GEMEENTE HEERENVEEN

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Heerenveen

Nr. 475226

13 oktober

2026

Beleidsregel handhavingsarrangement bijzondere wetten horeca gemeente Heerenveen 2026

De burgemeester van de gemeente Heerenveen;

gelet op artikel 4:3 van de Algemene wet Bestuursrecht, de toepasselijke bepalingen van de Gemeentewet, de Algemene Plaatselijke Verordening Heerenveen en de Alcoholwet,

Besluit

1. Vast te stellen de *Beleidsregel handhavingsarrangement bijzondere wetten horeca gemeente Heerenveen 2026*.
2. De *Beleidsregel handhavingsarrangement bijzondere wetten horeca gemeente Heerenveen* (CVDR748475), in werking getreden op 6 december 2025, in te trekken met ingang van de datum waarop de onder 1 genoemde beleidsregel in werking treedt.

Inleiding

Het handhavingsarrangement bevat beleidsregels over de wijze waarop gemeente, politie en Openbaar Ministerie optreden bij overtredingen van de Alcoholwet.

Het handhavingsarrangement biedt duidelijkheid bij de aanpak van horecagerelateerde overlast en geweld in het uitgaansgebied en het tegengaan van de verstrekking van alcohol aan minderjarigen.

Indien bij het toezicht overtredingen worden geconstateerd, dan wordt gehandeld volgens het in dit arrangement opgenomen stappenplan.

De burgemeester beoogt met dit document duidelijkheid te verschaffen aan horecaexploitanten, verstrekkers van alcoholhoudende drank én toezichthouders over de naleving van de horeca wet- en regelgeving. Er wordt beoogd om schadelijk alcoholgebruik onder jongeren en alcoholgerelateerde openbare ordeproblemen, zoals overlast, agressie en geweld tegen te gaan. Door het bekendmaken van dit beleid is voor een ieder duidelijk welke maatregel hij kan verwachten na een overtreding. Hier kan een preventieve werking van uitgaan.

Taken en bevoegdheden

De burgemeester is primair verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. De burgemeester verstrekt in die hoedanigheid exploitatievergunningen voor niet-alcohol bedrijven.

De burgemeester is ook bevoegd voor de handhaving en vergunningverlening van de Alcoholwet. Dit vanwege diens verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid.

Het toezicht op de naleving wordt uitgevoerd door de gemeentelijke toezichthouders en de politie. Daarbij wordt in voorkomende gevallen ook samengewerkt met extern ingehuurde BOA's/toezichthouders.

Bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden

De nadruk van de handhaving van deze regelgeving blijft conform de eerder gemaakte afspraken liggen op bestuursrechtelijk terrein. De samenwerking met de politie en het Openbaar Ministerie blijft van essentieel belang.

Het gaat echter wel om twee gescheiden trajecten. Het bestuursrechtelijk en het strafrechtelijke traject kunnen zowel los van elkaar als gelijktijdig worden toegepast.

Het strafrechtelijke traject is een aangelegenheid van het Openbaar Ministerie en niet van de gemeente. Daarom komt in dit stappenplan voornamelijk de bestuursrechtelijke aanpak aan de orde.

Bij de overtredingen van de Alcoholwet wordt in dit arrangement aangesloten bij de indeling van categorieën zoals die ook door de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit wordt gehanteerd. Overtredingen van de Alcoholwet zijn in een aantal gevallen ook economische delicten die strafrechtelijk vervolg kunnen worden.

Afwijken beleidsregels
Het handhavingsarrangement geldt als beleidsregel in de zin van artikel 1:3, lid 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze moeten op grond van artikel 3:42 Awb bekend worden gemaakt door publicatie.

Op grond van artikel 4:84 Awb wordt overeenkomstig gehandeld, tenzij dit voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Ernst, aard of combinatie van overtredingen
Het is denkbaar dat tegelijkertijd verschillende overtredingen worden begaan. Het achtereenvolgens of tegelijkertijd overtreden van verschillende voorwaarden kan leiden tot het overslaan van bepaalde beschreven stappen in de overheidsreactie op afzonderlijke overtredingen. Ook de ernst en de aard van de feiten en omstandigheden kunnen aanleiding zijn om te besluiten tot het overslaan van bepaalde beschreven stappen in het handhavingsarrangement.

Proportionaliteit en subsidiariteit
Een bestuursrechtelijke handhavingsmaatregel moet aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit voldoen. Dit houdt in dat de maatregel niet verder mag strekken dan noodzakelijk en dat bij de keuze uit verschillende bevoegdheden geen zwaardere bevoegdheid wordt gebruikt dan de concrete situatie vereist. De feiten en omstandigheden van de situatie spelen dan ook een rol bij de beoordeling of een maatregel nodig is, en zo ja, welke maatregel. De proportionaliteit en subsidiariteit zijn in het handhavingsbeleid ingebouwd. De burgemeester toetst elke zaak op zijn merites, aan de hand van dit beleid.

De stappen in de handhavingstabel gelden als uitgangspunt. Wanneer feiten en omstandigheden hier aanleiding toe geven, kan de burgemeester afwijken van dit uitgangspunt. Zo kan worden besloten om een stap over te slaan en niet bij een eerste constatering van de overtreding een waarschuwing te geven, maar meteen de maatregel te nemen die bij de volgende constatering zou volgen. Bij het afwijken van de tabel, wordt dit goed gemotiveerd.

Recidive en vervolgstappen in het handhavingsarrangement
Voor het bepalen van de volgende stap in de handhavingstabellen geldt een recidivetermijn van één jaar. Van recidive is sprake wanneer dezelfde overtreder binnen één jaar na de datum waarop de laatste overtreding is begaan opnieuw dezelfde overtreding begaat. Onder dezelfde overtreding wordt verstaan: overtreding van dezelfde norm zoals omschreven in dezelfde rij van de handhavingstabel. De datum van de overtreding is bepalend, niet de datum van de waarschuwing, het sanctiebesluit of het onherroepelijk worden daarvan.

Bij recidive wordt in beginsel de eerstvolgende stap toegepast na de stap die voor de laatste overtreding is toegepast. Na iedere nieuwe overtreding begint de recidivetermijn opnieuw te lopen vanaf de datum van die overtreding. De eerste overtreding is dus niet het vaste beginpunt van de gehele handhavingsreeks. Is de toepasselijke termijn verstreken zonder een nieuwe overtreding van dezelfde norm, dan wordt bij een volgende overtreding in beginsel opnieuw begonnen met de eerste stap van de betreffende rij.

Een eerdere stap telt voor deze opbouw mee indien de overtreding deugdelijk is vastgesteld en de bijbehorende nalevingshulp, waarschuwing of sanctie vóór de nieuwe overtreding aan de betrokkene kenbaar is gemaakt. Ook nalevingshulp wordt daartoe vastgelegd, met vermelding van de overtreding, de datum en de gegeven uitleg. Een voornemen tot het opleggen van een sanctie geldt niet als een opgelegde sanctie. Het enkele feit dat tegen een sanctie bezwaar of beroep loopt, verhindert de beleidsmatige vervolgstap niet. Vervalt de grondslag van een eerdere stap, dan wordt beoordeeld welke gevolgen dit heeft voor de daarop gebaseerde vervolgstap.

Meerdere constateringen van één ononderbroken voortdurende overtreding gelden niet als afzonderlijke recidives. Voor verdere handhaving wordt beoordeeld of een gestelde hersteltermijn is verstreken en of uitvoering van bestuursdwang of verbeurte en invordering van een dwangsom aan de orde is. De recidivetermijn bepaalt uitsluitend de opbouw van de stappen; zij beëindigt niet automatisch een opgelegde last of andere maatregel.

Voor categorie E (verstoring openbare orde en veiligheid) geldt in afwijking hiervan een termijn van twee jaar, telkens gerekend vanaf het laatste incident. Binnen dezelfde inrichting tellen incidenten uit dezelfde rij van categorie E mee voor de betreffende stappenreeks. Een combinatie van incidenten uit verschillende rijen kan aanleiding geven tot een gemotiveerde afwijking op grond van de paragraaf “Ernst, aard of combinatie van overtredingen”.

Bij iedere vervolgstap wordt vermeld welke eerdere overtreding of welk eerder incident en welke toegepaste stap daaraan ten grondslag liggen, wanneer deze hebben plaatsgevonden en waarom de vervolgstap passend is. De bepalingen over bijzondere omstandigheden, proportionaliteit, subsidiariteit en het gemotiveerd overslaan van stappen blijven van toepassing.

Deze beleidsmatige recidiveregeling staat los van de wettelijke recidiveregeling voor verhoging van bestuurlijke boetes. Voor de hoogte van de boete en een eventuele recidiveverhoging zijn uitsluitend de toepasselijke wettelijke bepalingen bepalend, zoals toegelicht onder "Toelichting opleggen bestuurlijke boete". Een volgende stap in de tabel leidt daarom niet automatisch tot een hogere boete.

Spoedeisendheid
Indien vereiste spoed zich verzet tegen het gunnen van een termijn, bijvoorbeeld vanwege de ernst van de overtreding, kan gebruik worden gemaakt van spoedeisende bestuursdwang zoals bedoeld in artikel 5:31, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht. In dat geval kan het besluit tot toepassing van bestuursdwang onmiddellijk worden uitgevoerd. Om dezelfde reden kan dan worden afgezien van het kenbaar maken van het voornemen tot toepassing van bestuursdwang.

Na de uitvoering van de spoedeisende bestuursdwang moet zo snel mogelijk het besluit tot toepassen van bestuursdwang worden verzonden of uitgereikt aan de bovenstaande partijen.

Nalevingshulp
Nalevingshulp betekent dat de ondernemer informatie krijgt over de geldende wet- en regelgeving. Door nalevingshulp te bieden wil de gemeente ervoor zorgen dat ondernemers zich beter aan de wet houden. Bij nalevingshulp wordt alleen ter plekke mededeling gedaan en wordt de overtreding schriftelijk vastgelegd in het inspectieverslag. Het is ook mogelijk dat een jurist (telefonisch) contact opneemt en de regels verduidelijkt. Er volgt geen aanschrijving. Nalevingshulp geldt voor de geringe overtredingen

Toelichting opleggen bestuurlijke boete
Waar dit arrangement een bestuurlijke boete op grond van de Alcoholwet vermeldt, wordt de hoogte daarvan bepaald overeenkomstig artikel 44b van de Alcoholwet, hoofdstuk 7 en bijlage I van het Alcoholbesluit, zoals deze voor de betreffende overtreding van toepassing zijn. De verwijzing omvat de krachtens deze regelgeving vastgestelde wijzigingen en indexeringen. In dit arrangement worden daarom geen vaste boetebedragen opgenomen.

Uitgangspunt is het wettelijke boetebedrag dat gold op het tijdstip waarop de overtreding is begaan. Bij een latere wijziging van de regelgeving worden de voor de overtreder gunstigste bepalingen toegepast overeenkomstig artikel 5:46, vierde lid, Awb in samenhang met artikel 1, tweede lid, Wetboek van Strafrecht. Een later verhoogd tarief wordt dus niet met terugwerkende kracht toegepast.

Bij de vaststelling van de boete worden de bij de overtreding behorende categorie en de toepasselijke kolom van bijlage I van het Alcoholbesluit gebruikt. Artikel 7.3 maakt daarbij onderscheid naar het aantal werknemers op de dag van de overtreding: minder dan vijftig werknemers (kolom I) of vijftig of meer werknemers (kolom II).

Een verhoging wegens recidive wordt uitsluitend toegepast wanneer aan de voorwaarden van artikel 7.3 van het Alcoholbesluit is voldaan. Het derde lid koppelt de verhoging aan een eerdere bestuurlijke boete voor overtreding van hetzelfde artikel van de Alcoholwet en aan de termijn sinds het onherroepelijk worden van die boete. Bij twee of meer eerdere boetes geldt de afzonderlijke regeling van het vierde lid, met de daarin opgenomen termijn vanaf het onherroepelijk worden van de eerste van die boetes. De wettelijk voorgeschreven verhoging wordt toegepast; het nummer van de beleidsmatige handhavingsstap is hiervoor niet bepalend.

Nalevingshulp en bestuurlijke waarschuwingen zijn geen bestuurlijke boetes en gelden niet als eerdere boete voor de wettelijke recidiveverhoging. Ook als volgens de handhavingstabel een volgende stap wordt toegepast, moet afzonderlijk worden beoordeeld of een wettelijke grond voor verhoging van de boete bestaat. Ontbreekt die grond, dan wordt geen recidiveverhoging toegepast.

Bij het opleggen van een bestuurlijke boete blijven de waarborgen van titel 5.4 Awb van toepassing, waaronder het vereiste van verwijtbaarheid en de verplichting tot verlaging van een wettelijk vastgesteld boetebedrag als bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven (artikel 5:46, derde lid, Awb). In het boetebesluit worden het toepasselijke tarief, de gekozen kolom en een eventuele verhoging of verlaging gemotiveerd.

Toezicht NVWA
De NVWA houdt per 1 juli 2021 toezicht op het gebied van de verkoop van alcohol en hanteert daarbij een interventiebeleid. Dit interventiebeleid is neergelegd in het 'Specifiek interventiebeleid NVWA Al-

coholwet (IB02-SPEC 29, versie 2) en raadpleegbaar via wetten.overheid.nl. Grondslag voor het interventiebeleid is de Alcoholwet en het daarop gebaseerde Alcoholbesluit. In de bijlage bij dit interventiebeleid is een tabel opgenomen met daarin de specifieke interventies op de Alcoholwet door de NVWA. Deze bijlage is te raadplegen via: https://wetten.overheid.nl/BWBR0045534/2021-09-01#Bijlage

Toezicht door de NVWA richt zich op online en fysieke winkels (zoals supermarkten, slijters en webshops, maar ook bierkoeriers en online eetbezorgdiensten). Het toezicht op de horeca blijft een taak van de gemeenten. De NVWA richt met haar toezicht op de volgende categorieën:

1. Toezicht op de verkoop op afstand van alcoholhouden dranken.
2. Toezicht op de vereiste leeftijdscontrole en het hanteren van een leeftijdsverificatiesysteem bij aankoop.
3. Toezicht op prijsacties.

Vaststelling en inwerkingtreding

Dit arrangement wordt vastgesteld door de burgemeester van de gemeente Heerenveen. Het arrangement treedt de dag na bekendmaking in werking.

CATEGORIE A. ADMINISTRATIEVE TEKORTKOMINGEN ALCOHOLWET

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Wettelijke grondslag
		Alcoholwet
Het uitoefenen van een horeca- of slijtersbedrijf zonder vergunning (als de vergunning nog niet is verleend)	• **1.** Schriftelijke waarschuwing (uitzondering bij zicht op legalisatie) • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 3 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet Art. 44a Alcoholwet
De ontheffing van de gemeentelijke verordening ter voorkoming van mededinging, of een afschrift daarvan, is niet aanwezig	• **1.** Nalevingshulp • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 4 lid 5 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet Art. 44a Alcoholwet
De registratie van de barvrijwilligers van de paracommerciële rechtspersoon die de voorlichtingsinstructie hebben gekregen, of een afschrift daarvan, is niet aanwezig	• **1.** Nalevingshulp • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 9 lid 3 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet Art. 44a Alcoholwet
Het reglement, als bedoeld in artikel 9, lid 1 van de Alcoholwet, of een afschrift daarvan, is niet aanwezig	• **1.** Nalevingshulp • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.**	Art. 9 lid 4 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet Art. 44a Alcoholwet

	Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	
Geen aanduiding leeftijdsgrenzen of aanduiding niet goed leesbaar	• **1.** Nalevingshulp • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art 20 lid 3 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet Art. 44a Alcoholwet
De horecavergunning, en het daarbij horende aanhangsel, of een afschrift daarvan, is niet aanwezig	• **1.** Nalevingshulp • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 29 lid 3 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet Art. 44a Alcoholwet
De ontheffing, als bedoeld in artikel 35, lid 1 van de Alcoholwet, of een afschrift daarvan, is ter plaatse niet aanwezig	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 35 lid 4 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet Art. 44a Alcoholwet

B. ERNSTIGE OVERTREDINGEN (GEEN ACUTE (GEVAAR)SITUATIE)

Overtredingen	**Bestuurlijke maatregelen**	**Wettelijke grondslag**
		Alcoholwet
Het overtreden van regels uit de gemeentelijke verordening ter voorkoming van oneerlijke mededinging waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben.	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,-. • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcoholvergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 4 lid 1 Alcoholwet Art. 2:34b APV Art. 2:34c APV Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.**	Art. 12, lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet

	Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verstrekken sterke drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcoholvergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 12 lid 2 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 32 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Andere bedrijfsactiviteiten in slijterij (alleen bij exces, bijvoorbeeld niet alleen incidentele artikelen, maar volledig verboden assortiment. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)	• **1.** Nalevingshulp (indien geen exces) • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **4.** Schorsing voor 4 weken • **5.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 14 lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verboden bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras (alleen bij exces, bijvoorbeeld méér dan incidentele handelingen zoals kraampjes en dergelijke. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)	• **1.** Nalevingshulp • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **4.** Schorsing voor 4 weken • **5.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Ar. 14 lid 2 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verboden bedrijfsactiviteiten in lokaliteit behorende tot de inrichting (alleen bij exces, bijvoorbeeld méér dan incidentele handelin-	• **1.** Nalevingshulp (indien geen exces) • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.**	Art. 15 lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1, Alcoholwet

gen zoals kraampjes en dergelijke. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)	Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **4.** Schorsing voor 4 weken • **5.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verbod rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringruimte (indien combinatie slijterij – supermarkt moet sluisje aanwezig zijn)	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 15 lid 2 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Automatenverkoop zwak alcoholhoudende drank	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 16 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Automatenverkoop sterk alcoholische drank	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 16 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verstrekken alcoholhoudende drank (voor elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking (alleen bij exces, bijvoorbeeld ter plaatse overschenken in on-geëigende verpakking. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)	• **1.** Nalevingshulp (indien geen exces) • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **4.** Schorsing voor 4 weken	Art. 17 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet

	• **5.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	
Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt (alleen bij exces, bijvoorbeeld misleiding door alcoholhoudende drank te presenteren als, tussen resp. omringd door niet alcoholische dranken om te misleiden. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 18, lid 3 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verbod op illegale bestelservice voor sterke drank, inclusief internetverkoop: bestelservice en/of internetverkoop sterke drank, behalve door verkoop op afstand door een slijtersbedrijf.	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 19 lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verbod op illegale bestelservice voor zwak alcoholhoudende drank: illegale bestelservice zwak alcoholhoudende drank	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 19 lid 2 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit of op een terras de aanwezigheid toe te laten van een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verkeert. De politie ontvangt een afschrift.	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning	Art. 20 lid 4 Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Het is verboden in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.**	Art. 20 lid 5 Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet

doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit. De politie ontvangt een afschrift.	Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning	Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Geen leidinggevende aanwezig of persoon om wiens bijschrijving op grond van artikel 30a, eerste lid, is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang niet op die aanvraag is beslist.	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 24 lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Geen leidinggevende aanwezig of persoon om wiens bijschrijving op grond van artikel 30a, eerste lid, is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang niet op die aanvraag is beslist, of een barvrijwilliger die een voorlichtingsinstructie als bedoeld in artikel 9, tweede lid, heeft gekregen.	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcoholvergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 24 lid 2 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daarin dranken worden verstrekt, personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen. Tenzij een 14 of 15 jarige dranken verstrekt in het kader van een horecastage (art. 24 lid 5 Alcoholwet)	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Schorsing voor 4 weken • **4.** Intrekken Alcoholvergunning Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 24 lid 3 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Het overtreden van voorschriften verbonden aan de ontheffing	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 35 lid 2 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet

C. ERNSTIGE OVERTREDINGEN (DIRECT VAN INVLOED OP GEZONDHEID (VAN JONGEREN) EN/OF OPENBARE ORDE)

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Wettelijke grondslag
		Alcoholwet
Het exploiteren van een horecabedrijf zonder geldige exploitatievergunning (artikel 2:28, lid 1 APV)	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder bestuursdwang of last onder dwangsom	Art. 2:28 lid 1 APV Art. 125 Gemeentewet
Het uitoefenen van een horeca- of slijtersbedrijf zonder vergunning (artikel 3 Alcohol)	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder bestuursdwang of last onder dwangsom Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 3 Alcoholwet, Art. 44a Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Tappen en slijten in lokaliteit (alleen bij exces, bijvoorbeeld twee complete bedrijfsuitoefeningen naast elkaar. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)	• **1.** Nalevingshulp (indien geen exces) • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 1.000,- per keer met een maximum van € 5.000,- of last onder bestuursdwang • **4.** Schorsing voor 4 weken • **5.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 13 lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Proeverij in slijtlokaliteit Tenzij de klant verzoekt om een alcoholische drank te proeven. (alleen bij exces, bijvoorbeeld volledige consumptie drank in plaats van proeven. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)	• **1.** Nalevingshulp (indien geen exces) • **2.** Schriftelijke waarschuwing • **3.** Last onder dwangsom van € 1.000,- per keer met een maximum van € 5.000,- of last onder bestuursdwang • **4.** Schorsing voor 4 weken • **5.** Intrekken Alcohol vergunning Stap 3 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	Art. 13 lid 2 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32 lid 1 Alcoholwet Art. 31 lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verkoopverbod zwak alcoholhoudende drank voor de non-food sector: verkoop door de non-food sector Tenzij de uitzonderingen uit art. 18 lid 2 Alcoholwet van toepassing zijn.	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 1.000,- per keer met een maximum van € 5.000,- of last onder bestuursdwang	Art. 18 lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet

	Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Alcoholbesluit.	
Het verstrekken van alcoholhoudende drank (zowel zwak als sterk) aan persoon van wie niet is vastgesteld dat deze 18 jaar is bij horecabedrijf of slijterijbedrijf ****conform Specifieke uitwerking sanctie-strategie bij overtreding van artikel 20 lid 1**	****conform Specifieke uitwerking sanctie-strategie bij overtreding van artikel 20 lid 1**	Art. 20, lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet Art. 32, lid 1 Alcoholwet Art. 31, lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Overtreding van het verbod bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken, indien redelijkerwijs moet worden vermoed, dat dit tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden.	1. Last onder dwangsom van € 1.000,- per keer met een maximum van € 5.000,- of last onder bestuursdwang 2. Schorsen Alcoholwet- vergunning voor maximaal 4 weken 3. Intrekken Alcoholwet- vergunning	Art. 21 Alcoholwet Art. 32, lid 1 Alcoholwet Art. 31, lid 2 Alcoholwet Art. 125 Gemeentewet
Verstrekking alcoholhoudende drank bij benzinestations en winkels van restaurants langs (auto)snelweg	• 1. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 2. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 3. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. Een recidiveverhoging geldt uitsluitend als aan de wettelijke voorwaarden is voldaan; zie de toelichting.	Art. 22 lid 1 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet
Alcoholverbod in • **1.** Stadions voor betaald voetbal • **2.** Gebouwen gezondheidszorg, onderwijs en zwembaden **N.B. het verstrekken van alcoholhoudende drank kan slechts worden verboden na het** **Inwerking treden van een Algemene maatregel van bestuur. Die is er nog niet.**	• 1. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 2. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 3. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. Een recidiveverhoging geldt uitsluitend als aan de wettelijke voorwaarden is voldaan; zie de toelichting.	Art. 22 lid 2 onder a en b Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet
Verbod op aanwezigheid sterke drank in voor publiek toegankelijke ruimte anders dan in rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf.	• 1. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 2. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 3. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. Een recidiveverhoging geldt uitsluitend als aan de wettelijke voorwaarden is voldaan; zie de toelichting.	Art. 25 lid 1onder a Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet
Verbod op aanwezigheid alcoholhoudende drank in voor publiek niet toe-	• 1. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit.	Art. 25 lid 1onder b Alcoholwet

gankelijke ruimte anders dan in rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf Tenzij een uitzondering uit art. 25 lid 1 onder b sub 1, 2 of 3 Alcoholwet van toepassing is.	2. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 3. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. Een recidiveverhoging geldt uitsluitend als aan de wettelijke voorwaarden is voldaan; zie de toelichting.	Art. 44a Alcoholwet
Verbod op het toelaten van het nuttigen van alcoholhoudende drank in voor publiek toegankelijke ruimte anders dan in rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf	• 1. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 2. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 3. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. Een recidiveverhoging geldt uitsluitend als aan de wettelijke voorwaarden is voldaan; zie de toelichting.	Art.25 lid 2 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet
Verstrekken van onjuiste gegevens ter zake van een aanvraag om een vergunning of ontheffing	• 1. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 2. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. 3. Bestuurlijke boete volgens het Alcoholbesluit. Een recidiveverhoging geldt uitsluitend als aan de wettelijke voorwaarden is voldaan; zie de toelichting.	Art. 38 Alcoholwet Art. 44a Alcoholwet
Overtredingen	**Bestuurlijke maatregelen**	**Wettelijke grondslag**
		Alcoholwet
Alcohol bij zich hebben op publiek toegankelijke plaatsen door < 18 jaar, m.u.v. in winkels	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Art. 45 Alcoholwet
Wederverstrekking van alcoholhoudende drank op voor publiek toegankelijke plaatsen door personen van 18 jaar of ouder aan minderjarigen	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Art. 45a Alcoholwet

D. OVERIGE GEBODEN EN VERBODEN APV

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Wettelijke grondslag
Diverse APV artikelen, bijvoorbeeld: • **1.** openings- en sluitingstijden (art. 2:29(a)) • **2.** terras zonder vergunning (art. 2:10 lid 6) • **3.** niet voldoen aan voorschriften terrasvergunning • **4.** niet voldoen aan voorschriften exploitatievergunning	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 2.500,- of last onder bestuursdwang • **3.** Sluiting voor 1 maand • **4.** Intrekken vergunning	art. 2:10 lid 6 APV jo. art. 2 Nadere regels ten aanzien van terrassen gemeente Heerenveen art. 2:29 APV

E. VERSTORING OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag

Categorie 1 (incidenten), bijvoorbeeld: • **1.** geweld (door personeel en/of bezoekers) • **2.** heling • **3.** discriminatie • **4.** overlast in en vanuit de inrichting • **5.** Schijnbeheer • **6.** tewerkstellen van personen zonder geldige verblijfstitel (illegale werknemers)	• **1.** Schriftelijke waarschuwing • **2.** Sluiting voor 1 maand • **3.** Sluiting voor 3 maanden • **4.** Sluiting voor 6 maanden	Afhankelijk van de ernst van de overtreding na 1e of 2e keer vervolgen	Art. 2:30, lid 4 APV
Categorie 2 (ernstige incidenten), bijvoorbeeld: • **1.** Ernstig geweld (door personeel en/of bezoekers • **2.** Aantreffen wapen(s)	• **1.** Sluiting voor 1 maand • **2.** Sluiting voor 3 maanden • **3.** Sluiting voor 12 maanden	Afhankelijk van de ernst van de overtreding na 1e of 2e keer vervolgen	Art. 2:30, lid 4 APV

1. De kwalificatie 'geweld' is in ieder geval van toepassing indien sprake is van vechtpartijen en enkelvoudige mishandelingen.

2. De kwalificatie 'ernstig geweld' is in ieder geval van toepassing indien sprake is van incidenten waarbij gedreigd is of gebruik is gemaakt van één of meer vuurwapens, waarbij één of meer dodelijke slachtoffer(s) zijn gevallen, waarbij één of meer slachtoffer(s) ernstig gewond is/zijn geraakt, bij steekincidenten, bij grootschalige vechtpartijen al dan niet met slachtoffer(s), bij ernstige zedendelicten (zoals verkrachting) en bij zware mishandeling.

3. Er is sprake van schijnbeheer als degene die zich voordoet als beheerder c.q. exploitant c.q. leidinggevende van een horeca-inrichting niet de feitelijke beheerder c.q. exploitant c.q. leidinggevende is. Schijnbeheer kan in verschillende vormen voorkomen. Er kan sprake zijn van een situatie waarbij een persoon niet als beheerder/exploitant/leidinggevende op vergunning staat vermeld, maar wel in de functie van werknemer als exploitant of leidinggevende optreedt. Het door een andere persoon laten exploiteren van een horeca-inrichting omdat men zelf – vanwege antecedenten of het ontbreken van de vereiste diploma's – niet in aanmerking komt voor een vergunning, is een andere variant. Hiervoor ontvangt diegene dan vaak een financiële vergoeding. In deze gevallen is de vergunning op grond van onjuiste gegevens en bescheiden verleend en kan het bestuur besluiten de vergunning in te trekken.

4. Overlast in en vanuit de inrichting wordt aangemerkt als een incident (categorie 1). De aanwezigheid van overlast wordt afgeleid uit politiemutaties en/of registraties bij het Meldpunt overlast. Ook anonieme meldingen kunnen een rol spelen bij de beoordeling of sprake is van overlast. Als voorbeelden van overlast kunnen worden genoemd: parkeeroverlast, stank, vervuiling, geluidhinder door komende en gaande bezoekers, lastigvallen van passanten, het op luidruchtige wijze exploiteren van een terras en het blokkeren van de doorgang c.q. de openbare weg. Indien de overlast zich concentreert rond bepaalde nachtelijke uren, kan op grond van artikel 2:30, lid 4 APV ook worden gekozen voor het tijdelijk vaststellen van andere sluitingstijden.

5. Afhankelijk van de hoeveelheid, aard en ernst van de incidenten moet eveneens worden beoordeeld of de Alcoholwet vergunning of de exploitatievergunning moet worden ingetrokken op grond van artikel 31 van de Alcoholwet respectievelijk artikel 1:6 van de APV.

*****Specifieke uitwerking sanctiestrategie bij overtreding van artikel 20 lid 1 Alcoholwet***

Toepassing van de stappen en boetebepaling

De onderstaande stappen worden bepaald volgens de paragraaf "Recidive en vervolgstappen in het handhavingsarrangement". De aanduidingen B-I en B-II staan voor de bestuurlijke boete voor artikel 20, eerste lid, Alcoholwet volgens respectievelijk kolom I en kolom II van bijlage I van het Alcoholbesluit, inclusief een recidiveverhoging uitsluitend indien aan de wettelijke voorwaarden is voldaan. Zie voor de toepasselijke tarieven, recidive en eventuele matiging de paragraaf "Toelichting opleggen bestuurlijke boete".

Bij verstrekkers met een ontheffing op grond van artikel 35 Alcoholwet wordt de toepasselijke kolom eveneens bepaald aan de hand van het aantal werknemers. Schorsing of intrekking van een vergunning vereist een afzonderlijke beoordeling van de wettelijke bevoegdheid en de evenredigheid.

Stap	Verstrekkers met minder dan 50 werknemers	Verstrekkers met 50 of meer werknemers	Verstrekkers met ontheffing artikel 35 Alcoholwet
1e stap	Nalevingshulp	Nalevingshulp	Direct bestuurlijke boete* (B-I of B-II)
2e stap	Formele waarschuwing	Formele waarschuwing	Bestuurlijke boete (B-I of B-II)
3e stap	Bestuurlijke boete (B-I)	Bestuurlijke boete (B-II)	Bestuurlijke boete (B-I of B-II)
4e stap	Bestuurlijke boete (B-I)	Bestuurlijke boete (B-II)	Bestuurlijke boete (B-I of B-II)
5e en volgende stap	Bestuurlijke boete (B-I) of schorsing Alcoholwetvergunning voor 1 maand of intrekking vergunning	Bestuurlijke boete (B-II) of schorsing Alcoholwetvergunning voor 1 maand of intrekking vergunning	Bestuurlijke boete (B-I of B-II)

*De ratio om direct op te treden bij alcoholverstrekkers die een artikel 35 ontheffing hebben in tegenstelling tot eerst een waarschuwing bij reguliere horeca, is dat juist bij incidentele festiviteiten waar veel mensen / jeugd tegelijk samenkomen, van tevoren wordt gewezen op de noodzakelijke aandacht voor alcohol schenken (tijdens de ontheffingsprocedure).

Indien men bij een eenmalige festiviteit dan alleen een waarschuwing kan verwachten wanneer men zich niet houdt aan de leeftijdsgrenzen, terwijl een hercontrole op korte termijn eveneens niet mogelijk is, zou dit onvoldoende effectief zijn en onvoldoende prikkel voor evenementenorganisatoren om de leeftijdsgrenzen voor alcoholverstrekking bij evenementen goed na te leven.

Aldus vastgesteld op 6 oktober 2026,

mr. (M.A.) Avine Fokkens-Kelder
De burgemeester van Heerenveen