

Beleidsregel Sanctiebeleid Markten Groningen 2026

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE GRONINGEN

Gelet op artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht, de Marktverordening Groningen 2026 en het Marktreglement Groningen 2026

Gehoord de marktcommissie

Overwegende dat het wenselijk is regels te stellen voor de handhaving van de orde op de markt(en)

HEEFT BESLOTEN:

De Beleidsregel Sanctiebeleid Markten Groningen 2026 vast te stellen onder voorbehoud van vaststelling van de Marktverordening Groningen 2026 door de raad.

Het college besluit:

1. de raad voor te stellen:
 - I. de Beleidsregel Sanctiebeleid Groningen 2026 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Beleidsregel Sanctiebeleid Groningen 2021 onder het voorbehoud van vaststelling van de Marktverordening Groningen 2026 door de raad;

Artikel 1 Algemene bepalingen

1. De beleidsregel Sanctiebeleid Markten Groningen 2026 is van toepassing op alle markten, zoals genoemd in artikel 2 van het Marktreglement Groningen 2026.
2. Waar in de beleidsregel Sanctiebeleid Markten Groningen 2026 wordt gesproken over het toepassen van (spoedeisende) bestuursdwang, of het opleggen van een last onder dwangsom wordt toepassing gegeven aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2 Sanctiematrix

1. Dit sanctiesysteem laat onverlet de mogelijkheid om bestuursdwang toe te passen, met dien verstande dat bestuursdwang nooit tegelijk met het opleggen van een dwangsom kan worden toegepast.
2. Bij overtreding van het bij of krachtens de Marktverordening Groningen 2026 bepaalde, wordt in principe het sanctiesysteem gevolgd dat in de sanctiematrix is opgenomen.
3. Indien sprake is van samenloop tussen diverse overtredingen, zal maatwerk worden toegepast.
4. Indien het opleggen van een last onder dwangsom bij zware overtredingen niet effectief wordt geacht, wordt deze sanctie achterwege gelaten en wordt direct overgegaan tot schorsing of uitsluiting, zoals in de sanctiematrix aangegeven.

Artikel 3 Afwijking beleidsregel

Ingeval van agressie, intimidatie of bedreiging richting toezichthouders of anderen, onmiddellijk gevaar voor veiligheid of gezondheid, ernstige ordeverstoring of het niet opvolgen van aanwijzingen waardoor acuut risico ontstaat (conform artikel 8 Marktverordening) wordt de vergunninghouder onmiddellijk verwijderd van het marktterrein.

De vergunninghouder kan vervolgens met onmiddellijke ingang, voor een nader te bepalen periode, worden geschorst voor alle markten.

Artikel 4 Intrekken vergunning

Als er sprake is van een overtreding die in aanmerking komt voor het intrekken van de vergunning, dan is de procedure:

- a. Bekendmaken van het voornemen (gedurende twee weken zienswijze mogelijk);
- b. Individuele belangenafweging;
- c. Intrekkingsbesluit (gedurende 6 weken bezwaar mogelijk).

Artikel 5 Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregel wordt aangehaald als 'Beleidsregel Sanctiebeleid Markten Groningen 2026'.
2. Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de collegevergadering van 30 juni 2026.

*de burgemeester,
Roelien Kamminga*

*de secretaris,
Sander Gerritsen*

Toelichting handhavingsprocedure

Bij het opleggen van sanctiebeschikkingen wordt een zorgvuldige werkwijze gevolgd, conform de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De keuze voor een specifieke sanctie wordt bepaald op basis van proportionaliteit, ernst van de overtreding en het belang van naleving.

Uitgangspunt is een proces waarbij de overtreder de gelegenheid krijgt om zijn gedrag te corrigeren:

1. Mondelinge waarschuwing
De toezichthouder verzoekt de overtreding per direct ongedaan te maken.
2. Schriftelijke waarschuwing
Als daar niet direct gehoor aan wordt gegeven, wordt een schriftelijke waarschuwing gegeven. Hierin wordt tegens gewezen op mogelijke vervolgstappen.
3. Bestuurlijke sanctie
Wanneer geen verbetering optreedt, kan het bevoegd gezag een sanctie opleggen, zoals:
 - last onder dwangsom
 - beschikking tot toepassing van bestuursdwang, of
 - het schorsen of intrekken van de vergunning

Sanctiematrix 2026

Lichte overtredingen

Stappenplan:

1. **Waarschuwen (eerste overtreding):**
Bij de eerste overtreding wordt de vergunninghouder verzocht de overtreding onmiddellijk te beëindigen en beëindigd te houden.
 - o Als daar niet direct gehoor aan wordt gegeven volgt een schriftelijke waarschuwing.
2. **Last onder dwangsom (tweede overtreding binnen één jaar)**
Bij een tweede overtreding binnen één jaar na de schriftelijke waarschuwing wordt eerst een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom verzonden.
 - o De vergunninghouder krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
 - o Pas na beoordeling van de zienswijze wordt een definitief besluit genomen.

Hoogte dwangsom: € 500,00 per overtreding (per constatering)
3. **Verbeuren dwangsom (derde overtreding binnen één jaar na de schriftelijke waarschuwing)**
Bij de derde overtreding binnen één jaar na de schriftelijke waarschuwing wordt eerst een voornemen tot verbeuren van de dwangsom verzonden.
 - o De vergunninghouder krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
 - o Pas na beoordeling van de zienswijze wordt een definitief invorderingsbesluit genomen.
 - o De dwangsom kan ook worden verbeurd terwijl de bezwaarprocedure tegen de last onder dwangsom nog loopt (Awb: bezwaar schort de werking van een besluit niet op).
4. **Intrekken vergunning (vierde overtreding binnen één jaar na de schriftelijke waarschuwing)**
Bij de vierde overtreding binnen één jaar na de schriftelijke waarschuwing wordt de vergunning ingetrokken.
 - o De vergunninghouder krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
 - o Bij standwerkers betekent dit een uitsluiting voor de duur van één jaar.

Artikel 14 Marktreglement - Toewijzing standwerkersplaats

Mogelijke overtredingen:

- Vergunninghouder neemt niet persoonlijk standplaats in
- Vergunninghouder gebruikt een standwerkersplaats terwijl hij niet aan het standwerken is
- Gebruik van meet- en weegwerktuigen, prijs- en aanduidingsborden, audiovisuele middelen, geluidsversterkende apparatuur

Artikel 17 Marktreglement - Tijdig innemen standplaats/aan- en afvoer goederen

Mogelijke overtredingen:

- Te laat arriveren
- Te vroeg of te laat aan- of afvoeren van goederen
- Standplaats al bezetten vóór de toegestane tijd
- Te vroeg vertrekken
- Blokkeren van aan- en afvoerroutes

Artikel 18 Marktreglement - Afwezigheid wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden

Mogelijke overtredingen:

- Vergunninghouder meldt afwezigheid niet/te laat bij ziekte of vakantie
- Onterecht of onduidelijk beroep doen op 'bijzondere omstandigheden'
- Structurele afwezigheid zonder correcte melding

Artikel 19 Marktreglement - Tijdelijke vervanging

Mogelijke overtredingen:

- Een vervanger wordt ingezet zonder voorafgaande melding
- Vervanger voldoet niet aan voorwaarden (bijv. legitimatie/vergunning)
- Vergunninghouder overschrijdt de termijnen van vervanging
- Vervanger voert andere branche of activiteiten uit dan toegestaan

Artikel 1 Branchebesluit - Branchering

Mogelijke overtredingen

- Vergunninghouder verkoopt producten die niet passen binnen toegewezen branche
- Vergunninghouder neemt extra branche erbij zonder toestemming
- Overstap naar andere branche zonder wijziging aanvraag

Artikel 2 Branchebesluit - Branche-overschrijdende waren of goederen

Mogelijke overtredingen:

- Aanbieden van producten die de grens tussen branches overschrijden (bijv. food/non-food gecombineerd)
- Structureel uitbreiden van assortiment zonder toestemming

Middelzware overtredingen

Stappenplan:

1. **Last onder dwangsom (eerste overtreding):**
Bij de eerste overtreding wordt de vergunninghouder mondeling verzocht de overtreding onmiddellijk te beëindigen en beëindigd te houden. Als daar niet direct aan wordt voldaan volgt een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom.
 - o De vergunninghouder krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
 - o Pas na beoordeling van de zienswijze wordt een definitief besluit genomen.

Hoogte dwangsom: € 1.000,00 per overtreding (per constatering)
2. **Verbeuren dwangsom (tweede overtreding binnen één jaar na de mondelinge waarschuwing)**
Bij de tweede overtreding binnen één jaar na de mondelinge waarschuwing wordt eerst een voornemen tot verbeuren van de dwangsom verzonden.
 - o De vergunninghouder krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
 - o Pas na beoordeling van de zienswijze wordt een definitief invorderingsbesluit genomen.
 - o De dwangsom kan ook worden verbeurd terwijl de bezwaarprocedure tegen de last onder dwangsom nog loopt (Awb: bezwaar schort de werking van een besluit niet op).
3. **Intrekken vergunning (derde overtreding binnen één jaar na de mondelinge waarschuwing)**
Bij de derde overtreding binnen één jaar na de mondelinge waarschuwing wordt de vergunning ingetrokken.
 - o De vergunninghouder krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
 - o Bij standwerkers betekent dit een uitsluiting voor de duur van één jaar.

Artikel 15 Marktreglement – Vaste vervanger

Mogelijke overtreding:

- Niet persoonlijk innemen standplaats en geen vervanger aangewezen

Artikel 16 Marktreglement - Regelmatig innemen standplaats

Mogelijke overtreding:

- Vergunninghouder verschijnt structureel te weinig op de markt

Artikel 20 Marktreglement - Legitimatieplicht

Mogelijke overtredingen:

- Vergunninghouder kan/wil zich niet legitimeren
- Vervanger kan geen legitimatie tonen

Artikel 21 Marktreglement - Verzorging, schoonhouden en oplevering standplaats

Mogelijke overtredingen:

- Materiaal ziet er onverzorgd uit
- Standplaats wordt vuil achtergelaten
- Afval wordt niet correct gescheiden of afgevoerd

Artikel 21a Marktreglement - Gebruik standplaats

Mogelijke overtredingen:

- Gebruik van meer oppervlak dan toegestaan
- Uitstalling op looproutes of voorbij de grenzen marktstandplaats
- Opslag van goederen buiten aangewezen zone

Artikel 22 Marktreglement - Het stallen van voertuigen

Mogelijke overtredingen:

- Voertuigen worden op of nabij de markt geparkeerd waar dit verboden is
- Vervoersmiddelen blijven op terrein tijdens marktijd staan
- Belemmeren van voetpaden of doorgangen door voertuigen

Artikel 23 Marktreglement - Gebruik van elektrische kachels en gaskachels

Mogelijke overtredingen:

- Gebruik van niet-gekeurde of onveilige apparaten/gasflessen
- Onjuiste plaatsing (te dicht bij publiek, tentdoek of brandbare materialen)
- Geen brandveiligheidsvoorzieningen aanwezig

Artikel 24 Marktreglement - Algemene zorgplicht

Mogelijke overtredingen:

- Onveilige situatie creëren voor bezoekers
- Geluidsoverlast, hinder of rookontwikkeling
- Geen brandveiligheidsvoorzieningen aanwezig
- Onnodige belemmering van doorgang of zicht
- Niet opvolgen veiligheidsinstructies van toezichthouders

Artikel 5 Branchebesluit - Richtlijnen veiligheid en overlast

Mogelijke overtredingen:

- Verkeerd gebruik aggregaten, elektriciteit of gas
- Overlast veroorzaken (geluid, geur, rook, vervuiling)
- Onveilige opstellingen van kramen, tenten of apparatuur

Zware overtredingen

Stappenplan:

1. Schorsen van de vergunning (eerste overtreding)
Bij de eerste zware overtreding wordt de vergunninghouder voor een periode van twee weken geschorst van de markt.
 - o Voorafgaand aan dit besluit wordt een voornemen tot schorsing verzonden.
 - o De vergunninghouder krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
2. Schorsing voor langere periode (tweede overtreding binnen twee jaar)
Bij een tweede zware overtreding, gepleegd binnen twee jaar na de eerste zware overtreding, wordt de vergunninghouder voor een periode van vier weken geschorst.
 - o De vergunninghouder kan voorafgaand aan het besluit een zienswijze indienen.
 - o Het besluit tot schorsing wordt formeel vastgesteld.
3. Intrekken van de vergunning (derde overtreding binnen twee jaar)
Bij een derde zware overtreding binnen twee jaar na de eerste zware overtreding wordt de vergunning ingetrokken.
 - o De vergunninghouder krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
 - o Na intrekking vervalt het recht om op de markt aanwezig te zijn.

Artikel 5 Marktverordening - Intrekking tijdelijke standplaatsvergunning

Mogelijke overtredingen:

- Ter verkrijging standplaatsvergunning onjuiste/onvolledige gegevens verstrekt
- Schenden van essentiële eisen (wangedrag, bedrog)
- Marktmeester belemmeren in uitoefenen functie of aanwijzingen niet opvolgen

Artikel 7 Marktverordening - Uitsluiting meeloper of standwerker

Mogelijke overtredingen:

- Meelopen of standwerken zonder toestemming
- Schending van essentiële eisen (wangedrag, bedrog)
- Marktmeester belemmeren in uitoefenen functie of aanwijzingen niet opvolgen

Artikel 14 Marktreglement - Toewijzen standwerkersplaats

Mogelijke overtreding:

- Standwerker neemt een plek in zonder toegewezen te zijn