Apeldoorn

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Apeldoorn

Nr. 442211

23 september 2026

Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Apeldoorn 2026-2027

De burgemeester van de gemeente Apeldoorn:

gelet op artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer, de artikelen 2.3.2 e.v. van het Vuurwerkbesluit en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat;

- op 1 augustus 2026 de Wet veilige jaarwisseling in werking is getreden;
- deze wet de Wet milieubeheer en de Wet op de economische delicten wijzigt en daarmee zorgt dat er een algemeen verbod voor consumentenvuurwerk in categorie F2 geldt;
- meer specifiek is geregeld dat het bezit, gebruik en de verkoop van vuurwerk in de categorie F2 voor en aan anderen dan personen met gespecialiseerde kennis verboden is;
- de burgemeester de bevoegdheid heeft om ontheffingen te verlenen aan verenigingen en stichtingen met een lokale binding;
- het Vuurwerkbesluit de voorwaarden regelt waaronder de burgemeester de ontheffing kan verlenen;
- de burgemeester kan beslissen om geen gebruik te maken van deze ontheffingsmogelijkheid;
- uit overleg met de Driehoek Apeldoorn op 7 september 2026 is gebleken dat het Openbaar Ministerie en de politie zich kunnen vinden in een besluit om voor de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen voor het afsteken van consumentenvuurwerk te verlenen;
- het besluit om geen ontheffingen te verlenen vervolgens kan worden neergelegd in een beleidsregel;

BESLUIT:

De volgende beleidsregel vast te stellen:

Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Apeldoorn 2026-2027

Artikel 1. Definities

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- jaarwisseling: periode tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur van het daaropvolgende jaar;
- ontheffing: ontheffing als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer.

Artikel 2. Geen ontheffingen jaarwisseling 2026-2027

Voor de jaarwisseling 2026-2027 worden geen ontheffingen verleend.

Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking en geldt tot 31 januari 2027.
2. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Apeldoorn 2026-2027.

Aldus vastgesteld op 15 september 2026.

A.J.M. Heerts
Burgemeester van de gemeente Apeldoorn

Toelichting

1. Inleiding

Op 1 augustus is de Wet veilige jaarwisseling in werking getreden. Met deze wet wordt in de Wet milieubeheer een algeheel vuurwerkverbod opgenomen. Gelijktijdig is bepaald dat de burgemeester ontheffing kan verlenen van dit verbod en dat de voorwaarden waaronder een aanvraag tot ontheffing kan worden verleend, geregeld worden in een algemene maatregel van bestuur (Amvb).

De Amvb waarin de voorwaarden en voorschriften voor een ontheffing zijn geregeld, is het Besluit veilige jaarwisseling. Met deze Amvb is het Vuurwerkbesluit uitgebreid met regels voor het verlenen

van ontheffingen. Uit de Nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling blijkt dat de burgemeester beleidsvrijheid heeft bij het al dan niet verlenen van ontheffingen: “De burgemeester kan een ontheffing verlenen, maar hoeft dat niet te doen. Hij kan daartoe zelf beleid opstellen in een beleidsregel. De burgemeester kan beslissen in overleg met de lokale driehoek om geen, of een maximumaantal, ontheffingen te verlenen in zijn gemeente.” [1]

2. Geen ontheffingen in de gemeente Apeldoorn
De burgemeester van de gemeente Apeldoorn zal voorafgaand aan de jaarwisseling van 2026-2027 geen ontheffing als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer verlenen. Dit betekent dat in de gemeente Apeldoorn geen ontheffing zal worden verleend voor het tot ontbranding brengen van F2-vuurwerk tussen 31 december 2026 18.00 uur en 1 januari 2027 02.00 uur. Eventuele ontheffingsaanvragen die toch bij de gemeente Apeldoorn worden ingediend, zullen worden afgewezen onder verwijzing naar deze beleidsregel.

Uit de afstemming met de Driehoek Apeldoorn blijkt dat het Openbaar Ministerie en de politie zich kunnen vinden in een besluit om voor de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen.[2]

3. Overwegingen om geen ontheffing te verlenen
Aan het besluit om tijdens de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen, liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

a. Onvoldoende toezicht
Een ontheffing kan op grond van het Vuurwerkbesluit worden afgegeven, als wordt voldaan aan de gestelde (veiligheids)voorschriften. Het gaat om specifieke veiligheidseisen ten aanzien van het afsteekterrein, de veiligheidszone, de ontbranders en de supervisors. Deze voorschriften staan in artikel 2.3.2a van het Vuurwerkbesluit[3]. De aanvrager dient alle deze veiligheidsrisico’s op voorhand te ondervangen in een veiligheidsplan. De aangewezen supervisor houdt tijdens de ontbranding zicht op het vuurwerk, de afsteekplaats, de veiligheidszone en de ontbranders. Dit brengt een grote verantwoordelijkheid met zich mee.

De gemeente heeft hierbij echter ook een verantwoordelijkheid. Het gaat daarbij om het toezien op de naleving van de ontheffingsvoorschriften. Een deel van het toezicht kan voorafgaand aan de jaarwisseling plaatsvinden, zoals controle op de inrichting van het afsteekterrein en de getroffen veiligheidsmaatregelen. Tijdens de jaarwisseling zijn de boa's van de gemeente Apeldoorn actief in het toezicht op de naleving van wetten en regels ten behoeve van de leefbaarheid. De politie richt zich tijdens de jaarwisseling primair op het handhaven van de openbare orde en veiligheid en het optreden bij incidenten en excessen. De beschikbare capaciteit van zowel boa's als politie is daarbij al noodzakelijk voor deze taken. Hierdoor kan niet worden gewaarborgd dat op alle locaties waar een ontheffing geldt voldoende toezicht wordt gehouden op de naleving van de specifieke ontheffingsvoorschriften. Omdat adequaat toezicht en handhaving daarmee niet kunnen worden verzekerd, wordt het niet verantwoord geacht om voor de jaarwisseling 2026-2027 ontheffingen te verlenen. Dit kan immers leiden tot veiligheidsrisico's.

b. Handhaving op illegaal vuurwerk mogelijk maken
Er wordt verwacht dat er het komende jaar veel illegaal vuurwerk in omloop zal zijn. Met het verlenen van ontheffingen, wordt het voor de politie ondoenlijk om vast te stellen of vuurwerk legaal of illegaal is afgestoken. Zeker in de vaak onoverzichtelijke en voor hulpverleners risicovolle nachtelijke uren tijdens de jaarwisseling.

c. Aansprakelijkheid
Het ontbranden van vuurwerk kan leiden tot schade en/of letsel. Een ontheffinghouder kan hiervoor aansprakelijk worden gesteld. Het is onduidelijk of er voor de jaarwisseling 2026-2027 al adequate en betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen beschikbaar zijn. Mocht er op of in de directe nabijheid van het afsteekterrein ook illegaal vuurwerk worden afgestoken, is het lastig om te bepalen welk vuurwerk de schade en/of letsel heeft veroorzaakt.

In uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij onzorgvuldig handelen, kan de gemeente ook aansprakelijk gesteld worden[4]. Het is niet duidelijk of hiervan sprake is als een ontheffing wordt verleend, terwijl

1) Zie pagina 23, Nota van toelichting Besluit veilige jaarwisseling.
2) Zie pagina 11, Nota van toelichting Besluit veilige jaarwisseling.
3) wetten.nl - Regeling - Vuurwerkbesluit - BWBR0013360
4) Zie pagina 18, Nota van toelichting Besluit veilige jaarwisseling.

vooraf duidelijk is dat er geen gemeentelijk toezicht zal zijn tijdens het ontbranden van het vuurwerk. Mede daarom zullen er geen vuurwerkontheffingen in de gemeente Apeldoorn worden verleend.

d. Alternatieven voor het afsteken van vuurwerk
De gemeente Apeldoorn voert al sinds 2021 een gemeentelijk afsteekverbod voor consumentenvuurwerk. Tegelijkertijd heeft de gemeenteraad ervoor gekozen om de viering van de jaarwisseling op een andere wijze vorm te geven. Hiervoor werd een meerjarige aanpak vastgesteld waarbij financiële middelen beschikbaar zijn gesteld voor bewonersinitiatieven via de Subsidieregeling Initiatieven Jaarwisseling 2024 en voor drie door de gemeente georganiseerde aftelfeesten met een vuurwerkshow. Ook voor de jaarwisseling 2026-2027 wordt uitvoering gegeven aan deze door de gemeenteraad vastgestelde aanpak.

Deze aanpak is gericht op het bieden van aantrekkelijke, veilige en breed toegankelijke alternatieven voor het afsteken van consumentenvuurwerk. In dat kader worden bewonersinitiatieven ondersteund en vinden gemeentelijke vuurwerkshows plaats, die jaarlijks een groot aantal bezoekers trekken. Daarmee voorziet de gemeente reeds in collectieve voorzieningen voor de viering van de jaarwisseling.

e. Regionale afstemming
Dit besluit is afgestemd in de Driehoek Apeldoorn.

f. Onvoldoende capaciteit en kennis om aanvragen tijdig te beoordelen
Om aanvragen voor ontheffingen in behandeling te kunnen nemen en te kunnen beoordelen, dient de gemeente een aanvraagprocedure en -proces in te richten. Er dient voldoende menskracht beschikbaar te zijn, die beschikt over de juiste kennis. Bovendien zal een deel van de beoordeling door de ketenpartners van de gemeente moeten worden gedaan, zoals de politie, de Omgevingsdienst en mogelijk de Veiligheidsregio. Door de korte periode tussen de inwerkingtreding van de wet en de komende jaarwisseling is er onvoldoende tijd om de benodigde kennis en advisering te organiseren en een zorgvuldig proces in te richten voor de beoordeling en verlening van ontheffingen.

Ook voor de aanvragers van een ontheffing is het nieuw. Het kost tijd en geld om een vereniging of stichting op te richten, supervisors en ontbranders aan te wijzen, een geschikt afsteekterrein te vinden, een veiligheidsplan op te stellen en om aan alle andere wettelijke eisen voor een ontheffing te voldoen. Het ligt daarom niet voor de hand dat er direct complete en ontvankelijke aanvragen zullen worden ingediend. Het is ook waarschijnlijk dat de aanvragen pas later in het najaar zullen worden ingediend. Gelet op het bovenstaande is het niet mogelijk om voor de jaarwisseling 2026-2027 binnen een werkbare termijn ontheffingen te beoordelen en te verlenen. Door tijdig aan te geven dat deze jaarwisseling in de gemeente Apeldoorn geen ontheffingen zullen worden verleend, wordt voldaan aan het rechtszekerheidsbeginsel.