

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Midden-Drenthe

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Drenthe;

gelet op artikel 3 van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Midden-Drenthe (AVOI) alsmede artikel 3:4, tweede lid en het bepaalde in Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

vast te stellen de

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Midden-Drenthe.

Inleiding

Als gevolg van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen.

Die schade moet worden hersteld en de herstellkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder. In deze Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstellkosten van straatwerk, gesloten verharding, natuursteenverhardingen en groenvoorzieningen en de beheer- en degeneratiekosten.

Artikel 1. Algemeen

1. De begripsbepalingen van de vigerende AVOI en het Handboek kabels en leidingen zijn op deze Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen van toepassing, tenzij daarvan nadrukkelijk wordt afgeweken.
2. Alle technische en procedurele aspecten die verband houden met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels of leidingen staan in het Handboek kabels en leidingen Midden-Drenthe.

Artikel 2. Toepasselijkheid

Deze regeling is van toepassing op alle werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels of leidingen in of op de openbare grond van de gemeente, behoudens voor de aspecten waarin is voorzien in privaatrechtelijke overeenkomsten.

Artikel 3. Uitgangspunten bij verrekening van herstellkosten

1. Voor de wijze van herstel en de verrekening van herstel-, onderhouds-, beheer-, en degeneratiekosten inzake ontstane schade die het gevolg is van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels of leidingen zijn meerdere varianten mogelijk, te weten:
 - a. Elementenverharding
 - variant A: Herstel en onderhoud uitgevoerd door de gemeente;
 - variant B1: Herstel en onderhoud door netbeheerder;
 - variant B2: Herstel door netbeheerder en onderhoud door de gemeente;
 - variant C: Herstel door de gemeente voorafgaand aan algehele herbestrating.

Voor variant A geldt dat de netbeheerder de gemeente vijf werkdagen vooraf moet informeren over het moment waarop de herstelwerkzaamheden kunnen aanvangen. Indien deze termijn wordt overschreden moet de netbeheerder op zijn kosten de elementenverharding eerst provisorisch herstellen (terugbrengen van de verhardingsmaterialen in hetzelfde verband als voor de werkzaamheden aanwezig was, zodanig dat geen gevaar bestaat voor de weggebruiker). Vervolgens vindt definitief herstel plaats door de gemeente.

Voor variant B1 geldt dat de netbeheerder op zijn kosten het herstel en onderhoud (met 12 maanden garantie conform RAW garantiebepalingen) verzorgt. Voor variant B2 geldt dat de netbeheerder op zijn kosten het herstel (met 12 maanden garantie in geval van overschrijding RAW garantienormen) verzorgt en dat de gemeente verantwoordelijk is voor het onderhoud.

Voor de varianten B1 en B2 geldt dat na overleg met de toezichthouder (bestratings-)materialen ten behoeve van inboet eventueel afgehaald kunnen worden op de gemeentewerf.

Voor variant C geldt dat het herstel wordt uitgevoerd door de gemeente, voorafgaand aan gehele herbestrating. In onderling overleg tussen de gemeente en de netbeheerder kan dit tarief in incidentele gevallen, afwijkend van de standaard keuze (zie artikel 5, eerste lid), toegepast worden als bijvoorbeeld grootschalige saneringen samenvallen met renovatie of reconstructie door de gemeente. De herstel-, onderhouds-, beheer-, en degeneratiekosten worden in alle gevallen berekend volgens de vigerende tarieven, zie artikel 5, eerste lid.

- a. Gesloten verhardingen en groenvoorzieningen (excl. bermen en gazons)
 - variant D: Herstel en onderhoud door de gemeente.

Voor variant D geldt dat het herstel en onderhoud wordt uitgevoerd door de gemeente en de marktconforme kosten worden volledig doorberekend aan de netbeheerder.

2. Standaard wordt binnen de gemeente het herstel en onderhoud uitgevoerd door de netbeheerder. Hiervoor geldt het VNG-tarief, zie artikel 5, eerste lid.
3. Bij werkzaamheden waar ter plaatse gesloten verharding aanwezig is en de netbeheerder toestemming heeft gekregen van de gemeente om de gesloten verharding open te breken, moet de netbeheerder ervoor zorgen dat nadat de werkzaamheden zijn uitgevoerd de sleuf tijdelijk dicht gestraat wordt met betonklinkers. De netbeheerder moet de betonstenen zelf aanleveren. Het opbreken van de gesloten verharding en het dichtstraten van de sleuf moet gebeuren conform de voorschriften uit het Handboek kabels en leidingen. De gemeente verzorgt het definitieve herstel van gesloten verhardingen. De gesloten verharding wordt tijdens het periodieke onderhoudsprogramma in opdracht van de gemeente hersteld. Hiervoor geldt een tarief behorend bij variant D, zie artikel 5, tweede lid.
4. De gemeente voert werkzaamheden aan c.q. het definitieve herstel van groenvoorzieningen (exclusief bermen en gazons) in eigen beheer uit of laat dit uitvoeren door een door de gemeente geselecteerde aannemer. Hiervoor geldt een tarief behorend bij variant D, zie artikel 5, derde lid. De gemeente zal de hoeveelheden inzake herstel groenvoorziening opvoeren in het door de gemeente gehanteerde registratiesysteem onder de post plantsoen. Als de netbeheerder (projectmatig) toestemming krijgt van de gemeente om de werkzaamheden aan c.q. het herstel van groenvoorzieningen zelf uit te voeren, worden vóór verstrekking van het instemmingsbesluit of de vergunning specifieke afspraken tussen de gemeente en de netbeheerder gemaakt. Afhankelijk van de omvang van het werk geldt dan voor de netbeheerder een garantietermijn van een jaar of een volledig groeiseizoen (week 13 t/m 45) na oplevering. De gemaakte afspraken worden vastgelegd in het instemmingsbesluit of de vergunning. Werkzaamheden aan bomen worden te allen tijde uitgevoerd door of in opdracht van de gemeente, zie artikel 5, derde lid.
5. Als (projectmatig) vooraf tussen de gemeente en de netbeheerder de afspraak is gemaakt dat de gemeente zelf zorgt voor de herstelwerkzaamheden dan brengt de gemeente de marktconforme kosten in rekening bij de netbeheerder.
6. De gemeente kan bij in gebreke blijven van de grondroerder (als de voorgescreven (herstel)termijnen verstreken zijn of als herstel onvoldoende is of uitblijft) zelf noodzakelijke (herstel)werkzaamheden uit laten voeren door een door de gemeente geselecteerde aannemer. De gemeente zal de hoeveelheden inzake herstel sleufbedekking (straatwerk) opvoeren in het door de gemeente gehanteerde registratiesysteem en deze tegen marktconforme tarieven doorberekenen aan de netbeheerder. De gemeente stelt de netbeheerder er vooraf (schriftelijk) van in kennis dat zij het herstel gaat uitvoeren.
7. Alle overige (extra) kosten die door de grondroerder (of de gemeente) gemaakt moeten worden vanwege door de netbeheerder geïnitieerde werkzaamheden met betrekking tot kabels of leidingen of een gevolg zijn van de voorwaarden en eisen die zijn opgenomen in de AVOI, het instemmingsbesluit of de vergunning en het Handboek komen in principe voor rekening van de grondroerder c.q. de netbeheerder. Over de eventuele verrekening van overige (extra) kosten worden nadere afspraken gemaakt. Extra kosten in de zin van dit artikel zijn onder andere kosten van: specifiek herstel van bijzondere (sier)bestrating; eventuele extra werkzaamheden ten behoeve van het herstel van straatwerk in oude staat; de uitvoering van het Bouwprocesbesluit Arbeidsomstandigheden; verwijderen van uit gebruik genomen kabels of leidingen op verzoek van de gemeente; verwijderen van aanstootgevend graffiti, posters enzovoort, van bovengrondse voorzieningen; het aanbrengen van anti graffiti voorzieningen op bovengrondse voorzieningen; extra aan te planten groen nabij bovengrondse voorzieningen ten behoeve van inpassing in de omgeving; noodzakelijke werkzaamheden aan groenvoorzieningen en bomen; vervanging en herplanten van groenvoorzieningen en bomen; het afvoeren, tijdelijke opslag en terugplaatsen van bouwstoffen; inboet en het leveren van extra bouwstoffen; afvoeren inclusief de stortingskosten van (vervuilde) grond, puin, vrijgekomen asfaltmaterialen; definitief herstel gesloten verhardingen; leveren, aanbrengen en opruimen van tijdelijke (verkeers-)voorzieningen en verkeersmaatregelen en bronbemaling; herstel van verborgen gebreken; het opnieuw aanbrengen c.q. aanwijzen van peilen en hoofdafmetingen; het nemen van maatregelen ten aanzien van de bereikbaarheid van andere kabels of leidingen of percelen; het tijdelijk verwijderen en terugplaatsen van bovengrondse

obstakels (lichtmasten, verkeersborden); gevolgen voortvloeiend uit het breekverbod; de hulpdiensten of de gemeente die voortvloeien uit spoedeisende werkzaamheden/calamiteiten.

Artikel 4. Verhalen van overige schade

Niet alle schades die de gemeente als gevolg van kabel of leidingwerkzaamheden lijdt, kunnen door de vooraf vastgestelde schadeherstellertarieven worden gedekt. Dit is het geval bij:

1. Schade aan groenvoorzieningen (excl. bermen en gazons):
 - werkzaamheden waarbij de overlevingskans van de aanwezige beplanting gering is en deze dus moet worden vervangen;
 - werkzaamheden waarbij dicht in de buurt van bomen moet worden gewerkt;
 - achteruitgang van de (beeldbepalende) groenkwaliteit;
 - aantasting van de (ecologische) kwaliteit van de groeiplaats.

Met betrekking tot het opnemen van beplanting worden al vóór het verstrekken van het instemmingsbesluit of de vergunning specifieke afspraken vastgelegd, zie ook artikel 3, vierde lid.

Als bomen worden beschadigd of zonder toestemming van de gemeente worden gerooid, kan de netbeheerder aansprakelijk worden gesteld voor de schade. De schade aan bomen wordt achteraf vastgesteld door de gemeente. Het totale schadebedrag wordt opgebouwd uit de getaxeerde schade inclusief taxatiekosten, beredderingskosten en overige bijkomende kosten zoals voor het verhalen van schade. De aansprakelijkheidsstelling voor de schade vindt plaats conform het civiele aansprakelijkheidsrecht.

2. Schade die ontstaat buiten de directe werkomgeving: Van schade die ontstaat buiten de directe werkomgeving van de grondroerder is sprake als ten gevolge van werkzaamheden schade ontstaat aan materialen, lichtmasten, verkeersregelininstallaties (VRI's), geparkeerde auto's, en dergelijke. Voor zover het gemeentelijke eigendommen betreft, kan de gemeente conform het civiele aansprakelijkheidsrecht deze schade verhalen op de veroorzaker. Afhankelijk van de specifieke situatie kan het wenselijk zijn dat voorafgaand aan de werkzaamheden een gezamenlijke (toezichthouder en grondroerder) schouw van de werkomgeving plaatsvindt. De bevindingen moeten vastgelegd worden door de grondroerder.
3. Verborgene gebreken: Verborgene gebreken zijn buitenproportionele oneffenheden van opgeleverd en goedgekeurd hersteld straatwerk, aantoonbaar het gevolg van werkzaamheden van die grondroerder die als laatste werkzaamheden op de onderhavige locatie heeft uitgevoerd. In dergelijke gevallen heeft de grondroerder vijf werkdagen na eerste aanzegging van de gemeente de tijd om de verharding opnieuw te herstellen. Als norm voor "buitenproportioneel" wordt een oneffenheid aangehouden van meer dan 0,03 m, die zich binnen een jaar na het eerste herstel voordoet (= CROW-norm voor "ernstige schade").
4. Onnodig gemaakte (toezicht)kosten: Onnodig gemaakte (toezicht)kosten ontstaan op het moment dat de netbeheerder zonder de benodigde voorafgaande toestemming van de gemeente werkzaamheden gaat uitvoeren in de openbare gronden. Of als de werkzaamheden onterecht onder een melding voor spoedeisende werkzaamheden ingediend worden. Dit laat trouwens de mogelijkheid van de gemeente onverlet om handhavend op te treden in verband met deze overtredingen van de bepalingen in de AVOI. Ook als de netbeheerder de werkzaamheden op een ander moment start en beëindigt dan opgegeven in de melding, zorgt dit voor extra acties en handelingen aan de kant van de toezichthouder. De toezichthouder komt dan voor niks op locatie. Daarnaast ontstaan ook onnodig gemaakte toezichtkosten als de netbeheerder het straatwerk niet tijdig in het registratiesysteem opvoert (binnen 10 werkdagen) en dit na een reminder alsnog niet binnen 5 werkdagen heeft gedaan. De gemeente gaat of laat dan zelf ter plekke de afmetingen van het straatwerk opmeten en opvoeren in het registratiesysteem hetgeen extra handelingen c.q. kosten met zich meebrengt. Ook de kosten voor extra benodigd toezicht in verband met tekortkomingen aan de kant van de netbeheerder tijdens de uitvoering van de werkzaamheden worden doorberekend. Net als de kosten vanwege de benodigde acties vanuit gemeente die noodzakelijk zijn na het constateren van en in verband met het opheffen van (acute) onveilige situaties.

Artikel 5. Tarieven, garantie en onderhoud

1. Herstel-, onderhouds-, beheer- en degeneratiekosten: De herstel-, onderhouds-, beheer- en degeneratiekosten voor elementenverhardingen, bermen en gazons worden berekend volgens de vigerende VNG richtlijn Tarieven (graaf)werkzaamheden Telecom en de daarbij behorende Tarieven (her)straatwerkzaamheden kabels- of leidingwerken. Deze tarieven worden voor alle netbeheerders gehanteerd en worden jaarlijks geïndexeerd en vastgesteld door de VNG en zijn marktconform. In Midden-Drenthe wordt het tarief behorende bij variant B1 gehanteerd. In de gemeente Midden-Drenthe wordt voor de verrekening standaard gerekend met een minimale sleufbreedte van 0,40 meter voor elementenverharding en bermen.
2. Tarief herstel gesloten verhardingen: Herstel en onderhoud van asfalt verharding wordt uitgevoerd door de gemeente. Hiervoor gelden de volgende tarieven behorende bij variant D:

- a. Herstel asfaltverharding: € 495,00 excl. BTW per m2
- b. Herstel betonverharding: € 495,00 excl. BTW per m2

Bovenstaande tarieven zijn inclusief verkeersmaatregelen en de aan- en afvoerkosten.

- 3. Tarief herstel groenvoorzieningen (exclusief bermen en gazons): Herstel en onderhoud van groenvoorzieningen wordt uitgevoerd door de gemeente. Hiervoor geldt een tarief behorende bij variant D van € 35,00 excl. BTW per m2, inclusief verkeersmaatregelen en de aan- en afvoerkosten. De kosten van werkzaamheden aan bomen komen voor rekening van de netbeheerder en worden verrekend op basis van de werkelijke kosten.
- 4. Tarieven extra (toezicht)kosten gemeente:
 - a. Werken zonder (juiste) toestemming € 255,00 excl. BTW
 - b. Niet starten conform melding € 127,50 excl. BTW
 - c. Niet tijdig opvoeren straatwerk € 170,00 excl. BTW
 - d. Extra toezicht door het niet werken volgens voorwaarden handboek € 255,00 excl. BTW
 - e. Constateren of opheffen (acute) onveilige situatie € 255,00 excl. BTW + alle eventuele verdere werkelijk gemaakte kosten

Bovenstaande tarieven worden per incident in rekening gebracht aan de netbeheerder.

- 5. De tarieven genoemd in het tweede, derde en vierde lid zijn vastgesteld in 2024. Jaarlijkse indexering vindt plaats conform het meest aansluitende landelijke prijsindexcijfer van de grond-, weg- en waterbouw van het CBS. Voor artikel 2 is dat deelgebied "wegen met gesloten verharding" en voor artikel 3 is dat "Grond-, weg- en waterbouw". Deze indexcijfers worden steeds bepaald in januari, april, juli en oktober. Het indexcijfer van de maand oktober bepaalt het tarief voor het volgende jaar.

Artikel 6. Overige en slotbepalingen

- 1. Deze regeling is van toepassing op werkzaamheden waarover op het moment van in werking treden geen andere overeenkomsten zijn aangegaan tussen de gemeente en belanghebbende(n).
- 2. Deze regeling is niet van toepassing op gemeentelijke kabels of leidingen.
- 3. Deze regeling treedt in werking op de dag na de datum van bekendmaking.

Artikel 7. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Midden-Drenthe.

*burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe
de secretaris, de burgemeester,
J. Beikes-Heidema, J. Zwiers*