Gemeente Amsterdam

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Amsterdam

Nr. 431542

15 september 2026

Kennisgeving Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties

Aanhef

Burgemeester en wethouders van Amsterdam maken, gelet op artikel 16.30 van de Omgevingswet en artikel 3:44 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 12 van de Bekendmakingswet, bekend dat de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 2 september 2026 het Omgevingsplan gemeente Amsterdam heeft vastgesteld, waarbij ten opzichte van het ontwerp wijzigingsbesluit, zoals dat ter inzage heeft gelegen, wijzigingen zijn aangebracht. Het besluit waarmee het omgevingsplan is gewijzigd heeft als aanhaaltitel Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties.

Wijziging omgevingsplan

Inpassing horecabeleid 2025

Op 15 mei 2025 heeft de gemeenteraad het Horecabeleid 2025 vastgesteld. In het horecabeleid worden voorstellen gedaan om in het omgevingsplan Amsterdam horeca op een andere wijze te reguleren dan dat in het verleden in bestemmingsplannen gebeurde. Met voorliggende wijziging wordt voorzien in een vertaling van dit horecabeleid in regels in het omgevingsplan.

Het horecabeleid gaat uit van een duidelijker onderscheid tussen regels die gaan over de locatie en ruimtelijke aanvaardbaarheid en regels die gaan over openbare orde en veiligheid. Regels die met name nodig zijn met het oog op ruimtelijke aanvaardbaarheid komen in het omgevingsplan. Regels die met name betrekking hebben op de openbare orde en veiligheid komen in de APV. Overigens is dat onderscheid niet altijd even scherp te maken. Zo zijn regels over openingstijden van horeca een instrument om te kunnen sturen op ruimtelijke aanvaardbaarheid, maar ook een belangrijk instrument op het gebied van openbare orde en veiligheid. In die gevallen is gekozen voor de meest optimale afstemming op elkaar van regels in het omgevingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 (hierna: APV). Om die reden wordt ook de APV op onderdelen gewijzigd.

De wijziging van het omgevingsplan bevat de volgende onderdelen:
a. een nieuwe opzet van horeca-categorieën in de vorm van vier zwaartecategorieën, waarbij per horecalocatie in het omgevingsplan wordt bepaald welke zwaartecategorie is toegestaan;
b. additionele horeca;
c. culturele horeca;
d. een vergunningplicht voor nieuwe horecaterrassen of het wijzigen van bestaande horecaterrassen;
e. regulering van openingstijden.

Deze wijzigingen hebben ook gevolgen voor de APV. Ook die behoeft aanpassing. Normaliter zou een aanpassing van de APV via een zelfstandige wijzigingsprocedure verlopen. Omdat de wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam en de wijziging van de APV verband houden met elkaar, wordt met één raadsbesluit in de wijziging van beide regelingen voorzien.

Horecacategorieën

In het omgevingsplan worden locaties aangewezen waar lichte, reguliere middelzware of zware horeca is toegestaan. Dat gebeurt in afdeling 2.3.20 van de regeling. Per zwaartecategorie wordt met regels bepaald waar die geldt, en welke horeca-activiteiten er mogen plaatsvinden. Deze locaties zullen niet in een keer voor heel Amsterdam worden aangewezen. Dat gebeurt gebied voor gebied, bij het vervangen van bestemmingsplannen door het omgevingsplan. Totdat een bestemmingsplan is vervangen, gelden de regels uit dat bestemmingsplan.

Additionele (ondergeschikte) horeca

Ook op locaties die niet met een gebruiksdoel voor horeca zijn aangewezen, kan horeca van toegevoegde waarde zijn. Gedacht kan worden aan een museum waar ook geluncht kan worden, een winkel waar koffie of thee wordt geserveerd, of een voetbalkantine waar het nodige is te krijgen. De hoofdfunctie is dan een andere dan horeca. De horeca-activiteiten die dan plaatsvinden worden additionele horeca genoemd.

Om het ondergeschikte karakter te waarborgen, worden in het omgevingsplan algemene regels over additionele horeca opgenomen. Voor additionele horeca binnen winkels (met uitzondering van warenhuizen en grootschalige detailhandelsvestigingen) komt aanvullend een meldplicht. Dat is om beter zicht op de ontwikkeling van het aantal winkels met additionele horeca te krijgen, en waar ze zich bevinden. Dit biedt ook de kans om ondernemers te informeren over de voorwaarden of direct te checken of zij voldoen aan de voorwaarden.

De regels over additionele horeca zijn opgenomen in paragraaf 3.2.13.2 van de regeling. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit voor heel Amsterdam. Deze regels gaan ook gelden voor legaal bestaande situaties van additionele horeca, die afwijken van de nieuwe regeling. Voor deze situaties wordt voorzien in een overgangsregeling.

Culturele horeca

Er komt een nieuwe manier om culturele horeca te faciliteren. Bij culturele horeca gaat het om een niet zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is. Culturele horeca wordt alleen toegestaan op locaties die daarvoor later bij wijziging van het omgevingsplan worden aangewezen.

Culturele horeca moet aan een aantal volgende vereisten voldoen:
a. het gebouw wordt geëxploiteerd door een instelling met een culturele doelstelling;
b. culturele horeca draagt bij aan een mix van verschillende activiteiten binnen het gebouw, waarbij de horeca-activiteit ondergeschikt is -en blijft- aan de culturele activiteiten;
c. culturele horeca leidt niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de activiteit.

Om deze beoordeling te kunnen maken, is in het omgevingsplan een vergunningplicht voor culturele horeca in het leven geroepen.

De regels hierover zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.3. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding alleen in gebieden waar het bestemmingsplan al is vervangen. Totdat een bestemmingsplan is vervangen, bepaalt het bestemmingsplan of culturele horeca is toegestaan.

Horecaterrassen

De nieuwe regels voorzien in een getrapte toestemming voor horecaterrassen. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Bij het aanwijzen van een locatie moet worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor het toelaten van een terras. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan.

De regels met betrekking tot horecaterrassen zijn opgenomen in paragraaf 3.2.13.4. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit direct voor heel Amsterdam. Voor bestaande terrassen met een exploitatievergunning ontstaat een omgevingsvergunning van rechtswege. Voor nieuwe terrassen, en bij wijziging van een bestaand terras, moet een vergunning worden aangevraagd.

Openingstijden

Openingstijden worden nu in de APV en op grond daarvan te verlenen exploitatievergunningen geregeld. Dat verandert met deze wijziging. Openingstijden gaan primair geregeld worden in het omgevingsplan. Waar nodig kunnen op grond van de APV, met het oog op openbare orde en veiligheid, aanvullend beperkingen worden gesteld.

De regels over openingstijden zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.5. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit direct voor heel Amsterdam. Dat voorkomt dat horecabedrijven in een gebied waar het bestemmingsplan is vervangen in een nadeliger positie komen ten opzichte van horecabedrijven waar dat nog niet het geval is. Deze aanpak creëert een level playing field. Voor bestaande horecabedrijven met ruimere openingstijden zal een overgangstermijn gaan gelden, zodat de bedrijfsvoering kan worden aangepast. Bovendien wordt voorzien in de mogelijkheid van een persoonsgebonden maatwerkontheffing.

Overige onderwerpen

Behalve de vertaling van het horecabeleid wordt voor nog een aantal onderwerpen voorzien in ruimtelijke regels. Die regels zijn nodig met het oog op het op geharmoniseerde wijze vervangen van nog onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. Het gaat om regels over de gebruiksdoelen Darkstore en Evenemententerrein. Deze regels gaan pas ergens gelden wanneer dat op een later moment, bij het vervangen van een bestemmingsplan, wordt bepaald.

Tot slot wordt met deze wijziging voorzien in een aantal technische aanpassingen.

Behalve wijzigingen van de regeling Omgevingsplan gemeente Amsterdam, wordt ook een aantal aanpassingen gedaan in de daarbij behorende algemene en artikelsgewijze toelichting. Voor een deel hangen die aanpassingen samen met de inhoudelijke wijzigingen van de regeling. Maar voor een deel is het ook een daarvan losstaande opname van samenvattingen van geldend beleid of geldende regelgeving, of van aanpassingen daarin. Op die manier wordt verder gewerkt aan het compleet maken en actueel houden van de algemene toelichting.

Gewijzigde vaststelling ten opzichte van het ontwerp

Het wijzigingsbesluit wijkt af van het ontwerpwijzigingsbesluit zoals dat eerder ter inzage heeft gelegen. De wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht, zijn opgenomen in de Nota van wijzigingen ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties (amendementen verwerkt). Deze nota is als bijlage bij het wijzigingsbesluit bekendgemaakt.

Terinzagelegging wijzigingsbesluit

Het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties ligt met bijbehorende stukken met ingang van 16 september 2026 gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Het wijzigingsbesluit is in dat kader bekendgemaakt op 15 september 2026 in het Gemeenteblad.

Het wijzigingsbesluit ligt gedurende de hiervoor genoemde termijn van zes weken ook ter inzage bij de stadsloketten. Bel voor adres en openingstijden van de stadsloketten 14 020 of kijk op https://www.amsterdam.nl/adressengids.

Daarnaast is een geconsolideerde versie van het omgevingsplan (het omgevingsplan zoals dat komt te luiden nadat het wijzigingsbesluit in werking is getreden) raadpleegbaar via de viewer ‘Regels op de kaart’: https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/. U kunt daarbij zoeken vanuit de kaart, op naam (titel: Omgevingsplan gemeente Amsterdam), of op identificatienummer (akn/nl/act/gm0363/2020/omgevingsplan). Hieronder wordt een nadere uitleg over de viewer gegeven.

Het besluit en de bijbehorende stukken zijn als pdf-bestand tevens te vinden via:

Raadplegen van het omgevingsplan via Regels op de kaart

Zoals hiervoor aangegeven, kunt u het omgevingsplan in een viewer raadplegen. Dat kan in de viewer ‘Regels op de kaart’: https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/.

U vindt hier niet alleen het omgevingsplan, maar ook de onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen, de omgevingsvisie, en andere Omgevingswetdocumenten. Het Omgevingsplan gemeente Amsterdam kunt u op verschillende manieren vinden:

- **vanuit de kaart**: u klikt een locatie aan op de kaart, en vervolgens selecteert u links in het scherm Omgevingsplan gemeente Amsterdam. U ziet dan alleen de regels die voor die locatie gelden.
- **op adres**: via de knop "Locatie zoeken" links in het openingsscherm kunt u een adres of perceel intypen, en vervolgens selecteert u links in het scherm Omgevingsplan gemeente Amsterdam. U ziet dan alleen de regels die voor die locatie gelden.
- **op naam of identificatienummer**: via de knop Document zoeken kunt Omgevingswetdocumenten zoeken op titel, identificatienummer, type document of bevoegd gezag. Voor het omgevingsplan voor Amsterdam is de titel: Omgevingsplan gemeente Amsterdam, en het identificatienummer: akn/nl/act/gm0363/2020/omgevingsplan. U ziet dan de gehele regeling. Om informatie over een specifieke locatie te zien, klikt u die locatie aan. U ziet dan alleen de regels die voor die locatie gelden.

Behalve dat de regeling vanuit een inhoudsopgave (onder de knop Overzicht, zie afbeelding hieronder) en de regels (onder de knop Regels) kan worden geraadpleegd, toont de viewer ook Plekinfo. Hier worden

juridisch relevante aanduidingen getoond (zoals Locaties). Naast juridisch relevante aanduidingen wordt onder Plekinfo ook allerlei service-informatie getoond (zoals Activiteiten). Die informatie is voor de betekenis van de regels niet relevant. Het is een door het Rijk ingebouwd hulpmiddel bij het zoeken naar bepaalde regels. Dit kan echter ook verwarrend werken. Om alleen de juridisch relevante aanduidingen te zien, klikt u rechtsboven op Compacte weergave:



Als u het Omgevingsplan gemeente Amsterdam opent, ziet u altijd de *geldende* regeling. Omdat het wijzigingsbesluit pas vier weken na bekendmaking in werking treedt, is daarin het wijzigingsbesluit nog niet verwerkt. Dat is pas zichtbaar na deze vier weken.

Om toch al het omgevingsplan te raadplegen zoals dat na inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit komt te luiden, kijkt u bij 'Bekijk eerder vastgestelde versies'. Daarvoor klikt u in de balk met 'In werking - Laatst gewijzigd: 01-01-2024' rechts op het pijltje (zie afbeelding hierboven; de daar aangegeven datum is inmiddels een andere dan 01-01-2024). Vervolgens klikt u op 'Bekijk eerder vastgestelde versies'.

Beroep instellen tegen dit besluit

Tegen het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dat kan gedurende de beroepstermijn die loopt van 16 september 2026 tot en met 27 oktober 2026. Het beroep dient te worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Voor het op andere wijze dan schriftelijk instellen van beroep, wordt verwezen naar de website van de Raad van State.

Wie kan beroep instellen

Een belanghebbende kan altijd beroep instellen, ook als hij geen zienswijzen heeft ingediend op het ontwerpwijzigingsbesluit. Een niet-belanghebbende kan ook beroep instellen als hij:

- een zienswijze tegen het ontwerpwijzigingsbesluit heeft ingediend;
- geen zienswijze heeft ingediend en kan aantonen dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest om zienswijzen in te dienen; of
- beroep wil instellen tegen wijzigingen die de raad bij de vaststelling van het wijzigingsbesluit ten opzichte van het ontwerpwijzigingsbesluit heeft aangebracht.

Inwerkingtreding en voorlopige voorziening

Het wijzigingsbesluit treedt in werking op de dag waarop 4 weken zijn verstreken sinds de dag waarop de gemeente het besluit bekend heeft gemaakt. Dat is op 14 oktober 2026. Het instellen van beroep heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het wijzigingsbesluit, ook al is er beroep ingesteld, in werking treedt.

Degene die beroep heeft ingesteld kan de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak verzoeken om met het oog op onverwijlde spoed een voorlopige voorziening te treffen. Het verzoek dient geadresseerd te worden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, ter attentie van de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Onder de Omgevingswet heeft een verzoek om voorlopige voorziening géén schorsende werking. Dat betekent dat het indienen van een voorlopige voorziening er niet automatisch voor zorgt dat een omgevingsplan voorlopig niet uitgevoerd kan worden. Dat gebeurt pas als de voorzieningenrechter een verzoek om voorlopige voorziening geheel of gedeeltelijk toewijst.

Ondertekening

Amsterdam, 15 september 2026

Burgemeester en wethouders,

Gemeente Amsterdam

Catrien Lenstra, Gemeentesecretaris

Femke Halsema, Burgemeester