

Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening voor Arnhem in verband met het invoeren van een vergunningplicht voor de exploitatie van campings en vakantieparken

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 maart 2026, nummer: 4240267;

gelet op artikel 147 en 149 van de Gemeentewet;

besluit;

vast te stellen de

verordening tot wijziging van de algemene plaatselijke verordening voor arnhem in verband met het invoeren van een vergunningplicht voor de exploitatie van campings en vakantieparken

I Wijzigingen

A. Na afdeling 3 van hoofdstuk 2 wordt de volgende afdeling ingevoegd:

Afdeling 3a: Toezicht op campings en vakantieparken

Artikel 2.3a.1 Definities

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. camping of vakantiepark: (kampeer-)terrein voor meer dan 25 recreatieverblijfplaatsen dat planologisch bestemd is voor verblijfsrecreatie;
- b. exploitant: de natuurlijke of rechtspersoon voor wiens risico en rekening een camping of vakantiepark wordt geëxploiteerd;
- c. beheerder: de natuurlijke persoon die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent op de camping of het vakantiepark;
- d. recreatieverblijfplaats: kampeerplaats, kampeervak, kampeerunit, (sta-)caravan, chalet of vergelijkbare accommodatie bestemd voor verblijfsrecreatie;
- e. verblijfsrecreatie: recreatief nachtverblijf waarbij de gebruikers van de recreatieverblijfplaats hun hoofdverblijf elders hebben.

Artikel 2.3a.2 Vergunningplicht

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een camping of vakantiepark te exploiteren.
2. De aanvraag voor de vergunning dient te geschieden met een door de burgemeester vastgesteld formulier.
3. De burgemeester beslist op de aanvraag voor de vergunning binnen twaalf weken na ontvangst van de aanvraag.
4. De burgemeester kan zijn beslissing voor ten hoogste acht weken verdagen. De aanvrager wordt voor afloop van de in het vorige lid bedoelde termijn schriftelijk in kennis gesteld van het besluit tot verdaging.
5. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
6. De burgemeester vermeldt in een aanhangsel bij de vergunning de beheerder(s).
7. De vergunning wordt op naam van de exploitant gesteld en is niet overdraagbaar.
8. Een vergunninghouder meldt aan de burgemeester zijn wens:
 - a. een persoon als beheerder te laten bijschrijven;
 - b. een persoon als beheerder te laten uitschrijven.
9. De in het vorige lid bedoelde melding geldt als een aanvraag tot wijziging van het aanhangsel.
10. De burgemeester kan de aanvraag als bedoeld in het negende lid weigeren als de bij te schrijven persoon niet voldoet aan de in artikel 2.3a.3 gestelde eisen.

Artikel 2.3a.3 Gedragseisen

De exploitant en de beheerder(s):

- a. staan niet onder curatele;
- b. voldoen aan de in het Alcoholbesluit gestelde eisen ten aanzien van het zedelijk gedrag van leidinggevenden;

- c. zijn niet in enig opzicht van zodanig slecht levensgedrag dat daardoor een aantoonbaar veiligheids- of gezondheidsrisico of een aantoonbaar risico voor de openbare orde ontstaat.

Artikel 2.3a.4 Weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in artikel 1.7 weigert de burgemeester de vergunning als:

- a. de exploitant of beheerder niet voldoet aan de in artikel 2.3a.3 gestelde eisen;
- b. de exploitant of beheerder de leeftijd van eenentwintig jaar niet heeft bereikt;
- c. redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat de feitelijke situatie niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
- d. de vestiging of de exploitatie in strijd is met het omgevingsplan;
- e. naar het oordeel van de burgemeester moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de camping of het vakantiepark, of de openbare orde door de exploitatie van de camping of het vakantiepark op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

Artikel 2.3a.5 Sluiting

1. De burgemeester kan ter bescherming van de openbare orde en veiligheid de sluiting bevelen van een camping of vakantiepark indien daar:
 - a. door misdrijf verkregen zaken voorhanden, bewaard of verborgen zijn dan wel verworven of overgedragen zijn;
 - b. wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie aanwezig zijn waarvoor geen ontheffing, vergunning of verlof is verleend;
 - c. zich andere feiten en omstandigheden voordoen waardoor de openbare orde ernstig wordt verstoord of die ernstige vrees opleveren dat een zodanige verstoring zal ontstaan.
2. De burgemeester kan de sluiting bevelen van een camping of vakantiepark indien:
 - a. de exploitant of beheerder handelt in strijd met het bepaalde in artikel 2.3a.2, eerste lid;
 - b. de exploitant of beheerder niet meer voldoet aan de in artikel 2.3a.3 gestelde eisen
 - c. de exploitant of beheerder handelt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen.
3. De burgemeester trekt het sluitingsbevel in indien later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

Artikel 2.3a.6 Aanwezigheid op gesloten camping of vakantiepark

1. Het is verboden een camping of vakantiepark te betreden waarvan de sluiting is bevolen.
2. Het is de exploitant of beheerder verboden zonder toestemming van de burgemeester bezoekers toe te laten of zelf de camping of het vakantiepark te betreden waarvan de sluiting is bevolen.

Artikel 2.3a.7 Intrekking en van rechtswege vervallen vergunning

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1.5 kan de vergunning worden ingetrokken indien:
 - a. de exploitant of beheerder niet meer voldoet aan de in artikel 2.3a.3 gestelde eisen;
 - b. de exploitant of beheerder handelt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen;
 - c. door de wijze van exploitatie de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast.
2. De vergunning komt van rechtswege te vervallen indien de exploitatie van de camping of het vakantiepark door een andere dan in de vergunning genoemde exploitant wordt overgenomen.

Artikel 2.3.a.8 Uitgestelde werking vergunningplicht voor bestaande gevallen

In afwijking van het eerste lid van artikel 2.3.a.2 geldt het aldaar gestelde verbod voor de exploitant die op het moment van inwerkingtreding van deze afdeling reeds een camping of vakantiepark exploiteert in de gemeente Arnhem in de volgende gevallen en periodes niet:

- a. indien de exploitant nog géén vergunning zoals bedoeld in artikel 2.3.a.2, eerste lid, heeft aangevraagd: in de eerste zes weken na inwerkingtreding van deze afdeling;
- b. indien de exploitant binnen zes weken na inwerkingtreding van deze afdeling een vergunning zoals bedoeld in artikel 2.3.a.2 heeft aangevraagd: tot op de aanvraag is beslist.

B. Artikel 1.2, derde lid, komt te luiden:

Het bepaalde in het eerste en het tweede lid geldt niet voor de beslissing op een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.3.1.2, artikel 2.3a.2, eerste lid, en artikel 3.2.1, eerste lid.

C. Artikel 2.3.2.2 komt te luiden:

Degene die een inrichting, anders dan een camping of vakantiepark als bedoeld in afdeling 3a, opricht, overneemt, verplaatst of de exploitatie of feitelijke leiding van een inrichting staakt, is verplicht daarvan binnen drie dagen daarna schriftelijk kennis te geven aan de burgemeester.

D. De toelichting bij Afdeling 3A komt te luiden:

Afdeling 3A Toezicht op campings en vakantieparken

Deze afdeling is per 1 januari 2027 toegevoegd. Gemeenten hebben de laatste jaren een grote rol gekregen in het tegengaan van ‘ondermijnende criminaliteit’. Van hen wordt verwacht zich weerbaar op te stellen tegen dit soort ongewenste ontwikkelingen. De mogelijkheden van de gemeente liggen daarbij met name in het gebruik van bestuurlijke instrumenten, zoals bijvoorbeeld de van oudsher bekende vergunningplicht voor de exploitatie van openbare inrichtingen. Het verplicht stellen van een vergunning voor campings en vakantieparken biedt, onder andere vanwege de daaraan te verbinden voorschriften en beperkingen, extra mogelijkheden om onwenselijke activiteiten via toezicht en handhaving tegen te gaan. Bovendien kan het feit dat in het kader van de vergunningaanvraag een Bibob-toets wordt uitgevoerd, een preventieve werking hebben. Naast de handhaving op permanente bewoning zal ook de vergunningplicht voor de exploitatie van campings en vakantieparken geschikt voor meer dan 25 recreatie-verblijfplaatsen, mede bijdragen aan vitale campings en vakantieparken, die

- veilig én aantrekkelijk zijn voor toeristen,
- weerbaar zijn tegen ondermijnende criminaliteit en
- daarmee bijdragen aan een aantrekkelijke en veilige stad.

II Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt, na bekendmaking, in werking op 1 januari 2027.
2. Dit besluit wordt aangehaald als: Wijzigingsverordening APV vergunningplicht campings en vakantieparken.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 8 juli 2026

De griffier,

De voorzitter,