

Standplaatsenbeleid gemeente Vught 2012

1

1. Aanleiding

Het huidige standplaatsenbeleid dateert uit 1992. Dit beleid is in 1993 en in 1997 slechts op kleine punten aangepast. Het beleid uit 1992 is sterk verouderd en biedt onvoldoende duidelijkheid over de mogelijkheden tot het innemen van een standplaats in de gemeente. Dit wordt deels veroorzaakt, doordat de openbare ruimte wijzigingen heeft ondergaan, maar ook door maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in regelgeving en jurisprudentie.

2. Doelstelling

Artikel 5.2.3 van de Algemeen Plaatselijke Verordening Vught (hierna:APV) bepaalt dat een vergunning van het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) nodig is voor het innemen van een standplaats. Dit beleid biedt de actuele beleidsuitgangspunten met betrekking tot de ambulante handel in de vorm van standplaatsen. Deze zijn gebaseerd op de toetsingscriteria uit de APV.

Bij de beoordeling van een vergunningaanvraag dient een belangenafweging plaats te vinden tussen enerzijds de belangen van de ondernemers om zijn bedrijfsactiviteiten (ambulante handel) te kunnen uitoefenen en anderzijds het voorkomen van een inbreuk op de te beschermen belangen. (te weten: de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu.) Met dit beleid wordt deze belangenafweging concreet en inzichtelijk gemaakt. Het beleidskader maakt de beoordeling van de aanvraag effectiever en efficiënter. Dit bevordert de rechtszekerheid en voorkomt willekeur.

Het vorige standplaatsenbeleid gaf in de praktijk niet meer voldoende houvast bij de beoordeling van vergunningaanvragen. Het oude beleid bevatte geen criteria om te bepalen, wanneer een locatie geschikt wordt geacht als standplaatslocatie, over de vraag of een vergunning op naam van meerdere personen kan staan en hoeveel ruimte maximaal mag worden ingenomen. Dit zijn enkele voorbeelden van vragen, waarover het bestaande beleid geen duidelijkheid geeft.

De onduidelijkheden hebben vooral tot gevolg dat de afhandeling van individuele aanvragen, verzoeken om wijziging van vergunningen en het beoordelen van eventueel nieuwe locaties relatief veel tijd kosten. De belangrijkste beleidsuitgangspunten en de meeste van de bestaande standplaatslocaties, gebaseerd op het oude beleid, voldoen op een aantal punten nog steeds. In aanvulling op het oude beleid bevat het nieuwe standplaatsenbeleid een extra toetsingskader om inzicht te geven in de mogelijkheden van nieuwe standplaatslocaties voor het geval alle bestaande locaties bezet zijn.

3. Beleidskaders

3.1 Algemeen

In de APV zijn toetsingscriteria opgenomen, die in dit beleidskader nader worden ingevuld. De gronden² op basis waarvan een aanvraag om een standplaats (artikel 5.2.3) in te nemen *kan* worden geweigerd:

1 In het standplaatsenbeleid gemeente Vught 2012 is het venten vanwege de geringe(re) omvang en problematiek niet afzonderlijk benoemd. In bijlage 2 van dit beleid is wel een kader gegeven voor waarbinnen ventactiviteiten in de gemeente kunnen plaatsvinden. Het hanteren van deze kaders biedt voor de regulering van het venten voldoende houvast.

- a. indien de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- b. in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid en/of volksgezondheid;
- c. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel der gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;

1) In het standplaatsenbeleid gemeente Vught 2012 is het venten vanwege de geringe(re) omvang en problematiek niet afzonderlijk benoemd. In bijlage 2 van dit beleid is wel een kader gegeven voor waarbinnen ventactiviteiten in de gemeente kunnen plaatsvinden. Het hanteren van deze kaders biedt voor de regulering van het venten voldoende houvast.

2) Een aantal "oude" toetsingscriteria, zoals verkeersveiligheid en -vrijheid en het voorkomen van overlast, komen als zodanig niet meer terug in de APV als gevolg van de Europese Dienstenrichtlijn.

- d. vanwege de strijd met een geldend bestemmingsplan.

Met de (nieuwe) begrippen openbare orde en -veiligheid zit verweven: het voorkomen van overlast, die een bedreiging vormt voor de veiligheid en rust in de publieke ruimte.

3.2 Voorwaarden

Om in aanmerking te kunnen komen voor een standplaatsvergunning, moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan;

- een aanvraag voor een standplaatsvergunning kan worden ingediend door een natuurlijke- of rechtspersoon;
- de aanvrager/ondernemer moet in het bezit zijn van een geldige verblijfstitel;
- de locatie, waar de aanvrager een standplaats wil innemen moet voldoen aan de beleidscriteria voor standplaatslocaties. (zie 3.3 tot en met 3.6).

3.3 Maximumstelsel

In het belang van openbare orde wordt niet een onbepaald aantal vergunningen afgegeven. In deze beleidsnota zijn daarom de locaties aangewezen, waar het innemen van een standplaats geen verstoring van de openbare orde oplevert of de openbare veiligheid in het gedrang brengt.

Als algemeen beleidsuitgangspunt geldt dat alleen toestemming wordt verleend voor standplaatslocaties, die zijn opgenomen in [bijlage 2](#). Pas wanneer alle bestaande locaties bezet zijn, is het mogelijk dat een standplaatsvergunning wordt verleend voor een andere locatie³, op voorwaarde dat de gewenste locatie voldoet aan alle locatie-eisen, genoemd onder 3.6

3.4 Onderscheid vaste en incidentele standplaatsen

In deze nota wordt een onderscheid gemaakt tussen vaste standplaatsen en incidentele standplaatsen. Incidentele standplaatsen zijn vrijwel altijd verbonden aan evenementen. Wanneer de standplaats onderdeel uitmaakt van het evenement, wordt de standplaatsaanvraag meegenomen in het beoordelingskader van de evenementenvergunning. Standplaatsaanvragen die geen onderdeel uitmaken van het evenement, maar hierbij wel aanhaken worden beoordeeld binnen het geschetste kader van dit standplaatsenbeleid. Dit geldt ook voor alle overige aanvragen voor incidentele of tijdelijke standplaatsen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de verkoop van tijdsgebonden artikelen, zoals kerstbomen of oliebollen.

3.5 Voorkomen van marktforming

Het voorkomen van verkapte marktforming is een belang van openbare orde. Het begrip "markt" is niet in de Gemeentewet beschreven. Of sprake is van een markt moet worden beoordeeld aan de hand van plaatselijke omstandigheden. De grens van het aantal standplaatsen, dat tegelijk aanwezig mag zijn zonder dat sprake is van verkapte marktforming, wordt bepaald aan de hand van de omvang van de gemeente(kern) en de vraag of de standplaatsen wat betreft uiterlijk al dan niet op een normale markt gaan lijken. Vanuit het belang van het voorkomen van marktforming worden er een standplaats verleend per locatie. Het college kan hier op grond van haar discretionaire bevoegdheid gemotiveerd vanaf wijken.

3.6 Eisen nieuwe standplaatslocaties

Het hanteren van een maximumstelsel is volgens jurisprudentie een goed criterium bij het beoordelen van een aanvraag voor een vergunning. Het maximumstelsel mag echter niet zo ver gaan dat een vergunning altijd wordt geweigerd, omdat het honoreren van een aanvraag in concreto zou betekenen dat het maximum aantal standplaatsen wordt overschreden of de in het beleid aangewezen locaties allemaal bezet zijn. Ook wanneer het maximum aantal standplaatsen reeds is bereikt dient een vergunningaanvraag beoordeeld te worden binnen het gangbare toetsingskader. Om deze reden is in deze beleidsnota tevens een algemeen toetsingskader opgenomen met de eisen, waaraan een niet in het beleid opgenomen standplaatslocatie moet voldoen.

Algemeen toetsingskader standplaatslocaties⁴

Alleen, als aan alle hierna genoemde eisen wordt voldaan, kan een standplaatsvergunning voor een nieuwe locatie worden verleend.

3) Hierbij wordt gekeken of er gebruik gemaakt kan worden van niet ingevulde categorieën van aanbod zoals bedoeld in bijlage 2 van dit beleid.

4) De bestaande locaties, die feitelijk al jaren worden ingenomen, blijven ongewijzigd bestaan.

- met betrekking tot een standplaats op een parkeerterrein of een parkeerplaats geldt dat geen sprake is van een hoge bezettingsgraad. Van een hoge bezettingsgraad is sprake, als meer dan 70% van de parkeerplaatsen bezet is. Of hiervan sprake is, wordt beoordeeld op basis van een verkeersonderzoek naar aanleiding van een concrete aanvraag;
- de locatie bevindt zich niet op een gereserveerde (gehandicapten) parkeerplaats;
- er is geen sprake van een locatie, waar betaald parkeren en parkeren voor vergunninghouders is ingevoerd;
- de locatie bevindt zich niet op de rijbaan;
- de locatie bevindt zich niet bij stop- of parkeerverboden;
- de locatie bevindt zich niet binnen een afstand van 15 meter van een kruispunt. Een locatie binnen 15 meter kan alleen worden toegestaan als er geen sprake is van een belemmering voor de verkeersveiligheid;
- de locatie is niet feitelijk aan het zicht onttrokken, bijvoorbeeld door groenvoorzieningen;
- de locatie bevindt zich niet direct voor een (winkel)etalage;
- de locatie bevindt zich niet in de directe nabijheid van scholen of andere educatieve instellingen voor minderjarigen;
- bij een standplaats op het trottoir of een voetgangersgebied moet sprake zijn van een vrije doorgang van 2,00 m voor voetgangers en rolstoelgebruikers;
- de locatie bevindt zich niet op een plaats, onmiddellijk voor de toegang en (nood)uitgang van winkels, woningen, kantoren en andere gebouwen, waarin personen verblijven;
- er is geen sprake van een locatie, die vrij toegankelijk moet blijven voor hulpdiensten en in het geval van noodsituaties (bijvoorbeeld brandgangen, brandkranen etc);
- als er sprake is van een standplaats waar etenswaren worden bereid, mag deze niet liggen binnen een afstand van 25 meter van de dichtstbijzijnde woning; dergelijke standplaatsen wordt in dit beleid, gezien de mogelijke kans op overlast, gelijkgesteld aan het inrichtingenbegrip uit de Wet milieubeheer; op grond van de Wet milieubeheer moet binnen een straal van 25 meter (gemeten vanuit de gevel van de dichtstbijzijnde woning) de inrichting ofwel een ontgeuringsinstallatie ofwel een hogere afvoerpip hebben.
- het gebruik als standplaats moet passen binnen de geldende bestemming. Als passende bestemming geldt: de bestemming "verkeersdoeleinden" of een gelijkwaardige bestemming;
- de standplaats locatie is niet gelegen op een industrieterrein, tenzij op het betreffende perceel de bestemming "detailhandel" is toegestaan;
- de locatie is niet op een plaats waar de standplaats het vrije uitzicht belemmert of op andere wijze gevaar of hinder voor het verkeer veroorzaakt.

Toelichting

Openbare orde en openbare veiligheid

In het belang van sociale veiligheid moet de ruimte, waar de standplaats wordt ingenomen, open en controleerbaar zijn. Standplaatsen kunnen in de praktijk gevolgen hebben voor de verkeersveiligheid: er is een toename van verkeersbewegingen, van ongewenste oversteekbewegingen, bijvoorbeeld over een vrijliggend fietspad, van geparkeerde auto's etc. Daarnaast is op gebiedsontsluitingswegen de doorstroming van verkeer essentieel. Een standplaats langs een dergelijke weg kan ervoor zorgen dat de doorstroming wordt belemmerd. Een standplaats langs deze categorie wegen is dus ongewenst.

Volksgezondheid en bescherming van het milieu

De aanwezigheid van een kraam, maar ook de aantrekkende werking die er van uit kan gaan, kan een verstoring van de openbare rust van omwonenden opleveren. In de praktijk is wat betreft overlast voor de omgeving een onderscheid te maken tussen kramen waaruit ter plaatse etenswaren worden bereid (snack- en frietkramen) en overige kramen. Bij de eerste groep is de kans op overlast (vervuiling van de omgeving, aanwezigheid publiek, lawaai- en geuroverlast) groter dan bij overige kramen. Problemen kunnen worden voorkomen of beperkt door voldoende afstand te houden tussen de standplaatsen en omliggende woningen of andere gevoelige bestemmingen.

Bestemming

Een van de redenen om een standplaatsvergunning te weigeren betreft strijdigheid met het geldende bestemmingsplan. Omdat een standplaats een tijdelijk karakter heeft, zal meestal geen sprake zijn van een definitieve planologische reservering. Toch is bij het innemen van standplaatsen meestal geen sprake meer van incidenten, zodat het gebruik van de grond in planologisch opzicht van belang is. De keuze voor de bestemming "verkeersdoeleinden" is alleszins verdedigbaar, omdat standplaatsen ook op en aan de weg ontstaan en daar eigenlijk onlosmakelijk verband mee houden. Onder verkeer valt ook het voetgangersdomein. Ook zijn standplaatsen binnen de bestemming "verblijfsdoeleinden" toegestaan.

Redelijk voorzieningenniveau

Wanneer binnen een verzorgingsgebied als gevolg van bedrijfsbeëindiging of bedrijfsverplaatsing het verzorgingsniveau in het gedrag komt, kan het college besluiten om ter waarborging van het redelijk voorzieningen niveau, tijdelijk dan wel op meer structurele basis, standplaatsen te verlenen die voorzien in de weggevallen behoefte. Gezien het belang dat uitgaat van een redelijk voorzieningen niveau kan het college ook standplaatsvergunningen verlenen in afwijking van het standplaatsen- beleid. Wel dient het dan te gaan om in tijd beperkte situaties, zoals bijvoorbeeld een overbruggings- termijn. Deze tijdelijkheid moet in de vergunning worden opgenomen en in de besluitvorming worden gemotiveerd.

Het weigeren van een standplaatsvergunning op grond van bescherming van het voorzieningen- niveau is ook mogelijk, maar vereist een grondige en goed gemotiveerde grondslag. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State blijkt namelijk dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één afzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Wil een gemeente op basis hiervan een vergunning weigeren dan moet worden aangetoond, mede aan de hand van de boekhouding van de plaatselijke winkelier, dat het voortbestaan van de winkel in gevaar komt als vanaf een standplaats dezelfde goederen aangeboden worden.

3.7 Algemene voorschriften standplaatsen

Onder 3.6 zijn de voorwaarden genoemd, waaraan een locatie moet voldoen om geschikt te zijn als standplaatslocatie. Als een standplaatsvergunning voor een bepaalde locatie verleend kan worden, moeten de algemene regels of voorschriften in acht genomen worden.

- Vergunningduur
Een standplaatsvergunning wordt voor de duur van maximaal één jaar verleend, tenzij de aard van de vergunning zich daartegen verzet.
- Persoonsgebonden karakter
Een standplaatsvergunning kan zowel aan een natuurlijke persoon als aan een rechtspersoon worden verleend, omdat ondernemingen in diverse rechtsvormen kunnen worden gevoerd. De toelichting op artikel 1.5 van de APV ziet het begrip "persoonsgebonden" op zowel natuurlijke als op rechtspersonen. Algemeen uitgangspunt is wel dat aan elke (rechts)persoon slechts één standplaatsvergunning wordt verleend. Alleen de vergunninghouder mag gebruik maken van de vergunning en de vergunninghouder moet aanwezig zijn bij het gebruik van de standplaats. Indien sprake is van een familiebedrijf of anderszins meerdere (zakelijke) partners, die op de standplaats werkzaam zijn (bijvoorbeeld twee vennoten die samen een vishandel drijven), kan de vergunning op verzoek van de aanvrager worden gesteld op naam van meerdere personen. Indien de vergunning op naam van meerdere personen is gesteld, geldt dat minimaal één van deze personen tijdens het gebruik van de standplaats aanwezig moet zijn.
- Niet-overdraagbaarheid van de vergunning
De vergunning mag door de vergunninghouder niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan het college verzoeken de tenaamstelling van de vergunning te wijzigen, bijvoorbeeld in verband met de wijziging van ondernemingsvorm of bedrijfsovername.

Om misbruik te voorkomen gelden de volgende uitgangspunten:

- a. Bij zowel natuurlijke als rechtspersonen dient de persoon of de personen die op de standplaats werkzaam is/zijn in de vergunning te worden vermeld. Hierbij dient de aanvragen aan te geven wie de drijver⁵ van de standplaats is en wie als mogelijke achtervang dient;
 - b. Om als drijver van een standplaats te worden aangemerkt dient een persoon jaarlijks minimaal 70% van de 'staandagen' aanwezig te zijn;
 - c. Een persoon kan maximaal éénmaal als drijver van een standplaats worden opgegeven en maximaal tweemaal als achtervang⁶;
 - d. De verleende vergunning kan uitsluitend via een verzoek aan het college worden overgedragen. Dit kan alleen aan personen die reeds op e vergunning staan vermeld⁷ of in geval van bedrijfsoverdracht aan personen die het bedrijf hebben overgenomen⁸.
- Bezetting

5) Er kunnen ook meerdere drijver voor één standplaats zijn.

6) Bijvoorbeeld in geval van ziekte of afwezigheid door vakantie of andersoortige verplichtingen.

7) Bijvoorbeeld een wijziging van achtervang naar drijver of omgekeerd.

8) De bedrijfsoverdracht dient in het verzoek aan het college te worden aangetoond middels te overleggen bewijsmateriaal; bijvoorbeeld via de KvK gegevens.

De vergunninghouder c.q. drijver van de standplaats dient de standplaats daadwerkelijk in te nemen. Indien vergunninghouder c.q. drijver van de standplaats op drie peilmomenten per kalenderjaar zonder geldige reden op opgaaf van reden afwezig is (geweest), kan de vergunning worden ingetrokken. Het college kan verzoeken de opgegeven reden met bewijsmateriaal te ondersteunen. De bewijslast ligt hierbij bij de vergunninghouder. Deze dient aan te tonen dat de drijver van de inrichting jaarlijks in minimaal 70% van de gevallen aanwezig is (of is geweest) en dat in de overige gevallen achtervang heeft plaatsgevonden door de personen die op de vergunning staan vermeld.

- **Vervanging**
Omdat de standplaats persoonlijk moet worden ingenomen door de vergunninghouder (drijver dan wel achtervang), is vervanging van deze personen in beginsel niet mogelijk. Onder bijzondere omstandigheden kan het college toestaan hiervan tijdelijk af te wijken. Van de vergunninghouder zal worden verwacht dat hij zijn verzoek onder opgaaf van redenen en met ondersteunend bewijs zal doen.
- **Dagen en tijden**
Een standplaatsvergunning kan worden verleend voor een dagdeel, een hele dag, meerdere dagen of de hele week. Bij het innemen van een standplaats moeten de voorschriften van de Winkeltijdenwet in acht genomen worden. Dit betekent concreet:
 - Er wordt geen vergunning verleend voor het innemen van een standplaats op zondag, tenzij vanaf de standplaats uitsluitend (niet-alcoholische) dranken en etenswaren voor directe consumptie worden verkocht of in het geval van een tijdelijke standplaats sprake is van een ontheffing/vrijstelling op grond van de Winkeltijdenwet.
 - In het belang van de openbare orde mag een standplaats slecht worden ingenomen tussen 08.00 uur en 22.00 uur. Buiten deze tijden dient de standplaats te zijn ontruimd.
- **Oppervlakte en inrichting standplaats**
De standplaatshouder mag de standplaats gebruiken voor het uitstellen van zijn waren. Dit betekent dat hij op de standplaatslocatie objecten mag plaatsen, bijvoorbeeld een verkoopwagen of kraam, zolang deze maar binnen de aangegeven begrenzing van de standplaats blijft. Een algemene beperking wat betreft maximale oppervlakte kan niet gemotiveerd worden vanuit de wettelijke toetsingscriteria en zou te weinig rekening houden met de belangen van de standplaatshouders. Welke ruimte mag worden ingenomen, is immers vooral afhankelijk van de beschikbare ruimte, de feitelijke inrichting van een concrete standplaats en wat een ambulante handelaar gelet op diens branche nodig heeft. Wel zal voorkomen moeten worden dat een standplaats onbeperkt uit kan dijen. Dit kan door vooraf het aantal m² vast te leggen.
- **Aanvullende eisen met betrekking tot het gebruik van de openbare ruimte als standplaats**
Bij een standplaats op het trottoir of een voetgangersgebied moet sprake zijn van een vrije doorgang van 2,00 m voor voetgangers en rolstoelgebruikers. Door het gebruik van de standplaats mag de toegankelijkheid voor hulpdiensten niet in gevaar komen. Door het gebruik van de standplaats mag het vrije uitzicht⁹ niet worden belemmerd of op andere wijze gevaar of hinder worden veroorzaakt. Wanneer concrete omstandigheden daartoe aanleiding geven, worden in de vergunning maatwerk- voorschriften voor de maximale afmetingen van de betreffende standplaats opgenomen.
- **Terras**
Het is **niet** toegestaan een terras te plaatsen op of bij de standplaats. Dit is alleen voorbehouden aan horecabedrijven.
- **Onderhoud standplaats en afval**
De vergunninghouder is verplicht er voor te zorgen dat de standplaats steeds een goed verzorgd aanzien biedt en bij het ontruimen dient de vergunninghouder zijn standplaats en de onmiddellijke omgeving (binnen een straal van 5 meter) schoon op te leveren. Als voor directe consumptie geschikte etenswaren en dranken worden verkocht, moeten op de standplaats twee afvalbakken worden geplaatst. De vergunninghouder zorgt zelf voor lediging van de afvalbakken.
- **Geurhinder**
De standplaatshouders moeten voldoen aan de voorschriften uit de Wet milieubeheer. Hiertoe worden standplaatsen gelijkgesteld aan het begrip inrichtingen uit de Wet milieubeheer, voor zover er kans bestaat op geuroverlast.
- **Geluid**
Het is, behoudens tijdelijke ontheffing, niet toegestaan geluidsinstallaties vanaf een standplaats in werking te hebben. Sommige standplaatshouders zijn voor de stroomvoorziening afhankelijk van generatoren. Om overlast door generatoren te voorkomen geldt een minimale afstand van 5 meter tussen de locatie van de generator van de standplaats en de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming (bijvoorbeeld een woning).

9) Voor zowel de verkeersdeelnemers als overige belanghebbenden (bijvoorbeeld omwonenden).

- Nutsvoorzieningen
In principe dienen standplaatshouders zelf zorg te dragen voor hun nutsvoorzieningen. Bij gebruik van gemeentelijke voorzieningen, mits aanwezig, vraagt de gemeente een marktprijsconforme vergoeding. De vergunninghouder dient maatregelen te treffen, zodat de (verkeers)veiligheid (bijvoorbeeld door kabels) niet in gevaar komt.
- Intrekken van de vergunning/ beëindiging standplaats
Dat een verleende vergunning kan worden ingetrokken of (gedeeltelijk) worden gewijzigd, als omstandigheden of gewijzigd beleid/inzicht daartoe aanleiding geven. Als op enig moment een standplaatslocatie – al dan niet tijdelijk – niet meer aan de eisen voldoet, kan van de vergunninghouder in redelijkheid worden verwacht dat hij er aan meewerkt dat hij op een alternatieve, gelijkwaardige locatie binnen de gemeente standplaats inneemt zonder recht op enige vorm van compensatie. Een standplaatslocatie, gelegen in dezelfde wijk/kern binnen een straal van 1 km van de oude locatie kan als gelijkwaardige standplaats beschouwd worden. De standplaatshouder is dan in de gelegenheid dezelfde klantenkring te behouden. Ook kan een verleende vergunning worden ingetrokken wanneer blijkt dat de vergunninghouder zich herhaaldelijk niet houdt aan de vergunningsvoorschriften.

3.8 Kosten van de standplaats

Leges voor de standplaatsvergunning:

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een standplaatsvergunning worden leges in rekening gebracht. Het geldende tarief is opgenomen in de legesverordening jaarlijks vast te stellen tarieventabel.

Huur voor gebruik van gemeentegrond

Naast leges wordt de standplaatshouders huur in rekening gebracht voor het gebruik van gemeentegrond ten behoeve van de standplaats. De huurprijs komt overeen met de hoogte van de het bedrag dat berekend wordt per m² voor een standplaats op de weekmarkt. Met een standhouder

zal hiertoe een huurovereenkomst worden gesloten. (zoals nu ook gebeurt bij het gebruik van gemeentegrond door een horecaondernemer voor het plaatsen en exploiteren van een terras.)

Kosten voor nutsvoorzieningen

Voor het afnemen van stroom worden marktconforme kosten in rekening gebracht, zie hiervoor onder "nutsvoorzieningen".

3.9 Gevolgen van het beleid en overgangsregeling

De inhoud van deze beleidsnota heeft geen nadelige gevolgen voor de bestaande rechten van vergunninghouders. Er is daarom geen overgangsregeling nodig.

3.10 Afwijken van beleid in geval van bijzondere omstandigheden

Overeenkomstig deze beleidsnota kan een standplaatsvergunning worden verleend voor een locatie, die expliciet in deze nota als standplaatslocatie is aangewezen, indien en voor zover deze feitelijk nog beschikbaar is. Ook kan een standplaatsvergunning worden verleend voor andere locaties, die niet expliciet genoemd zijn, mits wordt voldaan aan de in deze nota opgenomen beleidsuitgangspunten of omdat deze ter waarborging zijn van een redelijk voorzieningenniveau. In alle andere gevallen moet een aanvraag voor een standplaatsvergunning overeenkomstig dit beleid worden geweigerd.

Vervolgens moet een standplaatshouder zich aan een aantal algemene voorschriften houden (genoemd onder 3.7). Als niet aan bedoelde voorschriften wordt voldaan, kan de vergunning worden ingetrokken. Daarnaast is het mogelijk dat een standplaatsvergunning (al dan niet tijdelijk) wordt ingetrokken of gewijzigd in verband met gewijzigde omstandigheden of gewijzigd beleid.

Deze beleidsuitgangspunten laten onverlet de inherente afwijkingsbevoegdheid, op basis van de Algemene wet bestuursrecht (Awb artikel 4:84). Dit houdt in dat het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregels handelt, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden evenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen¹⁰. Voor de vraag in wat voor soort gevallen afgeweken kan worden van vastgesteld beleid, moet volgens gangbare jurisprudentie worden gedacht aan omstandigheden, die niet voorzienbaar zijn en waarvan de gevolgen redelijkerwijs niet voor rekening van de belanghebbenden mogen komen.

¹⁰) Proportionaliteitsbeginsel

Bijlage 1 bij het standplaatsenbeleid gemeente Vught 2012

Samenvatting toetsingskader standplaatsvergunningen

1. Vergunning

Op grond van artikel 5.2.3. Algemene Plaatselijke Verordening Vught is een vergunning nodig voor het innemen van een standplaats. Om voor een vergunning in aanmerking te kunnen komen, gelden een aantal voorwaarden (zie 2).

2. Voorwaarden

- Een aanvraag voor een standplaatsvergunning kan worden ingediend door een natuurlijke- of rechtspersoon
- De aanvrager/ondernemer moet in het bezit zijn van een geldige verblijfstitel
- De standplaatslocatie voldoet aan de beleidscriteria (zie 3).

3. Standplaatslocatie

Als algemeen beleidsuitgangspunt geldt dat alleen toestemming wordt verleend voor standplaats- locaties, die zijn opgenomen op **bijlage 2 bij het standplaatsenbeleid**.

Pas wanneer alle bestaande locaties bezet zijn, is het mogelijk dat een standplaatsvergunning wordt verleend voor een andere locatie, op voorwaarde dat de gewenste locatie voldoet aan alle locatie- eisen, genoemd onder 4 (oftewel onder 3.6 in het standplaatsenbeleid)

4. Algemene eisen standplaatslocatie

- Met betrekking tot een standplaats op een parkeerterrein of een parkeerplaats geldt dat geen sprake is van een hoge bezettingsgraad. Van een hoge bezettingsgraad is sprake, als meer dan 70% van de parkeerplaatsen bezet is. Of hiervan sprake is, wordt beoordeeld op basis van een verkeersonderzoek naar aanleiding van een concrete aanvraag;
- De locatie bevindt zich niet op een gereserveerde (gehandicapten) parkeerplaats;
- Er is geen sprake van een locatie, waar betaald parkeren en parkeren voor vergunninghouders is ingevoerd;
- De locatie bevindt zich niet op de rijbaan;
- De locatie bevindt zich niet bij stop- of parkeerverboden;
- De locatie bevindt zich niet binnen een afstand van 15 meter van een kruispunt. Een locatie binnen 15 meter kan alleen worden toegestaan als er geen sprake is van een belemmering voor de verkeersveiligheid;
- De locatie is niet feitelijk aan het zicht onttrokken, bijvoorbeeld door groenvoorzieningen;
- De locatie bevindt zich niet direct voor een (winkel)etalage;
- De locatie bevindt zich niet in de directe nabijheid van scholen of andere educatieve instellingen voor minderjarigen;
- Bij een standplaats op het trottoir of een voetgangersgebied moet sprake zijn van een vrije doorgang van 2,00 m voor voetgangers en rolstoelgebruikers;
- De locatie bevindt zich niet op een plaats, onmiddellijk voor de toegang en (nood)uitgang van winkels, woningen, kantoren en andere gebouwen, waarin personen verblijven;
- Er is geen sprake van een locatie, die vrij toegankelijk moet blijven voor hulpdiensten en in het geval van noodsituaties (bijvoorbeeld brandgangen, brandkranen etc);
- Als er sprake is van een standplaats waar etenswaren worden bereid, mag deze niet liggen binnen een afstand van 25 meter van de dichtstbijzijnde woning; (op basis van de milieuwetgeving moet binnen een straal van 25 meter (gemeten vanuit de gevel van de dichtstbijzijnde woning) de inrichting ofwel een ontgeuringsinstallatie ofwel een hogere afvoerpijp hebben)
- Het gebruik als standplaats moet passen binnen de geldende bestemming. Als passende bestemmingen gelden: de bestemming "verkeersdoeleinden" of een gelijkwaardige bestemming;
- De standplaats locatie is niet gelegen op een industrieterrein, tenzij op het betreffende perceel de bestemming "detailhandel" is toegestaan;
- De locatie is niet op een plaats waar de standplaats het vrije uitzicht belemmert of op andere wijze gevaar of hinder voor het verkeer veroorzaakt.

5. Algemene regels standplaatsvergunningen

Als een standplaatsvergunning voor een bepaalde locatie verleend kan worden, gelden voor de inhoud van de vergunning en het gebruik daarvan de volgende algemene regels en voorschriften:

- Vergunningduur
Een standplaatsvergunning wordt voor de duur van één jaar verleend, tenzij de aard van de vergunning zich daartegen verzet.
- Persoonsgebonden karakter
Een standplaatsvergunning kan zowel aan natuurlijke personen als aan rechtspersonen worden verleend. Indien sprake is van een familiebedrijf of anderszins meerdere (zakelijke) partners, die

- op de standplaats werkzaam zijn, dan kan de vergunning op verzoek van de aanvrager op naam van meerdere personen worden gesteld.
- **Niet-overdraagbaarheid van de vergunning**
De vergunning mag door de vergunninghouder niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan het college verzoeken de tenaamstelling van de vergunning te wijzigen, bijvoorbeeld in verband met de wijziging van de ondernemingsvorm.
 - **Bezetting**
De vergunninghouder dient de standplaats daadwerkelijk in te nemen.
 - **Vervanging**
Omdat de standplaats persoonlijk moet worden ingenomen door de vergunninghouder (drijver of achtervang), is vervanging in beginsel niet mogelijk. Onder bijzondere omstandigheden kan het college toestaan hiervan tijdelijk af te wijken.
 - **Dagen en tijden**
Bij het innemen van een standplaats moeten de voorschriften van de Winkeltijdenwet in acht worden genomen. In het belang van de openbare orde mogen een standplaats ingenomen worden tussen 08.00 uur en 22.00 uur.
 - **Niet permanent**
Standplaatsen mogen niet permanent worden ingenomen, dus de locaties moeten dagelijks leeg en opgeruimd worden achtergelaten.
 - **Oppervlakte en inrichting standplaats**
De standhouder mag de standplaats gebruiken voor het uitstellen van zijn waren. Dit betekent dat hij op de standplaatslocatie objecten mag plaatsen, bijvoorbeeld een verkoopwagen of een kraam, zolang deze maar binnen de aangegeven begrenzing van de standplaats blijven.
 - **Maatwerk**
Als concrete omstandigheden daartoe aanleiding geven, worden in een standplaatsvergunning maatwerkvoorschriften opgenomen voor de maximale afmetingen van de betreffende standplaats.
 - **Terras**
Het is niet toegestaan een terras te plaatsen op of bij een standplaats.
 - **Onderhoud standplaats en afval**
De vergunninghouder moet de standplaats en de onmiddellijke omgeving bij het ontruimen schoon op te leveren.
 - **Geurhinder**
De standplaatshouders moeten voldoen aan de geldende milieuvoorschriften uit de Wet milieubeheer.
 - **Geluid**
Het is, behoudens tijdelijke ontheffing, niet toegestaan geluidsinstallaties vanaf een standplaats in werking te hebben.
 - **Nutsvoorzieningen**
In principe dienen standplaatshouders zelf zorg te dragen voor hun nutsvoorzieningen
 - **Intrekken van de vergunning/beëindiging standplaats**
Een vergunning kan worden ingetrokken of (gedeeltelijk) worden gewijzigd, als omstandigheden of gewijzigd beleid/inzicht daartoe aanleiding geven.

6. Kosten standplaats

Normaal gebruik van het publiek domein mag door de overheid niet afhankelijk worden gesteld van een privaatrechtelijke toestemming. Dit is anders dan wanneer bijzonder gebruik aan de orde is. Voor het in behandeling nemen van een standplaatsvergunning worden leges in rekening gebracht. Voor het gebruik van gemeentegrond ten behoeve van een standplaats zal een standplaatshouder kosten moeten betalen. Met de betrokken ondernemers zal een huurovereenkomst worden gesloten, waarin een huurprijs zal worden afgesproken. De hoogte van de huurprijs wordt jaarlijks geïndexeerd.

Bijlage 2 bij het standplaatsenbeleid gemeente Vught 2012

Overzicht standplaatslocaties

Standplaats	Categorie	Plaats **
A. Jaarvergunning maximum stelsel A*	Verkoop goederen	1. nabij Marktveld 2. bij winkels Rouppe van der Voortlaan 3. pleintje voor St.Lambertuskerk 4. Stationsstraat 5. andere locatie: onderzoek naar situering, ligging, bestemmingsplan, eigendom.
geen maximum stelsel	Geen verkoop goederen, wel commercieel (bijvoorbeeld informatiebus beter horen e.d.)	Onderzoek naar situering, ligging, bestemmingsplan, eigendom.
B. Seizoen- of weekvergunning maximum stelsel B***	Denk aan: a. oliebollenkraam, b. verkoop kerstbomen c. consumptie-ijs in zomerseizoen	a. Plaatsbepaling wordt per geval bekeken waarbij onderzoek naar situering, ligging, bestemmingsplan, eigendom. b. idem c. 6 Loonsebaan noordzijde tussen de bomen Middenweg 7 Kampdijklaan nabij brug over Drongeles Kanaal 8 Hoek Glorieuxlaan-Boxtelseweg op parallelweg nabij uitrit Huize Bergen 9 binnen en rond badinrichting IJzeren Man****
geen maximum stelsel	Niet commercieel	Plaatsbepaling wordt per geval gezien waarbij onderzoek naar situering, ligging, bestemmingsplan, eigendom
C. Dag- of meerdaagse vergunning	Verkoop goederen Bijvoorbeeld a. fritesverkoop tijdens een evenement b. koek-en-zopie **** tijdens winterdagen	a. Plaatsbepaling wordt per geval gezien waarbij onderzoek naar situering, ligging, bestemmingsplan, eigendom b. 10 binnen en rond badinrichting IJzeren Man ****
geen maximum stelsel	Geen verkoop goederen, wel commercieel Bijvoorbeeld Standplaats autoruitreparaties of standplaats politieke partij tijdens verkiezingen	Plaatsbepaling wordt per geval gezien waarbij onderzoek naar situering, ligging, bestemmingsplan, eigendom
geen maximum stelsel	Niet commercieel Bijvoorbeeld standplaats Rode Kruis of andere liefdadigheidsinstelling op een of meer dagen.	Plaatsbepaling wordt per geval gezien waarbij onderzoek naar situering, ligging, bestemmingsplan, eigendom

Toelichting:

*) **Jaarvergunning verkoop goederen:**

Criteria toewijzing:

Per standplaats maximaal 2 dagen per week door verschillende vergunninghouders Per standplaats slechts een vergunning per dag per week

***) De plaatsen nr 1,2,3,4,6,7,8,9,10 zijn bestaande locaties en zijn getoetst op aspecten openbare orde, verkeersveiligheid en – vrijheid, bestemmingsplan en akkoord bevonden.

****) Seizoen- of weekvergunning verkoop goederen:

Criteria onderscheid:

Verkoop van goederen is gerelateerd aan gebeurtenis, feestdagen en seizoen De standplaats wordt in de regel elke dag bezet

****) Voor deze standplaatsen geldt dat er een pachtcontract is afgesloten met de exploitant van paviljoen IJzeren Man (1992). Voor het innemen van deze standplaats dient hij elk jaar een aanvraag in te dienen. Indien hij dit niet doet wordt gekeken naar aanvragen door derden.

A. Maximum aantal jaarvergunningen (Stelsel A)

Artikelen	Venten		Standplaatsen	
	Vught	Cromvoirt	Vught	Cromvoirt
Brood en aanverwante artikelen	2	2		
Eieren	2			
Bloemen en planten	2	1	2	
Vis			2	
Diepvriesproducten	2			
Indische gerechten en artikelen	2		1	
Aardappelen, groente en fruit	2	1		
Willekeurig artikel	2		1	1
Totaal	14	4	6	1

Bij het bereiken van een maximum in een bepaalde branche kan een invulling door een andere branche plaatsvinden. De brancheverdeling is bedoeld als evenwichtige verdeling en niet als limitering per branche. Wanneer het maximum in alle branches is bereikt wordt de aanvraag geweigerd. Er wordt geen wachtlijst gehanteerd.

B. Maximum aantal seizoen- of weekvergunningen (Stelsel B)

Artikelen	Venten	Standplaatsen
Consumptie ijs	1	4 **)
Oliebollen		3
Kerstbomen en kerststukjes	2	2
Willekeurig artikel	1	1
Totaal	4	10

***) inclusief 1 standplaats binnen en rond de badinrichting IJzeren Man.

C. Maximum aantal dag- of meerdagen vergunningen (Stelsel C)

	Venten	Standplaatsen
Willekeurig artikel	Maximaal 5 dagen per jaar aan een rechts- of natuurlijk persoon	Maximaal 5 dagen per jaar aan een rechts- of natuurlijk persoon

Bijlage 3 bij het standplaatsenbeleid gemeente Vught 2012

Juridisch kader

I. Begripsomschrijvingen

Standplaats: (artikel 5.2.3 APV)

Het begrip "standplaats" wordt als volgt omschreven: Het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Onderscheid standplaats en venten

Het hebben van een standplaats ziet op het te koop aanbieden van goederen of het aanbieden van diensten vanaf een vaste plaats. Hiermee onderscheidt het zich van het "venten". Een venter beweegt en biedt goederen of diensten telkens vanaf een andere plaats aan en al dan niet huis-aan-huis. Voor het venten is op basis van artikel 5.2.2. vergunning vereist. Het venten valt buiten het standplaatsenbeleid¹¹.

Standplaatsen op markten en braderieën

Het standplaatsenbeleid is niet van toepassing op standplaatsen op de wekelijkse markt of tijdens andere soorten van markten, zoals snuffelmarkten of braderieën. Braderieën en rommelmarkten worden beschouwd als (onderdeel van) evenementen en vallen daarom niet onder dit beleid.

Ook wanneer een standplaats deel uitmaakt van een ander soort evenement, hoeft geen aparte standplaatsvergunning te worden aangevraagd. Tijdelijke standplaatsen in het kader van evenementen zijn in planologisch opzicht niet van belang geacht. Er wordt bij dergelijke standplaatsen dan ook niet getoetst aan de bestemmingsplanvoorschriften.

Degene, die op de weekmarkt een standplaats wil innemen, moet zich houden aan de regels uit de Marktverordening Vught en het Marktreglement.

II. Juridisch kader

1. APV

Artikel 1.9 Weigeringsgronden

Een vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. het voorkomen of beperken van overlast;
- c. de verkeersveiligheid of veiligheid van personen of goederen;
- d. de zedelijkheid of gezondheid.

Dit artikel uit de APV geeft een aantal algemene weigeringsgronden die voor (vrijwel) alle vergunningsoorten uit de APV gelden. Op grond van de motieven, die in deze weigeringsgronden zijn neergelegd, kan een vergunning worden geweigerd of kunnen voorschriften aan een vergunning worden verbonden.

Artikel 5.2.3 Standplaatsen

1. Het is verboden zonder vergunning van het college op of aan de weg of aan een openbaar water dan wel op een andere - al dan niet met enige beperking - voor publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats:
 - a. met een voertuig, een kraam, een tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben teneinde in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden dan wel diensten aan te bieden;
 - b. anderszins goederen uit te stallen of uitgestald te hebben om deze te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan publiek.
2. Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan, dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen of goederen worden of zijn uitgestald als bedoeld in het eerste lid.
3. Het in het eerste lid, onder b, gestelde verbod geldt niet ten aanzien van het uitgestald hebben van gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.
4. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden gelden niet op de plaats die is aangewezen voor het houden van een markt, zulks gedurende de tijden dat de markt gehouden wordt, voor een

¹¹) Venten heeft in het standplaatsenbeleid gemeente Vught 2012 wel een plaats gekregen in bijlage 2.

- evenement als bedoeld in artikel 2.2.1, of voor het organiseren van een markt als bedoeld in artikel 5.2.4.
5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1.9 kan een vergunning als bedoeld in het eerste en tweede lid worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b. in het belang van de verkeersvrijheid;
 - c. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel der gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
 - d. vanwege de strijd met een geldend bestemmingsplan.
 6. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement Noord-Brabant.
 7. De weigeringsgrond in artikel 1.9, onder b, geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.
 8. De weigeringsgrond van het vijfde lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.
 9. Het college houdt de beslissing op een aanvraag voor een standplaatsvergunning aan, indien de aanvraag een activiteit betreft waarvoor tevens een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer is vereist en indien geen toepassing kan worden gegeven aan het vijfde lid, tot de dag waarop de beslissing over de Wet milieubeheervergunningaanvraag is genomen.

Vergunningplicht

Voor het innemen van een standplaats is een vergunning nodig. Het college wil vooraf kunnen bepalen of en onder welke voorschriften een locatie wordt gebruikt als standplaats, omdat de aanwezigheid van een standplaats een grote invloed heeft op de directe leefomgeving. Vanwege het persoonlijke karakter van de vergunning is het hanteren van algemene regels in plaats van een vergunningplicht ook niet geschikt. De winst wat betreft het verminderen van administratieve lasten zit hem niet in het volledig afschaffen van de vergunningplicht, maar wel in het vereenvoudigen van de procedure en het schappen van overbodige voorschriften zoals hierna zal blijken.

Specifieke weigeringsgronden

De weigeringsgronden in deze bepaling hebben specifiek betrekking op standplaatsen. Van oudsher is een van de weigeringsgronden voor een standplaats gelegen in het voorkomen van overlast. Dit

begrip komt niet meer als afzonderlijk toetsingscriterium terug, maar diverse vormen van overlast worden begrepen onder openbare orde. Ook valt hieronder het beschermen van verkeersveiligheid.

Voorzieningsniveau bij standplaatsen

In het verleden is het beschermen van een redelijk voorzieningen niveau in de gemeente als een openbare orde belang aangemerkt. Wanneer binnen een verzorgingsgebied als gevolg van bedrijfsbeëindiging of bedrijfsverplaatsing het verzorgingsniveau in het gedrag komt, kan het college ter waarborging van het redelijk voorzieningen niveau besluiten, tijdelijk dan wel op meer structurele basis, standplaatsen te verlenen die voorzien in de weggevallen behoefte. Gezien het belang dat uitgaat van een redelijk voorzieningen niveau kan het college ook standplaatsvergunningen verlenen in afwijking van het standplaatsenbeleid. Wel dient het dan te gaan om in tijd beperkte situaties, zoals bijvoorbeeld een overbruggingstermijn. De tijdelijkheid moet in de vergunning worden opgenomen en in de besluitvorming worden gemotiveerd.

Het weigeren van een standplaatsvergunning op grond van bescherming van het voorzieningen-niveau is ook mogelijk, maar vereist een grondige en goed gemotiveerde grondslag. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State blijkt namelijk dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één afzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Wil een gemeente op basis hiervan een vergunning weigeren dan moet worden aangetoond, mede aan de hand van de boekhouding van de plaatselijke winkelier, dat het voortbestaan van de winkel in gevaar komt als vanaf een standplaats dezelfde goederen aangeboden worden.

Artikel 5.2.3 lid 6 en 7

Lid 6 en 7 bepaalt dat het verbod om zonder vergunning op grond van de APV een standplaats in te nemen niet geldt, *voor zover* de Wet milieubeheer, Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement Noord-Brabant van toepassing is. Hoe moet dit "voor zover" worden uitgelegd? Het is mogelijk dat een zelfde onderwerp ook is opgenomen in een "hogere" regeling. Ook in die gevallen kan de betreffende APV- bepaling nog van toepassing zijn. Voorwaarde is dat geen sprake is van dezelfde motieven om iets te regelen. Dit blijkt uit de woorden "voor zover".

Concreet kan dit betekenen dat in de beoordeling van een APV- vergunningaanvraag een specifieke weigeringsgrond niet aan de orde kan komen, omdat daaraan al in het kader van de hogere regelgeving wordt getoetst. Als er bijvoorbeeld bij de aanvraag voor een standplaatsvergunning tevens sprake is van activiteiten, waarvoor milieuvoorschriften gelden, dan kan het college de vergunning niet meer toetsen aan de milieu-aspecten, maar nog wel aan het belang van de openbare orde. Dit betekent dat de overlastaspecten, die te maken hebben met geur en geluid niet beoordeeld kunnen worden in het kader van de standplaatsvergunning.

2. Vreemdelingenwet 200 (Vw /2000) Vreemdelingenbesluit 2000 (Vb /2000)

Artikel 8.3, tweede lid, van het Vb2000 bepaalt dat de vreemdeling, die geen rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8 van de Vw2000, geen aanspraak kan maken op de toekenning van vergunningen of ontheffingen door bestuursorganen, voor zover die vergunningen of ontheffingen betrekking hebben op *standplaatsen*, markten, *venten*, collecteren, evenementen of beroepsmatige dan wel bedrijfsmatige activiteiten. Het besluit schrijft dwingend voor dat voor de verlening van een vergunning of ontheffing die een beroeps- of bedrijfsmatig karakter heeft, een verblijfsrechtelijke toets dient plaats te vinden.

3. Warenwet

Op het drijven van handel in waren zoals bedoeld in artikel 1 van de Warenwet (eetwaren en drinkwaren, alsmede andere roerende zaken) zijn de bepalingen uit de Warenwet van toepassing. De Warenwet stelt regels met betrekking tot de goede hoedanigheid en aanduiding van waren.

Daarnaast stelt de Warenwet regels met betrekking tot hygiëne en degelijkheid van producten. De voorschriften die uit de Warenwet voortvloeien, gelden naast de voorschriften die door het college gesteld kunnen worden op basis van een standplaatsvergunning. Met het toezicht op de naleving van de bepalingen van de Warenwet zijn o.a. de ambtenaren van de Voedsel en Warenautoriteit belast.

4. Wet op de Ruimtelijke ordening

Een vergunning voor het innemen van een standplaats kan worden geweigerd vanwege strijd met een geldend bestemmingsplan. Omdat een standplaats vaak een tijdelijk en mobiel karakter heeft, zal meestal geen sprake zijn van een definitieve planologische reservering. Toch is vooral het innemen van vaste standplaatsen geen sprake meer van incidenten, zodat het gebruik van de grond in planologisch opzicht van belang is.

5. Winkeltijdenwet

De Winkeltijdenwet bepaalt in artikel 2 dat het verboden is om op zon- en feestdagen, zoals genoemd in de Winkeltijdenwet (Nieuwjaar, Goede Vrijdag na 19.00 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19.00 uur) en op werkdagen voor 6 uur en na 22.00 uur in de uitoefening van een bedrijf, anders dan een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren. Dit betekent dat bij het innemen van een standplaats de tijden van de Winkeltijdenwet in acht genomen moeten worden. Dit geldt niet voor die bedrijven, die (niet-alcoholische) dranken en etenswaren voor directe consumptie verkopen.

6. Wet milieubeheer

Bepalingen krachtens de Wet milieubeheer gelden ook voor een standplaats, voor zover deze als "inrichting" kan worden aangemerkt. Het eerste, derde en vierde lid van artikel 1.1 Wet milieubeheer gaan in op wat onder een "inrichting" moet worden verstaan. Het begrip wordt in de algemene zin gedefinieerd in het eerste lid: "elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht". Het derde lid luidt: "Bij algemene maatregel van bestuur (het Activiteitenbesluit) worden categorieën van inrichtingen aangewezen, die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken".

Uit het vierde lid en de opbouw van artikel 1.1 Wet milieubeheer volgt dat een activiteit pas als een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer wordt gezien, indien wordt voldaan aan de omschrijving in het eerste lid en als de inrichting valt onder een categorie uit het Activiteitenbesluit. Dit betekent:

- er is sprake van bedrijvigheid: bedrijfsmatige activiteiten of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was; en
- de bedrijvigheid vindt binnen een zekere begrenzing plaats; en
- er is sprake van continuïteit of een zeker regelmaat; en
- de inrichting valt onder een categorie uit bijlage I van het Ivb (inrichtingen- en vergunningenbesluit)

Het activiteitenbesluit bevat tal van algemene milieuregels die voor verschillende bedrijfssectoren gelden, waaronder de horeca en detailhandel. (type A, B of C bedrijven)

Wat betekent dit concreet voor een standplaats?

Als uitsluitend sprake is van detailhandel, zonder bijkomende activiteiten, zoals het schoonmaken of bakken van vis, dan is geen sprake van een Ivb-inrichting. Als vanuit een mobiel verkooppunt vis en/of frites worden gebakken, worden wel milieu-eisen gesteld. Deze eisen betreffen in hoofdzaak de gevolgen

van het bakken. Afhankelijk van de omstandigheden moeten er voorzieningen getroffen worden voor de vetafscheiding van het afvalwater en het voorkomen van stankoverlast. Soms is een vetafscheider nodig. Ter voorkoming van geuroverlast kan bij de locatie van de verkoopwagen rekening gehouden worden met de meest voorkomende windrichting en de afstand tot (woon)gebouwen. Ook kan men de verplichting opleggen dat, ter voorkoming van stankoverlast een ontgeuringsinstallatie (koolstoffilter) wordt aangebracht. Wat betreft het schoonhouden van de standplaats worden voorschriften opgenomen. Vergunninghouder dient afvalbakken te plaatsen en de ruimte binnen een straal van 5 meter schoon te houden.

De zinsnede "binnen een zekere begrenzing" geeft aan dat er in beginsel sprake moet zijn van een locatiegebonden of locatiespecifieke bedrijvigheid.

Belangrijk is dat de begrenzing van een bedrijvigheid in de loop van de tijd niet mag verschuiven. Bepaalde mobiele installaties kunnen onder het begrip "inrichting" vallen, mits ze binnen een bepaalde begrenzing zijn opgesteld. Standplaatsen, die wekelijks vanaf een vaste plaats, worden ingenomen, voldoen aan dit criterium.

7. Burgerlijk Wetboek

Indien een standplaats wordt ingenomen op particulier terrein, dan heeft de standplaatshouder uiteraard de toestemming nodig van de rechthebbende op het terrein.

Meestal worden standplaatsen ingenomen op grond, die in eigendom is van de gemeente. Het innemen van een standplaats kan worden gezien als bijzonder gebruik. Als de gemeente eigenaar is van de grond, zal zij deze grond in gebruik geven aan de standplaatshouder. Hiervoor zal een huurovereenkomst worden gesloten met de betreffende standplaatshouder.

8. Legesverordening

In de legesverordening is bepaald dat voor het verstrekken van een dienst leges kan worden geheven. In bijlage 4 is een overzicht bijgevoegd met de bedragen uit de legesverordening 2012.