

Financiële verordening gemeente Epe 2027

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- Administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van de gemeentelijke organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.
- BBV: Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten;
- Rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van burgemeester en wethouders waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving.
- Taakmutaties; mutaties welke betrekking hebben op veranderingen in het takenpakket bij gemeenten en deze hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.
- Team: organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie;
- Treasuryfunctie: De treasuryfunctie omvat alle activiteiten die zich richten op het besturen en beheersen van, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële vermogenswaarden, de financiële stromen, de financiële posities en de hieraan verbonden risico's.

Paragraaf 2. Begroting en verantwoording

Artikel 2. Vaststelling programma-indeling en paragrafen

1. De raad stelt de programma-indeling vast.
2. De raad stelt op voorstel van burgemeester en wethouders per programma vast:
 - a. de taakvelden, en
 - b. de beleidsindicatoren. Het voorstel van burgemeester en wethouders bevat in ieder geval de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
3. De raad stelt vast over welke onderwerpen hij in extra paragrafen naast de verplichte paragrafen van de begroting en de jaarstukken kaders wil stellen en wil worden geïnformeerd.

Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken

1. In de jaarrekening worden afgesloten investeringen waarvan het budget met minimaal € 25.000 en meer dan 5% is overschreden in de toelichting op de balans verantwoord.
2. In het overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten per programma worden posten vanaf € 50.000 afzonderlijk gespecificeerd.

Artikel 4. Kaders begroting en meerjarenraming

1. Burgemeester en wethouders bieden jaarlijks aan de raad een (kader)nota aan met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. De raad stelt deze nota voor het zomerreces voorafgaand aan het betreffende begrotingsjaar vast. In een jaar van gemeenteraadsverkiezing kan de nota achterwege blijven.
2. In de begroting wordt een post onvoorzien van minimaal 0,1% van de totale lasten opgenomen.

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma.
2. Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringskredieten worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.
3. Burgemeester en wethouders informeren de raad als zij verwachten, dat de lasten van een programma de geautoriseerde lasten dreigen te overschrijden, de investeringsuitgaven van een investeringskrediet het geautoriseerde investeringskrediet dreigen te overschrijden, of de baten van een programma de geautoriseerde baten dreigen te overschrijden. De raad geeft aan of hij een voorstel wil voor het wijzigen van de geautoriseerde lasten van het programma, voor het wijzigen van het geautoriseerde investeringskrediet of voor het bijstellen van het beleid.
4. Bij de behandeling in de raad van de voortgangsrapportage bedoeld in artikel 7, eerste lid, kunnen burgemeester en wethouders voorstellen doen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en



lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. In geval van investeringen met een meerjarig karakter kunnen burgemeester en wethouders ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen doen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.

5. Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, leggen burgemeester en wethouders voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor.
6. Verschuiving tussen jaarschijven bij een meerjarig investeringskrediet is toegestaan, mits aanneemelijk is dat het totaal van de uitgaven binnen het krediet blijven. Dit wordt toegelicht in de jaarstukken. Bij dreigende overschrijding van het meerjarige krediet doet het college voorstellen voor wijziging van geautoriseerde investeringskredieten op grond van geactualiseerde ramingen.
7. Burgemeester en wethouders kunnen baten en lasten die samenhangen met toegekende specifieke uitkeringen van rijk en provincie in de begroting opnemen zonder autorisatie van de raad. Voorwaarde hiervoor is dat de lasten volledig gedekt worden door de direct daaraan gerelateerde baten. Indien mogelijk wordt de aanpassing opgenomen in de voortgangsrapportage zoals bedoeld in artikel 7.
8. Burgemeester en wethouders kunnen baten en lasten die samenhangen met taakmutaties uit het gemeentefonds in de begroting opnemen zonder autorisatie van de raad. Voorwaarde hiervoor is dat de lasten voor de taken volledig gedekt worden door de direct daaraan gerelateerde baten. Indien mogelijk wordt de aanpassing opgenomen in de voortgangsrapportage zoals bedoeld in artikel 7.
9. De raad autoriseert met het vaststellen van de (herziene) grondexploitaties de geraamde kosten en opbrengsten per complex. Het college is gerechtigd om binnen het totaalbedrag van de diverse in de grondexploitatie opgenomen budgetten verschuivingen door te voeren in de fasering naar jaarschijven.

Artikel 6 – Afwijkingen op de begroting (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar)

1. Het college mag uitgaven doen of verplichtingen aangaan die leiden tot afwijkingen van de vastgestelde begroting, als deze afwijkingen onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar zijn.
2. Van een afwijking als bedoeld in het eerste lid is sprake indien cumulatief wordt voldaan aan de volgende criteria:
 - a. *Onvoorzien*: de afwijking was niet te voorzien ten tijde van het vaststellen van de begroting of een begrotingswijziging;
 - b. *Onuitstelbaar*: uitstel van uitvoering leidt tot aantoonbare nadelige gevolgen voor de gemeente;
 - c. *Onvermijdbaar*: de afwijking kan redelijkerwijs niet binnen het bestaande budget of door herschikking van middelen worden opgevangen.
3. Het college informeert de raad over de afwijking in ieder geval via het eerstvolgende P&C-document. Het college motiveert op welke wijze aan de drie criteria is voldaan.
4. Afwijkingen als bedoeld in dit artikel worden betrokken bij de rechtmatigheidsverantwoording en indien nodig toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Artikel 7. Voortgangsrapportage

1. Burgemeester en wethouders informeren de raad door middel van minimaal één voortgangsrapportage over de realisatie van de begroting van de gemeente van het lopende boekjaar.
2. De voortgangsrapportage bevat in ieder geval een uiteenzetting over afwijkingen in de uitvoering van het beleid, een overzicht met de bijstelling van de begroting en de bijstelling van investeringskredieten.
3. Bij de afwijkingen in de uitvoering van het beleid wordt vermeld of de afwijking betrekking heeft op:
 - a. het te behalen resultaat;
 - b. de afgesproken planning;
 - c. het benodigde budget
4. De bijstelling van de begroting bevat de afwijkingen op de onderstaande onderdelen:
 - a. de baten en de lasten per programma;
 - b. het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen;
 - c. het overzicht van de overhead en de vennootschapsbelasting;
 - d. de beoogde toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;
 - e. het resultaat, volgend uit de onderdelen a, b, c en d;
5. In de voortgangsrapportage worden afwijkingen op lasten en baten > € 100.000 per programma en afwijkingen op investeringen van minimaal € 25.000 en meer dan 5% van het investeringskrediet toegelicht.



Artikel 8. Jaarstukken

1. Gelijktijdig met het aanbieden van de jaarstukken bieden burgemeester en wethouders de raad het voorstel aan over de bestemming van het jaarrekeningresultaat.
2. In de jaarstukken worden afwijkingen op lasten en baten > € 100.000 per programma en afwijkingen op investeringen van minimaal € 25.000 en meer dan 5% van het investeringskrediet toegelicht.
3. Burgemeester en wethouders zijn gemachtigd om incidentele budgetten, die in een jaar nog niet volledig gebruikt zijn, over te hevelen naar het volgende jaar, indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:
 - a. het betreft geautoriseerde projecten of activiteiten waarvoor middelen beschikbaar zijn gesteld en waardoor een concreet plan tot besteding is;
 - b. de overgehevelde middelen worden ingezet in overeenstemming met het doel waardoor deze zijn geraamd;
 - c. een overhevelingsbedrag mag niet groter zijn dan het betreffende restantbudget op de specifieke post;
 - d. Er wordt in principe één keer een budgetoverheveling aangevraagd, tenzij er sprake is van een meerjarig project, het (rijks)bijdragen betreffende die met het niet uitvoeren van de activiteiten terugvloeien naar de verstrekker of er andere zwaarwegende argumenten zijn die het nog een keer aanvragen onvermijdelijk maken.
4. In de jaarstukken vermeldt het college welk bedrag aan budgetoverheveling is verwerkt.

Artikel 9. Wensen en bedenkingen over grote onderwerpen

In het kader van de actieve informatieplicht beslissen burgemeester en wethouder niet over het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties anders dan in de begroting geregeld dan nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen en hiertoe in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis aan burgemeester en wethouders te brengen.

Artikel 10. EMU-saldo

Als het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeren burgemeester en wethouders de raad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als burgemeester en wethouders een aanpassing nodig achten, doen burgemeester en wethouders een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Paragraaf 3. Rechtmatigheidsverantwoording

Artikel 11. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording

1. De raad bepaalt in artikel 24 op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken, naast de verplichte onderdelen van deze paragraaf, wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid.
2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteren burgemeester en wethouders aan de raad over afwijkingen in overeenstemming met de bepalingen opgenomen in het controleprotocol. Burgemeester en wethouders bieden de raad jaarlijks ter vaststelling een controleprotocol aan.
3. In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) in overeenstemming met de bepalingen opgenomen in het controleprotocol nader toegelicht.

Artikel 12. Voorwaardencriterium

1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur.
2. Burgemeester en wethouders bieden de raad jaarlijks ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.

Artikel 13 Begrotingscriterium

1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen;
2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5.



3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal geautoriseerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.
4. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd indien deze niet tijdig aan de raad zijn gemeld. Onder 'tijdig melden' wordt verstaan bij de eerste of tweede voortgangsrapportage, een andere tussentijdse rapportages of bij de jaarstukken. Lasten- en kredietoverschrijdingen zijn altijd onrechtmatig. Afwijkingen worden als acceptabel / passend binnen het bestaande beleid aangemerkt in de volgende situaties:
 - a. Budgetoverschrijdingen van lasten die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.
 - b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling.
 - c. Er is sprake van een overschrijding van lasten welke past binnen het bestaande beleid maar wordt veroorzaakt door een feit/gebeurtenis dat zich voordoet op een moment dat er geen begrotingswijziging meer door de raad kan worden vastgesteld.
5. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Artikel 14 Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

1. Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsgelden en gemeentelijke eigendommen bij financiële beheershandelingen.
2. Burgemeester en wethouders zorgen voor en leggen vast de regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen.

Paragraaf 4. Financieel beleid

Artikel 15. Waardering en afschrijving vaste activa

Waardering

1. Investerings tot en met een bedrag van € 50.000 worden niet geactiveerd. Uitzondering hierop zijn gronden & terreinen en uitgezette leningen & aandelen.
2. Bijdragen van de gemeente aan activa van derden worden niet geactiveerd, tenzij de raad besluit om in een individueel geval hiervan af te wijken.
3. Kosten voor het afsluiten van geldleningen en disagio worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.
4. Kosten van onderzoek en ontwikkeling worden direct ten laste van de exploitatie gebracht met uitzondering van onderzoeks- en ontwikkelingskosten voor bouwgrondexploitaties.
5. De waardering van activa geschiedt volgens de artikelen 59 t/m 65 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Ondergrens voor het toerekenen van directe uren aan een investering is 50 uur. Overheadkosten vormen géén onderdeel van de vervaardigings- of verkrijgingsprijs. Rente wordt niet aan de investering toegerekend.

Afschrijving

6. Immateriële en materiële vaste activa worden lineair afgeschreven volgens de termijnen zoals vermeld in bijlage 1, afschrijvingsbeleid, tenzij de raad besluit om hiervan voor een actief gemotiveerd af te wijken.
7. Indien van toepassing wordt de componentenmethode expliciet in het voorstel voor beschikbaarstelling van een krediet aangegeven.
8. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven, tenzij deze deel uitmaken van een investering met maatschappelijk nut in de openbare ruimte (bijvoorbeeld gronden die aangekocht worden ten behoeve van de aanleg van een weg).
9. Uitgangspunt bij afschrijven is dat de volledige aanschafwaarde wordt afgeschreven. Als er sprake is van circulaire bouw, kan hiervan gemotiveerd en bij raadsbesluit worden afgeweken.
10. In de gevallen waarin lid 1 en de bijlage afschrijvingsbeleid niet voorzien, wordt zo veel mogelijk aangesloten bij de reële verwachte gebruiksduur.
11. Bij investeringen wordt begonnen met afschrijven in het jaar volgend op de ingebruikname.
12. Over de geactiveerde kapitaaluitgaven wordt jaarlijks rente berekend op basis van het gewogen omslagpercentage over de boekwaarde per 1 januari.

Informatievoorziening

13. Burgemeester en wethouders bieden de raad jaarlijks een meerjareninvesteringsplan aan als bijlage bij de begroting, waarbij inzicht wordt verschaft in de geplande investeringen en de daarmee gepaard gaande kapitaallasten (afschrijving en rente) voor de komende meerjarenperiode.



Artikel 16. Voorziening voor oninbare vorderingen

1. Voor de vorderingen op verbonden partijen en derden wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd op basis van een systematische beoordeling op inbaarheid van de openstaande vorderingen.
2. Voor openstaande vorderingen betreffende de gemeentelijke belastingen en de bijstandsvertrekking wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd ter grootte van het historische percentage van oninbaarheid.

Artikel 17. Reserves en voorzieningen

1. In de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening vindt *geen* toerekening van rente over de reserves en voorzieningen aan de taakvelden plaats. Wel kan ten laste van het taakveld treasury een rentevergoeding over de reserves en voorzieningen gebracht.
2. Burgemeester en wethouders bieden de raad een nota reserves en voorzieningen aan ter vaststelling. Deze nota bevat het beleid ten aanzien van de vorming en besteding van reserves en voorzieningen.
3. Bij een voorstel voor de instelling van een bestemmingsreserve wordt in ieder geval aangegeven:
 - a. het specifieke doel van de reserve;
 - b. indien van toepassing het bestedingsplan van de reserve
 - c. de voeding van de reserve;
 - d. indien van toepassing de maximale hoogte van de reserve, en
 - e. indien van toepassing de maximale looptijd.

Artikel 18. Kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoerekening gehanteerd. Bij deze kostentoerekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken.
2. Bij de directe kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa en de afschrijvingskosten van de in gebruik zijnde activa. Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden daarbij ook de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW), de gedeelde inkomsten van het kwijtscheldingsbeleid en de kosten voor straatreiniging betrokken.
3. Voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, voor zover dat niet activiteiten als bedoeld in het derde en vierde lid betreffen, wordt uitgegaan van een opslag over de geraamde toerekenbare personeelslasten ter grootte van de verhouding totale overheadkosten gedeeld door de totaal directe personeelslasten.
4. Het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen in de omslag-rente voor de kostprijsberekening als bedoeld in artikel 16 eerste lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld.
5. In afwijking van het eerste lid worden bij vennootschapsbelastingplichtige activiteiten en grond-exploitaties alleen de rentekosten voor de inzet van vreemd vermogen aan de kostprijs toegerekend. Bij projectfinanciering worden dan de werkelijke rentekosten toegerekend. In andere gevallen wordt uitgegaan van het gewogen gemiddelde rentepercentage van de portefeuille leningen

Artikel 19. Prijzen economische activiteiten

1. Voor de levering van goederen, diensten en werken door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden waarbij de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt ten minste de geraamde integrale kostprijs in rekening gebracht.
2. Bij het verstrekken van leningen of garanties door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden worden ten minste de geraamde integrale kosten in rekening gebracht.
3. Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaan burgemeester en wethouders uit van een vergoeding van ten minste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen.
4. Bij afwijking van het eerste, tweede of derde lid vanwege een publiek belang doen burgemeester en wethouders vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de activiteiten wordt gemotiveerd.
5. Raadsbesluiten met de motivering van het publiek belang als bedoeld in het vorige lid zijn niet nodig als minder dan de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht en er sprake is van een van de uitzonderingen zoals genoemd in artikel 25h van de Mededingingswet.



Artikel 20. Vaststelling hoogte belastingen, rechten en heffingen

Op voorstel van burgemeester en wethouders stelt de raad jaarlijks de tarieven voor de gemeentelijke belastingen, rechten en heffingen en de raad vast.

Artikel 21. Treasuryfunctie

Burgemeester en wethouders nemen bij het uitzetten en het aantrekken van middelen de volgende kaders in acht:

- a. De treasuryfunctie dient tot het verzekeren van duurzame toegang tot de financiële markten, het beperken van de financiële risico's, het minimaliseren van de kosten die gepaard gaan met treasury en het aantrekken van voldoende middelen voor het uitvoeren van de begroting;
- b. Alle treasuryactiviteiten dienen een verantwoord karakter te hebben en ondersteunend te zijn aan de publieke taak;
- c. Middelen mogen niet worden aangetrokken met het enkele doel om deze tegen een hoger rendement uit te zetten;
- d. Bij het aantrekken van langlopende financiering geldt het kader van de solvabiliteitsratio zoals opgenomen in de nota reserves en voorzieningen gemeente Epe 2027 en een ratio voor de netto-gecorrigeerde schuldquote die kleiner is dan 90%;
- e. Het gebruik van derivaten is niet toegestaan;
- f. Uitzettingen in de vorm van aandelen, opties en overige producten waarbij de hoofdsom niet is gegarandeerd, zijn niet toegestaan;
- g. Valutarisico's worden vermeden door uitsluitend in euro's te handelen;
- h. Bij de uit te voeren treasuryactiviteiten is functiescheiding doorgevoerd;
- i. Het college zorgt voor een actueel treasurystatuut en stelt het statuut vast en stuurt deze ter kennisgeving aan de raad. Het treasurystatuut bevat in ieder geval:
 - de uitgangspunten voor het beheren van risico's die gepaard gaan met treasury;
 - de uitgangspunten voor het aantrekken en uitzetten van zowel kort als lang geld;
 - de regels voor taken en bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
 - de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening.

Artikel 22. Publieke geldverstrekkingen

1. Het college biedt de raad een nota verstrekken leningen en garanties aan. In deze nota wordt het beleid van de gemeente Epe voorgelegd waarin onder meer de volgende inhoud is opgenomen:
 - a. De wettelijke en interne kaders
 - b. Het beleid ten aanzien van het waarborgen of verstrekken van geldleningen

Paragraaf 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken

Artikel 23. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Op voorstel van burgemeester en wethouders stelt de raad een nota risicomanagement en weerstandsvermogen vast, waarin de kaders ten aanzien van het risicomanagement zijn beschreven.

Artikel 24. Bedrijfsvoering

Burgemeester en wethouders nemen in de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het BBV in ieder geval op:

- a. een toelichting op alle afwijkingen in rechtmatigheid, die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen, voor zover deze de rapportagegrens, zoals bedoeld in artikel 10 overschrijden en eventueel welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen;
- b. een overzicht van en toelichting op niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de Wet financiering decentrale overheden en de bijbehorende ministeriële regelingen, als deze voorkomen;

Artikel 25. Onderhoud kapitaalgoederen

In de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 12 van het BBV in ieder geval op de kapitaalgoederen waarvoor een onderhoudsvoorziening is ingesteld.

Artikel 26. Verbonden partijen

1. In de paragraaf verbonden partijen bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 15 van het BBV in ieder geval op de (gerealiseerde) beleidsvoornemens per verbonden partij.
2. Op voorstel van burgemeester en wethouders stelt de raad een nota verbonden partijen vast.



Artikel 27. Grondbeleid

Op voorstel van burgemeester en wethouders stelt de raad een nota grondbeleid vast.

Paragraaf 6. Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 28. Administratie

De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:

- a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de teams;
- b. het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten;
- c. het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties;
- d. het verschaffen van informatie over indicatoren met betrekking tot de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid;
- e. het afleggen van verantwoording door burgemeester en wethouders aan de raad over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving, en
- f. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, en ook voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving.

Artikel 29. Financiële organisatie

Burgemeester en wethouders dragen in ieder geval zorg voor:

- a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de teams;
- b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
- c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
- d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
- e. de te maken afspraken met de afdelingen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen;
- f. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten;
- g. het beleid en de interne regels voor de steunverlening en de toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen, en
- h. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van fraude van gemeentelijke regelingen en eigendommen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.
- i. het verzamelen en vastleggen van gegevens over de uitgevoerde activiteiten en de maatschappelijke effecten zodat de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid, zoals vastgesteld door de raad, kunnen worden getoetst.

Artikel 30. Interne controle

1. Burgemeester en wethouders dragen zorg voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen rapporteren burgemeester en wethouders daarover in de rechtmatigheidsverantwoording, zoals beschreven in artikel 21 onder a. Daarnaast informeren burgemeester en wethouders de raad over genomen maatregelen tot herstel van de tekortkomingen.
2. Burgemeester en wethouders zorgen voor de systematische controle van de administratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het financieel vermogen van de gemeente met dien verstande dat de waardepapieren, de voorraden, de uitstaande leningen, de debiteurenvorderingen, de liquiditeiten, de opgenomen leningen, de kortlopende schulden en de vorderingen van crediteuren jaarlijks worden gecontroleerd en registre goederen en bedrijfsmiddelen ten minste eenmaal in de vijf jaar. Bij afwijkingen in de administratie nemen burgemeester en wethouders maatregelen tot herstel van de tekortkomingen.

Paragraaf 7. Slotbepalingen

Artikel 31. Intrekking oude regeling

1. De Financiële verordening 2023 wordt ingetrokken.



2. Regelingen en besluiten die gebaseerd zijn op de Financiële verordening 2023 worden met ingang van de in artikel 32, eerste lid genoemde datum van inwerkingtreding geacht te berusten op deze verordening.

Artikel 32. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening geldt vanaf het begrotingsjaar 2027 en treedt in werking op 1 januari 2027.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Epe 2027.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van 9 juli 2026

De raad voornoemd,

de voorzitter, dhr. dr. T.C.M. Horn

de griffier, mw. J. van der Zwam



Bijlage 1 – afschrijvingstabel

Object	Afschrijvingstermijn	
Gronden en terreinen		
Grond	Geen afschrijving	
Grond als ondergrond van infrastructurele werken	Gelijk aan afschrijvingstermijn werk	
Grond ten behoeve van een begraafplaats	Gelijk aan looptijd aanleg/renovatie begraafplaats	
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	Wordt	Was
Aanleg en reconstructie wegen, straten, pleinen en fietspaden verhard / onverhard.	25	25
Abri's	30	-
Herinrichting dorpscentra	25	25
Parkeervoorzieningen	25	25
Aanleg bruggen beton/staal	40	40
Aanleg bruggen hout	20	40
Aanleg vrijval riolering	40	40
Aanleg drukriolering	30	30
Berg Bezink Voorziening	60	-
Rioolpompen mini	12	-
Elektromechanische en mechanische onderdelen gemalen	12	15
Elektromechanische en mechanische onderdelen pompunits	12	12
Elektrotechnische en mechanische installatie BBV	12	-
Straatverlichting: mast	40	40
Straatverlichting: led-armatuur	15	25
Verkeersregelininstallatie	15	15
Straatmeubilair	15	10
Verkeersborden	10	10
Aanleg en reconstructie speelelementen, speelterreinen incl. ondergrond.	15	5 – 10
Aanleg begraafplaatsen	40	40
Overige voorzieningen begraafplaatsen incl. paden	25	25
Zoutsilo	25	-
Elektrisch mechanisch gedeelte zout-strooi-installatie	10	-
Waterwegen, wallen en beschoeiing(hout)	10	-
Aanleg en reconstructie tunnels en viaducten	60	-
Tunnel elektrische installatie	12	-
Sportvelden	Wordt	Was
Aanleg en renovatie sportvelden	20	20
Lichtmasten	40	20
Verlichting: led-armatuur	15	20
Kleedkamers	40	20
Groen	Wordt	Was
Aanleg en renovatie plantsoenen, parken en groenstroken	20	-
Bomen / Bosplantsoen	50	-
Bos	75	-



Meubilair plantsoenen en parken hout	12	-
Meubilair plantsoenen en parken staal/beton	25	-
Wandelpaden onverhard	15	-
Bedrijfsgebouwen en maatschappelijke accommodaties (incl. onderwijs)	Wordt	Was
Nieuwbouw gebouwen	40	40
Uitbreiding lokaal c.a.	Levensduur bestaand gebouw	
Renovatie volledig (alleen casco blijft staan)	40	-
Renovatie gedeeltelijk	25	25
Noodhuisvesting	15	-
Technische installaties / brandveiligheidsmaatregelen	15	15
Dakbedekking	15	15
1e inrichting onderwijs	15	15
Meubilair	10	10
Vervoermiddelen	Wordt	Was
Aanhangwagen, personenauto's en lichte voertuigen	7	15
Sneeuwploeg en strooiers	12	15
Object	Afschrijvingstermijn	
Automatisering	Wordt	Was
Hardware	4	4
• Werkplek (laptops/tablets)	4	4
• Smartphone's	3	-
• Monitoren en docking-stations	6	4
• AV-Middelen	4	4
• Overige hardware	8	-
Software	4	4
Bekabeling	25	10
Machines, apparaten en installaties	Wordt	Was
Technische installaties	15	15
Keukeninventaris	10	10
Archiefsystemen	10	10
Lichtinstallaties	15	15
Geluidmeetapparatuur	10	10

TOELICHTING

Algemeen

De Financiële verordening gemeente Epe 2027 heeft haar basis in artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet, waarin staat dat de raad in een verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, de uitgangspunten voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststelt. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. De Financiële verordening gemeente Epe 2027 vult daarnaast de vrije ruimte in die iedere



gemeente heeft bij de inrichting van het eigen financieel beleid, beheer en organisatie en de rechtmatigheid.

De Gemeentewet biedt de belangrijkste kaders en regelt bijvoorbeeld dat er nadere eisen worden gesteld aan de inrichting van de begroting en de jaarrekening. Dit wordt vervolgens uitgewerkt in het Besluit begroting en verantwoording gemeentes en provincies (hierna: BBV). Het BBV schrijft voor op welke wijze de gemeente moet begroten en verantwoorden en de wijze waarop zij uitvoeringsinformatie vastlegt. Om een correcte interpretatie van deze artikelen te waarborgen is er een commissie voor het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (hierna: commissie BBV). De commissie BBV draagt zorg voor een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV en voor een visie ten aanzien van rechtmatigheid in de controleverklaring (artikel 75, tweede lid, van het BBV).

Richtlijnen van de commissie BBV aan gemeenten en andere decentrale overheden zijn een belangrijk instrument van de commissie BBV om in navolging van artikel 75 van het BBV de eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV te bevorderen. De richtlijnen van de commissie BBV worden onderverdeeld naar stellige uitspraken en aanbevelingen. De stellige uitspraken zijn dwingend; een gemeente behoort zich hieraan te houden. Met stellige uitspraken geeft de commissie BBV een interpretatie van de regelgeving die leidend is. De aanbevelingen zijn niet dwingend. Hierbij gaat het om uitspraken die 'steun en richting geven aan de praktijk'. Met de actualisatie van de financiële verordening is rekening gehouden met dwingende uitspraken en aanbevelingen van de commissie BBV.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

Artikel 2. Vaststelling programma-indeling en paragrafen

Eerste lid

Iedere gemeente is vrij om een programma-indeling voor begroting en jaarrekening te kiezen. De programma-indeling wordt door de raad vastgesteld. Artikel 66, eerste lid, onder c, van het BBV bepaalt in aanvulling hierop dat de taakvelden aan de programma's moeten worden toegewezen.

Tweede lid, onder b

Op voorstel van burgemeester en wethouders stelt de raad beleidsindicatoren per programma vast. Met deze beleidsindicatoren kan het bereiken van effecten of doelen in beeld worden gebracht. Daarnaast zijn er verplichte beleidsindicatoren. Wat de verplichte beleidsindicatoren zijn, volgt uit de (ministeriële) Regeling vaststelling beleidsindicatoren door gemeenten in programma's en programma-verantwoording.

Derde lid

Het BBV schrijft een aantal verplichte paragrafen van de begroting en de jaarstukken voor. In een paragraaf wordt de raad integraal over een bepaald thema dat dwars door de begroting loopt, geïnformeerd. Het derde lid bepaalt, dat de raad kan aangeven, welke paragrafen hij nog meer wenst. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een paragraaf subsidies of een paragraaf duurzaamheid.

Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken

In dit artikel zijn bepalingen opgenomen voor de inrichting van de begroting, die aanvullend zijn op het BBV.

Eerste lid

In het eerste lid is vastgelegd welke overschrijdingen van een afgesloten investeringskrediet in de jaarrekening apart inzichtelijk worden gemaakt.

Tweede lid

Het tweede lid legt vast vanaf welk grensbedrag incidentele baten en lasten worden gespecificeerd in het overzicht van de (geraamde) incidentele baten en lasten per programma. Het bedrag van € 50.000 sluit qua omvang goed bij de gemeente Epe aan.

Artikel 4. Kaders begroting en meerjarenraming

In dit artikel staat een aantal uitgangspunten die burgemeester en wethouders bij het opstellen van deze stukken in acht moeten nemen.

Eerste lid

De raad stelt vooraf aan het opstellen van de begroting een (kader)nota vast, waarin de hoofdlijnen voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor de komende jaren zijn vastgelegd. De kaders geven richting aan burgemeester en wethouders voor het opstellen van de begroting en de meerjarenraming.



Tweede lid

In dit lid is bepaald dat in de begroting een post onvoorzien wordt opgenomen. Dit is wettelijk verplicht, de omvang van de post is ter keuze aan de gemeente. Het genoemde percentage van 0,1% van de totale lasten betekent indicatief een bedrag van € 110.000 (peil 2026).

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

Eerste lid

Het budgetrecht berust bij de raad. Gedurende het begrotingsjaar kan de raad besluiten nemen voor het wijzigen van de begroting. De gemeente kan slechts uitgaven doen voor de bedragen die hiervoor op de begroting zijn gebracht. De raad kan kiezen op welk niveau hij budgetten beschikbaar stelt. Autorisatie door de raad van de baten en de lasten vindt plaats op het niveau van programma's

Tweede lid

Naast lopende uitgaven doet een gemeente investeringen. Ook uitgaven voor investeringen moeten door de raad worden geautoriseerd. Voor de autorisatie van deze investeringskredieten is ervoor gekozen deze bij de begrotingsbehandeling mee te nemen. Wel kan de raad bij de begrotingsbehandeling aangeven, welke investeringskredieten hij op een later tijdstip wenst te autoriseren. Zo kan de raad de autorisatie van politiek belangrijke investeringen combineren met de behandeling van de inhoudelijke kant van het investeringsvoorstel. Het bedrag voor een dergelijke investering blijft wel op de begroting staan als voorziene uitgaaf, maar de raad autoriseert de uitgaaf nog niet. Burgemeester en wethouders zijn nog niet bevoegd verplichtingen voor de investering aan te gaan.

Derde lid

Burgemeester en wethouders dienen dreigende overschrijdingen van geautoriseerde lasten en investeringskredieten en dreigende onderschrijdingen van geautoriseerde baten bij het bekend worden aan de raad te melden, zodat de raad kan besluiten of het budget moet worden gewijzigd of dat het beleid moet worden bijgesteld. Dit is de actieve informatieplicht van burgemeester en wethouders.

Vierde lid

Voor het behandelen van de daadwerkelijke begrotingswijzigingen en bijstellingen van beleid is ervoor gekozen deze mee te nemen bij de behandeling van de voortgangsrapportages. Bij investeringen met een meerjarig karakter, waaronder ook grondexploitaties, vindt bij elke begroting een actualisatie van de ramingen plaats en doen burgemeester en wethouders aan de raad voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.

Vijfde lid

Meestal komen gedurende het begrotingsjaar nieuwe investeringsvoornemens op tafel, die bij het opstellen van de begroting niet waren voorzien. Dit vijfde lid regelt de autorisatie van de investeringskredieten anders dan bij vaststelling van de begroting. Het gaat hier dus ook om investeringen die pas in de loop van het begrotingsjaar worden voorzien.

Zesde lid

In het zesde lid worden afspraken tussen burgemeester en wethouders en de raad over verschuivingen van uitgaven tussen jaarschijven in een investeringsbudget vastgelegd volgens het advies van de commissie BBV.

Zevende lid

Gedurende het jaar kunnen er specifieke uitkeringen van het rijk of de provincie ontvangen worden. Voor deze uitkeringen moeten dan specifieke activiteiten worden verricht en kosten worden gemaakt. Omdat keuzemogelijkheid hier beperkt is en er sprake is van een budgettair neutrale mutatie, kan het college deze lasten en baten in de begroting opnemen zonder voorafgaande autorisatie van de raad.

Achtste lid

In lijn met de specifieke uitkeringen zoals genoemd in lid zeven kan het rijk ook in de algemene uitkering gemeentefonds zogenaamde taakmutaties opnemen. Dit zijn middelen die worden toegekend omdat de gemeente er ook een aantal specifieke activiteiten bij krijgt. In lijn met de specifieke uitkeringen kan het college ook dergelijke mutaties zonder autorisatie van de raad in de begroting verwerken.

Negende lid

Naast lopende uitgaven en investeringen kent de gemeente ook grondexploitaties. Ook uitgaven voor grondexploitaties moeten door de raad worden geautoriseerd. Dit gebeurt door het vaststellen van (herziene) grondexploitaties. Net als bij investeringen mag het college bedragen tussen de jaarschijven verschuiven zolang binnen het totaalbudget van de grondexploitatie wordt gebleven.



Artikel 6 – Afwijkingen op de begroting (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar)

Dit artikel legt vast in welke situatie het college uitgaven mag doen of verplichtingen aangaan die afwijken van het door de raad toegekende budget. Dit kan nodig zijn in situaties waarbij handelen noodzakelijk is en uitvoering niet kan wachten op budgettoekenning door de raad.

Tweede lid

Een geplande afwijking moet voldoen aan drie criteria: onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar. In het tweede lid worden deze begrippen nader uitgelegd. Er geldt altijd dat aan alle drie de voorwaarden moet zijn voldaan.

Derde lid

In het kader van het budgetrecht van de raad, informeert het college de raad in ieder geval in het eerstvolgende P&C-document over de afwijking. Daarbij motiveert het college dat voldaan is aan de gestelde voorwaarden (de drie O's). Afhankelijk van de afwijking kan het college, in het kader van de actieve informatieplicht, de raad ook eerder en op een andere wijze informeren.

Artikel 7. Voortgangsrapportages

Voortgangsrapportages zijn een belangrijk onderdeel van de planning- en controlcyclus voor de raad. Op basis van voortgangsrapportages wordt de raad geïnformeerd over de uitputting van budgetten en investeringskredieten en de voortgang van de uitvoering van het beleid.

Eerste lid

Er is gekozen voor minimaal één voortgangsrapportages zodat de raad in ieder geval halverwege het boekjaar geïnformeerd wordt.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt dat gekozen is voor een rapportage op afwijkingen. Dit draagt bij aan focus in de informatievoorziening.

Derde lid

Het derde lid gaat in op de beleidsmatige afwijkingen en op welke aspecten een afwijking betrekking kan hebben: het resultaat, de planning of het budget.

Vierde lid

Het vierde lid bepaalt op welke onderdelen uit de begroting een toelichting op de financiële afwijkingen moet worden gegeven. Met deze opsomming wordt de indeling van de begroting gevolgd.

Vijfde lid

Aansluitend bij het autorisatieniveau zoals genoemd in artikel 5 vindt een toelichting op afwijkingen plaats als de totale lasten en/of baten per programma het programmabudget met minimaal € 100.000 overschrijden. Voor investeringskredieten geldt dat afwijkingen moeten worden toegelicht die het krediet met minimaal € 25.000 en 5% van het totale krediet overschrijden.

Artikel 8. Jaarstukken

Eerste lid

De jaarrekening kan een positief of negatief saldo hebben. In het eerste lid wordt geregeld dat burgemeester en wethouders een voorstel doen voor de bestemming van het positieve saldo, dan wel de afdekking van een eventueel negatief saldo.

Tweede lid

Aansluitend bij het autorisatieniveau zoals genoemd in artikel 5 vindt een toelichting van afwijkingen plaats als de totale lasten en/of baten per programma het programmabudget met minimaal € 100.000 overschrijden. Voor investeringskredieten geldt dat afwijkingen moeten worden toegelicht als het krediet met minimaal € 25.000 en 5% wordt over- of onderschreden.

Derde lid

Het tweede lid biedt de mogelijkheid om vooruitlopend op de bestemming van het rekeningresultaat budgetten die niet tot besteding zijn gekomen over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar. Dit als blijkt dat uitvoering van de specifieke activiteiten die vallen onder dat budget nog wel nodig is en later volgt. Omdat dit vooruitloopt op de resultaatbestemming zoals genoemd in het eerste lid, legt dit artikel de regels vast waaraan bij een overheveling voldaan moet worden. Het moet gaan om een incidenteel budget en overheveling mag in principe maar één jaar plaatsvinden. Daarop zijn enkele uitzonderingen mogelijk.

Artikel 9. Wensen en bedenkingen over grote onderwerpen



In artikel 9 is een nadere invulling van de informatieplicht van burgemeester en wethouders aan de raad opgenomen.

De raad verzoekt burgemeester en wethouders om informatie bij het verstrekken van leningen en garanties. Het gaat hier om het aangaan van rechtshandelingen met een financieel gevolg. Het gaat hierbij dus niet om het budgetrecht van burgemeester en wethouders en raad, maar om de actieve informatieplicht.

Artikel 10. EMU-saldo

Voor gemeenten is in de Wet houdbare overheidsfinanciën vastgelegd dat ze een aandeel hebben in het plafond voor het totale EMU-tekort van Nederland. Wordt dit gemeentelijk aandeel in het EMU tekort door de gezamenlijke gemeenten overschreden, dan kan dat tot een correctieve maatregel van het Rijk leiden of tot een boete uit Europa die naar gemeenten wordt doorvertaald. Burgemeester en wethouders informeren de raad als de gemeente van het rijk een bericht heeft ontvangen dat het toegestane EMU-tekort voor alle gemeenten dreigt te worden overschreden. Als daarop actie nodig is van de gemeente, doen burgemeester en wethouders een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Artikel 11 Uitgangspunten rechtmatigheidsverantwoording

Er is een aantal criteria waarbij de verantwoording specifiek gaat over rechtmatigheid. Deze komen tot uitdrukking in de rechtmatigheidsverantwoording:

- *begrotingscriterium*: de financiële handelingen passen binnen het kader van de geautoriseerde begroting;
- *voorwaardencriterium*: voorwaarden in wet- en regelgeving worden nageleefd, zoals subsidievoorwaarden;
- *misbruik en oneigenlijk gebruik criterium*: er vindt een toetsing op juistheid en volledigheid van gegevens die door derden zijn verstrekt plaats, met het oog op het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik.

Eerste lid

In relatie tot de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording is in het eerste lid opgenomen dat de raad bepaalt op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken geïnformeerd wil worden over rechtmatigheid. Artikel 24 van de financiële verordening is daar de uitwerking van.

Tweede lid

Het tweede lid gaat over de verantwoordingsgrens waarboven burgemeester en wethouders moeten rapporteren aan de raad. Deze rapportagegrens wordt jaarlijks, binnen de wettelijke kaders, opgenomen in het controleprotocol dat door de raad wordt vastgesteld.

Derde lid

Het derde lid geeft aan boven welk bedrag afzonderlijke afwijkingen nader moeten worden toegelicht (rapportagegrens). Ook deze uitwerking vindt plaats in het jaarlijkse controleprotocol.

Artikel 12 Voorwaardencriterium

Eerste lid

In het eerste lid wordt de definitie weergegeven van het voorwaardencriterium, het zogenaamde "normenkader". Hierin wordt jaarlijks alle regelgeving opgenomen die van invloed is op financiële (beheers)handelingen. Voor deze regelgeving wordt de financiële rechtmatigheid getoetst.

Tweede lid

Artikel 12 geeft aan dat jaarlijks het normenkader ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording door de gemeenteraad moet worden vastgesteld en voor een bepaalde datum aan de raad moet worden aangeboden.

Artikel 13 Begrotingscriterium

Eerste lid

Artikel 13 gaat expliciet in op de begrotingsrechtmatigheid. In het eerste lid wordt het begrip begrotingsrechtmatigheid gedefinieerd.

Tweede lid

Dit lid beschrijft dat begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op niveau van het programmabudget, aansluitend bij het autorisatieniveau zoals genoemd in artikel 5 van de financiële verordening.

Derde lid



Dit lid bepaalt dat begrotingsrechtmatigheid bij investeringen wordt beoordeeld op het totale krediet en niet op (eventuele) afzonderlijke jaarschijven.

Vierde lid

Er is een aantal situaties waarin een overschrijding weliswaar formeel onrechtmatig is maar als acceptabel kan worden gezien omdat het (1) buiten de invloedssfeer van de gemeente ligt of (2) er sprake is van overschrijding van zowel aan elkaar gerelateerde lasten en baten. De situaties waarin dat kan gelden, zijn in dit lid limitatief vastgelegd.

Artikel 14 Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

Eerste lid

Dit artikel voorziet in het zogenaamde "misbruik en oneigenlijk gebruik criterium". In het eerste lid wordt het criterium gedefinieerd. Van misbruik is sprake bij het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te verkrijgen of niet dan wel een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen. Van oneigenlijk gebruik is sprake als bij het aangaan van rechtshandelingen, al dan niet gecombineerd met feitelijke handelingen, het verkrijgen van overheidsbijdragen of het niet dan wel tot een te laag bedrag betalen van heffingen aan de overheid, in overeenstemming met de bewoordingen van de regelgeving is maar in strijd met het doel en de strekking daarvan is.

Tweede lid

Aan Burgemeester en wethouders wordt opgedragen om regels op stellen voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen. Hiertoe is door het college de nota misbruik en oneigenlijk gebruik opgesteld.

Artikel 15. Waardering en afschrijving vaste activa

In artikel 212, tweede lid, onder a, van de Gemeentewet is opgenomen, dat de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) in elk geval de regels voor waardering en afschrijving van activa bevat. Hieraan is in artikel 14 invulling gegeven. Gekozen is niet meer voor een aparte nota over waarderen en afschrijven maar kaderstelling direct in de verordening.

Eerste t/m vijfde lid

Hierin staan de nadere regels over de waardering van activa. Bepaalt is o.a. dat investeringen met een bedrag tot en met € 50.000 niet worden geactiveerd. Deze kosten komen in één keer ten laste van de begroting. Daarop is een aantal wettelijke uitzonderingen benoemd. In lid 2 t/m 4 staan enkele specifieke investeringen en de keuze om die wel of niet te activeren. Tot slot bepaalt lid 5 hoe wordt omgegaan met het toerekenen van directe en indirecte kosten aan een investering.

Zesde t/m twaalfde lid

Hierin staan de regels met betrekking tot de afschrijving van investeringen. Gekozen is voor de lineaire systematiek, wat betekent dat er jaarlijks een vast bedrag aan afschrijving is gedurende de looptijd. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. De afschrijving start in het jaar volgend op de ingebruikname van de investering. Er wordt geen rekening gehouden met een restwaarde. In een bijlage bij deze verordening is een tabel met afschrijvingstermijn per soort investering opgenomen.

Dertiende lid

In het tweede lid is opgenomen dat jaarlijks een meerjareninvesteringsplan wordt opgesteld. Dit biedt integraal inzicht en versterkt daarmee de sturingsmogelijkheden van de raad.

Artikel 16. Voorziening voor oninbare vorderingen

Voor de oninbaarheid van vorderingen moet een gemeente een voorziening vormen. Dit artikel bevat regels voor het vaststellen van de hoogte van deze voorziening. Bij het artikel is onderscheid gemaakt tussen vorderingen vanuit gemeentelijke heffingen en bijstandsverstrekking en overige vorderingen.

Eerste lid

Vorderingen op verbonden partijen en derden worden individueel beoordeeld op oninbaarheid.

Tweede lid

Voor de in het tweede lid genoemde gemeentelijke aanslagen, heffingen en bijstandsverstrekkingen wordt een voorziening getroffen op basis van het historisch percentage van oninbaarheid. Een individuele beoordeling per aanslag of heffing is bij dit soort vorderingen namelijk zeer bewerkelijk.

Artikel 17. Reserves en voorzieningen

Eerste lid



Het is niet noodzakelijk de rentevergoeding over reserves en voorzieningen in de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening aan de taakvelden toe te rekenen. Het eerste lid bepaalt daarom, dat voor de toerekening van rentelasten en rentebaten in de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening aan de taakvelden geen rentevergoeding over reserves en voorzieningen wordt meegenomen.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt, dat burgemeester en wethouders een nota over de reserves en voorzieningen aan de raad aanbieden. Met het vaststellen van deze nota stelt de raad de kaders vast voor de vorming van reserves en voorzieningen.

Derde lid

Voor specifieke voornemens kan de raad een bestemmingsreserve vormen. Een deel van de algemene reserve wordt hiervoor afgezonderd. Dit lid beschrijft aan welke voorwaarden het instellen van een bestemmingsreserve moet voldoen. Nadere voorwaarden zijn gesteld in de nota reserves en voorzieningen gemeente Epe 2027.

Artikel 18. Kostprijsberekening

De grondslagen voor de prijzen die de gemeente bij overheidsbedrijven en derden in rekening brengt, en voor de tarieven van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden gevormd door de opbouw van de kostprijs. De overheadkosten moeten apart worden verantwoord. Ze worden bij de gemeente niet doorberekend aan de taakvelden. Daarmee is het niet mogelijk om de integrale kostprijzen in de administratie van de baten en lasten op taakvelden van de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening in beeld te brengen. De kostprijzen moeten extracomptabel worden berekend en vastgelegd.

Eerste lid

Het eerste lid bepaalt dat de kostprijsberekeningen extracomptabel worden vastgelegd en dat de kostprijzen bestaan uit de directe kosten en een opslag voor de overhead en voor de rente over de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van (vaste) activa die voor desbetreffende rechten en heffingen en voor desbetreffende goederen, werken en diensten worden ingezet. Wat onder de directe kosten moet worden verstaan is via het BBV, de notitie overhead en de taakveldbeschrijving helder gedefinieerd. Op dat punt hoeft in deze verordening niets aanvullend te worden geregeld.

Tweede lid

In het tweede lid wordt bepaald dat mutaties in voorzieningen, de kosten voor compensabele BTW, gedeelde inkomsten vanwege het kwijscheldingsbeleid en de kosten voor straatreiniging in de kostenberekening worden meegenomen.

Derde lid

De commissie BBV geeft aan dat de toerekening van overhead, zoals opgenomen in het overzicht overhead, aan lokale heffingen en rechten niet mag afwijken van de overige methodieken voor het toerekenen van overhead aan gemeentelijke taakvelden. In het derde lid wordt bepaald dat deze plaatsvindt als opslag over de geraamde toerekenbare personeelslasten ter grootte van de verhouding totale overheadkosten gedeeld door totaal directe personele lasten.

Vierde lid

Als er sprake is van een rentetoerekening over het eigen vermogen, dan bepaalt het zesde lid dat dit percentage jaarlijks bij de begroting wordt vastgesteld. De notitie rente van de commissie BBV vormt hiervoor het kader.

Vijfde lid

Dit artikel bevat specifieke bepalingen voor de rentetoerekening bij vennootschapsplichtige activiteiten en grondexploitaties.

Artikel 19. Prijzen economische activiteiten

Eerste tot en met derde lid

In de Wet Markt en Overheid (waarmee de Mededingingswet is gewijzigd) is opgenomen dat als een gemeente goederen, diensten of werken levert aan overheidsbedrijven of derden zij deze activiteiten niet mag bevoordelen als het economische activiteiten betreft. Economische activiteiten zijn hier activiteiten waarmee de gemeenten in concurrentie met andere ondernemingen treedt.

Het bevoordelingsverbod houdt feitelijk in dat ten minste een integrale kostprijs voor de levering van goederen, diensten en werken en het verstrekken van leningen garanties en kapitaal in rekening moet worden gebracht.



Vierde lid

Van dit verbod kan worden afgeweken als de activiteiten worden verricht in het kader van het publiek belang. Daarvoor is wel nodig dat in een raadbesluit het publiek belang van de activiteit wordt gemotiveerd. Het raadbesluit moet worden aangemerkt als een concretiserend besluit van algemene strekking. Het besluit moet worden bekendgemaakt in een officieel elektronisch publicatieblad en moet openstaan voor bezwaar en beroep. Belanghebbenden kunnen dan binnen uiterlijk zes weken na bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen bij de gemeente.

Vijfde lid

Voor het verplicht in rekening brengen van minimaal een integrale kostprijs voor de levering van goederen, werken en diensten of voor het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal geldt een aantal uitzonderingen (artikel 25h van de Mededingingswet).

Artikel 20. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen

Eerste lid

Het vaststellen van de tarieven voor belastingen, rechten, leges en heffingen is een bevoegdheid van de raad. Deze bevoegdheid kan niet worden gedelegeerd (artikel 156 van de Gemeentewet). Dit artikel bepaalt dat de raad de tarieven voor de belastingen, rechten en heffingen jaarlijks vaststelt.

Artikel 21. Treasuryfunctie

Artikel 212, tweede lid, onder c, van de Gemeentewet bevat de bepaling, dat de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) in elk geval regels voor de algemene doelstelling en de te hanteren richtlijnen en limieten van de treasuryfunctie bevat. Artikel 21 bevat kaders voor het treasurybeleid. Het college legt nadere (uitvoerings)regels vast in een treasurystatuut dat ter informatie aan de raad wordt aangeboden.

Artikel 22. Publieke geldverstrekkingen

In het kader van de publieke taak kan een gemeente leningen en garanties verstrekken. Dit artikel bepaalt dat kaderstelling hiervoor in een aparte nota plaatsvindt.

Artikel 24. Bedrijfsvoering

In artikel 14 van het BBV staat welke informatie de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken in elk geval moet bevatten. In dit artikel is de aanvullende informatievraag van de raad voor deze paragraaf gedefinieerd.

Artikel 25. Onderhoud kapitaalgoederen

In artikel 12 van het BBV staat welke informatie de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen van de begroting en de jaarstukken in elk geval moet bevatten. Aanvullend is opgenomen dat inzicht wordt gegeven in de kapitaalgoederen waarvoor een onderhoudsvoorziening is gevormd.

Artikel 26. Verbonden partijen

In artikel 15 van het BBV staat welke informatie de paragraaf verbonden partijen van de begroting en de jaarstukken in elk geval moet bevatten. In dit artikel is deze aanvullende informatievraag van de raad voor deze paragraaf gedefinieerd.

Artikel 27. Grondbeleid

Burgemeester en wethouders bieden aan de raad een nota grondbeleid aan. Met de nota kan de raad de kaders voor het toekomstig grondbeleid vaststellen.

Artikel 28. Administratie

Onder artikel 26 zijn algemene bepalingen opgenomen voor de inrichting van de gemeentelijke administratie.

Artikel 29. Financiële organisatie

Burgemeester en wethouders zijn op grond van artikel 160 van de Gemeentewet bevoegd regels te stellen over de ambtelijke organisatie. Deze bevoegdheid betreft ook het stellen van regels voor de financiële organisatie, blijkt uit het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State en het nader rapport uit 2003 over de wijziging van artikel 212 van de Gemeentewet. Artikel 27 geeft een opsomming op welke terreinen van de financiële organisatie burgemeester en wethouders beleid en interne regels stellen.

Artikel 30. Interne controle

Eerste lid



De accountant toetst jaarlijks of de gemeenterekening een getrouw beeld geeft van de gemeentelijk financiën. Het eerste lid draagt burgemeester en wethouders op maatregelen te treffen, zodat gedurende het jaar of vooraf aan de accountantscontrole de gemeente zelf nagaat of de cijfers in de administraties een getrouw beeld geven en of de financiële beheershandelingen die aan de baten, de lasten en de balansmutaties ten grondslag liggen, rechtmatig (zijn) verlopen.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt, dat burgemeester en wethouders maatregelen treffen, zodat wordt gecontroleerd of de administratie van materiële bezittingen zoals gebouwen, voertuigen, computers, voorraden en de administratie van het financieel vermogen zoals aandelen en overeenkomsten van leningen, geldmiddelen, debiteurenvorderingen e.d. overeenkomen met hetgeen de gemeente daadwerkelijk bezit. Voor veel van deze bezittingen wordt een jaarlijkse controle gevraagd.

Artikel 31. Intrekking oude regeling

Volgens de Gemeentewet is een begrotingsjaar gelijk aan een kalenderjaar. In begrotingsjaar t worden de jaarstukken uit het begrotingsjaar t-1 vastgesteld, wordt uitvoering gegeven aan de begroting voor het jaar t en wordt tot slot de begroting voor het jaar t+1 vastgesteld. De nieuwe verordening is van toepassing op alle stukken die betrekking hebben op het begrotingsjaar t+1 en later.

De oude verordening is ondanks het intrekken nog wel van toepassing op de jaarstukken van het begrotingsjaar t-1 en de begroting en jaarstukken van het jaar t. Hiervoor is in het artikel een overgangsbepaling opgenomen.