DORDRECHT GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Dordrecht
Nr. 460091
30 september 2026

Beleidsregel bestaande horeca herinvoering exploitatievergunning Dordrecht

De burgemeester van de gemeente Dordrecht,

overwegende dat:
- de gemeenteraad op 14 juli 2026 heeft ingestemd met het voorstel 'Herinvoering exploitatievergunning horeca' en heeft vastgesteld de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dordrecht (APV), 26e wijziging;
- de burgemeester bij afzonderlijk besluit van 21 september 2026 het "Vrijstellingsbesluit exploitatievergunning", vastgesteld op 20 november 2014, met ingang van 1 oktober 2026 heeft ingetrokken;
- hierdoor de eerder vrijgestelde horeca-inrichtingen, met inachtneming van overgangstermijnen, weer over een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 2:28 APV dienen te beschikken;
- de exploitatievergunning een bestuursrechtelijk instrument is dat strekt tot bescherming van de openbare orde, veiligheid en de woon- en leefsituatie;
- de burgemeester bij de toepassing van artikel 2:28 APV en verder beschikt over beleidsruimte en beoordelingsruimte, welke door middel van deze beleidsregel op consistente, transparante en voor eenieder kenbare wijze wordt ingevuld ter waarborging van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur;
- het uit een oogpunt van rechtszekerheid, rechtsgelijkheid, transparantie en voorspelbaarheid wenselijk is om door middel van een uitvoeringskader in deze beleidsregel vast te leggen op welke wijze de burgemeester gebruik maakt van zijn bevoegdheden;
- de beleidsregel tevens strekt tot beperking van administratieve lasten voor ondernemers, zonder afbreuk te doen aan het publieke belang van integriteit, veiligheid en de bescherming van de openbare orde;
- de herinvoering van de exploitatievergunningplicht primair strekt tot het waarborgen van de integriteit van de exploitatie en het beschermen van de openbare orde en veiligheid;
- aanleiding bestaat om, mede gelet op het evenredigheidsbeginsel, vergunningaanvragen van reeds bestaande, rechtmatig geëxploiteerde inrichtingen op een lichtere wijze te beoordelen;
- het gewenst is dat bestaande, rechtmatig geëxploiteerde horeca-inrichtingen gedurende de behandeling van hun vergunningaanvraag hun exploitatie moeten kunnen voortzetten.

gelet op:
- artikel 174 van de Gemeentewet;
- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), in het bijzonder de artikelen 4:81 en 4:84;
- hoofdstuk 2, afdeling 8, van de APV (Toezicht op openbare inrichtingen);
- de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob);
- de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

besluit:
vast te stellen de navolgende
Beleidsregel bestaande horeca herinvoering exploitatievergunning Dordrecht.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
a. APV: Algemene plaatselijke verordening Dordrecht;
b. burgemeester: de burgemeester van Dordrecht;
c. exploitatievergunning: vergunning als bedoeld in artikel 2:28 APV;
d. aanvraag: aanvraag om een exploitatievergunning;
e. bestaande inrichting: een inrichting die op het moment voorafgaand aan de inwerkingtreding van de herinvoering van de exploitatievergunningplicht rechtmatig werd geëxploiteerd, waarbij de rechtsvorm en locatie sinds dat moment niet zijn gewijzigd;
f. herinvoering van de exploitatievergunningplicht: het per 1 oktober 2026 komen te vervallen van de vrijstellingen van de vergunningplicht als bedoeld in artikel 2:28 APV, als gevolg van de 'Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dordrecht, 26e wijziging' en de intrekking van het 'Vrijstellingsbesluit exploitatievergunning'.

Artikel 2. Reikwijdte
Deze beleidsregel is van toepassing op aanvragen van bestaande inrichtingen als gevolg van de herinvoering van de exploitatievergunningplicht.

Artikel 3. Voortzetting bestaande exploitatie
1. Bestaande inrichtingen mogen gedurende de behandeling van een tijdig ingediende aanvraag hun exploitatie voortzetten.
2. Het eerste lid geldt niet indien zich na de aanvraag feiten of omstandigheden voordoen die aanleiding geven tot toepassing van bestuursrechtelijke bevoegdheden ter bescherming van de openbare orde, veiligheid of volksgezondheid.

Artikel 4. Beoordelingskader openbare orde en woon- en leefsituatie
1. Bij de beoordeling van een aanvraag op grond van artikel 2:28 D, tweede lid, APV hecht de burgemeester zwaar belang aan feiten en omstandigheden die naar objectieve maatstaven zijn vastgesteld, voldoende actueel zijn en naar aard, ernst, frequentie en onderlinge samenhang een reële aanwijzing vormen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
2. Onder voldoende actueel als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan: feiten en omstandigheden die zich tot uiterlijk een half jaar voorafgaand aan de herinvoering van de exploitatievergunningplicht hebben voorgedaan.
3. Onder relevante feiten en omstandigheden als bedoeld in het eerste lid wordt, voor zover deze aan de exploitant worden toegerekend, verstaan:
   a. geweldsincidenten, illegaal gokken of de aanwezigheid van (vuur)wapens;
   b. drugshandel of structureel drugsgebruik in of rondom de inrichting;
   c. herhaaldelijke en ernstige verstoringen van de openbare orde;
   d. overtredingen waartegen is opgetreden met bestuurlijke waarschuwingen of handhavingsmaatregelen die wijzen op een structureel patroon.
4. Indien zich binnen de in het tweede lid genoemde termijn relevante feiten en omstandigheden hebben voorgedaan, kan de burgemeester ook feiten en omstandigheden uit een verder verleden betrekken bij zijn beoordeling.
5. Andere feiten en omstandigheden dan bedoeld in het derde lid, leiden op zichzelf niet tot de weigering van een exploitatievergunning op grond van artikel 2:28 D, tweede lid, APV.

Artikel 5. Integriteitstoets
1. De burgemeester beoordeelt aanvragen aan de Wet Bibob overeenkomstig de gemeentelijke Bibob-beleidsregel.
2. In afwijking van de gemeentelijke Bibob-beleidsregel blijft het eigen Bibob-onderzoek achterwege indien de horeca-inrichting in de vijf jaren voorafgaand aan de datum van de aanvraag, reeds in het kader van een vergunning op grond van artikel 3 van de Alcoholwet onderzocht is op grond van de Wet Bibob met een positief resultaat, tenzij zich een situatie voordoet als omschreven in artikel 1.2 van de Bibob beleidsregel.

Artikel 6. Exploitant en leidinggevenden
1. De burgemeester beoordeelt op grond van artikel 2:28 D, eerste lid, onder a, APV of de exploitant en de leidinggevenden voldoen aan de in artikel 2:31 A APV gestelde eisen.
2. Bij deze beoordeling wordt getoetst of:
   a. de exploitant en leidinggevenden voldoen aan het leeftijdsvereiste. De burgemeester kan bij bestaande inrichtingen afzien van weigering van de vergunning uitsluitend vanwege het niet voldoen aan het leeftijdsvereiste van 21 jaar, indien de exploitant en/of leidinggevende reeds vóór de herinvoering van de exploitatievergunningplicht rechtmatig als exploitant of leidinggevende werkzaam was binnen die inrichting en toepassing van het leeftijdsvereiste gelet op de omstandigheden van het geval onevenredig zou zijn;
   b. de exploitant en leidinggevenden niet onder curatele staan of uit het ouderlijk gezag of de voogdij zijn ontzet;

c. geen objectieve, verifieerbare en actuele feiten of omstandigheden bekend zijn waaruit redelijkerwijs moet worden afgeleid dat de exploitant en leidinggevenden in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn.

3. Bij de beoordeling van het levensgedrag als bedoeld in het tweede lid, onder c, betrekt de burgemeester in beginsel enkel feiten en omstandigheden die zich tot uiterlijk een jaar voorafgaand aan de herinvoering van de exploitatievergunningplicht hebben voorgedaan en waarvan het evident is dat deze kunnen leiden tot de conclusie dat sprake is van slecht levensgedrag.

Artikel 7. Geen planologische beoordeling

De herinvoering van de exploitatievergunningplicht strekt niet tot een planologische beoordeling van bestaande horeca-inrichtingen. Bij de aanvraag toetst de burgemeester daarom overeenkomstig artikel 6:5 A, derde lid, APV niet of de vestiging of exploitatie van de inrichting in strijd is met het omgevingsplan als bedoeld in artikel 2:28, eerste lid, onder a, APV. Dit laat onverlet dat bevoegdheden op grond van de Omgevingswet zelfstandig kunnen worden toegepast indien daartoe aanleiding bestaat.

Artikel 8. Afwijkingsbevoegdheid

De burgemeester handelt overeenkomstig deze beleidsregel, tenzij toepassing daarvan wegens bijzondere omstandigheden leidt tot gevolgen die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen, overeenkomstig artikel 4:84 Awb.

Artikel 9. Slotbepalingen

1. Deze beleidsregel treedt in werking op 1 oktober 2026.
2. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel bestaande horeca herinvoering exploitatievergunning Dordrecht.
3. De herinvoering van de exploitatievergunningplicht wordt binnen twee jaar na afloop van de laatste overgangstermijn als bedoeld in artikel 6:5 A APV geëvalueerd.

Aldus vastgesteld op 21 september 2026.
De burgemeester van de gemeente Dordrecht,
N. Mol