

Beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling

De burgemeester van de gemeente Nieuwkoop

gelet op:

- Wet veilige jaarwisseling en de bijbehorende ontheffingsregels;
- artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer;
- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat:

- de gemeente Nieuwkoop een lange en gewaardeerde traditie kent met betrekking tot het afsteken van vuurwerk met de jaarwisseling;
- de wet veilige jaarwisseling het mogelijk maakt om onder voorwaarden gecentraliseerd en gecoördineerd consumentenvuurwerk af te steken;
- de gemeente Nieuwkoop in het verleden al meerdere van deze gecentraliseerde en gecoördineerde vuurwerk evenementen voor het afsteken van consumentenvuurwerk met de jaarwisseling heeft gekend;

besluit vast te stellen de beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling,

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- Wet*: Wet veilige jaarwisseling;
- Besluit*: Besluit veilige jaarwisseling (AMvB).
- Ontheffing*: Ontheffing van het vuurwerkverbod voor consumenten op grond van de Wet en het Besluit
- Dorpskern*: een dorpskern, waarvan er dertien zijn, binnen de gemeente Nieuwkoop;
- Aanvrager*: Een rechtspersoon in de vorm van een vereniging of stichting, ingeschreven in het Handelsregister;
- Vuurwerkshow*: Het georganiseerd afsteken van categorie F2 vuurwerk door een aanvrager op grond van een ontheffing.

Artikel 2 Reikwijdte en doel

- Deze beleidsregels zijn van toepassing op het verlenen van ontheffingen door de burgemeester van de gemeente Nieuwkoop.
- Doel van deze beleidsregels is het bieden van een helder, eenvoudig en uniform kader voor het verlenen van ontheffingen, met een beperkte administratieve last voor aanvrager en gemeente, waarborging van openbare orde en veiligheid, en naleving van de Wet en het Besluit.

Artikel 3 Uitgangspunten

- De burgemeester verleent uitsluitend ontheffingen aan aanvragers die voldoen aan de minimumvoorwaarden van het Besluit.
- De burgemeester streeft naar een beperkte aanvraaglast door:
 - een zo eenvoudig mogelijk aanvraagformulier;
 - een één-loketbenadering voor advies van brandweer en politie.
- De burgemeester verleent geen ontheffingen indien dit naar verwachting leidt tot onaanvaardbare risico's voor openbare orde, veiligheid of gezondheid, of tot onevenredige overlast voor omwonenden.
- De burgemeester verleent per kalenderjaar voor maximaal één Vuurwerkshow per dorpskern een ontheffing.
- Indien een ontheffing wordt verleend hoeft de ontheffingshouder geen separate evenementen vergunning voor de vuurwerkshow te hebben.

Artikel 4 Voorwaarden voor verlening

De burgemeester verleent een ontheffing slechts indien:

- a. de aanvrager een vereniging of stichting met lokale binding is, ingeschreven in het Handelsregister;
- b. de vuurwerkshow plaatsvindt in de periode van 31 december 18.00 uur tot 1 januari 02.00 uur;
- c. het vuurwerk uitsluitend bestaat uit maximaal 200 kg verpakt, bij ministeriële regeling aangewezen vuurwerk van categorie F2;
- d. de locatie voldoet aan de eisen voor een afsteekterrein en veiligheidszone zoals bedoeld in artikel 2.3.2 van het vuurwerkbesluit zoals ingevoegd door het Besluit veilige jaarwisseling. Deze vereist onder meer:
 - het terrein geen binnenruimte van een gebouw is;
 - het terrein goed bereikbaar is voor hulpdiensten;
 - voldoende ruimte bestaat voor de veiligheidszone;
 - zich in die zone geen zeer kwetsbare gebouwen en locaties bevinden;
 - daar geen bedrijfsmatig gehouden dieren zijn;
 - daar geen brandbare objecten, voer- of vaartuigen zijn;
 - het terrein geschikt is voor ontbranding én het voorafgaand tijdelijk bewaren van vuurwerk.
- e. De veiligheidsafstanden zijn de afstanden die zijn voorgeschreven in artikel 2.3.2a, eerste lid, onder b, van het Vuurwerkbesluit;
- f. de aanvrager een veiligheidsplan overlegt, ten minste bevattende:
 - een situatietekening met afsteekterrein, veiligheidszone, opstelpunten publiek en vluchtroutes;
 - een overzicht van het voorgenomen vuurwerk, met soorten en totaal gewicht;
 - een beschrijving van toezicht en bezetting, met het aantal supervisors en ontbranders;
 - maatregelen bij ongunstige weersomstandigheden en calamiteiten.
- g. de aanvrager wijst één of twee supervisors en ten hoogste acht ontbranders aan en verstrekt het telefoonnummer waarop de supervisor of supervisors bereikbaar zijn;
- h. de aanvrager verklaart dat:
 - het vuurwerk wordt uitsluitend voorhanden gehouden, vervoerd, bezorgd en op het afsteekterrein neergelegd overeenkomstig het Vuurwerkbesluit en het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen
 - niet ontbrand vuurwerk uiterlijk 1 januari 18.00 uur wordt geretourneerd aan de verkoper;

Artikel 5 Nadere gemeentelijke criteria

1. Bij de beoordeling of het gemeentelijke beleid aan verlening in de weg staat, betreft de burgemeester in ieder geval de gevolgen voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu. (zie ook artikel 1.8 uit de vigerende Algemene plaatselijke verordeningen Nieuwkoop).
2. Daarnaast kan de burgemeester een ontheffing weigeren wanneer:
 - het totaal aantal ontheffingen in de gemeente zodanig is dat de handhavingscapaciteit onvoldoende wordt geacht;
 - sprake is van herhaalde ernstige overlast of incidenten bij eerdere activiteiten van dezelfde aanvrager;
 - uit concrete en verifieerbare omstandigheden blijkt dat de activiteit, ondanks mogelijke mitigerende voorschriften, naar verwachting leidt tot onevenredige gevolgen voor de woon- en leefomgeving, de gezondheid, dieren, natuur of de openbare orde en veiligheid.

Artikel 6 Aanvraagprocedure

1. De aanvrager dient een aanvraag in via het door de burgemeester vastgesteld aanvraagformulier, uiterlijk 13 weken vóór de voorgenomen vuurwerkshow.
2. Het aanvraagformulier bevat ten minste:
 - naam, adres en KvK gegevens van de aanvrager;
 - contactgegevens van het bestuur en van de verantwoordelijke voor de vuurwerkshow;
 - gewenste locatie met schriftelijke toestemming grondeigenaar;
 - een inschatting van het aantal bezoekers, de herkomst van de bezoekers en de wijze waarop het publiek wordt geïnformeerd en beheerst;
 - datum en tijdvak binnen de periode van 31 december 18.00 uur tot 1 januari 02.00 uur;
 - bijlage: veiligheidsplan conform artikel 4, onder f.
3. Indien de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag, stelt de burgemeester de aanvrager overeenkomstig artikel 4:5 Awb in de gelegenheid de aanvraag binnen twee weken aan te vullen.
4. Aanvragen kunnen worden ingediend van 1 augustus tot en met 1 september voorafgaand aan de betreffende jaarwisseling.

Artikel 7 Advies veiligheidsketen

1. De burgemeester vraagt bij de behandeling van een aanvraag schriftelijk advies aan:
 - Brandweer Hollands Midden;
 - de politie;
 - gemeentelijk adviseur openbare orde en veiligheid.
2. De burgemeester kan bij twijfel over veiligheid of openbare orde aanvullende informatie vragen aan de aanvrager.

Artikel 8 Beslistermijn en beschikking

1. De burgemeester beslist binnen 13 weken na het einde van de aanvraagperiode.
2. Wanneer een aanvraag op de laatste dag van de aanvraagperiode niet volledig is, wordt deze niet betrokken bij de toekenning van ontheffingen.
3. De beschikking tot verlening bevat ten minste:
 - naam en vestigingsgegevens van de ontheffinghouder;
 - locatie van het afsteekterrein;
 - tijdvak voor afsteken;
 - maximumhoeveelheid en categorie vuurwerk;
 - voorschriften conform het Besluit en eventuele nadere voorschriften;
 - meldplichten en intrekingsgronden.
4. De beschikking bevat een rechtsmiddelenclausule waarin wordt vermeld op welke wijze en binnen welke termijn bezwaar kan worden gemaakt.

Artikel 9 Meerdere aanvragen

1. Wanneer voor een dorpskern meerdere aanvragen voldoen aan de voorwaarden, vergelijkt de burgemeester deze aanvragen.
2. Bij deze vergelijking maakt de burgemeester gebruik van een puntensysteem:
 - Veiligheidsmarges boven de wettelijke minimumafstanden, 0-30 punten;
 - Bereikbaarheid en inzetbaarheid hulpdiensten, 0-20 punten;
 - Kwaliteit en concreetheid veiligheidsplan, 0-20 punten;
 - Beheersing bezoekersstromen en toezicht, 0-15 punten;
 - Beperking overlast voor mens, dier en natuur, 0-10 punten;
 - Aantoonbare naleving bij eerdere activiteiten, 0-5 punten.
3. De burgemeester motiveert welke afwegingen doorslaggevend zijn geweest.

Artikel 10 Voorschriften en toezicht

1. In elke ontheffing worden in ieder geval de voorschriften opgenomen die volgen uit het Besluit, waaronder:
 - verplichte niet brandbare ondergrond van het afsteekterrein;
 - aanwezigheid van ten minste twee goedgekeurde handblusapparaten van minimaal:
 - 6 kg ABC-poeder; of
 - 9 kg schuim;
 - permanent toezicht op het terrein;
 - supervisors en ontbranders minimaal achttien jaar zijn;
 - zij kennis hebben van veilig omgaan met vuurwerk;
 - de ontbranders onder leiding staan van een supervisor;
 - de supervisor zicht houdt op vuurwerk, afsteekplaats, veiligheidszone en ontbranders;
 - de supervisor over communicatiemiddelen beschikt;
 - maximaal acht vooraf genoemde ontbranders het vuurwerk afsteken.
 - gedragsregels voor supervisors en ontbranders (leeftijd, nuchter blijven, gebruik vuurwerkbril en aansteekklont, direct staken bij gevaar);
 - beperkingen bij harde wind, extreme droogte, dichte mist of verstoring van de veiligheidszone.
2. Overtreding van voorschriften kan leiden tot bestuursdwang, intrekking van de ontheffing en strafrechtelijke handhaving.

Artikel 11 Intrekking en wijziging

1. De burgemeester trekt een ontheffing geheel of gedeeltelijk in in de gevallen waarin artikel 2.3.2b, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit dit voorschrijft. De burgemeester kan de ontheffing intrekken in de gevallen, bedoeld in artikel 2.3.2b, tweede lid, van het Vuurwerkbesluit.

2. De burgemeester kan, voor zover de geldende regelgeving dit toelaat, de aan de ontheffing verbonden voorschriften wijzigen of aanvullen indien dit noodzakelijk is ter bescherming van de veiligheid, de openbare orde of de gezondheid.

Artikel 12 Communicatie en evaluatie

1. De burgemeester publiceert deze beleidsregels en het aanvraagformulier op de gemeentelijke website.
2. De burgemeester evalueert jaarlijks het aantal ontheffingen, de aard van incidenten en de ervaren overlast, en kan op basis daarvan deze beleidsregels herzien.

Artikel 13 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregels treden in werking op 1 augustus 2026, of, indien zij na die datum worden bekendgemaakt, op de dag na bekendmaking.
2. Deze beleidsregels worden aangehaald als: "Beleidsregel ontheffingen vuurwerk Wet veilige jaarwisseling gemeente Nieuwkoop 2026".

Datum: 30 juli 2026

*Robbert-Jan van Duijn
Burgemeester*