen. Bij langdurige en structurele stopzetting van de activiteiten kan moeilijk nog gesproken worden over bestaande activiteiten en is het redelijk om te verwachten dat de nieuwe regels over het gebruik van gronden en bouwwerken worden toegepast.

Artikel 21.9 lid 4

Er gaat geen legaliserende werking uit van dit artikel. Als het al verboden was om de gronden en bouwwerken te gebruiken voor de bestaande doeleinden, dan is er niet ineens toestemming door

het eerste lid. Of de bestaande gebruiksactiviteiten rechtmatig worden verricht, blijkt niet altijd uit de voorgaande gebruiksregels. Het kan zijn dat het voorgaande overgangsrecht van toepassing was op de bestaande activiteiten en die activiteiten op grond van dat overgangsrecht rechtmatig worden verricht.

Artikel 21.10 Overgangsrecht bestaande bouwwerken

Dit artikel regelt het overgangsrecht voor bouwwerken en heeft alleen betrekking op legale bouwwerken (geen legaliserende werking). Deze regeling is inhoudelijk gelijk aan de regeling die nu is opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan, met de expliciete toevoeging dat de betreffende bebouwing in stand mag worden gehouden. Deze toevoeging is gedaan naar aanleiding van rechterlijke uitspraken, waarin werd vastgesteld dat dit niet expliciet geregeld was.

Ten opzichte van de bestaande regelingen in het tijdelijk deel omgevingsplan is de regeling voor eenmalige afwijkingen tot 10% geschrapt. Juist bij projectmatige ontwikkelingen is er sprake van een overgangssituatie, waarbij de intentie en verwachting is dat deze maar kort zal duren. De hele planvorming is juist gericht op het mogelijk maken van een nieuwe ontwikkeling. Om die reden is het ook niet wenselijk dat er via de overgangsbepalingen ruimte geboden zou worden aan het vergroten of intensiveren van de bestaande situatie.

Artikel 21.10 lid 1

Het gaat zowel om bestaande bouwwerken als om bouwwerken in aanbouw of bouwwerken die nog gebouwd kunnen worden vanwege een reeds verleende vergunning. Die bouwwerken mogen blijven staan en ook verbouwd worden. In geval van een calamiteit (bijvoorbeeld brand of overstroming) is ook herbouw toegestaan, waarbij wel de voorwaarde wordt gesteld dat binnen twee jaar na de calamiteit een aanvraag om omgevingsvergunning wordt gedaan. Na afloop van die termijn is het redelijk om te verwachten dat de nieuwe bouwregels worden toegepast.

Artikel 21.10 lid 2

Er gaat geen legaliserende werking uit van dit artikel. Als het al verboden was om de bouwwerken te bouwen en in stand te houden, dan is er niet ineens toestemming door het eerste lid. Of de bestaande bouwwerken rechtmatig bestonden, blijkt niet altijd uit de voorgaande bouwregels. Het kan zijn dat het voorgaande overgangsrecht van toepassing was op de bestaande bouwwerken en die bouwwerken op grond van dat overgangsrecht rechtmatig aanwezig zijn.

Artikel 21.11 Gereserveerd

De Locatie 'Gereserveerd' is de locatie waar de gereserveerde artikelen aan gekoppeld worden. Hiermee wordt voorkomen dat bij het raadplegen van plekinfo ook alle gereserveerde artikelen in het overzicht zichtbaar worden.

Artikel 21.101 Toepassingsbereik

De regels in titel 'IKC Het Veen' gelden alleen in het afgebakende projectgebied. Ze hebben geen werking buiten dit gebied.

Artikel 21.102 Begripsbepalingen IKC Het Veen

De begripsbepalingen van deze titel staan in dit artikel en niet in hoofdstuk 1.

Artikel 21.102 lid 1

In het eerste lid van dit artikel zijn de begripsbepalingen van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsregeling van toepassing verklaard op titel 21.2 van dit omgevingsplan. Het gaat om een zogenaamde statische verwijzing. Dat betekent

dat latere wijzigingen van de begrippen in de Omgevingswet of de AMvB's geen invloed hebben op de betekenis van de begrippen in titel 21.2.

Artikel 21.102 lid 2

Het tweede lid van dit artikel bevat een uitleg van een vijftal begrippen die voorkomen in de regels van titel 21.2. Voor de definitie van peil is voor een vaste maat gekozen van 4,12 meter onder NAP. Deze maat komt overeen met de hoogte van het gemiddelde afgewerkte maaiveld in de nieuwe situatie.

Artikel 21.103 Meet- en rekenbepalingen IKC Het Veen

Dit artikel legt een aantal meet- en rekenbepalingen vast voor de toepassing van de regels van titel 21.2.

In sub d is voor dit specifieke project een regeling opgenomen voor luchtbehandelingsinstallaties. Deze tellen niet mee voor de bouwhoogte van een bouwwerk, mits aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan.

Artikel 21.104 Toegestaan gebruik

Dit is een rechtstreeks werkende regel. Het gebruik van gronden en bouwwerken voor andere planologische doeleinden is niet toegestaan.

Deze afdeling bevat bovendien regels over het gebruik van bouwwerken, waarnaar wordt verwezen in artikel 22.29, eerste lid, onder a. Bij de beoordeling van een aanvraag om omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit, zoals bedoeld in artikel 22.26, wordt dus getoetst aan de regels in deze afdeling.

Voor sportactiviteiten is een begripsbepaling opgenomen. Zie hiervoor artikel 21.102 met begripsbepalingen.

Het primaire gebruiksdoel vormen de maatschappelijke voorzieningen (school, kinderopvang) en de sportvoorzieningen. Het gebruik door de jeugdarts en de eigen bibliotheek van de school behoren tot de school en vallen dus onder onderdeel a. Het terrein naast de school kan passend worden ingericht met een speelplaats, perken, pleinen, parkeerplaatsen, voetpaden, bosjes, sloten en dergelijke. De Hazeweg en het Hazepad hebben hoofdzakelijk een verkeersfunctie.

Artikel 21.105 Hoofdgebouw

Het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken is vergunningplichtig gesteld in artikel 22.26. Bij de beoordelingsregels in artikel 22.29 wordt in het eerste lid, onder a, verwezen naar regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken in dit omgevingsplan. Deze afdeling bevat dergelijke regels.

Dit artikel stelt regels aan de situering van het hoofdgebouw op het perceel en aan de hoogte van dit gebouw. Deze regels zijn gebaseerd op de bouwenvelop in het stedenbouwkundig kader dat is vastgesteld voor de ontwikkeling van IKC Het Veen. Ze zijn afgestemd op de recentste bouwplannen voor het IKC.

Artikel 21.106 Bijgebouwen

Dit artikel gaat over bijgebouwen. De totale oppervlakte van de bijgebouwen van het IKC mag niet meer bedragen dan 150 m^2. Er kunnen meerdere bijgebouwen met een kleinere oppervlakte worden gerealiseerd op het terrein van het IKC.

Artikel 21.107 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Dit artikel stelt regels aan bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Aan overkappingen, bijvoorbeeld boven fietsenstallingen, is een maximale oppervlaktemaat gekoppeld. Er kunnen meerdere overkappingen met een kleinere oppervlakte worden gerealiseerd op het terrein van het IKC.

Artikel 21.108 Voldoende parkeergelegenheid

Uit de inrichtingstekening behorende bij de vergunningsaanvraag moet blijken dat minimaal 73 parkeerplaatsen worden aangelegd. Zie paragraaf 4.3.4 van de motivering voor de berekening van dit aantal en de geplande wijze van uitvoering van deze parkeerplaatsen.

Artikel 21.109 Vergunningvoorschriften

Er kunnen specifieke situaties aan de orde zijn, waarin de regels over bouwwerken in artikel 21.105 en artikel 21.107 onvoldoende bescherming bieden aan de belangen waarvoor de regels zijn ingesteld. Daarom wordt een mogelijkheid geboden om zo nodig extra voorwaarden op te leggen aan de plaats en afmeting van de bebouwing. De regeling is vergelijkbaar met de mogelijkheid tot het stellen van nadere eisen als bedoeld in artikel 11.3 van het bestemmingsplan Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde.

Artikel 21.110 Aanvraagvereisten archeologie

In dit artikel wordt nader gespecificeerd welke informatie aangeleverd moet worden in verband met toetsing aan de regels in het belang van de archeologische monumentenzorg. Om te kunnen beoordelen of de omgevingsvergunning kan worden verleend, moet kennis aanwezig zijn over de archeologische waarde van het betrokken terrein. Daarom moet bij een aanvraag om omgevingsvergunning informatie daarover worden aangeleverd. Het is aan het bevoegd gezag om te beoordelen of die informatie voldoende is voor het beoordelen van de aanvraag. Zo niet, dan wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld de gegevens en bescheiden aan te vullen, zie artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Het bevoegd gezag moet op basis van het rapport voldoende inzicht krijgen in de impact van de activiteit op de archeologische waarde van de betrokken locatie. Het is niet nodig dat de aanvrager altijd een nieuw rapport laat opstellen op basis van een archeologisch onderzoek. Het kan ook gaan om bestaande rapporten of een verklaring van een archeologisch deskundige waaruit blijkt dat het opstellen van een nieuw rapport met daarin een beschrijving van de archeologische waarden van de betrokken locatie, niet nodig is.

In een aantal gevallen hoeft de beoordeling in verband met de archeologische monumentenzorg niet te gebeuren. Het zijn gevallen waarbij op voorhand vaststaat dat de archeologische waarde niet kan worden geschaad, ofwel waarbij de lasten niet opwegen tegen de baten. De grenzen aan de oppervlakte en de diepte in de bodem zijn ontleend aan het tijdelijk deel omgevingsplan 'Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde'.

Artikel 21.110 lid 2

Dit is een algemene uitzondering op de verplichting een archeologisch rapport aan te leveren. Zolang in de grond niets verandert, is op voorhand duidelijk dat er geen risico is voor (mogelijk) aanwezige archeologische resten. Een toetsing op het belang van de archeologische monumentenzorg kan dan achterwege blijven.

Artikel 21.110 lid 3

Alleen als het bouwwerk zowel een diepe bodemverstoring tot gevolg heeft als een zekere oppervlakte heeft, geldt de verplichting om een archeologisch rapport aan te leveren. Gelet op de archeologische verwachtingswaarde kan op voorhand worden gesteld dat kleinere bouwwerken of ondiepe verstoringen verenigbaar zijn met het belang van de archeologische monumentenzorg.

Artikel 21.111 Beoordelingsregel archeologie

Dit artikel bevat een beoordelingsregel in verband met de archeologische monumentenzorg. In een aantal gevallen hoeft deze beoordeling niet te gebeuren. Het zijn gevallen waarbij op voorhand vaststaat dat de archeologische waarde niet kan worden geschaad, ofwel waarbij de lasten niet opwegen tegen de baten. De grenzen aan de oppervlakte en de diepte in de bodem zijn ontleend aan het tijdelijk deel omgevingsplan 'Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde'.

Artikel 21.111 lid 1

De omgevingsvergunning kan in twee gevallen worden verleend. Als voor het bevoegd gezag vaststaat dat de archeologische waarde niet wordt geschaad, dan kan de bouw van het bouwwerk worden toegelaten. Ook als dit niet op voorhand vaststaat, is het mogelijk om de omgevingsvergunning te verlenen. In dat geval moeten voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden die ervoor zorgen dat schade wordt voorkomen of beperkt. Mogelijk kan door het stellen van eisen aan de locatie van het bouwwerk of aan de wijze van bouwen schade worden voorkomen. Er wordt in het eerste lid gesproken over archeologische waarde en niet over afzonderlijke archeologische resten. Het kan voorkomen dat de vernietiging van bepaalde archeologische sporen niet of nauwelijks afbreuk doet aan de archeologische waarde en om die reden aanvaardbaar is, bijvoorbeeld omdat bepaalde archeologische resten veelvoorkomend zijn en het behoud ervan (in de bodem of daarbuiten na een opgraving) niet van wetenschappelijke betekenis is. Het kan ook voorkomen dat de bouw van het bouwwerk niet te verenigen is met het behoud van waardevolle resten in de bodem. Ook in dat geval kan de omgevingsvergunning worden verleend op grond van onderdeel b. In dat geval moet een opgraving opgelegd worden.

Artikel 21.111 lid 2

De archeologische waarde staat beschreven in het rapport dat bij de vergunningsaanvraag wordt gevoegd. Het tweede lid zorgt ervoor dat het bevoegd gezag expliciet moet aangeven hoe zijn beslissing zich verhoudt tot het archeologisch rapport.

Artikel 21.111 lid 3

Volgens het derde lid kan een toetsing op het belang van de archeologische monumentenzorg achterwege blijven bij bouwwerkzaamheden die niet gepaard gaan met verstoring van de bodem. Zolang in de grond niets verandert, is op voorhand duidelijk dat er geen risico is voor (mogelijk) aanwezige archeologische resten.

Artikel 21.111 lid 4

Alleen als het bouwwerk zowel een diepe bodemverstoring tot gevolg heeft als een zekere oppervlakte heeft, moet het belang van de archeologische monumentenzorg worden afgewogen. Gelet op de archeologische verwachtingswaarde kan op voorhand worden gesteld dat kleinere bouwwerken of ondiepe verstoringen verenigbaar zijn met het belang van de archeologische monumentenzorg.

Artikel 21.112 Vergunningvoorschriften archeologie

Deze regel maakt duidelijk dat het bevoegd gezag de belangen van de archeologische monumentenzorg zo nodig veiligstelt door voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Artikel 21.112 lid 1

Het eerste lid bevat de verplichting om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning, als dit nodig is om schade aan de archeologische waarde te voorkomen of te beperken. Alleen als uit het archeologisch rapport blijkt dat de bouw van het voorgenomen bouwwerk de archeologische waarde niet schaadt, kunnen voorschriften achterwege blijven. Zie voor uitleg over de archeologische waarde de toelichting bij artikel 21.111, eerste lid. Hieruit volgt dat het kan voorkomen dat als gevolg van de bouw archeologische resten worden vernietigd en dit aanvaardbaar wordt geacht.

Artikel 21.112 lid 2

De voorschriften kunnen allerlei vormen aannemen. Per geval kunnen de voorschriften gericht zijn op behoud van archeologische resten in de bodem of juist op het doen van opgravingen. Zowel bij vastgestelde als bij te verwachten archeologische resten kan het nodig zijn de bouwwerkzaamheden te laten begeleiden door een archeologisch deskundige, zodat zo nodig de aanpak voor het behoud van de archeologische waarde kan worden bijgesteld.

Artikel 21.113 Aanwijzing activiteiten

In dit artikel worden de werken en werkzaamheden benoemd waarop deze afdeling van toepassing is. Het gaat om werken en werkzaamheden die de archeologische resten in de bodem kunnen beschadigen. Hiertoe worden in elk geval allerlei grondroerende werkzaamheden gerekend. Maar ook ophogingen kunnen door de verhoogde druk een negatief effect hebben op het behoud van archeologische resten. Hetzelfde geldt voor aanpassingen van het waterpeil. Verdroging of vernatting kan het behoud in gevaar brengen. In dit verband worden ook alle werkzaamheden rond watergangen aangewezen, naast het feit dat die werkzaamheden vaak gepaard gaan met het vergraven van de bodem. Heiwerkzaamheden en het slaan van damwanden hebben een bodemverstorend effect en zijn expliciet benoemd. Ten slotte kunnen bomen door hun wortels schade toebrengen aan archeologische resten, net als het aanleggen van allerhande ondergrondse infrastructuur.

De opsomming in dit artikel geeft aan welke werken en werkzaamheden in beginsel onder de werking van deze afdeling vallen. Dat betekent niet dat altijd een omgevingsvergunning benodigd is voor het realiseren van deze werken of uitvoeren van deze werkzaamheden.

Artikel 21.114 Vergunningplicht

Dit artikel bevat de vergunningplicht in verband met de archeologische monumentenzorg. In een aantal gevallen hoeft geen beoordeling te gebeuren. Het zijn gevallen waarbij op voorhand vaststaat dat de archeologische waarde niet kan worden geschaad, ofwel waarbij de lasten niet opwegen tegen de baten. De grenzen aan de oppervlakte en de diepte in de bodem zijn ontleend aan het tijdelijk deel omgevingsplan 'Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde'.

Artikel 21.114 lid 1

Er is gekozen voor de vergunningplicht om het bevoegd gezag de situatie te kunnen laten beoordelen, voordat de werken en werkzaamheden worden uitgevoerd. De gevolgen kunnen onomkeerbaar zijn. Schade moet worden voorkomen. Vaak is extra onderzoek nodig om te kunnen bepalen of de werken en werkzaamheden aanvaardbaar zijn en zo ja, onder welke voorwaarden. Rechtstreeks werkende regels zijn hiervoor niet toereikend. Daarom stelt het eerste lid de uitvoering van de aangewezen werken en werkzaamheden vergunningplichtig.

Artikel 21.114 lid 2

Er geldt in een aantal gevallen altijd een vrijstelling van de vergunningplicht. Het eerste onderdeel zorgt ervoor dat werken in uitvoering niet ineens stilgelegd moeten worden op het moment van inwerkingtreding van de vergunningplicht. Dit is overigens alleen van belang voor werken en werkzaamheden die op grond van de voorgaande regeling nog niet vergunningplichtig waren. Werken en werkzaamheden die op grond van de voorgaande regeling vergunningplichtig waren en waarvoor een omgevingsvergunning is verleend, mogen worden uitgevoerd op grond van die vergunning. Dat hoeft hier niet expliciet in de regels gesteld te worden. Het tweede onderdeel stelt de werkzaamheden ten dienste van archeologisch onderzoek vrij van de vergunningplicht. Gelet op het oogmerk van de regels is het niet nodig die werken nog eens apart aan een beoordeling te onderwerpen. Bij onderhoud en vervanging van bestaande verhardingen en beplantingen is in principe alleen reeds geroerde grond betrokken. Hetzelfde geldt voor werken en werkzaamheden in bestaande leidingtracés. Daarom zijn die werkzaamheden uitgezonderd.

Artikel 21.114 lid 3

Alleen als de werken en werkzaamheden zowel een diepe bodemverstoring tot gevolg hebben als een zekere oppervlakte hebben, moet het belang van de archeologische monumentenzorg worden afgewogen. Gelet op de archeologische verwachtingswaarde kan op voorhand worden gesteld dat kleinere werken of ondiepe verstoringen verenigbaar zijn met het belang van de archeologische monumentenzorg.

Artikel 21.114 lid 4

Als het gaat om grondophogingen of het verlagen of verhogen van het waterpeil is geen sprake van een bodemverstoring gerelateerd aan een bepaalde diepte. Daarom geldt de vergunningplicht voor die werken altijd als de oppervlaktegrens wordt overschreden.

Artikel 21.115 Aanvraagvereisten archeologie

Om te kunnen beoordelen of de omgevingsvergunning kan worden verleend, moet kennis aanwezig zijn over de archeologische waarde van het betrokken terrein. Daarom moet bij een aanvraag om omgevingsvergunning informatie daarover worden aangeleverd. Het is aan het bevoegd gezag om te beoordelen of die informatie voldoende is voor het beoordelen van de aanvraag. Zo niet, dan wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld de gegevens en bescheiden aan te vullen, zie artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Het bevoegd gezag moet op basis van het rapport voldoende inzicht krijgen in de impact van de activiteit op de archeologische waarde van de betrokken locatie. Het is niet nodig dat de aanvrager altijd een nieuw rapport laat opstellen op basis van een archeologisch onderzoek. Het kan ook gaan om bestaande rapporten of een verklaring van een archeologisch deskundige waaruit blijkt dat het opstellen van een nieuw rapport met daarin een beschrijving van de archeologische waarden van de betrokken locatie, niet nodig is.

Artikel 21.116 lid 1

De omgevingsvergunning kan in twee gevallen worden verleend. Als voor het bevoegd gezag vaststaat dat de archeologische waarde niet wordt geschaad, dan kunnen de werken of werkzaamheden worden toegelaten. Ook als dit niet op voorhand vaststaat, is het mogelijk om de omgevingsvergunning te verlenen. In dat geval moeten voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden die ervoor zorgen dat schade wordt voorkomen of beperkt. Mogelijk kan door het stellen van eisen aan de locatie of wijze van uitvoering van de werken schade worden voorkomen. Er wordt in het eerste lid gesproken over archeologische waarde en niet over afzonderlijke archeologische resten. Het kan voorkomen dat de vernietiging van bepaalde archeologische sporen niet of nauwelijks afbreuk doet aan de archeologische waarde en om die reden aanvaardbaar is, bijvoorbeeld omdat bepaalde archeologische resten veelvoorkomend zijn en het behoud ervan (in de bodem of daarbuiten na een opgraving) niet van wetenschappelijke betekenis is. Het kan ook voorkomen dat de uitvoering van de werken of werkzaamheden niet te verenigen is met het behoud van waardevolle resten in de bodem. Ook in dat geval kan de omgevingsvergunning worden verleend op grond van onderdeel b. In dat geval moet een opgraving opgelegd worden.

Artikel 21.116 lid 2

De archeologische waarde staat beschreven in het rapport dat bij de vergunningsaanvraag wordt gevoegd. Het tweede lid zorgt ervoor dat het bevoegd gezag expliciet moet aangeven hoe zijn beslissing zich verhoudt tot het archeologisch rapport.

Artikel 21.117 Vergunningvoorschriften archeologie

Deze regel maakt duidelijk dat het bevoegd gezag de belangen van de archeologische monumentenzorg zo nodig veiligstelt door voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Artikel 21.117 lid 1

Het eerste lid bevat de verplichting om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning, als dit nodig is om schade aan de archeologische waarde te voorkomen of te beperken. Alleen als uit het archeologisch rapport blijkt dat de uitvoering van de voorgenomen werken of werkzaamheden de archeologische waarde niet schaadt, kunnen voorschriften achterwege blijven. Zie voor uitleg over de archeologische waarde de toelichting bij artikel 21.116, eerste lid. Hieruit volgt dat het kan voorkomen dat als gevolg van de uitvoering van de werken archeologische resten worden vernietigd en dit aanvaardbaar wordt geacht.

Artikel 21.117 lid 2

De voorschriften kunnen allerlei vormen aannemen. Per geval kunnen de voorschriften gericht zijn op behoud van archeologische resten in de bodem of juist op het doen van opgravingen. Zowel bij vastgestelde als bij te verwachten archeologische resten kan het nodig zijn de uitvoering van de werkzaamheden te laten begeleiden door een archeologisch deskundige, zodat zo nodig de aanpak voor het behoud van de archeologische waarde kan worden bijgesteld.

FF

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.1 lid 1

In het tijdelijke deel van dit omgevingsplan worden zowel ruimtelijke besluiten (artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet) als de omgevingsplanregels van rijkswege (artikel 22.1, onder c, van de Omgevingswet) opgenomen. Deze omgevingsplanregels van rijkswege wordt ook wel de bruidsschat genoemd. Onder het tijdelijke deel van het omgevingsplan vallen bijvoorbeeld bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte op grond van de voormalige Crisis- en herstelwet. In deze bestemmingsplannen is er afgeweken van bepalingen bij of krachtens de voormalige Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer. Dat betekent dat de omgevingsplanregels uit die bestemmingsplannen op onderdelen in strijd zijn met de omgevingsplanregels van rijkswege. Ook kan in een bestemmingsplan toepassing zijn gegeven aan artikel 2, onder a, van de voormalige Interimwet stad-en-milieubenadering waarin is bepaald dat de gemeenteraad in een bestemmingsplan kan afwijken van een milieukwaliteitsnorm voor bodem, geluid en lucht. Omdat ook deze bestemmingsplannen samen met de omgevingsplanregels van rijkswege in het tijdelijke deel van het omgevingsplan worden opgenomen moet er een voorrangsregel worden opgenomen.

Deze voorrangsregel geldt ook bij strijdigheid tussen de omgevingsplanregels van rijkswege en de:

- a. voorwaarden aan het lozen van afvloeiend hemelwater of van grondwater op of in de bodem of in een riool in een gemeentelijke verordening op grond van artikel 10.32a van de Wet milieubeheer; en
- b. de aanwijzing van concentratiegebieden en waardsen of afstanden voor geur bij het houden van landbouwhuisdieren in een geurverordening op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij.

Om die reden is in het eerste lid van dit artikel bepaald dat de regels van afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 van dit omgevingsplan niet van toepassing zijn voor zover die regels in strijd zijn met regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet. De toets of er sprake is van «strijd» omvat ook een toets of wel of niet sprake is van regels met hetzelfde oogmerk. Als de regels een ander oogmerk hebben, doet «strijd» in de zin van de bepaling zich niet voor. Dit is vergelijkbaar met de wijze waarop bij de toepassing van artikel 121 van de Gemeentewet wordt getoetst of er sprake is van «strijd» met een hogere regeling. Paragraaf 22.2.7.3 van dit omgevingsplan is van de werking van het eerste lid van de voorrangsbepaling uitgezonderd. Deze paragraaf regelt dat bepaalde bouw- en gebruiksactiviteiten van rechtswege in overeenstemming zijn met het omgevingsplan, ongeacht wat er in het omgevingsplan concreet is bepaald. Daarmee zijn deze activiteiten, voor zover die in strijd zouden zijn met het omgevingsplan, aangewezen als vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten. Als paragraaf 22.2.7.3 niet van de werking van het eerste lid van de voorrangsbepaling zou worden uitgezonderd, waardoor die paragraaf toch opzij gezet zou kunnen worden door andersluidende bepalingen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de

Omgevingswet, zou als gevolg daarvan de werking van die paragraaf worden ontkracht. Dat is onwenselijk.

GG

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.18 Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk

In dit artikel zijn onderdelen terug te vinden die voorheen waren opgenomen in artikel 1a, tweede lid, van de Woningwet, en de artikelen 7.21 en 7.22 van het Bouwbesluit 2012. Deze zorgplicht («kapstokartikel») heeft betrekking op gebruik van bouwwerken waarin niet is voorzien door de andere voorschriften van dit omgevingsplan en het Bbl. Hiermee heeft het bevoegd gezag een «kapstok» om in een specifiek geval in te grijpen wanneer het gebruik van een bouwwerk leidt tot hinder, overlast, gezondheidsrisico's en veiligheidsrisico's anders dan de brandveiligheidsrisico's die al in het Bbl zijn geregeld.

De zorgplicht opgenomen in het eerste lid geldt voor eenieder die een bouwwerk gebruikt. De term gebruiken moet ruim worden uitgelegd en omvat zowel het zelf gebruiken als het door een ander laten gebruiken. Het eerste lid regardeert dus enerzijds degene die (als eigenaar, beheerder, verhuurder of anders) het gebouw laat gebruiken door een ander, evenals degene die (zelf) gebruik maakt van een bouwwerk. Al deze personen zijn gehouden het noodzakelijke te doen, voor zover dat in hun vermogen ligt, om het ontstaan of voortduren van gevaar voor de gezondheid of veiligheid te voorkomen of te beëindigen. Dit vereist adequaat en tijdig optreden waarbij zowel (tijdelijke) beheersmaatregelen als (permanente) eindmaatregelen noodzakelijk kunnen zijn, afhankelijk van de aard en omvang van een bepaald gevaar.

De zorgplicht is steeds van toepassing, ook in het kader van vergund of op een andere manier toegestaan handelen, al zal in de regel het naleven van de reguliere veiligheids- en gezondheidsbepalingen ertoe leiden dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat of voortduurt.

De geëiste maatregelen op grond van dit artikel moeten altijd in verhouding staan tot het te bestrijden risico. De gemeente zal de noodzaak hiervan in het concrete geval moeten kunnen onderbouwen.

Enkele voorbeelden van situaties waarin een beroep op dit zorgplichtartikel gerechtvaardigd kan zijn:
- a. als sprake is van geluidhinder;
- b. als sprake is van ernstige rookhinder door het stoken van hout of andere stoffen;
- c. als stankverwekkende stoffen zijn opgeslagen;
- d. als sprake is van een illegale hennepkwekerij;
- e. als op gevaarlijke wijze materiaal is gestapeld (bijvoorbeeld voor kinderen bereikbare vaten die kunnen gaan rollen);
- f. als asbestbevattende materialen of restanten hiervan zich in een zodanige staat bevinden dat het risico van verspreiding van asbestvezels te vrezen valt. Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 ziet op de situatie van sloop en is niet toepasbaar op de situatie van verweren of slijtage.

Met het tweede lid, onderdeel c, is beoogd dat een bouwwerk in een dusdanig nette staat is dat daardoor geen hinder voor personen ontstaat en dat er geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid ontstaat. Op grond van dit artikel kan bijvoorbeeld worden opgetreden wanneer in een woning overmatig veel last is van schadelijk of hinderlijk gedierte of wanneer de algemene reinheid (gezondheid) dat betaamt. Het moet gaan om ernstige gevallen.

Het derde lid geeft aan dat dit artikel niet gaat over gebruik van bouwwerken dat al geregeld is in afdeling 6.2 van het Bbl (zie ook hierboven). Die regels zijn namelijk uitputtend en er bestaat geen ruimte dat gebruik daarnaast onderwerp van dit omgevingsplan te laten zijn.

HH

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.20 Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen

In dit artikel zijn onderdelen terug te vinden die voorheen waren opgenomen in artikel 1a, tweede lid, van de Woningwet, en de artikelen 7.21 en 7.22 van het Bouwbesluit.

Deze zorgplicht («kapstokartikel») heeft betrekking op de staat en het gebruik van open erven en terreinen waarin niet is voorzien door de andere voorschriften van dit omgevingsplan. Hiermee heeft het bevoegd gezag een «kapstok» om in een specifiek geval in te grijpen wanneer de staat of het gebruik van een open erf of terrein leidt tot hinder, gezondheidsrisico's en veiligheidsrisico's. Ook als de staat of het gebruik op zich voldoet aan de voorschriften van dit omgevingsplan kan er reden zijn voor een beroep op dit artikel.

De zorgplicht opgenomen in het eerste lid geldt voor eenieder die een open erf of terrein gebruikt. De term gebruiken moet ruim worden uitgelegd en omvat zowel het zelf gebruiken als het door een ander laten gebruiken. Al deze personen zijn gehouden het noodzakelijke te doen, voor zover dat in hun vermogen ligt, om het ontstaan of voortduren van gevaar voor de gezondheid of veiligheid te voorkomen of te beëindigen. Dit vereist adequaat en tijdig optreden waarbij zowel (tijdelijke) beheersmaatregelen als (permanente) eindmaatregelen noodzakelijk kunnen zijn, afhankelijk van de aard en omvang van een bepaald gevaar.

De zorgplicht is steeds van toepassing, ook in het kader van vergund of op een andere manier toegestaan handelen, al zal in de regel het naleven van de reguliere veiligheidsbepalingen ertoe leiden dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat of voortduurt.

De geëiste maatregelen op grond van dit artikel moeten altijd in verhouding staan tot het te bestrijden risico. De gemeente zal de noodzaak hiervan in het concrete geval moeten kunnen aantonen.

Enkele voorbeelden van situaties waarin een beroep op dit kapstokartikel gerechtvaardigd kan zijn:
- a. als sprake is van lawaaihinder;
- b. als sprake is van ernstige rookhinder door het stoken van hout of andere stoffen;
- c. als stankverwekkende stoffen zijn opgeslagen;
- d. als sprake is van een illegale hennepkwekerij;
- e. op gevaarlijke wijze materiaal is gestapeld (bijvoorbeeld voor kinderen bereikbare vaten die kunnen gaan rollen);
- f. als asbestbevattende materialen of restanten hiervan zich in een zodanige staat bevinden dat het risico van verspreiding van asbestvezels te vrezen valt. Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 ziet op de situatie van sloop en is niet toepasbaar op de situatie van verweren of slijtage.

Met het derde lid onderdeel c is beoogd dat een open erf of terrein in een dusdanig nette staat verkeert dat daardoor geen hinder voor personen ontstaat en dat er geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid ontstaat. Op grond van dit artikel kan bijvoorbeeld worden opgetreden wanneer op een erf overmatig veel last is van schadelijk of hinderlijk gedierte of wanneer de algemene reinheid (gezondheid) dat betaamt. Een open erf en terrein behoort geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid op te leveren door drassigheid, stank, verontreiniging, (on)gedierte, begroeiing of voorwerpen. Het moet gaan om ernstige gevallen.

II

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.41 lid 2

De onderdelen a tot en met f van het tweede lid sluiten bepaalde milieubelastende activiteiten uit van het algemene toepassingsbereik van deze afdeling.

Op grond van artikel 22.2, eerste lid, van de Omgevingswet mogen de omgevingsplanregels van rijkswege alleen gaan over regels die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bij of krachtens de wet waren gesteld of daaraan gelijkwaardige regels. Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij waren alleen van toepassing op inrichtingen als bedoeld in artikel 1, derde lid, van de Wet milieubeheer. Omdat het begrip milieubelastende activiteit in de Omgevingswet breder is dan dat begrip inrichting, is in dit lid een afbakening van het toepassingsbereik opgenomen.

Bij de overgang naar een nieuwe wetsystematiek en begrippenkader is het niet te voorkomen dat er enkele verschuivingen in de uitvoering van de regelgeving optreden. Aanmerkelijke verschuivingen in het toepassingsbereik zijn niet beoogd. Desondanks zullen er op kleine schaal wel enige verschuivingen optreden, omdat de oude criteria van het begrip inrichting niet één op één zijn overgenomen. De omschrijving van het toepassingsbereik in dit artikel vraagt enige mate van interpretatie. Ook de criteria van het begrip inrichting uit de Wet milieubeheer vroegen om interpretatie, en werden door verschillende bevoegde instanties enigszins verschillend geïnterpreteerd.

Bij de interpretatie van het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, is het raadzaam om aan te sluiten bij de praktijk van de voormalige regelgeving. Als een activiteit als Wet milieubeheer-inrichting werd beschouwd, kan deze ook onder de regels voor milieubelastende activiteiten van deze afdeling vallen.

Een beperkte verschuiving is op zich niet bezwaarlijk, als dit er niet toe leidt dat:
a~~)~~. activiteiten die eerst niet onder rijksregels vielen door de regels van deze afdeling van dit omgevingsplan worden beperkt;
b~~)~~. activiteiten die wel onder de regels vielen en reële risico's voor de fysieke leefomgeving inhouden ongeregeld blijven.

Situaties als bedoeld onder a zullen niet snel voorkomen. Juist aan de «onderkant» van het inrichtingenbegrip golden er naast de regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer ook andere regels die ervoor zorgen dat ook activiteiten die geen inrichting waren toch aan regels ter bescherming van de leefomgeving waren gebonden. Denk bijvoorbeeld aan de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening, maar ook het restrisico-artikel van het Bouwbesluit 2012 (artikel 7.22). Deze regels van de Algemene Plaatselijke Verordening blijven op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van het algemeen overgangsrecht (artikel 22.4 van de Omgevingswet bepaalt namelijk dat artikel 122 van de Gemeentewet tijdelijk niet van toepassing is) gelden. Het restrisico-artikel van het Bouwbesluit 2012 is ook opgenomen als regel van rijkswege in het omgevingsplan. Bovendien zijn de regels van deze afdeling voor activiteiten waarop ze van toepassing zouden worden zelden feitelijk beperkend, omdat bij het op gebruikelijke wijze uitvoeren van de activiteit aan de regels wordt voldaan.

Ook voor situaties als bedoeld onder b hoeft in zijn algemeenheid niet te worden gevreesd. Veelal gold voor de activiteiten aan de onderkant van het inrichtingenbegrip naast de zorgplicht van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.1) alleen een beperkt aantal regels, zoals de geluidregels. Een eventuele overtreding van de zorgplicht van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer zal in veel gevallen ook als overtreding van de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kunnen worden aangemerkt. En omdat de rijksregels niet gelden, zal ook de Algemene Plaatselijke Verordening veelal een deel van de bescherming overnemen.

Het algemene overgangsrecht in artikel 22.4 van de Omgevingswet en de mogelijkheden voor maatwerk op grond van deze afdeling zullen eventuele nadelige gevolgen van de beperkte verschuivingen voldoende ondervangen.

Bij het voorbereiden van deze afdeling zijn al verschillende mogelijke verschuivingen in het toepassingsbereik geïdentificeerd. Belangrijke aandachtspunten worden hieronder benoemd.

De onderdelen in dit tweede lid beogen de criteria «een omvang alsof zij bedrijfsmatig is», «binnen een zekere begrenzing» en «pleegt te worden verricht» binnen de omschrijving van het begrip inrichting in de Wet milieubeheer te vervangen. De categorieën uit bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht zijn niet overgenomen. Sommige ondergrenzen in die categorieën kunnen eventueel terugkomen in het toepassingsbereik van de paragrafen in deze afdeling.

Kleine winkels waar geen installaties met meer dan 1,5 kW elektromotorisch vermogen aanwezig zijn, waren bijvoorbeeld meestal geen Wet milieubeheer-inrichting, maar vallen nu wel onder het algemene toepassingsbereik van deze afdeling in het omgevingsplan. Alhoewel er geen specifieke voorschriften voor gelden, moeten deze activiteiten wel voldoen aan de specifieke zorgplicht.

Onderdeel a

De omgevingsplanregels van rijkswege voor de milieubelastende activiteit zijn alleen van toepassing op milieubelastende activiteiten, anders dan wonen. Hiermee wordt aangesloten op het toepassingsbereik voor de instructieregels voor geluid, trillingen en geur in het Bkl.

Als een hobby een bepaalde omvang overstijgt kan dit ertoe leiden dat het verrichten van een activiteit niet meer onder wonen valt. Denk hierbij aan het in een bepaalde omvang houden van dieren, sleutelen aan auto's, meubels maken of bereiden van voedingsmiddelen. Waar de grens ligt, is een grijs gebied. Hetzelfde geldt voor bedrijven aan huis. De gemeente mag hier ook zelf invulling aan geven in het omgevingsplan. Overigens was bij de toetsing of er sprake was van een Wet milieubeheer-inrichting het criterium «een omvang alsof zij bedrijfsmatig is» ook altijd een grijs gebied.

Een ander bekend voorbeeld van onduidelijkheid over de vraag of een activiteit een Wet milieubeheer-inrichting was, is het opslaan van huisbrandolie of propaan in tanks bij particulieren. Onder het regime van de Omgevingswet wordt dit afgedekt door het Bal.

Onderdeel b

Het feitelijk verrichten van bouw- en sloopactiviteiten of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein, vallen niet onder deze afdeling. Ook in het Bbl zijn eisen opgenomen voor zowel geluid als trillingen bij bouw- en sloopactiviteiten. Het Bbl bevat voor het verrichten van die activiteiten ook een specifieke zorgplicht. Verder bevat de Algemene Plaatselijke Verordening vaak regels ter voorkoming van hinder door bouw- en sloopgerelateerde activiteiten. Het algemene overgangsrecht van de Omgevingswet in artikel 22.4 van de Omgevingswet zorgt ervoor dat deze regels van de Algemene Plaatselijke Verordening bij de inwerkingtreding van de wet blijven gelden. Naast deze regels bevat afdeling 22.2 van dit omgevingsplan een specifieke zorgplicht voor het gebruik van een bouwwerk (artikel 22.18). Het is dus niet zo dat er, door de uitzondering in dit onderdeel, voor deze activiteiten geen regels gelden.

Onder het regime van de Wet milieubeheer gebeurde het in bijzondere gevallen wel dat bouwwerkzaamheden die langer duurden dan zes maanden, als een Wet milieubeheer-inrichting werden gezien. Deze activiteiten vallen buiten het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, maar ook daarvoor geldt dat de hiervoor genoemde regels van toepassing zijn.

Onderdeel c

Deze uitzondering beoogt de activiteiten die in de openbare buitenruimte plaatsvinden uit te sluiten. Voorbeelden zijn kermissen en andere evenementen, weekmarkten, mobiele installaties/activiteiten zoals draaiorgels, ophalen van vuilnis en gevelreiniging (met uitzondering van lozen). Het voor korte periode bezetten van een stukje openbaar toegankelijk terrein, maakt het daarmee niet ontoegankelijk. Activiteiten in een openbaar toegankelijk gebouw, zoals een publieke parkeergarage of het stadhuis, vallen wel onder het toepassingsbereik. Ook het laden en lossen op de openbare weg in de onmiddellijke nabijheid van een winkel, of het verkeer van en naar het bedrijf valt wel onder het toepassingsbereik van deze afdeling.

Voor enkele activiteiten zoals het exploiteren van een mobiele vis-, friet-, oliebollen- of marktkraam of het exploiteren van een terras, was het afhankelijk van de situatie en de interpretatie van het bevoegd gezag of ze gezien werden als een Wet milieubeheer-inrichting. Deze interpretatieverschillen kunnen zich ook nu weer voordoen. Zoals al aangegeven in de inleiding van de toelichting op dit artikel is er in principe geen verschuiving in het toepassingsbereik van deze afdeling in het omgevingsplan ten opzichte van het oude begrip Wet milieubeheer-inrichting beoogd.

Onderdeel d

Doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen valt niet onder deze afdeling van dit omgevingsplan.

Onderdeel e

Dit onderdeel sluit evenementen, waarover geluidregels zijn gesteld in bijvoorbeeld de Algemene Plaatselijke Verordening of een evenementenverordening uit van het toepassingsbereik van deze afdeling over milieubelastende activiteiten. Deels gebeurt dit al met onderdeel c, omdat evenementen vaak plaatsvinden in de openbare buitenruimte. Maar regelmatig zijn evenementen ook besloten of vinden ze plaats in een tijdelijk leegstaand gebouw. Deze uitzondering geldt niet voor activiteiten waarvoor geen geluidregels gelden bij of krachtens een gemeentelijke verordening, maar waarvoor geluidregels waren opgenomen in een omgevingsvergunning voor een inrichting op grond van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorbeelden hiervan kunnen zijn permanente evenemententerreinen of evenementenhallen.

Onderdeel f

Deze uitzondering beoogt vooral het gebruik van landbouwvoertuigen op weilanden en akkers uit te sluiten van het algemene toepassingsbereik voor deze afdeling. De opslag van vaste mest op een weiland of akker valt wel onder dit algemene toepassingsbereik. Een installatie die verplaatsbaar is maar gedurende een langere periode achtereen op een weiland of akkers wordt gebruikt, wordt niet gezien als mobiele installatie en valt ook onder de regels voor de milieubelastende activiteiten in dit omgevingsplan. Bijvoorbeeld een antihagelkanon. Ook verplaatsbare mijnbouwwerken vallen onder het toepassingsbereik van deze afdeling.

Onderdeel g

Vaste objecten zoals bruggen, sluizen en tunnels kunnen door de aanwezigheid van elektromotorisch vermogen gezien worden als milieubelastende activiteiten. Bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor het vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen vallen niet onder het toepassingsbereik van afdeling 22.3 van dit omgevingsplan.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bleven elektromotoren van bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen buiten beschouwing bij het bepalen of sprake was van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Dit was bepaald in categorie 1, 1.2, onder c, van bijlage I, onderdeel C, bij het Besluit omgevingsrecht, zoals dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

JJ

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.54 lid 4

Een winkel was onder het oude recht vaak geen Wet milieubeheer-inrichting. De regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden daarom niet voor activiteiten bij detailhandel. Winkels vielen wel onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer als de volgende installaties aanwezig waren:

- a. elektromotoren met een opgeteld vermogen groter dan 1,5 kW (bijvoorbeeld in automatische rolluiken of airco's); of
- b. stookinstallaties met een opgeteld thermisch vermogen van meer dan 130 kW.

Met dit artikel wordt voorkomen dat de geluidwaarden uit deze paragraaf gaan gelden voor die winkels waarvoor de geluidnormen uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer niet golden.

Wel geldt voor deze winkels de specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van dit omgevingsplan.

KK

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.65 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen: agrarische activiteit, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied

Dit artikel is een voortzetting van artikel 2.17, vijfde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het begrip agrarische activiteiten wordt in dit omgevingsplan niet meer specifiek gedefinieerd. Het gaat om activiteiten die betrekking hebben op gewassen of landbouwhuisdieren voor zover deze geteeld of gekweekt respectievelijk gefokt, gemest, gehouden of verhandeld worden. Daaronder wordt ook verstaan agrarisch gemechaniseerd loonwerk zoals het uitvoeren van cultuurtechnische werken, mestdistributie, grondverzet of soortgelijke dienstverlening.

Dit artikel geldt alleen voor bedrijven of andere locaties waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten of activiteiten die daarmee verband houden worden verricht. Door het vervangen van het Wet milieubeheer begrip inrichting door activiteiten is het niet meer mogelijk gebruik te maken

van dit zogenoemde hoofdzaakcriterium. Daarvoor in de plaats wordt gesteld dat het moet gaan om een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen. Hiermee is geen inhoudelijke wijziging beoogd.

In navolging van het voormalige Besluit landbouw milieubeheer en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer worden voor de in het eerste lid genoemde activiteiten mobiele bronnen niet meegewogen bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Daarom zijn de waarden in tabel 22.3.5, die zien op het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, alleen van toepassing op de vast opgestelde installaties en toestellen. De waarden voor maximale geluidsniveaus zijn van toepassing op alle bronnen: vast en mobiel.

Voor het geluid van deze mobiele installaties geldt alleen de specifieke zorgplicht. Voor agrarische bedrijven die bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor milieuactiviteiten hebben, blijven op grond van artikel 22.1, de voorschriften van de omgevingsvergunning gelden.

Belangrijke verschillen tussen dit artikel en de instructieregels voor geluid van het Bkl zijn:

- a. Dit artikel geeft standaard 5 dB(A) lagere geluidwaarden en afwijkende tijdsperioden voor agrarische activiteiten. De instructieregels van het Bkl kennen voor agrarische activiteiten niet standaard 5 dB(A) lagere geluidwaarden en ook geen afwijkende tijdsperioden. Het Bkl biedt wel de mogelijkheid om een agrarisch gebied aan te wijzen waar de toelaatbare waarde 5 dB(A) lager is.
- b. In dit artikel gelden de standaardwaarden niet voor mobiele installaties. De standaardwaarden van het Bkl gelden ook voor de mobiele installaties bij een agrarisch bedrijf als die vallen onder de representatieve bedrijfsituatie.
- c. Akkers en weilanden zijn voor de toepassing van dit artikel geen onderdeel van de activiteit. De instructieregels van het Bkl gaan over al het geluid van locatiegebonden activiteiten, als dat geluid representatief is voor die activiteit.

In dit artikel wordt het onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer geldende geluidregime overgenomen, zodat de geluidsituatie niet verandert zolang de gemeente nog geen nieuw deel van het omgevingsplan heeft vastgesteld

LL

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.88 Trillingen: waarden voor continue trillingen

Over de verhouding tussen de standaardwaarde A1 enerzijds en standaardwaarden A2 en A3 anderzijds wordt het volgende opgemerkt. Bij de continue trillingen moet in eerste instantie worden voldaan aan waarde A1 wat betreft het maximaal optredende trillingniveau (uitgedrukt als trillingssterkte V_{max}). Als daar niet aan kan worden voldaan, mag het maximaal optredende trillingniveau weliswaar hoger zijn dan waarde A1, namelijk A2, maar dan moet het gemiddelde trillingniveau (uitgedrukt als trillingssterkte V_{per}) wel onder een bepaalde waarde (A3) blijven. Met andere woorden: er wordt voldaan aan de waarden als:

- a. de waarde van de maximale trillingssterkte in een ruimte (V_{max}) kleiner is dan A1, of als
- b. de waarde van de maximale trillingssterkte in een ruimte (V_{max}) kleiner is dan A2 waarbij de trillingssterkte over de beoordelingsperiode voor deze ruimte (V_{per}) kleiner is dan A3.

Deze systematiek is een voortzetting van die onder het voorheen geldende recht. In artikel 2.23 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd verwezen naar tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn voor trillingen, deel B. Dat is de richtlijn Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B «Hinder voor personen in gebouwen» van de Stichting Bouwresearch Rotterdam. De waarden voor continue trillingen zijn ontleend aan tabel 2 van deze richtlijn.

Degene die de activiteit verricht waardoor continue trillingen worden veroorzaakt, heeft dus de keuze tussen voldoen aan de waarden onder A1, of aan de waarden onder A2 én A3 zoals opgenomen in dit omgevingsplan.

MM

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.90 lid 1

Deze paragraaf is van toepassing op geur door alle milieubelastende activiteiten die onder het algemeen toepassingsbereik, bedoeld in artikel 22.41, van dit omgevingsplan vallen.

Deze paragraaf is van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig object.

Uit de begripsomschrijving in bijlage I bij dit omgevingsplan volgt dat een geurgevoelig object is:
~~1~~ a. een geurgevoelig object zoals bedoeld in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij; en
~~2~~ b. een geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is maar op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteiten mag worden gebouwd.

Het begrip geurgevoelig gebouw is omschreven in artikel 5.91 van het Bkl.

Het begrip geurgevoelig object is anders dan het begrip geurgevoelig gebouw in het Bkl. Meer uitleg over het verschil tussen de twee begrippen staat in de toelichting op het begrip geurgevoelig object zoals opgenomen in bijlage I bij dit omgevingsplan.

Het Bkl biedt wel de flexibiliteit om het begrip geurgevoelig gebouw uit te breiden naar gebouwen die nu ook vallen onder het begrip geurgevoelig object. Het gaat hierbij om gebouwen waar hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen.

NN

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.91 lid 1

In artikel 5.90 van het Bkl zijn geurgevoelige gebouwen die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar, uitgesloten van het toepassingsbereik van de bepalingen over geur in dat besluit. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen deze gebouwen dezelfde bescherming tegen geurhinder als alle andere geurgevoelige objecten.

Dit artikellid zorgt ervoor dat de tijdelijke geurgevoelige objecten die toegelaten zijn op grond van het recht zoals dat gold vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wel bescherming in de vorm van geurwaarden en afstandseisen blijven houden. Dit tot het moment dat bij:
– a. het vaststellen van het nieuwe deel van dit omgevingsplan; of
– b. het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;

beoordeeld is dat de situatie ook zonder geldende waarde of afstanden voor geur op het tijdelijke geurgevoelige gebouw aanvaardbaar is.

OO

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Subparagraaf 22.3.6.2 Geur houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf

Indeling paragraaf

Bij de indeling van de paragraaf is in hoofdlijnen de structuur van paragraaf 5.1.4.6.3 «Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf» van het Bkl gevolgd. Materieel zijn de artikelen uit deze paragraaf gelijkwaardig aan die van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

De paragraaf stelt regels voor:
– a. landbouwhuisdieren met geuremissiefactor; en
– b. landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden.

Verhouding Activiteitenbesluit milieubeheer en Wet geurhinder en veehouderij in dit omgevingsplan.

Deze paragraaf is de voortzetting van de artikelen 3.115 tot en met 3.121 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de regels van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij.

Tussen bovenstaande regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij, bestonden enkele kleine inhoudelijke verschillen. Zo is de zogenaamde 50%-regeling in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer vereenvoudigd ten opzichte van die in de voormalige Wet geurhinder en veehouderij. Voor deze paragraaf van het omgevingsplan is aangesloten bij de inhoud van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Ook is artikel 3.116, derde lid, uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer in deze omgevingsplanregels van rijkswege overgenomen. Zo'n bepaling kende de voormalige Wet geurhinder en veehouderij niet.

Vergunningplichtige activiteiten

De regels van deze paragraaf gelden voor alle activiteiten die vallen onder artikel 22.41 van dit omgevingsplan, waaronder milieubelastende activiteiten die vergunningplichtig zijn op grond van hoofdstuk 3 van het Bal.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven bestaande omgevingsvergunningen voor milieu op grond van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor het houden van landbouwhuisdieren of paarden die gehouden worden voor het berijden in dierenverblijven hun gelding houden. Dat geldt ook voor de zogenoemde verleende omgevingsvergunningen beperkte milieutoets. De waarden en afstanden in deze paragraaf gelden alleen voor het beginnen met of wijzigen of uitbreiden van een dierenbedrijf. Of de situatie overbelast is, maakt niet uit zolang het bedrijf niet wordt uitgebreid of gewijzigd.

Voorrang voor geurverordening

Ook is voor deze paragraaf de voorrangsbepaling in artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan van belang. Op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij hebben veel gemeenten in een zogenoemde geurverordening, concentratiegebieden aangewezen of andere waarden of afstanden opgenomen voor het houden van landbouwhuisdieren dan de waarden of afstanden in deze paragraaf van het omgevingsplan. Deze geurverordening maakt op grond van artikel 4.6, eerste lid, onder e, van de Invoeringswet Omgevingswet, deel uit van het tijdelijke omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet. Op grond van artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan, gelden die andere waarden of afstanden uit de geurverordening in plaats van de waarden of afstanden in deze paragraaf.

PP

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.96 lid 1

Deze paragraaf gaat over beginnen, wijzigen of uitbreiden van het houden in een dierenverblijf van landbouwhuisdieren en paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden.

Paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden zijn specifiek benoemd omdat deze niet vallen onder het begrip landbouwhuisdieren in het Bal. Het begrip landbouwhuisdieren in het Bal is op grond van artikel 1.1 van dit omgevingsplan van toepassing op dit omgevingsplan.

Het gaat in deze paragraaf dus om:

landbouwhuisdieren zoals bedoeld in Bijlage I bij het Bal, zijnde:
- a. zoogdieren of vogels voor de productie van vlees, eieren, melk, wol, pels of veren of paarden of pony's voor het fokken; en
- b. paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden.

Bovenstaande komt overeen met het begrip landbouwhuisdier uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor bijvoorbeeld kinderboerderijen, dierentuinen, hondenkennels en volières gelden deze voorschriften niet. Het gaat bij deze bedrijven namelijk niet om het houden van landbouwhuisdieren, omdat deze dieren niet voor de productie worden gehouden. Deze activiteiten vallen wel onder paragraaf 22.3.25. Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren of andere vogels of zoogdieren.

QQ

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.99 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: eerbiedigende werking bij waarden

In dit artikel is een regeling opgenomen voor situaties waar op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet niet voldaan wordt aan de immissiewaarden die gelden op grond van artikel 22.97. De standaardwaarden uit artikel 22.98 gelden niet voor het op een locatie wijzigen of uitbreiden van het aantal of soort landbouwhuisdieren met geuremissiefactor in dierenverblijven, als sprake is van een rechtmatig voor geur overbelaste situatie op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er hoeft in dat geval dus niet aan de standaardwaarden te worden voldaan, maar uitbreiden en wijzigen is alleen mogelijk in de volgende gevallen:

~~1~~ a. Zolang de geur op een geurgevoelig gebouw door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig object niet toeneemt en het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toeneemt. Dit is de voortzetting van de artikelen 3, derde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en 3.115, tweede lid, onder c, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

~~2~~ b. Als aan de 50%-regeling wordt voldaan.

In rechtmatig toegestane overschrijdingssituaties mag het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toenemen, tenzij er een geurbelastingreducerende maatregel getroffen is en de toegestane overschrijding van de geur gehalveerd wordt. Bij het toepassen van de 50%-regeling moet gerekend worden met de waarden zoals opgenomen in het omgevingsplan of in de geurverordening.

Voor wat betreft de geur die rechtmatig veroorzaakt mocht worden, gaat het om de geur die onmiddellijk voorafgaand aan het toepassen van de maatregel rechtmatig mocht worden veroorzaakt.

Daarmee is voorzien in de eerbiedigende regeling voor het houden van landbouwhuisdieren in bestaande dierenverblijven waarbij sprake is van een toegestane overschrijdingssituatie.

Dit lid vormt de voortzetting van artikel 3, vierde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.115, tweede lid, onder b en c, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor de 50%-regeling is aangesloten bij de formulering zoals die in artikel 3.115, tweede lid, onder b, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer is opgenomen in plaats van de formulering in artikel 3, vierde lid, van de voormalige Wet geurhinder veehouderij. Hierdoor hoeft niet berekend te worden wat de reductie als gevolg van de geurbelastingreducerende maatregelen zou zijn, gelet op de bestaande (oude) situatie. Dit is eenvoudiger voor de praktijk.

RR

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.118 lid 3

Dit lid is een voortzetting van de artikelen 3.129c en 3.129g, eerste en tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Het bepaalde in artikel 3.129g, derde lid, van dat besluit, dat regelde dat bepaalde gebruikseisen bij maatwerkvoorschrift kon worden vastgelegd, valt nu onder de generieke maatwerkbevoegdheid van deze afdeling van dit omgevingsplan. Het stellen van gebruiksregels, ofwel maatwerkvoorschriften, aanvullend op de afstandseis kan nodig zijn om te voldoen aan artikel 5.92 van het Bkl, dat vereist dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Hierbij kan gedacht worden aan maatwerkvoorschriften over:

~~-~~ a. de situering van de voorziening;

~~-~~ b. het gesloten uitvoeren van de voorziening;

~~-~~ c. de ligging en afvoerhoogte van het emissiepunt, wanneer emissies worden afgezogen;

~~-~~ d. de toepassing van een doelmatige ontgeuringsinstallatie.

SS

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.120 Geur overige agrarische activiteiten: eerbiedigende werking

In beginsel geldt bij geur die veroorzaakt wordt door de activiteiten, bedoeld in de artikelen 22.114 tot en met 22.119, de afstanden die in die artikelen zijn genoemd. Deze afstandseisen gelden niet bij «overbelaste situaties». Dit artikel bevat een regeling met «eerbiedigende werking» voor zulke bestaande situaties. Zie voor een nadere toelichting hierover de artikelsgewijze toelichting bij artikel 5.126 van het Bkl.

Als dit artikel van toepassing is, heeft degene die de activiteit verricht op grond van de specifieke zorgplichtbepaling de plicht om maatregelen of voorzieningen te treffen die geurhinder voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau beperken. Hierbij kan gedacht worden aan maatregelen over:
- a. de situering van de plaats van de opgeslagen bedrijfsstoffen;
- b. het afdekken van de opgeslagen agrarische bedrijfsstoffen; of
- c. de frequentie van de afvoer van de opgeslagen agrarische bedrijfsstoffen.

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stond ook dat degene die de inrichting drijft op verzoek van het bevoegd gezag aangeeft welke maatregelen of voorzieningen hij daarvoor heeft getroffen of zal treffen. Deze gegevens kan het bevoegd gezag ook vragen op grond van de toezichtsbevoegdheden van de Algemene wet bestuursrecht. Deze plicht komt dus niet expliciet terug in de omgevingsplanregels van rijkswege.

TT

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.186 Gegevens en bescheiden

De te verstrekken gegevens en bescheiden dienen om een beeld te verschaffen van:
- a. de activiteit zelf en wat daarbij hoort;
- b. de precieze plek en indeling van de activiteit; en
- c. wanneer deze begint of wordt gewijzigd.

Er hoeft geen inschatting van de door te activiteit veroorzaakte milieubelasting te worden verstrekt. Wel kan het college van B&W op grond van artikel 22.48 verzoeken om gegevens en bescheiden die nodig zijn om te bezien of de algemene regels uit dit omgevingsplan en maatwerkvoorschriften voor de activiteit toereikend zijn gezien ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen van de kwaliteit van het milieu.

Wanneer gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt, zijn ook altijd artikel 22.46 (algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden) en artikel 22.47 (gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat) van toepassing.

UU

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.208 lid 2

Dit lid schrijft voor dat het bodemonderzoek alleen is gericht:
- a. op de bodembedreigende stoffen die als gevolg van de activiteit in de bodem kunnen geraken of daarin terecht kunnen zijn gekomen; en
- b. op de plaatsen waar de bodembedreigende activiteit is verricht.

VV

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.211 lid 1

Als uit het rapport van het eindonderzoek bodem blijkt dat de bodem is verontreinigd dan moet op grond van het eerste lid uiterlijk binnen zes maanden na het toezenden van het rapport de bodemkwaliteit zijn hersteld.

Voor het herstellen van de bodemkwaliteit kan uit drie opties worden gekozen. Deze keuze wordt gemaakt door degene die de activiteit verricht. De bodemkwaliteit wordt hersteld tot:

- a. De waarden van een bodemrapport volgens NEN 5740 waarin de bodem- en grondwaterkwaliteit voor aanvang van de activiteit zijn vastgelegd.
- b. De bodemkwaliteit van de zone waarin de activiteit is verricht zoals vastgelegd op een geldende bodemkwaliteitskaart.
- c. De achtergrondwaarden, vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

Wanneer de bodemkwaliteit voor aanvang van de activiteit niet is vastgelegd of wanneer er geen geldende bodemkwaliteitskaart voor dat gebied voor handen is, dan moet herstel plaatsvinden tot de achtergrondwaarden als vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

Dit artikel regelt dat de bodemkwaliteit hersteld moet worden na beëindiging van de activiteit. Dit doet er niks aan af dat eventuele morsingen of lekkages op een bodembeschermende voorziening direct opgeruimd moeten worden. Het opruimen van gelekte of gemorste (vloei)stoffen is onderdeel van de specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van dit omgevingsplan of artikel 2.11 van het Bal. Deze verplichtingen bestaan naast elkaar.

WW

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.215 lid 1

In artikel 5.89a van het Bkl zijn slagschaduwgevoelige gebouwen, die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar, uitgesloten van het toepassingsbereik van de bepalingen over slagschaduw in dat besluit. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen deze tijdelijk toegelaten slagschaduwgevoelige gebouwen wel bescherming. Dit artikellid zorgt ervoor dat de tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouwen, die toegelaten zijn op grond van het recht zoals dat gold vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet, wel bescherming tegen slagschaduw blijven houden. Dit tot het moment dat bij:

- a. het vaststellen van het nieuwe deel van het omgevingsplan; of
- b. het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;

beoordeeld is dat de situatie ook zonder deze regel voor slagschaduw op het tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouw, aanvaardbaar is.

XX

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.232 lid 2

Dit lid schrijft voor dat het bodemonderzoek alleen is gericht:

- a. op de bodembedreigende stoffen die als gevolg van de activiteit in de bodem kunnen geraken of daarin terecht kunnen zijn gekomen; en
- b. op de plaatsen waar de bodembedreigende activiteit is verricht.

Met het gedeelte van de locatie waar het traditioneel schieten heeft plaatsgevonden, wordt het gehele gebied bedoeld, van de standplaats van de schutters tot de plek waar munitie terecht kan komen.

YY

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.235 lid 1

Als uit het rapport van het eindonderzoek bodem, blijkt dat de bodem is verontreinigd dan moet op grond van het eerste lid uiterlijk binnen zes maanden na het toezenden van het rapport de bodemkwaliteit zijn hersteld.

Voor het herstellen van de bodemkwaliteit kan uit drie opties worden gekozen. Deze keuze wordt gemaakt door degene die de activiteit verricht. De bodemkwaliteit wordt hersteld tot:

- a. de waarden van een bodemrapport volgens NEN 5740 waarin de bodem- en grondwaterkwaliteit voor aanvang van de activiteit zijn vastgelegd;
- b. de bodemkwaliteit van de zone waarin de activiteit is verricht zoals vastgelegd op een geldende bodemkwaliteitskaart; of
- c. de achtergrondwaarden, vastgesteld op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Wanneer de bodemkwaliteit voor aanvang van de activiteit niet is vastgelegd of wanneer er geen geldende bodemkwaliteitskaart voor dat gebied voor handen is, dan moet herstel plaatsvinden tot de achtergrondwaarden als vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

Dit artikel regelt dat de bodemkwaliteit hersteld moet worden na beëindiging van de activiteit. Dit doet er niks aan af dat eventuele morsingen of lekkages op een bodembeschermende voorziening direct opgeruimd moeten worden. Het opruimen van gelekte of gemorste (vloei)stoffen is onderdeel van de specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van dit omgevingsplan of 2.11 van het Bal. Deze verplichtingen bestaan naast elkaar.

ZZ

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.283 Toepassingsbereik

Onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren de indieningsvereisten voor omgevingsvergunningen op rijksniveau geregeld, ook als de vergunningplicht was ingesteld in een bestemmingsplan of gemeentelijke verordening. Deze indieningsvereisten waren opgenomen in de voormalige Regeling omgevingsrecht en komen, voor zover het gaat om die laatste vergunningen, niet meer terug op rijksniveau. Daarom worden deze opgenomen in deze paragraaf. Voor zover het gaat om vergunningplichten die onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren ingesteld in een bestemmingsplan, maken die vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel uit van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van die wet. Voor zover het gaat om vergunningplichten die onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren ingesteld in gemeentelijke verordeningen (artikel 2.2 van die wet) houden de aanvraagvereisten verband met artikel 22.8 van de Omgevingswet. Artikel 22.8 van de Omgevingswet brengt met zich dat zolang deze vergunningenstelsels nog niet zijn overgeheveld naar het omgevingsplan, de regeling van artikel 2.2 van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht feitelijk wordt gecontinueerd. Een in een autonome verordening opgenomen vergunningplicht, die krachtens artikel 2.2 van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht werd aangemerkt als een Wabo-omgevingsvergunningplicht, wordt na inwerkingtreding van de Omgevingswet aangemerkt als een omgevingsvergunningplicht op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet.

In deze afdeling zijn daarnaast nog de aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning voor twee andere activiteiten opgenomen. In de eerste plaats de activiteit die strekt tot het afwijken van regels in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, waarvoor in dat tijdelijke deel is bepaald dat daarvan bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken. De hiermee samenhangende vergunningplicht die onder de gelding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht volgde uit artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c, van die wet, is opgenomen in artikel 22.280 van dit omgevingsplan. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de hiervoor gegeven toelichting op dat artikel.

De tweede activiteit waarvoor deze afdeling nog aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning bevat, is het slopen van een bouwwerk in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht waarvoor op grond van artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist. Ook dat artikel is een overgangsrechtelijke bepaling.

In artikel 2.1, eerste lid, onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht was een vergunningplicht opgenomen voor het slopen van een bouwwerk in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht. Onder de Omgevingswet is dit geen afzonderlijke, in artikel 5.1 van die wet geregelde vergunningplicht meer, maar wordt het sloopvergunningenregime voor rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten onderdeel van het omgevingsplan. Direct bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is in het algemeen nog niet in een adequaat sloopvergunningenregime in het omgevingsplan voorzien, omdat bestemmingsplannen nog uitgingen van het bestaan van de wettelijke vergunningplicht uit artikel 2.1, eerste lid, onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Om te voorkomen dat door het wegvallen van die rechtstreeks uit de wet voortvloeiende vergunningplicht een hiaat in de bescherming van een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht ontstaat, is in artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet bepaald dat totdat het omgevingsplan voorziet in een adequaat beschermingsregime dat voldoet aan de in dat artikellid gestelde eisen, voor het slopen in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist. Artikel 4.35, tweede lid, van die wet verklaart op deze vergunningplicht de op de vergunningplicht uit artikel 2.1, eerste lid, onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht betrekking hebbende weigeringsgrond uit artikel 2.16 van die wet van overeenkomstige toepassing. Vanwege dit beschermingsregime zijn ook de indieningsvereisten voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zoals die waren opgenomen in artikel 6.2 van de voormalige Regeling omgevingsrecht naar deze afdeling overgeheveld.

De vier categorieën activiteiten waarop de aanvraagvereisten in deze afdeling betrekking hebben, komen terug in de nadere onderverdeling van paragraaf 22.5.2 van deze afdeling in een viertal subparagrafen.

De indieningsvereisten uit de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht komen niet allemaal in identieke bewoordingen als aanvraagvereisten terug. Dat kan alleen al niet vanwege de begrippen uit het oude recht die in die regels voorkomen. In de artikelen 22.2 en 22.14 van de Omgevingswet is bepaald dat de bruidsschat bestaat uit rijksregels of daaraan gelijkwaardige regels. Door aan te sluiten op de terminologie van het nieuwe stelsel wordt invulling gegeven aan het opstellen van gelijkwaardige regels. Dat betekent bijvoorbeeld dat het begrip locatie wordt gehanteerd en niet het begrip grond. Wat betreft de aanvraagvereisten voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een gemeentelijk monument is aangesloten bij de formulering van de aanvraagvereisten voor een rijksmonumentenactiviteit die in de Omgevingsregeling zijn opgenomen.

De artikelen 22.287 tot en met 22.295 voorzien in specifieke aanvraagvereisten voor omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op een gemeentelijk monument. Bij een gemeentelijk monument gaat het op grond van bijlage I bij het Bbl om een monument of archeologisch monument als bedoeld in de Erfgoedwet waaraan in dit omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument is gegeven. Op grond van artikel 22.295 zijn deze aanvraagvereisten van overeenkomstige toepassing op eventuele voorbeschermde gemeentelijke monumenten in dit omgevingsplan. Bijlage I bij het Bbl definieert een voorbeschermd gemeentelijk monument voor zover in het kader van het omgevingsplan van belang als een monument of archeologisch monument waarvoor het omgevingsplan een voorbeschermingsregel bevat vanwege het voornemen om aan dat monument of archeologisch monument in het omgevingsplan de functie-aanduiding van gemeentelijk monument te geven. De artikelen 22.287 tot en met 22.295 zijn ook van toepassing op monumenten en archeologische momenten die een (voor)beschermde status hebben op grond van een gemeentelijke verordening en nog niet via een voorbeschermingsregel of functie-aanduiding in het omgevingsplan zijn overgezet. Dit volgt uit artikel 22.2 van dit omgevingsplan.

Voor de leesbaarheid wordt hierna alleen van gemeentelijk monument gesproken, maar kan steeds ook voorbeschermd gemeentelijk monument worden gelezen.

Omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op een gemeentelijk monument komen overeen met de activiteiten die op grond van de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet onder de «rijksmonumentenactiviteit» vallen: het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een monument of een archeologisch monument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht. Waar in deze begripsomschrijving gesproken wordt van «monument» wordt alleen op gebouwde en aangelegde (groene) monumenten gedoeld. Waar gesproken wordt van «archeologisch monument» wordt gedoeld op een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen (zie de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet en artikel 1.1 van de Erfgoedwet).

Voor deze aanvraagvereisten hebben, zoals hierboven al aangegeven, de indieningsvereisten in de voormalige Regeling omgevingsrecht onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als basis gediend, aangevuld met indieningsvereisten voor archeologische rijksmonumenten op grond van de Monumentenwet 1988. De redactie is daarbij wel aangepast aan voortschrijdend inzicht en aan de stelselkeuzes van de Omgevingswet.

In artikel 22.276 zijn de algemene aanvraagvereisten voor omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op een gemeentelijk monument opgenomen, die bij iedere aanvraag van toepassing zijn. Voor het overige zijn de aanvraagvereisten in verschillende artikelen gespecificeerd voor de volgende activiteiten:

- a. activiteiten die betrekking hebben op archeologische monumenten;
- b. het slopen (= geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen) van monumenten;
- c. het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van monumenten;
- d. het wijzigen van een monument (restauratie, verbouw, reconstructie of op een andere manier wijzigen) of het door herstel ontsieren of in gevaar brengen van een monument;
- e. het gebruiken van een monument waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Ook zijn er twee artikelen opgenomen met eisen aan tekeningen, een voor monumenten en een voor archeologische monumenten.

Met deze uitsplitsing in activiteiten wordt voorkomen dat initiatiefnemers (vergunningaanvragers) worden geconfronteerd met aanvraagvereisten die niet relevant voor hen zijn. Deze insteek bestond al in de voormalige Regeling omgevingsrecht, maar is nu verder vereenvoudigd. Bij een aantal artikelen is ook een splitsing aangebracht in aanvraagvereisten die in beginsel altijd noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de voorgenomen activiteit in relatie tot het monument of archeologisch monument en zijn monumentale waarde (eerste lid), en aanvraagvereisten die niet in alle gevallen nodig zijn of die alleen voor bepaalde soorten gemeentelijke monumenten van toepassing zijn (tweede lid).

De aard en de omvang van de activiteit en het soort gemeentelijk monument bepalen welke aanvraagvereisten in een concreet geval van toepassing zijn. Zo zijn voor de beoordeling van een vergunningaanvraag voor uitvoering van een restauratie- of (ver)bouwplan meer gegevens en bescheiden noodzakelijk dan voor het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het aanbrengen van gevelreclame. Voorafgaand aan ingrijpende restauraties is het uitvoeren van een bouwhistorisch onderzoek vaak wenselijk, terwijl dit voor kleinere herstelwerkzaamheden meestal niet aan de orde zal zijn. Ook de locatie van de activiteiten is voor de aanvraagvereisten van belang. Als er werkzaamheden in het interieur worden uitgevoerd, zijn interieurfoto's nodig, maar deze zijn doorgaans niet relevant als de ingrepen alleen de buitenkant van het monument betreffen.

Door de grote verscheidenheid aan activiteiten die van invloed kunnen zijn op de monumentale waarde van een monument of archeologisch monument is geen volledig dekkend beeld te geven van alle mogelijke aanvraagvereisten. Het bevoegd gezag kan in specifieke gevallen, naast de genoemde aanvraagvereisten, op grond van artikel 4:2, tweede lid, in samenhang met artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht ook nog andere aanvraagvereisten formuleren. De gevraagde informatie moet uiteraard wel noodzakelijk zijn voor, en in directe relatie te staan tot, de beoordeling van de aanvraag. Het is dan ook in het algemeen bij voorgenomen omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op een gemeentelijk monument raadzaam voor een aanvrager om eerst in vooroverleg te treden met het bevoegd gezag en daarna pas over te gaan tot het maken van definitieve plannen. Zo krijgt hij vroegtijdig inzicht in welke aanvullende aanvraagvereisten in het concrete geval nodig worden geacht en kan rekening worden gehouden met eventuele toepasselijke kwaliteitsnormen of uitvoeringsrichtlijnen voor de instandhouding van monumenten.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag zal het belang van de (archeologische) monumentenzorg bij het behoud van het monument of archeologisch monument in redelijkheid moeten worden afgewogen tegen de belangen van de aanvrager (eigenaar/gebruiker) en die van derde belanghebbenden. Bij die belangenafweging staat het voorkomen van nadelige gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het monument of archeologisch monument en de monumentale waarden ervan voorop. Ook zal er bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning rekening moeten worden gehouden met de volgende beginselen uit het verdrag van Granada (de op 3 oktober 1985 te Granada tot stand gekomen Overeenkomst inzake het behoud van het architectonische erfgoed van Europa; Trb. 1985, 163) en het verdrag van Valletta (het op 16 januari 1992 te Valletta tot stand gekomen herziene Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed; Trb. 1992, 32):

a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten en archeologische monumenten,

b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten,
c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden, en
d. het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Een aanvraag moet dus voldoende inzicht geven in de reden, aard en omvang van de activiteit, de impact op het monument of archeologisch monument en de monumentale waarde ervan, en het (voorgenomen) gebruik van het monument of archeologisch monument.

AAA

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 22.288 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument voor zover het gaat om een archeologisch monument

In dit artikel staan de specifieke aanvraagvereisten voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument die een archeologisch monument betreft. Een archeologisch monument is in de Erfgoedwet gedefinieerd als een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen. Dit artikel is van toepassing als de aanvraag een gemeentelijk monument betreft dat een archeologisch monument is, en kan in bepaalde gevallen van toepassing zijn als deze een archeologisch monument betreft dat geen zelfstandig gemeentelijk monument is, maar zich ter plaatse van een gebouwd of aangelegd gemeentelijk monument bevindt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de resten van een voorganger van een als gemeentelijk monument beschermde kerk die zich daar nog onder bevinden, of aan het bodemarchief onder een slotgracht of kasteeltuin. Als voor die locatie nog geen afweging over de archeologische monumentenzorg heeft plaatsgevonden in het kader van besluitvorming over het toedelen van functies aan locaties, kunnen de archeologische belangen worden meegewogen bij de besluitvorming over de omgevingsvergunning voor een (bodemverstorende) activiteit die een gebouwd of aangelegd gemeentelijk monument betreft. Er kunnen in dat geval aan de omgevingsvergunning in het belang van de archeologische monumentenzorg ook vergunningvoorschriften worden verbonden voor het in situ- of ex situ-behoud van het zich daaronder bevindende archeologisch monument (zie verder de toelichting bij artikel 22.303).

In de meeste gevallen zal het bij een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in dit artikel gaan om het op een of meer plaatsen verstoren van de bodem, maar het kan bij zichtbare archeologische monumenten, zoals terpen/wierden, kasteelterreinen, hunebedden, grafheuvels en scheepswrakken, bijvoorbeeld ook gaan om ontsiering of beschadiging van het zichtbare deel van het archeologisch monument.

Veel voorkomende activiteiten die betrekking hebben op een archeologisch monument, zijn:
- a. bouw-, sloop-, inrichtings- en graafwerkzaamheden,
- b. de aanleg of het onderhoud van infrastructurele werken zoals (spoor)wegen, rioleringen, kabels en leidingen.

Ook kan het gaan om:
- a. het aanbrengen van verhardingen in de openbare ruimte,
- b. het aanleggen of dempen van waterlopen en het aanleggen van vaargeulen,
- c. het aanplanten en verwijderen van (diepwortelende) bomen en struiken,
- d. het ophogen, verlagen of egaliseren van het maaiveld,
- e. het wijzigen van het grondwaterpeil,
- f. het winnen van grondstoffen,
- g. agrarische grondwerkzaamheden, en
- h. activiteiten die tot doel hebben de fysieke staat van het archeologisch monument te consolideren of te restaureren.

Motivering

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een Integraal Kindcentrum (IKC) in Nieuwveen. In een IKC werken organisaties samen aan onderwijs, opvang, opvoeding en ondersteuning voor kinderen van 0 tot 13 jaar. Ook functioneert het IKC als een ontmoetingsplek voor inwoners uit het dorp. Per 1 augustus 2019 zijn de openbare basisschool De Tamboerijn en de katholieke basisschool St. Nicolaas na een fusietraject officieel samen een nieuwe school geworden: de samenwerkingsschool De Veenvogel. Nu zit De Veenvogel nog in twee gebouwen: van de oude basisschool Sint Nicolaas en de oude Wegwijzer. Basisschool de Veenvogel en Stichting Kinderopvang Liemeer krijgen een plek in het IKC en daarbij komt er een sportzaal en multifunctionele ruimte waar verschillende verenigingen gebruik van kunnen maken.

De ontwikkeling van het IKC past niet binnen het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Nieuwkoop. Met deze wijziging van het omgevingsplan wordt de ontwikkeling in juridisch-planologische zin mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging projectgebied

De locatie van het projectgebied ligt in het woongebied van Nieuwveen, dat is gelegen in de gemeente Nieuwkoop. Het IKC zal gebouwd worden op de plek van sporthal De Ringkant en de voormalige Wegwijzer, ten noorden van het gebouw van de oude basisschool Sint Nicolaas. Het projectgebied wordt ontsloten via de Hazeweg. Deze weg is verbonden met omliggende gemeentewegen, die via N-wegen zijn verbonden met omliggende dorpen van de gemeente. In zuidelijke richting leiden deze N-wegen naar De A12 richting Gouda-Utrecht. In noordwestelijke richting naar De A44-A4 richting Amsterdam en Den Haag. De gemeente Nieuwkoop ligt in het polderlandschap binnen de Randstad.



Afbeelding 1.1: Ligging van het projectgebied. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar het gebied 'IKC Nieuwveen' in het Omgevingsloket.

Bron: Google Maps



Afbeelding 1.2: Globale ligging van het projectgebied. Het projectgebied is rood omcirkeld.

Bron: Google Maps

1.3 Omgevingsplan Gemeente Nieuwkoop

1.3.1 Algemeen

De huidige regels staan in het omgevingsplan van de gemeente Nieuwkoop, zoals dat van rechtswege tot stand is gekomen op 1 januari 2024. Op die datum trad de Omgevingswet in werking. In het omgevingsplan komen alle gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving bijeen te staan. Alle gemeenten werken toe naar één omgevingsplan. Daarvoor hebben ze de tijd tot 2032. Tot die tijd bestaat het omgevingsplan uit de voormalige bestemmingsplannen, kaarten en regels over bodem en een verzameling voormalige rijksregels. Daarnaast zijn er nog gemeentelijke verordeningen met regels over de fysieke leefomgeving.

1.3.2 Voormalig bestemmingsplan

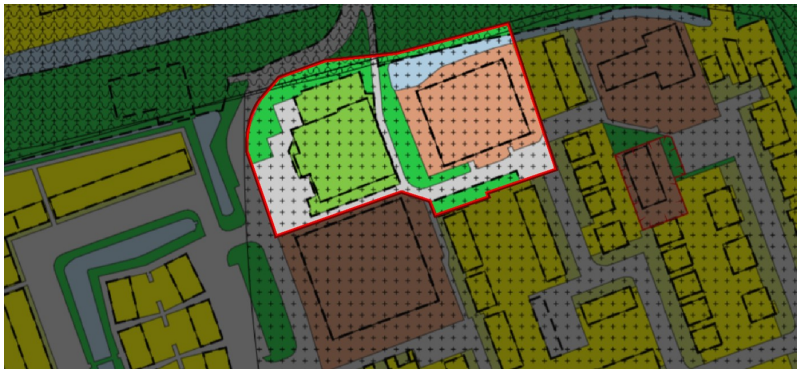
Ter plaatse van het projectgebied vigeert het bestemmingsplan 'Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde', vastgesteld op 15 december 2016 dat per 1 januari 2024 automatisch onderdeel is van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Nieuwkoop.

<u>Bestemmingsplan Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde</u>

Op grond van het vigerende bestemmingsplan kent het projectgebied de bestemming 'sport' met specifieke functieaanduiding 'kinderdagverblijf' en de bestemming 'maatschappelijk'. Het projectgebied kent een algehele dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Dit betekent dat er een verbod bestaat op het uitvoeren van (grond)werkzaamheden die dieper dan 50 cm en groter dan een totale oppervlakte van 2.500 m^2 zijn. Ook geldt er voor het rechter bouwvlak een maximum bebouwingspercentage van 70%, een maximale bouwhoogte van 8 meter en een maximale goothoogte van 4 meter. Het linker bouwvlak met de functieaanduiding 'kinderdagverblijf' heeft een maximale bouwhoogte van 9 meter. De openbare ruimte van het projectgebied kent de bestemmingen 'verkeer' en 'groen'.

Gebiedsaanduiding Luchtvaartverkeerszone - 20ke

Ook geldt op het gehele projectgebied de Gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerszone - 20ke'. Per 1 januari 2018 wordt dit aangeduid als 'LIB5'. Op gronden binnen deze contour gelden richtlijnen voor woningbouw die onderhevig zijn aan geluidsoverlast van de luchthaven Schiphol. Voorliggend planvoornemen voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige gebouwen in de vorm van woningen. In paragraaf 4.5 wordt het benodigd onderzoek naar Geluid uitgevoerd.



Afbeelding 1.3: Uitsnede bestemmingsplan 'Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde'.

Bron: Omgevingsloket, regels op de kaart.

1.3.3 Voormalige rijksregels

Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn veel regels uit onder meer het Activiteitenbesluit, Besluit omgevingsrecht, Bouwbesluit 2012 en de Woningwet in het tijdelijke omgevingsplan opgenomen. Deze voormalige rijksregels zijn opgenomen in hoofdstuk 1 (begripsbepalingen) en hoofdstuk 22 (inhoudelijke regels, ook aangeduid als de bruidsschat) van het omgevingsplan. De regels blijven van kracht, totdat de gemeente besluit deze te laten vervallen of te wijzigen.

1.3.4 Verordeningen met regels over de fysieke leefomgeving

In de gemeente Nieuwkoop is in de Algemene Plaatselijke Verordening een aantal regels opgenomen die gaan over de fysieke leefomgeving. Dit gaat bijvoorbeeld over standplaatsen voor marktkramen, geluidvoorschriften en behoudenswaardige bomen. In deze omgevingsplanwijziging blijven de regels uit de APV van toepassing.

1.4 Aard van de omgevingsplanwijziging

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van IKC Het Veen. Voor de aanvraag van de omgevingsvergunning is een wijziging in het omgevingsplan van rechtswege noodzakelijk. De omgevingsplanwijziging maakt het mogelijk om één integraal centrum te realiseren met onderwijs, sport, opvang en recreatie. Door deze wijziging van het omgevingsplan komen de voormalige bestemmingsplannen binnen het projectgebied 'IKC Het Veen' te vervallen. Ze worden vervangen door de regels in de titel 'IKC Het Veen' van het hoofdstuk 'Projectgebonden regels' van het omgevingsplan. De regels van de bruidsschat blijven intact. Ook de regels in de verordeningen blijven van toepassing naast het omgevingsplan. Deze wijziging van het omgevingsplan brengt daarin geen verandering.

1.5 Leeswijzer

De opzet en het vervolg van deze motivering is als volgt. In hoofdstuk 2 wordt de huidige en toekomstige situatie beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het ruimtelijk beleidskader. In hoofdstuk 4 komen de verschillende milieu- en omgevingsaspecten aan bod. Hierbij worden per thema de relevante juridische en beleidskaders beknopt weergegeven, waarna vervolgens de effecten in relatie tot de beoogde toekomstige situatie worden beoordeeld (inclusief alle bijbehorende onderzoeken). In het vijfde hoofdstuk komt de regelmethodiek aan de orde. De wijze waarop met kostenverhaal en participatie is omgegaan komen in het laatste hoofdstuk aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het projectgebied ligt in het dorp Nieuwveen in de gemeente Nieuwkoop. Aan het Hazepad, de Hazeweg en het Rugstreeppad staan op dit moment drie gebouwen: Sportzaal De Ringkant, het gebouw van de voormalige basisschool De Wegwijzer en het gebouw van de voormalige basisschool Sint Nicolaas. Ten noorden van het projectgebied bevindt zich de Hogendijk. Vanaf deze weg bevindt zich de oude lintbebouwing van Nieuwveen. Het projectgebied bevindt zich in een rustige woonwijk met woningen die tussen de jaren '60 en '90 zijn gebouwd. Het projectgebied grenst aan de oostzijde aan de achtertuinen van de rij woningen Ambroziolaan 20 tot en met 30. In het zuidoosten sluit het plan aan op de zijkant van de woningen Ambroziolaan 27 en Mollerit 26.

De bebouwing van de basisscholen bestaat uit één bouwlaag met een verharde buiten(speel)plaats. De voormalige Wegwijzer heeft een oppervlakte van 776 m^2 en de voormalige Sint Nicolaas heeft een oppervlakte van 1117 m^2. Op de pleinen staan speeltoestellen en ze zijn groen ingericht met beplantingen en bomen. De sportzaal bestaat uit één hoge bouwlaag en bedraagt circa 1400 m^2. De zaal beschikt over kleedruimtes en 36 parkeerplaatsen. Deze worden gebruikt door onder andere personeel van de basisschool. Vrijwel alle bebouwing heeft een verouderde uitstraling en dateert uit de jaren '70.

Op onderstaande afbeeldingen wordt de bestaande situatie van het projectgebied weergegeven. Op afbeelding 2.1 tot en met 2.4 zijn de gebouwen in de huidige situatie van het projectgebied weergegeven.



Afbeelding 2.1: Bestaande situatie basisschool de Veenvogel (vml. St. Nicolaas) vanaf de Hazeweg

Bron: Google Maps



Afbeelding 2.2: Bestaande situatie basisschool de Veenvogel (vml. St. Nicolaas) vanaf de Hazeweg

Bron: Google Maps



Afbeelding 2.3: Bestaande situatie Zalencentrum de Ringkant vanaf de Hazeweg.

Bron: Google Maps



Afbeelding 2.4: Bestaande situatie basisschool de Veenvogel (vml. Wegwijzer) vanaf de Ambroziolaan.

Bron: Google Maps

2.2 Planvoornemen

2.2.1 Inleiding

Voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een integraal kindcentrum (IKC) dat bestaat uit een basisschool, opvang, ontmoetingsplek, sportzaal en multifunctionele ruimte voor o.a. verenigingen uit de omgeving. Op afbeelding 2.5 is de stedenbouwkundige invulling weergegeven. Te zien is op welke manier de bebouwing en de openbare ruimte worden gesitueerd. Het IKC wordt met een wandelpad aangesloten op de Hazeweg. Dit pad leidt naar het schoolplein van het IKC. Er wordt een parkeerplaats gerealiseerd ter vervanging van de huidige parkeerplaatsen aan de Ringkant. Dit parkeerterrein kan op drukke momenten worden uitgebreid met een flexibel parkeerterrein.

Vanaf de andere kant is het IKC bereikbaar via de Ambroziolaan. Deze route is gericht op fietsende en wandelende kinderen van en naar school en beperkt met de auto toegankelijk.



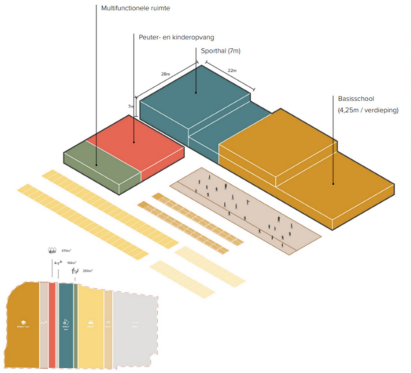
Afbeelding 2.5: Inrichtingstekening IKC Het Veen

marnix tavenier mxt landschappen, april 2026

2.2.2

Uitgangspunten programma

Het programma voor het IKC bestaat uit een gebouw voor een basisschool, peuter- en kinderopvang, sportzaal, multifunctionele ruimte met buitenruimte, ruimte voor fietsparkeerplaatsen en parkeerplaatsen. Op afbeelding 2.6 is de indeling van het programma weergegeven.



Functie	Binnenruimte (m^2 bvo)	Buitenruimte (m^2)	Opmerkingen
Basisonderwijs	2.160	> 600	1 school 370 leerlingen 2/3 begane grond
Kinderdagverblijf	490	189	63 + 60 kinderen Begane grond
Sporthal	1000		Sportzaal 28 x 22 m, 4 kleedkamers, 2 bergingen, hoogte 7m
Multifunctuinele ruimte	250		Voor diverse verenigingen
Totaal	**3.900**	**789**	

Afbeelding 2.6: Programma bebouwing IKC Het Veen

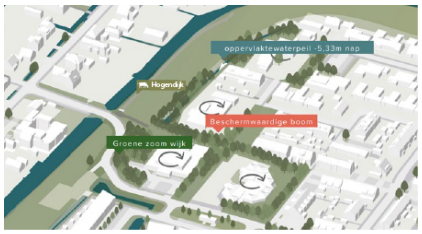
Parkeren

Samen met het nieuwe gebouw wordt de buitenruimte opnieuw ingericht. Er komt een parkeerplaats met 22 parkeerplaatsen in betontegels. Voor de piekmomenten komt er gelegenheid om te parkeren in het verlengde van de parkeerplaats op het sport- en speelterrein. De vier parkeerplaatsen aan het einde van de Ambroziolaan worden verplaatst. Ook langs de Hazeweg komt nieuwe parkeergelegenheid.

Groen, water en landschap

Circa 35% van het projectgebied heeft een groene invulling. Deze invulling wordt gezien als waardevol. In het projectgebied staat een beschermwaardige boom, die niet zonder ontheffingen en alleen bij aantoonbaar gevaar voor de omgeving gekapt kan worden. Er is een Bomen Effect Analyse (BEA) opgesteld, waaruit is gebleken dat de boom op deze locatie behouden blijft.

In de grasstrook van het fietspad (zie afbeelding 2.7) staan bloembollen. Deze worden behouden in de voorgenomen ontwikkeling, of teruggebracht op een andere locatie in het projectgebied. Aan de achterzijde van het gebied ligt een sloot. Deze staat in verbinding met het water langs de Hazeweg. De sloot wordt iets verlengd en verbreed.



Afbeelding 2.7: Groenstructuur projectgebied

Ontsluiting

Het projectgebied is vanaf verschillende kanten bereikbaar. Voor auto's is de meest voor de hand liggende ontsluitingsweg de Hazeweg naar het noorden (Oude Nieuwveenseweg) via de N231 richting Amsterdam en naar het zuiden (Roggeveldweg/Laan der Verwondering) via de N231 richting Nieuwkoop. Daarnaast loopt er door het projectgebied een fietsverbinding.

3 Ruimtelijk beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Omgevingswet

Zoals eerder is aangegeven, is de Omgevingswet de grondslag voor het opstellen van voorliggende motivering bij de omgevingsplanwijziging. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de fysieke leefomgeving. Hierbij gaat het onder andere om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur:

- Omgevingsbesluit: hierin staan regels over het bevoegd gezag voor omgevingsvergunningen, procedures, handhaving en uitvoering evenals over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal): hierin stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. In het Bal staat ook of voor die activiteiten een melding of omgevingsvergunning nodig is. Algemene rijksregels die gelden voor diverse activiteiten zijn in dit besluit opgenomen. Het Bal is direct gericht op burgers en bedrijven.
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl): dit besluit bevat regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor gemeenten, provincies en waterschappen voor het vaststellen van onder meer omgevingsplannen en verordeningen.
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl): dit besluit bevat met name regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van bouwwerken. Daarnaast bevat het Bbl regels over de staat en het gebruik van een bouwwerk en over het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden. Het Bbl is vooral gericht op burgers of bedrijven.

Hieronder wordt ingegaan op de inhoud van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Nagegaan wordt welke omgevingswaarden, instructie- en beoordelingsregels relevant zijn voor voorgenomen ontwikkeling.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De regels van het Bal zijn afkomstig uit een tiental AMvB's en wetten. In het Bal stelt het Rijk algemene regels voor de volgende activiteiten:
- Milieubelastende activiteiten;
- Activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk;
- Activiteiten rond rijkswegen, spoorwegen en luchthavens;
- Activiteiten die de natuur raken;
- Activiteiten die cultureel erfgoed of werelderfgoed raken;
- Landinrichtingsactiviteiten;
- Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden in badwaterbassin;
- Wateronttrekking voor industriële toepassingen en voor de drinkwatervoorziening;
- Ontgrondingsactiviteit op land en regionale wateren;
- Lozingsactiviteit van schepen.

In het Bal wordt in hoofdstuk 2 voor de bovengenoemde activiteiten het bevoegd gezag aangewezen. In hoofdstuk 3 worden de hoofdcategorieën van de milieubelastende activiteiten benoemd en worden de procedureregels vastgesteld. In hoofdstuk 4 worden voor deze hoofdcategorieën en daarbij behorende nevengeschikte milieubelastende activiteiten de gedragsregels vastgesteld. Daarnaast zijn in het Bal regels opgenomen over thematische onderwerpen, zoals bodem, luchtkwaliteit en industrielawaai, activiteiten bij rijkswaterstaatswerken en -infrastructuur, activiteiten die de natuur beïnvloeden en overige activiteiten van nationaal belang.

Het omgevingsplan kan een aanvulling vormen op het Bal. Hoofdregel daarbij is dat deze decentrale regels geen verruiming mogen inhouden ten opzichte van het beschermingsniveau dat het Bal biedt. In het Bal wordt aangegeven aan welke regels met name de zwaardere milieubelastende activiteiten moeten voldoen en bevat regels voor locatiespecifieke en onderwerpspecifieke activiteiten. Onder voorwaarden is het toegestaan aanvullend regels (decentraal) in het omgevingsplan te regelen. Het Bal bepaalt voor welke activiteiten een melding of een omgevingsvergunning (op grond van het Bal) nodig is. Afwijken van of aanvullen op het Bal is alleen mogelijk als dit uitdrukkelijk in het Bal is opgenomen (via maatwerkregels, maatwerkvoorschriften of een gelijkwaardige maatregel).

Met voorgenomen ontwikkeling wordt niet afgeweken en worden geen aanvullende regels gesteld ten aanzien van de regels uit het Bal.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Het Bkl richt zich op bestuursorganen en geeft inhoudelijke normen waaraan zij hun taken en bevoegdheden ontlenen, onder andere bij het opstellen van omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen en het vaststellen van omgevingsvergunningen en projectbesluiten. In hoofdstuk 5 van het Bkl zijn instructieregels opgenomen die de gemeente in acht moet nemen. Deze instructieregels kunnen worden opgevat als de minimale vereisten waaraan een omgevingsplan of omgevingsvergunning in het kader van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet voldoen.

Met voorgenomen ontwikkeling wordt niet afgeweken van de standaardregels en worden geen aanvullende regels gesteld ten aanzien van de standaardregels uit het Bkl. De toetsing aan de verschillende milieuthema's is verder uitgewerkt in hoofdstuk 4 van deze motivering.

Besluit Bouwwerken leefomgeving (Bbl)

De regels uit het Bbl komen veelal overeen met regels uit het Bouwbesluit 2012. Het Bbl bevat rechtstreeks werkende, algemene rijksregels over activiteiten die betrekking hebben op bouwwerken, zoals gebruik, bouwen en slopen van bouwwerken, maar ook over aspecten als veiligheid, duurzaamheid en gezondheid. Het Bbl regelt met name de technische aspecten van een bouwwerk. Het ruimtelijke deel van het bouwen wordt met name in het omgevingsplan geregeld. De onderwerpen waarover rijksregels gesteld zijn, zijn uitputtend geregeld. Dit betekent dat alleen indien over een onderwerp geen rijksregels gesteld zijn, de gemeente de bevoegdheid heeft om daar regels over te stellen.

Met de Omgevingswet wordt de omgevingsvergunning voor bouwen in een technisch en ruimtelijk deel opgedeeld. Dit is de zogenoemde knip, wat maakt dat de activiteit voor bouwen juridisch uit twee afzonderlijke activiteiten bestaat: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte, de leefomgeving, vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Ook internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger worden omgegaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. In aanloop naar de Omgevingswet is er één rijksvisie op de leefomgeving opgesteld: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. De eerste Nationale Omgevingsvisie is in september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt op nationaal niveau de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR) en de strategische ruimtelijke delen van het verkeers- en vervoerplan, het nationale waterplan, de natuurvisie en het milieubeleidsplan. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de NOVI als nationale visie onder de Omgevingswet.

Toetsing

Voorliggend projectgebied wordt niet specifiek benoemd in de NOVI.

3.1.3 Luchthavenindelingbesluit Schiphol

Het LIB is het luchthavenindelingsbesluit (Schiphol). Dit besluit staat voor veiligheid- en gezondheidsregels over de bestemming en het gebruik van de gronden, zowel in het luchthavengebied als de beperkingsgebieden rondom de luchthaven. Per zone gelden andere beperkingen. Deze beperkingen hebben te maken met geluidhinder, externe veiligheid of vliegveiligheid (vanwege de hoogte of vogelaantrekkende werking). De beperkingen gelden voor gebouwen, en ook voor bouwwerken, zoals windturbines en vaste laserinstallaties. De kaarten, waarop per zone is aangegeven welke beperkingen gelden, zijn te vinden als bijlage bij het LIB Schiphol.

Gemeenten moeten zich aan de beperkingen van het LIB houden en die vastleggen in het omgevingsplan. Op termijn wordt dit geregeld met instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Totdat de beperkingen rond Schiphol zijn verwerkt in instructieregels, verplicht de Wet luchtvaart dat bij wijziging van het omgevingsplan het luchthavenindelingbesluit in acht genomen wordt genomen.

Toetsing

Ter hoogte van het projectgebied geldt wat betreft geluid alleen de beperking dat buiten bestaand stedelijk gebied geen nieuwe woningbouwlocaties zijn toegestaan. Wat betreft veiligheid geldt een motiveringsplicht. De hoogtebeperking geldt pas vanaf 146 meter. De ontwikkeling van het IKC is niet in strijd met het LIB.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Het omgevingsbeleid Zuid-Holland is op 1 april 2019 in werking getreden. De laatste update (herziening 2024) dateert van 11 december 2024. Het omgevingsbeleid omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving in Zuid-Holland. Het bestaat uit drie hoofdinstrumenten: de omgevingsvisie, het omgevingsprogramma en de omgevingsverordening. De omgevingsvisie schetst de beleidskaders; de strategische ambities, beleidsdoelen en -keuzes voor de toekomst van de fysieke leefomgeving van Zuid-Holland. In het omgevingsprogramma zijn deze nader uitgewerkt in maatregelen die de provincie treft. De omgevingsverordening stelt de juridische kaders; instructieregels voor andere overheden en direct werkende regels voor burgers en bedrijven. De provincie wijzigt de verschillende onderdelen wanneer daartoe aanleiding is; de laatste herziening van het beleid is op 18 februari 2025 in werking getreden. Per 1 juli 2025 is een technische verbetering geconsolideerd in werking getreden.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

De omgevingsvisie van Zuid-Holland biedt een strategische blik op de lange(re) termijn en bevat de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid voor de gehele fysieke leefomgeving van de provincie Zuid-Holland.

Ambities, beleidsdoelen en beleidskeuzes

Naast de algemene sturingsfilosofie en een analyse van de huidige situatie van Zuid-Holland, schetst de provincie in de omgevingsvisie haar toekomstgerichte beleid in zeven provinciale vernieuwingsambities:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten.

2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor.

3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen.

4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland.

5. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.

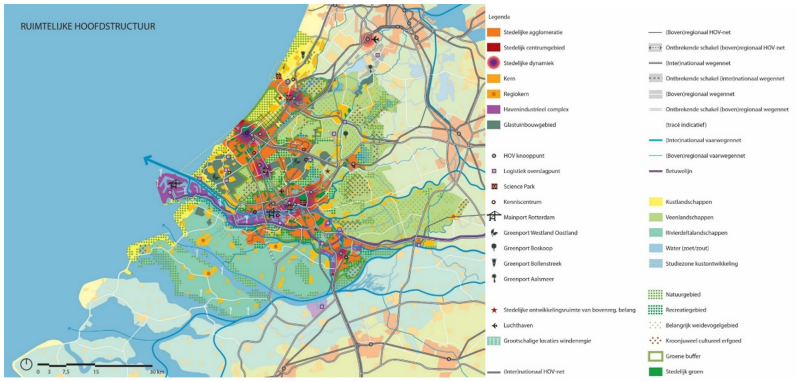
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.

7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

Deze zeven vernieuwingsambities zijn geconcretiseerd in 18 beleidsdoelen, die omschrijven aan welke maatschappelijke opgaven de provincie werkt. De beleidsdoelen zijn vervolgens uitgewerkt in beleidskeuzes.

Ruimtelijke hoofdstructuur

De essentie en samenhang van de verschillende ruimtelijke keuzes uit de omgevingsvisie, is gevat in de ruimtelijke hoofdstructuur. Opgebouwd uit verschillende kaartbeelden, vormt de ruimtelijke hoofdstructuur een integraal kaartbeeld dat inzichtelijk maakt hoe de strategische beleidskeuzes van de provincie ruimtelijk samenkomen. Afbeelding 3.1 geeft de ruimtelijke hoofdstructuur van Zuid-Holland weer.



Afbeelding 3.1: Omgevingsvisie Zuid-Holland, ruimtelijke hoofdstructuur

Uitgangspunten en kaders voor de fysieke leefomgeving

Bij het vormgeven en uitvoeren van de ambities hanteert de provincie de volgende uitgangspunten en kaders voor de fysieke leefomgeving:

- Streven naar het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- Gebruik van een kwaliteitskaart met richtpunten en gebiedsprofielen, waarin is beschreven welke kwaliteiten in welke gebieden de provincie nastreeft;
- Handvatten voor passende ruimtelijke ontwikkeling, om te beoordelen of bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen wenselijk zijn.

Kwaliteitskaart, richtpunten en gebiedsprofielen

De provincie Zuid-Holland geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en omgevingskwaliteit. Uitgangspunt van het kwaliteitsbeleid is een ‘ja, mits’-beleid: ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid van Zuid-Holland bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengebracht in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten, gebiedsprofielen en enkele bepalingen in de omgevingsverordening.

De kwaliteitskaart toont de kwaliteitsambities van de provincie. De belangrijke gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland zijn weergegeven in vier lagen: de laag van de ondergrond, laag van de cultuur- en natuurlandschappen, laag van de stedelijke occupatie en laag van de beleving. De integrale kwaliteitskaart vat de vier lagen in één kaartbeeld samen. Met behulp van de kwaliteitskaart houden betrokken partijen bij ruimtelijke ingrepen rekening met de gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde van een gebied. De kwaliteitskaart biedt randvoorwaarden voor het maken van integrale afwegingen, die nader zijn geconcretiseerd in richtpunten. De richtpunten beschrijven de bestaande kenmerken en waarden, en de wijze waarop ruimtelijke ontwikkelingen daarmee rekening kunnen houden. De kwaliteitskaart en bijbehorende richtpunten zijn regionaal vertaald in verschillende gebiedsprofielen. Deze gebiedsprofielen fungeren niet als toetsingskader, maar als handreiking voor het gebiedsspecifiek omgaan met ruimtelijke kwaliteit.

Passende ruimtelijke ontwikkeling

Om te bepalen of een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling passend is, is de ruimtelijke impact van belang. In de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de aard en schaal van een gebied bepalen of een ontwikkeling in meer of mindere mate passend is. Hoe meer een ontwikkeling afwijkt van de aard en schaal van een gebied, des te groter in beginsel de ruimtelijke impact en des te eerder deze raakt aan provinciale belangen. Ook de waarde en kwetsbaarheid van de kwaliteit van het gebied speelt daarbij een rol. De gebiedsprofielen bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact van een ontwikkeling in een bepaald gebied is.

In dit kader maakt de provincie onderscheid in drie typen ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie. Daarbij spelen de schaalniveaus van de kavel, de structuur en de gebiedsidentiteit een rol. Wanneer een plan aansluit bij de gebiedsidentiteit en zich voegt in de bestaande structuur, is sprake van inpassing. Een ontwikkeling die aansluit bij de gebiedsidentiteit maar op structuurniveau wijzigingen voorziet, betekent een aanpassing. Bij transformatie zorgen de aard en omvang van een ontwikkeling voor een verandering van de gebiedsidentiteit. Deze indeling van ontwikkelingen is ook doorvertaald in

de instructieregels met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit in de omgevingsverordening. Voorliggend projectgebied komt in alle vier de kwaliteitskaarten voor.

Laag van de ondergrond

In de laag van de ondergrond is het projectgebied aangeduid als 'bijzonder reliëf met aardkundige waarden'. Richtpunt is dat ontwikkelingen de patronen van het landschap herkenbaar in stand en waar mogelijk worden de archeologische waarden van deze structuren meer herkenbaar gemaakt.

Laag van de cultuur en natuurlandschappen

In de laag van cultuur en natuurlandschappen is het projectgebied aangeduid als 'Droogmakerijlandschap (klein en veen)'. Deze zijn ontstaan uit natuurlijke meren en verveningen en hebben een duidelijke begrenzing. Het richtpunt bij ontwikkelingen is de droogmakerij herkenbaar en beleefbaar te houden met de (ring)dijk en/of vaart als herkenbare structuurdrager en begrenzing van de droogmakerijpolders.

Laag van stedelijke occupatie

Steden en dorpen

Voorliggend projectgebied ligt in de laag van stedelijke occupatie in twee gebieden. Een deel van het projectgebied ligt in 'Steden en dorpen'. Kenmerken als de identiteit van de plek, geografische en strategische ligging in het stedelijk netwerk geven ieder gebied een eigen karakteristiek. Ook elk dorp ontwikkelt zijn eigen identiteit en bouwt voort op haar eigen karakteristieke structuur en ligging in het landschap.

Hoogbouw

Hoogbouw kent talloze verschijningsvormen: kerktorens, watertorens, torenflats en wooncomplexen. Hoogbouw hoort veelal bij concentratie: de grond is schaars, dan maar de lucht in. Hoogbouw kan ook een vorm van expressie zijn: "laten zien dat je er bent" zoals sommige kantoortorens als hoofdzetel van een bedrijf of kerktorens.

Historische centra en kernen

De historische centra en kernen met hun compacte bebouwingsstructuur zijn waardevolle woon- en vestigingsmilieus in Zuid-Holland en dragen bij aan de toeristische kwaliteit. Als ontwikkelingen plaatsvinden in of in de nabijheid van het historisch centrum dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de vitale stads- en dorpscentra met een gevarieerd functioneel en ruimtelijk beeld. Relevante richtpunten voor de voorgenomen ontwikkeling zijn:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met "zwaartepunten" in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving.
- Cultuurhistorische waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoefte van deze tijd.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Het eigen karakter van het historisch centrum wordt versterkt.
- Historische centra en kernen blijven ervaarbaar vanuit het omringende gebied.

Stads- en dorpsranden

Een klein deel van het projectgebied, de locatie van Basisschool de Veenvogel, bevindt zich in de laag van stedelijke occupatie in 'Stads- en dorpsranden'. Echter dit deel van het projectgebied niet aan te merken als dorpsrand, doordat het zich in een bebouwde omgeving bevindt. Dit gebied wordt niet onder deze term beschouwd.

Omgevingsprogramma Zuid-Holland

Het Omgevingsprogramma Zuid-Holland is parallel aan de omgevingsvisie en omgevingsverordening opgesteld. Het omgevingsprogramma bevat een nadere invulling en operationalisering van ruimtelijk relevante onderdelen van de omgevingsvisie. Het is enerzijds een beleidsdocument, namelijk uitwerking van de beleidsbeslissingen, en anderzijds gericht op uitvoering. Ten aanzien van het voorliggende projectgebied worden geen specifieke uitspraken gedaan in het omgevingsprogramma.

Zuid-Hollandse omgevingsverordening

De provincie Zuid-Holland heeft op 15 december 2021 de Zuid-Hollandse omgevingsverordening vastgesteld. Sindsdien zijn verschillende (partiële) herzieningen doorgevoerd. De instructieregels hebben een directe doorwerking in omgevingsplannen en bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing

Voorliggend projectgebied bevindt zich binnen de LiB-5 contour van luchthaven Schiphol. Dit betekent dat voorliggend projectgebied in een afwegingsgebied voor geluid valt. Dit heeft geen effecten voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling. Het toelaten van nieuwe woningen is aan regels gebonden. De voorgenomen ontwikkeling gaat niet om nieuwe woningen. De Zuid-Hollandse omgevingsverordening stelt verder geen instructieregels over omgevingsplannen in het projectgebied.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie gemeente Nieuwkoop

De gemeente Nieuwkoop heeft op 8 juli 2021 de omgevingsvisie vastgesteld. Deze toekomstvisie beschrijft de ambities en doelen van de gemeente die betrekking hebben op de (fysieke) leefomgeving met betrekking tot wonen, recreatie, duurzaamheid, bereikbaarheid, erfgoed en gezondheid en veiligheid. De omgevingsvisie beschrijft zeven drijfveren die de gemeente wil behouden en versterken in de toekomst:

1. Rust en ruimte

- Mensen waarderen het leven in onze gemeente vanwege de ontspanning en rust.

- Vergezichten over het landschap geven een goed gevoel van ruimte en vrijheid.

- Onze leefomgeving draagt bij aan het geluk en de gezondheid van inwoners en bezoekers.

2. Weids landschap

- We maken deel uit van het typisch Hollandse 'Groene Hart' landschap met droogmakerijen, veenweidegebied, polders met sloten, koeien en schapen.

- Het agrarische grondgebruik heeft een belangrijke betekenis voor ons gebied.

3. Bijzondere natuur

- Duizend hectaren unieke landschappen binnen de Randstad: laagveenmoeras, graslanden, waterrijke natuur.

- Leefgebied voor bijzondere planten en dieren, zoals otters en weidevogels.

- Beleefbare natuur geeft kwaliteit aan onze omgeving.

4. Centrale ligging

- Onze gemeente is centraal gelegen, midden in de Randstad.

- De grote steden en Schiphol liggen 'om de hoek'.

- Onze tuinbouw is onderdeel van de Greenport Aalsmeer, wereldhandelscentrum voor bloemen en planten.

5. Dorps karakter

- Dertien dorpskernen met een eigen historie en karakter.

- Ruimtelijke kenmerken van de kernen zijn kleinschaligheid en overzichtelijkheid: een dorpse leefomgeving.

- Een mix van historische en nieuwe bebouwing.

6. Levendige dorpen

- De winkels en voorzieningen in onze dorpen worden gewaardeerd.

- Onze bedrijven zorgen voor werkgelegenheid en hebben een sterke binding met het dorpsleven.

- Er is een sterk verenigingsleven en er wordt veel georganiseerd.

7. Saamhorigheid

- Ons kent ons - mensen kijken naar elkaar om en het is gezellig.

- Veel actieve vrijwilligers en een goede samenwerking.

- Een prettige leefomgeving met een groot gevoel van veiligheid.

De omgevingsvisie beschrijft hoe de gemeente Nieuwkoop er in 2040 uit moet zien en hoe zij aansluit op landelijk, regionaal en lokaal niveau. Om antwoord te geven op de belangrijkste opgaven waar de gemeente de komende jaren mee te maken krijgt zijn, deze opgedeeld in drie ambities:

1. Gelukkige mensen

Mensen wonen, werken en recreëren in de gemeente. Geluk, gezondheid en eigen initiatief staan centraal. De gemeente wil samenwerken met de inwoners aan een sociale en gezonde leefomgeving

2. Sterke dorpen

Samenwerken met ondernemers, organisaties en verenigingen aan toekomstbestendige kernen en plekken met een eigen karakter en gevarieerd woon-, winkel- en voorzieningenaanbod dat goed is verbonden met de regio.

3. Groene toekomst

Een vitaal en waardevol landschap waarin landbouw, tuinbouw, natuur, energietransitie en recreatie een geheel vormen. Samen met diverse partijen naar een duurzame en groene toekomst.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een integraal kindcentrum (IKC). Het programma en de activiteiten in het IKC leveren een bijdrage aan de gemeentelijke ambitie voor goed onderwijs en voldoende ruimte om te bewegen en te ontmoeten. Dit beïnvloedt en draagt bij aan een gezonde en sociale leefomgeving met kansen voor iedereen. Daarbij wordt in de omgevingsvisie specifiek ingegaan op het initiëren en realiseren van IKC's in de gemeente, waarbij verschillende functies integraal worden gecombineerd, efficiënt met ruimte wordt omgegaan en de voorzieningen in de dorpen en gemeente worden versterkt. Voorgenomen ontwikkeling sluit daarom aan op de ambities van de omgevingsvisie.

3.4 Conclusie

Zoals uit het voorgaande blijkt, past de ontwikkeling in het projectgebied binnen het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

4 Aspecten van de fysieke leefomgeving

4.1 Milieueffectrapportage

4.1.1 Kader

Onder de Omgevingswet geldt een plan-m.e.r.-plicht wanneer een besluit wordt voorbereid dat het kader schept voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit of wanneer een besluit wordt voorbereid waarvoor een zogenaamde passende beoordeling is vereist. Het plan-MER brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over is genomen en onderzoekt verschillende alternatieve oplossingen en maatregelen met het oog op het beperken van effecten op de leefomgeving. Hiermee draagt het plan-MER ook bij aan de onderbouwing en transparantie van de effecten van een besluit en kan het als hulpmiddel worden gebruikt bij de participatie.

Of sprake is van een kaderstellend plan voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit blijkt uit bijlage V van het Omgevingsbesluit. Voorgenomen ontwikkeling valt als stedelijk ontwikkelingsproject onder categorie J11.

De wijziging van het omgevingsplan vormt het kader voor een vergunning voor een m.e.r.-beoordelingsplichtig project. De wijziging van het omgevingsplan heeft echter betrekking op een klein gebied in verhouding met het totale grondgebied van de gemeente. Het projectgebied bestaat uit een sportzaal en een basisschool inclusief een aantal parkeerplaatsen. Na de wijziging is een vergelijkbare invulling mogelijk als op grond van het huidige (tijdelijke) omgevingsplan, de ontwikkeling van het IKC. Dit betreft daarom een kleine wijziging van de regels van het 'gemeentebrede' omgevingsplan. In dit geval wordt er dan ook eerst een plan-mer-beoordeling uitgevoerd. Hiermee wordt beoordeeld of er sprake kan zijn van aanzienlijke milieueffecten. Bij deze beoordeling dient rekening te worden gehouden met de criteria van bijlage II bij de SMB-richtlijn. De regels over het uitvoeren van een plan-mer-beoordeling staan in artikel 16.36, lid 5 Omgevingswet en artikel 11.1 Omgevingsbesluit.

4.1.2 Kenmerken van het plan

De ontwikkeling ziet op de realisatie van een Integraal Kindcentrum (IKC), bestaande uit een school, kinderopvang, sportzaal en ontmoetingsplek voor verenigingen uit de buurt. De beoogde ontwikkeling voorziet in een nieuw gebouw van circa 3900 m^2 bruto vloeroppervlak. In de omgeving van het projectgebied zijn geen concrete activiteiten gepland of in uitvoering die in samenhang met de realisatie van het IKC moeten worden bekeken.

4.1.3 Plaats van het object

De locatie van het IKC betreft drie bestaande bebouwde percelen binnen de bebouwde kom van het dorp Nieuwveen. De bestaande bebouwing wordt (gedeeltelijk) gesloopt en er wordt een nieuw gebouw gerealiseerd. De planlocatie is gelegen in een rustige woonwijk en wordt ontsloten door N-wegen richting de grote steden Amsterdam (in noordelijke richting) en Alphen aan den Rijn (in zuidelijke richting). Op de huidige locatie bevindt zich ook een sportzaal en twee scholen, waardoor het een geschikte locatie is voor de voorgenomen ontwikkeling. Het betreft geen bijzonder kwetsbaar gebied.

4.1.4 Kenmerken van de effecten

In de volgende paragrafen van dit hoofdstuk wordt per milieuaspect een beschrijving gegeven van de huidige situatie en de verwachte effecten van de ontwikkeling van het IKC. Voor verschillende milieuaspecten is systematisch nagegaan wat de situatie is – ook in relatie tot de kwetsbaarheid van de omgeving – en wat voor gevolgen het project kan hebben. Het gaat om de (milieu)aspecten mobiliteit, luchtkwaliteit, geluid, geur, trillingen, bodem, omgevingsveiligheid, water, natuur en ecologie, archeologie en cultuurhistorie en duurzaamheid en klimaat. Hierbij wordt rekening gehouden met de ligging van de planlocatie en de directe omgeving. Indien relevant worden er maatregelen getroffen om de eventuele nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of voorkomen. Uit het geheel kan worden afgeleid of de realisatie van het IKC belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

4.1.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande komt het gemeentebestuur tot de conclusie dat de wijziging van het omgevingsplan voor het IKC Nieuwveen geen aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Er wordt daarom geen apart milieueffectrapport gemaakt.

4.2 Laddertoets

4.2.1 Kader

Onder de Omgevingswet is in het Besluit kwaliteit leefomgeving de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van het nut en de noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing, met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Hierbij wordt gebruikgemaakt van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

In artikel 5.129g van het Bkl wordt de Ladder als volgt omschreven:

1. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

2. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:
a. de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
b. als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

3. Voor de toepassing van het tweede lid, onder b, wordt tot het stedelijk gebied niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor: a. op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en b. nog geen toepassing is gegeven aan het tweede lid.

4. Als een omgevingsplan voorziet in de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, heeft die beoordeling alleen tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.2.2 Onderzoek

Locatiekeuze

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaand bebouwd gebied van Nieuwveen, op een locatie waar de huidige functies van de bebouwing terugkomen in het IKC. De locatie is vastgesteld door de gemeenteraad en behoeft geen nadere onderbouwing in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Behoefte

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van het IKC. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling is er sprake van een stedelijke ontwikkeling. Echter is de ontwikkeling niet nieuw, en komt er op de beoogde locatie een soortgelijke invulling als in de huidige situatie. Om deze reden is er geen nadere onderbouwing van de behoeftevraag in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking benodigd.

Conclusie

Op basis van de locatie en de gelijkaardige invulling van daarvan ten opzichte van de huidige situatie kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.3 Mobiliteit

4.3.1 Kader

Op basis van de Omgevingswet dient de aanvaardbaarheid van het effect van nieuwe ontwikkelingen op de verkeersafwikkeling, bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid te worden onderbouwd.

Parkeernormen worden gebruikt om vast te stellen hoeveel parkeerplaatsen voor auto's en fietsen nodig zijn bij nieuw- en verbouwinitiatieven. Ter waarborging van voldoende parkeervoorzieningen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt door de gemeente Nieuwkoop de parkeerbehoefte vastgesteld aan de hand van de ‘Nota Parkeernormen gemeente Nieuwkoop 2021', vastgesteld op 8 juli 2021. In deze nota zijn de parkeernormen gebaseerd op de kencijfers van het CROW uit 2018. Het CROW is het nationaal kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte. Er is nu gebruik gemaakt van de op 10 december 2018 uitgegeven publicatie, met nummer 381, met de titel "Toekomstbestendig parkeren, Van parkeerkencijfers naar parkeernormen".

4.3.2 Verkeersstructuur en ontsluiting

Voorliggend projectgebied is via de Hazeweg bereikbaar. Dit is zowel op verzoek van de inwoners uit de omgeving en is de meest voor de hand liggende route voor autoverkeer. De Hazeweg leidt in noordelijke richting naar omliggende woongebieden in Nieuwveen (via de Oude Nieuwveenseweg en Anne Hendrik Kooistrastraat) en het zuiden via de Laan der Verwondering. Deze zuidelijke richting is verbonden met

de N462 en N231 richting Nieuwkoop. De N-wegen van en naar Nieuwveen zijn uiteindelijk verbonden met de snelwegen A2, A4 en A12, die leiden naar grote steden zoals Amsterdam, Den Haag, Gouda en Utrecht. Binnen het projectgebied ligt een fietsverbinding die de woongebieden met elkaar verbindt. Ook is er bushalte aanwezig in de Kerkstraat, gelegen op circa 10 minuten lopen van het toekomstige IKC. Bus 147 rijdt tussen Uithoorn en Alphen aan den Rijn. Bus 727 rijdt een cirkelroute tussen Ter Aar en Woubrugge.

Ten behoeve van de toegang tot het schoolplein en de entree van het IKC wordt er vanaf de Hazeweg een wandelpad aangelegd (zie afbeelding 2.5). Dit pad loopt door tot aan de Ambroziolaan, zodat het schoolplein vanaf twee kanten bereikbaar is. Fietsen op dit pad is toegestaan omdat de fietsenstalling zich bevindt op het schoolplein, maar fietsers zijn hier wel te gast.

4.3.3 Verkeersgeneratie

Het CROW geeft kengetallen om de toekomstige verkeersgeneratie van het kinderdagverblijf en de basisschool te bepalen. Voor Nieuwkoop moet worden uitgegaan van het getal dat ligt tussen het gemiddelde en het maximum voor ‘rest bebouwde kom’ van de categorie ‘niet stedelijk’. In de Nota parkeernormen gebeurt dit ook voor het bepalen van de parkeerbehoefte. Er zijn cijfers voor kinderdagverblijf (crèche) en sportzaal. Voor deze functies is de verwachte verkeersgeneratie per 100 m^2 bvo respectievelijk 36,9 en 13,7. Voor basisonderwijs wordt aangesloten bij de verwachte verkeersgeneratie bij IKC De Vaart in Ter Aar: 11,2 per 100 m^2 brutovloeroppervlakte. De oppervlakte voor de multifunctionele ruimte wordt opgeteld bij die van de sportzaal, aangezien daarvoor geen aparte cijfers beschikbaar zijn. Voor de totale verkeersgeneratie levert dit de cijfers op die zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Verkeersgeneratie IKC Het Veen

functie	kencijfer	oppervlakte (bvo)	verkeersbewegingen
kinderopvang	36,9	490	181
basisonderwijs	11,2	2160	242
sportzaal	13,7	1250	171
Totaal			**594**

Opgemerkt moet worden dat deze cijfers waarschijnlijk een overschatting geven, omdat de functies bij elkaar gehuisvest zullen worden. Kinderen blijven bijvoorbeeld na school in de kinderopvang en worden daarna door hun ouders opgehaald. Bovendien moet vermeld worden dat een groot deel van deze functies nu ook al aanwezig zijn aan de Hazeweg, met uitzondering van de kinderopvang op deze locatie.

4.3.4 Parkeren

In de huidige situatie is er een openbaar toegankelijk parkeerterrein aanwezig voor de sportzaal. Er zijn hier 33 parkeerplaatsen, waarvan een invalidenparkeerplaats en twee voor elektrische voertuigen. Ook andere openbaar toegankelijke parkeerplaatsen in de directe omgeving vervullen nu een functie voor de huidige onderwijs- en sportfuncties, zoals de parkeerplaatsen aan het einde van de Ambroziolaan (14) en naast de woning Mollerit 15 (12).

Ten behoeve van de ontwikkeling is door SOAB WURX in 2024 een parkeerduuronderzoek uitgevoerd (Parkeerduuronderzoek IKC Het Veen). Op basis van de tellingen is de parkeerdruk in de omgeving van het toekomstige IKC gemeten. Op basis van de berekende bezettingsgraad kan worden geconcludeerd dat er voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn in de huidige situatie.

Het drukste moment is de nachttelling. Daarmee is de nacht ook het maatgevende moment. Op dat moment waren er 118 parkeerplaatsen bezet. De bezettingsgraad is 74% en zijn er nog 42 vrije parkeerplaatsen in het gebied. De twee drukste avondtellingen komen in de buurt van het drukste moment met om 20.00 uur en om 21.00 uur een bezettingsgraad van 72%. Tijdens de drukste uren valt op dat het merendeel van de geparkeerde voertuigen van bewoners zijn. Daarnaast valt op dat pas na 20.00 uur er kortparkeerders komen. Dit betreft bezoekers van de sporthal. Die zorgen ervoor dat de laatste twee uren van de telling de drukste uren van de dag zijn. Het gaat om 20-25 auto’s. In de avond is het parkeerterrein voor de sporthal bijna helemaal vol. Tijdens de nacht is hier juist volop parkeergelegenheid en zijn de overige parkeerplaatsen in de directe omgeving voller.

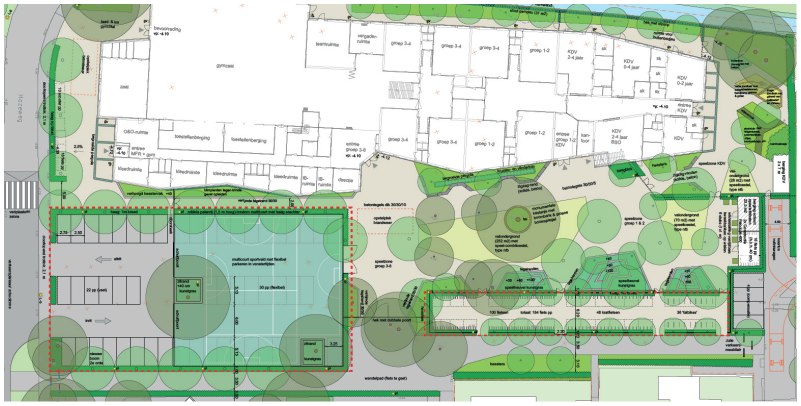
Voor de toekomstige situatie is de ‘Nota Parkeernormen gemeente Nieuwkoop 2021' het uitgangspunt. Op basis van de toekomstige functies zijn volgens de vastgestelde normen 75 parkeerplaatsen op het

maatgevende moment (werkdagochtend) nodig. Het aanleggen van dit aantal parkeerplaatsen zou een overaanbod zijn en ten koste gaan van de gewenste groene invulling van het terrein rond het IKC. Dit blijkt uit het uitgevoerde parkeerduuronderzoek. Zouden de normen worden toegepast op de huidige oppervlaktes van de sport- en onderwijsfuncties, dan zouden 52 parkeerplaatsen benodigd zijn. Op basis van het parkeerduuronderzoek is de daadwerkelijke parkeerbehoefte in de bestaande situatie lager dan vastgesteld op basis van de normen.

Daarom worden de parkeernormen alleen toegepast op de toename van de vloeroppervlakte van de sport- en onderwijsfuncties. Op basis van de normen zouden er 35 parkeerplaatsen extra moeten komen. Het type parkeerplaats is ook belangrijk: voor personeel en het halen en brengen van kinderen in groep 1-3 en de dagopvang zijn parkeerplaatsen nodig waar je makkelijk langer kan staan (haaksparkeren). Bij de bovenbouw is kort stoppen en de kinderen uit de auto laten voldoende. Hier werken langsparkeerplaatsen juist goed voor. De parkeerplaatsen voor het gebruik van de sporthal kan goed samengaan met dubbelgebruik van het schoolplein. De basisschool, kinderopvang en de naschoolse opvang zijn dan immers gesloten.

Afbeelding 4.1 geeft een weergave van het aantal parkeerplaatsen voor het IKC. Op de kaart zijn 22 parkeerplaatsen getekend. Indien situaties voordoen waarbij meer parkeerplaatsen benodigd zijn, kan gebruik worden gemaakt van het naastgelegen multicourt sportveld, dat voorziet in 30 (flexibele) parkeerplaatsen. Bovendien worden er langs de Hazeweg in totaal 17 extra parkeerplaatsen gerealiseerd. De vier parkeerplaatsen naast Ambroziolaan 25 worden verplaatst en blijven in aantal behouden. Het totaal is dus 22 + 30 + 17 + 4 - 33 - 4 = 36 extra parkeerplaatsen. Voor de scholieren worden in totaal 180 fietsparkeerplaatsen gerealiseerd. Voor het personeel komen er 16 overdekte fietsparkeerplaatsen.

In de regels van het omgevingsplan wordt opgenomen dat in het projectgebied 73 parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden, waarvan 30 ingericht kunnen worden als parkeerplaats enkel bedoeld voor gebruik tijdens piekmomenten. Gelet op de bezettingsgraad van de huidige parkeerplaatsen wordt dit aantal in de toekomstige situatie aanvaardbaar gevonden.



Afbeelding 4.1: Inrichtingsplan buitenruimte (de parkeerplaatsen zijn rood omkaderd).

4.3.5 Conclusie

De toekomstige situatie wat betreft verkeersstructuur en ontsluiting verschilt weinig ten opzichte van de huidige situatie. Het aantal parkeerplaatsen neemt ten opzichte van de huidige situatie flink toe. Gelet op de bezettingsgraad van de huidige parkeerplaatsen is de verwachting dat er voldoende parkeerplaatsen zijn, passend bij de verwachte vraag. De situatie ten aanzien van verkeer en parkeren is aanvaardbaar.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Kader

Luchtverontreiniging kan effect hebben op de gezondheid van mensen en op de natuur. Daarom zijn er regels om de kwaliteit van de buitenlucht te beschermen. Voor diverse stoffen zijn ten hoogst toelaatbare concentraties vastgelegd. Stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}) zijn algemeen aanwezig in de buitenlucht, onder meer als gevolg van het wegverkeer, de landbouw en de verwarming van gebouwen.

De afgelopen decennia is de luchtkwaliteit in Nederland aanzienlijk verbeterd. In grote delen van Nederland liggen de concentraties van deze stoffen ruim onder de norm. Alleen in de agglomeraties van de grootste

steden en enkele gebieden met veel veehouderijen is extra aandacht nodig voor de verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast moet altijd beoordeeld worden of de luchtkwaliteit ter plekke aanvaardbaar is vanuit het belang van het beschermen van de gezondheid.

4.4.2 Onderzoek

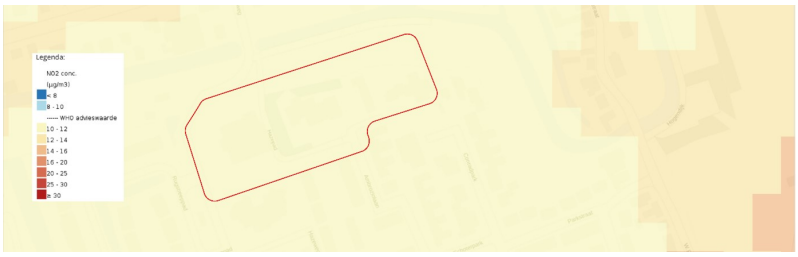
De gemeente Nieuwkoop behoort niet tot één van de aandachtsgebieden voor luchtkwaliteit. Het dichtstbijzijnde aandachtsgebied is de agglomeratie Amsterdam/Haarlem met de gemeenten Haarlemmermeer, Aalsmeer en Uithoorn. De uitvoering van het plan voor het IKC heeft geen gevolgen voor de luchtkwaliteit in deze gemeenten. Toetsing aan de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit kan daarom achterwege blijven.

Volgens de kaarten van het RIVM in de Atlas leefomgeving bedragen de concentratie NO_2 ter plaatse van het projectgebied en de directe omgeving minder dan 14 µg/m^3 en de concentratie PM_{10} minder dan 16 µg/m^3 per jaar (2021). Dit ligt onder de wettelijke grenswaarden van 40 µg/m^3 per jaar. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde.



Afbeelding 4.2: Concentratie fijnstof (PM_{10}) in het projectgebied

Bron: Atlas Leefomgeving



Afbeelding 4.3: Concentratie NO_2in het projectgebied

Bron: Atlas Leefomgeving

Conclusie

Er wordt voldaan aan de instructieregels met betrekking tot luchtkwaliteit uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. De gemeente beoordeelt de kwaliteit van de buitenlucht in het projectgebied als voldoende. De toekomstige situatie ten aanzien van de luchtkwaliteit is aanvaardbaar.

4.5 Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen

4.5.1 Kader

Op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met geluid dat door wegen, spoorwegen en activiteiten op een industrieterrein. Voor de wegen wordt een onderscheid gemaakt in gemeentewegen, waterschapswegen, provinciale wegen, rijkswegen en spoorwegen. In de deze paragraaf wordt ingegaan op de wijze waarop met deze omgevingplanwijziging rekening wordt gehouden met het geluid van deze bronnen.

Wegverkeerslawaai

De instructieregel over lawaaibeheersing wordt in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) meer in detail uitgewerkt voor de geluidbelasting door het wegverkeer. Deze instructieregel richt zich daarbij op wegen waarop de intensiteit van het wegverkeer gemiddeld over een jaar, groter is dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal. De instructieregel stelt beperkingen aan het aanleggen of wijzigen van wegen én het mogelijk

maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen die worden belast met het geluid van het wegverkeer. Daarbij beperkt de instructieregel zich tot het zogenoemde geluidaandachtsgebied rond deze wegen. De geluidbelasting door het wegverkeer buiten dit aandachtsgebied onttrekt zich aan de beperkingen van de instructieregel.

Op grond van de instructieregel gelden er voor de geluidbelasting door gemeentewegen ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen binnen het geluidaandachtsgebied een standaardwaarde van 53 dB voor het L_{den} en een grenswaarde van 70 dB voor het L_{den}. Een geluidbelasting tot de standaardwaarde is altijd toelaatbaar. Een geluidbelasting tot de grenswaarde is alleen toelaatbaar, als er geen mogelijkheden bestaan om de geluidbelasting gelijk of lager dan de standaardwaarde te laten zijn. In de motivering van het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan (waarmee de geluidbelasting door het verkeer op de gemeentewegen ter hoogte van de geluidgevoelige gebouwen voor het eerst wordt toegestaan) moet dit worden gemotiveerd. Daarnaast moet in het omgevingsplan de waarde van het gezamenlijke geluid ter hoogte van deze geluidgevoelige gebouwen worden vastgesteld. Dit is de gesommeerde geluidbelasting door alle geluidbronnen (wegverkeer, industrie en railverkeer).

In de motivering moet worden aangegeven in hoeverre het gecumuleerde geluid aanvaardbaar is. Dit gecumuleerde geluid is niet hetzelfde als het gezamenlijke geluid. Bij het berekenen van het gecumuleerde geluid wordt ook de geluidbelasting van het industrielawaai, wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai gesommeerd, maar deze deelbijdragen worden dan éérst gecorrigeerd voor de verschillende mate van hinderbeleving tussen deze verschillende geluidsoorten. Tot slot moeten ook de akoestische gevolgen door het veranderen van de verkeersintensiteit of de geluidoverdracht binnen het aandachtsgebied door het bouwen of slopen van gebouwen of bouwwerken bij het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan worden gemotiveerd.

Industrielawaai

Op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wordt de geluidproductie door industrieterreinen beperkt met geluidproductieplafonds (GeluidProductiePlafonds IndustrieLawaai of GPPIL). Rond het industrieterrein geldt op grond van het Bkl een aandachtsgebied dat zich uitstrekt tot de afstand waarop, rekening houdende met de beperking van de geluidemissie door de geluidproductieplafonds, de geluidbelasting gelijk is aan de standaardwaarden. Het projecteren van geluidgevoelige gebouwen binnen dit aandachtsgebied is aan voorwaarden verbonden. Voorliggende wijziging van het omgevingsplan voorziet niet in de realisatie van een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond geldt, waardoor deze instructieregel niet van toepassing is.

4.5.2 Onderzoek

Om te bepalen wat de geluidbelasting is ten gevolge van het wegverkeer zijn berekeningen uitgevoerd door KuiperCompagnons. Van dit onderzoek is een afzonderlijk rapport beschikbaar (Akoestisch onderzoek IKC Het Veen). Er is gebruik gemaakt van de verkeersgegevens van het regionale verkeersmodel. Er wordt geen verkeerstoename verwacht van het plan zelf, omdat het gaat om de vervanging van de huidige school en sportzaal. Met behulp van het verkeersmodel zijn de verwachte verkeersintensiteiten in 2040 cijfermatig bepaald. De geluidbelasting is berekend op de bouwgrens uit het omgevingsplan. Dat is de plek waar de gevel van de school mag komen. Voor elke verdieping is met behulp van een rekenmodel cijfermatig bepaald wat de verwachte geluidbelasting is ten gevolge van het wegverkeer. De maximale waarde is 49 dB. Dat is minder dan de standaardwaarde. De geluidbelasting is dus zo laag dat het nieuwe geluidgevoelige gebouw zonder meer toelaatbaar is.

Er is ook onderzocht of het nieuwe gebouw negatieve effecten kan hebben voor de geluidbelasting van de bestaande woningen in de omgeving. Er is sprake van een klein verschil waardoor geen sprake is van een significante toename.

Conclusie

De geluidbelasting van het nieuwe gebouw van het IKC is lager dan de standaardwaarde uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Er wordt voldaan aan de instructieregels. Het aspect geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen wordt als aanvaardbaar beoordeeld.

4.6 Geluid door activiteiten

4.6.1 Kader

Te veel geluid heeft een negatief effect op het welzijn en de gezondheid van mensen. Daarom worden er regels gesteld over het geluid dat gepaard gaat met activiteiten in de fysieke leefomgeving. Er geldt een

regeling voor het geluid van activiteiten (zoals o.a. bedrijven) anders dan industrie en geluid afkomstig van (spoor)wegen. Deze paragraaf gaat over het geluid veroorzaakt door activiteiten.

Instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving

Bij het toelaten van activiteiten op een locatie moet een gemeente rekening houden met het geluid door die activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. Het omgevingsplan moet erin voorzien dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Het omgevingsplan kan ervoor zorgen dat er voldoende afstand zit tussen activiteiten die geluid veroorzaken en geluidgevoelige gebouwen. Door voldoende afstand te bewaren kan een hoog geluidsniveau op de gevel van geluidgevoelige gebouwen worden voorkomen. Ook kan het omgevingsplan normen bevatten voor het maximale geluid, waardoor eventueel maatregelen aan de bron kunnen worden afgedwongen. Ten slotte kan het omgevingsplan ook gerichte regels bevatten die ervoor zorgen dat er minder geluid wordt gemaakt. In ieder geval moet beoordeeld worden of sprake is van een aanvaardbaar geluidniveau ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen.

4.6.2 Huidige situatie

Het omgevingsplan van de gemeente Nieuwkoop bevat normen voor het maximale geluid op de gevel van geluidgevoelige gebouwen (artikel 22.63). Voor geluidgevoelige ruimten in hetzelfde gebouw of een aangebouwd gebouw gelden ook normen. Met die normen wordt verzekerd dat het geluid van een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.

De woningen rond het projectgebied zijn geluidgevoelige gebouwen. De huidige schoolgebouwen zijn ook geluidgevoelige gebouwen. Daarnaast veroorzaken de sporthal en de schoolgebouwen zelf ook geluid, bijvoorbeeld door installaties op het dak, maar ook door auto's van het personeel en spelende kinderen op de speelpleinen. Tussen de meeste woningen en de sporthal en schoolgebouwen zit enige afstand door een tuin, pad of groenstrook. In de omgeving zijn er enkele activiteiten die geluid veroorzaken, zoals de paardenbak aan de Hazeweg of het bedrijfspand aan het Conradpark. Die liggen op grotere afstand van de schoolgebouwen (meer dan 50 meter).

4.6.3 Toekomstige situatie

De nieuwe invulling is vergelijkbaar met de huidige situatie waarin een school en een sporthal voorkomen. Gezien de huidige en toekomstige situatie blijft de geluidssituatie vrijwel onveranderd. Het IKC is passend in de woonwijk. Er wordt voldoende afstand aangehouden ten opzichte van woningen en andere activiteiten. Voor een deel van het geluid volstaan de regels uit het omgevingsplan om een aanvaardbaar geluidsniveau te waarborgen. Voor het overige worden geen wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie voorzien. Het aspect geluid door activiteiten wordt als aanvaardbaar beoordeeld.

4.7 Geur

4.7.1 Kader

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving kan worden beïnvloed door de geuruitstoot die samenhangt met activiteiten die in of om het projectgebied zijn toegestaan. In het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de geurbelasting die door activiteiten binnen en buiten het projectgebied, ter hoogte van geurgevoelige gebouwen binnen en buiten het projectgebied, optreedt. In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is een instructieregel opgenomen, op grond waarvan in het omgevingsplan regels moeten worden opgenomen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat het geurhinderniveau binnen het projectgebied aanvaardbaar is. In deze instructieregel zijn voor dat doel aanwijzingen opgenomen waaraan regels voor waterzuiveringsinstallaties en het houden van landbouwhuisdieren moeten voldoen. Voor het overige is het aan de gemeente om te beslissen of en welke aanvullende regels nodig zijn om de geurbelasting door actviteiten in het projectgebied aanvaardbaar te laten zijn.

4.7.2 Toekomstige situatie

In de directe omgeving van de voorgenomen ontwikkeling komen geen geurbronnen voor. Het projectgebied is niet gelegen in een gebied waar geurhinder bestaat of wordt verwacht. In de omgeving van het projectgebied is een paardenbak aanwezig. Voor zover relevant staan er regels ter voorkoming van geurhinder voor het opslaan van vaste mest en kuilvoer in het omgevingsplan. De nieuwe invulling is vergelijkbaar met de huidige situatie waarin een school en een sporthal voorkomen. Gezien de huidige en toekomstige situatie blijft de geursituatie vrijwel onveranderd. Het aspect geur wordt als aanvaardbaar beoordeeld.

4.8 Trillingen

4.8.1 Kader

Op grond van artikel 5.83. van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet bij het wijzigen van een omgevingsplan rekening worden gehouden met trillingen door activiteiten in trillingsgevoelige ruimten van trillingsgevoelige gebouwen; het plan moet erin voorzien dat deze trillingen aanvaardbaar zijn. Het toepassingsbereik van deze instructieregel omvat alle activiteiten die met het omgevingsplan zijn toegestaan, met uitzondering van de activiteit wonen. In artikel 5.86. van het Bkl is aangegeven dat hieraan wordt voldaan als aan het omgevingsplan standaardwaarden voor continue trillingen en herhaald voorkomende trillingen worden verbonden.

4.8.2 Toekomstige situatie

Met de wijziging van het omgevingsplan worden geen trillingveroorzakende activiteiten toegestaan. Voorliggende ontwikkeling veroorzaakt geen trilling die de huidige regels in het omgevingsplan overschrijden. De nieuwe invulling is vergelijkbaar met de huidige situatie waarin een school en een sporthal voorkomen. Gezien de huidige en toekomstige situatie blijft de situatie ten aanzien van trillingen onveranderd. Die situatie is aanvaardbaar.

4.9 Bodemkwaliteit

4.9.1 Kader

Op grond van de instructieregels uit paragraaf 5.1.4.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moeten in het omgevingsplan regels worden opgenomen die eisen stellen aan de kwaliteit van de bodem waaraan moet worden voldaan om bouwactiviteiten op een bodemgevoelige locatie toe te kunnen staan. Een omgevingsplan kan deze bouwactiviteit toestaan als op een locatie deze grenswaarden worden overschreden, als daarbij wordt voorgeschreven dat sanerende of andere beschermende maatregelen getroffen worden. Daarnaast moet in het omgevingsplan op zijn minst een meldingsplicht worden ingesteld voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Ook moeten er regels in het omgevingsplan worden opgenomen die het in stand houden van de sanerings- en andere beschermende maatregelen borgen. Naast regels over het bouwen van een bodemgevoelig gebouw kunnen er aanvullend op het Bal regels in het plan worden opgenomen over het op of in de grond brengen van grond en baggerspecie. Zo kan er in het omgevingsplan een zogenoemd bodembeheergebied worden aangewezen en moet in het omgevingsplan de landbodem worden ingedeeld in bodemfunctieklassen.

4.9.2 Onderzoek

Verkennend bodemonderzoek

Door ABO Milieuconsult B.V. is in november 2023 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het projectgebied van de voorgenomen ontwikkeling. Het onderzoek is uitgevoerd conform de eisen uit de normen NEN 5725 en NEN 5740. Onderstaand worden de belangrijkste resultaten uit het onderzoek beschreven. Het uitgebreide onderzoek is te raadplegen via Verkennend bodemonderzoek IKC Het Veen).

Op basis van de verkregen resultaten uit het verkennend bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit voor het realiseren van de voorgenomen ontwikkeling geschikt is. In de grond zijn plaatselijk bijmengingen aangetroffen en de boven- en ondergrond is licht verontreinigd. In de gedempte watergangen zijn geen bijmengingen aangetroffen en het grondwater is niet verontreinigd. Zowel op het maaiveld als in het opgeboorde materiaal is (visueel) geen asbest aangetroffen. De aangetroffen bijmengingen en verontreinigingen zijn dermate gering dat het uitvoeren van een nader bodemonderzoek niet nodig is. De vastgestelde bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de aanvraag van de omgevingsvergunning en realisatie van de voorgenomen ontwikkeling. Wel dient er te worden voldaan aan het Besluit activiteiten leefomgeving.

Conclusie

De kwaliteit van de bodem voldoet voor het toelaten van het IKC op de beoogde locatie. In de regels van het omgevingsplan staat een vergunningplicht voor de bouw van het gebouw. Bij het verlenen van de vergunning wordt getoetst of de toelaatbare kwaliteit van de bodem niet wordt overschreden. De situatie ten aanzien van de bodemkwaliteit is aanvaardbaar.

4.10 Omgevingsveiligheid

4.10.1 Kader

Op grond van artikel 5.2. van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met het belang van het voorkomen, beperken, bestrijden, vluchten en geneeskundige hulpverlening van of in geval van branden, rampen en crises. In de instructieregel is voor zover deze branden, rampen en crises samenhangen met de opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, vuurwerk, explosieven en windturbines een gedetailleerde uitwerking gegeven. Voor de nadelige gevolgen voor de externe veiligheid, die met deze activiteiten binnen het projectgebied kunnen samenhangen, wordt in de instructieregel een norm voor het plaatsgebonden risico gehanteerd en een motiveringsplicht opgenomen voor het groepsrisico en voor bouwkundige maatregelen in aandachtsgebieden.

Bij het wijzigen van het omgevingsplan moet voor het plaatsgebonden risico een norm van 10^{-6} in acht worden genomen. Dit houdt in dat met de regels in het omgevingsplan moet worden geborgd dat het risico op het overlijden van een onbeschermd persoon wordt beperkt tot één op een miljoen per jaar.

Daarnaast moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met het overlijden van een groep van tien personen of meer door een ongewenste gebeurtenis binnen een aandachtsgebied. Aandachtsgebieden maken inzichtelijk in welk gebied zich bij een ongeval bij een activiteit met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Binnen de aandachtsgebieden is extra aandacht nodig om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Voor de bepaling van de aandachtsgebieden is uitgegaan van de bescherming die nieuwbouw en reguliere rampenbestrijding bieden. De gemeente beoordeelt of, en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om mensen in aandachtsgebieden voldoende te beschermen. Het beleidsdoel van het 'aandachtsgebied' is dat voorafgaand aan de besluitvorming wordt nagedacht over de risico's en de mogelijke effecten van een incident bij de (vergunde) activiteit met gevaarlijke stoffen. Onderdeel daarvan is het overwegen van maatregelen die nodig zijn om de veiligheid voldoende te waarborgen en de fysieke leefomgeving en omgevingskwaliteit (milieu en gezondheid) voldoende te beschermen.

De aandachtgebieden zijn onder te verdelen in brandaandachtsgebieden (BAG), explosieaandachtsgebieden (EAG) en gifwolkaandachtsgebieden (GAG). Aandachtsgebieden kunnen leiden tot voorschriftengebieden indien er sprake is van nieuwbouw, voor bestaande gebouwen gelden voorschriftengebieden niet. Indien men zeer kwetsbare gebouwen wil toestaan in een aandachtsgebied wordt dat aandachtsgebied of het gedeelte met nieuwbouw automatisch een voorschriftengebied. Aanvullende bouweisen gelden voor de nieuwbouw zoals opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Bij het toestaan van nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen kan de gemeente afzien van een voorschriftengebied, mits goed gemotiveerd. Het bepalen van voorschriftengebieden en de motivatie voor de te nemen maatregelen en dergelijke is een verantwoordelijkheid van de gemeente.

4.10.2 Toekomstige situatie

De bouw van het IKC introduceert geen nieuwe risicobron. In de regels wordt expliciet opgenomen dat activiteiten met risico's voor de omgeving (zoals opgenomen in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving) niet zijn toegestaan. Bijzondere aandacht voor veiligheid rond opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen is daarom niet nodig. De toekomstige situatie verschilt in die zin niet van de huidige situatie.

Bij de bouwkundige uitwerking van de plannen voor de afzonderlijke gebouwen moet voldaan worden aan de regels in het omgevingsplan over veiligheid. Daarmee wordt onder andere geborgd dat ambulances gebruik kunnen maken van een geschikte verbindingsweg. Ook moet er een toereikende bluswatervoorziening zijn.

Er wordt voldaan aan de instructieregels ter waarborging van de veiligheid. Er is sprake van een aanvaardbare situatie.

4.11 Water

4.11.1 Kader

Op grond van artikel 5.37. van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij is aangegeven dat daarbij de opvattingen van de beheerder van deze watersystemen moeten worden betrokken. Daarnaast is er een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt een en ander uiteengezet.

Europees en rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022-2027

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hadden de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het NWP. Zij ontwikkelden dit samen met medeoverheden, drinkwaterbedrijven, maatschappelijke organisaties en branche- en sectorpartijen. Om de uitdagingen rondom water het hoofd te bieden is samenwerking cruciaal.

Op grond van Europese regelgeving en de nationale Waterwet zijn iedere 6 jaar nationale plannen voor water nodig. In het NWP komen het oude Nationaal Waterplan (voor beleid) en het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren (voor beheer) samen. Zo wordt al in de geest van de Omgevingswet gewerkt. Daarnaast zijn het Programma Noordzee, de stroomgebiedbeheerplannen en de overstromingsrisicobeheerplannen onderdeel van het NWP. Hiermee geeft het programma invulling aan de Europese richtlijnen voor water.

Het NWP beschrijft de nationale beleids- en beheerdoelen op het gebied van klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoetwater en waterverdeling, waterkwaliteit en natuur scheepvaart en de functies van de rijkswateren. Denk aan het omgaan met droogte, onze dijken, en het borgen van de drinkwatervoorziening en de bevaarbaarheid van onze rivieren en kanalen. Hierbij wordt gekeken naar de raakvlakken binnen en tussen de verschillende waterthema's, ook in de verschillende 'water' gebieden (dit zijn: Noordzee, Zuidwestelijke Delta, Waddengebied, IJsselmeergebied, Rivieren, Kanalen en Rijnmond-Drechtsteden). Dat brengt samenhang in het waterbeleid aan. Daarnaast worden de raakvlakken laten zien tussen water en andere thema's als landbouw, landschap, bodem en het energie- en klimaatbeleid. Het programma biedt daarmee overzicht en inzicht van wat Nederland nu en in de toekomst te wachten staat.

Omgevingswet

De voormalige Waterwet is opgenomen in de Omgevingswet en regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m^3/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^{e} eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets (grondslag in het Bro) als procesinstrument opgenomen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heet de watertoets nu officieel de 'weging van het waterbelang'. Deze weging is wettelijk vastgelegd in artikel 5.37. Bkl. Het is een motiveringsplicht voor gemeenten om bij ruimtelijke plannen (zoals het omgevingsplan) rekening te houden met waterhuishoudkundige aspecten, zoals waterveiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit. Het heeft tot doel dat waterbeheerders (waterschappen) in een vroeg stadium betrokken worden bij ruimtelijke ontwikkelingen, om zo waterneutraal en toekomstbestendig bouwen te garanderen. In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort. Hoewel de wettelijke basis nu in het Bkl ligt, blijven de inhoudelijke principes uit het NBW (zoals de watertoets) gelden.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2027 een

"goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2027 een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2027 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

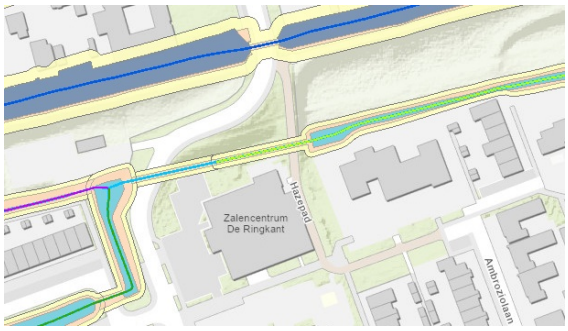
Waterbeheer 21e eeuw

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

4.11.2 Situatie projectgebied

Bestaande en toekomstige situatie oppervlaktewatersysteem

In de huidige situatie bestaat het projectgebied voornamelijk uit verharding en groenstroken. Ten noorden van de voormalige Wegwijzer loopt een sloot. Deze watergang is met een duiker verbonden met de sloot aan de westzijde van de Hazeweg. Het betreft een watergang aan de voet van een dijk. Het maaiveld van de dijk ligt op circa -1,2 NAP, het projectgebied op ca. -4,6 NAP. Het waterpeil ligt op -5,3 NAP. In de toekomstige situatie wordt een deel van de sloot aangepast. Een gedeelte wordt versmald en een gedeelte van de duiker wordt verwijderd.



Afbeelding 4.4: Uitsnede leggerkaart oppervlaktewateren.

Bron: Hoogheemraadschap van Rijnland

Waterkwaliteit

In de huidige situatie is een gemengd rioolstelsel aanwezig. Bij de nieuwbouw wordt een gescheiden stelsel aangelegd. Het afstromende hemelwater wordt geloosd in het oppervlaktewater. Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuilingsbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten. Door het aanleggen van het gescheiden stelsel wordt geen hemelwater vervuild.

Watercompensatie

Een deel van de sloot wordt gedempt ten behoeve van de nieuwbouw. Dit verlies aan oppervlaktewater dient te worden gecompenseerd. In onderstaande tabel is het verschil in verharding ten opzichte van de huidige situatie weergegeven. Voor de afname dient 15% gecompenseerd te worden. Daarnaast wordt er 32 m^2 aan water gedempt.

Toename verharding en bebouwing	
	opp (m2)
verharding, huidig	8.231
verharding, toekomstig	10.003
toename	1.773

Compensatie met oppervlakte water	
	opp (m2)
afname water	32
15% compensatie toename verharding	266
Opgave watercompensatie buiten plangebied	298

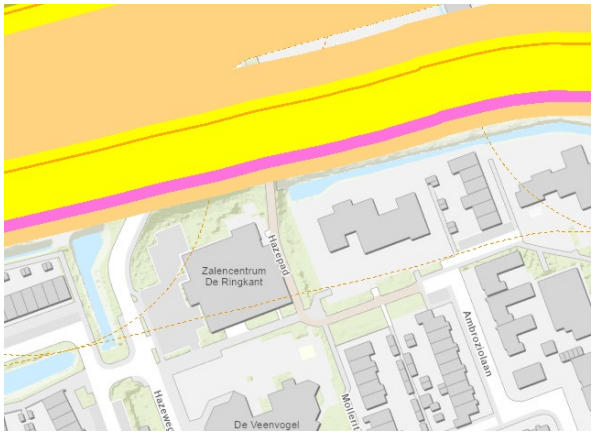
Afbeelding 4.5: Tabel watercompensatie IKC Het Veen.

Bron: Gemeente Nieuwkoop

Het is niet mogelijk de genoemde 298 m^2 binnen het projectgebied te compenseren. In overleg met het Hoogheemraadschap van Rijnland is daarom besloten dat de watercompensatie in de naastgelegen polder Nieuwkoop wordt gerealiseerd.

Veiligheid en wateroverlast

Voorliggend projectgebied is gelegen nabij een regionale waterkering met beschermingszone. Hiervoor geldt dat in het belang van de bescherming van de waterkering op de aangewezen gronden niet mag worden gebouwd. Het projectgebied is niet gelegen in de kernzone of beschermingszone. Het is wel gelegen in de buitenbeschermingszone. Zie onderstaande afbeelding voor een uitsnede uit de legger voor waterkeringen. Dit is geen belemmering voor de bouw van het IKC.



Afbeelding 4.6: Uitsnede legger regionale waterkeringen

Bron: Hoogheemraadschap van Rijnland

Volksgezondheid

Doordat regenwater gescheiden wordt afgevoerd van het afvalwater, worden (gemengde) riooloverstorten voorkomen en zullen bestaande gemengde overstorten niet verergeren. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente. Het waterschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater. Daarnaast moet de gemeentelijke riolering bereikbaar zijn voor beheer en onderhoud.

Conclusie

Voorgenomen ontwikkeling van het IKC leidt niet tot nadelige effecten op het oppervlaktewatersysteem. De watercompensatie wordt in de naastgelegen polder Nieuwkoop gerealiseerd. Bovendien wordt door de aanleg van een gescheiden rioolstelsel minder hemelwater gemengd met afvalwater. De afvalwaterzuivering kan daardoor efficiënter verlopen en de kans op vervuiling van het oppervlaktewater neemt af. De watersituatie verbetert en is in de toekomstige situatie aanvaardbaar. In het kader van het vooroverleg is een concept van deze motivering bij de omgevingsplanwijziging aan het Hoogheemraadschap van Rijnland toegestuurd.

4.12 Natuur en ecologie

4.12.1 Kader

Een van de thema's die op grond van de Omgevingswet onderdeel uitmaakt van de fysieke leefomgeving, is logischerwijs de natuur. Op grond van de Omgevingswet moeten bestuursorganen dan ook bij het uitoefenen van hun taken zorg dragen voor de bescherming van natuurwaarden. Als uitwerking van Europese richtlijnen richt deze waarborg voor de kwaliteit en integriteit van natuurwaarden zich op de bescherming van (kwetsbare) soorten en gebieden, onder andere door het beperken van de uitstoot en neerslag van stikstof in de natuur. De soortenbescherming richt zich in het nationale beleid op de soorten die in de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en de Nationaal beschermde soorten zijn aangewezen. De gebiedsbescherming richt zich op de Natura 2000-gebieden, de gebieden aangewezen als Natuur Netwerk Nederland en houtopstanden. Tot slot richt de natuurbescherming zich in het kader van de Omgevingswet op het thema faunabeheer.

De opdracht om bij het uitvoeren van taken en bevoegdheden op grond van de Omgevingswet zorg te dragen voor de natuur, is in hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen. In hoofdstuk 11 van het Bal zijn hiervoor regels opgenomen over activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden, activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild en activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen. Het Bal biedt ruimte om in afwijking van deze regels maatwerkregels op te nemen in het omgevingsplan. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn in hoofdstuk 3 instructieregels opgenomen over de uitwerking van het beschermen van habitats en soorten. Hierbij is het provinciebestuur aangewezen als bevoegd bestuursorgaan voor het treffen van maatregelen voor het behoud of herstel van habitats en soorten, het vaststellen van maatregelen om de Natura 2000-gebieden in stand te houden en het uitvoeren van uitroeiingsmaatregelen, beheersmaatregelen en herstelmaatregelen om invasieve exoten en verwilderde dieren tegen te gaan. Op grond van het Bkl dient ook een programma te worden opgesteld om tot een reductie van uitstoot en neerslag van stikstof en natuurverbetering te komen. Dit programma kan gevolgen hebben voor het opstellen van omgevingsplannen door gemeenten. Daarnaast biedt het Bkl de mogelijkheid om een gemeentelijk programma voor de aanpak van stikstof vast te stellen. De provincie kan haar beschermingsdoelstellingen in haar omgevingsverordening in de vorm van instructieregels opleggen aan gemeenten. De gemeenten moeten dan bij het opstellen van het omgevingsplan deze instructieregels in acht nemen.

4.12.2 Situatie projectgebied

In april 2023 is door Blom Ecologie een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd voor voorliggend projectgebied aan de Ambroziolaan 32 en Hazeweg 1. Het rapport van deze quickscan is te raadplegen via Quickscan Wnb IKC Het Veen. Op basis van de resultaten is door Blom Ecologie een Aanvullend onderzoek ecologie Ambroziolaan 32 en Hazeweg 1 te Nieuwveen uitgevoerd. Dit rapport is te raadplegen (Aanvullend onderzoek ecologie IKC Het Veen). Onderstaand zijn de belangrijkste resultaten weergegeven.

Soortenbescherming

Tijdens het veldonderzoek zijn verblijfsplaatsen van vleermuizen aangetroffen. Aanvullend onderzoek naar vleermuizen is daarom benodigd. Tevens dienen er enkele maatregelen te worden getroffen om de kolonisatie door de rugstreeppad te voorkomen. Voorliggend projectgebied is mogelijk geschikt voor soorten die niet beschermd zijn en/of waarvoor een vrijstelling geldt. Voor broedvogels geldt dat de nesten van alle soorten beschermd zijn tijdens het broedseizoen. Voor algemeen aanwezige soorten geldt de algemene wettelijke zorgplicht zoals weergegeven in artikel 11.27 van Besluit activiteiten leefomgeving.

Aanvullend onderzoek naar vleermuizen

Op basis van de waarnemingen ten behoeve van het aanvullende onderzoek naar vleermuizen kan worden geconcludeerd dat er een viertal soorten vleermuizen aanwezig is in de omgeving van het projectgebied. Echter zijn er geen essentiële vliegroutes en/of foerageergebieden of vleermuisverblijfplaatsen aangetroffen

op de locatie van het planvoornemen. Uitgesloten kan worden dat het planvoornemen nadelige gevolgen heeft op de aanwezigheid van vleermuizen. De wettelijke Specifieke zorgplicht betreft de Vrl art. 4.2 en bijlage 1-soorten, Rode Lijst-soorten, Hrl bijlage II, IV en V soorten en nationaal beschermde soorten blijft gelden. Er zijn geen preventieve maatregelen benodigd.

Gebiedsbescherming

Voorliggend projectgebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of provinciaal aangewezen beschermd gebied. Gelet op de aard van de werkzaamheden, de afstand tot de gebieden en de beoogde situatie is van externe werking op omliggende Natura 2000-gebieden geen sprake (zie figuur 4.7). Gelet op de aard van de werkzaamheden, de afstand tot de gebieden en de beoogde situatie dienen de effecten van stikstofemissie inzichtelijk gemaakt te worden.

Gebiedsbescherming	Afstand	Mogelijke effecten	Nader onderzoek
Natura 2000	5,2 km	Stikstof	AERIUS
Natuurnetwerk Nederland	1,3 km	Geen	N.v.t.
Belangrijk weidevogelgebied	2,2 km	Geen	N.v.t.
Groene buffer	9,6 km	Geen	N.v.t.

Afbeelding 4.7: Tabel gebiedsbescherming, overzicht beschermde gebieden

Stikstof

Wegens de algemene hoge stikstofdepositie in Nederland is middels rekenprogramma Aerius de verwachte stikstofdepositie berekend in de aanleg- en gebruiksfase. De Aerius-berekeningen zijn te raadplegen via AERIUS-berekening aanlegfase IKC Het Veen en AERIUS-berekening gebruiksfase IKC Het Veen. De berekeningen naar de effecten van stikstof in de aanleg- en gebruiksfase dienen zekerheid te bieden dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast en dat een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten, dan wel een verstoring niet optreedt.

Het resultaat is dat geen bijdrage aan de stikstofdepositie wordt berekend. De stikstofemissie heeft geen invloed op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden. Er kan gesteld worden dat op voorhand valt uit te sluiten dat het plan significante effecten kan hebben op Natura 2000-gebieden. De motivering hiervan is opgenomen in het Stikstofdepositie-onderzoek IKC Het Veen.

Conclusie

Met het realiseren van het IKC is er geen negatieve invloed op de flora en fauna binnen het projectgebied en beschermde natuurgebieden in de omgeving. De situatie ten aanzien van natuur en ecologie wordt aanvaardbaar geacht.

4.13 Archeologie en cultuurhistorie

4.13.1 Kader

Landschap

Onder de Omgevingswet zijn instructieregels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in paragraaf 5.1.5: 'Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed'. Daarnaast zijn er beleidskaders vastgelegd, zowel in de provinciale omgevingsvisie als in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Op basis van deze documenten is een beschermingsregime opgenomen voor het behoud en versterken van kenmerkende landschapsstructuren en cultureel erfgoed.

Rijksbeleid

De Erfgoedwet bevat het wettelijk kader voor de omgang met erfgoed. Het beschermen en beheren van cultureel erfgoed is ook een van de belangen van de Omgevingswet (art 1.2 Ow). De Erfgoedwet is voor een deel opgenomen in de Omgevingswet, namelijk de regels die met de fysieke leefomgeving zijn geïntegreerd. Hieronder vallen onderdelen uit de Monumentenwet van 1988 die voorheen in het overgangsrecht van de Erfgoedwet waren opgenomen. Daarbij blijven de bevoegdheden en beschermingsniveaus op grote lijnen gehandhaafd. De vuistregel voor de verdeling tussen Erfgoedwet en Omgevingswet is als volgt: de duiding van cultureel erfgoed en de zorg voor cultuurgoederen in overheidsbezit staat in de Erfgoedwet, de omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving is geregeld in de Omgevingswet. Voor gebouwde of aangelegde monumenten betekent dit dat de vergunningverlening voor het

wijzigen van rijksmonumenten is geregeld in de Omgevingswet. Ook aanwijzing en omgang met beschermde stads- en dorpsgezichten gebeurt op grond van de Omgevingswet. Datzelfde geldt voor de omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving (vergunningverlening en integratie in de planvorming). In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn regels opgenomen voor de bescherming van rijksmonumenten en archeologische monumenten. In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) zijn regels over het bouwen, verbouwen, gebruiken en slopen van bouwwerken opgenomen.

Provinciaal beleid

De cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) van de provincie Zuid-Holland laat zien welke cultuurhistorische interessante en waardevolle patronen en objecten zich in het projectgebied bevinden. Elke tijdsperiode heeft haar weerslag gehad op de vorming van de gebouwde omgeving. Lijnen, punten en vlakken uit het verleden zijn soms nog afleesbaar in het huidige landschap. De CHW-kaart brengt deze cultuurhistorische waardevolle patronen en objecten in beeld.

Gemeentelijk beleid

Nieuwkoop is een erfgoedrijke gemeente, met verschillende cultuurhistorische clusters zoals de veenlandschappen, veenplassen, droogmakerijen, polders en lintbebouwing. Dan zijn er verder nog de bijzondere monumenten als de Russische boerderijen, het veelzijdig religieus erfgoed en andere gebouwde monumenten. In de Nota erfgoed gemeente Nieuwkoop 2020 is het gemeentelijke beleid ten aanzien van erfgoed beschreven. Het is van belang dat het erfgoed van de gemeente bewaard blijft voor toekomstige generaties, zodat onze toekomst voorzien is van een verleden. Erfgoed moet de verbinding zoeken met andere beleidsvelden, en gezamenlijk een pad naar de toekomst uitstippelen, in onder andere de omgevingsvisies en omgevingsplannen. Samen staan we sterk, met een gedegen kennis van het verleden, nu en in de toekomst.

4.13.2 Onderzoek

Uit de Cultuurhistorische kaart van de provincie Zuid-Holland valt af te leiden dat het projectgebied gelegen is in een gebied met hoge kans op archeologische sporen. Het gaat hierbij om oude stroomgordels en geulafzettingen tussen 0 en 5 meter beneden het maaiveld. Het projectgebied is verder niet gelegen in een gebied met kans op overige archeologische sporen. Verder is de nabijgelegen dijk aangeduid als historisch landschappelijke lijn van redelijke hoge waarde. De dijk blijft intact.

In het vigerend bestemmingsplan kent het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Dit betekent dat de aangewezen gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd zijn voor behoud en bescherming van archeologische waarden. Dit houdt in dat bij een aanvraag van de omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk met een oppervlakte groter dan 2.500 m^2 of werkzaamheden die dieper reiken dan 50 cm een rapport opgesteld dient te worden dat voldoet aan de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. De oppervlakte van de bebouwing wordt ongeveer 3.000 m^2.

Door Vestigia is een archeologische vooronderzoek uitgevoerd om een gespecificeerde archeologische verwachting te verkrijgen. Het afzonderlijke rapport is te raadplegen via Archeologisch vooronderzoek IKC Het Veen. Uit het onderzoek blijkt dat het projectgebied gelegen is in het Zuid-Hollands veengebied, naar verwachting op de rand van een mariene geul. Vanwege de verhoogde ligging in het landschap door reliëf-inversie kan deze geul in de periode Mesolithicum, Vroeg- en Midden-Neolithicum een aantrekkelijke locatie zijn geweest voor bewoning. Opgemerkt dient te worden dat bewoning gedurende deze periode in deze contreien schaars was, en dat het bewoonbare oppervlak door vervening en recente en subrecente bewerkingen vaak danig is verstoord. Niettemin bestaat er voor deze periode een lage tot middelhoge kans op het aantreffen van archeologische resten van bewoning en menselijke activiteit. Na vernatting van het landschap vanaf het Midden-Neolithicum werd het gebied een ontoegankelijk veenmoeras dat pas in de Late Middeleeuwen werd ontgonnen. Het projectgebied ligt net buiten de oude kern en historische ontginingsassen van Nieuwveen. De historische kern van Nieuwveen is omstreeks de 13e eeuw rondom de kruising van de Dorpsstraat en de Kerkstraat als een lineair bebouwingslint ontstaan. De naam Nieuwveen geeft aan dat het een relatief nieuw ontgonnen gebied moet zijn geweest in verhouding tot de dorpen in de omgeving. Het projectgebied ligt in een zone die in het verleden is verveend, waarbij door de veenwinning de mariene afzettingen van het Laagpakket van Wormer weer aan het oppervlak zijn gekomen. Het projectgebied ligt in een polder die aan het begin van de 19e eeuw is drooggelegd. Op basis van het beschikbare kaartmateriaal zijn er geen aanwijzingen voor historische bebouwing in het projectgebied tot de jaren 70 van de vorige eeuw.

Conclusie

Op basis van de lage tot middelhoge archeologische verwachting en de oppervlakte van de nieuwbouw wordt besloten een vervolgonderzoek uit te voeren in de vorm van een verkennend booronderzoek. In het omgevingsplan wordt opgenomen dat bij het verlenen van de omgevingsvergunning aan de hand van het onderzoeksrapport wordt beoordeeld of de archeologische waarde wordt geschaad. Zo nodig worden aan de omgevingsvergunning voorschriften verbonden gericht op het voorkomen of beperken van schade aan de archeologische waarde.

4.14 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

4.14.1 Kader

Er is geen wettelijk kader voor ruimtelijke plannen op het gebied van energie, klimaatadaptatie en circulariteit, maar er zijn wel nationale, regionale en lokale doestellingen waarmee aan de doelbijdrage kan worden getoetst.

Nationaal klimaatbeleid

De afgelopen jaren heeft de nationale overheid haar duurzaamheidsdoelen en de benodigde acties in verschillende documenten en afspraken vastgelegd. In 2013 zijn er afspraken gemaakt met het bedrijfsleven over onder andere besparing en meer duurzame opwekking in het Energieakkoord. In 2015 is er tijdens een VN-klimaattop in Parijs een nieuw internationaal klimaatakkoord opgesteld. Het doel hiervan is om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder de 2 graden Celsius en minimaal 1,5 graden. In 2016 heeft de overheid vervolgens in de Energie-agenda vastgelegd hoe een CO_2-arme energievoorziening in 2050 gerealiseerd kan worden. In 2018 zijn deze afspraken verder uitgebreid met een nationale Klimaatwet. Deze stelt dat in 2030 een CO_2-reductie van 49% ten opzichte van 1990 gerealiseerd moet zijn. In 2050 moet dit minimaal 95% zijn. In een nationaal klimaatakkoord worden afspraken gemaakt hoe deze doelen gehaald gaan worden. Op 28 juni 2019 heeft het kabinet het klimaatakkoord gepubliceerd.

Als onderdeel van het nationale klimaatakkoord is ook afgesproken om op regionaal niveau samen te werken aan de energietransitie. Daarbij gaat het specifiek over lokale duurzame opwekking, besparing en de warmtetransitie. Dit resulteert in dertig regionale energiestrategieën (de RES). De regio's krijgen ondersteuning van het Nationaal Programma RES. Via de RES kan de besluitvorming omtrent de ruimtelijke inpassing van de duurzame energieopwekking en de energie-infrastructuur worden voorbereid in goed overleg met alle maatschappelijke partners en betrokkenen binnen de regio.

Wet Voortgang Energie Transitie

Op 1 juli 2018 is de Wet Voortgang Energie Transitie (VET) in werking getreden. Deze Wijzigingswet heeft een aantal aanpassingen doorgevoerd in de Gaswet en de Elektriciteitswet. Door de wijziging van de Gaswet mag een netbeheerder geen aardgasaansluiting meer verzorgen voor nieuwbouw. De aansluitplicht is dus vervallen, waarmee nieuwbouw niet meer aangesloten kan worden op het aardgasnet. Een belangrijk aandachtspunt is dat dit alleen geldt voor kleinverbruikers. Kleinverbruikers hebben een gasmeter tot en met G25 (een doorlaatwaarde tot en met 40 m^3 per uur). Veel grotere kantoorpanden en bedrijven hebben een grotere aansluiting en hebben dus nog steeds recht op een aardgasaansluiting. Daarnaast biedt de Wet VET het college de ruimte om gebieden aan te wijzen waar netbeheerders geen nieuwe aardgasaansluitingen meer mogen verzorgen. Van deze bevoegdheid mag alleen gebruik worden gemaakt als er is voorzien in alternatieve voorzieningen. Dit heeft echter alleen invloed op kleingebruikers. Voor grootverbruikers vervalt het recht op een gasaansluiting hiermee dus niet. De wetgeving biedt ook ruimte aan het college van B&W om bij zwaarwegende redenen van algemeen belang uitzonderingen te maken en toch in een gasaansluiting te voorzien.

Energiezuinig bouwen

De energiezuinigheid van woningen en utiliteitsgebouwen wordt uitgedrukt in de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC). Het Besluit bouwwerken leefomgeving stelt bepaalde eisen aan de energiezuinigheid van gebouwen en daarmee de EPC-waarde van een gebouw. Voor een woning geldt een eis van 0,4 terwijl voor utiliteitsbouw een variatie aan normen wordt gehanteerd op basis van de functie. De EPC-eisen zijn vanaf 2021 vervangen door de eisen voor Bijna EnergieNeutrale Gebouwen (BENG). In het Nationaal Plan voor het bevorderen van bijna-energieneutrale gebouwen wordt een strategie geschetst om te komen tot bijna-energieneutrale gebouwen, zowel bij nieuwbouw als transformatie van bestaande gebouwen. Het grote verschil tussen EPC en BENG is dat bij deze nieuwe eis energiebesparing belangrijker is dan energieopwekking. Waar bij de EPC-eis het nog mogelijk was om energieverliezen met bijvoorbeeld zonnepanelen te compenseren, kan dit met de nieuwe BENG-eisen niet meer. Vergunningaanvragen die na 1 januari 2021 worden ingediend moeten voldoen aan deze BENG-norm.

4.14.2 Onderzoek

Voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van IKC Het Veen. Dit gebouw wordt voor minstens 30 tot 60 jaar geplaatst, waarbij rekening wordt gehouden met het toekomstige klimaat. Er wordt rekening gehouden met meer neerslag, hitte en droogte. De toekomstige bebouwing voldoet aan de BENG-eisen op het gebied van energieprestatie.

Conclusie

Het plan voldoet in ieder geval aan de wettelijke normen en vereisten op het gebied van duurzaamheid en geeft waar mogelijk invulling aan de verschillende duurzaamheidskaders, zoals het realiseren van extra oppervlaktewater. Bezien vanuit dit aspect is daarom sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5 Regelmethodiek

5.1 Wijzigen van het omgevingsplan

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) hebben gemeenten een omgevingsplan van rechtswege. Dit bestaat uit de bestaande bestemmingsplannen en de regels van rijkswege (zie ook paragraaf 1.3). Als er nieuwe initiatieven worden mogelijk gemaakt waarvoor het omgevingsplan moet worden aangepast, wordt er dus niet een nieuw omgevingsplan gemaakt, maar wordt er een deel van het omgevingsplan gewijzigd.

De gemeente werkt aan een nieuwe structuur voor het omgevingsplan. Op dit moment staan alleen de regels van rijkswege in de planregels van het omgevingsplan (in de hoofdstukken 1 en 22). Om de opbouw van de nieuwe structuur niet te hinderen, worden met deze wijziging van het omgevingsplan alleen nieuwe regels toegevoegd in een apart hoofdstuk met projectgebonden regels. Deze regels gaan specifiek over de ontwikkeling van het IKC en zijn alleen van toepassing in het projectgebied voor het IKC.

5.2 Nieuwe regels in plaats van bestemmingsplan, in aanvulling op regels van rijkswege

Er worden alleen nieuwe regels opgenomen die noodzakelijk zijn om het IKC te kunnen realiseren. De bestemmingsregels van het voormalige bestemmingsplan Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde laten de bouw van het IKC in de gewenste vorm niet toe. Er is daarom behoefte aan nieuwe regels over het bouwen van gebouwen en andere bouwwerken en over het gebruik van die bouwwerken en gronden.

Hoofdstuk 22 blijft in tact. De vergunningplicht van artikel 22.26 en de beoordelingsregels in artikel 22.29 kunnen onveranderd blijven voor de ontwikkeling van het IKC. In de beoordelingsregels wordt verwezen naar in het omgevingsplan gestelde regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken. Ter plaatse van het projectgebied staan die regels dan niet langer in het voormalige bestemmingsplan Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde, maar in titel 'IKC Nieuwveen' van het hoofdstuk 'Projectgebonden regels'.

De regels uit de voormalige bestemmingsplannen kunnen voor een bepaalde locatie alleen in zijn geheel komen te vervallen. Het voormalige bestemmingsplan Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde komt daarom ter plaatse van het projectgebied voor het IKC in zijn totaliteit te vervallen. Dus niet alleen de bestemmingsregels, maar ook de algemene bouwregels en de begripsbepalingen. Voor zover noodzakelijk bevatten de nieuwe regels in het omgevingsplan daarom alle regels uit het voormalige bestemmingsplan die op de locatie van het IKC nodig zijn.

De nieuwe regels zijn opgedeeld in regels over gebruik van gronden en bouwwerken (afdeling 21.2.2), regels over het bouwen van bouwwerken (afdeling 21.2.3) en regels over het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. De regels van afdeling 21.2.2 en 21.2.3 zijn van belang bij het beoordelen van een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 22.26. De regels van afdeling 21.2.2 over het gebruik van gronden en bouwwerken zijn bovendien direct werkende regels.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting.

6 Maatschappelijke en financiële haalbaarheid

6.1 Kostenverhaal

Ook de Omgevingswet kent een verplichting voor gemeenten om kosten te verhalen op de initiatiefnemer. Het verhaal van de gemaakte kosten is aan de orde indien een nieuwe (gebieds)ontwikkeling mogelijk

wordt gemaakt met daarin kostenverhaalplichtige activiteiten. De volgende activiteiten zijn kostenverhaalplichtig:

a. de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie;
b. de bouw van een of meer hoofdgebouwen anders dan gebouwen met een woonfunctie;
c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m^2 bruto-vloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie;
d. de bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder b is, met ten minste 1.000 m^2 bruto-vloeroppervlakte;
e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste tien woonfuncties betreft; of
f. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits de cumulatieve bruto-vloeroppervlakte van de nieuwe gebruiksfuncties ten minste 1.500 m^2 bedraagt.

Indien de wijziging van het omgevingsplan nieuwe kostenverhaalplichtige activiteiten mogelijk maakt, dient het kostenverhaal via een van de onderstaande opties te worden verzekerd:

a. anderszins, via een overeenkomst, bijvoorbeeld:
    1. een anterieure overeenkomst met de initatiefnemer van de kostenverhaalplichtige activiteit; of
    2. via de gronduitgifte-overeenkomst tussen gemeente en een toekomstige eigenaar, indien de gemeente het volledige kostenverhaalsgebied in eigendom heeft.
b. via regels kostenverhaal in het omgevingsplan, waarbij gekozen wordt tussen:
    1. een systeem met tijdvlak: vergelijkbaar met het systeem uit de Wro, waarbij plannen een duidelijk eindbeeld, een fasering en een einddatum hebben, zodat kosten en opbrengsten op voorhand goed te berekenen zijn;
    2. of zonder tijdvak: een nieuw systeem voor gebiedsontwikkelingen zonder een duidelijk eindbeeld, zonder fasering en zonder einddatum, waardoor kosten en opbrengsten op voorhand moeilijker te berekenen zijn en er gewerkt wordt met scenario's.

Ongeacht de systeemkeuze hebben de regels kostenverhaal in ieder geval betrekking op het verhalen van kosten (gekoppeld aan een kostenverhaalsgebied). Net als in een exploitatieplan (onder de Wro) kunnen in dit verband ook regels in het omgevingsplan worden opgenomen over:
- fasering van en koppelingen tussen werkzaamheden en/of activiteiten;
- locatie-eisen;
- woningbouwcategorieën (artikel 5.161c Bkl).

Bij het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan moet de keuze voor een van de opties voor het kostenverhaal gemotiveerd worden. Het kostenverhaal dient te worden verzekerd voor elke wijziging van het omgevingsplan.

De gronden waarop het IKC gerealiseerd wordt zijn in eigendom van de gemeente Nieuwkoop. Verhaal van kosten is daardoor niet aan de orde.

6.2 Financiële haalbaarheid

Ten behoeve van de realisatie van het IKC gelden de uitgangspunten uit de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Nieuwkoop 2015, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 9 juli 2015. De verordening regelt de bekostiging van voorzieningen zoals scholen in de gemeente Nieuwkoop. Door het college worden jaarlijks normbedragen vastgesteld voor de vergoeding hiervan, op basis van de in bijlage IV opgenomen systematiek van prijsbijstelling. Het schoolbestuur dient voor de bekostiging een aanvraag in te dienen bij de gemeente, die aan de criteria uit de verordening dient te voldoen. De school dient ten slotte jaarlijks verantwoording af te leggen over de besteding van de beschikbaar gestelde middelen.

6.3 Participatie

De gemeente heeft in de afgelopen jaren onderzoek gedaan naar verschillende potentiële locaties voor het IKC. Hieruit zijn vier mogelijke locaties gekomen, waarna uitgebreid onderzoek is uitgevoerd naar de voor- en nadelen van deze locaties, door middel van een maatschappelijke kosten baten analyse (MKBA). Op 20 april 2022 heeft de gemeente Nieuwkoop een informatieavond georganiseerd voor de inwoners

van Nieuwveen voor de toekomstige locatie van het IKC. Via het platform Denk Mee Nieuwkoop op de website van de gemeente Nieuwkoop hebben inwoners de gelegenheid gekregen een reactie te plaatsen op de locatie.

In het proces naar het stedenbouwkundig ontwerp van het IKC zijn de vaste gebruikers en toekomstige gebruikers van de sportzaal en multifunctionele ruimte en omwonenden van het IKC betrokken. In verschillende sessies en middels meerdere inloopavonden zijn zij en overige belangstellenden geïnformeerd over hoe het gebouw eruit komt te zien. Ook worden inwoners en belangstellenden geïnformeerd over het project middels een huis-aan-huis nieuwsbrief en de website. Tot slot worden ook ouders van leerlingen van de huidige scholen regelmatig geïnformeerd. Bovendien wordt informatie gepubliceerd op de website van de gemeente Nieuwkoop.

Ook bij de wijziging van het omgevingsplan krijgen omwonenden en andere belanghebbenden de mogelijkheid om hun mening te geven over de plannen. Het ontwerp van het wijzigingsbesluit wordt zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan in die periode zijn zienswijze kenbaar maken. Maar ook bij de totstandkoming van het ontwerpbesluit worden de overlegpartners en organisaties die zich hebben aangemeld actief benaderd om mee te denken over de plannen, zoals het hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Zuid-Holland.

De omgevingsplanwijziging heeft van 19 mei 2026 tot en met 29 juni 2026 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

In diezelfde periode zijn de overlegpartners in de gelegenheid gesteld om op de planwijziging te reageren. Vier van hen hebben hier gebruik van gemaakt. Deze reacties zijn geen aanleiding tot aanpassing van de planwijziging.

I Overzicht Documentenbijlagen

Parkeerduuronderzoek IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/2026/7622c3127184c599e9830e8f576db/nld@2026-10-15,06260018
Akoestisch onderzoek IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/2026/a19ef72a8dc84932a103df0537824/nld@2026-10-15,06260018
Verkennend bodemonderzoek IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/20265/8c07106f5a249568fdd84d3602f3e9e/nld@2026-10-15,06260018
Quickscan Wnb IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/2026/75a5289e325948297d5bea84d2be9db7/nld@2026-10-15,06260018
Aanvullend onderzoek ecologie IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/2026/b9cdc051ac224180a2ff748d7c3df7/nld@2026-10-15,06260018
AERIUS-berekening aanlegfase IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/2026/d7b1f0368c70431ea6bc58375cc57faf/nld@2026-10-15,06260018
AERIUS-berekening gebruiksfase IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/2026/297c02cae0484a01a7eb52fcf21f46665/nld@2026-10-15,06260018
Stikstofdepositie-onderzoek IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/20266/2c7a2cf1a38e42338e06c4499dfc0c1f/nld@2026-10-15,06260018
Archeologisch vooronderzoek IKC Het Veen	/join/id/publdata/gm0569/2026/146b159174df472daf16958652be33e/nld@2026-10-15,06260018