GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Duiven
Nr. 472340
14 oktober
2026

Wijziging omgevingsplan gemeente Duiven ontsluiting Graafstaete II

De gemeenteraad van de Gemeente Duiven;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders over wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Duiven, ontsluiting Graafstaete II;

Overwegende dat:

- gelet op artikel 2.4 Omgevingswet de gemeenteraad bevoegd is het omgevingsplan gemeente Duiven te wijzigen;

- overeenkomstig artikel 16.30 Omgevingswet en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Duiven, ontsluiting Graafstaete II en de daarop betrekking hebbende stukken met ingang van 11 juni 2026 zes weken voor iedereen ter inzage hebben gelegen;

- tijdens de terinzagelegging geen zienswijzen zijn ontvangen;

- het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Graafstaete II' niet meer van toepassing is op het besluitgebied - ontsluiting Graafstaete II.

Besluit:

Artikel I

Het "Omgevingsplan gemeente Duiven" te wijzigen door het 'wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Duiven, ontsluiting Graafstaete II' zoals opgenomen in Bijlage A vast te stellen.

Artikel II

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Graafstaete II' voor het 'besluitgebied - ontsluiting Graafstaete II' te laten vervallen.

Artikel III

Het ‘wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Duiven, ontsluiting Graafstaete II’ de dag na afloop van de beroepstermijn in werking te laten treden.
Aldus door de gemeenteraad van de Gemeente Duiven in haar vergadering van 6 oktober 2026.

Diegenen die mogen ondertekenen
Niet getekend proef-exemplaar

Dit document bevat verschilmarkering t.o.v. eerdere regelingtekst.

Tekst en afbeeldingen die worden toegevoegd zijn onderstreept en groen gemarkeerd, of van een groen kader voorzien.

Tekst en afbeeldingen die worden verwijderd zijn doorgestreept en rood gemarkeerd, of van een rood kader voorzien.

Bijlage A Bijlage bij artikel I

A

Artikel 20.101 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 20.101 Overgangsbepaling uit artikel ~~23.2~~23.9 niet van toepassing

Het overgangsrecht over bestaande gebruiksrechten, als bedoeld in artikel ~~23.2~~23.9, is niet van toepassing op de regels over spuitzonering in deze paragraaf, binnen de locatie spuitvrije zone Plakse Weide .

B

Na titel 20.2 wordt een titel ingevoegd, luidende:

Titel 20.3 Ontsluitingsweg Graafstaete II

Afdeling 20.3.1 Algemeen - Ontsluitingsweg Graafstaete II

Artikel 20.102 Toepassingsbereik titel 20.3

1. De regels in titel 20.3 zijn van toepassing op de in dit omgevingsplan opgenomen activiteiten voor de gebiedsontwikkeling Ontsluiting Graafstaete II.

2. De regels in deze titel gelden op de locatie besluitgebied - Ontsluiting Graafstaete II.

Artikel 20.103 Aanwijzing besluitgebied Ontsluiting Graafstaete II

Er is een besluitgebied - Ontsluiting Graafstaete II.

Artikel 20.104 Doelen / oogmerken

Binnen het besluitgebied - Ontsluiting Graafstaete II gelden de volgende doelen:
a. het waarborgen van de ontsluiting van een lokaal bedrijventerrein;
b. het behouden en waar mogelijk versterken van structureel groen.

Artikel 20.105 Voorrangsbepaling

1. De regels in deze titel gaan – voor zover de regels daarmee in strijd zijn – vóór op de regels in artikel 4 en 5 van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Graafstaete II", waarvan de geometrisch bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0226.BPGRAAFSTAETE003-VS01, dat onderdeel vormt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.6 eerste lid onder g van de Invoeringswet Omgevingswet.

Afdeling 20.3.2 Gebiedsaanwijzing - Ontsluitingsweg Graafstaete II

Paragraaf 20.3.2.1 Functie - groen Ontsluiting Graafstaete II

Artikel 20.106 Aanwijzing

Er is een gebiedsaanwijzing functie - groen Ontsluiting Graafstaete II.

Artikel 20.107 Doelen functie - groen Ontsluiting Graafstaete II

Binnen de functie - groen Ontsluiting Graafstaete II gelden de volgende doelen:
a. het behouden en waar mogelijk versterken van structureel groen;
b. de ruimte zoveel mogelijk groen en halfverhard uitvoeren, zodat rekening wordt gehouden met de gevolgen van klimaatverandering, zoals wateroverlast en hittestress;
c. het versterken van de biodiversiteit.

Paragraaf 20.3.2.2 Functie - verkeer Ontsluiting Graafstaete II

Artikel 20.108 Aanwijzing

Er is een gebiedsaanwijzing functie - verkeer Ontsluiting Graafstaete II.

Artikel 20.109 Doelen functie - verkeer Ontsluiting Graafstaete II

Binnen de functie - verkeer Ontsluiting Graafstaete II gelden de volgende doelen:
a. het zorgdragen voor een verkeersveilige ontsluiting van het bedrijventerrein en de bedrijven.

Afdeling 20.3.3 Gebruiksactiviteiten - Ontsluitingsweg Graafstaete II

Paragraaf 20.3.3.1 Gebruiksactiviteit groen - Ontsluiting Graafstaete II

Artikel 20.110 Toepassingsbereik paragraaf 20.3.3.1

De regels uit deze paragraaf gelden op de locatie groen Ontsluiting Graafstaete II.

Artikel 20.111 Beoordelingsregels: gebruik gronden

De gronden binnen de locatie groen Ontsluiting Graafstaete II worden gebruikt voor:
a. groenvoorzieningen, bermen en beplanting;
b. parken en plantsoenen;
c. (fiets)paden, verhardingen en wegen met een functie gericht op de afwikkeling van het langzaam verkeer;
d. parkeervoorzieningen;
e. water, waterberging en watervoorzieningen;
f. openbare nutsvoorzieningen.

Paragraaf 20.3.3.2 Gebruiksactiviteit verkeer - Ontsluiting Graafstaete II

Artikel 20.112 Toepassingsbereik paragraaf 20.3.3.2

De regels uit deze paragraaf gelden op de locatie verkeer Ontsluiting Graafstaete II.

Artikel 20.113 Beoordelingsregels: gebruik gronden

De gronden binnen de locatie verkeer Ontsluiting Graafstaete II worden gebruikt voor:
a. wegen gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer;
b. wandel- en fietspaden;
c. parkeervoorzieningen;
d. groenvoorzieningen;
e. water en watervoorzieningen;
f. openbare nutsvoorzieningen.

Afdeling 20.3.4 Bouwactiviteiten - Ontsluitingsweg Graafstaete II

Paragraaf 20.3.4.1 Gebouw anders dan een hoofdgebouw of bijbehorend bouwwerk bouwen - vergunningplicht

Artikel 20.114 Toepassingsbereik paragraaf 20.3.4.1

Paragraaf 20.3.4.1 gaat over de beoordelingsregels voor het bouwen en in stand houden van een gebouw anders dan een hoofdgebouw of bijbehorend bouwwerk.

Artikel 20.115 Verboden activiteiten: algemeen

Het is verboden een gebouw te bouwen binnen de locatie groen Ontsluiting Graafstaete II en de locatie verkeer Ontsluiting Graafstaete II.

Paragraaf 20.3.4.2 Ander bouwwerk dan een gebouw bouwen - vergunningplicht

Artikel 20.116 Toepassingsbereik paragraaf

Paragraaf 20.3.4.2 gaat over de beoordelingsregels voor het bouwen en in stand houden van een ander bouwwerk dan een gebouw.

Artikel 20.117 Beoordelingsregels maatvoering bouwwerk geen gebouw zijnde bouwen

1. Binnen de locaties met maximale bouwhoogte lichtmasten bedraagt de bouwhoogte voor lichtmasten niet meer dan met de omgevingsnorm aangegeven maximale bouwhoogte lichtmasten.

2. Binnen de locaties met maximale bouwhoogte bouwwerk, geen gebouw zijnde bedraagt de bouwhoogte niet meer dan met de omgevingsnorm aangegeven maximale bouwhoogte voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde.

C

Afdeling 23.2 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Afdeling 23.2 Overgangsrecht voormalige rijksregels (bruidsschat)**~~

~~[Gereserveerd]~~
[Vervallen]

D

Afdeling 23.3 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Afdeling 23.3 Overgangsrecht bij bestemmingsplannen**~~

~~[Gereserveerd]~~
[Vervallen]

E

Bijlage I wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

Ambtsgebied Gemeente Duiven (- veehouderij Laarstraat 20)	/join/id/regdata/gm0226/2026/83156119ac19408baacc06fe5afc6d02/nld@2026-03-04;09354979
bebouwingscontour geur	/join/id/regdata/gm0226/2026/efab2cd380294c5ba4de773468a49ba8/nld@2026-03-04;09354979
bedrijventerrein Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/773ae603bc80476f84d95612903d203f/nld@2025-06-24;10084881
besluitgebied - Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/8a84f9bfd2014f61886885212b9888d5/nld@2025-06-24;10084881
besluitgebied - Geur- en spuitzonering Plakse Weide	/join/id/regdata/gm0226/2026/0bff809efff34ff194e7c81aae093c03/nld@2026-03-04;09354979
besluitgebied - Ontsluiting Graafstaete II	/join/id/regdata/gm0226/2026/2c37d7a420b54c06a79721778abb0327/nld@2026-10-07;07434474
bodembeheergebied	/join/id/regdata/gm0226/2025/843c745594e64d7792add94008be7ee5/nld@2026-02-24;11572282
bodembeheergebied grond en baggerspecie	/join/id/regdata/gm0226/2025/b7208ca78e4b4bac9e9e156b0077b00e/nld@2026-02-24;11572282
bodemfunctieklasse industrie	/join/id/regdata/gm0226/2025/77f1ee4759f44296b0deeff87a896c93/nld@2026-02-24;11572282
bodemfunctieklasse landbouw/natuur	/join/id/regdata/gm0226/2025/7113027453c24192a78357eaaf27464a/nld@2026-02-24;11572282
bodemfunctieklasse wonen	/join/id/regdata/gm0226/2025/cf050e550597498895c0e0c8a8603425/nld@2026-02-24;11572282
functie - bedrijventerrein Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/e5c78910f07a41a2a508f97c7bd4446e/nld@2025-06-24;10084881
functie - groen Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/b002928e5fc7430c8b1ee36d140dfcdd/nld@2025-06-24;10084881
functie - groen Ontsluiting Graafstaete II	/join/id/regdata/gm0226/2026/7d0d5d767b184f7bae5abb541db5d90b/nld@2026-10-07;07434474
functie - verkeer Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/ac2bf4bd30584ecc8885347c6ebf0613/nld@2025-06-24;10084881
functie - verkeer Ontsluiting Graafstaete II	/join/id/regdata/gm0226/2026/5db2f262f92c4cdb971efd23eb6128d4/nld@2026-10-07;07434474

geluidruimte bedrijventerrein - zone geluid verruimd Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/f4544b4ee2934b29ac80cdd07d8a3b96/nld@2026-02-24;11572282
geurnorm - Plakse Weide fase II	/join/id/regdata/gm0226/2026/246dfa6fd9174698b6eedef7b01f7249/nld@2026-03-04;09354979
geurruimte bedrijventerrein - zone geur verruimd Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/a8b72e13889f4ef69d3d1ab1cfa8aaf5/nld@2026-02-24;11572282
groen Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/4922e42e40fb45468574eee8196d3651/nld@2025-06-24;10084881
groen Ontsluiting Graafstaete II	/join/id/regdata/gm0226/2026/703691c2294549ab95f9049c41d30556/nld@2026-10-07;07434474
locatie waardengebied - archeologische vindplaats Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/3bc758dea4cb4ede95542d700fe258b7/nld@2026-02-24;11572282
locaties met maximale bouwhoogte bouwwerk, geen gebouw zijnde	/join/id/regdata/gm0226/2026/3be4fc3e6a53458d8fa67e2ed957b632/nld@2026-10-07;07434474
locaties met maximale bouwhoogte lichtmasten	/join/id/regdata/gm0226/2026/449d347cafba4be28e3e87155c8a45c1/nld@2026-10-07;07434474
maximale bouwhoogte lichtmasten	/join/id/regdata/gm0226/2026/614a9d41ed914aa8962b897939af453c/nld@2026-10-07;07434474
maximale bouwhoogte voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde	/join/id/regdata/gm0226/2026/ee7316cd4745452f8da88fc7b9befdd2/nld@2026-10-07;07434474
Ontwikkelgebied Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/afa1d720add6408bb9ae348e93881c95/nld@2025-06-24;10084881
spuitvrije zone Plakse Weide	/join/id/regdata/gm0226/2026/29681fd36abf4e1a9128758cb715184c/nld@2026-03-04;09354979
veehouderij - Laarstraat 20	/join/id/regdata/gm0226/2026/ba04c69887af4a2f8ced895bd62d3c29/nld@2026-03-04;09354979
vergunningsvrij bijbehorend bouwwerk bouwen, in stand houden en gebruiken	/join/id/regdata/gm0226/2025/fe3c4e829ee544669becff84c4795960/nld@2026-02-24;11572282
vergunningsvrij een agrarisch bouwwerk, geen gebouw zijnde bouwen, in stand houden en gebruiken	/join/id/regdata/gm0226/2025/422073bbe1444565ae3b9c462ec37566/nld@2026-02-24;11572282
vergunningsvrij recreatief nachtverblijf bouwen, in stand houden en gebruiken	/join/id/regdata/gm0226/2025/1884d6c0bc2b4437aaec83a81887e890/nld@2026-02-24;11572282
vergunningsvrij sport- en speeltoestel bouwen, in stand houden en gebruiken	/join/id/regdata/gm0226/2025/0faa5b76b66b44d5a125a4f25e73a074/nld@2026-04-24;11572664
verkeer Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/cdb87337fa9241b397d6ba90b6ed84de/nld@2025-06-24;10084881
verkeer Ontsluiting Graafstaete II	/join/id/regdata/gm0226/2026/0e765ead88f945cbadebc98ef609c04c/nld@2026-10-07;07434474

verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG/LNG Centerpoort- Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/19ea7fc7e0324fa4b87d3f68ab209ab8/nld@2026-02-24;11572282
vulpunt waterstof Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/6392a90459074a5fb8d757c0ad9ca2a1/nld@2026-02-24;11572282
waardengebied - archeologische vindplaats Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/4602555339b64654ac7ab35ec42d0d73/nld@2025-06-24;10084881
waterberging Centerpoort-Noord II	/join/id/regdata/gm0226/2024/a548d559625843738c58053f1496f2c1/nld@2026-02-24;11572282
zones op basis van de ontgravingskwaliteit	/join/id/regdata/gm0226/2025/36d384b9e996488c859d20c4e09e7a11/nld@2026-02-24;11572282
zones op basis van de toepassingseisen	/join/id/regdata/gm0226/2025/5cddf11575b14ef6902bd200bb337d85/nld@2026-02-24;11572282

F

Bijlage III wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage III Begripsbepalingen Wijzigingsplannen hoofdstuk 20

~~*Archeologisch*~~ *archeologisch onderzoek*	Onderzoek verricht door of namens een bedrijf dat beschikt over het in artikel 1, eerste lid, van de Erfgoedwet, bedoelde certificaat.
ASVV	Deze afkorting staat voor Aanbevelingen Stedelijke Verkeersvoorzieningen en betreft een uitgave van de CROW.
~~*Bebouwing*~~ *bebouwing*	Eén of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouw zijnde.
~~*Bebouwingspercentage*~~ *bebouwingspercentage*	De gezamenlijke oppervlakte van gebouwen op een bouwperceel, in procenten van de oppervlakte van dat bouwperceel.
~~*Bedrijf*~~ *bedrijf*	Een onderneming gericht op het bedrijfsmatig produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen evenals verhuur, opslag en distributie van goeden en het bedrijfsmatig verlenen van diensten dan wel internetverkoop, zelfstandige kantoren en aan huis verbonden beroepen daaronder niet begrepen.
~~*Bedrijfsactiviteit*~~ *bedrijfsactiviteit*	Een activiteit gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen en ook verhuur, opslag en distributie van goederen.
~~*Bedrijfsgebouw*~~ *bedrijfsgebouw*	Een gebouw dat dient voor de uitoefening van een bedrijfsactiviteit.
~~*Beoordelingsregel*~~ *beoordelingsregel*	Regel op grond van artikel 5.21, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet. Burgemeester en wethouders toetsen een omgevingsvergunningaanvraag aan deze regel.
~~*Bestaande*~~ *bestaande woning*	Woning voor zover feitelijk en legaal aanwezig op het moment van inwerkingtreding van artikel 20.96, tweede lid.
~~*Bijbehorend*~~ *bijbehorend bouwwerk*	Uitbreiding van een hoofdgebouw of functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak (Invoeringsbesluit Omgevingswet)
~~*Bodemingreep*~~ *bodemingreep*	Grondwerkzaamheden, waartoe onder meer worden gerekend: a. het afgraven van grond waaronder ook wordt begrepen het verwijderen van bestaande funderingen en het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage; b. woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden; c. het verlagen van het waterpeil; d. het tot stand brengen en / of in exploitatie brengen van boor- en pompputten; e. het uitvoeren van hei- en / of boorwerken en / of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem; f. het aanleggen van bos of boomgaard, of het rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd; g. het aanleggen, verbreden of verharden van wegen, voet-, ruiter- of rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;

	h. het aanleggen van nieuwe en / of het vervangen en / of uitbreiden van bestaande (ondergrondse) transport-, energie-, riool- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.
~~*Bouwen*~~ *bouwen*	Het plaatsen, oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk.
CROW	Oorspronkelijke afkorting van 'Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek, non-profit kennispartner voor (decentrale) overheden, aannemers en adviesbureaus.
~~*Detailhandel*~~ *detailhandel*	Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.
~~*Duurzaam*~~ *duurzaam bedrijventerrein*	Een duurzaam bedrijventerrein betekent dat het terrein op weg is om klimaatneutraal en circulair te worden. Het terrein is een groen werklandschap met veel aandacht voor biodiversiteit en klimaatadaptatie. De bedrijven op het terrein ondernemen duurzaam.
~~*Eigen*~~ *eigen terrein*	Het terrein en/of bouwwerk dat de aanvrager in eigendom of in gebruik heeft en waarover hij duurzaam kan beschikken en die bij het te realiseren (bouw)plan en/of het bouwwerk horen.
~~*Functie*~~ *functie*	Een onderscheidend kenmerk van een locatie waaruit blijkt voor welke activiteiten de locatie bedoeld of geschikt is; functie in de zin van artikel 4.2 van de Omgevingswet; in het tijdelijk deel van het omgevingsplan: bestemming.
~~*Gebouw*~~ *gebouw*	Een bouwwerk dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.
~~*Geluidbelasting*~~ *geluidbelasting Lden*	Geluidbelasting of andere geluidwaarde op een plaats en door een bron over alle perioden van 07.00 tot 19.00 uur, van 19.00 tot 23.00 uur en van 23.00 tot 07.00 uur van een jaar als omschreven in bijlage I, onder 1, bij de richtlijn omgevingslawaai.
~~*Geluidbelasting*~~ *geluidbelasting Lnight*	Geluidbelasting of andere geluidwaarde op een plaats en door een bron over alle perioden van 23.00 tot 07.00 uur van een jaar als omschreven in bijlage I, onder 2, bij de richtlijn omgevingslawaai.
~~*Geluidluwe*~~ *geluidluwe gevel*	Gevel die ten opzichte van de andere gevels van een geluidgevoelig gebouw relatief weinig wordt belast door geluid.
~~*Geluidveroorzakende*~~ *geluidveroorzakende activiteit*	Een activiteit als bedoeld in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving of als het gaat om andere activiteiten, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan of elkaar functioneel ondersteunen, die binnen een bedrijfslocatie wordt uitgevoerd en die geluid genereert.
~~*Geluidwerende*~~ *geluidwerende maatregel*	Fysieke maatregel aan een gebouw die de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie verhoogt.
~~*Hoofdgebouw*~~ *hoofdgebouw*	Gebouw, of bouwkundig en functioneel te onderscheiden gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor het verrichten van andere activiteiten dan bouwactiviteiten die op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning

	voor een omgevingsplanactiviteit op het perceel zijn toegestaan en, als meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die toegestane activiteiten het belangrijkst is (Besluit bouwwerken leefomgeving).
~~*Kunstwerk*~~ *kunstwerk*	Een (civiel) kunstwerk is, in bouwkundige zin, een door mensenhanden gemaakt, meestal niet voor bewoning bestemd bouwwerk.
~~*Langtijdgemiddelde*~~ *langtijdgemiddelde beoordelingsniveau: (LAr,LT)*	Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld volgens de bij ministeriële regeling gestelde regels.
~~*Lichte*~~ *lichte horeca*	Een bedrijf of inrichting gericht op de verkoop van al dan niet voor consumptie ter plaatse bereide kleine etenswaren, het verstrekken van alcoholvrije dranken en/of het verstrekken van consumptie-ijs, al dan niet in combinatie met andere diensten, zoals een fastfoodrestaurant, cafetaria, snackbar, shoarmazaken, lunchroom, koffie-theehuis of ijssalon.
~~*Materialenpaspoort*~~ *materialenpaspoort*	Een materialenpaspoort is een (digitaal) document met informatie over welke materialen bij de bouw gebruikt zijn, in welke hoeveelheden en de wijze van montage van de materialen.
~~*Maximaal*~~ *maximaal geluidsniveau LAmax*	Maximaal geluidsniveau gemeten in de meterstand «F» of «fast» als vastgesteld en beoordeeld volgens de bij ministeriële regeling gestelde regels.
~~*Omgevingsvergunning*~~ *omgevingsvergunning*	De omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet, voor activiteiten die geregeld worden in het omgevingsplan.
~~*Ondergeschikte*~~ *ondergeschikte bouwdelen*	Ondergeschikte delen aan een gebouw zoals trappen, bordessen, funderingen, kelderingangen, overstekende daken, goten, luifels, balkons, balkonhekken, schoorstenen, liftopbouwen en andere ondergeschikte dakopbouwen.
~~*Ondergeschikte*~~ *ondergeschikte detailhandel*	Detailhandel als activiteit die in ruimtelijk, functioneel en inkomenswervend opzicht duidelijk gerelateerd is, maar ondergeschikt is aan de op de ingevolge het omgevingsplan toegestane hoofdfunctie.
~~*Regionaal*~~ *regionaal bedrijventerrein*	Een bedrijventerrein met een overwegende kavelgrootte > 0,5 ha en/of een aantoonbaar regionale werkgelegenheidsfunctie.
Skal-gecertificeerde teelten	Bij biologische teelt is het gebruik van chemisch-synthetische gewasbeschermingsmiddelen verboden. Het Skal-certificaat wordt uitgegeven aan biologische teelten en garandeert dat er wordt voldaan aan de wettelijke voorschriften. Alleen specifieke middelen, die op de Skal Inputlijst staan, mogen worden gebruikt als biologische alternatieven voor gewasbescherming. Deze middelen bestaan uit stoffen die in de Verordening (EU) 2021/1165 Bijlage I, of diens rechtsopvolger, zijn toegestaan.
~~*Straatpeil*~~ *straatpeil*	Onder straatpeil wordt verstaan: a. Voor een gebouw waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de kruin van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang; en b. Voor andere gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld. c. Voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het aansluitende afgewerkte terrein, waarbij plaatselijke, niet

	bij het verdere verloop van het terrein passende ophogingen of verdiepingen aan de voet van het bouwwerk, anders dan noodzakelijk voor de bouw daarvan, buiten beschouwing blijven. d. Indien in of op het water wordt gebouwd: de hoogte van het terrein ter plaatse van het meest nabijgelegen punt waar het water grenst aan het vaste land.
~~*Verhard*~~ *verhard oppervlak*	Een oppervlak waarop ofwel een bouwwerk ofwel niet-waterdoorlatende verharding aanwezig is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan asfalt of andere terreinverharding waardoor het (hemel)water dat hierop terechtkomt niet de grond in kan trekken.
~~*Verkooppunt*~~ *verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder LPG/LNG*	Een inrichting die bedoeld is voor het verkopen en verstrekken van brandstoffen aan voertuigen met uitzondering van LPG en LNG, en die daarnaast voorzieningen omvat zoals ondergeschikte detailhandel, een carwash en lichte horeca.
~~*Vulpunt*~~ *vulpunt voor waterstof*	Een vulpunt voor waterstof bestaande uit een installatie of infrastructuur die is bestemd voor het vullen van opslagtanks met waterstofgas.
~~*Windwokkel*~~ *windwokkel*	Een Savonius verticale-as apparaat voor het opwekken van elektrisch of thermisch vermogen uit wind.

Motivering

1 Aanleiding en doel

1.1 Aanleiding

In de gemeente Duiven bestaat een grote vraag naar bedrijfskavels. De bestaande bedrijventerreinen zijn grotendeels uitgegeven. Daarom bestond het voornemen om een bedrijventerrein voor lokale bedrijven te realiseren. Hierdoor kwam een uitbreiding van het bedrijventerrein Graafstaete in beeld. Op 23 april 2024 heeft de gemeenraad van Duiven het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Graafstaete II' vastgesteld. Deze uitbreiding van bedrijventerrein Graafstaete betreft ongeveer 5,5 hectare bedrijventerrein, waarvan ongeveer 3,26 hectare netto uitgeefbaar. De ontsluiting van het bedrijventerrein was voorzien op de Typograaf.

Vanuit de omgeving zijn er bezwaren geuit over de verkeersveiligheid en ruimtelijke inpassing van de beoogde ontsluitingsweg van het bedrijventerrein.

Naar aanleiding van de bezwaren is een onderzoek uitgevoerd naar een alternatieve ontsluiting via de Graafsingel. Zie Bijlage 1 Beoordeling alternatieve ontsluiting Graafstaete II. Gebleken is dat deze nieuwe, noordelijk gelegen ontsluiting eveneens voldoet aan de gestelde verkeerskundige criteria voor bereikbaarheid, verkeersveiligheid en de kwaliteit van langzaam verkeer.

Met de beoogde wijziging van de locatie van de ontsluiting dient de huidige opgenomen ontsluiting met de bestemming 'verkeer' gewijzigd te worden in de functie 'groen' en de nieuwe ontsluiting gewijzigd te worden van de bestemming 'groen' naar de functie 'verkeer'.

Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, is een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. Voorliggend document voorziet in de ruimtelijke motivering voor de wijziging.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen in Duiven, onderdeel van de gemeente Duiven (Gelderland).



Ligging plangebied (rode omlijning) in relatie tot de omgeving

Bron: PDOK viewer

Het plangebied betreft enkel de locatie van de oude ontsluiting (in rood), zuidoostelijk gelegen van het bedrijventerrein Graafstaete II en de locatie van de nieuwe ontsluiting (in geel), noordelijk gelegen van het bedrijventerrein.



Het plangebied. Nieuwe ontsluiting in geel, oude ontsluiting in rood omlijnd

Bron: ruimtelijkeplannen

De nieuwe ontsluiting wordt aan de noordzijde verbonden met de Graafsingel. De oude ontsluiting zou oorspronkelijk via de Typograaf lopen.

1.3 Leeswijzer

Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en komt in hoofdstuk 3 de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 5 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 6 behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Het laatste hoofdstuk behandelt de evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige ruimtelijke situatie

Oude ontsluiting Bedrijventerrein Graafstaete II

Momenteel is er tussen de Typograaf en bedrijventerrein Graafstaete II, ter plaatse waar de ontsluiting was voorzien, een wadi en groen aanwezig.



Plangebied vanaf de Typograaf oude locatie ontsluiting

bron: Google streetview

(bron: Google streetview).

Nieuwe ontsluiting

De nieuwe ontsluiting komt op het meest noordelijke deel van Bedrijventerrein Graafstaete II en sluit aan op de Graafsingel. De strook tussen de Graafsingel en de buitenrand van bedrijventerrein Graafstaete II is al voorzien van een verkeersfunctie. Navolgende afbeelding is vanaf de Graafsingel weergegeven, hierin is te zien dat er een groenstrook tussen de Graafsingel en het nu nog agrarische land waar Graafstaete II zal worden gerealiseerd is gelegen.



Planlocatie vanaf de Graafsingel

bron: Google streetview

2.2 Huidige juridische planologische situatie

Op basis van het (tijdelijke) omgevingsplan gemeente Duiven is het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Graafstaete II', vastgesteld in april 2024, het geldende planologische regime. Binnen dit bestemmingsplan is de nieuwe ontsluiting (geel kader) gelegen in de bestemming 'Groen' en de oude ontsluiting (rood kader), welke opgeheven wordt, heeft de bestemming 'Verkeer'.



Bestemmingsplan plangebied

bron: Ruimtelijkeplannen.nl

3 Toekomstige situatie

3.1 Beoogde situatie

p 23 april 2024 heeft de gemeenteraad van Duiven het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Graafstaete II' vastgesteld. Tegen dit bestemmingsplan is beroep ingesteld. Naar aanleiding hiervan is onderzoek verricht naar een alternatieve ontsluitingsstructuur via de Graafsingel. Zie Bijlage 1 Beoordeling alternatieve ontsluiting Graafstaete II. Uit dit onderzoek blijkt dat een ontsluiting op deze locatie voldoet aan de geldende verkeerskundige criteria op het gebied van bereikbaarheid, verkeersveiligheid en de kwaliteit van het langzaam verkeer.

Om tegemoet te komen aan de ingediende bezwaren heeft het college besloten een wijziging van het omgevingsplan voor te bereiden, waarbij de ontsluiting van het bedrijventerrein wordt verplaatst. De in het geldende bestemmingsplan opgenomen ontsluiting aan de oostzijde van Graafstaete II komt te vervallen en krijgt opnieuw de functie 'Groen'. Hiermee wordt het eerder vastgestelde plan op dit onderdeel gedeeltelijk herzien.

De nieuwe ontsluiting wordt gerealiseerd aan de noordzijde van het bedrijventerrein via een T-aansluiting op de Graafsingel, gesitueerd tussen de rotonde Typograaf en de haakse bocht. De aansluiting wordt uitgevoerd met een rijbaanbreedte van 8 meter en boogstralen van 15 meter, geschikt voor tweerichtingsverkeer en vrachtverkeer. Langzaam verkeer wordt gescheiden van het gemotoriseerd verkeer en via separate fiets- en voetverbindingen aangesloten op bestaande routes en bushaltes, zodat conflicten worden voorkomen. Onderstaande figuur geeft het stedenbouwkundig ontwerp weer.



Stedenbouwkundig ontwerp, ontsluiting grijs ingekleurd

bron: BVA

Als gevolg van deze wijziging wordt het plangebied voor gemotoriseerd verkeer niet langer ontsloten via de Typograaf. Wel komt er in aansluiting op de Typograaf een ontsluiting voor langzaam verkeer. De daar aanwezige wadi kan behouden blijven en hoeft niet te worden gecompenseerd. Per saldo neemt de verhardingsoppervlakte af. Binnen het plangebied wordt een interne wegenstructuur aangelegd ten behoeve van de uitgifte van bedrijfskavels.

3.2 Strijdigheden met het omgevingsplan

Ter plaatse van de nieuwe ontsluiting hebben de gronden in het (tijdelijke) omgevingsplan gemeente Duiven en het daarin opgenomen bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete II de bestemming ‘Groen’. Binnen deze bestemming is het niet mogelijk de ontsluiting te realiseren. Daarnaast dient uitgesloten te worden dat de ontsluiting op de eerder beoogde locatie (aan de Typograaf) nog kan worden gerealiseerd, zodoende dient hier de bestemming ‘Verkeer’ te worden opgeheven.

4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale omgevingsvisie

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een Rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio’s rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het be-schermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van ge-zondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

a. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
b. duurzaam economisch groeipotentieel;
c. sterke en gezonde steden en regio's;
d. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Toetsing

Voorliggend plan voorziet in een verplaatsing van de ontsluiting van bedrijventerrein Graafstaete II, en daarmee een aanpassing van de eerder vastgestelde inrichting. Het betreft geen ontwikkeling welke relevant is voor de NOVI.

4.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving is één van de vier AMvB's die invulling geven aan de Omgevingswet. In het besluit staan:

- instructieregels voor programma's, omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen en projectbesluiten: het betreft onder meer normen en regels voor geluid en geur van bedrijfsmatige activiteiten, externe veiligheid en erfgoed, maar ook inhoudelijke randvoorwaarden voor de programma's voor de kwaliteit van de buitenlucht, de waterprogramma's, de actieplannen geluid en de beheerplannen voor Natura 2000-gebieden.
- omgevingswaarden: het Bkl bevat o.a. omgevingswaarden voor luchtkwaliteit en de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en zwemwater.
- regels voor omgevingsvergunningen: dit betreft de regels die het bevoegd gezag hanteert bij het beoordelen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning, het opnemen van voorschriften in een omgevingsvergunning en het wijzigen van voorschriften of intrekken van een omgevingsvergunning.
- monitoring en informatie: dit gaat over de regels over monitoring, gegevensverzameling, gegevensbeheer, toegang tot gegevens, kaarten en verslagen over de toestand van de fysieke leefomgeving.

Toetsing

Voorliggend plan voorziet in een verplaatsing van de ontsluiting van bedrijventerrein Graafstaete II, en daarmee een aanpassing van de eerder vastgestelde inrichting. Ter plaatse van de ontwikkeling gelden geen regels van het Bkl waarmee strijdigheden ontstaan.

Conclusie

De activiteiten passen binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- Gezond en veilig. Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.

- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrek-king hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Toetsing

Uit raadpleging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Gelderland volgt dat het plangebied binnen het reguliere provinciale beleidskader valt. Voorliggend plan voorziet op een verplaatsing van de ontsluiting van bedrijventerrein Graafstaete II, en daarmee een aanpassing van de eerder vastgestelde inrichting. De regionale programmering van werklocaties wordt hiermee niet gewijzigd. De nieuwe situering van de ontsluiting sluit aan op de bestaande infrastructuur en voldoet aan de geldende verkeerskundige uitgangspunten ten aanzien van bereikbaarheid en verkeersveiligheid. Daarmee is sprake van een zorgvuldige ruimtelijke inpassing.

In het kader van artikel 2.65b van de Omgevingsverordening is aandacht besteed aan klimaatadaptatie. Door het laten vervallen van de oostelijke ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer neemt het verhard oppervlak per saldo af en blijft dit deel grotendeels als groen ingericht. De wadi kan blijven en hoeft niet extra gecompenseerd te worden. Zo kan worden voldaan aan de verplichting om voldoende hemelwater te bergen in zowel de openbare ruimte als op eigen terrein. Hiermee wordt invulling gegeven aan een waterrobuuste en klimaatbestendige inrichting.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de verplaatsing van de ontsluiting in overeenstemming is met het provinciale beleid en geen strijdigheid oplevert met de Omgevingsverordening Gelderland.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Duiven

De Omgevingsvisie Duiven is op 15 februari 2022 door de raad van de gemeente Duiven vastgesteld voor de fysieke leefomgeving van Duiven, Groessen en Loo in 2040. De visie is tot stand gekomen in samenwerking met diverse gebruikers van de leefomgeving, waaronder inwoners, maatschappelijke instellingen, bedrijven en verenigingen.

De omgevingsvisie sluit aan bij nationaal, regionaal en lokaal beleid. De inhoudelijke basis voor de omgevingsvisie bestaat uit vier onderdelen:
- Historie: de gemeente Duiven heeft een rijke geschiedenis waar de gemeente op voortbouwt.
- Ruimtelijke kwaliteiten: de kenmerken van het landschap, het erfgoed en de manier van wonen in Duiven, Groessen en Loo dragen bij aan de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente.
- Richtinggevende waarden: belangrijk zijn onder andere de vitale, sterk onderling verbonden inclusieve gemeenschap, de aantrekkelijke leefomgeving en de uitstekende voorzieningen van de gemeente Duiven.
- Ontwikkelingen & toekomstperspectief: leidraad voor de toekomst is dat we ruimte willen bieden aan ontwikkelingen, recht doen aan ruimtelijke kwaliteiten, maatwerk leveren op basis van de leefomgevingskwaliteiten en zorg dragen voor natuur en milieu. Dit doet de gemeente samen met alle gebruikers van de leefomgeving.

Toetsing

Voorliggend plan voorziet op een verplaatsing van de ontsluiting van bedrijventerrein Graafstaete II, en daarmee een aanpassing van de eerder vastgestelde inrichting. De nieuwe noordelijke ontsluiting versterkt de bereikbaarheid en beperkt het verhard oppervlak, waardoor de landschappelijke kwaliteit en overgang naar het buitengebied behouden blijven. Hiermee wordt voorzien in een toekomstbestendige en duurzame ontsluiting die past bij de omgeving.

Conclusie

De activiteiten passen binnen de doelstellingen en het beleid van de gemeente.

5 Gevolgen fysieke leefomgeving

5.1 Milieueffectrapportage

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet. Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r. procedure verplicht is.

Voor plannen en programma's die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling is te categoriseren als de aanleg, wijziging of uitbreiding van 'wegen', zoals opgenomen onder nr. J1 in Bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Zodoende is een mer-beoordeling uitgevoerd. Zie Bijlage 2 m.e.r.-beoordeling. In de mer-beoordeling is beoordeeld of als gevolg van het de realisatie van de ontsluiting voor bedrijventerrein Graafstaete II nadelige effecten op het milieu zijn te verwachten. De navolgende tabel geeft een overzicht van de beoordeelde milieuaspecten en de daarbij behorende conclusies weer, zoals deze in hoofdstuk 4 van de mer-beoordeling aan bod zijn gekomen.

Tabel 1 Beoordeling milieueffecten

Aspect	Beoordeling milieueffecten
Natuur (gebiedsbescherming)	In de nabijheid van de ontwikkellocatie liggen enkele Natura 2000-gebieden. Daarom is een stikstofonderzoek uitgevoerd. Op grond van het stikstofonderzoek kan toename in stikstofdepositie worden uitgesloten. Overige aspecten zoals, licht, geluid of trillingen zijn gezien de afstand niet relevant. Daarmee kunnen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.
Natuur (soortenbescherming)	Voor het vastgestelde bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete II is een quickscan natuur uitgevoerd. Op grond van de quickscan natuur volgt dat mogelijk beschermde soorten aanwezig zijn. Naar deze soorten is nader onderzoek verricht en is ge-

Aspect	Beoordeling milieueffecten
	bleken dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn. Negatieve effecten wat betreft soortenbescherming worden uitgesloten
Verkeer	De realisatie van de ontsluiting van het bedrijventerrein op de Graafsingel is getoetst op de doorstroming en verzadigingsgraad. Hieruit blijkt dat sprake zal zijn van een vlotte doorstroming en voldoende capaciteit om het toekomstige verkeer te kunnen verwerken. Gezien voorgaande worden wat betreft verkeer geen negatieve milieueffecten verwacht.
Geluid	Als gevolg van de beoogde ontwikkeling zal er sprake zijn van een extra verkeersaantrekkende werking ten opzichte van de huidige situatie. Gezien de afstand, de lage rijsnelheid op het kruispunt en de relatief lage verkeersintensiteit op de nieuwe ontsluiting worden ten hoogste beperkt negatieve effecten verwacht. Op de Graafsingel en verdere wegen wordt geen merkbare toename verwacht. Van een belangrijk negatief (milieu)effect zal geen sprake zijn.

De uitkomst van de uitgevoerde toets is dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het opstellen van een MER is daarom niet nodig.

Conclusie

Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het opstellen van een MER is niet nodig.

5.2 Luchtkwaliteit

Op basis van het Bkl gelden onder de Omgevingswet milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van omgevingswaarden vastge-legd voor de luchtverontreinigende componenten zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO2), stikstofoxiden (NO), lood, koolmonoxide, benzeen, fijnstof (PM10 en PM2,5) en ozon.

De omgevingswaarden gelden overal in de buitenlucht. De omgevingswaarden gelden niet op arbeidsplaatsen als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998. Volgens artikel 5.52 Bkl gelden de omgevingswaarden ook niet op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor het publiek en waar geen vaste bewoning is, evenals op de rijbaan van wegen of voor voetgangers niet toegankelijke middenbermen.

In het licht van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan voor wat betreft luchtkwaliteit verder worden gekeken dan de juridische verplichtingen op basis van de Omgevingswet. Uit het oogpunt van een evenwichtige toedeling zal afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Toetsing

Het voorliggende project ziet op de realisatie van een nieuwe ontsluiting aan de noordzijde van het bedrijventerrein Graefstate II. De realisatie van bedrijventerrein Graafstaete II is getoetst aan het aspect luchtkwaliteit bij de vaststelling van het bestemmings-plan. Daaruit bleek dat er geen negatieve effecten te verwachten waren. De realisatie van de ontsluiting op de Graafsingel heeft een kortere rijroute dan de initiële ontsluiting. Daarmee kan worden gesteld dat de beoogde ontsluiting eveneens niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit zal leiden.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het uitvoeren van de voorgenomen ontwikkeling.

5.3 Flora en fauna

Algemeen

Soortenbescherming

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. De Omgevingswet beschermt bepaalde plant- en diersoorten. Het gaat hoofdzakelijk om soorten van Europees belang die onder de reik-wijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen. Daarnaast betreft het bepaalde soorten van nationaal belang. In principe zijn provincies verantwoordelijk voor de bescherming van soorten (artikel 2.18, lid 1, sub f). Echter kunnen ook andere overheden actief beleid voeren. Zo is het vaststellen van een programma voor soortenbescherming een mogelijkheid.

Soortenbescherming is in de Omgevingswet vooral gericht op het reguleren van flora-en fauna-activiteiten. Een flora en fauna-activiteit is een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- er soorten aanwezig zijn;
- welke soorten dat zijn.

Voordat een flora en fauna-activiteit mag worden verricht, moet gecontroleerd worden of er aanwijzingen zijn dat op die plek of in de directe nabijheid bepaalde beschermde soorten of habitats voorkomen. Als er aanwijzingen zijn dat deze aanwezig zijn, dan is het verplicht om na te gaan of nadelige gevolgen voor die dieren of planten uit te sluiten zijn. Als nadelige gevolgen niet uitgesloten kunnen worden, moet degene die de activiteit verricht alle passende preventieve maatregelen treffen om nadelige gevolgen voor dieren plantensoorten te voorkomen. Voor schadelijke handelingen geldt in de meeste gevallen een vergunningplicht. In een aantal gevallen is echter ook sprake van een vrijstelling.

Gebiedsbescherming

De bescherming van natuurgebieden is tweeledig; het Rijk is verantwoordelijk voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een verantwoordelijkheid van de provincies.

Natura 2000

Een Natura 2000-gebied is een beschermd natuurgebied van Europees belang. Be-scherming van deze gebieden is nodig voor het behoud van de biodiversiteit (soortenrijkdom) en om te voldoen aan de verplichtingen van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Nieuwe ontwikkelingen (activiteiten) die - afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten – significant negatieve gevolgen kunnen hebben op een Natura 2000-gebied, zijn onder de Omgevingswet gedefinieerd als ‘Natura 2000-activiteit’. De-ze kunnen zowel binnen als buiten een Natura 2000-gebied plaatsvinden. In de meeste gevallen vindt de activiteit echter plaats buiten een Natura 2000-gebied. Ook dan kan een activiteit effect hebben op het Natura 2000-gebied. Dit wordt ook wel de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' genoemd. Als het effect significant kan zijn, is in veel gevallen een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is verankerd in de omgevingsverordening van de provincies. Daarin zijn de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden vastgelegd en zijn regels gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de kenmerken en waarden van NNN-gebieden

Toetsing

Soortenbescherming

In en rondom het plangebied kunnen in het wild levende planten en dieren aanwezig zijn. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving. Voor het vastgestelde bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete II zijn middels een quick scan natuur (Zie Bijlage 3 Quick scan natuur) en een nader onderzoek natuur (Zie Bijlage 4 Nader natuuronderzoek) de beschermde soorten in beeld gebracht en geconcludeerd dat er geen sprake is van beschermde soorten in het gebied. De buizerd is wel in (de directe omgeving van) het toekomstige bedrijventerrein aanwezig, maar met de geplande ruimtelijke ontwikkeling is geen negatief effect te verwachten. De wijziging van de ontsluiting zorgt niet voor een andere conclusie dan uit de eerdere onderzoeken naar voren is gekomen.

Er dient conform artikel 16.5 van de Omgevingswet een onderbouwing gegeven te worden waarbij aangetoond wordt dat de gegevens nog actueel zijn. De strook grond waar de nieuwe ontsluiting is voorzien is ongewijzigd in gebruik geweest als groenstrook. Gezien het onderzoek is het niet aannemelijk dat zich

hier ondertussen beschermde plant- en diersoorten hebben gevestigd te meer omdat het aangrenzende perceel in afwisselend in gebruik is geweest als gronddepot. Gelet op de algemene zorgplicht zal het plangebied voor aanvang van de werkzaamheden worden gecontroleerd. Met de geplande ruimtelijke ontwikkeling is geen negatief effect te verwachten.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Omdat op voorhand niet uit te sluiten is dat er dat er als gevolg van voorliggend project geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn, is een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd. Zie Bijlage 5 Stikstofonderzoek. Het betreft de volgende dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden met de bijbehorende afstanden tot de ontwikkellocatie:

- Rijntakken circa 1 kilometer;
- Veluwe circa 4,5 kilometer.

Er liggen ook Duitse natuurgebieden die deel uitmaken van Natura 2000 binnen een straal van 25 kilometer van de ontwikkellocatie. De volgende buitenlandse natuurge-bieden liggen het meest nabij de ontwikkellocatie:

- VSG 'Unterer Niederrhijn' circa 10 kilometer;
- Rhein-Fischschutzzonen circa 12 kilometer;
- NSG Salmorth circa 12 kilometer.

Om negatieve effecten op alle Natura 2000-gebieden uit te sluiten zijn in Aerius automatisch rekenpunten op de dichtstbijzijnde grens van de natuurgebieden geplaatst.

Aanlegfase

Met de gehanteerde parameters blijkt uit de uitgevoerde berekeningen van de aanlegfase dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Geconcludeerd wordt dat aan de hand van de gehanteerde parameters significant negatieve effecten derhalve worden uitgesloten. Er is geen omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit benodigd.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied is niet gelegen binnen de contouren van Natuurnetwerk Nederland

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het uitvoeren van de voorgenomen ontwikkeling.

5.4 Geur

Een geurgevoelig object is een gebouw dat, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Een wegontsluiting is zelf geen geurbron noch een gevoelig object en de verschuiving van verkeer naar de Graafsingel heeft geen invloed op de geur belasting van bestaande geurgevoelige objecten.

Conclusie

Het aspect geur zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.5 Bodem

Om een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie toe te staan, dient op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.89i en 5.89j) aangetoond te worden dat de bodemkwaliteit geschikt is voor

het beoogde gebruik. Een locatie is bodemgevoelig als hier een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning. Tot een bodemgevoelige locatie hoort ook een aaneengesloten terrein direct grenzend of toebehorend aan een bodemgevoelig gebouw, zoals een tuin of terrein. Onder een bodemgevoelig gebouw wordt verstaan; een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn.

Toetsing

De bodemkwaliteit dient geschikt te zijn voor de nieuwe functies 'verkeer' aan de noordzijde en 'groen' aan de oostzijde. Er zijn geen aanwijzingen dat bodemverontreiniging de realisatie in de weg staan.

Conclusie

Het aspect bodem zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Geluid

eel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Daarom worden er regels gesteld aan geluid. Deze regels gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

De mate waarin het geluid van (spoor)wegen en industrieterreinen omliggende geluidgevoelige functies mag belasten is geregeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Daarin zijn instructieregels opgenomen die erop zijn gericht het geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein te beheersen (paragraaf 5.1.4.2a.3, Bkl). De wetgever maakt daarbij onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (GPP) en bronnen met een basisgeluidemissie (BGE). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Daarom moet bij nieuwe ontwikkelingen gelegen binnen het geluidaandachtsgebied van de voornoemde bronnen, het geluid van deze bronnen op geluidgevoelige gebouwen altijd beoordeeld worden (artikel 5.78.s, Bkl). Daarbij wordt getoetst aan de onderstaande waarden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 2 Geluidwaarden

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde in L_{den} (dB)	Grenswaarde in L_{den} (dB)	
		Nieuwe geluidgevoelige gebouwen	Aanleg of aanpassing bron
Rijks- en provinciale wegen	50	60	65
Gemeente- en waterschapswegen	53	70	70
Hoofd- en lokale spoorwegen	55	65	70
Industrieterreinen	50	55	60
	40 L_{night}	45 L_{night}	50 L_{night}

Als de (gezamenlijke) geluidbelasting niet voldoet aan de standaardwaarde kunnen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen om het geluid te verminderen tot de standaardwaarde. Het Bkl biedt de mogelijkheid om een hogere geluidbelasting op de gevel van een geluidgevoelig gebouw toe te staan tot de grenswaarde, ook voor de geluidbelasting op bestaande geluidgevoelige gebouwen. Het bevoegd gezag kan dit alleen toestaan als met geluidbeperkende maatregelen niet aan de standaardwaarde voldaan kan worden. In dat geval moet gemotiveerd worden dat de maatregelen niet getroffen worden vanwege overwegende bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, technische of financiële aard. Bovendien moet de binnenwaarde van 33 dB (artikel 4.103 Bbl) te allen tijde gewaarborgd zijn.

Een geluidgevoelig gebouw kan binnen meer dan één geluidaandachtsgebied liggen. In dat geval moet bij de vaststelling van een hogere waarde, onderzoek worden gedaan naar de effecten van de cumulatie van alle geluidbronnen tezamen. Onder het Bkl gelden geluidaandachtsgebieden ter vervanging van de voormalige geluidszones. Deze gebieden worden als fysiek geografisch gebied vastgelegd in de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waar deze op dit moment nog niet beschikbaar zijn. Totdat deze beschikbaar worden gesteld bestaat het geluidaandachtsgebied volgens Artikel 17.5 van de Omgevingsregeling uit het gebied dat zich aan weerszijden van een lokale (spoor)weg uitstrekt tot de volgende afstanden, gemeten vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorstaaf van de spoorweg:

a. voor een weg van een of twee rijstroken met maximumsnelheid van 30 km/u of minder geldt 100 m;
b. voor een weg van een of twee rijstroken met een maximumsnelheid van meer dan 30 km/u, of een spoorweg bestaande uit een of twee sporen, geldt 200 m;
c. voor een weg van drie of meer rijstroken, of een spoorweg van drie of meer sporen, geldt 350 m.

Toetsing

De beoogde ontsluiting ten behoeve van het bedrijventerrein Graafstaete II wordt ingericht als een weg met een maximumsnelheid van 30 km/uur. Onder het overgangsrecht geldt daarmee een geluidaandachtsgebied van 100 meter.

De ontsluitingsweg wordt uitsluitend gebruikt voor de bereikbaarheid van het bedrijventerrein en kent geen doorgaande verkeersfunctie. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige functie, zijnde een woning, is gelegen op een afstand van meer dan 100 meter van het tracé. Daarom is toetsing van de geluidbelasting ten gevolge van de aan te leggen weg op nabijgelegen geluidgevoelige gebouwen niet noodzakelijk.

Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor het plan en het woon- en leefklimaat ter plaatse van geluidgevoelige objecten kan als aanvaardbaar worden beschouwd.

Conclusie

Het aspect geluid zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.7 Water

Rijksbeleid - Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

a. waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
b. waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
c. waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
d. in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
e. realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO_2¬arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
f. verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
g. behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:
- een veilige en klimaatbestendige delta;
- een concurrerende, duurzame en circulaire delta;
- een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk. Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de Rijn-Maasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt

in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd.

Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2021 – 2027 Provincie Gelderland is op 26 februari 2019 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2021-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Gelderland.

Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

a. Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
b. Waterkwaliteit: Dit programma draait om het tegengaan van verontreinigingen en kwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. De drinkwatervoorzieningen worden ook beschermd.
c. Klimaatadaptatie: de verspilling moet worden aangepakt. De provincie wil een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Gelderland.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken, Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapsbeleid - Waterbeheerprogramma 2022-2027 Waterschap Rijn en IJssel

Op 21 december 2021 is het waterbeheerprogramma van waterschap (WPB) Rijn en IJssel vastgesteld en vervangt het Waterbeheerplan 2016-2021. In dit waterbeheerprogramma beschrijft het waterschap Rijn en IJssel voor de periode 2022 – 2027 op welke wijze gezorgd wordt voor: een goede bescherming tegen hoog water, een goed functionerend regionaal watersysteem en het zuiveren van afvalwater

Het waterbeheerprogramma zoekt verbinding met het werk van de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2022-2027 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap:

- Naar een betere balans tussen nat en droog en gebiedsgerichte aanpak: klimaat robuust gebied;
- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water;
- Afstemming van functies op de draagkracht van het systeem en een gezond watersysteem: gezonde leefomgeving;
- Afvalvermindering, wendbare keten: circulaire economie en energietransitie.

Het programma is, naast in deze thema's, ook in verschillende deelgebieden uitgewerkt. De kenmerken, de ontwikkelingen en de opgaven die gebiedsspecifiek zijn worden achter elkaar weergegeven.

Het beleid is verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap, zoals de verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Toetsing

Door de oostelijke ontsluiting te laten vervallen, blijft de bestaande wadi behouden en neemt het verhard oppervlak per saldo af. Het plan voorziet in 80 mm waterberging per m^2 verharding op eigen terrein. Hiervan neemt de gemeente 20 mm per m^2 voor haar rekening, waardoor de wateropgave in het openbaar gebied voor rekening van de gemeente in totaal 100 mm per m^2 verhard oppervlak bedraagt. Zo kan worden voldaan aan de verplichting om hemelwater (80 mm per m^2 verharding) op eigen terrein te bergen.

Conclusie

Het aspect water zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.8 Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met archeologische waarden. De Omgevingswet schrijft voor dat het aspect archeologie een plek heeft in het omgevingsplan. In het omgevingsplan is vastgesteld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. In beginsel moet de gemeente aan projecten kleiner dan 100 m2 vrijstelling verlenen van de verplichting tot archeologisch onderzoek (artikel 5.130 lid 4 Bkl). Met een inhoudelijke onderbouwing kan de gemeente echter afwijken van deze vrijstellingsgrens.

De instructieregels voor de omgang met archeologie in het omgevingsplan zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130, eerste lid). Uitgangspunt is dat bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. De archeologische verwachtingswaarde en de omgang daarmee legt de gemeente vast in het omgevingsplan (artikel 5.130 lid 3, 4 en 5 Bkl). Wanneer er een archeologische verwachtingswaarde is voor het besluitgebied moet er een archeologisch onderzoek uitgevoerd worden conform de door de gemeente gestelde voorwaarden. De uitkomsten van het onderzoek bepalen of vervolgonderzoek nodig is en of de bodemroerende werkzaamheden kunnen plaatsvinden.

Toetsing

Voor het vastgestelde bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete II zijn verschillende archeologische onderzoeken uitgevoerd. Op basis daarvan is besloten het plangebied vrij te geven. De planlocatie kent daarom geen archeologische waarde, zodoende hoeft een archeologisch onderzoek niet uitgevoerd te worden.

Conclusie

Het aspect archeologie zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.9 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Ook wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10-6). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan

rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

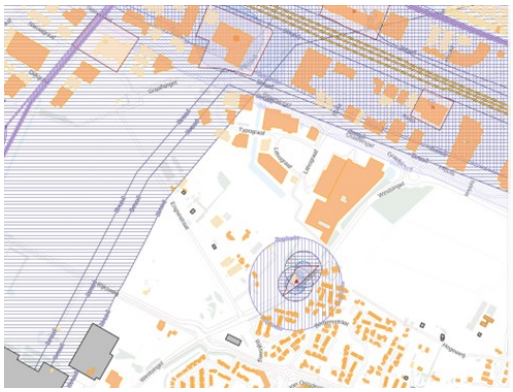
In hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn alle activiteiten opgenomen waarbij een vaste norm van toepassing is en voor welke activiteiten een berekening van PR-contour en aandachtsgebied vereist is.

Groepsrisico

Het groepsrisico betreft de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als gevolg van een ongewoon voorval. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Onder de Omgevingswet is gekozen voor een nieuwe benadering van het groepsrisico, met aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden laten zien op welke locaties extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen. Aandachtsgebieden laten zien waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen gevaren uit de omgeving. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Via de aandachtsgebieden worden deze gevaren zichtbaar op de kaart, zodat direct duidelijk is welke gevaren waar op kunnen treden. Daardoor heeft het bevoegd gezag bij het nemen van besluiten over ruimtelijke ordening de risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen meteen in beeld. Zo kan het bevoegd gezag ze al aan het begin van het planproces meenemen. Aandachtsgebieden zijn er voor brandgevaar, explosiegevaar en gifwolken.

Toetsing

De voorgenomen verschuiving van de ontsluiting van het plangebied vindt plaats binnen hetzelfde invloedgebied van de aanwezige risicobronnen.



Aanduiding plangebied ten opzichte van risico invloed gebied

Bron: Atlasleefomgeving

De wijziging betreft uitsluitend een verschuiving van de verkeersontsluiting en leidt **niet** tot:

- een toename van de personendichtheid;
- de toevoeging van (beperkt) kwetsbare objecten;
- een wijziging van de ligging ten opzichte van PR-contouren;
- een vergroting van het invloedsgebied van de betreffende risicobronnen.

Aangezien de ontsluiting binnen hetzelfde invloedsgebied blijft en geen nieuwe verblijfsfuncties mogelijk maakt, wijzigt de hoogte van het groepsrisico niet. Evenmin is sprake van een toename van het plaatsgebonden risico.

Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid geldt dat de verschuiving van de ontsluiting geen negatieve gevolgen heeft voor de bereikbaarheid van het plangebied voor hulpdiensten en evenmin voor de ontvluchtbaarheid van het gebied. Het aantal ontsluitingsmogelijkheden blijft gelijk (een).

Gelet op het voorgaande heeft de verschuiving van de ontsluiting geen effect op de eerder verantwoorde hoogte van het groepsrisico en vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor deze wijziging. Het restrisico blijft ongewijzigd ten opzichte van het eerder vastgestelde geldende bestemmingsplan. Bij de motivering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Graafstaete II', werd het aspect externe veiligheid geen belemmering geacht voor de realisatie van het plan. Het nog aanwezige restrisico werd geaccepteerd door de gemeente. Aangezien de situatie betreft externe veiligheid ongewijzigd blijft wordt dezelfde conclusie aangehouden.

Conclusie

Het aspect omgevingsveiligheid zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.10 Ontplofbare oorlogsresten

Als gevolg van oorlogshandelingen in de Tweede Wereldoorlog kunnen ontplofbare oorlogsresten zijn achtergebleven. Een 'verdacht gebied' is een gebied met een verhoogde kans op nog aanwezige ontplofbare oorlogsresten. Op basis van de Arbowetgeving en de Openbare Orde en Veiligheid dienen alle risico's voorafgaand aan de grondroerende werkzaamheden in kaart te worden gebracht waarbij de risico's zoveel mogelijk moeten worden ingeperkt. In het geval van grondroerende werkzaamheden dient het opsporingsgebied te worden onderzocht volgens de in het Certificatieschema opsporen ontplofbare oorlogsresten gestelde eisen om eventuele risico's van het ongewenst tot uitwerking komen van de ontplofbare oorlogsres-ten zoveel mogelijk uit te sluiten.

Toetsing

Er zijn geen aanwijzingen voor ontplofbare oorlogsresten bij het plangebied.

Conclusie

Het aspect ontplofbare oorlogsresten zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.11 Wegen, verkeer en parkeren

Verkeer

In de Omgevingswet is geen regelgeving opgenomen met betrekking tot mobiliteit en parkeren. De verkeersveiligheid is primair geborgd in de weg- en verkeerswetgeving, waaronder de Wegenverkeerswet. Daarnaast zijn richtlijnen opgenomen in het Aanbevelingen voor Verkeersvoorzieningen Binnen de Bebouwde Kom (ASVV).

Parkeren

Bij nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving dient aangetoond te worden dat voorzien wordt in de aanleg en instandhouding van voldoende parkeergelegenheid.

Toetsing

Verkeer

Er is verkeerskundig onderzoek (Zie Bijlage 1 Beoordeling alternatieve ontsluiting Graafstaete II) uitgevoerd door BVA Verkeersadviezen (2025) voor de voorgenomen wijziging van de ontsluiting van bedrijventerrein Graafstaete II. De beoordeling van de nieuwe ontsluiting variant is uitgevoerd op drie functionele aspecten: bereikbaarheid voor gemotoriseerd verkeer, verkeersveiligheid en kwaliteit voor langzaam verkeer. Uit het rapport blijkt dat de nieuwe ontsluiting op alle onderdelen voldoet aan de gestelde criteria:

- De verkeersafwikkeling op het nieuwe kruispunt is beoordeeld met Capacito en Sidra Intersection en blijft ook bij worstcase-invoerwaarden ruim binnen de grenswaarden. De aansluiting leidt niet tot terugslag op nabijgelegen rotondes en past binnen het bestaande wegbeeld. Er is geen noodzaak om een extra opstelstrook in het ontwerp mee te nemen.
- De verkeersveiligheid wordt geborgd door goede zichtlijnen, relatief lage rijsnelheden door beperkte rechtstanden en het scheiden van verkeersstromen gemotoriseerd en langzaam verkeer. De aansluiting zal aansluiten bij het verwachtingspatroon van weggebruikers op een bedrijventerrein.

- Voor langzaam verkeer zijn aparte fiets- en voetverbindingen opgenomen aan zowel de west- als oostzijde van het terrein, die aansluiten op bestaande infrastructuur en bushaltes. Dit leidt tot comfortabele, gerichte en veilige verbindingen.

Op basis van de uitgevoerde beoordeling kan worden geconcludeerd dat zowel de alternatieve ontsluitingsstructuur via de Graafsingel als de oorspronkelijke ontsluiting via de Typograaf op functionele gronden in de basis kunnen voldoen aan de gestelde verkeerskundige criteria voor bereikbaarheid, verkeersveiligheid en de kwaliteit van langzaam verkeer.

Parkeren

Met de verplaatsing van de ontsluiting is geen sprake van een nieuwe ontwikkeling welke zorgt voor een parkeerbehoefte. Er hoeft zodoende geen toetsing plaats te vinden voor het aspect parkeren.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

5.12 Duurzaamheid & gezondheid

Duurzaamheid

In de Omgevingswet wordt het aspect duurzaamheid specifiek benoemd. Vanwege onder andere klimaatverandering zijn aanpassingen van de fysieke leefomgeving nodig. Denk hierbij aan maatregelen tegen wateroverlast (meer waterbergingsmogelijkheden), hittestress (meer groen en bomen), waterveiligheid (dijken) en droogte (beter en langer vasthouden van water).

In de omgevingsvisie kan de gemeente omgevingswaarden met betrekking tot duurzaamheid vaststellen en doorvertalen in het omgevingsplan. Bij de vaststelling moet de gemeente dan onderbouwen welke taken en bevoegdheden zij gaat inzetten om te gaan voldoen aan de opgenomen omgevingswaarde.

In het omgevingsplan zijn in artikel 22.52 energiebetreffende maatregelen opgenomen. Dit geldt voor milieubelastende activiteiten. In lid 4 van dit artikel is bepaald dat dit artikel van toepassing is. Echter is dit artikel per 1 december 2023 komen te vervallen en overgegaan naar het Bal.

De Omgevingswet bevordert integrale besluitvorming en samenhang door alle relevante aspecten - waaronder gezondheid - in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken. Gemeenten kunnen hun gezondheidsambities vastleggen in de omgevingsvisie, een programma en/of omgevingsplan.

Gezondheid

In het omgevingsplan worden regels gesteld voor bouw en gebruik die het beschermen van de gezondheid tot doel hebben. Het betreft hier de verplichting tot aansluiting op het drinkwaterleidingnet (sub paragraaf 6.2.2.2 artikel 6.10), de aansluiting op het riool (sub paragraaf 6.2.2.2 artikel 6.11), het aantal inwoners per vierkante meter (afdeling 6.3. artikel 6.19), de constructieve staat van gebouwen (sub paragraaf 6.2.2.2. artikel 6.6), de gevaren voor de gezondheid op open erven (paragraaf 6.2.3. artikel 6.16), de omgang met milieubelastende activiteiten (paragraaf 22.3.1. artikel 22.42) en de omgang met de milieukundige staat van de bodem gebouwen (paragraaf 22.3.7.2. artikel 22.129). Dit zijn regels voor gezondheidsbescherming.

Toetsing

Het project draagt bij aan een duurzame gebiedsontwikkeling door het verminderen van verharding en het behoud van de bestaande wadi. Door de afname van het verhard oppervlak wordt de waterinfiltratie bevorderd. Daarnaast kan minder verharding bijdragen aan het verminderen van hittestress bij verdere ontwikkeling van het industriegebied, doordat meer ruimte beschikbaar blijft voor groen en natuurlijke koeling. Ten aanzien van de aspecten geur en geluid zijn geen belemmeringen geconstateerd. Het plan voldoet daarmee aan de geldende milieukwaliteitseisen en waarborgt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten op het gebied van duurzaamheid en gezondheid.

Conclusie

Het aspect duurzaamheid en gezondheid zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.13 Cultuurhistorie

Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Uit Europees beleid volgt dat, voorafgaand aan de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen, onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden en daar zoveel mogelijk rekening mee houden.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130, eerste lid) zijn instructieregels opgenomen die zich richten op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, (voorbeschermde) Rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van Rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Toetsing

Het plangebied zelf ligt buiten de aangewezen gronden met landschapswaarden.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Dat zijn:

- aangewezen bouwactiviteiten;
- aangewezen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen.

Het overzicht van kostenverhaalplichtige activiteiten staat in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit.

Voorliggend plan wordt door de gemeente Duiven uitgevoerd, welke haar eigen grondexploitatie voert. Het verhaal van kosten is derhalve verzekerd via de uitgifte van grond. In deze grondexploitatie is rekening gehouden met de diverse kosten voor de ontwikkeling alsmede de opbrengsten.

De economische uitvoerbaarheid van dit plan is hiermee aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit wordt bij het vaststellen van een omgevingsplan aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet worden aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepassen van eventueel gemeentelijk participatiebeleid. Het overleg met bestuursorganen kan beperkt blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Onderhavige ontwikkeling is een gevolg van beroep op het bestemmingsplan ‘Bedrijventerrein Graafstaete II’. Tijdens die bestemmingsplanprocedure heeft participatie plaats gevonden. Met onderhavige ontwikkeling wordt tegemoetgekomen aan de bezwaren op het vastgestelde plan.

Het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan heeft met ingang van 11 juni 2026 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

7 Belangenafweging en conclusie

7.1 Belangenafweging en conclusie

In het kader van de Omgevingswet wordt gestreefd naar een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Om te komen tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zijn enkele algemene doelen geformuleerd in artikel 1.3 Omgevingswet. Hierin staat dat de bepalingen in de wet gericht zijn op het volgende:

- het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur.
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De verplaatsing van de ontsluiting is niet in strijd met het landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Het voorliggend project voldoet aan de wettelijke kaders van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. De wijzigingen zullen de omliggende functies niet belemmeren en daarnaast vormen de omliggende functies geen belemmeringen voor de nieuwe ontwikkeling. Daarnaast zal het project de verkeersveiligheid ten goede komen.

Daarom kan er worden geconcludeerd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In de toekomstige situatie zal sprake zijn van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en wordt voorzien in een maatschappelijke behoefte.

I Overzicht Documentenbijlagen

Bijlage 1 Beoordeling alternatieve ontsluiting Graafstaete II	/join/id/publdata/gm0226/2026/1c9679df11724edba2340053078f27ca/nld@2026-10-07;0743447-4
Bijlage 2 m.e.r.-beoordeling	/join/id/publdata/gm0226/2026/c46666e924864c9eab7fe4fcf4c24b8d8/nld@2026-10-07;0743447-4
Bijlage 3 Quick scan natuur	/join/id/publdata/gm0226/2026/c185e637f50148ff8f3989f9493b7cf4e/nld@2026-10-07;0743447-4
Bijlage 4 Nader natuuronderzoek	/join/id/publdata/gm0226/2026/f66a188a5783411689fe17e86c5bbe6a/nld@2026-10-07;0743447-4
Bijlage 5 Stikstofonderzoek	/join/id/publdata/gm0226/2026/67f8313278d24b0eaf9647ccdd5e13d1/nld@2026-10-07;0743447-4