Leiden GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Leiden
Nr. 408503
31 augustus 2026

Besluit mandaat en machtiging voor ontheffingen nul-emissiezone stadsdistributie 2026, verkeersbesluit Zero-emissiezone

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

Gelet op:
- artikel 149 eerste lid, onder d van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 87 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990;
- de artikelen 10:3, 10:4, eerste lid, 10:5, 10:6, eerste lid, 10:9 en 10:11 van de Algemene wet bestuursrecht;
- het Verkeersbesluit Zero-emissiezone stadsdistributie zoals dat is vastgesteld bij besluit van 24 juni 2024, gepubliceerd op 3 juli 2024, Gemeenteblad 2024, nr. 284202; de Beleidsregels ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's gemeente Leiden 2026.

Besluit:

Artikel 1 (begripsbepalingen)
In dit besluit wordt verstaan onder:
- Ontheffingenbeleid: de Beleidsregels ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's gemeente Leiden 2026;
- Dienst Wegverkeer: Dienst als bedoeld in artikel 4a van de Wegenverkeerswet 1994;
- Verkeersbesluit: Zero-emissiezone stadsdistributie 2025 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, zoals vastgesteld d.d. 24 juni 2024, gepubliceerd in Gemeenteblad op 3 juli 2024, nr. 284202, met inbegrip van een besluit tot wijziging van dit besluit.

Artikel 2 (ontheffingsbesluiten)
1. Aan de Dienst Wegverkeer wordt mandaat en machtiging verleend tot
   a. het op aanvraag nemen van een besluit om een ontheffing ten aanzien van de bij het Verkeersbesluit ingestelde nul-emissiezone, voor zover passend binnen de artikelen 3 tot en met 12 van het Ontheffingenbeleid, met inachtneming van het Ontheffingenbeleid.
   b. het in ontvangst nemen van een aanvraag en voorbereiden van een besluit om een ontheffing ten aanzien van de bij het Verkeersbesluit ingestelde nul-emissiezone, voor zover passend binnen artikel 13 en 14 van het Ontheffingenbeleid.
   c. het ondertekenen van een besluit van de gemeente als bedoeld onder b, alsmede intrekking van een ontheffing als onder b bedoeld.
   d. het intrekken van ontheffingsbesluiten op basis van het eerder geldende Ontheffingenbeleid genomen in mandaat door de Stedelijk directeur, cluster Ruimte en Economie van de gemeente Amsterdam in de periode van 1 juli 2024 tot 15 september 2025.
   e. het behandelen van bezwaar- en beroepschriften gericht tegen besluiten als bedoeld onder a, waaronder het nemen van beslissingen op bezwaarschriften en het instellen en behandelen van (hoger) beroep namens de mandaatgever.
   f. het verwerken van de persoonsgegevens ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor genoemde bevoegdheden en feitelijke handelingen.

2. Voor de ontheffingen als bedoeld in het eerste lid onder a wordt aan de Dienst Wegverkeer mandaat en machtiging verleend om te bepalen dat de verleende ontheffingen gelden voor alle deelnemende gemeenten aan het Centraal Loket nul-emissiezone vanaf het moment van deelname voor de resterende duur van de ontheffing, in verband met de wijziging van het aantal gemeenten waar een nul emissiezone en het Ontheffingenbeleid hiervoor van kracht is.

Artikel 3 (ondermandaat)
1. De Dienst Wegverkeer kan met betrekking tot de bevoegdheden, bedoeld in artikel 2, ondermandaat en machtiging verlenen aan één of meer onder hem ressorterende functionarissen.
2. Tenzij anders is bepaald omvat de verlening van ondermandaat mede de bevoegdheid tot het beslissen op bezwaar.
3. In afwijking van het tweede lid, mag de beslissing op bezwaar niet in ondermandaat worden genomen door degene die het besluit heeft genomen waartegen het bezwaar is gericht.
4. In afwijking van het tweede lid, mag de beslissing op bezwaar niet in ondermandaat worden genomen door degene die in de hiërarchische verhoudingen ressorteert onder degene die het besluit heeft genomen waartegen het bezwaar zich richt.

Artikel 4 (intrekking)

1. Het Besluit mandaat en machting voor ontheffingen nul-emissiezone (Verkeersbesluit Zero-emissiezone 2025) aan de Dienst Wegverkeer wordt ingetrokken per 1 januari 2026, voor aanvragen die worden ingediend op en na deze datum.
2. Het Mandaatbesluit ontheffingen zero-emissie zone aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam inzake de verlening van ontheffing in het kader van het verkeersbesluit zero-emissie zone wordt ingetrokken per 15 september 2026.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2026.

Artikel 6

Dit besluit wordt aangehaald als Besluit mandaat en machtiging voor ontheffingen nul-emissiezone stadsdistributie 2026.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 16 december 2025.

De Gemeentesecretaris,

De Burgemeester,

TOELICHTING

Dit besluit is genomen door het college van burgemeester en wethouders omdat zij bevoegd is voor het verlenen van ontheffingen in het kader van nul-emissiezones en het voeren van juridische procedures over deze ontheffingen.

Het mandaat wordt verleend voor het besluit over aanvragen voor een zogenaamde landelijke ontheffing. Juridisch is er sprake van een ontheffing die in mandaat voor meedere gemeenten wordt verleend en is derhalve sprake van een bundeling van besluiten in één brief. Hiervoor neemt de Dienst Wegverkeer (RDW) ook de behandeling van bezwaar en beroep op zich.

Voor gemeentespecifieke ontheffingen (bedrijfseconomische omstandigheden en de afwijkingsmogelijkheid (hardheidsclausule))) neemt de RDW bij het Centraal Loket de aanvragen alleen in ontvangst, beoordeelt of deze volledig zijn en zendt het dan ter behandeling door aan de gemeente. De gemeente neemt het besluit waarna de RDW dit besluit in een brief opstelt, ondertekent en zorg draagt voor verzending daarvan. Voor deze besluiten wordt geen mandaat verleend om eventuele bezwaren- en beroepschriften te behandelen. Deze bevoegdheid blijft bij gemeenten.

Momenteel zijn er 17 gemeenten in Nederland die een nul emissie zone hebben ingesteld en (voornemens zijn) mandaat (te) verlenen voor ontheffingen aan de RDW. Het aantal gemeenten dat dit ook doet kan in de loop der tijd toenemen. Dan geldt vanaf dat moment van deelname van die gemeente de reeds verleende langdurige ontheffingen op grond van dit besluit ook voor die gemeenten. En vanaf het moment van het nemen van dit besluit gelden de reeds verleende ontheffingen ook in onze gemeente doordat RDW de gemeentenaam op de website van deelnemende gemeenten plaatst waarvan gebruik wordt gemaakt in de ondertekening van de besluiten. In het tweede lid van artikel 2 komt dit tot uiting.

Artikel 3 geeft de RDW de mogelijkheid om aan hem gemandateerde bevoegdheden onder te mandateren aan zijn medewerkers. Zonder deze expliciete toestemming zou dat niet mogelijk zijn (artikel 10:9, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht). Er wordt ondermandaat verleend aan de verschillende, niet tot elkaar in een hierarchische verhouding staande, functionarissen voor zowel het primaire besluit als het besluit op bezwaar. Daarmee wordt voldaan aan de voorchriften voortvloeiend uit de Algemene wet bestuursrecht.