gemeente Lelystad

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Lelystad

Nr. 475329

13 oktober 2026

Beleidsregel veilige jaarwisseling Lelystad

De burgemeester van de gemeente Lelystad,

overwegende dat:
- met de Wet veilige jaarwisseling een landelijk verbod is ingevoerd op het bezit en gebruik van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 door anderen dan personen met gespecialiseerde kennis;
- artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer de burgemeester de bevoegdheid geeft om onder voorwaarden ontheffing te verlenen voor het tijdens de jaarwisseling tot ontbranding brengen van aangewezen F2-vuurwerk;
- de voorwaarden voor het verlenen van een ontheffing zijn opgenomen in artikel 2.3.2 en volgende van het Vuurwerkbesluit;
- de burgemeester beleidsruimte heeft bij de uitoefening van deze bevoegdheid en, zoals toegelicht in de nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling, kan besluiten geen ontheffingen te verlenen;
- het wenselijk is vooraf duidelijkheid te bieden over de wijze waarop de burgemeester voor de eerste jaarwisseling onder de nieuwe wettelijke regeling, de jaarwisseling 2026-2027, van de ontheffingsbevoegdheid gebruikmaakt;

gelet op artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer, artikel 2.3.2 en volgende van het Vuurwerkbesluit en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit vast te stellen:
Beleidsregel veilige jaarwisseling Lelystad

Artikel 1 – Beleidslijn
De burgemeester maakt geen gebruik van de bevoegdheid om ontheffing te verlenen als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer.

Artikel 2 – Inwerkingtreding en citeertitel
1. Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.
2. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel veilige jaarwisseling Lelystad.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van de gemeente Lelystad op: 28 september 2026

de burgemeester,
A.E.H. Baltus

Toelichting

1. Inleiding
Met de Wet veilige jaarwisseling is een landelijk verbod ingevoerd op het bezit en gebruik van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 door anderen dan personen met gespecialiseerde kennis. De Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling zijn op 1 augustus 2026 in werking getreden. Voor het tijdens de jaarwisseling tot ontbranding brengen van aangewezen F2-vuurwerk door verenigingen en stichtingen is aan de burgemeester een ontheffingsbevoegdheid toegekend.

De voorwaarden waaronder een dergelijke ontheffing kan worden verleend, zijn opgenomen in artikel 2.3.2 en volgende van het Vuurwerkbesluit. De burgemeester kan een ontheffing verlenen, maar is daartoe niet verplicht. De nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling vermeldt expliciet dat de burgemeester zelf beleid kan vaststellen en, al dan niet in overleg met de lokale driehoek, kan besluiten geen of een maximumaantal ontheffingen te verlenen.

Met deze beleidsregel wordt vooraf duidelijkheid geboden over de wijze waarop de burgemeester van Lelystad voor de eerste jaarwisseling onder de nieuwe wettelijke regeling gebruikmaakt van de ontheffingsbevoegdheid.

2. Beleidslijn voor de jaarwisseling 2026-2027
De burgemeester van Lelystad maakt voor de jaarwisseling 2026-2027 geen gebruik van de bevoegdheid om ontheffing te verlenen.

Deze keuze is gebaseerd op een beleidsmatige afweging van de veiligheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de ontheffingsregeling, mede gelet op het feit dat 2026-2027 de eerste jaarwisseling is waarin de nieuwe wettelijke regeling wordt toegepast.

De burgemeester kiest voor de jaarwisseling 2026-2027 voor deze beleidslijn, omdat het op dit moment niet wenselijk en niet verantwoord is om van de nieuwe ontheffingsbevoegdheid gebruik te maken. Deze keuze is mede tot stand gekomen na overleg met de hulpdiensten, de lokale driehoek, Veiligheidsregio Flevoland en omliggende gemeenten en na afstemming met het college.

Deze beleidslijn betekent niet dat een aanvraag buiten behandeling wordt gelaten. Een volledig ingediende aanvraag wordt overeenkomstig de toepasselijke wettelijke voorschriften in behandeling genomen. De aanvraag wordt vervolgens afgewezen vanwege het vastgestelde beleid. De nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling bevestigt dat een burgemeester een aanvraag die aan de wettelijke voorwaarden voldoet, niettemin kan afwijzen op grond van het door hem vastgestelde beleid.

3. Overwegingen voor het beleid
Aan de keuze om voor de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen te verlenen, liggen de volgende overwegingen ten grondslag. Bij de afweging zijn in het bijzonder de veiligheid, de uitvoerbaarheid en de handhaafbaarheid van een ontheffingsregeling betrokken, evenals de lokale omstandigheden in Lelystad.

3.1 Veiligheid, toezicht en handhaafbaarheid
Het verlenen van een ontheffing betekent dat een uitzondering wordt gemaakt op het landelijke vuurwerkverbod. Aan een dergelijke ontheffing zijn verschillende wettelijke voorschriften verbonden die zijn gericht op het veilig afsteken van vuurwerk. Deze hebben onder meer betrekking op het afsteekterrein, de veiligheidszone, veiligheidsafstanden, het vuurwerk en de personen die het vuurwerk afsteken.

De burgemeester acht het van belang dat deze voorschriften niet alleen vooraf kunnen worden beoordeeld en aan een ontheffing kunnen worden verbonden, maar dat ook tijdens het afsteken van het vuurwerk voldoende toezicht kan worden gehouden op de naleving daarvan. Dit is van belang vanuit zowel veiligheid als handhaafbaarheid.

Binnen de lokale driehoek is besproken dat tijdens de jaarwisseling geen afzonderlijke capaciteit beschikbaar is voor toezicht en handhaving van eventuele ontheffingen. De beschikbare politiecapaciteit wordt ingezet voor de openbare orde en veiligheid en voor het voorkomen en beheersen van incidenten en ordeverstoringen. Ook de gemeentelijke boa-capaciteit is tijdens de jaarwisseling niet beschikbaar voor toezicht op de naleving van ontheffingsvoorschriften.

Hierdoor kan tijdens het daadwerkelijke afsteken van het vuurwerk niet worden voorzien in afzonderlijk toezicht op de naleving van de voorwaarden van een ontheffing. De burgemeester acht het niet verantwoord om een ontheffing te verlenen wanneer de naleving van de daaraan verbonden veiligheidsvoorschriften op het moment waarop de risico's zich daadwerkelijk voordoen, niet voldoende kan worden gecontroleerd en gehandhaafd.

3.2 Zorgvuldige voorbereiding en uitvoerbaarheid
De Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling zijn op 1 augustus 2026 in werking getreden. De eerste jaarwisseling waarop de nieuwe regeling van toepassing is, vindt plaats op 31 december 2026 en 1 januari 2027. De periode tussen de inwerkingtreding van de regeling en de eerste toepassing daarvan is daarmee kort.

Het gebruikmaken van de ontheffingsbevoegdheid vraagt om een nieuwe uitvoeringspraktijk. Daarbij gaat het niet alleen om het ontvangen en beoordelen van aanvragen, maar ook om het beoordelen van veiligheidsplannen en locaties, het organiseren van advisering door betrokken partners, het nemen van besluiten, het formuleren van voorschriften en het organiseren van toezicht en handhaving.

Voor Lelystad betekent dit dat in korte tijd een nieuw proces en een passend beleids- en uitvoeringskader moeten worden ontwikkeld en afgestemd met de betrokken partners. De burgemeester acht het niet wenselijk om een dergelijke nieuwe bevoegdheid voor het eerst en binnen een beperkte voorbereidingstijd ad hoc in te richten.

Een zorgvuldige uitvoering vraagt om duidelijk beleid, heldere verantwoordelijkheden en een uitvoerbare werkwijze voor zowel de gemeente als de betrokken ketenpartners. Voor de jaarwisseling 2026-2027 wordt daarom gekozen voor het niet gebruiken van de ontheffingsbevoegdheid.

3.3 Aansprakelijkheid

Het verlenen van een ontheffing voor het afsteken van vuurwerk brengt naast risico's voor de openbare orde en veiligheid ook mogelijke aansprakelijkheidsrisico's met zich mee. Het afsteken van vuurwerk kan leiden tot schade en letsel. De primaire verantwoordelijkheid voor het veilig organiseren en uitvoeren van de vuurwerkactiviteit ligt bij de ontheffinghouder.

Onder omstandigheden kan ook de rol van de burgemeester of de gemeente aan de orde komen. Daarnaast kan schade die ontstaat door het afgestoken vuurwerk leiden tot aansprakelijkheidskwesties tussen benadeelden en de organisator.

Daarbij speelt mee dat bij de eerste jaarwisseling onder de nieuwe wettelijke regeling nog vuurwerk dat vóór de inwerkingtreding van het landelijke vuurwerkverbod in omloop is gebracht, aanwezig kan zijn. Wanneer schade of letsel ontstaat, kan het daardoor in de praktijk lastig zijn om vast te stellen welk vuurwerk de oorzaak daarvan is en van welke activiteit of organisator het vuurwerk afkomstig is.

Voor organisatoren brengt het verlenen van een ontheffing daarmee eveneens financiële risico's met zich mee. Het is niet vanzelfsprekend dat verenigingen en stichtingen bij de eerste toepassing van de nieuwe ontheffingsregeling tijdig een passende verzekering kunnen afsluiten die de risico's van de vuurwerkactiviteit voldoende dekt. Wanneer schade ontstaat en de organisator daarvoor aansprakelijk wordt gesteld, kan dit leiden tot aanzienlijke financiële gevolgen. Verenigingen en stichtingen beschikken niet zonder meer over voldoende financiële draagkracht om dergelijke schade te dragen.

De burgemeester acht het daarom van belang om bij de eerste toepassing van de nieuwe ontheffingsbevoegdheid niet alleen de risico's voor de gemeente, maar ook de risico's voor potentiële organisatoren mee te wegen. Het niet verlenen van ontheffingen voor de jaarwisseling 2026-2027 voorkomt dat verenigingen en stichtingen in de eerste jaarwisseling onder de nieuwe regeling worden blootgesteld aan deze nog onvoldoende te overziene aansprakelijkheids- en financiële risico's.

3.4 Eerste jaarwisseling onder de nieuwe wettelijke regeling
De jaarwisseling 2026-2027 is de eerste jaarwisseling waarin het landelijke vuurwerkverbod en de nieuwe ontheffingsbevoegdheid in de praktijk worden toegepast.

De burgemeester acht het wenselijk om eerst ervaring op te doen met de werking van het landelijke vuurwerkverbod en de gevolgen daarvan voor de openbare orde, veiligheid, uitvoering en handhaving in Lelystad.

Door voor de eerste jaarwisseling geen ontheffingen te verlenen, wordt voorkomen dat gelijktijdig met de eerste toepassing van het landelijke verbod een nieuwe lokale uitzonderingsregeling moet worden uitgevoerd en gehandhaafd.

Na afloop van de jaarwisseling worden de ervaringen met de uitvoering en handhaving geëvalueerd. Daarbij worden ook de ervaringen van de betrokken veiligheidspartners betrokken. De uitkomsten daarvan kunnen aanleiding geven om het beleid voor een volgende jaarwisseling te herzien.

De gekozen beleidslijn voor 2026-2027 is daarmee een bewuste keuze voor de eerste jaarwisseling onder de nieuwe wettelijke regeling. Deze keuze sluit niet uit dat de burgemeester in een volgende jaarwisseling, op basis van gewijzigde omstandigheden en opgedane ervaringen, opnieuw een afweging maakt over het al dan niet gebruikmaken van de ontheffingsbevoegdheid en de voorwaarden waaronder dat eventueel gebeurt.

3.5 Regionale afstemming
Bij de totstandkoming van het beleid is ook gekeken naar de wijze waarop andere gemeenten omgaan met de nieuwe ontheffingsbevoegdheid. Uit contacten met gemeenten in de regio blijkt dat meerdere gemeenten voor de jaarwisseling 2026-2027 kiezen voor een vergelijkbare beleidslijn.

De regionale afstemming draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in de wijze waarop de nieuwe wettelijke bevoegdheid in de praktijk wordt ingevuld en in de overwegingen die daarbij een rol spelen. Deze informatie is betrokken bij de bestuurlijke afweging van de burgemeester van Lelystad.

De keuze voor Lelystad is echter een zelfstandige lokale afweging. Daarbij worden, naast de regionale ontwikkelingen, de lokale omstandigheden, de beschikbare capaciteit, de uitvoerbaarheid, de handhaafbaarheid en de gevolgen voor de veiligheid en openbare orde betrokken.

Tijdelijkheid en heroverweging
De gekozen beleidslijn ten aanzien van de ontheffingsbevoegdheid wordt voor de jaarwisseling 2026-2027 vastgesteld. Hiermee wordt niet vooruitgelopen op de wijze waarop de burgemeester in toekomstige jaren gebruik zal maken van de ontheffingsbevoegdheid.

Na de jaarwisseling 2026-2027 wordt het beleid heroverwogen. Daarbij worden in ieder geval betrokken:

- ontwikkelingen in wet- en regelgeving;
- ervaringen met de uitvoering van de Wet veilige jaarwisseling;
- veiligheid;
- uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid;
- de lokale situatie;
- regionale en landelijke ontwikkelingen.

Op basis van deze heroverweging wordt bepaald of en onder welke voorwaarden voor een volgende jaarwisseling gebruik wordt gemaakt van de ontheffingsbevoegdheid. Totdat de burgemeester hierover een besluit heeft genomen, blijft deze beleidsregel van toepassing.