GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Eemsdelta
Nr. 450522
28 september
2026

Beleidsregels Parttime ondernemen binnen de Participatiewet gemeente Eemsdelta

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta:

gelet op:

de artikelen 4:81 Algemene wet bestuursrecht en 7, 9, 10 en 78f van de Participatiewet;

overwegende dat:

het instrument parttime ondernemerschap uitkeringsgerechtigden handvatten biedt bij het vinden van de kortste weg naar financiële zelfstandigheid in de flexibele arbeidsmarkt in geval nog niet vast staat of men met verdiensten uit een baan in loondienst of met zelfstandige activiteiten in het bestaan gaat voorzien;

het gewenst is om beleidsregels vast te stellen omtrent de verlening van bijstand aan personen die een uitkering op grond van de Participatiewet (gaan) ontvangen en werkzaamheden (gaan) verrichten anders dan in loondienst, als marginaal zelfstandige of als rechthebbende op grond van het Bbz;

het, voor degene die van de gemeente toestemming heeft gekregen om als parttime ondernemer werkzaamheden te (gaan) verrichten, reëel is om bij de vaststelling van de in aanmerking te nemen inkomsten rekening te houden met bepaalde bedrijfskosten;

besluit vast te stellen:

de Beleidsregels parttime ondernemen binnen de Participatiewet gemeente Eemsdelta.

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
   a. PW: de Participatiewet.
   b. Bbz: het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004.
   c. Ondernemen: alle activiteiten en werkzaamheden die leiden tot een inkomen uit zelfstandige activiteiten als bedoeld in de Wet inkomstenbelasting 2001.
   d. Parttime ondernemen (PTO): alle activiteiten die leiden tot een inkomen dat overeenkomstig de Wet inkomstenbelasting 2001 wordt gezien als belastbaar resultaat uit overige werkzaamheden en niet vallen onder de marginaal zelfstandige activiteiten zoals genoemd onder e en qua omvang niet meer bedragen dan gemiddeld 20 uur per week.
   e. Marginale zelfstandige activiteiten: productieve activiteiten van geringe omvang, die bescheiden inkomsten opleveren en die voor eigen rekening en risico worden uitgevoerd door uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt vanwege oorzaken als sociaal-culturele achtergronden, het ontbreken van opleiding, het gebrek aan ervaring met het werken in loondienst, of de lange werkloosheidsduur. Kenmerkend voor de activiteiten is dat deze naar verwachting ook op termijn, niet zullen leiden tot voldoende inkomsten om zelfstandig in de kosten van het levensonderhoud te kunnen voorzien.
   f. De gemeente: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta.
   g. Uitkeringsgerechtigde: mensen met recht op algemene bijstand op grond van de PW.
   h. Bedrijf: een bedrijf of een zelfstandig beroep.

2. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de PW en het Bbz.

Artikel 2 Doelgroep

1. Uitkeringsgerechtigden van wie is vastgesteld dat zelfstandige activiteiten, eventueel in combinatie met andere activiteiten, op termijn een reële optie kunnen geven op uitstroom uit de uitkering en die op het moment van beoordeling niet in aanmerking komen voor de regelingen op grond van het Bbz.
2. Voorafgaand aan het starten van de activiteiten moet de uitkeringsgerechtigde van de gemeente toestemming hebben gekregen om activiteiten als PTO-er te gaan verrichten.

3. Deze toestemming wordt verleend voor de duur van 1 jaar met de mogelijkheid tot verlenging. Deze toestemming kan maximaal 2 maal verlengd worden.
4. Wanneer een uitkeringsgerechtigde bij aanvang van de bijstand voldoet aan de omschrijving die is vermeld in lid 1 kan de gemeente toestemming geven om de activiteiten als PTO-er te continueren.
5. Bij het beoordelen van het verzoek om toestemming kunnen de volgende criteria in aanmerking genomen:
    a. er dient sprake te zijn van (een combinatie van) werkzaamheden (in loondienst dan wel als zelfstandige) van een dusdanige omvang die gericht zijn op het (op termijn) zelfstandig kunnen voorzien in de kosten van het bestaan;
    b. de (combinatie van) werkzaamheden leveren (op termijn) een volwaardig inkomen op;
    c. de werkzaamheden worden voor eigen rekening en risico uitgevoerd;
    d. de uitkeringsgerechtigde is niet aan te merken als zelfstandige zoals beschreven in het Bbz;
    e. een (problematische) schuldensituatie;
    f. een onderbewindstelling.

Artikel 3 Aanvullende voorwaarden en verplichtingen

1. Het PTO moet passen binnen het re-integratietraject en moet gericht zijn op verkleining van de afstand tot de arbeidsmarkt.
2. Het PTO mag het zoeken en vinden van arbeid in loondienst niet belemmeren en de arbeidsverplichtingen vanuit de wet blijven in principe dan ook volledig van kracht.
3. Het tijdsbeslag van de werkzaamheden, overeenkomstig artikel 3.6 van de Wet inkomstenbelasting 2001, mag niet meer dan gemiddeld 20 uur per week bedragen.
4. De activiteiten moeten voldoen aan de wettelijke eisen voor zelfstandig ondernemerschap.
5. Het bedrijf dient geregistreerd te zijn in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.
6. Er dienen marktconforme prijzen te worden gehanteerd.
7. Er dient een deugdelijke boekhouding te worden bijgehouden, die voldoet aan de regels zoals de belastingdienst die hanteert.
8. Men dient jaarlijks belastingaangifte te doen.
9. Men dient voor 1 juli van het volgende boekjaar de jaarcijfers, een kopie aangifte inkomstenbelasting en de bijbehorende belastingaanslag bij de gemeente in te leveren.
10. Op verzoek van de gemeente kan de administratie ook op een ander moment worden ingeleverd.

Artikel 4 Wijze van verrekening van inkomsten en bedrijfskosten

1. De gemeente verrekent maandelijks de inkomsten die een uitkeringsgerechtigde verwerft in beginsel volledig met de algemene bijstand.
2. Voor degene die van de gemeente toestemming heeft gekregen om als PTO-er werkzaamheden te gaan verrichten is het reëel om bij de vaststelling van de in aanmerking te nemen inkomsten rekening te houden met bepaalde bedrijfskosten.
3. Bij de vaststelling van de in aanmerking te nemen kosten wordt slechts rekening gehouden met kosten die direct gerelateerd zijn aan de opbrengsten, noodzakelijk zijn om de opbrengsten te genereren of wettelijk noodzakelijk zijn. Voorzover dit betrekking heeft op (incidentele) investeringen worden deze slechts na goedkeuring door de gemeente voor een maximaal bedrag ter hoogte van de drempel kleinschaligheidsinvesteringsaftrek (van de Belastingdienst) meegenomen.
4. Bij de verrekening van kosten wordt er verder van uitgegaan dat kosten van afschrijvingen, kosten van bedrijfsleningen en kosten van personeel niet noodzakelijk zijn en niet worden geaccepteerd.
5. Kosten van huisvesting worden geaccepteerd indien het gericht op de bedrijfsvoering noodzakelijk is dat de activiteiten extern worden uitgevoerd.
6. Bij vervoerskosten wordt uitgegaan van (alleen) zakelijk vervoer (blijkend uit een deugdelijke en sluitende kilometeradministratie) en een kilometerprijs overeenkomstig de Wet Inkomstenbelasting 2001.
7. Kosten in verband met het bijhouden van een deugdelijke boekhouding worden tot een bedrag van maximaal € 1000,00 per jaar in aanmerking genomen.
8. Wanneer de uitkeringsgerechtigde is aangemerkt als PTO-er, bespreekt diegene met de gemeente de verwachte inkomsten en de daarmee samenhangende beroepskosten. De gemeente bepaalt de hoogte van de in aanmerking te nemen inkomsten en beoordeelt jaarlijks of de situatie moet worden herzien.
9. De gemeente besluit op basis van de verwachte inkomsten en bedrijfskosten of er maandelijks een vast bedrag aan netto-inkomsten wordt verrekend of dat netto-inkomsten moeten worden opgeven wanneer deze zich voordoen.
10. De uitkeringsgerechtigde kan op elk moment vragen om wijziging van de in het vorige lid genoemde wijze waarop er met de inkomsten en bedrijfskosten wordt omgegaan.

11. Op basis van de in artikel 3 lid 9 genoemde stukken stelt de gemeente de inkomsten uit PTO en het recht op uitkering jaarlijks definitief vast.
12. Het verdiende inkomen, zoals dat uit de boekhouding blijkt, is een bruto-inkomen. Wanneer dit inkomen uitkomt op een negatief bedrag, wordt het inkomen op nihil gesteld. Het bruto-inkomen dient verminderd te worden met te betalen inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen om het te kunnen vergelijken met de (netto) bijstand. Herleiding van het bruto-inkomen uit PTO naar netto-inkomen vindt (analoog aan en) overeenkomstig artikel 6 lid 2 Bbz plaats met een forfaitair percentage.
13. Voldoet de belanghebbende aan de voorwaarden voor de vrijlating van inkomsten op grond van de PW of de IOAW, dan geldt deze vrijlating ook voor de parttime ondernemer. De inkomstenvrijlating wordt achteraf bij de jaarlijkse afrekening vastgesteld aan de hand van de administratie en aangifte inkomstenbelasting.

Artikel 5 Voortgang
Uitgangspunt is dat degene die toegelaten is tot het traject PTO blijk geeft van groei en ontwikkeling welke gericht is op volledige uitstroom uit de uitkering. Dit ter periodieke beoordeling van de gemeente.

Artikel 6 Intrekken toestemming
Wanneer naar het oordeel van de gemeente niet (meer) aan de voorwaarden als genoemd in artikel 3 wordt voldaan of wanneer voortzetting van de PTO niet meer verantwoord is kan de toestemming tot het verrichten van deze activiteiten worden ingetrokken. Dit is in ieder geval aan de orde bij negatieve bedrijfsresultaten.
Wanneer de toestemming wordt ingetrokken kijkt de gemeente met de uitkeringsgerechtigde naar de alternatieven richting de arbeidsmarkt en de financiële zelfstandigheid.

Artikel 7 Onvoorziene gevallen
De gemeente kan in bijzondere situaties ten gunste van belanghebbende afwijken van de beleidsregels indien toepassing tot onbillijkheden leidt.

Artikel 8 Citeertitel
Deze beleidsregels kunnen aangehaald worden als Beleidsregels parttime ondernemen binnen de Participatiewet gemeente Eemsdelta.

Artikel 9 Inwerkingtreding
1. Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na de bekendmaking ervan.
2. Deze beleidsregels werken terug tot en met 1 januari 2026.

Aldus besloten in de vergadering
van burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsdelta,
d.d. 1 september 2026