GEMEENTE UTRECHTSE HEUVELRUG

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Utrechtse Heuvelrug

Nr. 422740

9 september 2026

Beleidsregel geen gebruik ontheffingsbevoegdheid vuurwerkverbod Wet veilige jaarwisseling gemeente Utrechtse Heuvelrug

De burgemeester van de gemeente Utrechtse Heuvelrug;
gelezen het ambtelijk advies en de instemming van de lokale gezagsdriehoek van 16 juli 2026

gelet op:

- artikel 4:81, eerste lid, artikel 4:83 en artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer;
- de Wet veilige jaarwisseling;
- het Besluit veilige jaarwisseling;
- het Vuurwerkbesluit;
- de aan de burgemeester toegekende bevoegdheid om onder voorwaarden ontheffing te verlenen voor het tot ontbranding brengen van aangewezen vuurwerk tijdens de jaarwisseling.

overwegende dat:

- per 1 augustus 2026 de Wet veilige jaarwisseling en het bijbehorende Besluit veilige jaarwisseling in werking is getreden;
- vanaf de jaarwisseling 2026/2027 landelijk een verbod geldt op consumentenvuurwerk, behoudens de wettelijk geregelde uitzonderingen;
- de wet een beperkte lokale ontheffingsmogelijkheid biedt voor verenigingen en stichtingen met lokale binding;
- deze ontheffingsmogelijkheid een uitzondering vormt op de landelijke hoofdregel dat consumentenvuurwerk niet wordt afgestoken;
- het aan de burgemeester is om te bepalen of hij al dan niet gebruik maakt van deze ontheffingsbevoegdheid;
- de burgemeester niet verplicht is om ontheffingen te verlenen, locaties aan te wijzen, een aanvraagtijdvak open te stellen of een verdeelsystematiek vast te stellen;
- de gemeente Utrechtse Heuvelrug historisch al een lokaal afsteekverbod kende;
- het niet gebruiken van de ontheffingsbevoegdheid aansluit bij deze bestaande lokale koers;
- de jaarwisseling verhoogde risico's kent voor openbare orde, veiligheid, gezondheid, letsel, schade en overlast;
- politie, boa's, brandweer en gemeentelijke organisatie rond de jaarwisseling beperkt inzetbaar zijn in verhouding tot de totale veiligheidsopgave;
- het toestaan van ontheffingen extra voorbereiding, beoordeling, toezicht, handhaving, communicatie en nazorg vraagt;
- een ruime of uitzonderingsgerichte ontheffingspraktijk afbreuk kan doen aan de duidelijkheid en handhaafbaarheid van de landelijke norm;
- binnen de gemeente Utrechtse Heuvelrug diverse kwetsbare groepen personen wonen, verblijven of worden begeleid;
- geluid, lichtflitsen, rook, drukte, spanning en onverwachte verstoring rond de jaarwisseling voor deze personen onevenredig belastend kunnen zijn;
- binnen de gemeente opvanglocaties aanwezig kunnen zijn waar asielzoekers, vluchtelingen, ontheemden of andere tijdelijk gehuisveste groepen verblijven;
- ook zorginstellingen, woonzorglocaties, instellingen voor mensen met een beperking en locaties waar personen met verhoogde prikkelgevoeligheid verblijven extra bescherming verdienen;
- dierenwelzijn, natuurbescherming en de kwetsbare groene leefomgeving van Utrechtse Heuvelrug eveneens aanleiding geven om geen ruimte te bieden aan lokale vuurwerkontheffingen;
- het afsteken van vuurwerk risico's kan meebrengen voor letsel, zaakschade, schade aan objecten, brand en verstoring van de openbare orde;
- aansprakelijkheids- en verzekeringsaspecten bij lokale vuurwerkontheffingen niet eenvoudig en niet zonder risico zijn;
- het gewenst is vooraf duidelijkheid te geven aan inwoners, verenigingen, stichtingen en uitvoeringspartners over de wijze waarop de burgemeester van deze ontheffingsbevoegdheid gebruik maakt.

besluit vast te stellen de volgende:

Beleidsregel geen gebruik ontheffingsbevoegdheid vuurwerkverbod Wet veilige jaarwisseling gemeente Utrechtse Heuvelrug

Artikel 1. Begripsbepalingen
In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
a. burgemeester: de burgemeester van de gemeente Utrechtse Heuvelrug;
b. ontheffing: een ontheffing als bedoeld in artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer en het Vuurwerkbesluit voor het tot ontbranding brengen van aangewezen vuurwerk tijdens de jaarwisseling;
c. ontheffingsbevoegdheid: de bevoegdheid van de burgemeester om op aanvraag ontheffing te verlenen van het vuurwerkverbod voor het tot ontbranding brengen van aangewezen vuurwerk tijdens de jaarwisseling;
d. jaarwisseling: de periode waarin op grond van de landelijke regelgeving vuurwerk op basis van een ontheffing tot ontbranding zou kunnen worden gebracht;
e. kwetsbare personen en locaties: personen of locaties waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat zij door geluid, lichtflitsen, rook, drukte, spanning of onverwachte verstoring rond de jaarwisseling onevenredig kunnen worden geraakt.

Artikel 2. Doel en reikwijdte
1. Deze beleidsregel heeft tot doel vast te leggen dat de burgemeester geen gebruik maakt van de ontheffingsbevoegdheid.
2. Deze beleidsregel ziet uitsluitend op de bevoegdheid van de burgemeester om ontheffing te verlenen voor het tot ontbranding brengen van aangewezen vuurwerk tijdens de jaarwisseling op grond van artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer en het Vuurwerkbesluit.
3. Deze beleidsregel laat andere wettelijke bevoegdheden, vergunningplichten en openbare-ordebevoegdheden onverlet.

Artikel 3. Hoofdlijn: geen gebruik van de ontheffingsbevoegdheid
1. De burgemeester maakt geen gebruik van de bevoegdheid om ontheffing te verlenen voor het tot ontbranding brengen van aangewezen vuurwerk tijdens de jaarwisseling.
2. Er worden geen locaties aangewezen waar met een ontheffing vuurwerk tot ontbranding mag worden gebracht.
3. Er wordt geen aanvraagtijdvak geopend voor het aanvragen van een ontheffing.
4. Er wordt geen verdeelsystematiek vastgesteld voor de verdeling van ontheffingen.

Artikel 4. Redenen om geen gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid
Aan het besluit om geen gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid liggen in ieder geval de volgende overwegingen ten grondslag:
a. de landelijke norm is dat consumentenvuurwerk verboden is;
b. de ontheffingsmogelijkheid vormt een uitzondering op deze landelijke norm;
c. de Utrechtse Heuvelrug kende historisch al een lokaal afsteekverbod;
d. het niet gebruiken van de ontheffingsbevoegdheid sluit aan bij deze bestaande lokale koers;
e. het toestaan van lokale ontheffingen kan de duidelijkheid en handhaafbaarheid van de landelijke norm onder druk zetten;
f. de jaarwisseling brengt verhoogde risico's met zich mee voor openbare orde, veiligheid, gezondheid, letsel, schade, brand en overlast;
g. de inzetbaarheid van politie, boa's, brandweer en gemeentelijke organisatie is rond de jaarwisseling beperkt;
h. het verlenen van ontheffingen vraagt om extra voorbereiding, beoordeling, toezicht, handhaving, communicatie, afstemming en nazorg;
i. binnen de gemeente bevinden zich kwetsbare personen en kwetsbare locaties die onevenredig kunnen worden geraakt door geluid, lichtflitsen, rook, drukte, spanning en onverwachte verstoring;
j. binnen de gemeente bevinden zich of kunnen zich opvanglocaties bevinden waar sprake kan zijn van verhoogde kwetsbaarheid, spanning of openbare-ordegevoeligheid;
k. dierenwelzijn, natuurbescherming en de kwetsbare groene leefomgeving van Utrechtse Heuvelrug ondersteunen een terughoudende lijn;
l. vuurwerk kan leiden tot letsel, zaakschade, schade aan objecten en aansprakelijkheidsrisico's;
m. het is niet wenselijk om een lokale uitvoeringsroute in te richten voor een activiteit die naar haar aard risico's meebrengt en waarop het landelijke verbod juist is gericht;
n. het is vanuit transparantie, uitvoerbaarheid en rechtszekerheid wenselijk om inwoners, verenigingen, stichtingen en uitvoeringspartners vooraf duidelijkheid te geven.

Artikel 5. Kwetsbare personen en kwetsbare locaties
1. Bij de toepassing van deze beleidsregel betrekt de burgemeester dat binnen de gemeente Utrechtse Heuvelrug personen wonen, verblijven of worden begeleid die door vuurwerk onevenredig kunnen worden belast.
2. Onder kwetsbare personen en locaties worden in ieder geval verstaan:

a. bewoners, cliënten of gebruikers van zorginstellingen, revalidatiecentra, woonzorglocaties en instellingen voor ouderenzorg;
b. instellingen of woonvoorzieningen voor mensen met een visuele, auditieve, verstandelijke, psychische of lichamelijke beperking;
c. locaties waar veteranen, getraumatiseerde personen of andere personen met verhoogde prikkelgevoeligheid verblijven, wonen of worden begeleid;
d. opvanglocaties voor asielzoekers, vluchtelingen, ontheemden of andere tijdelijk gehuisveste groepen, waaronder reguliere opvang, noodopvang en crisisnoodopvang;
e. andere locaties waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de aanwezige personen door geluid, lichtflitsen, rook, drukte, spanning of onverwachte verstoring rond de jaarwisseling onevenredig kunnen worden geraakt.

3. De aanwezigheid van dergelijke personen en locaties vormt mede aanleiding om geen gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid.

Artikel 6. Dierenwelzijn, natuur en leefomgeving

1. Bij de toepassing van deze beleidsregel betrekt de burgemeester het belang van dierenwelzijn, natuurbescherming en de kwetsbare groene leefomgeving van Utrechtse Heuvelrug.
2. Daarbij wordt in ieder geval betrokken dat vuurwerk kan leiden tot verstoring van dieren, belasting van natuurgebieden, risico's voor bos, stiltegebieden, heide, landgoederen en andere kwetsbare gebieden, en tot cumulatie van geluid, lichtflitsen, rook en afval.
3. Deze belangen vormen mede aanleiding om geen gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid.

Artikel 7. Behandeling van ingediende aanvragen

1. Indien ondanks deze beleidsregel een aanvraag om ontheffing wordt ingediend, neemt de burgemeester daarop een besluit.
2. De aanvraag wordt afgewezen onder verwijzing naar deze beleidsregel.

Artikel 8. Advies en afstemming

1. Deze beleidsregel is voorbereid met betrokkenheid van de relevante gemeentelijke onderdelen en uitvoeringspartners.
2. Bij de voorbereiding zijn in ieder geval de volgende aspecten betrokken:
   a. openbare orde en veiligheid;
   b. toezicht en handhaving;
   c. juridische uitvoerbaarheid;
   d. communicatie;
   e. brandveiligheid;
   f. politie-inzet;
   g. bescherming van kwetsbare personen en locaties;
   h. dierenwelzijn, natuur en leefomgeving;
   i. aansprakelijkheid en verzekering.

3. Afstemming vindt plaats met de lokale driehoek voor zover dit nodig is vanuit openbare orde, handhaving en veiligheid.

Artikel 9. Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Artikel 10. Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel geen gebruik ontheffingsbevoegdheid vuurwerkverbod Wet veilige jaarwisseling gemeente Utrechtse Heuvelrug.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van de gemeente Utrechtse Heuvelrug op 1 september 2026.

De burgemeester van Utrechtse Heuvelrug,

G.F. Naafs