Den Haag

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente 's-Gravenhage

Nr. 468436

9 oktober

2026

Voornemen tot verlenen begrotingssubsidie aan Parnassia Groep B.V. (Zorgbedrijven Parnassia B.V., Indigo i-psy PsyQ Brijder B.V. en REAKT B.V.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag (hierna: college) publiceert hierbij dat zij het voornemen heeft om jaarlijks een begrotingssubsidie te verlenen aan de Parnassia Groep voor de periode 2027 tot en met 2030 van maximaal € 19.458.000, - per kalenderjaar [1]. Deze subsidie is onderdeel van de uitvoering van de Beleidsbrief verward en onbegrepen gedrag – RIS318840 en is bedoeld om een bijdrage te leveren aan het voorkomen van maatschappelijke uitval, overlast, veiligheidsrisico's en crisissituaties bij inwoners met ernstige psychische en/of verslavingsproblematiek, het bereiken van zorgmijders, het bevorderen van herstel en participatie en het versterken van de samenhang tussen het zorg-, sociaal- en veiligheidsdomein. Naar het oordeel van het college is Parnassia Groep B.V. de enige serieuze gegadigde voor deze subsidie.

Beoogde grondslag van subsidieverlening

Het college is voornemens de begrotingssubsidie te verlenen op grond van artikel 4:23, derde lid, sub c, van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens wordt op deze subsidie de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 van toepassing verklaard.

Kader uit de rechtspraak

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad het Didam-arrest (ECLI:NL:HR:2021:1778) gewezen waaruit voortvloeit dat, op grond van het gelijkheidsbeginsel, overheden verplicht zijn gegadigden mededingingsruimte te bieden bij de verdeling van schaarse middelen. Op 23 juli 2025 heeft de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2025:339) geoordeeld dat bij een begrotingssubsidie de mededingingsruimte begrenst mag worden als bij voorbaat vaststaat of redelijkerwijs mag worden aangenomen dat op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor de subsidie. Ten behoeve van het bieden van mededingingsruimte moet de subsidieverstrekker zijn voornemen daartoe dan wel minimaal acht weken van tevoren bekendmaken, zodat eenieder daarvan kennis kan nemen. Met deze publicatie handelt het college binnen de meegegeven juridisch kaders uit de rechtspraak.

Inleiding

Het college is voornemens € 19.458.000,- aan subsidie te verlenen voor activiteiten die een bijdrage leveren aan de openbare geestelijke gezondheidszorg en volksgezondheid en in het bijzonder aan het voorkomen van maatschappelijke uitval van inwoners met ernstige psychische en/of verslavingsproblematiek, het bereiken en ondersteunen van zorgmijders, het verminderen van overlast, veiligheidsrisico's en crisissituaties, het bevorderen van herstel, participatie en zelfredzaamheid en het realiseren van een samenhangende verbinding tussen het zorgdomein, het sociaal domein en het veiligheidsdomein. De activiteiten worden uitgevoerd waarbij zoveel mogelijk evidence-based of volgens best practice wordt gewerkt. Deze activiteiten worden uitgevoerd in samenwerking met GGD Haaglanden, politie, welzijnsorganisaties, woningcorporaties, huisartsen, zorgaanbieders en andere partners binnen de Haagse zorg- en veiligheidsketen. Voor het realiseren van deze beleidsdoelen wenst de gemeente Den Haag te beschikken over integrale GGZ-wijkteams, een stedelijke bemoeizorgfunctie, herstel- en participatievoorzieningen voor EPA- en verslavingsdoelgroepen en verslavingsspecifieke voorzieningen, waaronder methadon- en heroïnebehandeling.

Toetsingscriteria

Het college heeft voorafgaand aan dit voornemen tot verlenen van subsidie meerdere objectieve, toetsbare en redelijke criteria geformuleerd. Potentieel gegadigden en de uit te voeren activiteiten moeten voldoen aan de volgende criteria om in aanmerking te komen voor subsidie:

- De aanvrager is onderdeel van een organisatie die zowel specialistische geestelijke gezondheidszorg als verslavingszorg aanbiedt aan Haagse inwoners en beschikt over een geïntegreerde organisatie waarin behandeling, begeleiding, herstelondersteuning en ervaringsdeskundigheid structureel zijn verbonden.

1) De subsidie wordt conform artikel 15a, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 geïndexeerd.

- De aanvrager beschikt over multidisciplinaire teams met medische, verpleegkundige, maatschappelijke, arbeidsdeskundige en ervaringsdeskundige expertise.
- De aanvrager beschikt over een bestaande en operationele medische infrastructuur, behandellocaties, vergunningen, protocollen en gespecialiseerde professionals voor de uitvoering van methadon- en heroïnebehandeling conform de geldende landelijke wet- en regelgeving en professionele standaarden.
- De aanvrager is aantoonbaar in staat verslavingsspecifieke voorzieningen uit te voeren, waaronder outreachende verslavingszorg, methadonbehandeling, heroïnebehandeling, terugvalpreventie en zorgtoeleiding voor inwoners met ernstige verslavingsproblematiek.
- De aanvrager is aantoonbaar in staat zorgmijders, mensen met ernstige psychiatrische aandoeningen (EPA) en inwoners met ernstige verslavingsproblematiek outreachend te bereiken en toe te leiden naar passende zorg en ondersteuning.
- De aanvrager beschikt over de benodigde infrastructuur, vergunningen, professionals en kwaliteitskaders voor het uitvoeren van specialistische GGZ-, OGGZ- en verslavingszorgactiviteiten.
- De aanvrager beschikt over voldoende gekwalificeerde professionals die voldoen aan de voor de activiteiten geldende beroeps- en opleidingsvereisten. De betrokken professionals beschikken ten minste over een relevante hbo- of universitaire opleiding en zijn, waar de aard van de functie dat vereist, BIG-geregistreerd of ingeschreven in het Verpleegkundig Specialisten Register van de V&VN.
- De aanvrager werkt structureel samen met GGD Haaglanden, politie, veiligheidspartners, welzijnsorganisaties, huisartsen, wijkteams en andere partners binnen de Haagse zorg- en veiligheidsketen.
- De aanvrager beschikt over voldoende personele capaciteit en organisatorische schaal om de continuïteit van stedelijke voorzieningen en functies te waarborgen.
- De aanvrager voldoet aan de Wkkgz, het Landelijk Kwaliteitsstatuut GGZ, relevante zorgstandaarden en overige toepasselijke wet- en regelgeving.
- De aanvrager beschikt over aantoonbare en langdurige ervaring met het uitvoeren en doorontwikkelen van integrale GGZ-, OGGZ-, herstel- en verslavingszorgvoorzieningen in een grootstedelijke context en is in staat deze voorzieningen aan te passen aan veranderende maatschappelijke behoeften, beleidsdoelstellingen en ontwikkelingen binnen het zorg-, sociaal- en veiligheidsdomein.

Enige serieuze gegadigde

Gelet op bovenstaande toetsingscriteria stelt het college zich op het standpunt dat Parnassia groep de enige serieuze gegadigde is die in aanmerking komt voor deze subsidie. Zij motiveert dit aan de hand van de objectieve, toetsbare en redelijke criteria als volgt:

- Parnassia Groep beschikt via Brijder over de specialistische expertise, infrastructuur, vergunningen en uitvoeringspraktijk die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van methadon- en heroïnebehandeling voor Haagse inwoners met ernstige verslavingsproblematiek. Deze voorzieningen maken onderdeel uit van een landelijk gereguleerd en hooggespecialiseerd zorgaanbod waarvoor specifieke medische, organisatorische en wettelijke randvoorwaarden gelden.
- Parnassia Groep beschikt in Den Haag over een geïntegreerde organisatie waarin specialistische geestelijke gezondheidszorg, verslavingszorg, bemoeizorg, herstelondersteuning, participatievoorzieningen en ervaringsdeskundigheid structureel met elkaar zijn verbonden.
- De Parnassia Groep beschikt via haar werkmaatschappijen over multidisciplinaire teams met psychiaters, psychologen, verpleegkundigen, maatschappelijk werkers, ervaringsdeskundigen en andere professionals die gespecialiseerd zijn in EPA-doelgroepen, OGGZ en verslavingsproblematiek.
- De Parnassia Groep beschikt over multidisciplinaire teams van gekwalificeerde professionals, waaronder psychiaters, psychologen, verpleegkundigen, verpleegkundig specialisten, maatschappelijk werkers en ervaringsdeskundigen, die voldoen aan de geldende beroeps- en kwaliteitsvereisten.
- Parnassia Groep voert reeds langdurig stedelijke functies uit op het gebied van integrale GGZ-wijkteams, bemoeizorg, herstelondersteuning en verslavingszorg en beschikt daarmee over aantoonbare ervaring met outreachend werken, zorgtoeleiding en samenwerking binnen zorg- en veiligheidsketens.
- Parnassia Groep maakt onderdeel uit van de Haagse GGZ- en OGGZ-keten en werkt structureel samen met GGD Haaglanden, politie, woningcorporaties, welzijnsorganisaties, huisartsen, wijkteams en andere zorgaanbieders.
- Parnassia Groep beschikt over een omvangrijke organisatie met specialistische GGZ, verslavingszorg, herstelondersteuning, multidisciplinaire teams en op- en afschalingsmogelijkheden waardoor de continuïteit van de voorzieningen kan worden geborgd.
- Door de combinatie van specialistische GGZ, verslavingszorg, herstelondersteuning, ervaringsdeskundigheid, op- en afschalingsmogelijkheden en ketensamenwerking voldoet Parnassia Groep als enige organisatie in Den Haag integraal aan alle hiervoor gestelde criteria.

- Parnassia Groep beschikt via REAKT over herstel- en participatievoorzieningen voor inwoners met ernstige psychische kwetsbaarheid, ernstige verslavingsproblematiek en zorgmijding. Deze voorzieningen vormen een structurele schakel tussen specialistische GGZ, verslavingszorg en maatschappelijke ondersteuning, beschikken over expertise ten aanzien van EPA- en verslavingsdoelgroepen en dragen bij aan het voorkomen van maatschappelijke uitval, zorgescalatie en sociale ontwrichting.
- Parnassia Groep voert al meer dan tien jaar integrale GGZ-wijkteams, bemoeizorg, herstelondersteuning en verslavingszorg uit voor de gemeente Den Haag. In deze periode zijn de voorzieningen stapsgewijs doorontwikkeld en aangepast aan veranderende maatschappelijke opgaven, wetgeving, beleidsprioriteiten en ondersteuningsbehoeften van inwoners. Hierdoor is een samenhangende uitvoeringspraktijk ontstaan waarin specialistische GGZ, openbare geestelijke gezondheidszorg, verslavingszorg, herstelondersteuning en zorgtoeleiding structureel met elkaar zijn verbonden.

De hiervoor beschreven voorzieningen worden uitgevoerd door de verschillende werkmaatschappijen van de Parnassia Groep en vormen gezamenlijk één samenhangende keten van signalering, behandeling, verslavingszorg, herstelondersteuning, participatie en zorgtoeleiding.

Termijn voor reactie

Iedere serieuze gegadigde die, met inachtneming van de bovenstaande criteria en motivering, een rechtens te honoreren belang heeft en zich niet kan verenigen met deze voorgenomen subsidieverlening dient zich binnen acht weken na deze publicatie op www.overheid.nl te melden bij het college van burgemeester en wethouders van Den Haag door een bericht te sturen aan Csbadvies@denhaag.nl.

Dit bericht waarin u uw interesse kenbaar maakt bevat in ieder geval concreet gemotiveerd waarom u, op grond van objectieve, toetsbare en redelijke criteria aanspraak kunt maken op de te verlenen subsidie.

Wanneer één of meerdere partijen als serieuze gegadigde kunnen worden aangemerkt op grond van de eerder gestelde objectieve, toetsbare en redelijke criteria besluit het college op grond van de aangeleverde informatie gemotiveerd of, op welke wijze, en aan welke partij de subsidie zal worden verleend.

Nadere informatie

Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met Csbadvies@denhaag.nl.

Namens burgemeester en wethouders van Den Haag

Maarten Bening
Domeinmanager Stad en Bestuur