Gemeente Amsterdam

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Amsterdam

Nr. 462220

6 oktober 2026

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam houdende regels over horecaterrassen (Beleidsregels horecaterrassen Amsterdam)

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

gelet op artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht en subparagraaf 3.2.13.4 Horecaterrassen Omgevingsplan Amsterdam, zoals dat op 14 oktober 2026 komt te luiden,

gezien de inspraakreacties, de adviezen van de dagelijks besturen van de bestuurscommissies van alle stadsdelen en stadsgebied Weesp en de nota van beantwoording en het op 15 mei 2025 door de gemeenteraad vastgestelde Horecabeleid 2025 (geactualiseerd op 2 september 2026),

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Beleidsregels horecaterrassen Amsterdam

Artikel 1 Toepassingsbereik

Deze beleidsregels zijn van toepassing op de beoordelingsregels met betrekking tot een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras, zoals opgenomen in paragraaf 3.2.3.4 van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam, zoals dat op 14 oktober 2026 is komen te luiden.

Artikel 2 Positionering terrassen

1. Terrassen zijn gelegen aan de gevel van het horecabedrijf of daar tegenover, zijnde op dezelfde stoep aan de straatzijde of aan de overzijde van een weg.
2. Terrassen zijn niet gelegen direct aan de gevel van een ander pand.
3. Terrassen aan de overzijde van een weg zijn toegestaan, mits de ruimte aangrenzend aan het terras vrij is van objecten met een functie of bestemming die hinder ondervinden van een terras en mits de ingebruikneming van de overzijde als terras geen gevaar oplevert voor de bruikbaarheid of het veilig gebruik van de weg door het verkeer.
4. Een terras mag niet buiten het zicht gelegen zijn of zodanig ver verwijderd van de horeca inrichting dat snel en adequaat ingrijpen door de exploitant, leidinggevende en/of het overige personeel bij overlast, ongelukken of verstoringen van de openbare orde niet meer mogelijk is. Dit toezicht kan niet vervangen worden door cameratoezicht of het permanent aanwezig hebben van personeel op het terras.
5. Gesplitste terrassen (twee losse terrasdelen op hetzelfde trottoir met een deel aan de gevel en een deel aan de rijwegzijde) zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij de aanwezigheid van een gesplitst terras de doorloopruimte ten goede komt of dit vanwege de specifieke inrichting van de openbare ruimte functioneel is (bijvoorbeeld een bomenrij waar een terras tussen geplaatst kan worden).
6. Terrassen zijn in beginsel niet gelegen op (terras)boten, dekschuiten of (afmeer)steigers.
7. Een bijzondere inrichting van de openbare ruimte, bijvoorbeeld een park, plantsoen, plein of andere bijzonderheden, kunnen aanleiding zijn om af te wijken van bovenstaande beleidsregels.

Artikel 3 Doorloopruimte voor terrassen

1. Een obstakelvrije doorloopruimte van minimaal twee meter geldt voor locaties waarbij sprake is van herinrichting van straten en op plekken waar een integrale (her)verdeling van de beschikbare ruimte gemaakt wordt middels terrassenplannen. Voor de overige plekken geldt de minimale doorloopruimte zoals vastgesteld in het beleid van de stadsdelen.
2. In het geval dat er geen trottoir is (shared space) gelden geen aparte normen ten aanzien van de obstakelvrije doorloopruimte. Een terras kan hier alleen waar dit verkeersveilig kan.

Artikel 4 Afmetingen van het terras

1. De vereiste minimale diepte voor elk terras is 50 centimeter.
2. Toegestane objecten en de gebruikers van het terras bevinden zich binnen de afmetingen opgenomen in de vergunning. .
3. Een terras is net zo breed als de gevel waar het aan of tegenover gelegen is.
4. Bij trottoirs breder dan 4 meter mag een terras maximaal de helft van het trottoir beslaan. In gevallen waar een terras ruimer wordt toegestaan, is altijd een terrassenplan nodig.

5. Een bijzondere inrichting van de openbare ruimte, bijvoorbeeld een park, plantsoen, plein of andere bijzonderheden, kunnen aanleiding zijn om af te wijken van bovenstaande beleidsregels.

Artikel 5 Voorwerpen en gebruik terras

1. Objecten die het normaal gebruik van het terras mogelijk maken zijn toegestaan. Normaal gebruik van een terras verwijst naar het nuttigen van consumpties ter plekke. Hoofdelementen op een terras zijn tafels, banken en stoelen.
2. Objecten worden verwijderd als dat nodig is voor het gebruik of beheer van de openbare ruimte. Objecten blijven binnen de vergunde terrasruimte en leiden nooit tot verkeersonveilige situaties.
3. Voor reclame op terrassen gelden de regels uit het vigerende Beleidskader Buitenreclame (2020).
4. Terrasschotten mogen geplaatst worden. Ze mogen in alleen haaks op de gevel geplaatst worden, tenzij anders is bepaald in een terrassenplan. Verankering van terrasschotten is mogelijk indien daar toestemming voor is verkregen. De (elektrische) schotten mogen in principe maximaal tot 1,50 meter hoog reiken en zijn tenminste de bovenste helft doorzichtig. De uitzonderingen die in bepaalde stadsdelen gelden voor de afmeting van (elektrische) schotten kunnen van kracht blijven als het stadsdeel daartoe besluit. Terrasschotten bij een terras aan de overzijde van de weg zijn in eerste instantie niet toegestaan.
5. Parasols mogen aanwezig zijn, maar mogen niet verworden tot bouwwerken of tenten. Verankering is mogelijk indien daar toestemming voor is verkregen. Als er geen toestemming is voor verankering dan moet de parasol verwijderd kunnen worden met uitsluitend mankracht en zonder mechanische hulpmiddelen. Volanten (een strook of een band) zijn toegestaan. De parasol mag zich niet uitstrekken over een deel van de openbare ruimte dat niet als terras is vergund.
6. Terrasverwarming is alleen toegestaan aan de gevel en indien daarvoor een vergunning is verkregen. Overige vormen van terrasverwarming, zoals losstaande elementen en/of verwerkt als elementen in een parasol, zijn niet toegestaan. Bij verwarmde terrassen geldt: Verwarming is alleen toegestaan tijdens de openingsuren van het terras.
   Voor het verwarmen van terrassen wordt gebruik gemaakt van de “best available practice”, zijnde een duurzame, energiezuinige en doelmatige variant.
7. Objecten, zoals plantenbakken en kunstbloemen, zijn toegestaan als:
   a. de openbare ruimte dat toelaat;
   b. ze geen afbreuk doen aan het zicht van verkeersdeelnemers en/of de verkeersveiligheid;
   c. geplaatst zijn binnen de vergunde terrasruimte; waarbij deze objecten niet als (grens)afbakening van het terras mogen dienen;
   d. onderhouden worden;
   e. verwijderd kunnen worden met uitsluitend mankracht en dus zonder mechanische hulpmiddelen.

8. Waterpijpen mogen aanwezig zijn als het aanbieden van waterpijpen een horeca activiteit is die in de bij het terras horende locatie is toegestaan.
9. Objecten voor het bereiden van eten, drinken en shisha op het terras zijn niet toegestaan.
10. Muziekinstallaties, luidsprekers, beeldschermen en boxen zijn niet toegestaan op een terras.
11. Opslag van waterpijpen buiten is niet toegestaan.

Artikel 6 Opruimplicht

Als het horecabedrijf gesloten is, moet het meubilair zoveel mogelijk binnen worden opgeruimd. Als het terrasmeubilair buiten blijft staan, moet het zo worden opgeruimd dat het niet gebruikt kan worden. Maximaal 20% van de vergunde terrasruimte mag gebruikt worden voor opslag.

Artikel 7 Vervuiling voorkomen

1. De exploitant is verantwoordelijk voor het bedienen, voor het afruimen van tafels en het schoonhouden van het terras.
2. Het gebruik van wegwerpartikelen op een terras is niet toegestaan.

Artikel 8 Maatwerkmogelijkheden

1. Maatwerk kan worden toegepast voor locaties met een bijzondere ligging of een bijzondere inrichting waar:
   a. toepassing van voorstaande regels niet leidt tot het meest optimale gebruik van de openbare ruimte, of
   b. een ruimer terras kan bijdragen aan een positieve fysieke leefomgeving.

2. Bij het toepassen van maatwerk gelden de volgende voorwaarden:
   a. Het gaat om een bijzondere situatie in de openbare ruimte, niet om een bijzonder horecabedrijf of een bijzondere exploitatie;

b. Het vergunnen van een (groter) terras is niet of beperkt mogelijk op grond van de algemene beleidsregels, maar het terras kan een bijzondere bijdrage leveren aan een van de hieronder genoemde belangen;
c. Het vergunnen van een terras draagt bij aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, aan de leefbaarheid of aan de veiligheid in de omgeving van het horecabedrijf.

3. Op grond van een terrassenplan kan worden afgeweken van deze beleidsregels.

Artikel 9 Melding niet-toegestane activiteiten op een terras

1. Indien een niet-toegestane activiteit op een terras binnen de volgende voorwaarden plaatsvindt is deze toegestaan:
   a. De melding kan maximaal 2 x per jaar worden gedaan;
   b. De activiteiten vinden plaats tussen 9:00 en 22:00;
   c. Het is niet toegestaan gebruik te maken van geluidsversterkers. Livemuziek die niet is versterkt (akoestisch) is wel toegestaan;
   d. Er wordt aan alle (brand)veiligheidsvoorschriften voldaan, meer in het bijzonder de voorschriften ten aanzien van het vrijhouden van vrije looproutes uit boven- of naastgelegen gebouwen, het vrijhouden van calamiteitenroutes en het plaatsen van brandgevaarlijke objecten;
   e. Op het terras worden ten behoeve van de activiteiten alleen tijdelijke objecten geplaatst, beperkt tot speeltoestellen, bereidingsapparatuur voor eten, beeldschermen en podia. Het reguliere meubilair hoeft gedurende de activiteiten niet geplaatst te worden;
   f. De melding betreft alleen het terras, binnen blijft de exploitatie zoals gebruikelijk. Dat betekent ook dat het terras niet vanuit binnen mag worden voorzien van muziek;
   g. De ondernemer voorkomt uitwaaiering van het terras als gevolg van de activiteiten en zorgt er dus voor dat personen buiten de terrasgrenzen niet worden voorzien van consumpties, of anderszins deelnemen of toeschouwen. Tevens dient de openbare ruimte rondom het terras beschikbaar te blijven voor passanten;
   h. Van de activiteiten wordt minimaal zeven dagen van tevoren actief melding gemaakt bij de omwonenden en aan hen wordt een direct nummer ter beschikking gesteld waarop zij gedurende de activiteiten de ondernemer kunnen bereiken;

2. De activiteiten worden minimaal veertien dagen van tevoren bij de gemeente gemeld. De burgemeester kan in verband met verwachte overlast, openbare orde problemen en/of een te groot beslag op de openbare ruimte de voorgenomen activiteiten alsnog verbieden. De burgemeester kan ook besluiten de activiteiten niet toe te staan als er verschillende meldingen voor dezelfde dag/dagen in dezelfde omgeving worden gedaan, waardoor de druk op de omgeving te groot wordt.
3. Bij collectieve festiviteiten of gebeurtenissen (bijvoorbeeld een internationaal voetbaltoernooi of het Songfestival) kunnen afwijkende regels gelden.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 10 Intrekking oude regels

De Stedelijke kaders voor terrassenbeleid (juli 2012) worden ingetrokken.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 14 oktober 2026.

Artikel 12 Citeertitel

Deze nadere regels worden aangehaald als: Beleidsregels horecaterrassen Amsterdam.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 29 september 2026

De burgemeester
Femke Halsema

De gemeentesecretaris
Catrien Lenstra

Toelichting

Algemeen deel

In deze beleidsregels wordt invulling gegeven aan de bevoegdheid van het college van B en W om een omgevingsvergunning horecaterras te verlenen. Hiermee wordt duidelijkheid gecreëerd voor alle belanghebbenden.

Aanleiding
In de meeste stadsdelen en stadsgebied Weesp is in het verleden terrassenbeleid vastgesteld dat gebruikt werd ter beoordeling van aanvragen voor exploitatievergunningen met terras, op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008. Als gevolg van het Horecabeleid 2025 zijn alle ruimtelijke aspecten ten aanzien van terrassen verplaatst naar het omgevingsplan, zoals dat op 14 oktober 2026 is komen te luiden. De ruimtelijke voorschriften over terrassen in de exploitatievergunning gelden vanaf die datum als een omgevingsvergunning horecaterras, op grond van artikel 3.76 van het omgevingsplan Amsterdam.

Het Horecabeleid 2025 bevat ook een deel over terrassen en er staat welke beleidsregels voor terrassen stedelijk gaan gelden. Nu de gemeenteraad op 2 september 2026 met het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan heeft ingestemd (Gemeenteblad 2026, 430670), kon het college deze beleidsregels vaststellen. Hiermee vervallen de Stedelijke kaders voor terrassenbeleid (juli 2012).

Verhouding tot stadsdeelbeleid
Stadsdelen hebben, zoals opgenomen in het Horecabeleid 2025, de mogelijkheid om beleid op te stellen over de sluitingstijden van terrassen (binnen de uiterlijke tijden in het omgevingsplan), ruimere doorloopruimte bij terrassen (ten opzichte van de doorloopruimte zoals deze nu geldt) en eventuele specifieke kenmerken per gebied. Dit is onderdeel van het uitvoeringsbeleid/de gebiedsgerichte uitwerking. Momenteel werken de stadsdelen hier nog aan. Als die exercitie is afgerond en per stadsdeel het beleid op deze onderwerpen opnieuw is gepubliceerd, kan het oude beleid door de stadsdelen worden ingetrokken.
Bij beoordeling van aanvragen gelden deze stedelijke beleidsregels. Ten aanzien van de openingstijden en de doorloopruimte van het terras, is het ‘oude’ stadsdeelbeleid nog bepalend.

Wat is een terras?
Conform het omgevingsplan wordt onder het horecaterras verstaan een buiten de besloten ruimte liggend deel van een horecazaak dat als zodanig herkenbaar is als een gelegenheid waar bedrijfsmatig dranken worden geschonken of etenswaren en/of waterpijpen worden verstrekt voor directe consumptie op het horecaterras.

Hieruit vloeit voort dat een terras altijd verbonden is aan een horecabedrijf en niet op zichzelf staat, zelf niet gelegen is in een besloten ruimte, is ingericht voor het direct consumeren van dranken en/of etenswaren, niet bedoeld is om dranken en etenswaren op te bereiden, maar alleen om te verstrekken, het aanbieden van waterpijpen als toegestane activiteit heeft, mits de activiteit voor het aanbieden van waterpijpen op die locatie is toegestaan in het omgevingsplan. Het exploiteren van een terras is naar haar aard een tijdelijke functie: een terras wordt alleen geëxploiteerd als de horeca-inrichting waar het bij hoort in bedrijf is (en vaak korter, gezien de weersomstandigheden). Omdat een terras niet in een besloten ruimte is gelegen, worden de effecten van het gebruik van het terras op de omgeving niet gefilterd. Het is dan ook niet wenselijk permanent gebruik van terrassen toe te staan, al dan niet door bebouwing. Objecten die op een terras worden geplaatst moeten verwijderd kunnen worden. Het is wel toegestaan parasols en terrasschotten te verankeren. De verankerde objecten moeten eenvoudig verwijderd kunnen worden. Voor gebouwde terrassen geldt dat dit alleen op een locatie is toegestaan wanneer dit is opgenomen in het Omgevingsplan.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2
Terrassen zijn een onderdeel van een horecabedrijf en deze verbinding moet blijken uit de fysieke locatie van een terras. Omdat terrassen in de openbare ruimte zijn gelegen, worden er regels gesteld aan de locatie en omvang, zodat er voldoende ruimte overblijft voor ander, niet-commercieel gebruik van deze openbare grond.

Lid 1. Voor een terras tegenover de gevel wordt in eerste instantie gekeken naar de ruimte recht daar tegenover. Als er vanwege de aanwezigheid van bomen, openbare nutsvoorzieningen of andere objecten geen ruimte is recht tegenover de gevel, maar iets verderop wel, dan kan een terras schuin tegenover de gevel worden vergund.
Lid 6. Dit is een gevolg van het stedelijk beleid op het water. Als een dergelijk terras op grond van het stedelijk beleid op het water wel wenselijk gevonden wordt (of mogelijk wordt gemaakt), kan een terras op een boot, dekschuit of steiger wel vergund worden.

Lid 7. In dergelijke gevallen is het uitgangspunt dat er een terrassenplan wordt opgesteld door de gemeente. Hierop worden de vergunde terrassen aangegeven en kan de integrale afweging gemaakt worden over het gebruik van de beschikbare ruimte en de impact op de fysieke leefomgeving.

Artikel 3
Lid 1. Ten aanzien van de doorloopruimte van terrassen is aangesloten bij het op 29 juni 2023 door de gemeenteraad vastgestelde beleidskader Ruimte voor de voetganger. Hierin staat dat bij herinrichting van straten en op plekken waar een integrale (her) verdeling van de beschikbare ruimte gemaakt wordt middels terrassenplannen, een obstakelvrije doorloopruimte van minimaal twee meter wordt aangehouden. Als er geen sprake is van een herinrichting, dan blijft de huidige minimale doorloopruimte van kracht zoals vastgesteld in het beleid van de verschillende stadsdelen. In later op te stellen uitvoeringsbeleid van de stadsdelen kan deze doorloopruimte alleen verruimd worden. Integrale herverdelingsplannen zijn plannen waarmee door herverdeling van de aanwezige ruimte, het verplaatsen van objecten of het wijzigen van de verkeerssituatie in een straat meer ruimte voor de voetganger gerealiseerd wordt. Op zeer drukke voetgangersroutes kan op basis van een integrale belangenafweging meer doorloopruimte gerealiseerd worden bij herinrichtingen of als onderdeel van een terrassenplan.
Lid 2. Bij terrassen op locaties waar geen trottoir is, geldt dat bij het bepalen van de afmeting van het terras wordt gekeken naar de verkeersveiligheid, rekening houdend met de Wegenverkeerswet.

Artikel 4
Lid 5. In dergelijke gevallen is het uitgangspunt dat we de gemeente een terrassenplan maakt. Hierop worden de vergunde terrassen aangegeven en kan de integrale afweging
gemaakt worden over het gebruik van de beschikbare ruimte en de impact op de fysieke leefomgeving.

Artikel 5
Lid 4. Terrasschotten dragen bij aan het voorkomen van uitwaaiering en kunnen veiligheid en een comfortabeler gebruik van het terras bieden. Ze mogen echter niet leiden tot
privatisering van de openbare ruimte. Alleen in een terrassenplan kan worden onderbouwd of schotten op een andere plek dan haaks op de gevel mogelijk zijn. Deze locatie zal dan in het plan worden opgenomen.
Lid 9. Een terras is een onderdeel van het horecabedrijf waar consumpties genuttigd kunnen worden, maar niet een onderdeel van het bedrijf waar deze consumpties bereid kunnen worden. Het bereiden van eten en drinken op een terras leidt tot meer geur en geluid en daarmee voor meer effecten op de omgeving van het bedrijf. Met bereiden wordt ook bedoeld het verhitten en plaatsen van kooltjes. Onder het bereiden van drinken wordt ook verstaan het plaatsen van een buitentap.

Artikel 8
Voorbeelden van locaties die bedoeld worden waar maatwerk mogelijk is:
- Een horecabedrijf in een stadspark met een groot stuk eigen grond of op een eiland.
- Een horecabedrijf in een ontwikkel- of transformatiegebied.
- Een horecabedrijf in een bijzonder gebouw, bijvoorbeeld een kraan, een olieplatform of afgemeerd schip.
- Een solitair horecabedrijf in het buitengebied.
- Een horecabedrijf in een bijzonder gebied, zoals de Haven of een stationsgebied.

In dit soort situaties kunnen er goede redenen zijn om terrassen groter, ruimer of in afwijking van de overige regels (denk aan zichtlijnen en aantal terrasdelen) te vergunnen dan op grond van de beleidsregels mogelijk zou zijn, omdat een dergelijk terras kan bijdragen aan de leefbaarheid, de aantrekkelijkheid of de veiligheid van een gebied.
Het is niet de bedoeling bij de maatwerkprocedure op voorhand vast te leggen hoe een maatwerkterras eruit komt te zien. Dit zal van geval tot geval beoordeeld moeten worden. Een maatwerkterras kan worden vergund onder maatwerkvoorschriften en voorwaarden. Daarbij wordt altijd zoveel mogelijk aangesloten bij de regels zoals die voor reguliere terrassen gelden.
Lid 3. Naast de maatwerkprocedure kan er ook aanleiding zijn voor het maken van een gebiedsgericht terrassenplan. Anders dan bij de maatwerkprocedure gaat het dan niet om een enkel horecabedrijf waarbij toepassing van de beleidsregels tot een ongewenste uitkomst leidt, maar om een deel van de openbare ruimte waar meerdere
horecabedrijven zijn gevestigd en waar het maken van een terrassenplan kan bijdragen aan een evenwichtige verdeling van de beschikbare openbare ruimte, de aantrekkelijkheid en levendigheid van het gebied of het benutten van de specifieke mogelijkheden van het gebied.
In een terrassenplan kan afgeweken worden van de algemene regels, bijvoorbeeld door juist wel gesplitste terrassen als uitgangspunt te nemen of grotere of kleinere terrassen te vergunnen om zo een eenduidige terrasgrens te creëren. Ook hier geldt dat in de beleidsregels niet wordt vastgelegd hoe een terrassenplan eruit moet zien (behoudens het waarborgen van de vereiste minimale vrije doorloopruimte), maar wel wat de voorwaarden zijn om een terrassenplan te kunnen maken:

- Er is sprake van een bijzondere inrichting van de openbare ruimte, bijvoorbeeld een plein, een groot middenterrein, ligging aan een kade of in een zeer dichtbebouwd gebied.
- Er zijn in het gebied meerdere panden met een horecafunctie aanwezig.
- Terrassen leveren een positieve bijdrage aan het gebied door verlevendiging, door het veraangenamen van het verblijf in de openbare ruimte, door een grotere aantrekkelijkheid van het gebied of door meer (sociale) veiligheid.
- Er blijft ook openbare ruimte beschikbaar voor niet-commercieel gebruik.
- Buurtbewoners worden betrokken bij het maken van het terrassenplan.