Den Haag

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente 's-Gravenhage

Nr. 483861

16 oktober

2026

Voornemen tot verlenen begrotingssubsidie aan Stichting Hulp en Opvang Prostitutie en Mensenhandel (SHOP)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag (hierna: het college) publiceert hierbij dat zij het voornemen heeft om jaarlijks een begrotingssubsidie te verlenen aan de Stichting Hulp en Opvang Prostitutie en Mensenhandel voor de periode 2027 tot en met 2030 van maximaal € 3.679.000,00 per kalenderjaar[1]. Deze subsidie is onderdeel van de uitvoering van de Beleidsnota Sekswerk Den Haag – RIS320863 en is bedoeld om een bijdrage te leveren aan het bevorderen van de gezondheid, veiligheid, rechtspositie en zelfredzaamheid van sekswerkers, het voorkomen en bestrijden van alle vormen van mensenhandel, het bieden van opvang, begeleiding en ondersteuning aan slachtoffers van mensenhandel, het bevorderen van uitstroommogelijkheden voor sekswerkers die ander werk ambiëren, een samenhangende ketenaanpak waarin zorg, opvang, maatschappelijke ondersteuning, veiligheid en handhaving zijn verbonden op het terrein van sekswerkbeleid en de aanpak van mensenhandel.

Naar het oordeel van het college is Stichting Hulp en Opvang Prostitutie en Mensenhandel de enige serieuze gegadigde voor deze subsidie.

Beoogde grondslag van subsidieverlening

Het college is voornemens de subsidie te verlenen op grond van artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens is de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 van toepassing.

Kader uit de rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad het Didam-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) gewezen waaruit voortvloeit dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen. Op 23 juli 2025 heeft de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:339) geoordeeld dat bij een begrotingssubsidie de mededingingsruimte begrenst mag worden als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor de subsidie. Ten behoeve van het bieden van mededingingsruimte moet de subsidieverstrekker zijn voornemen daartoe dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat een ieder daarvan kennis kan nemen. Met deze publicatie handelt het college binnen de meegegeven juridisch kaders uit de rechtspraak.

Inleiding

Het college is voornemens voor de periode 2027 tot en met 2030 jaarlijks € 3.679.000,00 subsidie te verlenen voor activiteiten die een bijdrage leveren aan specialistische ondersteuning aan sekswerkers, de bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers. Om deze beleidsdoelen te realiseren acht het college een samenhangend pakket van activiteiten noodzakelijk, waaronder: outreachend werk, gezondheidsbevordering en voorlichting, signalering van misstanden en mensenhandel, zorgtoeleiding en zorgcoördinatie, opvang en begeleiding van kwetsbare sekswerkers, opvang, begeleiding en ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel en samenwerking met partners binnen de zorg-, veiligheids- en opvangketen. Deze activiteiten dienen gezamenlijk een samenhangende keten van preventie, signalering, opvang, ondersteuning, zorgtoeleiding en maatschappelijke participatie te vormen.

Toetsingscriteria

Het college heeft voorafgaand aan dit voornemen tot verlenen van subsidie meerdere objectieve, toetsbare en redelijke criteria geformuleerd. Potentieel gegadigden en de uit te voeren activiteiten moeten voldoen aan de volgende criteria om in aanmerking te komen voor subsidie:

- De aanvrager beschikt over aantoonbare expertise en ervaring met de doelgroep sekswerkers en slachtoffers van mensenhandel.

1) De subsidie wordt conform artikel 15a, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 geïndexeerd.

- De aanvrager heeft aantoonbare ervaring met outreachend werken en het bereiken van moeilijk bereikbare of kwetsbare doelgroepen.
- De aanvrager beschikt over aantoonbare bekendheid binnen de doelgroep sekswerkers en slachtoffers van mensenhandel en heeft ervaring met het bereiken van personen die beperkt gebruik maken van reguliere hulp- en ondersteuningsvoorzieningen.
- De aanvrager beschikt over aantoonbare kennis van de landelijke en lokale wet- en regelgeving, beleidskaders en samenwerkingsafspraken die van toepassing zijn op sekswerk, mensenhandel, opvang en zorgcoördinatie.
- De aanvrager beschikt over een bestaand duurzaam samenwerkingsnetwerk met organisaties binnen de Haagse zorg-, welzijns-, veiligheids- en opvangketen.
- De aanvrager heeft aantoonbare ervaring van ten minste vijf jaar met vergelijkbare activiteiten binnen de gemeente Den Haag.
- De aanvrager beschikt over voorzieningen, methodieken en kwaliteitskaders die aansluiten bij de specifieke doelgroep en beleidsdoelen.
- De aanvrager werkt zonder winstoogmerk en heeft statutaire doelstellingen die rechtstreeks aansluiten bij de uit te voeren activiteiten.
- De aanvrager voldoet aan alle toepasselijke wet- en regelgeving en relevante kwaliteitsnormen.
- De aanvrager beschikt over aantoonbare expertise en een methodische aanpak gericht op begeleiding naar opleiding, werk of maatschappelijke participatie van sekswerkers.

Serieuze gegadigde

Voorafgaand aan dit voornemen heeft het college onderzocht welke organisaties redelijkerwijs aan bovenstaande criteria kunnen voldoen. Daarbij is gekeken naar ervaring, expertise, doelgroepbereik, uitvoeringscapaciteit, netwerkpositie en eerder uitgevoerde activiteiten binnen Den Haag.

De verschillende activiteiten rondom preventie, signalering, opvang, begeleiding, zorgcoördinatie, belangenbehartiging en participatie vormen gezamenlijk één samenhangende uitvoeringspraktijk. Voor een effectieve uitvoering is het noodzakelijk dat deze activiteiten in onderlinge samenhang kunnen worden georganiseerd.

Uit het onderzoek is gebleken dat slechts een zeer beperkt aantal organisaties beschikt over onderdelen van deze expertise, maar dat uitsluitend SHOP voldoet aan de volledige combinatie van de gestelde criteria.

- SHOP beschikt aantoonbaar over specialistische kennis van sekswerk en mensenhandel, outreachende capaciteit voor het bereiken van moeilijk bereikbare doelgroepen, duurzame samenwerkingsrelaties binnen de Haagse zorg-, veiligheids- en opvangketen, opvang- en zorgcoördinatievoorzieningen en personeel met relevante expertise. Daarnaast heeft SHOP langdurige ervaring met de uitvoering van de bovengenoemde combinatie van activiteiten.
- SHOP beschikt daarnaast over specialistische expertise in de signalering van mensenhandel, de zorgcoördinatie voor slachtoffers van mensenhandel en het organiseren van opvang, begeleiding en ondersteuning van deze doelgroep. Deze activiteiten vereisen specifieke kennis van veiligheidsvraagstukken, beschermingsmaatregelen, ketensamenwerking en relevante wet- en regelgeving. SHOP beschikt daarnaast over voorzieningen, methodieken en een uitvoeringspraktijk die aansluit bij de specifieke doelgroep van sekswerkers en slachtoffers van mensenhandel en die ondersteuning biedt bij signalering, opvang, begeleiding, zorgcoördinatie en participatie.
- SHOP beschikt over expertise in het herkennen van signalen van uitbuiting, dwang, afhankelijkheidsrelaties en kwetsbaarheden binnen de sekswerkbranche en is in staat deze signalen te vertalen naar passende ondersteuning, bescherming en zorgtoeleiding.
- SHOP voert sinds 2001 activiteiten uit gericht op gezondheid, veiligheid, belangenbehartiging en ondersteuning van sekswerkers in Den Haag. Daarnaast verzorgt SHOP sinds 2005 opvang voor dak- en thuisloze (ex-)sekswerkers en sinds 2006 zorgcoördinatie, opvang en ondersteuning voor slachtoffers van mensenhandel. SHOP beschikt over specialistische kennis van zowel sekswerk als mensenhandel, heeft een uitgebreid lokaal netwerk opgebouwd en vervult binnen de Haagse aanpak een centrale en coördinerende rol.
- SHOP richt zich op gespecialiseerde arbeidsmarktgerichte begeleiding naar opleiding, werk en economische zelfstandigheid. De organisatie beschikt over een regionaal werkgeversnetwerk, een jobcoach, jobhunter en regiocoördinator en biedt een integraal carrièreswitchprogramma dat is ingebed in de hulpverlening, opvang en het regionale arbeidsmarktnetwerk.
- SHOP beschikt hierdoor over langdurig opgebouwde uitvoeringservaring, kennis van de Haagse situatie en duurzame relaties met doelgroep en ketenpartners. De uitvoering van de activiteiten vereist structurele samenwerking met politie, zorgaanbieders, opvangvoorzieningen, veiligheidsketenpartners en maatschappelijke organisaties. SHOP vervult binnen deze keten een verbindende

en coördinerende rol waardoor signalering, ondersteuning, opvang, zorgtoeleiding en participatie in samenhang kunnen worden uitgevoerd.

Op basis van de toetsing aan de hiervoor geformuleerde objectieve, toetsbare en redelijke criteria stelt het college vast dat Stichting Hulp en Opvang Prostitutie en Mensenhandel beschikt over de vereiste combinatie van expertise, doelgroepbereik, opvangvoorzieningen, zorgcoördinatie, samenwerkingsrelaties en uitvoeringscapaciteit die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze activiteiten.

Daarnaast heeft het college vastgesteld dat geen andere organisatie beschikt over dezelfde combinatie van specialistische expertise op het terrein van sekswerk en mensenhandel, langdurige bekendheid binnen de doelgroep, voorzieningen voor opvang en zorgcoördinatie, outreachende capaciteit en ervaring met begeleiding naar participatie en werk. Gelet hierop beschouwt het college Stichting Hulp en Opvang Prostitutie en Mensenhandel als de enige serieuze gegadigde voor de uitvoering van deze activiteiten.

Termijn voor reactie

Iedere serieuze gegadigde die, met inachtneming van de bovenstaande criteria en motivering, een rechtens te honoreren belang heeft en zich niet kan verenigen met deze voorgenomen subsidieverlening dient zich binnen acht weken na deze publicatie op www.overheid.nl te melden bij het college van burgemeester en wethouders van Den Haag door een bericht te sturen aan Csbadvies@denhaag.nl .Dit bericht waarin u uw interesse kenbaar maakt bevat in ieder geval concreet gemotiveerd waarom u, op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria aanspraak kunt maken op de te verlenen subsidie.

Wanneer één of meerdere partijen als serieuze gegadigde kunnen worden aangemerkt op grond van de eerder gestelde objectieve, toetsbare en redelijke criteria besluit het college op grond van de aangeleverde informatie gemotiveerd of, op welke wijze, en aan welke partij de subsidie zal worden verleend.

Nadere informatie

Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen via Csbadvies@denhaag.nl.

Namens burgemeester en wethouders van Den Haag

Maarten Bening

Domeinmanager Stad en Bestuur