

Handhavingsnota fysieke leefomgeving jaarverslag 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldebroek;

De burgemeester van Oldebroek;

gelet op het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht, de Gemeentewet, de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, de Alcoholwet, de Wet goed verhuurderschap, de Verordening Fysieke Leefomgeving en de Algemene plaatselijke verordening;

overwegende dat het wenselijk en wettelijk verplicht is om een handhavingsnota fysieke leefomgeving jaarverslag 2025 op te stellen;

overwegende dat de handhavingsnota fysieke leefomgeving jaarverslag 2025 zowel bevoegdheden van het college, als bevoegdheden van de burgemeester betreft. Daardoor dient de handhavingsnota fysieke leefomgeving jaarverslag 2025 zowel door het college, als door de burgemeester vastgesteld te worden;

overwegende dat op grond van afdeling 18.3 van de Omgevingswet, afdeling 13.2 van het Omgevingsbesluit en de artikelen 169 en 180 van de Gemeentewet de gemeenteraad geïnformeerd dient te worden over het vastgestelde handhavingsuitvoeringsprogramma.

B E S L U I T E N:

1. de handhavingsnota fysieke leefomgeving jaarverslag 2025 vast te stellen;
2. de gemeenteraad te informeren.

HOOFDSTUK 1: INLEIDING EN WETTELIJK KADER

Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag Handhaving Fysieke Leefomgeving 2025 (hierna: Jaarverslag 2025). Het jaarverslag ziet op de Omgevingswet, Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de diverse bijzondere wetten/verordeningen. In dit jaarverslag leest u wat wij het afgelopen jaar op het gebied van toezicht, veiligheid en handhaving hebben uitgevoerd.

In het jaarverslag wordt eerst kort de handhavingsorganisatie en de samenwerking beschreven. Vervolgens nemen wij u mee in de gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging en de juridische kwaliteitszorg.

Daarna wordt per taakveld beschreven wat we het afgelopen jaar hebben gedaan. We doen dit aan de hand van de vier W-vragen:

1. Wat houdt het taakveld in?
2. Wie voert deze taak uit en hoeveel uren zijn daarvoor beschikbaar?
3. Wat hebben we daarvoor gedaan?
4. Wanneer zijn deze taken uitgevoerd en zijn deze gehaald?

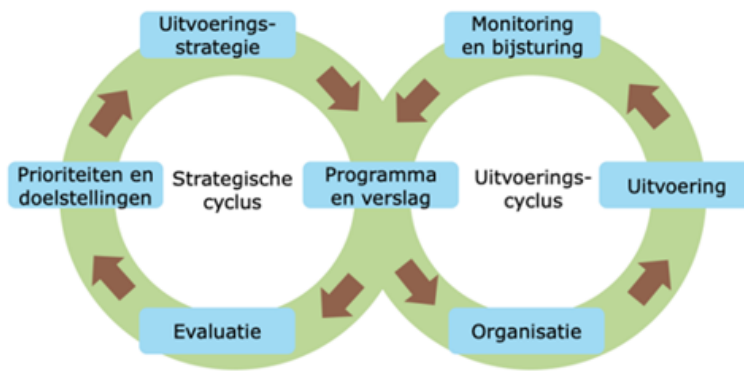
Wettelijk kader

Het jaarverslag laat zien welke taken in voorliggende jaar zijn uitgevoerd en hoe de capaciteit is ingezet. Het is zinvol om de daarin gestelde doelen en de verrichte werkzaamheden te evalueren.

Zo moet in het jaarverslag worden aangegeven of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen werkzaamheden zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde algemene en specifieke doelen. Het jaarverslag (evaluatie) vormt een belangrijk onderdeel van de beleids-cyclus voor toezicht en handhaving overeenkomstig de zogeheten Big-8 welke hieronder is weergegeven. Grondslag voor professionaliteit en kwaliteit binnen toezicht en handhaving is de dubbele regelkring: de Big Eight. Het toezichtprotocol is het hulpmiddel om toezicht uit te voeren volgens deze Big Eight.

De linker regelkring betreft beleidskeuzen, strategie, het opstellen van een uitvoeringsprogramma en beleidsevaluatie. De rechter regelkring betreft het uitvoeringsprogramma en de professionele werkwijze, uitvoering en monitoring.

Kenmerkend is een keuze voor prioriteiten: belangrijke zaken krijgen veel aandacht en minder belangrijke minder. Het bestuur kan zelf de prioriteiten bepalen.



Bevoegdheid

Het Jaarverslag Handhaving Fysieke Leefomgeving 2025 ziet zowel op bevoegdheden van het college als op zelfstandige bevoegdheden van de burgemeester. Het Jaarverslag Handhaving Fysieke Leefomgeving 2025 wordt dan ook door beide bestuursorganen vastgesteld. Op grond van afdeling 18.3 van de Omgevingswet, afdeling 13.2 van het Omgevingsbesluit en in het kader van de algemene verantwoordings- en inlichtingenplicht van college en burgemeester, zoals opgenomen in artikel 169 en artikel 180 van de Gemeentewet, wordt het vastgestelde Jaarverslag Handhaving Fysieke Leefomgeving 2025 ter informatie toegezonden aan de gemeenteraad.

Ook wordt het vastgestelde Jaarverslag Handhaving Fysieke Leefomgeving 2025 toegezonden aan de provincie, de ODVeluwe, de VNOG, het waterschap, de politie, het Openbaar Ministerie en de buurgemeenten.

Interbestuurlijk toezicht

Vorig jaar heeft de provincie verder invulling gegeven aan het interbestuurlijk toezicht (IBT) op het toezichtdomein Omgeving. Daar waar tot 2025 het IBT bestond uit een toets op de aanwezigheid van de noodzakelijke documenten en de tijdige indiening bij het IBT, heeft in 2025 voor de eerste maal een inhoudelijke beoordeling van de stukken plaatsgevonden.

In 2025 heeft IBT met betrekking tot de stukken van 2024/2025 aangegeven dat wij niet hebben voldaan aan het toezenden van de jaarstukken van de externe partners zoals de ODVeluwe. Deze stukken moeten worden nagezonden daar bij de vaststelling van het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma de jaarstukken van de externe partners nog niet klaar zijn. Tevens heeft IBT aangegeven dat in de stukken ook het onderdeel vergunningverlening moet worden opgenomen. Wij hebben hierop gereageerd en een telefonisch overleg gehad met de mensen van IBT. Tijdens dit gesprek hebben wij uitgelegd dat ze op dit laatste punt gelijk hebben en onze insteek is dan ook om dit onderdeel in het meerjarenbeleid (2026-2031) op te nemen. Vervolgens zal dit ook een vast onderdeel worden in het jaarverslag 2026 en het Handavings- en uitvoeringsstrategie 2027. Begin 2026 zal er nog een overleg plaatsvinden met IBT.

Kwaliteitscriteria

De landelijke kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn vernieuwd. Deze criteria zijn van belang voor een goede en uniforme uitvoering van de doelen van de Omgevingswet door alle overheden. De nieuwe criteria zijn ingegaan op 1 januari 2025.

De geactualiseerde kwaliteitscriteria voor de uitvoering en handhaving hebben betrekking op het minimale kwaliteitsniveau dat nodig is om taken op het gebied van uitvoering en handhaving op alle taken die met de invoering van de Omgevingswet uit de Wabo zijn overgegaan naar die wet. Het gaat dus om de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (inclusief de nieuw opgenomen adviestaak) en gelden voor de verplichte basistaken, de vrijwillige plustaken, de thuishaken van provincies en gemeenten en taken die milieubelastende activiteiten betreffen. (De waterschappen en Rijkswaterstaat hebben eigen kwaliteitscriteria).

In het najaar van 2025 is een zelfevaluatietool ter beschikking gekomen. Deze tool is benodigd om de toetsing op een goede manier te kunnen uitvoeren.

Organisaties hebben vanaf 1 januari 2025 een jaar de tijd om aan de nieuwe set te gaan voldoen. Op grond van artikel 5 van de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht moet jaarlijks mededeling over de naleving van de kwaliteitscriteria aan de gemeenteraad en/of Provinciale Staten worden gedaan. In Q1 van 2026 is dat dus voor het eerst het geval over de kwaliteitscriteria 3.0. Het voorstaande betekent dat wij uiterlijk 31 maart 2026 mededeling moeten hebben gedaan over de naleving van de kwaliteitscriteria.

We zijn in 2025 begonnen met de voorbereidingen voor de toetsing. De daadwerkelijke toetsing en besluitvorming over de uitkomsten zullen in 2026 plaatsvinden.

HOOFDSTUK 2: HANDHAVINGSORGANISATIE

De uitvoering is ondergebracht bij het cluster Veiligheid en Handhaving dat valt onder het team Ruimte. Afgelopen jaar zijn de twee collega's van Openbare Orde en Veiligheid overgezet van team Samenleving naar team Ruimte, vandaar dat ook de naam van het cluster is gewijzigd van toezicht naar veiligheid.

Uitgangspunt bij het opstellen van het HUP 2025 was de bestaande formatie. Deze is taakstellend en de basis voor de werkzaamheden in 2025. Dat neemt echter niet weg dat we door personele omstandigheden, zoals een gedeeltelijke detachering (8 uur) naar Juridische Zaken, een ontstane vacature door het vertrek van een collega, ziekte, een OR lidmaatschap en door het grote werkaanbod ook in 2025 capaciteit hebben ingehuurd.

De vaste formatie van het cluster Veiligheid en Handhaving bestond per 1-1-2025 uit adviseurs (3,8 fte waarvan 0,6 fte voor niet T&H-taken (planschade/ nadeelcompensatie), handhavingsjuristen/beleidsuitvoerders (2 fte), inspecteurs/toezichthouders (2 fte) en Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) (3,0 fte).

Vorig jaar hebben er binnen het team van de boa's enkele wisselingen plaatsgevonden. Helaas is 1 boa in het voorjaar van 2025 gestopt. Deze vacature is na de zomer weer ingevuld en hiermee is het team weer op volle sterkte. In het voorjaar zijn hier twee beleidsmedewerkers veiligheid bijgekomen (waaronder 1 junior) 1,8 fte.

Per 1 januari 2025 bestond de inhuurformatie uit:

- Controleurs permanente bewoning (incidenteel);

Vanaf begin 2025 is de volgende formatie ingehuurd als gevolg van de ontstane vacature:

- Handhavingsjurist vanaf begin januari 2025 voor 24 uur in de week. Deze persoon heeft deels de 8 uur (detachering intern) opgevangen. De functie is per 1 maart 2025 voor vast ingevuld.

Samenwerking in de handhaving

De gemeente Oldebroek opereert in de handhaving niet als solitaire eenheid. De gemeente vindt afstemming met en samenwerking met diverse handhavingpartners, zoals rijk, provincie, politie, waterschap, regio en ODVeluwe, belangrijk en noodzakelijk om een adequaat kwaliteitsniveau te bereiken.

De gemeente wil hier blijvend in investeren. Op het gebied van handhaving wordt op verschillende vlakken samengewerkt. Zoals met de provincie Gelderland in het kader van de Wet Natuurbescherming en het Waterschap Gelderland op het gebied van sloten en waterwegen.

Er zijn diverse overlegstructuren en een aantal gemeentelijke toezichtstaken zijn onder verantwoordelijkheid van gemeente overgedragen aan de veiligheidsregio en ODVeluwe.

Samenwerken in de handhaving houdt ook in dat de gemeente de ogen niet sluit voor overtredingen die niet tot het eigen takenpakket behoren, maar tot het takenpakket van een ander overheidsorgaan. De gemeente heeft een oog- en oorfunctie en zal bij overtreding, waar een ander overheidsorgaan bevoegd gezag is, deze overtreding melden. Daar waar gezamenlijk optreden tegen een overtreding noodzakelijk, wenselijk en/of effectief is, zal de gemeente actief de samenwerking opzoeken.

Samenvoeging met openbare orde en veiligheid

In het HUP 2025 werd al aangegeven dat wij bij de uitvoering van dit taakveld een nauwe samenhang met het taakveld openbare orde en veiligheid zien. Jeugd en veiligheid, ondermijning en gedigitaliseerde criminaliteit gelden als prioriteiten in het integraal veiligheidsplan. Met name de twee eerste prioriteiten krijgen uitdrukkelijk aandacht in de uitvoering van de toezicht en handhavingstaak op het gebied van de fysieke leefomgeving. Onze boa's en inspecteurs hebben een signaalfunctie op deze onderdelen. Daar waar een overtreding in de fysieke leefomgeving tevens leidt tot een veiligheidsprobleem in de zin van het integraal veiligheidsbeleid, zal de aanpak van de overtreding een hoge prioriteit krijgen. Al enige tijd werd op de achtergrond gewerkt aan een overplaatsing van onze collega's openbare orde en veiligheid van team Samenleving naar team Ruimte. In het voorjaar van 2025 heeft deze overplaatsing daadwerkelijk plaatsgevonden en is ook de teamnaam gewijzigd van toezicht en handhaving naar veiligheid en handhaving.

In 2025 is waar nodig juridische capaciteit geleverd bij de ondersteuning op het gebied van openbare orde en veiligheid. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om het voorbereiden, oplegging van noodmaatregelen en toetsing van bestuurlijke maatregelen als sluiting van panden, gebiedsverboden e.d. Wij hebben daarvoor 500 uur gereserveerd. Ook hebben onze inspecteurs ondersteuning geleverd bij de uitvoering van bestuurlijke maatregelen (bijvoorbeeld de fysieke sluiting van een woning) en voor zover mogelijk aangesloten bij gezamenlijke integrale controles.

Het takenpakket van de medewerkers OOV valt buiten het bestek van dit jaarverslag. Vanaf 2026 gaan wij onderzoeken in hoeverre het mogelijk en wenselijk is om de OOV jaarplanning en het jaarverslag te integreren met de T&H documenten. Het jaarverslag T&H beperkt zich voor de OOV-inzet tot de inzet die de T&H medewerkers, inclusief BOA's op het gebied van OOV hebben gehad.

ODVeluwe

Na de fusie per 1 januari 2024 werkt de ODVeluwe aan een robuuste organisatie. Door de bundeling van krachten kan onder andere beter ingespeeld worden op de Omgevingswet en ontwikkelen zij zich door naar een gedreven informatiedienst op het gebied van milieu en duurzaamheid.

De komst van de Omgevingswet en de verplichting om een U&H-strategie op te stellen, hebben ze aangegrepen als kans om een stevige basis te leggen. Deze strategie is daarmee niet alleen een eerste mijlpaal, maar vooral ook het startpunt voor de regionale beleidscyclus (Big 8) waarin we samen verder bouwen. In april 2026 zullen zij naar alle waarschijnlijkheid voldoen aan de robuustheidscriteria. In 2025 is een onderzoekstraject gestart om de samenwerking met de ODachterhoek te onderzoeken. In december 2025 hebben de algemeen besturen van beide omgevingsdiensten daartoe een intentieverklaring getekend. Het traject kan uiteindelijk in 2029 leiden tot een fusie.

De concept-uitvoerings- en handavingsstrategie 2026-2029 hebben wij in het najaar van 2025 mogen ontvangen en deze is op 2 december 2025 vastgesteld. Het document is als bijlage 1 toegevoegd. Het jaarverslag 2025 wordt in het eerste halfjaar van 2026 verwacht en zal u dus later ontvangen.

NEO/ H2O

Al enkele jaren werken de gemeente Nunspeet, Elburg en Oldebroek (NEO) nauw samen op diverse gebieden. Zo is er een prima samenwerking tussen de Boa's. Het doel van de samenwerking is dat vanuit de zelfstandigheid van de gemeenten zorg wordt gedragen voor een goede dienstverlening aan de inwoners en bedrijven. Lees hierover meer in hoofdstuk 9.

De gemeenten Hattem, Heerde en Oldebroek hebben een gezamenlijk zaakstelsel (RX-mission). We hebben identieke werkprocessen en sjablonen beschreven en geïmplementeerd. In 2025 hebben we gewerkt aan een verdere verfijning van de werkprocessen en het zaakstelsel tevens hebben we met elkaar het project zaakgericht werken met Djuma gedraaid.

24-uurs bereikbaarheid

In de gemeente Oldebroek is ervoor gekozen om de 24-uurs bereikbaarheidsdienst vanuit de organisatie in te richten (piketdienst). Ook sluiten wij aan bij de piketdienst van de ODVeluwe voor calamiteiten op het gebied van milieu en asbest. De piketdienst is 24 uur bereikbaar en 7 dagen in de week. Er is gekozen voor een calamiteitsnummer dat inwoners buiten kantooruren kunnen bellen bij incidenten op het gebied van de Omgevingswet-handhavingstaken en bij evenementen, waarvan de afhandeling niet kan wachten tot de eerstvolgende werkdag. Wanneer er een melding binnen komt via de pikettelefoon, zal de inspecteur beoordelen of er een controle noodzakelijk is en zal hij eventueel voor overleg in contact treden met de jurist. Ook weten de Boa's/ inspecteurs de juristen buiten kantooruren regelmatig te vinden voor diverse vragen of overleg.

Indien noodzakelijk wordt er direct een besluit opgesteld, wanneer er spoedeisendheid is. Met de 24-uurs bereikbaarheid wordt voldaan aan artikel 13.9 tweede lid, onder d van het Omgevingsbesluit. In 2025 zijn er 12 oproepen geweest. Een voorbeeld van een oproep was onder andere, parkeeroverlast, een vuurwapen/ruzie en incidenten van geluidsoverlast en stankoverlast. Verder is er enkele malen doorverwezen naar de politie of een andere gemeente.

Oldebroek voor Mekaar

Wij ambiëren een samenleving die zich ontwikkelt op basis van inbreng, betrokkenheid, kennis en verantwoordelijkheid van inwoners. Bij het uitgangspunt "Oldebroek voor Mekaar" staat activering van de samenleving voorop. Wij zijn de weg ingeslagen van het stimuleren van initiatieven door de samenleving en die waar nodig faciliteren. Het gaat er ook om wat burgers, organisaties en gemeente samen kunnen doen. Waar nodig blijft daarbij een regierol voor de gemeente en zullen wij onze verantwoordelijkheid nemen om met visie leiding te geven aan het verder bouwen aan onze gemeente. De gemeente heeft vertrouwen in het zelfsturend en zelfcorrigerend vermogen van de samenleving. Als gevolg daarvan kan de handhavingstaak op een enigszins andere manier vormgegeven worden, zonder dat daarbij afbreuk gedaan wordt aan de wettelijke handhavingstaak.

De samenleving wordt waar mogelijk gestimuleerd om problemen onderling op te lossen in plaats van conflicten via de gemeente te laten lopen. De praktijk leert namelijk dat met elkaar praten vaak effectiever is dan dat de gemeente het bestuursrechtelijk handavingsinstrumentarium inzet.

- Vertrouwen in inwoner: naleefbereidheid, aanspreken en gemeente informeren;
- Andere rol toezichhouder;
- Meer inzet op alternatieve geschillenbeslechtingsmethoden: overleg, mediation buurtbemiddeling;
- Veel zaken worden al in het voortraject opgepakt en afgehandeld (telefonisch of mondeling) zonder dat hier een officiële (schriftelijke) handavingszaak uit voortvloeit;

- Veel investering in voortraject heeft tot effect dat er minder juridische procedures uit voortvloeien;
- Slechts in die gevallen waarin overleg niets oplevert wordt een formele handavingszaak opgestart.

Toepassing van alternatieve geschillenmethodes levert over het algemeen geen tijdsbesparing op ten opzichte van de strikt juridische weg. Wel heeft dit de voorkeur omdat het mensen nader tot elkaar kan brengen, het stimuleert en vaak effectiever is.

In 2025 hebben wij moeten constateren dat het toepassen van Oldebroek voor Mekaar helaas niet gebracht heeft wat we eerder wel zagen. Wij zien dat de maatschappij aan het verharden is en de burger mondiger is geworden. Men deelt sneller en vaker op social media en daarbij is acceptatie van de professional een uitdaging. Daardoor is samenwerken bij complexe handhaving steeds lastiger. Uiteraard blijven wij proberen om deze alternatieve geschilmethode toe te passen waar dat kan.



HOOFDSTUK 3: DE OMGEVINGSWET, WET KWALITEITSBORGING, RXMISSION, ZAAKGE- RICHT WERKEN EN JURIDISCHE KWALITEITSZORG

Omgevingswet

Per 1 januari 2024 zijn zowel de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging (Wkb) in werking getreden. Inmiddels zijn we dus twee jaar onderweg onder deze nieuwe regimes. We worden door de praktijkervaring steeds meer wegwijs in de Omgevingswet.



Wet Kwaliteitsborging

Op 1 januari 2024 is ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) ingegaan voor bouwwerken in de gevolklasse 1. Dit is de laagste risicoklasse van de in totaal (momenteel) 3 gevolklassen. De Wkb is voor verbouwprojecten in gevolklasse 1 en voor bouwwerken in de gevolklasse 2 en 3 de komen jaren uitgesteld.

Deze wet heeft geen gevolgen voor de publiekrechtelijke bevoegdheden die de gemeente heeft in het kader van toezicht en handhaving. De gemeente behoudt voor bouwwerken die vallen onder de werkingssfeer van de wet (gevolklasse-1 bouwwerken) de toezicht- en handavingsbevoegdheden en houdt bij overtredingen de beginselplicht om hier tegen op te treden. De gemeente behoudt dus het recht om bij gevolklasse 1-bouwwerken toezicht uit te oefenen en handhavend op te treden en ook

kan het voorkomen dat de gemeente tijdens of na de bouw door de kwaliteitsborger in kennis gesteld wordt van een overtreding.

Ondanks dat we onze publiekrechtelijke toezicht en handhavingsbevoegdheid volledig behouden, hebben we voor bouwwerken waar private kwaliteitsborging plaatsvindt, ons toezicht anders vormgegeven. Wij vinden dat inwoners en bouwers niet geconfronteerd moeten worden met zowel de privaatrechtelijke kwaliteitsborger die de bouwtechnische aspecten controleert, als met de gemeente die ook controleert op de bouwtechnische aspecten. Bij bouwwerken die onder gevolgklasse 1 vallen en die door de kwaliteitsborger worden gecontroleerd doen wij in principe geen bouwtechnische controle meer, wij hebben er vertrouwen in dat met private kwaliteitsborging de bouwtechnische kwaliteit van een bouwwerk gegarandeerd wordt.

In 2025 zijn er 8 bouwmeldingen binnen gekomen onder de Wkb. Deze meldingen zijn gecheckt op de aanwezigheid van een risicoanalyse, borgingsplan en gekwalificeerde kwaliteitsborger. 1 gereed melding is er in 2025 binnengekomen. Naar aanleiding van het *artikel Bouwtoezicht vooral schone schijn* in Binnenlandsbestuur van begin december 2025 (Bijlage 4) heeft er intern overleg met elkaar plaatsgevonden om de onderzoeksvragen uit het artikel te bespreken. Daaruit kunnen wij concluderen dat wij op dit moment door het lage aantal meldingen nog geen goede beoordeling kunnen maken. Wij hebben het vermoeden dat wij in 2025 niet alle Wkb-plichtige bouwmeldingen hebben ontvangen. Echter hebben wij ook niet de indruk dat er sprake is van illegale bouw. Begin 2026 zal dan ook worden gestart met een analyse hiervan en tevens zal het gehele werkproces hierbij worden meegenomen.

Rx.Mission

Binnen H2O is gekozen voor het programma Rx.Mission om zo op lokaal niveau te kunnen aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het is de applicatie voor Vergunningen, Toezicht en handhaving. De Wkb is ook geïmplementeerd in het programma.

Dit zaakstelsel is gericht op het zaakgericht werken, waarmee het programma ons ondersteunt om aan de Archiefwet te voldoen. (Voorliggende programma's waren niet gericht op zaakgericht werken, maar op dossiergericht werken). Voor het zaakgericht werken is afgelopen jaar meer bewustwording ontstaan.

In 2025 hebben wij gewerkt aan het verbeteren van: de werkprocessen, de inrichting van het programma, de sjablonen, en het werken met het programma aan sich.

Zaakgericht werken

In 2025 zijn diverse collega's van Veiligheid en Handhaving betrokken geweest bij het project Zaakgericht werken. Bij zaakgericht werken worden processen in Djuma ingericht op basis van vast te doorlopen stappen van een zaak. Hierbij wordt goed gelet op de aanleiding en het gewenste resultaat van een proces en de informatieverstrekking eromheen. De doelen van Zaakgericht werken zijn;

1. *Maximaal dienstverlenend.*
De klantfocus centraal, digitaal waar het gefaciliteerd kan worden, transparant waar het mag en persoonlijk/maatwerk waar dat beter is (of zelfs moet).
2. *Efficiënte en effectieve bedrijfsvoering.*
De gemeenten willen de dienstverlening en bedrijfsvoering verbeteren door in te zetten op een gemeenschappelijke informatievoorziening, harmoniseren en digitaliseren van werkprocessen op basis van landelijke standaarden.
3. *Verbeteren van de rechtmatigheid en (zichtbare) herleidbaarheid.*
Door standaardisatie van processen willen we de dossiervorming en uitwisseling van informatie zowel intern als extern verbeteren.
4. *Voldoen aan wet- en regelgeving.*
Bij de uitvoering van de gemeentelijke taken voldoen we aan de wet- en regelgeving.
5. *Verminderen kwetsbaarheid.*
Door de kwetsbaarheid van de informatievoorziening te verlagen, de kwaliteit ervan te verhogen, de continuïteit te verhogen en de kosten structureel meer beheersbaar te maken.

Het project heeft voor team Ruimte acht maanden in beslag genomen. In deze tijd is hard gewerkt aan de aanvraagformulieren die via mijn overheid kunnen worden gebruikt, de brief sjablonen en processtappen en inrichting van Djuma. Op 3 december 2025 is Djuma voor team Ruimte live gegaan. Vooral in 2026 gaan we merken wat de effecten zijn van alle aanpassingen/vernieuwingen.

Juridische kwaliteitszorg

Het team Veiligheid en Handhaving heeft ook in 2025 weer de nodige gevraagde en ongevraagde juridische adviezen gegeven in en buiten het team Ruimte. Waar nodig gebeurt dat in samenwerking met cluster Juridische Zaken van team bedrijfsvoering. Eén van de adviseurs T&H werkt 8 uur per week als juridisch adviseur werkt bij JZ en dat leidt tot een waardevolle kruisbestuiving.

HOOFDSTUK 4: TOEZICHT EN HANDHAVING BRANDVEILIG GEBRUIK

Wat houdt de taak in?

Het betreft hier het toezicht op het brandveilig gebruiken van gebouwen en het voeren van de daaruit voortvloeiende handhavingsprocedures.

Dit taakveld ziet op het gebruik van het gebouw en niet op het bouwen zelf (de brandveiligheid van de constructie). Het toezicht op de brandveiligheid van de constructie maakt deel uit van het toezicht op de omgevingsvergunning.

Wie voert deze taak uit en hoeveel uren zijn daarvoor beschikbaar?

Voor de uitvoering van deze taak waren in 2025 60 juridische uren en 40 controle uren beschikbaar.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Het toezicht op het onderdeel brandveilig gebruik (m.n. meldingsplichtige inrichtingen) wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland. Brandveilig bouwen ligt bij de gemeente.

De regio verzorgt de controle en waar nodig de eerste correspondentie (constateringsbrief). Mocht een verdere juridische procedure noodzakelijk zijn, dan wordt het dossier overgedragen aan de gemeente. Dit heeft in 2025 niet hoeven plaatsvinden en wij concluderen dat ondanks dat het toezicht van de VNOG aan het wijzigen is, de naleefbaarheid groot is.

De VNOG werkt volgens de lijn van risico gestuurd toezicht. Waar risico's te verwachten zijn, zetten zij in. In 1e instantie altijd met een advies later eventueel gevolgd door controles. De lijnen met de VNOG zijn kort en verlopen goed. Iedere week is de adviseur Brandveiligheid VNOG aanwezig in het gemeentehuis te Oldebroek voor advies en overleg. Tevens zijn de lijnen kort met de kazerne commandant Oldebroek (tevens ook brandveiligheidsadviseur).

Onder de Omgevingswet zijn veel advieszaken van de VNOG verdwenen, daar er minder meldingsplichtige nieuwbouw objecten zijn. De ondergrens voor een melding (bijeekomstfunctie b.v.) is omhoog gegaan van 50 naar 150 aanwezige personen in een gebouw. Er is meer verantwoordelijkheid neergelegd bij de opdrachtgever. Het toezicht op de bestaande bouw blijft een zorg. Vooral het toezicht op gevoelige objecten als scholen en verzorgingscentra e.d. Er zijn vrije uren beschikbaar voor gericht toezicht op bepaalde aspecten zoals gezondheidszorg en kamerverhuur. Met deze laatste twee onderwerpen is in het najaar van 2025 gestart met controles en deze zullen in 2026 worden voortgezet.

In 2025 zijn enkele medewerkers van team V&H en Leefomgeving, betrokken geweest bij het project Natuurbrandpreventie. Samen met de VNOG zijn er twee bewonersavonden georganiseerd waarbij een presentatie werd gegeven over wat de VNOG in samenwerking met de provincie, defensie en gemeentes doet, om grote natuurbranden te voorkomen dan wel te bestrijden. Tevens werden tips gegeven hoe men zelf aan preventie kan doen voor het eigen perceel, maar ook wat te doen wanneer het wel misgaat. (www.brandweer.nl/natuurbrandvoorkomen).

Dienstverleningsconcept

De bestaande dienstverleningsafspraken met de VNOG zijn van september 2012. Deze afspraken zijn destijds door alle betrokken gemeenten ondertekend. De VNOG heeft een roadshow langs de 22 gemeenten gehouden in 2023/2024 en heeft gesproken over risicogericht adviseren en de mogelijke consequenties hiervan voor elke gemeente. Op basis van het regionaal beleidsplan 2025-2028 en de uitkomsten van de roadshow is het nieuwe risicogerichte dienstverleningsconcept uitgewerkt. Deze dienstverleningsconcept is in juni van 2025 ter informatie naar het college van burgemeester en wethouders toegezonden. Zie bijlage 2 voor het risicogericht dienstverleningsconcept.

De jaarstukken over 2025 worden in het 2e kwartaal van 2026 verwacht.

Verder zijn er twee programma's van eisen (PVE) aangepast:

1. Zwikmeule – huisartsenpraktijk aan de Stouwdamsweg 2 te Oldebroek - nieuw
2. Clubgebouw OWIOS aan Bovenheigraaf 19 te Oldebroek – nieuw
3. Legeringsgebouw 26 op de PMK te Wezep – veranderd gebruik
4. Plus Supermarkt Oldebroek – aanpassing in bestaand gebruik.

PVE (Programma van Eisen) van een bestaande brandmeldinstallatie is aangepast.

1. Eben Haezer school – Bloemstraat 107 te Oldebroek – nog niet opgeleverd
2. Legeringsgebouw 26 op de PMK te Wezep – nog niet opgeleverd

PVE van een nieuwe brandmeldinstallaties is goedgekeurd.

1. Zwikmeule – huisartsenpraktijk aan de Stouwdamsweg 2 te Oldebroek – nog niet opgeleverd

Wanneer zijn deze taken uitgevoerd en zijn deze gehaald?

Deze taken zijn het jaarrond uitgevoerd en gehaald.

HOOFDSTUK 5 TOEZICHT EN HANDHAVING ALCOHOLWET

Wat houdt de taak in?

Dit taakveld betreft het toezicht op de naleving van de Alcoholwet. Het gaat daarbij om controle van horecagelegenheden op vergunningvoorschriften, controle op het schenken van alcohol zonder vergunning en het controleren op leeftijdsgrenzen. Ook het controleren op tijdelijke ontheffingen bij bijvoorbeeld evenementen of para commerciële inrichtingen (zoals sportclubs) valt onder dit taakveld. Daarnaast behoren beleidsmatige werkzaamheden tot het taakveld.

Wie voert deze taak uit en hoeveel uren zijn daarvoor beschikbaar?

Het toezicht op de naleving ligt bij de boa's. We hebben daarvoor 100 uur gereserveerd. Daarnaast hebben we 140 uren voor de beleidsmedewerkers gereserveerd.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Er zijn in 2025 een aantal klachten over overlast bij horeca-inrichtingen geweest. Ten aanzien van de geluidsoverlastklachten is de ODVeluwe ingeschakeld en voor de overige klachten zijn controles geweest in samenwerking met de politie en gesprekken met de betreffende ondernemers.

In 2025 zijn er gesprekken geweest met de sportverenigingen naar aanleiding van de in 2024 uitgevoerde mysteryguest onderzoeken.

We adviseren over binnengekomen aanvragen om vergunningen en ontheffingen, waaronder het in samenspraak met de beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid adviseren over toepassing van de Wet Bibob. In 2025 zijn er een aantal nieuwe alcoholvergunningen en ontheffingen verleend waarbij relatief meer juridische uren en expertise nodig was dan in 2024.

Wanneer zijn deze taken uitgevoerd en zijn deze gehaald?

Deze taken zijn het jaarrond uitgevoerd.

HOOFDSTUK 6: TOEZICHT EN HANDHAVING EVENEMENTEN

Wat houdt de taak in?

Dit taakveld betreft het toezicht op evenementen die in de gemeente plaatsvinden. Het gaat daarbij om evenementen waarvoor vergunning verleend is, kleinschalige evenementen waarvoor een melding is ingediend en illegale evenementen (evenementen die uitgevoerd worden zonder dat daarvoor vergunning verleend is of melding is gedaan).

Wie voert deze taak uit en hoeveel uren zijn daarvoor beschikbaar?

Het toezicht op de naleving ligt bij de boa's. We hebben daarvoor 300 uur gereserveerd. Daarnaast hebben we 180 uren voor de beleidsmedewerkers gereserveerd.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In 2025 zijn diverse grotere evenementen gecontroleerd, zoals het Piratenfestijn, Bigpop, de kermis in Wezep en de Motorcross op circuit De Barga in samenwerking met de regionale brandweer en politie. Hierbij worden de voorschriften uit de evenementenvergunning voor en tijdens het evenement gecontroleerd en vervolgens geëvalueerd. Uit de evaluaties zijn per onderwerp verschillende verbeterpunten naar voren gekomen, met als doel om de eventuele volgende editie verder te verbeteren.

De controles vinden voornamelijk plaats bij evenementen in de gemeente waarvoor een evenementenvergunning is verleend en/of waarbij er sprake was van alcoholverstrekking. Over het algemeen is het naleefgedrag van de evenementenvergunningen goed en worden er nagenoeg geen grote overtredingen geconstateerd. Kleine overtredingen zijn voor of tijdens het evenement teruggekoppeld aan vergunninghouder en/of organisatie en deze zijn – indien mogelijk – direct aangepast.

Wanneer zijn deze taken uitgevoerd en zijn deze gehaald?

Deze taken zijn het jaarrond uitgevoerd en gehaald.

HOOFDSTUK 7: TOEZICHT EN HANDHAVING MILEU

Wat houdt de taak in?

De uitvoering van "inrichtingsgebonden" milieutaken, maar ook de sloop- en asbesttaken heeft de gemeente grotendeels overgedragen (gemandateerd) aan de ODVeluwe. Daartoe behoort niet alleen de controletaak, maar ook de jaarlijkse programmering en prioritering en het namens de gemeente voeren van handhavingsprocedures.

Wie voert deze taak uit en hoeveel uren zijn daarvoor beschikbaar?

Hoewel deze taak grotendeels is overgedragen aan de ODVeluwe hebben we zelf 220 beleids-/juridische uren gereserveerd. Deze uren zijn bestemd voor ondersteuning van de ODVeluwe bij bezwaar- en be-

roepsprocedures, het overleg voeren met de ODVeluwe (casusoverleg en deelname aan overleggroepen), de uitvoering van niet overgedragen taken (bijvoorbeeld inning van verbeurde dwangsommen).

Wat hebben we daarvoor gedaan?

We hebben de uren in 2025 grotendeels besteed aan het voeren van overleg met de ODVeluwe (reguliere overleggen en casus- c.q afstemmingsoverleg).

Verder hebben in 2025 praktische werkafspraken gemaakt met de ODVeluwe over de behandeling van bezwaar en beroepschriften. De ODVeluwe verzorgt de inhoudelijke behandeling. De gemeente ondersteunt de ODVeluwe door aanwezigheid tijdens zittingen en het verzorgen van afstemming met en terugkoppeling aan college en portefeuillehouder.

Wanneer zijn deze taken uitgevoerd en zijn deze gehaald?

Deze taken zijn het jaarrond uitgevoerd.

HOOFDSTUK 8: TOEZICHT EN HANDHAVING OMGEVINGSWET EN BESLUIT BOUWWERKEN LEEFOMGEVING

Wat houdt de taak in?

Deze taak ziet op het toezicht op de naleving van de regels die bij of krachtens de Omgevingswet en het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (Bbl) gesteld zijn. Het gaat om het handelen zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor de onderdelen bouw en aanleg. Toezicht op naleving van omgevingsplannen hoort ook tot deze taak. Ook het toezicht op het Bbl bij bestaande objecten en bij vergunningvrije bouw behoort tot dit taakveld.

Wie voert deze taak uit en hoeveel uren zijn daarvoor beschikbaar?

Deze taak wordt uitgevoerd door de inspecteurs die daarvoor 2800 uur beschikbaar hebben; door onze juridisch medewerkers/beleidsuitvoerders die daarvoor 3150 uur beschikbaar hebben en door onze beleidsmedewerkers die daarvoor 1600 uur beschikbaar hebben.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

a. het houden van toezicht op verleende vergunningen

Het overgrote deel van de werkzaamheden van de inspecteur/toezichthouders bestond uit het controleren van omgevingsvergunningen. Voornamelijk voor de activiteit bouw. Op jaarbasis hebben we een controlevoorraad van 230 à 250 omgevingsvergunningen. Voor de controle daarvan hebben we circa 1900 uur beschikbaar. Per vergunning is dit gemiddeld ongeveer 8 uur. De werkzaamheden bestonden uit voorbereiding, uitvoering van controles en de juridisch administratieve uitwerking.

Gezien de beperkte beschikbare uren, controleerden we op hoofdlijnen. Accent daarbij lag op het uitzetten van de bouw, controle van wapening en andere constructieve elementen en het uitvoeren van eindcontroles. De inspecteurs bepaalde zelf op basis van aard en grootte van het bouwwerk en overige bijzonderheden de benodigde controlemomenten en stemde dat af met de bouwer en met externe handhavingspartners.

Prioriteit bij de bouwcontroles lag op constructieve veiligheid, brandveiligheid en duurzaamheid. Tegen afwijkingen op die vlakken traden we zonder meer op. Ook bij maatafwijkingen van meer dan 10% traden we op. Andersoortige overtredingen hadden geen prioriteit en hier is alleen tegen opgetreden naar aanleiding van klachten of handhavingsverzoeken van omwonenden. De meeste overtredingen worden in het werk opgelost. Voor een aantal overtredingen is handhavend opgetreden middels waarschuwingsbrieven.

Ook wanneer het tolereren van een overtreding zou leiden tot anderszins onveilige situatie dan wel tot een stedenbouwkundig exces traden we op.

Oldebroek - 't Loo – Wezep

Kleine greep uit de bouwprojecten in 2025:

- Het nieuwe clubgebouw van v.v. OWIOS aan de Bovenheigraaf 19 te Oldebroek;
- Het nieuwe logistiek pand van DKW (voormalige locatie kantoorpand Jan Bakker) aan Zuiderzeestraatweg 245 te Oldebroek;
- Uitbreiding en renovatie kantoorgedeelte Plukon aan de Industrieweg 36 te Wezep;
- De uitbreiding en verbouw van de Eben Haezer school aan de Bloemstraat 107 in Oldebroek nadert de eindfase;
- De 12 appartementen aan de Stationsweg 87 te Wezep (voormalige locatie notariskantoor);

- De 30 huurwoningen van Omnia aan de Kruisweide en Steenuilweg te Oldebroek;
- Start verbouw 't Trefpunt aan de Stationsweg 25 te Wezep;
- De sloop van de oude brandweerkazerne te Oldebroek.

Oosterwolde

In Oosterwolde op de locatie van bakkerij Spijkerboer is gestart met de bouw van drie twee onder 1 kap woningen.

Hattermerbroek

Op het bedrijventerrein H2O zijn nog enkele kavels beschikbaar. Vrijuit Campers heeft een nieuw pand gerealiseerd op bedrijventerrein H2O aan de Warmtekrachtstraat. Dit bedrijf zat illegaal op een woonbestemming aan de Zuiderzeestraatweg. Door inzet van team handhaving is de bedrijfsverplaatsing in gang gezet.

Daarnaast is de recyclingvestiging in Hattermerbroek van Van Werven per 1 november 2025 definitief gesloten vanwege wijzigingen in het omgevingsplan. Klanten en bedrijven kunnen terecht bij de vestigingen in Oldebroek.

Omgevingsvergunning voor de activiteit kappen en uitwegen

In 2025 zijn er 28 omgevingsvergunningen voor het onderdeel kappen ingediend. Zowel voor als na het verlenen van de omgevingsvergunning wordt er een controle uitgevoerd op de locatie van de te kappen boom.

In 2025 zijn er 23 omgevingsvergunningen voor uitwegen verleend. Uitwegen zijn een potentieel risico voor de verkeersveiligheid. De aanvragen worden getoetst aan de Beleidsnotitie Uitwegen. De controles worden vaak in combinatie met de controle op de overige activiteiten van de omgevingsvergunning uitgevoerd.

b. het controleren op illegaliteiten

De inspecteurs hadden 900 uur beschikbaar voor het controleren op illegale bouw, illegale aanleg en illegaal gebruik. Het gaat daarbij om ambtshalve constatering en om zaken die hun grondslag vinden in klachten of handavingsverzoeken. Er is capaciteit voor het uitvoeren van controles en bijkomende werkzaamheden voor 40 handavingszaken. De helft daarvan was ingepland voor meldingen en/of handavingsverzoeken. Uiteindelijk zijn er in 2025 ruim 80 zaken opgepakt. We zien meer zaken afgerond dan het jaar ervoor, maar er lopen ook meer zaken door.

Het aantal klachten is nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van vorig jaar. We blijven te maken houden met een mondige samenleving en de veranderingen in de maatschappij. Veel klachten konden snel mondeling worden opgelost. De toegenomen ingebrekestellingen waren allen prematuur.

De overige uren waren gereserveerd voor die overtredingen die leiden tot stedenbouwkundige excessen, veiligheidsproblemen of onaanvaardbare aantasting van de leefbaarheid. Controle op permanente bewoning van recreatieverblijven viel hier ook onder.

De inspecteurs bepaalden zelf de benodigde controlemomenten en stemden dat waar nodig af met externe handhavingpartners.

Monumenten

Deze handhavingstaken gaan over werkzaamheden aan rijks- en gemeentelijke monumenten en eventuele wijzigingen aan (historische) tuinen binnen een landgoed dat de status beschermd buitenplaats heeft. Het aantal controles is afhankelijk van het aantal verleende vergunningen en het volgen van de gestelde voorwaarden. Per jaar worden er ongeveer 8 vergunningen verstrekt. Wat opvalt is dat er meer aanvragen worden ontvangen voor het isoleren (o.a. vervangen rieten dak) van het monument in verband met duurzaamheid.

Voor de instandhouding van de monumentale waarden van de rijks- en gemeentelijke monumenten heeft de controletaak van de toezichthouders (zeker op detailniveau) hoge prioriteit. Met name controle en bijsturing tijdens de verbouwing is gewenst. De toezichthouders kunnen de controles in de meeste gevallen combineren met de reguliere bouwinspecties. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt is naast de hoge prioriteit het ook enorm van belang dat er voldoende tijd is voor de inspecties van monumenten. Wanneer er specifieke werkzaamheden aan monumenten zijn uitgevoerd is extra bouwkundige deskundigheid vanuit de adviescommissie van belang.

In 2025 zijn drie handavingszaken gestart met betrekking tot monumenten.

Een aantal overtredingen konden worden gelegaliseerd met een vergunning achteraf. Er waren ook overtredingen die niet gelegaliseerd konden worden en waarbij bleek dat aanpassing gewenst was. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet is gestart met Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit (GAO). De GAO is in principe een extern, onafhankelijk en objectief adviesorgaan. Mocht de deskundigheid van de GAO tijdens handavingszaken gewenst zijn, kunnen zaken voorgelegd worden aan de commissie voor onafhankelijk advies of ter kennisname.

In 2025 is er geen bijeenkomst georganiseerd voor monumenteneigenaren.

c. het controleren op Besluit bouwwerken leefomgeving bij bestaande bouwwerken en vergunningvrije bouw.

We hadden hier geen uren voor gereserveerd. Dit betekent dat we hier niet structureel en actief op hebben gehandhaafd. Dit neemt echter niet weg dat op basis van meldingen/klachten van inwoners, signalen anderszins, incidenten of ambtshalve vermoedens ontstaan tijdens controlerondes, we wel optraden als zich situaties voordeden waarbij de veiligheid in het geding is. Deze zaken zijn met voorrang opgepakt. Enkele objecten werden geplaatst op plaatsen waar het omgevingsplan technisch niet kon of bleken ze geheel niet vergunningsvrij te zijn of te groot.

d. strijdigheden en of omgevingsvergunningen voor de activiteit Flora en Fauna en/of Natura2000.

Deze zaken en of vergunningen vallen onder het bevoegd gezag van de provincie. In 2025 zijn er voor 8 zaken overleg / controles/ meldingen gedaan bij de provincie. Deze zaken hadden onder andere betrekking op: Bomen aanplant, bult zand met zwaluwen, afval in natura 2000 gebied, bouwen in een Natura2000 gebied en bouwwerken in bosgebied.

e. het voeren van juridische procedures

Het gaat hier om de juridische afwikkeling van door de inspecteurs gedane constatering en afdoening van klachten. We wikkelden het volledige proces in eigen beheer af, van het horen tot en met procedure bij rechtbank en Raad van State en uitvoering van dwangmaatregelen. De capaciteit hiervoor sloot aan op de controlecapaciteit. Behandeling van verzoeken in het kader van de Wet open overheid vielen ook onder dit taakveld.

In zijn totaliteit zijn op het gebied van handhaving van het omgevingsrecht de volgende acties verricht in 2025;

Onderwerp	Wat	Jaar 2024	Aantal totaal	Gestart / ingediend in 2025	Gestart / ingediend voor 2025
Handhavingszaken	Constatering van gemeentewege	Afgerond	43	14	29
		<i>Loopt nog</i>	82	38	44
	Handhavingsverzoeken	Afgerond	11	6	5
		<i>Loopt nog</i>	2	2	-
Bezwaar / (hoger) beroep / Vovo	Bezwaar	Afgerond	7	5	2
		<i>Loopt nog</i>	3	3	-
	Beroep	Afgerond	2	-	2
		<i>Loopt nog</i>	4	4	-
	Hoger beroep	Afgerond	-	-	-
		<i>Loopt nog</i>	-	-	-
	Voorlopige voorziening	Afgerond	1	1	-
		<i>Loopt nog</i>	-	-	-
Dwangmaatregelen	Last onder dwangsom	Afgerond	9	7	2
		<i>Loopt nog</i>	10	9	1
	Last onder bestuursdwang	Afgerond	-	-	-
		<i>Loopt nog</i>	-	-	-
Gedoogbeslissingen		Afgerond	-	-	-
		<i>Loopt nog</i>	-	-	-
Inningen		Afgerond	-	-	-
		<i>Loopt nog</i>	-	-	-
Woo-verzoeken		Afgerond	-	-	-

		<i>Loopt nog</i>	-	-	-
Ingebrekestellingen		Afgerond	4	4	-
		<i>Loopt nog</i>	-	-	-
Klachten		Afgerond	9	3	6
		<i>Loopt nog</i>	9	4	5
Informatieverzoeken		Afgerond	-	-	-
		<i>Loopt nog</i>	-	-	-
TOTAAL	AFGEROND		86	40	46
	LOOPT NOG		110	60	50

In 2025 zien we dat er meer zaken zijn afgerond, maar dat ook meer zaken zijn die nog lopen. Dit zijn onder andere zaken die vanuit 2024 doorlopen.

We zien dat het aantal afgeronde zaken is gestegen ten opzichte van het jaar ervoor. We werken met een actuele werkvoorraad die voldoende in control is. De ene zaak heeft echter een langere doorlooptijd dan een andere zaak. Dit komt bijvoorbeeld doordat de maatschappij volhardender is geworden en dat zorgt soms voor een langere doorlooptijd. Tevens zijn de trajecten bij de Rechtbank of Raad van State lang onderweg.

Er zijn jaarlijks zaken die meer tijd vragen dan een gemiddelde handhavingszaak. Dit was dit jaar onder andere in Hattemerbroek aan de Voskuilerdijk. Een ambtelijke constatering waarbij veel externe partners betrokken zijn, zoals de ODVeluwe, het Waterschap, de politie en de NVWA. Een zaak waarbij veel afstemming noodzakelijk is en dus meer tijd kost dan een gemiddelde handhavingszaak.

Mediation en OVM

Het aantal dwangmaatregelen/ingen zijn relatief laag, dit is een gevolg van toepassing van "Oldebroek voor mekaar" in de handhavingsprocessen. Dit traject wordt al ingezet door de inspecteur, die doormiddel van bemiddeling en overleg probeert het probleem op te lossen.

In het vervolgetraject wordt er door de juridisch medewerkers, voordat er een juridische stap wordt genomen, eerst opnieuw overlegd met de partijen om er op minnelijke wijze uit te komen. Daardoor wordt in veel gevallen voorkomen dat er langlopende juridische trajecten gevolgd dienen te worden. Opgemerkt moet worden, dat dit niet geldt voor de langdurige dossiers, waarin ondanks het toepassen van OVM geen enkele opening geboden wordt om een langdurig juridisch traject te voorkomen. Het toepassen van OvM levert geen tijd op, maar vaak is het voor beide partijen een bevredigendere oplossing dan de strikt juridische weg. In de praktijk blijkt dat we gemiddeld gezien per zaak 2 uur aan OvM kwijt zijn, maar er zijn ook diverse gevallen waarbij het aantal uren veel hoger is.

Arbeidsmigranten

Vanuit het beleid huisvesting arbeidsmigranten is het niet wenselijk dat arbeidsmigranten op recreatieparken en in woningen (kamerbewoning) verblijven. Echter biedt het beleid kleinschalige woningbouwinitiatieven een verruiming. Daarom is brede afstemming bij diverse zaken wenselijk.

Binnen de gemeente Oldebroek verblijven op enkele plaatsen arbeidsmigranten. Met name op Heidehoek verblijven al geruime tijd legaal arbeidsmigranten. Conform het Omgevingsplan bestemmingsplan Buitengebied Heidehoek zijn er 150 arbeidsmigranten toegestaan. Gemiddeld verblijven er nu zo'n 100 tot 150 arbeidsmigranten op het park. Het aantal arbeidsmigranten fluctueert per seizoen. Tegen illegale situaties wordt handhavend opgetreden.

Wet goed verhuurderschap

Sinds 1 juli 2023 is de Wet goed verhuurderschap van kracht. De aanleiding voor deze wet is het feit dat huurders op de Nederlandse huurmarkt nog te vaak te maken met onbetrouwbare verhuurders en misstanden. Bijvoorbeeld discriminatie, intimidatie of te hoge huren. De Wet goed verhuurderschap bestaat uit regels waaraan verhuurders zich moeten houden om ongewenst verhuurgedrag tegen te gaan. De wet beschermt woningzoekenden en huurders. Deze kunnen ongewenst verhuurgedrag melden bij de gemeente. Afhankelijk van de inhoud van de melding en de ernst van de overtreding kan de gemeente handhavend op treden of de melder helpen, bijvoorbeeld door deze te informeren over de juridische mogelijkheden of door te verwijzen naar bijvoorbeeld de huurcommissie of het meldpunt discriminatie.

De gemeente heeft op basis van de wet alleen mogelijkheden om op te treden tegen particuliere verhuurders. Gaat een melding over een woningcorporatie dan geldt de klachtenprocedure van de woningcorporatie zelf en zullen we de melding doorsturen naar deze woningcorporatie.

De wet noemt 7 regels waar een verhuurder aan moet voldoen zijn:

1. Niet discrimineren;
2. Niet intimideren;
3. Maximaal 2 maanden kale huur aan borg vragen;
4. Geen onredelijke servicekosten vragen;
5. Een schriftelijk huurcontract maken;
6. De huurders schriftelijk informeren over
 - rechten en plichten;
 - de hoogte van de borg en wanneer huurders die terugkrijgen als het huurcontract stopt;
 - contactgegevens van de verhuurder;
 - informatie over het meldpunt ongewenst verhuurgedrag;
 - de servicekosten;
7. Verhuurbemiddelaars mogen geen bemiddelingskosten aan de huurder vragen.
Om buitenlandse werknemers beter te beschermen moeten verhuurders zich aan extra regels houden. Een huurovereenkomst moet apart van de arbeidsovereenkomst worden vastgelegd.
Ook moet de verhuurder de huurders schriftelijk informeren in een taal naar voorkeur

Op de gemeentelijke website staat informatie over de wet en de wijze waarop meldingen kunnen worden ingediend (meldpunt ongewenst verhuurgedrag). Meldingen kunnen op dit moment per email, brief, telefoon of mondeling worden ingediend. Sinds 2024 is het ook mogelijk om een melding per webformulier in te dienen. Daarmee is het nog laagdrempeliger om meldingen in te dienen, zo nodig anoniem. De afhandeling van meldingen gebeurt door het cluster Toezicht en Handhaving van het team Ruimte. De bestaande inspecteurs en boa's zijn aangewezen als toezichthouders in de zin van de Wet goed verhuurderschap. Binnengekomen meldingen zullen binnen de reguliere werkvoorraad van het team worden afgehandeld. In 2025 is er 1 melding binnengekomen.

Wet betaalbare huur

Op 1 juli 2024 is de Wet betaalbare huur in werking getreden. Mede vanwege deze wet zijn er op 1 juli 2024 veel regels voor huurwoningen gewijzigd. De bekendste en belangrijkste maatregel is dat de huurprijsbescherming is uitgebreid naar het middensegment. Deze wet zorgt ook dat gemeenten, in het kader van goed verhuurderschap, vanaf 1 januari 2025 de bevoegdheid hebben (lees handhaving-verplichting) om te handhaven als verhuurders zich niet houden aan de huurprijsbescherming.

In tegenstelling tot de andere regels voor goed verhuurderschap hebben gemeenten ook de bevoegdheid om te handhaven bij woningcorporaties in het geval dat zij zich niet houden aan de huurprijsbeschermingsregeling

In 2025 hebben wij geen zaken gehad op het gebied van de wet betaalbare huur.

Onrechtmatige bewoning

Het verbod op onrechtmatige bewoning ligt besloten in het omgevingsplan en de beleidsnota "bestrijding permanente bewoning van recreatieverblijven in Oldebroek". De procedures geven uitvoering aan dit vastgestelde beleid. De uitvoering van het beleid heeft in het verleden veel tijd gekost, omdat een onderzoek naar permanente bewoning zeer zorgvuldig en integraal moet worden uitgevoerd.

Controles onrechtmatige bewoning

De procedures inzake onrechtmatige bewoning vinden jaarrond plaats, m.u.v. vakantieperioden en weekenden. Dit betekent concreet dat circa 40 weken op jaarbasis gecontroleerd kan worden. Daarbij is het noodzakelijk om de aandacht onder de verschillende locaties zoveel mogelijk te verdelen. De locaties zijn:

- Mulligen
- IJsselheide
- Heidehoek
- Landal
- De Wyckel
- Solitaire objecten

Mulligen

Met betrekking tot Mulligen waren er in 2025 geen bijzonderheden. Het principieverzoek voor de drie percelen is in 2022 afgehandeld. Het concept ontwerpbestemmingsplan is echter nog niet in procedure gebracht in verband met ASK.

Heidehoek en Landal

Met betrekking tot Heidehoek en Landal waren er in 2025 geen bijzonderheden met betrekking tot onrechtmatige bewoning.

Ariadne project

Het Ariadne project is een samenwerkingsproject van gemeenten, het Openbaar Ministerie, de politie en de provincie Gelderland, dat gemeenten ondersteunt bij het aanpakken van criminaliteit en ondermijning op en rondom de vakantieparken. De gemeente Oldebroek houdt zelf de regie op de aanpak en maakt zelf keuzes.

Ariadne is er voor het ondersteunen en adviseren. De enige voorwaarden die aan de inzet wordt gesteld is dat de gemeente stappen zet die bijdragen aan de doelstellingen van het Ariadne project nastreeft: het aanpakken van criminaliteit en ondermijning op en rondom vakantieparken, het voorkomen dat vakantieparken vrijplaatsen worden voor criminaliteit en het borgen van kennis en ervaring wat betreft de aanpak. In de zomer van 2023 is besloten om te starten met deelname aan dit project. Dit daar wij al jaren handhaven volgens dezelfde tactiek. Verandering van de tactiek is wenselijk om diepgaandere lijnen op te sporen. Tevens is het wenselijk om de controles integraal aan te pakken om zo bredere controles te kunnen uitvoeren.

De Wyckel

In het najaar van 2023 is het team van Ariadne gestart met een bureauonderzoek. De uitkomsten van dit onderzoek zijn geleverd aan het begin van 2024, waarna de eerste controles hebben plaatsgevonden. Op basis van de eerste uitkomsten zijn er in ieder geval 19 gevallen van (tijdelijk) onrechtmatige bewoning geconstateerd. In oktober 2024 zijn dan ook de voorwaarschuwingen opgelegd. In december 2024 zijn wij na een controle overgegaan tot het opleggen van de last onder dwangsommen. In het voorjaar van 2025 heeft er een gesprek plaatsgevonden met de eigenaar/beheerder van het park. Tijdens dit gesprek hebben we vooral de aanpak toegelicht en gesproken over wat er wel en niet is toegestaan. 10 lasten hebben wij in het voorjaar van 2025 opgeschort in verband met de plannen van minister Keijzer betreffende de concept instructieregel onrechtmatige bewoning. Alle betrokkenen kregen drie maanden de mogelijkheid om aan te tonen of zij konden voldoen aan de concept instructieregel. Hierop hebben wij 1 reactie gehad. Naar aanleiding van die ene reactie hebben wij extra uitstel verleend, omdat er nog onduidelijkheid bestaat over de vraag of aan de voorwaarden kan worden voldaan en/of de regeling daadwerkelijk wordt ingevoerd. Tijdens de controle in het najaar van 2025 bleken veel bewoners te zijn vertrokken. Continuering van de controles blijft uiteraard noodzakelijk.

IJsselheide

Sinds eind 2017 controleren wij actief op park IJsselheide. De controles zijn er op gericht om onrechtmatige bewoning tegen te gaan. Bij de start van het traject hadden we te maken met ruim 60% permanente bewoning. Dit is in twee jaar tijd teruggebracht naar 12 %. In de loop der jaren zijn de controles voorgezet maar minder intensief, hierdoor zie je wel weer een lichte toename van onrechtmatige bewoning. Hieruit blijkt dat het nodig blijft om toezicht te blijven houden.

In 2025 zijn de controles op IJsselheide voortgezet op dezelfde wijze als het voorgaande jaar. Van één voormalige gedoogsituatie loopt een handhavingszaak, omdat deze bewoners de termijn van de (reeds verlengde) gedoogperiode overschrijden. Deze bewoner komt in aanmerking voor een vergunning op basis van de aangekondigde instructieregel. Deze handhavingszaak is derhalve opgeschort. In een andere zaak hebben wij ook een bewoner de mogelijkheid gegeven om aan te tonen of hij voldoet aan de aangekondigde instructieregel onrechtmatige bewoning. Uiteindelijk is in deze zaak naar voren gekomen dat er geen sprake is van onrechtmatige bewoning.

Daarnaast zijn er tien (vermoedelijk) permanente bewoningszaken die moeilijk te bewijzen zijn en/of in onderzoek zijn om mogelijk handhaving te starten. Voorlopig zal in de 2026 de handhaving worden voortgezet.

Solitaire recreatieobjecten

Geen bijzonderheden te melden.

Gedoogverklaringen en overig

In 2025 ontvingen wij diverse e-mails en telefoontjes over de mogelijkheid om tijdelijk in een recreatieverblijf te mogen wonen. Over het gehele jaar gezien zijn dit er gemiddeld 8 verzoeken per maand. Dit betreft een verdubbeling ten aanzien van 2024. Deelname aan het Ariadne Project en de concept instructieregel permanente bewoning van minister Keijzer hebben daarin in meegespeeld.

Het gaat met name om mensen die een woning willen kopen maar daar geen geld voor hebben en dus een oplossing zoeken in een recreatiewoning, dan wel persoonlijke problemen hebben en gebruik willen maken van de persoonlijke gedoogbeschikking.

10 % van de chalets op de recreatieparken mag gebruikt worden voor een persoonlijk gedoogverklaring. Mensen moeten deze verklaring vooraf aanvragen bij het college van burgemeester en wethouders en men moet voldoen aan de gestelde eisen zoals vermeld in hoofdstuk 10 van het beleid onrechtmatige bewoning. In 2025 zijn er 26 gedoogverklaringen verstrekt (verdeeld over IJsselheide en Wyckel).

Jeugdketen

Het is in 2025 rustig geweest qua constatering.

Paramotoren

Er is 2025 1 verklaring van geen bezwaar afgegeven. Er zijn geen klachten dan wel handhavingsverzoeken binnen gekomen.

Reclame

De aanpak op reclame uitingen valt onder het regulier werk van team Handhaving. Er zijn in 2025 enkele zaken regulier opgepakt. De ervaringen met het digitale publicatiebord in Oosterwolde zijn goed. Daarom is in 2024 verder onderzoek gestart voor de mogelijkheden voor de gehele gemeente. Zo zijn we gestart met locatieonderzoek, financieringsmogelijkheden en wordt ook onderzocht wat we op de borden willen presenteren. Daarbij worden alle partijen betrokken, zoals de ondernemersverenigingen en dorpsgroepen. Ook hebben er in 2024 vier informatieve gesprekken plaatsgevonden met mogelijk initiatiefnemers/ leveranciers. Dit waren twee commerciële partijen en twee maatschappelijke partijen. Uit deze gesprekken hebben wij heel veel informatie kunnen behalen. Duidelijk werd dat er een aanbevelingstraject doorlopen moest worden gezien de opdrachtwaarde. In 2025 is samen met een gespecialiseerd bureau gestart met een marktonderzoek om zo de opdrachtwaarde te kunnen bepalen. Het bureau heeft een uitgebreid bezoek gebracht aan de gemeente Oldebroek en heeft bekeken of de digitale borden ook daadwerkelijk passen binnen onze gemeente. Tevens hebben wij hierbij de ondernemersverenigingen en dorpsgroepen bij betrokken middels een enquête. Uit dit onderzoek is een adviesrapport gekomen. Deze zal worden besproken met het college tijdens een themabijeenkomst waarna er over zal worden gegaan tot besluitvorming door zowel college als gemeenteraad. Wij streven naar een besluitvorming 1e kwartaal 2026.

e. het uitvoeren van projecten op gebied van handhaving

Project aanpak verrommeling.

Dit project was in het HUP 2025 opgenomen met als doel het ontwikkelen van een integrale aanpak om verrommeling van erven, terreinen en openbare ruimte tegen te gaan. In de loop van het jaar is besloten dit project af te voeren middels de Lange Termijn Agenda. De belangrijkste reden hiervoor is de hiervoor benodigde capaciteit en dat dit onderwerp ook wordt meegenomen in de reguliere handhavingscontroles.

De wolf

De wolf is sinds 2018 officieel terug in Nederland na een lange tijd van afwezigheid. In vrijwel alle provincies in Nederland zijn wolven waargenomen. De wolf heeft een groot leefgebied, mede afhankelijk van het voedselaanbod. Door de omvang van het territorium overlapt hun leefgebied in Nederland eigenlijk altijd met menselijke activiteiten of landbouwgebied.

De terugkeer van de wolf in Nederland roept meerdere vragen op, waaronder de vraag hoe je vee en dieren die op het erf leven - zoals schapen, geiten, (jonge) paarden en pony's, runderen en damherten - kunt beschermen. Het aantal meldingen en incidenten neemt steeds meer toe en/of krijgt steeds meer aandacht in de pers. Wij zijn ons hiervan bewust. We gaan coulant om met maatregelen die door inwoners genomen worden ter bescherming van vee tegen aanvallen van wolven, maar niet in overeenstemming zijn met de regelgeving. Dat betekent dat wij niet actief handhavend optreden tegen te hoge afscheidingen die kennelijk bedoeld zijn als beschermingsmaatregelen tegen wolvenaanvallen.

Opvang Oekraïense vluchtelingen

Door de regeling opvang van Oekraïense vluchtelingen door particulieren op eigen terrein in het voorjaar van 2022 vast te stellen konden we particulieren faciliteren die op eigen terrein Oekraïense vluchtelingen willen huisvesten in bijgebouwen, stacaravans e.d. Een dergelijke opvang is op grond van het Omgevingsplan niet toegestaan. We hebben 26 accommodaties gecontroleerd, goed bevonden en hiervoor gedoogtoestemming verleend om deze te laten bewonen door Oekraïense vluchtelingen. Deze gedoogtoestemming betrof in eerste instantie voor een periode van een half jaar met de mogelijkheid om dit nogmaals met een half jaar te verlengen. Het was de bedoeling dat na een jaar er een tijdelijke omgevingsvergunning aangevraagd moest worden, conform het geldende beleid. Echter vanwege het lopende project Versneld Wonen, de woningnood en dergelijke is er besloten om in afwijking van het geldende beleid nogmaals een gedoogtoestemming voor een jaar af te geven voor de particuliere initiatieven. In het voorjaar van 2024 is wederom aan het college voorgesteld om de gedoogtoestemmingen te verlengen met 2 jaar. Dit om de administratieve lasten voor alle partijen te verminderen. Er is vooraf eerst met de mensen telefonisch contact gezocht. Diverse mensen hebben tijdens dit gesprek aangegeven dat het zwaar is en dat ze willen stoppen met de opvang. Dit is zeer begrijpelijk. Wij zijn trots op onze inwoners die zich zolang in hebben gezet voor de Oekraïense vluchtelingen en voor diegene die dit nog altijd doen. In 2026 loopt de 2 jaar gedoogtoestemming af en daarom zal er gestart worden met herijken van de beleidsnotities die langdurig houdbaar is.

Begin 2025 verbleven er op 16 percelen Oekraïense vluchtelingen in de woning zelf. In de loop van 2025 is geen enkel adres gestopt. Aan het eind van 2025 verbleven er dus nog op 16 adressen vluchtelingen in de woning zelf.

Aan het begin van 2025 verbleven er op 13 adressen Oekraïense vluchtelingen op particuliere percelen zoals in een bijgebouw of stacaravan. Aan het eind van 2025 verbleven er op 10 adressen Oekraïense vluchtelingen op particuliere percelen. Er zijn dus 3 adressen gestopt met de opvang. De reden waarom men stopt met de opvang is vooral omdat het heel intensief is en dat mensen graag hun privacy weer terug willen. Verder zijn er gedurende het jaar enkele omgevingsvergunningen afgegeven voor de opvang van vluchtelingen.

Er heeft dit jaar een enkele controle plaatsgevonden met betrekking tot de bewoning van Oekraïense vluchtelingen in bijgebouwen.

Voor de gemeentelijke opvanglocatie aan de Broekeroordsweg loopt de omgevingsvergunning tot de zomer van 2027. Hier verblijven gemiddeld 95 personen en is plek voor 120 personen. Daarnaast is er in 2024 een omgevingsvergunning afgegeven voor de ingebruikname van het Sparrenhuis tot 1 mei 2027. Hier kunnen ongeveer 20 personen, voornamelijk gezinnen, verblijven. Verder is er een vergunning verleend voor een nieuwe gemeentelijke opvang aan de Zuiderzeestraatweg 209. Hier verblijven op dit moment 14 personen en is plek voor 16 personen.

Beleid kleinschalige woningbouwinitiatieven

De uitdagingen op de woningmarkt zijn bijzonder groot, de urgentie en focus zijn toegenomen. De voormalige beleidsnotitie 'kleinschalige woningbouwinitiatieven' van de gemeente Oldebroek dateert van juni 2021. De veranderde woonbehoefte en woonopgave vragen om aanpassing en verruiming van. Daarom is in 2023 en 2024 integraal gewerkt aan een herijking van het beleid. In 2024 is uiteindelijk het nieuwe beleid kleinschalige woningbouwinitiatieven vastgesteld. Hierdoor konden enkele handhavingszaken die waren opgeschort weer worden opgepakt dan wel worden afgerond.

Het aantal kleinschalige woningbouwinitiatieven wordt twee keer per jaar gemonitord en met de raad gedeeld via de woningbouwmonitor. Er wordt gestuurd op het mogelijk versneld realiseren van een deel van de woningen in een plangebied. Per project wordt dit beoordeeld.

Gemeente Oldebroek

Extra woning op eigen grond?

We denken graag mee!

Ja, mits ...

Gemeente Oldebroek

Mogelijkheden voor kleinschalige woningbouwinitiatieven

Langdurig (permanent)

- Woningplitsing
- Inbreiding (binnen bebouwde kom)
- Verhuur van inwoning
- Kamerverhuur
- Vervangen bestaande bijgebouw(en) door nieuwe woning
- Wonen in bestaand bijgebouw

Tijdelijk

- Tijdelijke bewoning in bestaand bijgebouw op erf
- Tijdelijke woonunit op erf
- (Pr)mantelzorgwoning op erf

Maak een afspraak voor advies

0525 63 83 00
www.oldebroek.nl/afpraak

Of maak een afspraak bij de balie in het gemeentehuis

Raadhuisplein 1, Oldebroek

ma t/m do 08.30 - 16.30 uur
vrij 08.30 - 16.00 uur
za (septima) 09.00 - 10.00 uur

Meer informatie:
www.oldebroek.nl/wvb

We denken graag met u en jou mee!

Illegaal gebruik gemeentelijk eigendom

In juli 2014 is de beleidsnotitie "Onrechtmatig Grondgebruik Gemeente Oldebroek" in werking getreden. In deze notitie staat beschreven op welke wijze er wordt om gegaan met illegaal in gebruik genomen gemeentegrond. Daaropvolgend is er in 2017 een inventarisatie uitgevoerd waarin alle gevallen van onrechtmatig grondgebruik binnen de gemeente Oldebroek in kaart zijn gebracht. Deze inventarisatie is als input gebruikt voor het project Grondgebruik wat eind 2020 van start is gegaan bij het grondbedrijf. Dit wordt in projectvorm privaatrechtelijk uitgevoerd.

Bij onrechtmatig grondgebruik wordt gemeentegrond door inwoners gebruikt zonder dat dit rechtsgeldig is geregeld. Dit gebruik leidt tot rechtsongelijkheid voor inwoners van Oldebroek, aangezien andere inwoners zich bij de gemeente melden en wel voor het gebruik betalen. Door middel van dit project wordt beoogd deze rechtsongelijkheid te herstellen en wordt er gekeken op welke manier het onrecht-

matig grondgebruik kan worden gelegaliseerd. Bovendien kunnen onrechtmatige grondgebruikers door verjaring eigenaar worden van de betreffende grond. De gemeente loopt het risico om steeds meer grondeigendommen kwijt te raken door verjaring, wat financiële schade tot gevolg heeft. Inmiddels zijn alle dossiers afgerond en is er een eindevaluatie geschreven. De belangrijkste aanbeveling in deze evaluatie betreft het in de toekomst tijdig signaleren van onrechtmatige situaties en het vervolgens bijhouden en beheren daarvan. Door de afronding van het project is een nulmeting in beeld gebracht en is het zaak om dit in afzienbare periodes te continueren.

C-label kantoren

IN 2025 zijn bedrijven geïnformeerd over ofwel geen label, ofwel een onjuist label. Wij hebben hen gestimuleerd om te zorgen voor een (juist) label. Dit hebben we gedaan – in eerste instantie – door algemene aankondigingen in de Huis-aan-Huis, nieuwsbrieven, uitleg op onze website, etc. In oktober zijn persoonlijke brieven verstuurd. Dit heeft geresulteerd (eind 2025) in 16 niet of verkeerd gelabelde bedrijven, waar dit in januari 2025 er nog 56 waren.

f. beleidsmatige werkzaamheden

Tot het taakveld horen diverse beleidsmatige werkzaamheden die in 2025 zijn uitgevoerd:

- het HUP2025 is afgerond in het eerste kwartaal;
- het jaarverslag 2024 is afgerond in het eerste kwartaal;
- opstellen van het HUP2026 en het jaarverslag 2025 (start oktober 2025);

Niet gehaald in 2025 en lopen door in 2026:

- **Beleid permanente bewoning.** Inmiddels is het beleid kleinschalige woningbouw in te zomer van 2024 vastgesteld. In dit beleid zijn de recreatiewoningen/ recreatieparken niet meegenomen. Daarnaast zijn we in 2024 gestart met het Ariadne project. De uitkomsten hiervan kunnen wij zeker gebruiken bij de probleemanalyse en het beleid. Echter hebben wij sinds het voorjaar van 2025 te maken met de concept instructieregel permanente bewoning van minister Keijzer. Zolang deze nog in concept is en er dus nog veel onzekerheid is, is het wenselijk om de herijking van het beleid door te schuiven.
- **De Reclameverordening updaten op enkele onderdelen.** Dit heeft te maken met het onderzoek naar de digitale publicatieborden. In 2024 hebben vier informatieve gesprekken plaatsgevonden met mogelijk initiatiefnemers/ leveranciers. Dit waren twee commerciële partijen en twee maatschappelijke partijen. Uit deze gesprekken hebben wij veel informatie kunnen behalen. Duidelijk is dat er een aanbestedingstraject doorlopen moet worden gezien de opdrachtwaarde. Begin 2025 is gestart met het bepalen van deze opdrachtwaarde aan de hand van een marktonderzoek samen met een gespecialiseerd inkoopbureau. Daarbij zijn diverse partijen betrokken, zoals de ondernemersverenigingen en dorpsgroepen. Uit dit onderzoek is een adviesrapport gekomen. Deze zal worden besproken met het college tijdens een themabijeenkomst waarna er over zal worden gegaan tot besluitvorming door zowel college als gemeenteraad. Wij streven naar een besluitvorming 1e kwartaal 2026.

Wanneer zijn deze taken uitgevoerd en zijn deze gehaald?

Controles en juridische procedures vonden het gehele jaar plaats. Controles op permanente bewoning vonden plaats buiten de vakantieperiodes.

De beleidsmatige werkzaamheden vonden deels jaarrond en deels verspreid over het jaar plaats. Bij de controle uren op vergunningen en illegaliteiten zien we dat deze nagenoeg gelijk zijn ten opzichte van een jaar geleden. De beleidsmatige werkzaamheden zijn niet geheel gehaald en lopen door.

HOOFDSTUK 9: TOEZICHT OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID/ NALEVING BIJZONDERE WETTEN EN OPENBARE RUIMTE

Wat houdt de taak in?

Dit taakveld betreft het toezicht op de leefbaarheid in de gemeente zoals de gemeentelijke boa's die uitvoeren en hun inzet op het gebied van openbare orde en veiligheid en naleving bijzondere wetten.

Ook de juridisch en organisatorische ondersteuning van de boa's en de beleidsmatige samenwerking van Toezicht en handhaving met het onderdeel Openbare Orde en Veiligheid vallen binnen dit taakveld.

Wie voert deze taak uit en hoeveel uren zijn daarvoor beschikbaar?

Deze taak wordt uitgevoerd door de Boa's die daar 4070 uren voor hebben en door de beleidsuitvoerder en beleidsmedewerkers die daarvoor 1260 uur beschikbaar hebben.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In 2025 is onze boa-capaciteit ingevuld tot 3 fte. Eén van de boa's die eind 2024 in dienst is gekomen is in de zomer van 2025 beëdigd en was daarmee vanaf dat moment ook volledig inzetbaar als boa. Eén boa is in september 2025 aangenomen en hoopt eind 2025 ook definitief beëindigd te zijn. Voor alle 3 de boa's is eind 2025 een aanvraag ingediend bij het Ministerie voor geweldsbevoegdheden.

In 2025 zijn door de boa's met name reguliere werkzaamheden uitgevoerd. Er zijn 78 processen-verbaal uitgeschreven voor diverse onderwerpen, zoals: afvaldump, verbranden van afvalstoffen, crossen in natuurgebied, niet volgen verplichte rijrichting (overlastlocaties), negeren eenrichtingsweg en geslotenverklaring, bromfiets zonder verzekering of helm, fietsen in het voetgangersgebied, geen verlichting voeren of de fiets, telefoon vasthouden op de fiets, parkeren op gehandicaptenparkeerplaats of langs gele doorgetrokken streep, aanhangwagen langer dan vastgestelde termijn parkeren, groot voertuig buiten toegestane tijden parkeren, geluidsoverlast, voorhanden hebben van inbrekersgereedschap.

Daarnaast zijn er 2 HALT-doorverwijzingen geweest vanwege baldadigheid.

Voor de maand december 2025 wordt dit jaar opnieuw extra beveiliging ingehuurd om voldoende toezicht te kunnen houden op de overlast van jeugd op oudjaarsdag. Extra inzet in de weken voorafgaand aan de jaarwisseling is dit jaar niet nodig.

Ook in 2025 hebben de boa's gezamenlijke controlerondes uitgevoerd met externe partners, waaronder politie, buurgemeenten (Elburg, Nunspeet, Hattem en Heerde) en het groennetwerk. Aan diverse veiligheids-overleggen hebben zowel enkele beleidsadviseurs als de handhavingsjuristen structureel deelgenomen.

Er is ondersteuning geboden bij het opstellen van diverse noodmaatregelen in het kader van openbare orde en veiligheid.

In 2025 zijn diverse waarschuwingen verstuurd in het kader van mogelijke bestuurlijke maatregelen. Het betreft de volgende situaties:

- Twee waarschuwingen in verband met overtreding van de wet wapens en munitie en overtreding van de Opiumwet.
- Twee voornemens tot het opleggen van een last onder dwangsom in verband met het bezit van inbrekerswerktuigen, op grond van de artikelen 2:44 van de Apv, 125 van de Gemeentewet en 5:32 van de Algemene wetbestuursrecht (hierna: Awb).
- Drieëntwintig bestuurlijke waarschuwingen gericht op het opleggen van een gebiedsverbod op grond van artikel 172a, eerste lid van de Gemeentewet. Deze zijn verzonden aan zes jongeren in verband met jeugdoverlast op een specifieke locatie, acht jongeren in verband met het gooien van vuurwerk naar ambtenaren in functie en inwoners van Wezep in een specifiek gebied en aan twee personen in het kader van zorg en veiligheid;
- Acht waarschuwingen met betrekking tot het opleggen van een gedragsaanwijzing in het kader van Wet aanpak woonoverlast, deze bepaling valt onder artikel 151d van de Gemeentewet, en zijn gerelateerd aan twee locaties.
- Eenmaal uitoefening bestuursdwang, wegslepen voertuig (5.6 verordening fysieke leefomgeving)
- Eenmaal voornemen uitoefening bestuursdwang, wegslepen voertuig (5.6 verordening fysieke leefomgeving)
- Drie aanlijn- en muilkorfbesluiten

Ondermijning

In 2025 heeft de nadruk gelegen op bewustwording bij bewoners / ondernemers van de gemeente en de weerbaarheid rondom ondermijning ten opzichte van de eigen organisatie.

Lokaal ondermijningsoverleg

In 2025 is er aan de lokale ondermijningstafel Oldebroek gewerkt aan 19 (nieuwe) signalen, waarbij op 2 signalen interventies zijn gepleegd:

- 1 machtiging tot binnentreden i.v.m. illegale prostitutie;
- 1 signaal waarbij de locatie is bezocht en aanleiding heeft gegeven tot het opschalen tot een RIEC-casus.

Bibob

Er zijn 4 Bibob-onderzoeken uitgevoerd in 2025. Dit aantal loopt naar verwachting nog op naar 5. Alle onderzoeken hebben geleid tot geen gevaar in de zin van Wet Bibob.

Het afgelopen jaar is 4 uur per twee weken structureel besteed aan het door ontwikkelen van de beleidslijn, het verkrijgen van kennis over de toepassing van wet Bibob en organisatie brede bewustwording.

Drugs(dealen)

In 2025 zijn er geen woningen en bedrijfspanden gesloten op grond van artikel 13b van de Opiumwet. Ook is er geen last onder dwangsom opgelegd voor drugs(dealen).

Controle ondermijning bedrijven met politie

In 2025 heeft één grootschalige controle plaatsgevonden, waarbij 189 opslagboxen zijn gecontroleerd. Tijdens deze controle zijn geen overtredingen geconstateerd die aanleiding gaven tot handhavend optreden of vervolgonderzoek.

Wpg audit

Eens in de vier jaar moeten werkgevers van buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) een externe audit uit laten voeren. Dat staat in de nieuwe Wet politiegegevens (Wpg) die sinds 1 mei 2022 van kracht is. Aan de externe audit gaat een interne audit vooraf. Deze dient eens in het jaar te worden gedaan. De Wpg verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om elke vier jaar een externe IT-audit uit te laten voeren. Deze audit moet op systematische wijze toetsen of de bepalingen van de wet op een correcte manier zijn uitgevoerd. Kortgezegd gaat het om een volledige toets op basis van de Wpg. De uitkomsten van de externe IT-audit worden gerapporteerd aan de toezichthouder, de Autoriteit Persoonsgegevens (AP).

In het laatste kwartaal van 2025 wordt opnieuw een externe audit uitgevoerd. In december 2025 zullen de gesprekken met de auditor plaatsvinden. Dan zullen ook de resultaten bekend worden.

Wanneer zijn deze taken uitgevoerd en zijn deze gehaald?

Deze taken zijn het jaarrond uitgevoerd en gehaald.

LIJST MET AFKORTINGEN

AP: Autoriteit Persoonsgegevens

APV: Algemene plaatselijke verordening

Awb: Algemene wet bestuursrecht

Bbl: Besluit bouwwerken leefomgeving

Bibob: Wet bevordering integriteitsbeoordelingen

Boa: Buitengewoon opsporingsambtenaar

Bor: Besluit omgevingsrecht

HUP: Handhaving en uitvoeringsprogramma

IBT: Interbestuurlijk toezicht

LOD: Last onder dwangsom

NEO: Nunspeet, Elburg en Oldebroek

NVWA: Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit

ODVeluwe: Omgevingsdienst Veluwe

OVM: Oldebroek voor Mekaar

PV: Proces Verbaal

PVPO: Programma Vitaal Platteland Oldebroek

VNOG: Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland

Wgr: Wet gemeenschappelijke regeling

Wkb: Wet Kwaliteitsborging

Wpg: Wet politiegegevens

Bijlage 1 Het concept uitvoerings- en handhavingsstrategie 2026-2029 ODVeluwe

Bijlage 2 Risicogericht dienstverleningsconcept 2025 van de VNOG
Bijlage 3 Handhavingsnota Fysieke Leefomgeving 2021-2026
Bijlage 4 Artikel Binnenlandsbestuur Bouwtoezicht vooral schone schijn.

Oldebroek, 20 januari 2026,

burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, burgemeester T.H. Haseloop-Amsing

, secretaris P.H. Lensselink.

de burgemeester van Oldebroek,
T.H. Haseloop-Amsing