venlo

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Venlo

Nr. 445291

23 september 2026

Beleidsregel veilige jaarwisseling Venlo 2026

Burgemeester van de gemeente Venlo;
gezien het burgemeestersvoorstel van 14 september 2026;
gelet op artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer en de artikelen 2.3.2 e.v. van het Vuurwerkbesluit;
overwegende, dat;
op grond van de Wet veilige jaarwisseling een vuurwerkverbod in de Wet milieubeheer is opgenomen;
het bezit en het gebruik van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 voor anderen dan personen met gespecialiseerde kennis is verboden, evenals de verkoop daarvan;
de burgemeester ontheffing kan verlenen van dit verbod;
de regels voor het verlenen van een ontheffing op grond van het Besluit veilige jaarwisseling in het Vuurwerkbesluit zijn opgenomen;
de burgemeester ontheffingen kan verlenen, maar dit niet hoeft te doen;
hij in overleg met de lokale driehoek kan besluiten om geen ontheffingen te verlenen;
een besluit om geen ontheffingen te verlenen vervolgens kan worden neergelegd in een beleidsregel;

besluit:
vast te stellen:
Beleidsregel veilige jaarwisseling Venlo 2026 (nullijn)

1. Inleiding

In 2025 hebben de Eerste en de Tweede Kamer ingestemd met de Wet veilige jaarwisseling. Met deze wet wordt in de Wet milieubeheer een algeheel vuurwerkverbod opgenomen. Gelijktijdig is bepaald dat de burgemeester ontheffing kan verlenen van dit verbod en dat de voorwaarden waaronder een aanvraag tot ontheffing kan worden verleend, geregeld worden in een algemene maatregel van bestuur (Amvb).
De Amvb waarin de voorwaarden en voorschriften voor een ontheffing zijn geregeld, is het Besluit veilige jaarwisseling. Met deze Amvb wordt het Vuurwerkbesluit uitgebreid met regels voor het verlenen van ontheffingen. Uit de Nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling blijkt dat de burgemeester beleidsvrijheid heeft bij het al dan niet verlenen van ontheffingen.
Met de beleidsregel 'Wet veilige jaarwisseling Venlo 2026' wordt duidelijkheid verschaft over het niet verlenen van ontheffingen voor komende jaarwisseling. Bij verlenen van ontheffingen moet zorgvuldig worden gekeken naar de uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en veiligheid.

Het gaat immers om een landelijk verboden activiteit. De ontheffingsbevoegdheid maakt het slechts mogelijk van dit verbod af te wijken indien het 'te beschermen belang door een aangevraagde activiteit niet of amper wordt geschaad.' Het uitgangspunt van de ontheffingsbevoegdheid is dus altijd 'nee, tenzij'.

Een ontheffingverlening vraagt om een formeel proces waarbij de burgemeester indringend toetst op veiligheidsplannen, naleving van voorschriften en de geschiktheid van locaties, om de veiligheid en handhaafbaarheid te waarborgen. Een burgemeester kan er ook voor kiezen om geen ontheffingen te verlenen. Deze keuze is in beginsel geen besluit maar een beleidsregel.

Zowel landelijk als in de provincie Limburg reageren veel gemeenten en burgemeesters actief op deze ontwikkeling. Over het algemeen houden zij vast aan het principe "nee, tenzij" en uiten nadrukkelijk hun zorgen over veiligheid, handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van deze wetgeving. Van de 31 burgemeesters in Limburg hebben al 29 burgemeesters aangegeven geen ontheffingen te gaan verlenen.

2. Geen ontheffingen in de gemeente Venlo

De burgemeester van Venlo zal voorafgaand aan de jaarwisseling van 2026-2027 geen ontheffingen verlenen als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer.

Dit betekent dat in Venlo geen ontheffingen zullen worden verleend voor het tot ontbranding brengen van F2-vuurwerk tussen 31 december 2026 18.00 uur en 1 januari 2027 02.00 uur. Eventuele ontheffingsaanvragen die toch bij de gemeente Venlo worden ingediend, zullen worden afgewezen onder verwijzing naar deze beleidsregel.

Uit afstemming met de lokale driehoek blijkt dat het Openbaar Ministerie en de politie zich kunnen vinden in een besluit om voor de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen.

3. Overwegingen om geen ontheffingen te verlenen

Aan het besluit om tijdens de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen, liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

a. Uitvoerbaarheid

Op grond van het Besluit veilige jaarwisseling dienen veel voorschriften aan een ontheffing te worden verbonden. Het gaat o.a. om veiligheidseisen aan het afsteekterrein en de veiligheidszone en om de eisen waar de ontbranders en de supervisors aan dienen te voldoen. Tevens moeten er aan de ontheffingsvoorschriften ten aanzien van het bezit en de wijze en het moment van het tot ontbranding brengen van vuurwerk worden verbonden.

De Wet veilige jaarwisseling is op 1 augustus 2026 in werking getreden. Vanaf dat moment kunnen ontheffingen worden aangevraagd bij de gemeente door lokale stichtingen en verenigingen die ingeschreven staan bij de Kamer van Koophandel. Om aanvragen zorgvuldig en tijdig te kunnen behandelen, moet de gemeente een aanvraagprocedure en een intern beoordelingsproces inrichten. Ook dient er beleid te worden opgesteld inzake de ontheffingverlening alvorens aanvragen kunnen worden ingediend.

Er gelden zowel formele eisen waaraan de aanvragers en de aanvraag moeten voldoen (o.a. uitgebreid veiligheidsplan), als ook eisen waaraan het transport, de opslag en het afsteken van vuurwerk moeten voldoen. Om dit te controleren moet voldoende capaciteit beschikbaar zijn en moeten de betrokken medewerkers beschikken over de benodigde juridische, technische en veiligheidsspecifieke deskundigheid. Afhankelijk van de aanvraag kan daarnaast advies nodig zijn van betrokken ketenpartners, zoals politie en brandweer.

Gelet op de korte doorlooptijd dit jaar kan niet worden gewaarborgd dat voor de jaarwisseling 2026-2027 tijdig een deugdelijk en zorgvuldig proces voor het beoordelen en verlenen van ontheffingen kan worden doorlopen.
Door tijdig aan te geven dat deze jaarwisseling in Venlo geen ontheffingen zullen worden verleend, wordt bovendien voorkomen dat (vuurwerk)verenigingen of -stichtingen onnodig kosten maken voor stukken, die bij de aanvraag moeten worden ingediend.

b. Handhaafbaarheid en veiligheid:

De prioritering en inzet van zowel de politie als boa’s is aan het bevoegd gezag (de Officier van Justitie en de burgemeester). Zij bepalen wanneer en hoe politie en boa's de Wet veilige jaarwisseling handhaven en strafbare feiten opsporen. Hierover dienen afspraken gemaakt te worden in de lokale driehoek.

<u>Voor de jaarwisseling</u>

De boa/toezichthouder richt zich in de aanloop naar de jaarwisseling op de strafrechtelijke handhaving van kleinschalig bezit en gebruik van vuurwerk en eventueel op de controle van de ontheffingsvoorschriften die in aanloop naar de jaarwisseling aan de voorkant kan worden gedaan.

Voor de politie ligt de nadruk op het opsporen van illegale productie, handel, illegaal transport en illegaal grootschalig bezigen van F2, F3 en F4 vuurwerk voorafgaand aan de jaarwisseling.

<u>Tijdens de jaarwisseling</u>

Eerdere jaren is er in Venlo voor gekozen om boa’s/toezichthouders tijdens de jaarwisseling niet in dienst te hebben. Eén van de redenen was de gevaarzetting, maar ook omdat zij tijdens de jaarwisseling niet bevoegd waren om te controleren op vuurwerk. Als gemeente zijn wij verantwoordelijk voor een veilige werkomgeving voor onze boa's en toezichthouders. Hun hoofdtaak is toezien op de leefbaarheid, de politie ziet toe op verstoring van de openbare orde.

Controle op de ontheffingsvoorwaarden is tijdens de jaarwisseling primair een taak van de organisatoren (indien ontheffingen worden verleend). Hiertoe dient men een veiligheidscoördinator aan te wijzen.

Tijdens de jaarwisseling richt het politieoptreden zich voornamelijk op excessen of ernstige ordeverstoringen. De politie heeft daar tijdens de jaarwisseling de handen vol aan en heeft daarom laten weten dat zij alleen zal optreden tegen overtreding van de ontheffingsvoorschriften, als er ernstige verstoringen van de openbare orde plaatsvinden.

Kortom, op het meest voor de hand liggende moment van ontbranding, namelijk tussen 23.00 uur en 02.00 uur, is niet voorzien in toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften om te voorkomen dat er (ernstige) verstoringen van de openbare orde plaatsvinden en de veiligheid in het gedrang komt.

Gelet op de veiligheidsrisico's als de ontheffingsvoorschriften niet worden nageleefd en het ontbreken van toezicht daarop, is het verlenen van ontheffingen in deze situatie onverantwoord.
Dit is de belangrijkste overweging om geen ontheffingen te verlenen.

c. Handhaving op illegaal vuurwerk/grensligging
Ondanks het algehele vuurwerkverbod (met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk) en een vuurwerkinleverdag, zal er naar verwachting voor en tijdens de jaarwisseling van 2026-2027 nog veel vuurwerk in omloop zijn.

De regelgeving met betrekking tot de verkoop en het gebruik van consumentenvuurwerk is niet in alle omliggende landen gelijk. Onze gemeente grenst direct aan Duitsland en ligt niet ver van België. In België is bijvoorbeeld de verkoop van consumentenvuurwerk het gehele jaar toegestaan. Daarnaast bestaan er verschillen in de soorten vuurwerk die in de handel mogen worden gebracht. Deze verschillen leiden ertoe dat Nederlanders vuurwerk in België en Duitsland aanschaffen dat in Nederland niet is toegestaan en niet (legaal) te koop is. Hierdoor hebben wij als grensgemeente te maken met extra uitdagingen rondom de handhaving van het vuurwerkverbod.

Als ontheffingen worden verleend voor het afsteken van F2-vuurwerk, dan kan dat in combinatie met het afsteken van illegaal vuurwerk een diffuse situatie opleveren.
Het handhaven van de openbare orde tijdens de jaarwisseling brengt al de nodige uitdagingen voor de politie met zich mee. Daar komt de handhaving van het vuurwerkverbod bij. Als de politie daarbij een onderscheid moet maken tussen 'legale' en 'illegale' knallen, dan wordt het handhaven van het vuurwerkverbod een schier onmogelijke taak. Het is voor de politie ondoenlijk om vast te stellen of een knal is veroorzaakt door het ontbranden van een stuk vuurwerk, waar ontheffing voor is verleend, of door het afsteken van een illegaal stuk vuurwerk, zeker in de vaak onoverzichtelijke en voor hulpverleners risicovolle nachtelijke uren tijdens de jaarwisseling.

d. Aansprakelijkheid
Het ontbranden van vuurwerk kan leiden tot schade en letsel. Iemand die schade leidt als gevolg van met een ontheffing afgestoken vuurwerk, kan een vereniging of stichting die de ontheffing heeft gekregen aansprakelijk stellen. Het is onduidelijk of er voor de jaarwisseling 2026-2027 al adequate en betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen voor ontheffinghouders beschikbaar zijn. Ook kan het voor een slachtoffer moeilijk zijn om te bewijzen door welk vuurwerk hij of zij schade heeft geleden en door wie dit werd afgestoken. Naar verwachting zal er namelijk tijdens de jaarwisseling 2026-2027 nog een ruime hoeveelheid illegaal vuurwerk in omloop zijn. Zoals gezegd kan het gelijktijdig afsteken van illegaal vuurwerk en vuurwerk met ontheffing een diffuse situatie opleveren, waarbij het lastig is om te bepalen door welk vuurwerk de schade is veroorzaakt.

In uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij onzorgvuldig handelen, kan de gemeente aansprakelijk gesteld worden. Het is niet duidelijk of hiervan sprake is als een ontheffing wordt verleend, terwijl vooraf duidelijk is dat er geen gemeentelijk toezicht zal zijn tijdens het ontbranden van het vuurwerk. Mede daarom zullen er geen vuurwerkontheffingen in Venlo worden verleend.

e. Regionale afstemming
Uit contacten met Limburgse gemeenten blijkt dat bijna alle gemeenten een nullijn ten aanzien van vuurwerkontheffingen overwegen. Wij volgen het advies van de VNG om afstemming te zoeken met andere gemeenten in de regio en de Veiligheidsregio.

4. Inwerkingtreding en citeertitel
Deze beleidsregel treedt daags na bekendmaking in het elektronische gemeenteblad in werking en vervalt op 2 januari 2027.
Deze beleidsregel wordt aangehaald als: 'Beleidsregel veilige jaarwisseling Venlo 2026'.

Venlo, 14 september 2026
Antoin Scholten
burgemeester van Venlo