gemeente Twenterand

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Twenterand

Nr. 476204

13 oktober 2026

Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Twenterand 2026

De burgemeester van Twenterand (hierna: 'de burgemeester'),
Gelet op: artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen 'Awb'), artikel 9.2.2.1a, vierde en vijfde lid, van de Wet milieubeheer,
Overwegende dat:

- de Wet veilige jaarwisseling op 1 augustus 2026 in werking is getreden en daarmee het Vuurwerkbesluit en het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen zijn gewijzigd;
- de wijziging houdt, onder andere, in dat het het hele jaar door verboden is om categorie F2-vuurwerk te gebruiken. Particulieren mogen dus geen categorie F2-vuurwerk meer bezitten, afsteken en verkopen. Dit verbod wordt ook wel het 'landelijke vuurwerkverbod' genoemd;

NB: categorie F3 en F4 vuurwerk waren al verboden voor consumenten. Het afsteken van vuurwerk categorie F1 (fop- en schertsvuurwerk) blijft gedurende het hele jaar toegestaan;

- er een uitzondering op dat verbod mogelijk is, doordat de burgemeester, op grond van artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer, een ontheffing kan verlenen om, tijdens de jaarwisseling, aangewezen categorie F2-vuurwerk af te steken;
- de regels voor die ontheffing zijn, op grond van artikel 9.2.2.1a, vijfde lid, van de Wet milieubeheer uitgewerkt in het Vuurwerkbesluit;
- de burgemeester kan besluiten om, onder andere, geen ontheffingen te verlenen;
- door de burgemeester in deze beleidsregel wordt uitgelegd dat en waarom hij geen ontheffingen zal verlenen. Deze beleidsregel bevat daarom een zogenoemd 'nulbeleid', zodat het voor eenieder duidelijk is wat het standpunt van de burgemeester is, nog voordat een eventuele aanvraag wordt ingediend; en
- eventuele aanvragen om een ontheffing zullen worden geweigerd, onder verwijzing naar deze beleidsregel;

Besluit de '**Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Twenterand 2026**' vast te stellen.

Artikel 1. Geen ontheffingen

De burgemeester zal geen ontheffing, als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer verlenen. Nu geen gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid om ontheffing te verlenen, blijft het landelijke verbod op het voorhanden hebben en tot ontbranding brengen van categorie F2-vuurwerk gedurende de jaarwisseling onverkort van toepassing. Eventuele aanvragen om ontheffingen die worden ingediend, zullen worden afgewezen onder verwijzing naar deze beleidsregel. De overwegingen om geen ontheffingen te verlenen zijn opgenomen in de bijlage.

Artikel 2. Afstemming

In de lokale driehoek heeft afstemming plaatsgevonden, waarbij is gebleken dat het Openbaar Ministerie en de politie de lijn ondersteunen om geen ontheffingen te verlenen. Ook is er afstemming geweest met de Veiligheidsregio Twente en de burgemeesters van de overige Twentse gemeenten. De Veiligheidsregio Twente en een grote meerderheid van de burgemeesters van de overige Twentse gemeenten onderschrijven het nut en de noodzaak van het niet verlenen van ontheffingen.

Artikel 3. Publicatie en inwerkingtreding

Deze beleidsregel wordt in het Gemeenteblad gepubliceerd, alsook meegedeeld op de gemeentelijke website. Deze beleidsregel treedt in werking een dag na bekendmaking.

Artikel 4. Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: '**Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Twenterand 2026**'.

Aldus vastgesteld te Vriezenveen, 29 september 2026,

De burgemeester van Twenterand,
G.J. Gorter

Bijlage - Overwegingen om geen ontheffingen te verlenen

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan het niet verlenen van een ontheffing:

a. Toezicht en handhaving
Op grond van het Besluit veilige jaarwisseling dienen veel voorschriften aan een ontheffing te worden verbonden. Het gaat om veiligheidseisen aan het afsteekterrein en de veiligheidszone en om de eisen waar de ontbranders en de supervisors aan dienen te voldoen. Ook moeten er aan de ontheffing voorschriften ten aanzien van het bezit en de wijze en het moment van het tot ontbranding brengen van vuurwerk worden verbonden. Een deel van het toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften kan voorafgaand aan het ontbrandingsmoment plaatsvinden, zoals controle op de inrichting van het afsteekterrein. In een belangrijk deel van het toezicht kan echter niet worden voorzien. Op het moment van het ontbranden van het vuurwerk is er namelijk geen toezicht beschikbaar. Vanwege de veiligheidsrisico's tijdens de jaarwisseling werken de toezichthouders en bijzondere opsporingsambtenaren van de gemeente op 31 december niet 's avonds. Hun taak is om toe te zien op de naleving van wetten en regels ten behoeve van de leefbaarheid. Zodra de openbare orde of de veiligheid in het geding komt, treden zij terug en neemt de politie het van hen over. Tijdens de jaarwisseling richt het politieoptreden zich voornamelijk op excessen of ernstige ordeverstoringen. De politie heeft daar tijdens de jaarwisseling de handen vol aan en heeft daarom laten weten dat zij alleen kan optreden tegen overtreding van de ontheffingsvoorschriften, als de openbare orde wordt geschonden. Kortom, op het meest voor de hand liggende moment van ontbranding, namelijk tussen 23.00 uur en 02.00 uur, is niet voorzien in toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften. Gelet op de veiligheidsrisico's als de ontheffingsvoorschriften niet worden nageleefd en het ontbreken van toezicht daarop, is het verlenen van ontheffingen in deze situatie onverantwoord.

b. Vergroten risico's voor openbare orde en veiligheid
Het verlenen van ontheffingen kan gevolgen hebben voor de openbare orde en veiligheid. Vuurwerkactiviteiten waarvoor een ontheffing is verleend, kunnen een aantrekkende werking hebben op publiek, waardoor extra drukte ontstaat in de openbare ruimte. Dit kan leiden tot aanvullende inzet van hulpdiensten en handhavingscapaciteit op momenten waarop deze capaciteit tijdens de jaarwisseling al onder druk staat.

c. Aanpak illegaal vuurwerk
Naar verwachting zullen tijdens de komende jaarwisselingen nog aanzienlijke hoeveelheden vuurwerk in omloop zijn. Daarbij gaat het zowel om F2-vuurwerk dat afkomstig is uit eerdere jaren als om illegaal F3- en F4-vuurwerk dat vanuit het buitenland wordt ingevoerd. De ligging van de gemeente Twenterand in de grensregio vergroot het risico dat illegaal vuurwerk vanuit Duitsland wordt meegenomen en afgestoken. Wanneer ontheffingen worden verleend voor het afsteken van F2-vuurwerk, bestaat het risico dat toegestaan en verboden vuurwerk gelijktijdig worden afgestoken. Hierdoor ontstaat een onoverzichtelijke situatie waarin het onderscheid tussen legale en illegale vuurwerkactiviteiten moeilijk te maken is. Dit belemmert het effectief uitvoeren van toezicht en handhaving, zeker omdat de beschikbare toezicht- en handhavingscapaciteit tijdens de jaarwisseling beperkt is. Met name tijdens de avond- en nachtelijke uren, wanneer de drukte toeneemt en de omstandigheden minder overzichtelijk zijn, brengt dit extra risico's met zich mee voor de openbare orde, de veiligheid en de inzet van hulpverleners.

d. Aansprakelijkheid
Het afsteken van vuurwerk brengt risico's op schade en letsel met zich mee. Het is onduidelijk of adequate en betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen voor ontheffinghouders beschikbaar zijn. Daarnaast kan door de gelijktijdige aanwezigheid van vuurwerk waarvoor een ontheffing is verleend en illegaal vuurwerk moeilijk worden vastgesteld waardoor de schade is veroorzaakt en wie daarvoor aansprakelijk is. Ook voor de gemeente kunnen aansprakelijkheidsrisico's ontstaan. Hoewel de primaire verantwoordelijkheid hiervoor bij de organisator en de betrokken personen ligt, kunnen incidenten leiden tot discussies over aansprakelijkheid en de vraag of voldoende toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften heeft plaatsgevonden. Nu tijdens de jaarwisseling slechts beperkt toezicht beschikbaar is, vormt dit een aanvullende omstandigheid die meeweegt bij de beoordeling of het verantwoord is ontheffingen te verlenen.

e. Regionale afstemming
Binnen de Regio Twente wordt gezocht naar zoveel mogelijk afstemming in de wijze waarop gemeenten omgaan met de nieuwe ontheffingsmogelijkheid. Regionale afstemming draagt bij aan een consistente en uitvoerbare aanpak van de jaarwisseling. Een gezamenlijke lijn draagt bij aan duidelijkheid voor inwoners, verenigingen, hulpdiensten en handhavingspartners. Daarnaast voorkomt regionale eenduidigheid dat verschillen tussen gemeenten leiden tot uiteenlopende verwachtingen of een verplaatsing van vuurwerkactiviteiten naar gemeenten met een soepeler beleid. Uit regionale afstemming blijkt dat alle Twentse burgemeesters een nulbeleid hanteren.

f. Verbeteren van de veiligheid rond de jaarwisseling is het doel van de wet
De Wet veilige jaarwisseling beoogt de veiligheid rondom de jaarwisseling te verbeteren. Het verlenen van een ontheffing is niet het uitgangspunt van de wet en vereist daarom een zeer

zorgvuldige afweging van de gevolgen voor de openbare orde, de veiligheid, de handhaafbaarheid en de uitvoerbaarheid. Gelet op de hiervoor beschreven omstandigheden wegen deze belangen bij de jaarwisseling zwaarder dan het belang van het mogelijk maken van georganiseerde vuurwerkactiviteiten.

g. Tijdige duidelijkheid voorkomt onnodige inspanningen en kosten

Het is aannemelijk dat potentiële aanvragers tijd nodig hebben om aan alle wettelijke vereisten voor een aanvraag te voldoen. Door tijdig duidelijkheid te geven dat er geen ontheffingen worden verleend, wordt voorkomen dat verenigingen of stichtingen onnodig kosten maken voor het voorbereiden van een aanvraag.