Gemeente Amsterdam

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Amsterdam

Nr. 452336

28 september 2026

Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Amsterdam houdende regels over ontheffingen openingstijden voor horecabedrijven waarbij de openingstijden worden verruimd door middel van een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan Amsterdam (Beleidsregel APV-ontheffing voor afwijkende openingstijden horeca Amsterdam)

De burgemeester van Amsterdam,

gelet op artikel 3.15 lid 2 onder a van de Algemene Plaatselijke Verordening en artikel 3.91 en 3.86 van het omgevingsplan Amsterdam;

gezien het Horecabeleid 2025 van de gemeente Amsterdam (geactualiseerde versie 2 september 2026), de zienswijzen en nota van beantwoording op het ontwerpwijzigingsbesluit van het omgevingsplan, het wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Amsterdam: toevoeging van regels over horeca, dark-stores en evenementenlocaties) met daarin de wijzigingsverordening van de Algemene Plaatselijke Verordening (Gemeenteblad 2026, 430670) en de raadsinformatiebrieven van de burgemeester namens het college over het horecabeleid van 26 november 2025, 12 april 2026 en 1 september 2026 aan de gemeenteraad

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Beleidsregel APV-ontheffing voor afwijkende openingstijden horeca Amsterdam

Artikel 1 Definities

- omgevingsplan: het Omgevingsplan gemeente Amsterdam
- APV 2008: Algemene Plaatselijke Verordening 2008
- exploitant: exploitant als bedoeld in artikel 1 Algemene Plaatselijke Verordening 2008
- horecabedrijf als bedoeld in artikel 1 Algemene Plaatselijke Verordening 2008
- horecazaak: horecazaak als bedoeld in artikel 1 Algemene Plaatselijke Verordening 2008
- veiligheidsplan: door de exploitant ingevuld veiligheidsplan, volgens een door de burgemeester vastgesteld format, met maatregelen die de exploitant neemt om overlast te voorkomen en de openbare orde en veiligheid in en rondom het horecabedrijf te waarborgen, dat na goedkeuring door de vergunningverlener onderdeel uitmaakt van de exploitatievergunning.

Artikel 2 Geen aparte aanvraag nodig

Een aanvraag voor verruiming van de openingstijden middels een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan geldt tevens als aanvraag tot een ontheffing op grond van artikel 3.15 lid 2 onder a van de APV 2008.

Artikel 3 Verplichting veiligheidsplan

Een horecabedrijf dat als gevolg van deze ontheffing vaker dan 12 keer per jaar geopend is tussen 04:00 en 06:00 beschikt over veiligheidsplan waarin de maatregelen worden benoemd ter bescherming van de openbare orde, veiligheid en gezondheid gedurende de openingstijden van het horecabedrijf.

Artikel 4 Weigeringsgronden

De burgemeester kan de ontheffing weigeren als:

a. er onvoldoende maatregelen worden genomen ter bescherming van de gezondheid en veiligheid van bezoekers;
b. de openbare orde en veiligheid door de verruimde openingstijden naar verwachting nadelig wordt beïnvloed;
c. twee jaar voorafgaand aan het moment van aanvraag vanwege overtredingen van de geldende regels voor horecabedrijven handhavend is opgetreden middels het opleggen van een bestuurlijke maatregel;
d. het gaat om een horecabedrijf dat gelegen is in een gebied dat door het stadsdeel is aangewezen als gebied waar geen maatwerkontheffingen verleend mogen worden.

Artikel 5 Looptijd
De looptijd van de ontheffing is gelijk aan de looptijd van het in artikel 2 bedoelde maatwerkvoorschrift opgelegd op grond van het omgevingsplan.

Artikel 6 Intrekkingsgronden
De burgemeester kan de ontheffing intrekken wanneer:
a. er sprake is van onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat;
b. de openbare orde en veiligheid door de verruimde openingstijden nadelig wordt beïnvloed;
c. naar het oordeel van de burgemeester de wijze van bedrijfsvoering of het levensgedrag van de exploitant of leidinggevenden de openbare orde en veiligheid of het woon- en leefklimaat negatief.

Artikel 7 Inwerkingtreding
Deze regeling treedt in werking 14 oktober 2026

Artikel 8 Citeertitel
Deze regeling wordt aangehaald Beleidsregel APV-ontheffing voor afwijkende openingstijden horeca Amsterdam.

Aldus vastgesteld op 2 september 2026.

De burgemeester
Femke Halsema

Toelichting

Algemeen deel
In 2025 heeft de gemeenteraad het Horecabeleid 2025 vastgesteld. In 2026 heeft de raad ingestemd met de vertaling hiervan in regels in het omgevingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening. Het Horecabeleid 2025 introduceert voor sommige locaties een nieuwe mogelijkheid om af te wijken van de openingstijden. Deze mogelijkheid komt in de plaats van een aantal tijdelijke regelingen zoals die voor 24-uurs horeca. Voor locaties die nu al vaak tot diep in de nacht open zijn, wordt het mogelijk geacht om nóg later open te zijn. Ook voor fastfoodhoreca geldt dat het op sommige locaties mogelijk kan zijn om af te wijken van de in het horecabeleid geïntroduceerde nieuwe sluitingstijd van 01:00 uur doordeweeks en 02:00 uur in het weekend.

Of het voor een specifieke locatie passend is om later open te zijn, wordt eerst beoordeeld op basis van het omgevingsplan. Daarin staat een regeling waarbij per maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de tijden die horen bij de zwaartecategorieën horeca. Naast deze ruimtelijke toestemming, regelt de APV dat er ook een toestemming van de burgemeester nodig is omdat afgewogen moet worden of de openbare orde en veiligheid gewaarborgd blijven. Deze beleidsregel beschrijft hoe de burgemeester dit beoordeelt. Hierbij is aangesloten bij de in het Horecabeleid 2025 opgenomen kaders voor de maatwerkontheffingen en de raadsinformatiebrieven van de burgemeester namens het college van 26 november 2025, 12 april 2026 en 1 september 2026 aan de gemeenteraad.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2 Geen aparte aanvraag nodig
Om administratieve lasten voor de ondernemer te beperken, bepaalt dit artikel dat er geen aparte aanvraag hoeft te worden gedaan. Er volgt wel een afzonderlijk besluit, maar de aanvraag is hetzelfde als de aanvraag op grond van het omgevingsplan. Het kan dus in theorie gebeuren dat een aanvraag voor ruimere tijden op grond van het omgevingsplan aanvaardbaar is, maar dat de burgemeester toch onvoldoende vertrouwen heeft in het waarborgen van de openbare orde en veiligheid tijdens de langere openingstijd. Er kan dan dus geen gebruik gemaakt worden van ruimere tijden.

Artikel 3 Verplichting veiligheidsplan
Als door de ruimere tijden een horecabedrijf vaker dan 12x per jaar geopend mag zijn na 04:00 uur 's nachts, is een veiligheidsplan verplicht. In het veiligheidsplan staan de maatregelen die de exploitant neemt om overlast te voorkomen en de openbare orde en veiligheid in en rondom het horecabedrijf te waarborgen. De verplichtingen in de Nadere Regels Veiligheid Horeca 2026 zijn daarbij van toepassing.

Artikel 4 Weigeringsgronden

De genoemde weigeringsgronden liggen in het verlengde van de onderwerpen met betrekking tot horeca die in de APV 2008 geregeld staan: veiligheid van bezoekers, de openbare orde in de omgeving van de zaak en de bedrijfsvoering door de exploitant en leidinggevenden.

In onderdeel c. is bepaald dat de handhavingshistorie van de afgelopen twee jaar voorafgaand aan het moment van de aanvraag hierbij betrokken wordt. Onder bestuurlijke maatregelen verstaat de burgemeester bijvoorbeeld het opleggen van een last onder dwangsom of het beperken van sluitingstijden vanwege overtreding sluitingstijden. Waarschuwingen worden hier in principe niet bij betrokken. Het gaat om overtredingen van het omgevingsplan, de exploitatievergunning (APV) en/of de Alcoholwet.

Fastfood horeca
Met het wijzigingsbesluit omgevingsplan, zoals gepubliceerd op 15 september 2026 zijn de sluitingstijden voor locaties waar fastfoodhoreca is toegestaan teruggebracht naar 01.00 uur doordeweeks en 02.00 in het weekend. Voor bestaande horecabedrijven kan dit een beperking betekenen. In het kader van overgangsrecht gaan deze tijden voor bestaande bedrijven gelden 3 jaar na inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit, 14 oktober 2026.

De gemeenteraad heeft het college per aangenomen motie verzocht om fastfoodbedrijven gevestigd binnen 150 meter van een locatie voor zware horeca een ontheffing te verlenen. In de hierboven beschreven raadsinformatiebrieven heeft het college uitgelegd hoe hier invulling aan wordt gegeven. Bij de beoordeling van een aanvraag van fastfoodhoreca betrekt de burgemeester de huidige tijden. Gaat het om een aanvraag waarbij een fastfood-horecabedrijf de *huidige* tijden wil behouden, dan zal de burgemeester de ontheffing in principe verlenen, tenzij er sprake is van zwaarwegende argumenten. Bij dat laatste gaat het om problemen rondom de openbare orde en veiligheid, aangetoond door een rapportage van de politie of door aanhoudende overlast, geconstateerd door toezichthouders. Voor wat betreft de huidige tijden zal gekeken worden naar de tijden waarop het bedrijf in augustus 2026, dus voor inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit exploiteerde. Hierbij wordt gekeken naar de in de exploitatievergunning vermelde openingstijden, tenzij er informatie bekend is waaruit blijkt dat het bedrijf normaal gesproken feitelijk veel eerder sloot dan conform de vergunde tijden mogelijk was.

Aanwijzen gebieden door stadsdeelbesturen
In de gebiedsgerichte uitwerking per stadsdeel kan er voor gekozen worden om gebieden aan te wijzen waar geen maatwerkontheffingen worden verleend. De stadsdeelbesturen dienen hierbij rekening te houden met het verzoek uit de motie, door geen gebieden aan te wijzen waarin fastfoodhoreca zich bevindt binnen 150 meter van locaties voor zware horeca. Het college toetst de uitvoeringsplannen hierop. Alleen in zeer uitzonderlijke gevallen – die goed gemotiveerd moeten zijn – is het mogelijk hiervan af te wijken.

Artikel 5 Looptijd
Voor de looptijd wordt aangesloten bij de looptijd van het maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan. Deze heeft een looptijd van maximaal vijf jaar en zal in de meeste gevallen aansluiten bij de looptijd van de exploitatievergunning op grond van de APV 2008.

Artikel 6 Intrekkingsgronden
Wanneer gedurende de looptijd van de ontheffing blijkt dat er problemen ontstaan in (de omgeving van) het horecabedrijf of ten aanzien van de veiligheid, door de bezoekers of door het handelen van de exploitant, kan dit leiden tot intrekking van de ontheffing. Dit staat ook beschreven in het Horecabeleid 2025. De formuleringen in dit artikel zijn vrij ruim gekozen. Het doel van de ontheffing is om op locaties waar dit passend is ruimere openingstijden toe te staan. Het kan gebeuren dat ten tijde van het beoordelen van de aanvraag aan alle vereisten is voldaan en er vertrouwen is op een goed verloop. Als tijdens de exploitatie blijkt dat dit toch niet het geval is, is het mogelijk om de ontheffing weer in te trekken.