

Damocles beleidsregels en coffeeshopbeleid 2026 gemeente Goes

De burgemeester van de gemeente Goes;

gelet op artikel 13b Opiumwet, artikel 4:81 eerste lid Algemene wet bestuursrecht;

in overeenstemming met de in de basisteamdriehoek Oosterscheldebekken overeengekomen afspraken ten aanzien van drugshandel in woningen en lokalen en de daarbij behorende erven,

b e s l u i t

vast te stellen de volgende beleidsregels voor het toepassen van artikel 13b Opiumwet, onder de naam:

Damocles beleidsregels en coffeeshopbeleid 2026 gemeente Goes

Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen

Artikel 1 – Definities

In deze beleidsregels wordt verstaan onder;

1. **erf**: het terrein behorende bij een woning of lokaal, als bedoeld in artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet;
2. **harddrugs**: middelen vermeld op lijst I behorend bij de Opiumwet;
3. **softdrugs**: middelen vermeld op lijst II behorend bij de Opiumwet;
4. **nieuwe psychoactieve stoffen (NPS)**: een substantie die deel uitmaakt van een stofgroep vermeld op lijst Ia behorende bij de Opiumwet;
5. **handelshoeveelheid drugs**: een hoeveelheid soft-, harddrugs en/of nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) die groter is dan de hoeveelheid drugs voor eigen gebruik (gebruikershoeveelheid), als bedoeld in de Aanwijzing Opiumwet;
6. **kleine handelshoeveelheid henneproducten**: een handelshoeveelheid henneproducten als bedoeld in lid 5 maar niet meer dan 30 gram hennep of 20 hennepplanten;
7. **voorbereidingshandelingen**: de voorbereidingshandelingen harddrugs, bedoeld in artikel 10a van de Opiumwet;
8. **lokaal**: een gebouw al dan niet toegankelijk voor het publiek, niet zijnde een woning;
9. **woning**: een zelfstandige dan wel niet zelfstandige voor woning gebruikte ruimte, een woonwagen of een woonboot alsmede, voor zover van toepassing, het daarbij bijbehorende erf en de hierop staande gebouwen, zoals een kelderbox of berging;
10. **recidive**: een na een overtreding in dezelfde woning of in hetzelfde lokaal of op het daarbij behorende erf herhaalde overtreding van de Opiumwet binnen drie jaar na de vorige overtreding;
11. **coffeeshop**: een voor het publiek toegankelijk lokaal ten aanzien waarvan de burgemeester de handel in softdrugs gedooft;
12. **sluiting**: een sluiting van een woning of lokaal met toepassing van artikel 13b lid 1 van de Opiumwet.

Artikel 2 – Uitgangspunten

1. Handel in drugs en voorbereidingshandelingen daartoe zijn strafbare feiten op grond van de Opiumwet. Bovendien zijn het feiten die de openbare orde en veiligheid kunnen verstoren.
2. Indien in een woning, een lokaal of een daarbij behorend erf:
 - a. een middel als bedoeld in lijst I, Ia of II dan wel aangewezen krachtens artikel 3a, vijfde lid Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;
 - b. een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, of artikel 11a voorhanden is;
overweegt de burgemeester gebruik te maken van de bevoegdheid genoemd in artikel 13b, eerste lid van de Opiumwet.
3. Indien er feitelijk tot sluiting wordt overgegaan zal de woning of het lokaal voor eenieder ontoegankelijk worden gemaakt.
4. De burgemeester hecht een zwaarwegend belang aan het treffen van (zichtbare) maatregelen in antwoord op overtredingen van artikel 13b Opiumwet.
5. Indien handelshoeveelheden drugs worden aangetroffen, wordt de handel in drugs verondersteld.

Hoofdstuk 2 – Woningen

Artikel 3 - Bestuursrechtelijke sancties bij woningen

1. Handel in harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
 - a. Indien voor de eerste keer in een woning een handelshoeveelheid harddrugs wordt aangetroffen volgt een sluiting van de woning voor een periode van 3 maanden.
 - b. Bij de eerste recidive wordt de woning gesloten voor een periode van 6 maanden.
 - c. Bij de tweede recidive wordt de woning gesloten voor een periode van 12 maanden.
2. Handel in nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
 - a. Indien voor de eerste keer in een woning een handelshoeveelheid harddrugs wordt aangetroffen volgt een sluiting van de woning voor een periode van 3 maanden.
 - b. Bij de eerste recidive wordt de woning gesloten voor een periode van 6 maanden.
 - c. Bij een tweede recidive wordt de woning gesloten voor een periode van 12 maanden.
3. Handel in softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen niet zijnde een kleine handelshoeveelheid:
 - a. Indien voor de eerste keer in een woning een handelshoeveelheid softdrugs wordt aangetroffen volgt een sluiting van de woning voor een periode van 3 maanden.
 - b. Bij de eerste recidive wordt de woning gesloten voor een periode van 6 maanden.
 - c. Bij de tweede recidive wordt de woning gesloten voor een periode van 12 maanden.
4. Handel in softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen zijnde een kleine handelshoeveelheid:
 - a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een schriftelijke waarschuwing.
 - b. Bij de eerste recidive wordt de woning gesloten voor een periode van 3 maanden.
 - c. Bij de tweede recidive wordt de woning gesloten voor een periode van 6 maanden.
5. Indien de burgemeester van oordeel is dat het toepassen van de leden 1 t/m 4 in een concreet geval niet evenredig en/of proportioneel is kan hij/zij kiezen voor een last onder dwangsom in plaats van sluiting. Bij de bepaling van de hoogte van de dwangsom wordt als richtbedrag € 25.000 ineens aangehouden. Dit bedrag staat in redelijke verhouding tot de ernst van de overtreding en de beoogde werking van de dwangsom tenzij het concrete feiten en omstandigheden blijkt dat een hoger of lager bedrag is aangewezen.
6. Een belanghebbende kan tijdens de looptijd van de sluiting gemotiveerd verzoeken tot voortijdige opheffing van de sluiting. In het geval een verhuurder van de woning dit verzoekt terwijl blijkt dat hem geen verwijt kan worden gemaakt en hij er alles aan heeft gedaan om de overtreding te voorkomen dan wel te beëindigen, wordt de sluitingstijd met maximaal de helft van de termijn bekort.

Hoofdstuk 3 – Lokalen

Artikel 4 - Bestuursrechtelijke sancties bij lokalen

1. Handel in harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
 - a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een sluiting van het lokaal voor een periode van 6 maanden.
 - b. Bij de eerste recidive wordt het lokaal gesloten voor een periode 12 maanden.
 - c. Bij de tweede recidive wordt het lokaal gesloten voor een periode van 24 maanden.
2. Handel in nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
 - a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een sluiting van het lokaal voor een periode van 6 maanden.
 - b. Bij de eerste recidive wordt het lokaal gesloten voor een periode van 12 maanden.
 - c. Bij de tweede recidive wordt het lokaal gesloten voor een periode van 12 maanden.
3. Handel in softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
 - a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een sluiting van het lokaal voor een periode van 3 maanden.
 - b. Bij de eerste recidive wordt het lokaal gesloten voor een periode van 6 maanden.
 - c. Bij de tweede recidive wordt het lokaal gesloten voor een periode van 12 maanden.
4. Indien de burgemeester van oordeel is dat het toepassen van de leden 1 t/m 3 in een concreet geval niet evenredig en/of proportioneel is kan hij/zij kiezen voor een last onder dwangsom in plaats van sluiting. Bij de bepaling van de hoogte van de dwangsom wordt als richtbedrag €

25.000 ineens aangehouden. Dit bedrag staat in redelijke verhouding tot de ernst van de overtreding en de beoogde werking van de dwangsom tenzij het concrete feiten en omstandigheden blijkt dat een hoger of lager bedrag is aangewezen.

5. Een belanghebbende kan tijdens de looptijd van de sluiting gemotiveerd verzoeken tot voortijdige opheffing van de sluiting. In het geval een verhuurder van de woning dit verzoekt terwijl blijkt dat hem geen verwijt kan worden gemaakt en hij er alles aan heeft gedaan om de overtreding te voorkomen dan wel te beëindigen, wordt de sluitingstijd met maximaal de helft van de termijn bekort.

Hoofdstuk 4 - Overige bepalingen Damocles

Artikel 5 - Feiten en omstandigheden die wijzen op drugshandel en/of voorbereidingshandelingen

Indien (geen) handelshoeveelheden drugs worden aangetroffen of helemaal geen drugs kunnen bijvoorbeeld de volgende feiten en omstandigheden wijzen op drugshandel en/of voorbereidingshandelingen:

1. De aanwezigheid van grote hoeveelheden contant geld;
2. De aanwezigheid van grondstoffen, benodigd voor de productie of versnijden van drugs;
3. De aanwezigheid van instrumenten voor het wegen, kweken, belichten, destilleren voor de kweek of productie van drugs;
4. De aanwezigheid van wapens of soortgelijke zaken die als zodanig bedoeld zijn te gebruiken;
5. Ongebruikelijke aanloop en de duur van de aanloop.

Voorgaande zaken hoeven niet allemaal aanwezig te zijn om te spreken van omstandigheden dat er drugshandel en/of voorbereidingshandelingen plaatsvindt.

Artikel 6 - Verzwarende omstandigheden

Bij een overtreding van artikel 13b van de Opiumwet kan sprake zijn van verzwarende omstandigheden waardoor een langere sluitingstermijn wordt gehanteerd. Deze verzwarende omstandigheden kunnen ook aanwezig zijn bij voorbereidingshandelingen zoals onder meer omschreven in artikel 5. Deze omstandigheden kunnen ook in beschouwing worden genomen, maar niet uitsluitend, bij de beoordeling van de evenredigheid en de proportionaliteit. Indien hier sprake van is dan zal dit gemotiveerd worden in het besluit.

Artikel 7 - Verzachtende omstandigheden

Indien verzachtende omstandigheden aanwezig zijn, en deze omstandigheden van voldoende belang zijn, weegt de burgemeester dit mee bij het opleggen van de bestuursrechtelijke sanctie. Indien hier sprake van is dan zal dit gemotiveerd worden in het besluit.

Hoofdstuk 5 – Coffeeshopbeleid

Artikel 8 – Algemeen

1. Een coffeeshop is een alcoholvrije horeca-inrichting waar handel in en gebruik van cannabisproducten, zijnde softdrugs die op lijst II van de Opiumwet staan, kan plaatsvinden.
2. De burgemeester gedooft deze bedrijfsvoering als voldaan wordt aan de AHOJGI- criteria en de uitgangspunten van dit beleid.

Artikel 9 – Exploitatievergunning

1. Exploitatie van een coffeeshop is verboden zonder vergunning voor het exploiteren van een openbare inrichting op grond van de algemene plaatselijke verordening (APV).
2. Voorafgaand aan vergunningverlening wordt een Wet Bibob-onderzoek uitgevoerd.

Artikel 10 – Gedoogverklaring

1. Naast de exploitatievergunning is een gedoogverklaring van de burgemeester vereist.
2. De gedoogverklaring is persoons- en locatiegebonden, niet overdraagbaar, en moet te allen tijde aanwezig zijn in de inrichting.
3. Aan de gedoogverklaring kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden.

Artikel 11 - Maximumstelsel

1. Binnen de gemeente worden maximaal twee gedoogverklaringen afgegeven voor het exploiteren van een coffeeshop,
2. Indien op het moment van het ontvangst van een aanvraag steeds twee gedoogverklaringen zijn afgegeven, vormt het maximumaantal een weigeringsgrond voor een nieuwe aanvraag.

3. Indien het maximumaantal nog niet is bereikt, wordt de volgorde van binnenkomst van een ontvankelijke aanvraag als uitgangspunt genomen voor de beoordeling.
4. Aanvragen die op ene later tijdstip ontvankelijk worden verklaard, worden geweigerd zolang het maximumaantal is bereikt.

Artikel 12 - Eisen aan exploitant en leidinggevenden

Exploitanten en leidinggevenden moeten:

- a. Minimaal 21 jaar oud zijn;
- b. Niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn;
- c. Niet onder curatele staan;
- d. Beschikken over benodigde verblijfs- en tewerkstellingsvergunningen.

Artikel 13 - Locatiecriteria

Een coffeeshop wordt niet gedoogd in gebieden waar naar oordeel van de burgemeester moet worden aangenomen dat het woon- of leefklimaat in de omgeving van de coffeeshop of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

Artikel 14 - Verzoek om gedoogverklaring

1. Een verzoek moet bevatten:
 - a. Personalia exploitant en leidinggevenden;
 - b. Bewijs inschrijving Kamer van Koophandel;
 - c. Adres en kadastrale gegevens;
 - d. Huur- of eigendomsbewijs;
 - e. Verklaring eigenaar indien van toepassing;
 - f. Plattegrond en inrichting;
 - g. Plan naleving AHOJGI-criteria en aanvullende voorwaarden;
 - h. Plan leefbaarheid: een plan waarin wordt beschreven op welke wijze de bezoekersstromen met de daarbij behorende verkeers- en parkeerproblematiek in de directe omgeving van de coffeeshop worden beheerd.
2. De burgemeester beslist binnen acht weken op het verzoek.
3. Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen, zoals bedoeld in paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht, is uitgesloten.

Artikel 15 - AHOJGI-criteria

De landelijke AHOJGI-criteria worden gevolgd, met uitzondering van het ingezetenen criterium (I-criterium), deze kan indien nodig heringevoerd worden bij problemen met de openbare orde.

Artikel 16 - Aanvullende gedoogvoorwaarden

1. Tijdens openingstijden moet altijd de houder van de gedoogverklaring of een leidinggevende aanwezig zijn.
2. Wijziging van leidinggevenden moet worden gemeld en getoetst of deze persoon voldoet aan de bij of krachtens artikel 12 gestelde eisen.

Artikel 17 - Bestuursrechtelijke sancties bij coffeeshops

1. Handel in harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
 - a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een sluiting van de coffeeshop voor een periode van 6 maanden;
 - b. Bij de eerste recidive wordt de coffeeshop definitief gesloten en/of wordt de gedoogverklaring definitief ingetrokken.
2. Overtreden van de AHOJGI-criteria of de gedoogverklaring (excl. I-criterium):
 - a. Bij een eerste overtreding volgt een schriftelijke waarschuwing;
 - b. Bij de eerste recidive wordt de coffeeshop gesloten voor een periode van 3 maanden;
 - c. Bij de tweede recidive wordt de coffeeshop gesloten voor een periode van 6 maanden;
 - d. Bij de derde recidive wordt de coffeeshop definitief gesloten en/of wordt de gedoogverklaring definitief ingetrokken.

Hoofdstuk 6 - Afwijkingsbevoegdheid en slotbepalingen

Artikel 18 - Afwijkingsbevoegdheid en hardheidsclausule

De burgemeester kan gemotiveerd afwijken van deze beleidsregels bij bijzondere omstandigheden die het naleven ervan onredelijk maken.

Artikel 19 – Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als “Damocles beleidsregels en Coffeeshopbeleid Goes 2026”

Artikel 20 - Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregels treden in werking op de dag na bekendmaking.
2. Tegelijkertijd wordt het eerdere Beleidsnota artikel 13b Opiumwet Goes (DAMOCLESBELEID GEMEENTE GOES) van 2021 ingetrokken.

Aldus vastgesteld op 27 januari 2026

*Burgemeester van de gemeente Goes,
C.H. van den Bos*

Toelichting Damoclesbeleid

Inleiding

Op 1 november 2007 is het gewijzigde artikel 13b Opiumwet in werking getreden waarbij de burgemeester bevoegd is bestuursrechtelijk op te treden indien in woningen of lokalen dan wel in of bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I, Ia of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Het toepassingsbereik van dit artikel is daarmee uitgebreid tot ook de niet voor het publiek toegankelijke lokalen en woningen (voorheen slechts op voor publiek toegankelijke lokalen). Met ingang van 1 januari 2019 is de burgemeester tevens bevoegd handhavend op te treden wanneer er sprake is van handelingen ter voorbereiding of bevordering van drugshandel (voorbereidingshandelingen). Met deze bevoegdheid kan anders dan voorheen, ook worden opgetreden wanneer bijvoorbeeld een hennepkwekerij of drugslab wordt aangetroffen maar geen middelen als bedoeld in lijst I, Ia of II. Met ingang van 1 juli 2025 is de Opiumwet gewijzigd door de toevoeging van een nieuwe derde lijst: lijst Ia. Met deze lijst worden groepen van Nieuwe Psychoactieve Stoffen (NPS), ook wel designerdrugs genoemd, generiek verboden. De aanvulling levert een belangrijk instrument op voor de effectieve bestrijding van drugshandel en -productie, omdat het nu mogelijk is om gehele stofgroepen met vergelijkbare chemische structuren automatisch onder het verbod van de Opiumwet te brengen. Op welke wijze en wanneer de burgemeester zijn discretionaire bevoegdheid op grond van artikel 13b Opiumwet zal inzetten is vastgelegd in het Damoclesbeleid.

Doel beleid

1. de preventie en beheersing van de uit drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de gezondheid;
2. het beheersen van de negatieve effecten van de handel in en het gebruik van drugs op het openbare leven en andere lokale omstandigheden;
3. het tegengaan van het onaanvaardbare risico van het gebruik van (hard)drugs;
4. het effectueren van het gemeentelijk drugsbeleid;

Toepassing van artikel 13b is van belang. Hierna staan de specifieke oogmerken van een sluiting (niet limitatief).

1. het teniet doen gaan van de naamsbekendheid van het lokaal/woning als lokaal/woning waar drugs worden verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig zijn, de loop naar dat pand te ontnemen, zodat klanten en dealers geen gebruik meer maken van dat pand voor de handel in drugs;
2. het realiseren dat de geconstateerde overtreding wordt opgevolgd door een reactie van de burgemeester die qua intensiteit zo goed mogelijk aansluit bij de aard en de ernst van de overtreding (proportionaliteit en subsidiariteit);
3. aan betrokken drugscriminelen en aan buurtbewoners een signaal afgeven dat de overheid optreedt tegen drugscriminaliteit in de betrokken woning of het betrokken lokaal;
4. het buiten elke twijfel verheffen dat het pand niet beschikbaar is voor de verkoop, aflevering of verstrekking van drugs;
5. de eventuele loop naar de woning of het lokaal eruit halen;
6. de eventuele bekendheid van de woning of het lokaal als drugspand doorbreken;
7. herhaling van drugshandel, -opslag en/of -handel voorkomen;
8. aantasting van het woon- en leefklimaat en het veiligheidsgevoel in de omgeving of het lokaal herstellen;
9. de aangiftebereidheid van overtredingen van de Opiumwet bevorderen;

10. het doen wederkeren van de rust in de omgeving, het voorkomen van herhaling van ernstige verstoring van de openbare orde voorkomen, alsmede het voorkomen van een verdere aantasting van het woon- en leefklimaat.

In het navolgende wordt artikelsgewijs een toelichting gegeven.

Besluitvorming

Ter voorbereiding van een besluit tot het opleggen van een last onder bestuursdwang, wordt het voornemen bekend gemaakt waartegen zienswijzen, hetzij schriftelijk, hetzij mondeling, kunnen worden ingediend (artikel 4:8 en 4:9 Awb). Hiervan wordt afgezien indien de vereiste spoed zich daartegen verzet (artikel 4:11, onder a Awb).

De last onder bestuursdwang inhoudende de sluiting, wordt bekend gemaakt aan diegene die bevoegd is de last uit te voeren. De last houdt in dat het pand ontoegankelijk is en blijft gedurende de termijn van sluiting en dat een aankondiging van de sluiting duidelijk zichtbaar moet worden aangebracht op het betreffende pand. De last zal een concrete omschrijving inhouden van wat moet worden gesloten en gesloten moet worden gehouden en in voorkomend geval een nadere aanduiding van de betreffende ruimten dan wel de erven. Indien de overtreder geen gevolg geeft aan de last, zal de burgemeester tot feitelijke sluiting overgaan en zal de woning, het lokaal of gebouw ontoegankelijk worden gemaakt. Ook de eigenaar kan gedurende de sluiting niet over zijn eigendom beschikken ook al heeft de eigenaar zelf de overtreding van de Opiumwet niet begaan.

Sloten van toegangsdeuren zullen worden vervangen. De kosten van de vervanging zullen op de overtreder worden verhaald. De verhuurder eigenaar mag ook zelf nieuwe sloten aanschaffen. Uitsluitend als de sloten nog in een ongeopende en gesealde verpakking zitten, is dat toelaatbaar

Artikel 1 definities

Bij de definities is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de wettekst van artikel 13b Opiumwet en de Aanwijzing Opiumwet. Waar in de beleidsregel wordt gesproken over harddrugs, wordt daaronder verstaan: middelen als bedoeld in lijst I én lijst la van de Opiumwet, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.

Over de betekenis van de begrippen woning en lokaal bij de toepassing van artikel 13b Opiumwet is in de rechtspraak en de wetsgeschiedenis bij artikel 13b Opiumwet zelf nauwelijks iets te vinden. Deze definities zijn dus sterk afhankelijk van de omstandigheden van het geval.

Geringe hoeveelheid voor eigen gebruik van de middelen vermeld op lijst I (harddrugs) per 1 januari 2024 in de Aanwijzing Opiumwet:

“Onder een geringe hoeveelheid wordt verstaan: een hoeveelheid/dosis die doorgaans wordt aangeboden als gebruikershoeveelheid. Hierbij kan worden gedacht aan bv. één bolletje, één ampul, één wikkel, één pil/tablet (in elk geval een aangetroffen hoeveelheid van maximaal 0,5 gram); een consumptie-eenheid van 5 ml GHB.”

Voor middelen als bedoeld in lijst la van de Opiumwet zijn de Aanwijzing Opiumwet (nog) geen gebruikershoeveelheden vastgesteld. Het aantreffen van deze middelen wordt daarom in beginsel aangemerkt als een handelshoeveelheid, tenzij op basis van concrete feiten en omstandigheden ondubbelzinnig blijkt dat uitsluitend sprake is van eigen gebruik.

Geringe hoeveelheden voor eigen gebruik per 1 januari 2024 in de Richtlijn voor strafvordering Opiumwet, softdrugs (2023R003):

- Qat: gewicht (stengel en blaadjes) 1 bundel (ca. 200 gram)
- Paddo's
 - o Gewicht gedroogde paddo's: 0,5 gram
 - o Gewicht verse paddo's: 5 gram
- Lachgas: 1 ampul/1 ballon.

Artikel 2 Uitgangspunten

Bij de beoordeling of sprake is van een overtreding van de Opiumwet wordt aansluiting gezocht bij hetgeen uit jurisprudentie blijkt en de gedoogcriteria die in de Aanwijzing Opiumwet van het OM zijn vastgelegd.

Voor de definitie van handelshoeveelheid harddrugs (lijst I en la) of een handelshoeveelheid softdrugs aangesloten bij de Aanwijzing Opiumwet en de eventuele wijzigingen hierop. Bij handelshoeveelheden hebben we het over de volgende hoeveelheden:

- harddrugs: meer dan 0,5 gram. Hierbij wordt het volgende onderscheid gemaakt:
 - o > 0,5 gram harddrugs (bijv. cocaïne/amfetamine)
 - o > 1 pil/ tablet (bijv. XTC)
 - o > 5 ml (bijv. 1 ampul/buisje/consumptie-eenheid GHB).
- softdrugs: meer dan 5 gram
- hennepplanten: meer dan 5 planten.

Bij een wijziging van de Aanwijzing Opiumwet, gaat deze wijziging voor op deze toelichting. Naast het feitelijk constateren van een handelshoeveelheid in een woning/lokaal, kan drugshandel ook blijken uit andere feiten of omstandigheden zoals voorbereidingshandelingen, dus als er geen drugs worden aangetroffen (noch verkocht, afgeleverd of verstrekt), terwijl er wel voorwerpen of stoffen aanwezig zijn die duidelijk bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs, zoals bepaalde apparatuur (drugslaboratorium, cocaïnewaterij), chemicaliën (APAAN, zoutzuur) en versnijdingsmiddelen. Onder het begrip verkoop valt het totaal aan handelingen dat rechtstreeks tot de overdracht van het verkochte leidt.

Wat betreft de bestuursrechtelijke aanpak wordt onderscheid gemaakt tussen de aanpak van gevallen waarin softdrugs dan wel harddrugs zijn betrokken. Aan activiteiten die te maken hebben met harddrugs zijn maatschappelijk gezien grotere volksgezondheidsrisico's verbonden en kunnen een grotere negatieve invloed hebben op het woon- en leefklimaat dan softdrugs. Bij overtredingen van lijst I en lijst Ia (harddrugs) worden langere sluitingstijden ook noodzakelijk geacht om een einde aan de overtredingen te maken, dan wel herhalingen te voorkomen, omdat de handel meestal plaatsvindt in een harder criminel milieu. Een langere sluitingstermijn is noodzakelijk om de situatie te normaliseren.

Hoewel volgens de parlementaire geschiedenis een waarschuwing in beginsel de eerste reactie is op een overtreding van de Opiumwet, is dit anders indien de situatie ernstig is. Daar waar in deze beleidsregel direct wordt overgegaan tot een bestuurlijke herstelmaatregel, betreft het ernstige gevallen zodat een waarschuwing achterwege moet blijven. Dit is het geval bij handel in harddrugs en handel in softdrugs die een kleine handelshoeveelheid te boven gaat. Dit laatste geldt alleen voor woningen. Voor lokalen is iedere handelshoeveelheid aan drugs in beginsel reden voor de burgemeester om zonder waarschuwing over te gaan tot sluiting. De ratio hierachter is dat de burgemeester de ernst van de overtreding bij een kleine handelshoeveelheid anders weegt bij woningen dan bij lokalen omdat bij woningen verdergaande consequenties van sluiting aan de orde zijn.

Het uitgangspunt bij ernstige gevallen of in recidivegevallen conform dit beleid is dat de burgemeester overgaat tot sluiting. Slechts in bijzondere gevallen wijkt de burgemeester uit naar een alternatief zoals een last onder dwangsom of een waarschuwing. Ook bij een verhuurder (woningcorporatie) die direct maatregelen heeft getroffen jegens zijn huurder is het uitgangspunt een zichtbare sluiting. De verhuurder heeft daarna de mogelijkheid om te verzoeken de sluitingstijd te bekorten.

Artikel 3 Bestuursrechtelijke sancties bij woningen

Bij overtreding van artikel 13b van de Opiumwet zet de burgemeester zijn bevoegdheid, om bestuursrechtelijk hiertegen op te treden in zoals bepaald onder dit artikel.

Constatering	1° overtreding	2° overtreding (binnen 3 jaar)	3° overtreding (binnen 3 jaar)
Handel in softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen, zijnde een kleine handelshoeveelheid henneproducten (niet meer dan 30 gram hennep of 20 hennepplanten)	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting voor een periode van 3 maanden	Sluiting voor een periode van 6 maanden
Handel in softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen, niet zijnde een kleine handelshoeveelheid (meer dan 30 gram hennep of 20 hennepplanten)	Sluiting voor een periode van 3 maanden	Sluiting voor een periode van 6 maanden	Sluiting voor een periode van 12 maanden
Handel in harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen	Sluiting voor een periode van 3 maanden	Sluiting voor een periode van 6 maanden	Sluiting voor een periode van 12 maanden
Handel in nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) en/of daaraan gere-	Sluiting voor een periode van 3 maanden	Sluiting voor een periode van 6 maanden	Sluiting voor een periode van 12 maanden

lateerde strafbare voorbereidingshandelingen			
--	--	--	--

Het is primair aan de bewoners van een woning die gesloten wordt om tijdelijke vervangende huisvesting te vinden. Daarbij is geen ruimte voor allerhande eisen. Men moet genoeg nemen met een minimale vorm van onderdak of men kan zich wenden tot vrienden of familie om tijdelijk te verblijven. Iemand die daartoe niet in staat is, kan zich wenden tot de sociale opvang of kan aan maatschappelijk werk vragen om te helpen met het zoeken naar een alternatief. Iemand die zich meldt, moet wel aantonen dat hij eerst zelf alles in het werk heeft gesteld om tijdelijke vervangende huisvesting te vinden.

Een verhuurder die kan aantonen dat hij zich als goed verhuurder gedraagt, regelmatig controles verricht en maatregelen treft tegen huurders die de Opiumwet overtreden, kan na de sluiting verzoeken om de sluitingstijd met maximaal de helft te bekorten.

Artikel 4 Bestuursrechtelijke sancties bij lokalen

Indien de overtreder een andere is dan de eigenaar/uitbater/exploitant/huurder zal de burgemeester slechts overgaan tot sluiting van het lokaal nadat de eigenaar/uitbater/exploitant/huurder er schriftelijk op is gewezen dat in zijn of haar lokaal sprake is van overtreding van de Opiumwet. Bij een eerste constatering van drugshandel kan de burgemeester tot sluiting van het lokaal overgaan.

Indien de eigenaar/uitbater/exploitant/huurder zelf als overtreder kan worden aangemerkt dan zal de burgemeester onmiddellijk tot sluiting overgaan.

Constatering	1° overtreding	2° overtreding (binnen 3 jaar)	3° overtreding (binnen 3 jaar)
Handel in softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen	Sluiting voor een periode van 3 maanden	Sluiting voor een periode van 6 maanden	Sluiting voor een periode van 12 maanden
Handel in harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen	Sluiting voor een periode van 6 maanden	Sluiting voor een periode van 12 maanden	Sluiting voor een periode van 24 maanden
Handel in nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen	Sluiting voor een periode van 6 maanden	Sluiting voor een periode van 12 maanden	Sluiting voor een periode van 24 maanden

Artikel 5 Feiten en omstandigheden die wijzen op drugshandel en/of voorbereidingshandelingen

Bij de beoordeling om tot sluiting over te gaan kunnen de volgende omstandigheden worden betrokken:

- Er is sprake van toeloop van leveranciers en kopers van drugs naar het pand of er vinden voorbereidingshandelingen plaats, waardoor overlast voor andere bewoners in de nabije omgeving van het pand wordt veroorzaakt. Het pand staat bekend als drugspand en tast het woon- en leefklimaat in de omgeving aan.
- Er is sprake geweest van ernstig gevaar voor de openbare orde, de veiligheid en de gezondheid die een grote impact op het woon- en leefklimaat heeft. Te denken valt aan verontreiniging als gevolg van (illegale) stoffen/chemicaliën, brand- of instortingsgevaar, aanwezigheid van wapens.
- Bij de afweging om tot sluiting over te gaan wordt ook de mate van verwijtbaarheid bij de rechtshabende op de woning of het lokaal (de eigenaar/verhuurder) betrokken. Daarbij wordt beoordeeld of hij zelf de overtreder is, dan wel of hem een verwijt kan worden gemaakt van het niet beëindigen en voorkomen van de overtreding.

Artikel 6 Verzwarende omstandigheden

Bij een overtreding van artikel 13b van de Opiumwet kan sprake zijn van verzwarende omstandigheden waardoor een langere sluitingstermijn wordt gehanteerd. In dat geval wordt een sluitingstermijn gehanteerd voor een dan te bepalen periode. Deze verzwarende omstandigheden gelden ook bij voorbereidingshandelingen.

Feiten en omstandigheden, die aangemerkt worden als verzwarende omstandigheden, zoals hiervoor bedoeld, zijn bijvoorbeeld:

- De aangetroffen hoeveelheid middelen / grondstoffen / instrumenten;
- De mate van professionaliteit: wordt afgemeten aan de aanwezigheid van attributen in het lokaal die wijzen op regelmatige handel in verdovende middelen, zoals de aanwezigheid van weegschalen,

- grote hoeveelheden cash geld, verpakkings- en versnijdingsmaterialen en/of overige attributen die wijzen op beroeps- of bedrijfsmatige teelt zoals assimilatielampen;
- c. De mate waarin de woning betrokken is geweest bij (eerdere) handel in verdovende middelen;
 - d. Er is sprake van gewelds- of openbare orde delicten;
 - e. Er is sprake van verboden wapenbezit en/of aanwezigheid van verboden wapens als bedoeld in de Wet Wapens en Munitie;
 - f. Er is een vermoeden van betrokkenheid van de eigenaar/bewoner(s)/betrokkene(n);
 - g. Er is een vermoeden dat de eigenaar/bewoner(s)/betrokkene(n) verkeert/verkeren in kringen van personen met antecedenten t.a.v. de Opiumwet en/of de Wet Wapens en Munitie en/of antecedenten op het gebied van geweld tegen personen of zaken, bedreiging of diefstal en dergelijke;
 - h. Er is sprake van eerdere drugsgelateerde antecedenten bij eigenaar/bewoner(s)/betrokkene(n), daaronder in ieder geval begrepen eerdere overtredingen van de Opiumwet en/of eerdere sluiting van eigendommen op grond van artikel 13b Opiumwet;
 - i. Er is sprake van een combinatie van middelen als bedoeld op Lijst I, Ia en II Opiumwet;
 - j. En/of (een) voorwerp(en) en/of (een) stof(fen) ex artikel 10a, eerste lid, onder 3°, en/of 11a van de Opiumwet;
 - k. De mate van gevaarstelling en de risico's voor de bewoners, omwonenden en/of de omgeving;
 - l. De mate van overlast;
 - m. De aannemelijkheid dat de woning niet overeenkomstig de woonfunctie wordt gebruikt;
 - n. De aannemelijkheid dat behalve de woning en/of het lokaal of bijbehorende erf, nog een of meer andere locaties zijn betrokken bij de drugshandel in georganiseerd verband of als aanwezigheid van drugs hierop duidt;
 - o. Overige feiten en omstandigheden die duiden op drugshandel in georganiseerd verband.

Artikel 7 Verzachtende omstandigheden

Verzachtende omstandigheden kunnen aanleiding geven om een lichtere maatregel te nemen dan de volgens het beleid voorgeschreven maatregel. Bij verzachtende omstandigheden gaat het om een totaalbeoordeling van alle omstandigheden zoals: een bijzondere medische gebondenheid aan de woning, de aanwezigheid van minderjarige kinderen, het ontbreken van iedere betrokkenheid, de gevolgen voor de huurder als hij op een zwarte lijst komt te staan, etc. Het is dus niet zo dat al deze factoren op zichzelf als verzachtende omstandigheid worden aangemerkt, maar deze factoren spelen een rol bij de totaalbeoordeling of er verzachtende omstandigheden zijn waardoor een lichtere maatregel moet worden genomen. Als verzachtende omstandigheid geldt in ieder geval niet dat men het woongenot verliest. Dat is inherent aan een woningsluiting. Ook financiële gevolgen zijn geen bijzondere omstandigheden. Bij de sluiting van bijvoorbeeld een horeca-inrichting is het inherent aan de sluiting dat men geen omzet heeft gedurende de sluiting.

Begunstigingstermijn

In een last onder bestuursdwang moet, krachtens jurisprudentie, in de regel een begunstigingstermijn worden opgenomen. Begunstiging houdt in dat de overtreder de gelegenheid krijgt zelf aan het bevel te voldoen. Deze termijn moet zodanig zijn dat in redelijkheid de overtreder de gelegenheid heeft gevolg te geven aan het bevel.

De begunstigingstermijn wordt gesteld op 2 dagen of er wordt maatwerk toegepast.

Aanzegging tot kostenverhaal

In het besluit tot het opleggen van een last onder bestuursdwang zal tegelijk een aanzegging tot kostenverhaal plaatsvinden in geval het bestuursorgaan de last dient uit te voeren. Dit is het geval wanneer de last niet binnen de in het besluit aangegeven begunstigingstermijn geheel wordt uitgevoerd. De kosten van bestuursdwang worden op basis van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht op de overtreder(s) verhaald. De overtreder is in de regel de eigenaar. Ingeval het een huurder betreft op basis van een met de eigenaar gesloten huurovereenkomst, zal deze als overtreder worden aangemerkt, ook wanneer sprake is van zgn. onderverhuur waarbij de feitelijke huurder tevens als verhuurder van de onderhuurder optreedt. De verhuurder zal voor een aanzegging tot kostenverhaal van de sluiting in aanmerking komen wanneer de verhuurder redelijkerwijs bekend kan worden geacht met het gemeentelijk beleid.

Bekendmaking en registratie van het besluit

Het besluit zal aangetekend worden verzonden en uitgereikt aan de eigenaar en in geval van verhuur zowel aan de huurder als de eigenaar. De sluiting van het pand zal door of vanwege de gemeente worden bekendgemaakt op de in de gemeente gebruikelijke wijze. Op grond van de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen Onroerende Zaken (WKPB) moet een bestuursorgaan dat publiekrechtelijke beperkingen mag opleggen (bijvoorbeeld een sluiting) hiervan een registratie (beperkingenregister) bijhouden. Daarnaast is het bestuursorgaan verplicht de gegevens over kadastrale objecten waarop een beperking rust te melden aan de zogenaamde Landelijke Voorziening. Dit betekent dat elk besluit

dat op basis van artikel 13b Opiumwet wordt genomen centraal binnen de gemeente wordt geregistreerd waarna de melding aan de Landelijke Voorziening wordt verzorgd. Iedereen kan op deze wijze kennisnemen van eventueel van kracht zijnde of eerdere sluiting(en) van een pand of perceel.

Toelichting Coffeeshopbeleid

De burgemeester volgt de AHOJGI-criteria bij de handhaving van gedoogde coffeeshops. De burgemeester kan in de gedoogverklaring voorwaarden opnemen.

In het G-criterium is opgenomen dat er geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie mag plaatsvinden. In het voorgaande beleid was een beperking opgenomen tot 3 gram, deze beperking was opgenomen om drugstoerisme tegen te gaan. Na een pilot in 2024 is besloten om weer de landelijke lijn te volgen van de maximale verkoophoeveelheid van 5 gram.

Deze pilot gaf ook aanleiding om het ingezetenen criterium (I-criterium) niet meer actief te handhaven. Coffeeshophouders dienen niet langer te controleren of de gebruiker daadwerkelijk in Nederland woont. Handhaving van het I-criterium zal weer als gedoogvoorwaarde ingevoerd worden indien blijkt dat het op enig moment tot openbare orde problematiek leidt.

Het afstandscriterium is niet in het beleid opgenomen omdat hier geen wettelijke verplichting voor geldt. De huidige situatie geeft voorsnog geen aanleiding dit aan te passen op dit moment.

Artikel 8 Bestuursrechtelijke sancties bij coffeeshops

Overtredingen worden vijf jaar lang 'meegenomen'. Bij herhaling is in eerste instantie bedoeld herhaling van eenzelfde overtreding in dezelfde inrichting. Een cumulatie van overtredingen kan leiden tot het overslaan van een "stap" in onderstaande gedragslijn en het meteen overgaan tot een sluiting zonder de stap "waarschuwing" of tot het sluiten van de inrichting gedurende een langere periode.

De verantwoordelijkheid voor het naleven van de gedoogcriteria ligt uitdrukkelijk bij de exploitant. Deze is degene die op de naleving moet toezien. Volgens vaste jurisprudentie speelt de persoonlijke verwijtbaarheid van de exploitant geen rol bij de vraag of er zich een situatie voordoet die tot sluiting van een inrichting noopt. De exploitant is verantwoordelijk voor de gang van zaken in de door hem geëxploiteerde inrichting.

Bij overtredingen zal overgegaan worden tot een waarschuwing of sluiting of intrekking van de gedoogverklaring. Indien er aanleiding bestaat kan een BIBOB-onderzoek worden ingesteld en wordt de gedoogverklaring zo nodig ingetrokken.

Ook een strafrechtelijke veroordeling kan een reden zijn om de gedoogverklaring in te trekken. Exploitant en beheerders mogen niet van slecht levensgedrag zijn. Hierbij raakt men al snel de zogenaamde 'achterdeurproblematiek'. Ten aanzien van zedelijkheidseisen wordt er rekening gehouden met de omstandigheid dat er criminele antecedenten kunnen bestaan welke verband houden met overtreding van artikel 3 van de Opiumwet. Omdat men de kans loopt om een proces-verbaal te krijgen wegens een overtreding en daarbij dus ook een redelijke kans heeft op een veroordeling, worden die strafbare feiten, die rechtstreeks verband houden met het exploiteren van de coffeeshop binnen de gedoogvoorwaarden, in beginsel niet meegewogen in de beoordeling van het levensgedrag.

Voorbeelden van betrokkenheid bij handelingen welke geen verband houden met de gedoogde verkoop van softdrugs en welke wel worden aangerekend zijn:

- Hoeveelheden softdrugs welke niet in verhouding staan tot het aantal bezoekers en de bijbehorende omzet van de coffeeshop, de exploitant moet aantonen dat de aangetroffen hoeveelheid past binnen de gedoogde verkoop;
- Drugs met een andere bestemming dan de coffeeshop (bijvoorbeeld niet-gedoogde verkoop of export);
- Teelt van softdrugs;
- Harddrugs;
- Witwassen/aanwezigheid van grote hoeveelheden geld waarvan de herkomst niet aanwijsbaar is.

Indien er sprake is van het overtreden van de AHOJGI-criteria of de gedoogverklaring, met uitzondering van het I-criterium, zal in beginsel de volgende gedragslijn worden gevolgd:

1 ^e overtreding	Schriftelijke waarschuwing
2 ^e overtreding	Sluiting voor een periode van drie maanden

(binnen 5 jaar)	
3 ^e overtreding (binnen 5 jaar)	Sluiting voor een periode van zes maanden
4 ^e overtreding (binnen 5 jaar)	Definitieve sluiting en/of intrekking gedoogverklaring

Indien in een coffeeshop of bijbehorende ervan een middel als bedoeld in artikel 2 van de Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is, zal in beginsel de volgende gedragslijn worden gevolgd:

1 ^e overtreding	Sluiten voor een periode van minimaal 6 maanden
2 ^e overtreding (binnen 5 jaar)	Definitieve sluiting en / of intrekking gedoogverklaring

Ingeval van een geringe overschrijding van de handelsvoorraad, dat wil zeggen met minder dan 500 gram, zal naar redelijkheid een lichtere maatregel volgen.

Artikel 9 Afwijkingsbevoegdheid en hardheidsclausule

De bevoegdheid van de burgemeester om bij geconstateerde drugshandel of voorbereidingen ervan in woningen en lokalen en of de daarbij behorende erven bestuursrechtelijk op te treden betreft een discretionaire bevoegdheid. De burgemeester moet niet, maar kan optreden. Op welke wijze en wanneer de burgemeester zijn bevoegdheid zal inzetten is vastgelegd in het Damoclesbeleid. In beginsel sluit de zwaarte van de maatregel aan op de aard en de frequentie van de overtreding, teneinde te bereiken dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt, dan wel herhaling wordt voorkomen. Bij herhaling van een overtreding is een langere sluitingstijd conform het bepaalde in de artikelen van het beleid nodig om overtredingen te beëindigen, dan wel herhalingen van de overtredingen te voorkomen. Inherent aan de bevoegdheid is de mogelijkheid verbonden om in een concreet geval te kunnen afwijken van het vastgestelde beleid. Dat zal de burgemeester doen bij bijzondere omstandigheden die vasthouden aan het beleid niet rechtvaardigen.